발간등록번호
79-6500000-000372-13

2025년 제주특별자치도
도 시 기 본 계 획

2017.4

제주특별자치도
Jeju Special Self-Governing Province

2025년 제주특별자치도 도시기본계획

2017. 4.

제주특별자치도

제 출 문

본 보고서를 「제주특별자치도 도시기본계획 및 도시관리계획 정비 용역」의 최종성과품으로 제출합니다.

2017. 4

(주) 도 화 엔 지 니 어 링
대표이사 박 승 우

(주) 제 이 피 엠
대표이사 강 미 란

(주) 경호엔지니어링종합건축사사무소
대표이사 조 영 수

차 례

Ⅰ. 계획의 개요

1 계획의 배경 ····· 7
2 계획의 목적 ····· 7
3 계획의 범위 ····· 7
4 계획의 지위 및 연계사항 ····· 10
1. 계획의 지위와 성격 ····· 10
2. 제주미래비전과의 연계 ····· 11
3. 계획의 수립 절차 ····· 12

Ⅱ. 지역현황 및 특성

1 도시계획 연혁 ····· 15
2 자연 환경 ····· 17
1. 위 치 ····· 00
2. 표 고 ····· 18
3. 경 사 ····· 19
4. 지 질 ····· 20
5. 수계 및 하천 ····· 21
6. 곶자왈 ····· 22
7. 오 름 ····· 23
8. 기 후 ····· 23
3 인문 환경 ····· 29
4 토지이용 ····· 39
1. 지목별 토지이용현황 ····· 39
2. 용도지역별 토지이용현황 ····· 41
3. 환경관련 지정현황 ····· 43
5 상위 및 관련계획 ····· 46
1. 제4차 국토종합계획수정계획 ····· 46
2. 제주미래비전 ····· 46

3. 제주국제자유도시종합계획 ····· 49
4. 제2차 제주국제자유도시 종합계획 ····· 50
5. 제2차 제주국제자유도시 종합계획 수정계획 ····· 52
6. 늘푸른 제주 21 ····· 54
7. 제주특별광역경제권 발전계획 ····· 55
8. Carbon Free Island Jeju by 2030 ····· 59
9. 2020 제주 세계환경수도 조성 기본계획 ····· 61
10. 제주특별자치도 발전계획 ····· 62

6 주민 설문조사 ····· 63

1. 조사개요 ····· 63
2. 조사방법 및 내용 ····· 63
3. 설문조사 분석 ····· 65
4. 제주 사회조사 및 사회지표 분석 ····· 75

7 진단 및 계획과제 ····· 79

1. 여건변화 ····· 79
2. SWOT분석 ····· 80

Ⅲ. 계획목표 및 전략

1 현안이슈 및 미래상 설정 ····· 83

1. 현안이슈 ····· 83
2. 미래상 설정 ····· 88

2 계획목표 및 전략계획 ····· 89

1. 계획목표 ····· 89
2. 추진전략 ····· 89

3 계획인구 설정 ····· 91

1. 여건변화 및 기본전제 ····· 91
2. 인구현황 ····· 91

3. 분석방법 ····· 92
4. 계획인구 ····· 100
4 계획지표 종합 ····· 101
Ⅳ. 공간구조 및 생활권 설정
1 공간구조 설정 ····· 105
1. 공간구조 개편방향 ····· 105
2. 공간구조 설정 ····· 105
3. 녹지축 구상 ····· 108
4. 교통축 구상 ····· 110
5. 공간구조 구상 ····· 111
2 생활권 설정 및 인구배분 ····· 112
1. 생활권 설정 ····· 112
2. 인구배분계획 ····· 117
3 생활권별 추진전략 ····· 120
Ⅴ. 부문별 계획
1 토지이용계획 ····· 127
1. 현황 및 문제점 ····· 127
2. 개발가용지 분석 ····· 133
3. 토지이용계획 ····· 135
4. 용지배분 계획 ····· 146
5. 도시지역 추가 편입 ····· 148
6. 중산간지역 관리방안 ····· 149
7. 성장관리방안 ····· 151
2 기반시설계획 ····· 159
1. 교통계획 ····· 159
2. 물류계획 ····· 200
3. 정보통신계획 ····· 202
4. 공공시설계획 ····· 206

Ⅴ. 부문별 계획

3 도심 및 주거환경계획 ····· 209

1. 현 황 ····· 209
2. 기본방향 ····· 212
3. 실천계획 ····· 213
4. 도시재생계획 ····· 218

4 환경보전 및 관리계획 ····· 222

1. 기본방향 ····· 222
2. 대기환경 ····· 222
3. 수질환경 ····· 227
4. 자연환경 ····· 234
5. 상수도 ····· 240
6. 하수도 ····· 243
7. 폐기물 ····· 245
8. 에너지 ····· 251

5 경관 및 미관계획 ····· 259

1. 미래상 ····· 259
2. 목 표 ····· 259
3. 기본구상 ····· 260
4. 경관계획 ····· 267
5. 중점경관관리구역 계획 ····· 269
6. 경관 및 미관 정비계획 ····· 274

6 고도관리계획 ····· 276

1. 계획목적 및 방향 ····· 276
2. 현황분석 ····· 277
3. 고도관리계획 ····· 280

Ⅴ. 부문별 계획

7 공원녹지계획 ····· 284

1. 공원녹지축 구상 ····· 284
2. 공원녹지계획 ····· 284
3. 유원지 계획 ····· 294

8 방재 및 안전계획 ····· 298

1. 현 황 ····· 298
2. 기본방향 ····· 300
3. 실천계획 ····· 301

9 경제 · 산업 개발계획 ····· 310

1. 현 황 ····· 310
2. 기본방향 ····· 318
3. 실천계획 ····· 318

10 관광계획 ····· 322

1. 현 황 ····· 322
2. 기본방향 ····· 326
3. 세부전략 ····· 326

11 사회 · 문화 개발계획 ····· 330

1. 분야별 추진전략 ····· 330
2. 사회문화·공동체 활성화방안 ····· 336

Ⅵ. 계획의 실행

1 재정계획 ····· 341

1. 현황분석 ····· 341
2. 기본방향 ····· 346
3. 재정 수요 추정 ····· 347

2 집행계획 ····· 349

I

계획의 개요

1 계획의 배경

2 계획의 목적

3 계획의 범위

4 계획의 지위 및 연계사항

1 계획의 배경

- 2007. 6월 2025년 제주광역도시계획 수립(도시기본계획 포함) 후 5년 이상 경과에 따른 제주특별법, 국토계획법에 의한 도시기본계획의 재정비 필요
- 급격한 제주의 여건변화(입도인구 및 관광객 증가 등) 등에 대응할 수 있는 도시계획을 수정하고 지속가능한 환경자원 보호 등 제주의 미래가치에 기반한 발전전략 마련 필요
- 제주국제자유도시종합계획 수립 및 제주미래비전(2016.02), 제주신항·제2공항 건설계획 등 상위/관련계획의 연계반영 필요

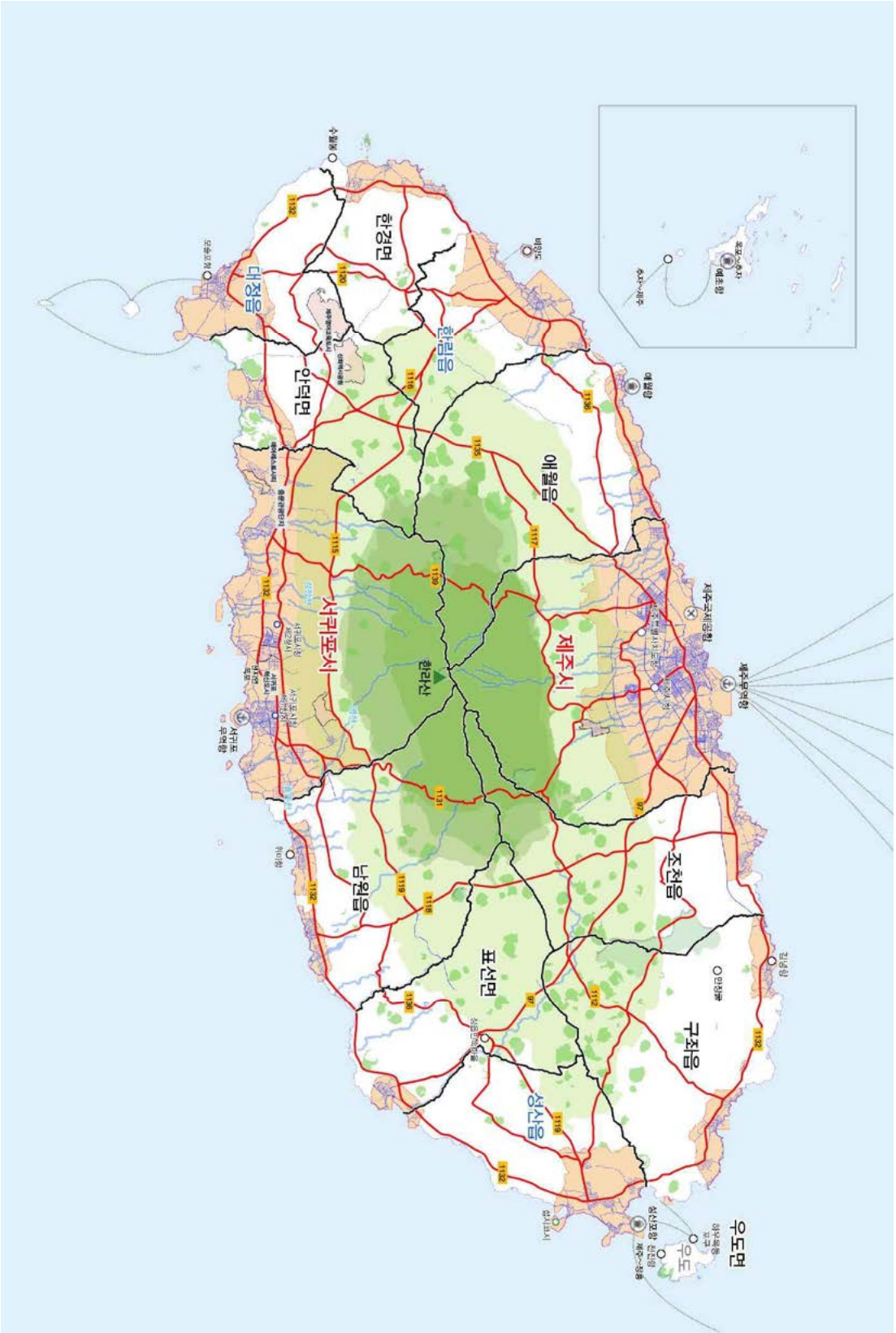
2 계획의 목적

- 대내외 여건변화에 따른 도시공간구조와 정주체제 정비 등 종합적이고 거시적인 도시미래상 마련
- 지속가능한 환경자원 보호 등 제주 미래가치의 보전, 친환경 미래산업 육성 등 다양한 현안 이슈에 대응하고, 도시계획의 일관된 비전 및 원칙을 마련하여 동북아를 넘어 세계속의 제주로 도약하기 위한 공간구조 제시

3 계획의 범위

- 위치 및 면적 : 제주특별자치도 행정구역 전역
  - 제 주 시 : 19개동, 4개읍, 3개면 / 서귀포시 : 12개동, 3개읍, 2개면
- 기준년도 : 2015년, 목표년도 : 2025년

《 위치도 》


제주시
서귀포시
한라산
애월읍
한림읍
한경면
대정읍
안덕면
남원읍
표선면
성산읍
조천읍
구좌읍
우도면
제주국제공항
제주무인도서
서귀포항
성산포항
우도
수월봉
차귀도
협재
금능
곽지
김녕
월정리
세화
하도
종달
성산
오조리
표선
남원
위미
대평
중문
색달
서귀포
보목
섬지코지
송악산
사계
모슬포
가파도
마라도
추자도
1132
1131
1130
1129
1128
1127
1126
1125
1124
1123
1122
1121
1120
1119
1118
1117
1116
1115
1114
1113
1112
1111
1110
1109
1108
1107
1106
1105
1104
1103
1102
1101
1100
1099
1098
1097
1096
1095
1094
1093
1092
1091
1090
1089
1088
1087
1086
1085
1084
1083
1082
1081
1080
1079
1078
1077
1076
1075
1074
1073
1072
1071
1070
1069
1068
1067
1066
1065
1064
1063
1062
1061
1060
1059
1058
1057
1056
1055
1054
1053
1052
1051
1050
1049
1048
1047
1046
1045
1044
1043
1042
1041
1040
1039
1038
1037
1036
1035
1034
1033
1032
1031
1030
1029
1028
1027
1026
1025
1024
1023
1022
1021
1020
1019
1018
1017
1016
1015
1014
1013
1012
1011
1010
1009
1008
1007
1006
1005
1004
1003
1002
1001
1000
999
998
997
996
995
994
993
992
991
990
989
988
987
986
985
984
983
982
981
980
979
978
977
976
975
974
973
972
971
970
969
968
967
966
965
964
963
962
961
960
959
958
957
956
955
954
953
952
951
950
949
948
947
946
945
944
943
942
941
940
939
938
937
936
935
934
933
932
931
930
929
928
927
926
925
924
923
922
921
920
919
918
917
916
915
914
913
912
911
910
909
908
907
906
905
904
903
902
901
900
899
898
897
896
895
894
893
892
891
890
889
888
887
886
885
884
883
882
881
880
879
878
877
876
875
874
873
872
871
870
869
868
867
866
865
864
863
862
861
860
859
858
857
856
855
854
853
852
851
850
849
848
847
846
845
844
843
842
841
840
839
838
837
836
835
834
833
832
831
830
829
828
827
826
825
824
823
822
821
820
819
818
817
816
815
814
813
812
811
810
809
808
807
806
805
804
803
802
801
800
799
798
797
796
795
794
793
792
791
790
789
788
787
786
785
784
783
782
781
780
779
778
777
776
775
774
773
772
771
770
769
768
767
766
765
764
763
762
761
760
759
758
757
756
755
754
753
752
751
750
749
748
747
746
745
744
743
742
741
740
739
738
737
736
735
734
733
732
731
730
729
728
727
726
725
724
723
722
721
720
719
718
717
716
715
714
713
712
711
710
709
708
707
706
705
704
703
702
701
700
699
698
697
696
695
694
693
692
691
690
689
688
687
686
685
684
683
682
681
680
679
678
677
676
675
674
673
672
671
670
669
668
667
666
665
664
663
662
661
660
659
658
657
656
655
654
653
652
651
650
649
648
647
646
645
644
643
642
641
640
639
638
637
636
635
634
633
632
631
630
629
628
627
626
625
624
623
622
621
620
619
618
617
616
615
614
613
612
611
610
609
608
607
606
605
604
603
602
601
600
599
598
597
596
595
594
593
592
591
590
589
588
587
586
585
584
583
582
581
580
579
578
577
576
575
574
573
572
571
570
569
568
567
566
565
564
563
562
561
560
559
558
557
556
555
554
553
552
551
550
549
548
547
546
545
544
543
542
541
540
539
538
537
536
535
534
533
532
531
530
529
528
527
526
525
524
523
522
521
520
519
518
517
516
515
514
513
512
511
510
509
508
507
506
505
504
503
502
501
500
499
498
497
496
495
494
493
492
491
490
489
488
487
486
485
484
483
482
481
480
479
478
477
476
475
474
473
472
471
470
469
468
467
466
465
464
463
462
461
460
459
458
457
456
455
454
453
452
451
450
449
448
447
446
445
444
443
442
441
440
439
438
437
436
435
434
433
432
431
430
429
428
427
426
425
424
423
422
421
420
419
418
417
416
415
414
413
412
411
410
409
408
407
406
405
404
403
402
401
400
399
398
397
396
395
394
393
392
391
390
389
388
387
386
385
384
383
382
381
380
379
378
377
376
375
374
373
372
371
370
369
368
367
366
365
364
363
362
361
360
359
358
357
356
355
354
353
352
351
350
349
348
347
346
345
344
343
342
341
340
339
338
337
336
335
334
333
332
331
330
329
328
327
326
325
324
323
322
321
320
319
318
317
316
315
314
313
312
311
310
309
308
307
306
305
304
303
302
301
300
299
298
297
296
295
294
293
292
291
290
289
288
287
286
285
284
283
282
281
280
279
278
277
276
275
274
273
272
271
270
269
268
267
266
265
264
263
262
261
260
259
258
257
256
255
254
253
252
251
250
249
248
247
246
245
244
243
242
241
240
239
238
237
236
235
234
233
232
231
230
229
228
227
226
225
224
223
222
221
220
219
218
217
216
215
214
213
212
211
210
209
208
207
206
205
204
203
202
201
200
199
198
197
196
195
194
193
192
191
190
189
188
187
186
185
184
183
182
181
180
179
178
177
176
175
174
173
172
171
170
169
168
167
166
165
164
163
162
161
160
159
158
157
156
155
154
153
152
151
150
149
148
147
146
145
144
143
142
141
140
139
138
137
136
135
134
133
132
131
130
129
128
127
126
125
124
123
122
121
120
119
118
117
116
115
114
113
112
111
110
109
108
107
106
105
104
103
102
101
100
99
98
97
96
95
94
93
92
91
90
89
88
87
86
85
84
83
82
81
80
79
78
77
76
75
74
73
72
71
70
69
68
67
66
65
64
63
62
61
60
59
58
57
56
55
54
53
52
51
50
49
48
47
46
45
44
43
42
41
40
39
38
37
36
35
34
33
32
31
30
29
28
27
26
25
24
23
22
21
20
19
18
17
16
15
14
13
12
11
10
9
8
7
6
5
4
3
2
1

《 내용적 범위 》

구 분		계 획 내 용
도시 특성	도시조사 및 분석	◦도시연혁, 도시세력권, 자연환경, 인문사회환경 등 각 분야별 도시조사 및 분석
	상위 및 관련계획 검토	◦제4차국토종합계획 수정계획(2011~2020), 제주미래비전, 제주국제자유도시종합계획 등
	지역특성 종합분석	◦현황분석을 통한 특성 및 개발 가능한 잠재력 도출
계획 목표 및 도시 지표	도시 미래상	◦제주 도시 미래상 제시
	계 획 목 표	◦도시 미래상을 실현하기 위한 계획목표 수립
	도 시 지 표	◦인구지표(장래 총인구 및 가구, 인구구조 등), 도시경제지표(지역총생산, 경제활동인구, 취업인구, 산업구조 등), 환경지표(생활환경, 여가환경, 복지환경 등)
도시 공간 구조	도시공간구조 구상	◦상위계획 및 인접지역 개발, 환경조건 등 제반 여건을 고려한 미래의 바람직한 도시골격 구상
	생활권설정 및 인구배분계획	◦공간구조, 도시기능, 자연환경 및 생활환경 여건 등을 고려한 생활권 설정 및 생활권별 인구배분
부문별 계획	토지이용계획	◦효율적인 토지자원의 활용 및 각 부문별 계획과의 연관성을 고려한 토지이용계획 수립
	기반시설계획	◦교통·물류계획 : 광역 및 지역·도시교통의 총체적 교통체계 구상 ◦정보·통신계획 : 정보수요 예측 및 도시정보체계 구상 ◦공공시설계획 : 공공시설 수요 예측 및 공공시설계획
	도심 및 주거환경계획	◦지역특성을 고려한 도심 및 시가지 정비방안 제시 ◦주택의 유형별 적정수준 유지를 위한 종합적인 주택정책 제시
	환경의 보전과 관리계획	◦상·하수도, 에너지 등 공급시설계획, 폐기물처리계획 ◦지속적인 도시발전을 위한 수질·대기환경 등에 대한 환경보전계획
	경관 및 미관계획	◦자연경관 및 역사문화경관, 시가지경관 등 경관관리 및 조성을 위한 계획지침 제시
	고도관리계획	◦고도관리체계 일원화 및 지역 균형 발전을 위한 건축물 높이기준 제시
	공원·녹지계획	◦기존 공원녹지 및 주변 환경과 연계한 공원녹지체계 수립
	방재 · 안전 및 범죄예방계획	◦풍수해·화재·교통사고·범죄 등 도시재해 방지와 범죄예방계획 수립
	경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획	◦1차2차·3차 산업의 개발지표 달성을 위한 개발전략 수립 ◦지역잠재력을 최대한 발휘할 수 있는 첨단산업 및 관광산업의 육성·발전방향 모색 ◦의료보건 및 사회복지, 교육, 문화체육 등 분야별 시설 및 서비스계획 수립
실행 계획	재 정 계 획	◦재정확충 및 재원조달, 단계별 추진전략 수립

4 계획의 지위 및 연계사항

1. 계획의 지위와 성격

가. 계획의 지위

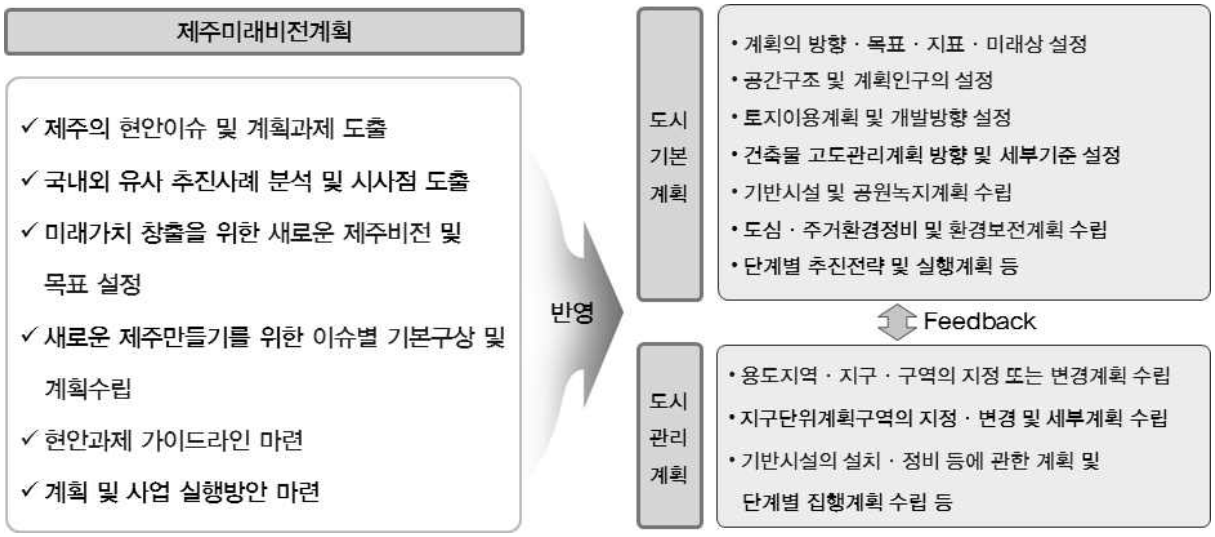
- 국토종합계획 등 상위계획을 수용하여 도시의 바람직한 미래상과 장기적인 발전방향을 제시하는 정책계획
- 도시발전의 주요 지표와 토지의 개발·보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시관리전략을 제시하여 하위계획인 도시관리계획 등 관련계획의 기본이 되는 전략계획

나. 계획의 성격

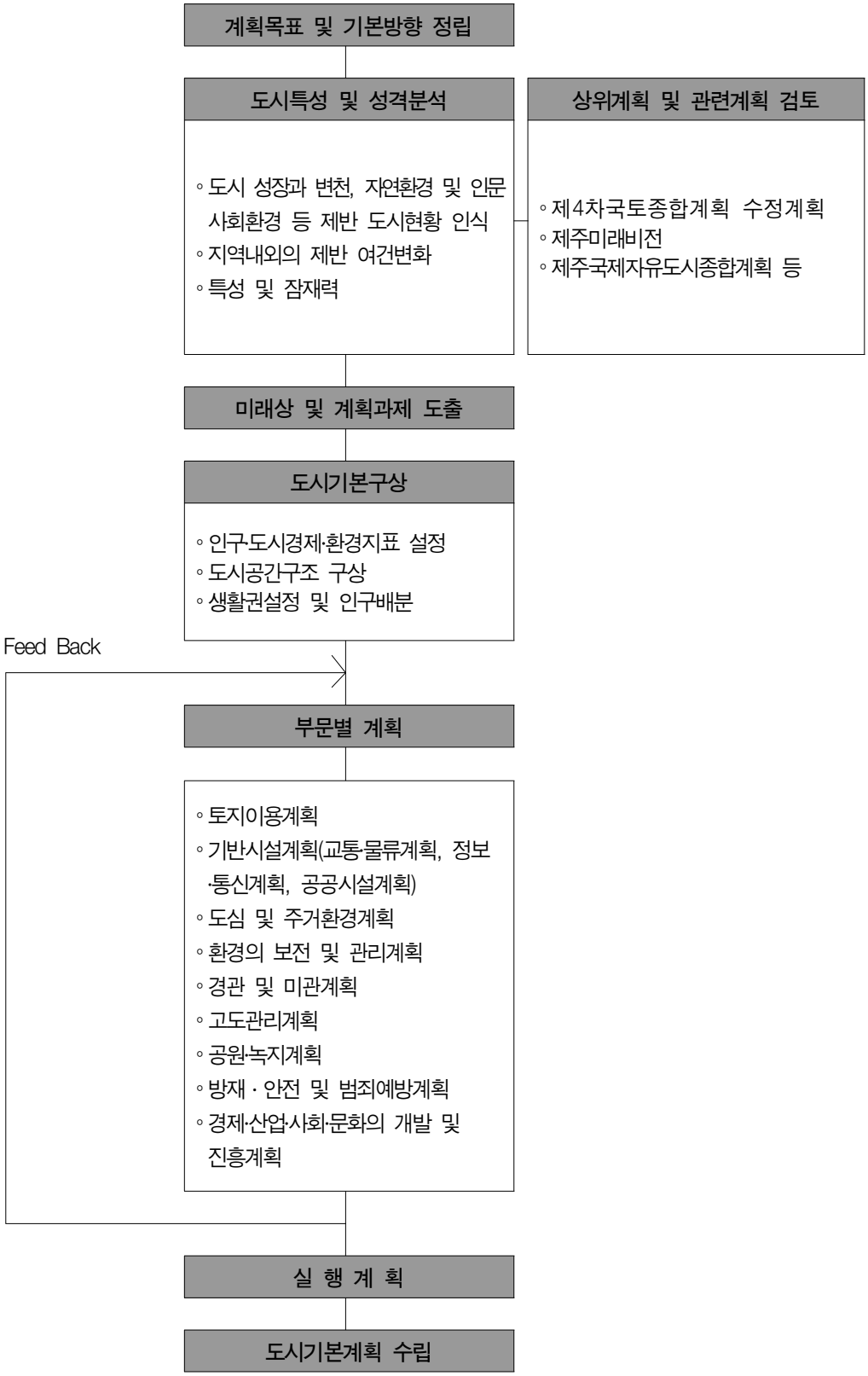
- 도시기본계획은 국토의 한정된 자원을 효율적이고 합리적으로 활용하여 주민의 삶의 질을 향상시키고, 정책방향을 제시함과 동시에 장기적으로 공간적으로 발전하여야 할 구조적 틀을 제시하는 종합계획
- 도시기본계획은 지속가능한 국토관리를 위해 국토의 이용·개발과 보전에 있어 환경, 경제, 사회적 측면의 세 가지 영향을 통합적이고 균형있게 고려하여야 하며 환경적, 경제적, 사회적 이해관계를 공간적 차원에서 종합, 조정하는 역할을 담당

2. 제주미래비전과의 연계

- 제주특별자치도 도정계획의 세부실천전략(비법정계획)으로서 도시기본계획, 도시관리계획의 상위계획 역할 및 주요지표·지침 제공
- 미래가치에 기반한 도민이 공감하는 일관된 계획 및 정책 마련
- 여건변화로 인한 기존 성장일변도 정책의 개선
- 미래 제주를 이끌어갈 새로운 제주의 미래 성장동력 마련
- 제주의 기존 정책·계획에 대한 재검토, 향후 제주의 발전을 위한 청정과 공존의 미래 핵심가치를 실현시킬 수 있는 정책방향을 제시하고 도민이 공감하는 개발과 소통의 주민중심 참여형 "제주미래비전"제시



3. 계획의 수립 절차


계획목표 및 기본방향 정립
도시특성 및 성격분석
◦ 도시 성장과 변천, 자연환경 및 인문 사회환경 등 제반 도시현황 인식
◦ 지역내외의 제반 여건변화
◦ 특성 및 잠재력
상위계획 및 관련계획 검토
◦ 제4차국토종합계획 수정계획
◦ 제주미래비전
◦ 제주국제자유도시종합계획 등
미래상 및 계획과제 도출
도시기본구상
◦ 인구·도시경제·환경지표 설정
◦ 도시공간구조 구상
◦ 생활권설정 및 인구배분
Feed Back
부문별 계획
◦ 토지이용계획
◦ 기반시설계획(교통·물류계획, 정보·통신계획, 공공시설계획)
◦ 도심 및 주거환경계획
◦ 환경의 보전 및 관리계획
◦ 경관 및 미관계획
◦ 고도관리계획
◦ 공원·녹지계획
◦ 방재 · 안전 및 범죄예방계획
◦ 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥계획
실 행 계 획
도시기본계획 수립

4. 계획의 수립 과정

■ '14. 04 : 도시기본계획 및 도시관리계획 정비 용역 과업 착수

■ '14. 06 : 읍면동 순회 착수설명회 개최('14. 06. 10 ~ '14. 07. 03)

- 주민의견 수렴 및 의견대상지 현장조사 실시

■ '15. 01 : 워킹그룹「2025 제주플랜」구성 및 회의 진행

- 총 8차 회의개최('15. 03 ~ '16. 02)

■ '16. 03 : 중간보고('16. 03. 02) 및 계획(안) 자문·보완

■ '16. 07 : 계획(안) 열람 공고('16. 07. 06 ~ '16. 07. 29)

■ '16. 07 : 공청회 개회(`16. 07. 20)

- 서귀포시(김정문화회관), 제주시(설문대여성문화센터)

■ '16. 11 : 도의회 의견청취('16. 11. 25)

■ '16. 12 : 도시계획위원회 심의

- '16. 12. 23 : 도시계획위원회 본위원회
- '17. 01. 11 : 도시계획위원회 소위원회(1차)
- '17. 02. 01 : 도시계획위원회 소위원회(2차)
- '17. 02. 22 : 도시계획위원회 소위원회(3차)
- '17. 03. 15 : 도시계획위원회 소위원회(4차)
- '17. 03. 24 : 도시계획위원회 본위원회

■ '17. 04 : 2025년 제주특별자치도 도시기본계획 공고

- 제주특별자치도 공고 제2017-975호 (2017년 4월 10일)

Ⅱ

지역현황 및 특성

1 도시계획 연혁

2 자연 환경

3 인문 환경

4 토지 이용

5 상위 및 관련계획

6 주민의식조사

7 진단 및 계획과제

1 도시계획 연혁

가. 도시연혁

1) 도시발전 연혁

- 1915년 군제가 폐지되고 도제로 개편된 이후 1946년 도제를 실시함에 따라 도시의 성격을 갖추게 되었음

- 2006년 7월 이후 특별자치도가 출범하면서 2행정시(제주시, 서귀포시) · 7읍(한림읍, 애월읍, 구좌읍, 조천읍, 대정읍, 남원읍, 성산읍) · 5면(한경면, 추자면, 우도면, 안덕면, 표선면) · 31개동으로 개편되었음

《 도시연혁 》

구 분	내 용
- 상고시대 ~ 삼국시대	- 탐라 (탁라)국
- 938년 (고려태조 21년)	- 탐라국 태자 고말로, 고려입조
- 1105년 (고려숙종10년)	- 탐라국호 폐지, 탐라군 설치
- 고려고종년대 (1192~1259)	- 탐라군을 제주로 개편
- 1275년 (충열왕 원년)	- 탐라국으로 회복, 총관부 설치
- 1294년 (충열왕 20년)	- 고려로 환속, 제주로 복호
- 조선조 초기 (태조년대)	- 제주목에 군안무사 겸 목사를 둠
- 1416년 (태종 16년)	- 제주목에 정의 · 대정현 설치
- 1864년 (고종 1년)	- 정의, 대정 양현을 군으로 승격, 전라도 관찰사 관할에 둠
- 1880년 (고종 17년)	- 다시 현으로 환원
- 1895년 (고종 32년)	- 제주목을 부로 개편, 관찰사를 둠
- 1906년 (광무 10년)	- 목사를 폐지, 군수를 둠
- 1910년 (융희 4년)	- 정의 · 대정군 제주군에 합군
- 1915년 5월 (일제시대)	- 군제 폐지, 도제(島制)로 개편
- 1946년 8월 1일	- 도제 실시 (2군 · 1읍 · 12면)
- 1955년 9월 1일	- 제주읍이 제주시로 승격 (1시 · 2군)
- 1956년 7월 8일	- 서귀면 · 대정면 · 한림면 각각 읍 승격, 한경면 신설 - (1시 · 2군 · 3읍 · 10면 · 14개동)
- 1979년 5월23일	- 제주시에 3개동 분할 신설(17개동)
- 1980년 12월 1일	- 애월 · 구좌 · 남원 · 성산면 각각 읍으로 승격 (1시 · 2군 · 7읍 · 6면 · 17개동)
- 1981년 7월 1일	- 서귀읍 · 중문면 통합, 서귀포시 승격(12동)
- 1983년 10월 1일	- 제주시 삼도동 분동
- 1985년 10월 1일	- 조천면이 읍으로 승격(2시 · 2군 · 7읍 · 4면)
- 1986년 4월 1일	- 구좌읍 연평출장소를 우도면으로 승격(2시 · 2군 · 7읍 · 5면)
- 2006년 6월 이전	- 2시 · 2군 · 7읍 · 5면 · 31개동
- 2006년 7월 이후 ~ 현재	- 2행정시 · 7읍 · 5면 · 31개동

2) 도시계획 연혁

구분			최초		2차		3차		4차		5차		6차		7차		8차		9차		10차	
			연도	면적(㎢)	연도	면적(㎢)	연도	면적(㎢)	연도	면적(㎢)	연도	면적(㎢)	연도	면적(㎢)	연도	면적(㎢)	연도	면적(㎢)	연도	면적(㎢)	연도	면적(㎢)
제주시	제주	도시기본계획	1986	133.1	1991	135.7	1997	135.7	2001	140.7	2007	행정구역 전역										
		도시관리계획	1952	19.2	1974	124.1	1976	119.0	1986	131.3	1992	131.5	1999	132.7	2002	133.1	2010	행정구역 전역				
	한림		1965	57.1	1976	32.9	1986	34.9	1993	36.1	1998	36.1	2002	36.1	2010	행정구역 전역						
	애월		1981	10.7	1993	11.2	1998	11.8	2002	12.3	2010	행정구역 전역										
	구좌	세화	1981	10.2	1993	10.9	1998	10.9	2002	17.9	2010	행정구역 전역										
		김녕	1986	6.7	1993	7.1	1998	7.1														
	조천		1974	19.8	1977	7.4	1985	7.8	1993	8.1	1998	11.2	2002	11.2	2010	행정구역 전역						
	한경		1978	10.9	1983	10.9	1993	10.9	1998	10.9	2002	10.9	2010	행정구역 전역								
서귀포시	서귀포	도시기본계획	1986	104.5	1992	105.2	1993	105.2	1996	105.7	2000	147.5	2007	행정구역 전역								
		도시관리계획	1965	43.4	1974	49.2	1976	49.2	1986	95.4	1993	95.4	1997	105.7	2002	106.3	2010	행정구역 전역				
	대정		1966	19.2	1974	58.7	1976	24.2	1977	58.7	1986	24.8	1993	24.9	1997	25.1	1999	25.1	2002	25.1	2010	행정구역 전역
	남원		1974	58.8	1976	58.8	1977	9.8	1986	10.2	1993	10.3	1997	10.2	1999	10.2	2002	10.7	2010	행정구역 전역		
	성산		1975	24.9	1977	24.9	1986	26.9	1993	35.5	1997	27.3	1999	27.3	2002	27.5	2010	행정구역 전역				
	안덕		1980	6.3	1991	7.1	1997	8.5	1999	8.5	2002	8.7	2010	행정구역 전역								
	표선		1980	4.8	1991	6.1	1997	5.9	1999	5.9	2002	6.1	2010	행정구역 전역								

2 자연 환경

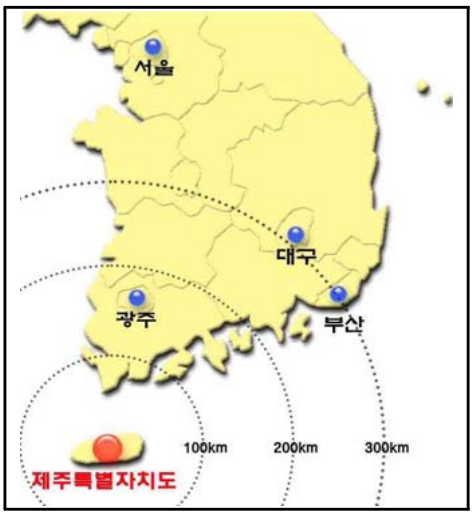
1. 위 치

- 제주특별자치도는 한반도의 남서해상에 위치한 섬 지역으로서, 반경 500km 이내에는 서울, 부산, 일본의 후쿠오카 등이 1,000km 이내에는 대만, 북경, 상해 등이 1,500km 이내에는 도쿄, 블라디보스톡, 홍콩 등 주요 국가 · 도시가 위치
- 총면적은 1,849.1㎢로서 남한 면적의 1.85%를 차지하며, 부속 도서로는 8개의 유인도(우도, 비양도, 상추자도, 하추자도, 가파도, 마라도, 추포도, 횡간도)와 55개의 무인도가 있음
- 섬의 길이는 남북간 약 41.12km, 동서간 약 73.262km이며, 해안선을 따라 이어진 일주도로의 연장은 약 176km임

《 경 · 위도상의 위치 》

소재지	단	경도와 위도의 극점		연장거리
		지 명	극 점	
서귀포시 성산읍 성산리	동단	서귀포시 성산읍 성산리	동경 : 126°56′48.86″ 북위 : 33°27′24.38″	동서간 약 73.262㎞
제주시 한경면 고산리	서단	제주시 한경면 고산리	동경 : 126°09′37.70″ 북위 : 33°17′31.39″	
서귀포시 대정읍 하모리	남단	서귀포시 대정읍 하모리	동경 : 126°16′17.54″ 북위 : 33°11′40.10″	남북간 약 41.12㎞
제주시 구좌읍 김녕리	북단	제주시 구좌읍 김녕리	동경 : 126°46′24.62″ 북위 : 33°34′01.72″	

자료 : 국토교통부 국토지리정보원
주 : 수치지도 측정기준

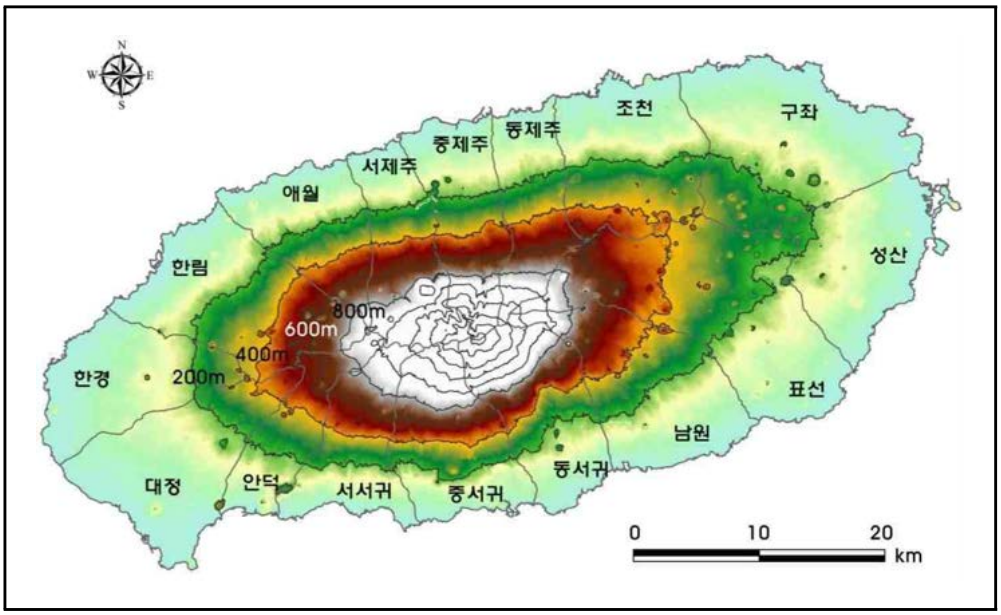


2. 표 고

- 도 전체의 표고분석을 살펴보면 표고 200m 이하 해안지역이 1,011.7㎢, 200~600m의 중산간지역이 589.7㎢, 600~1,000m의 산악지역이 162.7㎢ 1,000m이상 85.0㎢로 각각 54.7%, 31.9%, 8.8%, 4.6%의 비율을 차지
- 제주특별자치도 전체에서 표고 200m이상은 45.3%의 비율을 차지하고 평균고도는 281m이며, 우리나라의 최고봉인 한라산이 제주특별자치도 중심부에 위치하고 있어 표고 1,000m 이상이 4.6% 분포함

《 표고분석 》

구분	합 계	200m이하	200~400	400~600	600~800	800~1,000	1,000~1,200	1,200m 이상
면적(㎢)	1,849.1	1,011.7	391.9	197.8	101.7	61.0	38.8	46.2
구성비(%)	100.0	54.7	21.2	10.7	5.5	3.3	2.1	2.5



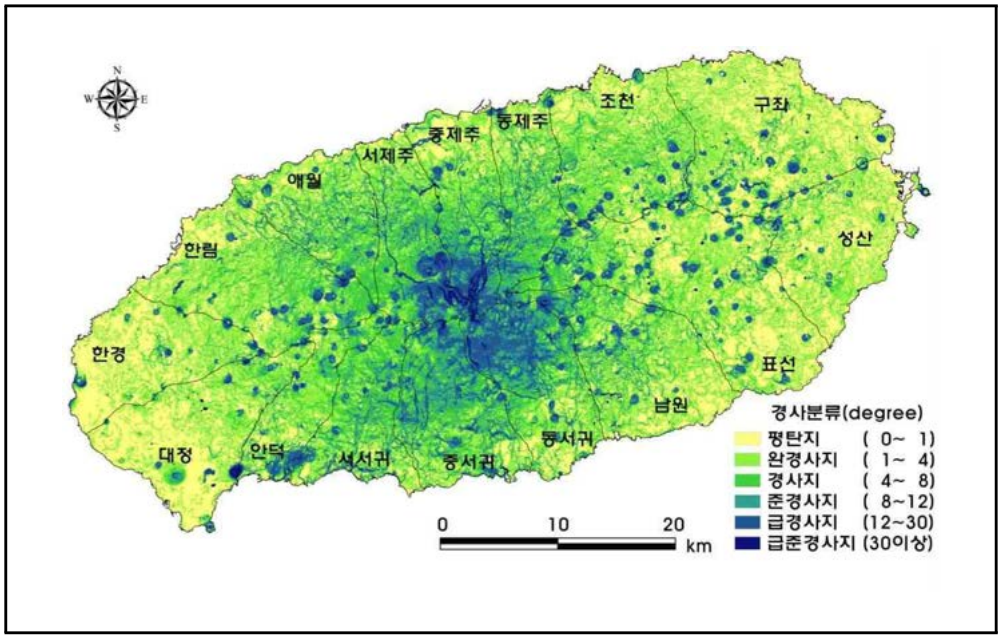
《 표고분석도 》

3. 경 사

- 평균경사도는 8%이며, 경사 10% 미만의 평탄지역이 1,599.6㎢로 도 전체 면적의 86.5%를 차지
- 토지활용도가 높은 경사 20% 미만 지역이 1,782.6㎢로 도 전역의 96.4%를 차지

《 경사분석 》

구분	합 계	10% 이하	10%~20%	20%~30%	30%~40%	40% 이상
면적(㎢)	1,849.1	1,599.6	183.0	49.9	12.9	3.7
구성비(%)	100.0	86.5	9.9	2.7	0.7	0.2



《 경사분석도 》

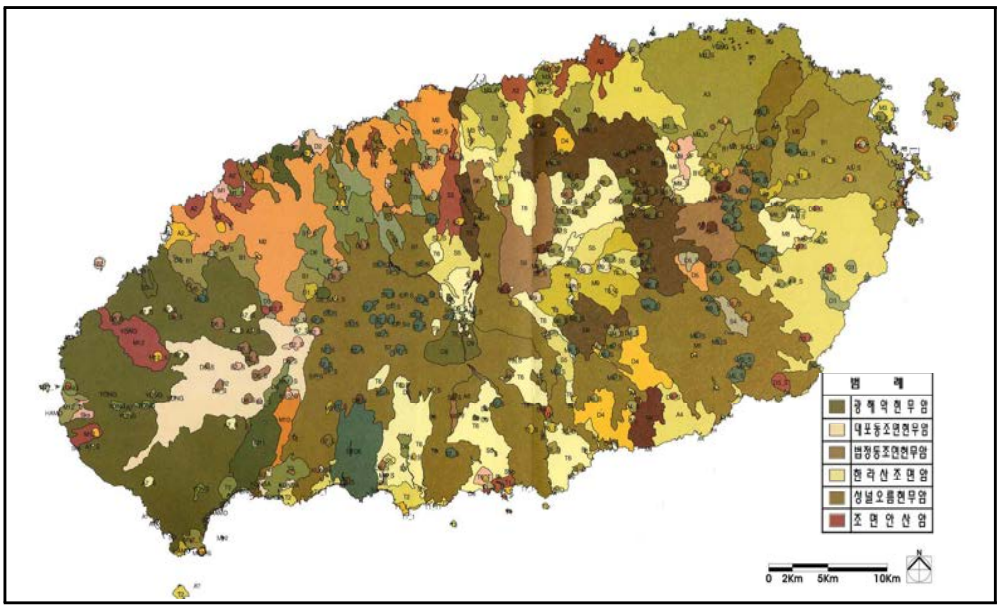
4. 지 질

■ 제주특별자치도의 지질은 기반암, 고제주화산암, 서귀포층, 표선리현무암군, 탐라층, 현무암질 암맥복합체, 한라산현무암군, 백록담조면암군, 화산성 암설사태층, 신양리층 및 고해빈-내만사층으로 구분

《 제주특별자치도의 지질층서 》

시대	층서단위	비고	분석구	응회환
홀로세	고해빈-내만사층	◦사암, 패각층의 해성층		
	신양리층	◦역암과 사암의 해성층		
플라이스토세 후기	화산성암설사태층 층서관계 불명확 백록담조면암군	◦다양한 종류의 암괴와 암설		
		◦용암돔, 암맥		
	한라산현무암군	◦파호에호에 및 아아 용암		
	현무암질 암맥복합체	◦암맥군과 쉬트상 단독암맥	후기분석구	응회환
	탐라층	◦주로 역암, 함력 사암등 ◦하성 역질 퇴적암		
	표선리현무암군	◦파호에호에 용암	전기분석구	
	서귀포층	◦역암, 사암, 이암의 해성층, 상부에 유리쇄설암과 응회환층 협재		
플라이오세 후기	고제주화산암	◦서귀포층에 포함된 현무암질, 조면암질의 역들		
팔레오세 ~ 선캄브리아기	기반암	◦미문상화강암(불국사화강암), ◦화산성 사암 및 이암, ◦용결응회암, 화산력 응회암, 흑운모 화강암(대보화강암)		

자료 : 한국농촌공사제주특별자치도본부 2006 제주특별자치도의 지질



《 지질도 》

5. 수계 및 하천

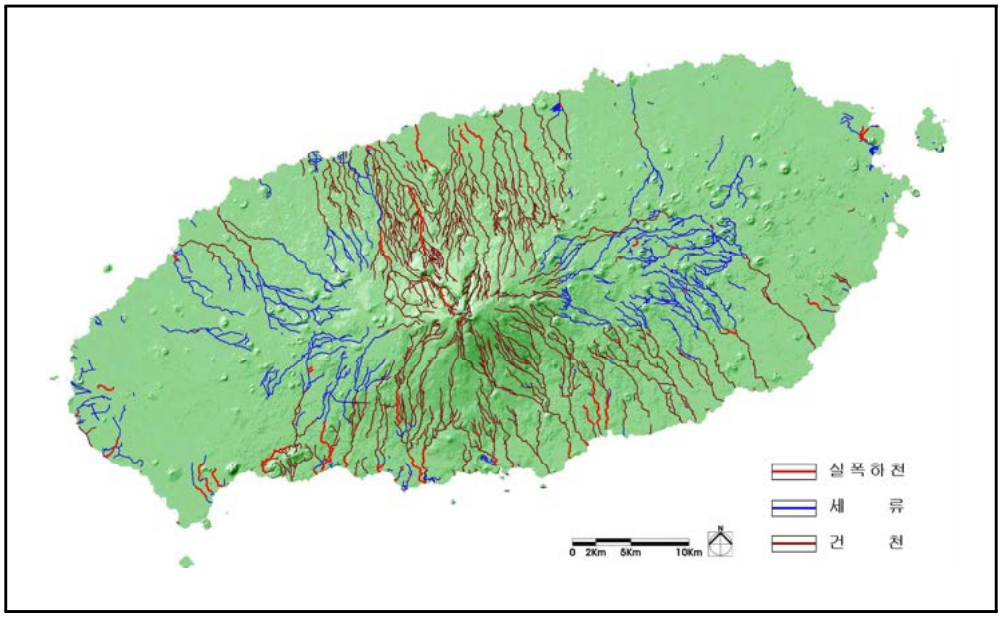
- 제주도의 수계는 지세가 한라산을 정점으로 방패 모양을 이루고 있어 방사상수계를 이룸
- 남북 양측 사면에 비해 경사가 완만하고 긴 사면과 넓은 용암평원이 발달한 동·서 양측에는 수계의 발달이 미약함
- 2015년 기준 하천의 총연장은 613.5㎞이며, 기개수연장은 238.5㎞로 개수율 56.7%을 나타냄

《 하천 현황 》

(단위 : ㎞)

구 분	하천수(개소)	총연장	요개수	기개수	미개수	개수율(%)
2008년	30	603.7	320.7	186.6	134.1	58.2
2009년	60	603.7	320.7	192.1	128.6	59.9
2010년	60	608.4	386.4	212.6	173.8	55.0
2011년	60	608.4	386.4	254.6	131.8	65.8
2012년	60	608.4	386.4	270.6	115.8	70.0
2013년	60	608.4	386.4	302.6	83.8	78.3
2014년	60	608.4	386.4	302.6	83.8	78.3
2015년	61	613.5	420.5	238.5	182.0	56.7

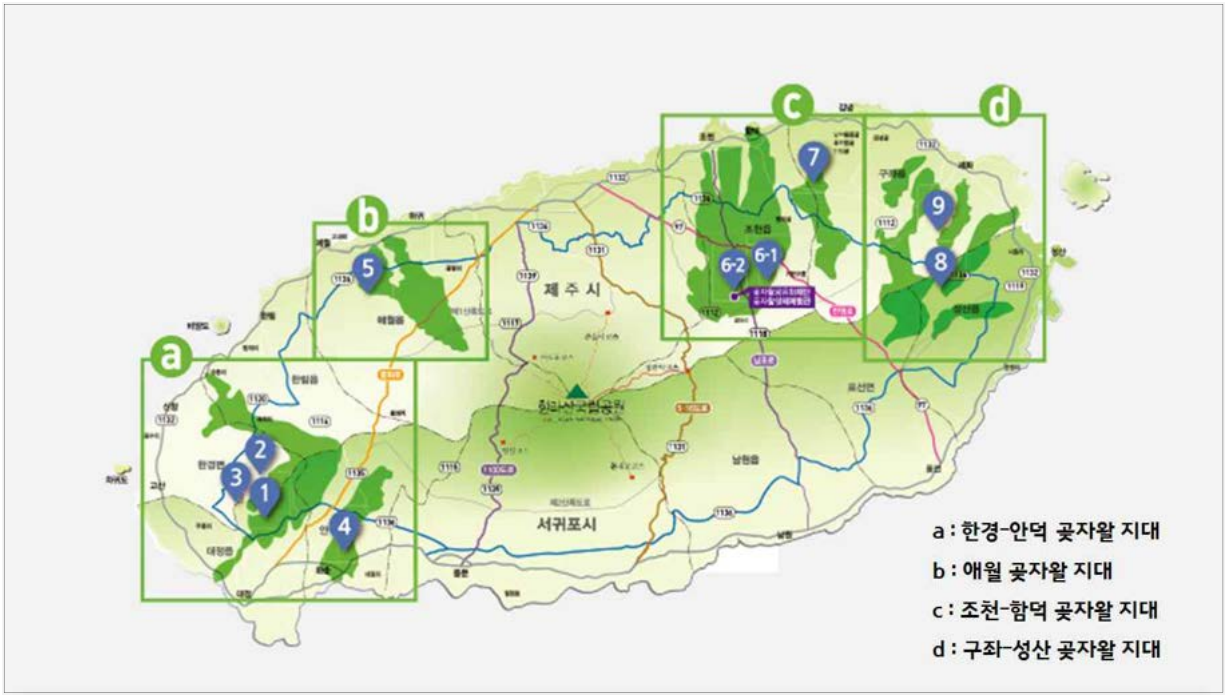
자료 : 재난대응과



《 수계 분석도 》

6. 곶자왈

- 곶자왈지역은 지하수자원 보전지역 2등급과 생태계보전 1~5등급으로 지정
- 곶자왈지대는 토양의 발달이 빈약하고 크고 작은 암괴들이 두껍게 쌓여 있어 아무리 많은 강우에도 빗물이 그대로 지하로 유입되어 맑고 깨끗한 지하수를 함양시키는 기능을 갖고 있음
- 곶자왈의 면적은 107㎢로 대부분 지하수자원 보전지역 2등급과 생태계보전 1~5등급으로 지정되어 있으나(제주미래비전, 2016.02), 곶자왈 면적은 "제주 곶자왈지대 실태조사(`15.8 ~ `17.2, 국토연구원)" 결과에 따라 재산정
- 생태계 1~2등급 지역은 개발이 불가능하나, 지하수자원보전지역 2등급이하 지역과 생태계보전지구 3등급 이하지역에 대하여는 개발이 가능함

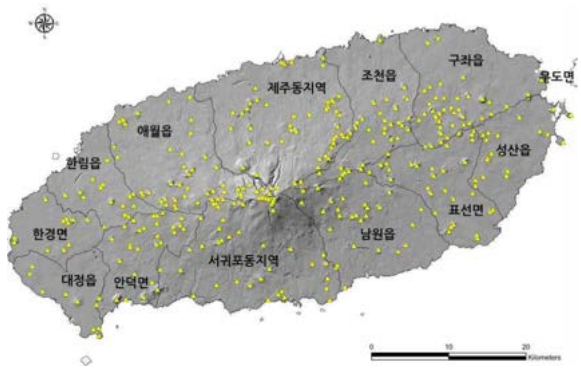


자료: 곶자왈공유화재단 홈페이지(http://www.jejutrust.net/index.php) - 곶자왈분포

7. 오 름

- 제주지역 내 오름은 총 368개가 분포하는 것으로 나타남
- 지역별로 제주시에 210개, 서귀포시에 158개 분포가 분포하는 것으로 조사됨

《 제주특별자치도 오름 현황 》



행정구역	개수	행정구역	개수
제주시	210	서귀포시	158
동지역	59	동지역	37
한경면	13	대정읍	8
한림읍	16	안덕면	31
애월읍	50	남원읍	29
조천읍	30	표선면	31
구좌읍	40	성산읍	22
우도면	2	추자면	-

출처: 제주특별자치도 환경자산보전과 내부자료

8. 기 후

- 제주특별자치도는 한국 최남단의 해상에 있으며, 연안에 난류가 흐르는 까닭에 기온의 연교차가 작은 전형적인 난대성 해양성기후이나 한라산(1,950m)이 중앙에 솟아 있어 남북 간 기후차가 큼
- 제주지역 최근 8년간 평균기온은 16.0℃이고 최고기온은 36.7℃, 최저기온은 －2.8℃를 나타내고 있음
- 제주지역 평균 강수량은 1,509.5㎜이며, 2012년에 2,248.3.㎜로 최고의 강수량을 보였고, 2015년 월별강수량은 7월에 329.7㎜로 가장 높음
- 평균 상대습도는 68.4%이고 2010년 이후 꾸준히 증가하는 추세이며, 연평균 풍속은 3.3㎧임
- 연평균 일기일수는 맑은 날이 53일, 흐린 날이 136일로 쾌청일수가 비교적 적음

《 제주지역 연도별 기상개황 · 일기일수 》

구 분		2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	평균
기온(℃)	최고극값	34.8	33.6	35.8	34.7	34.9	36.3	35.2	36.7	35.3
	최저극값	-0.5	-2.5	-2.3	-2.8	-2.8	-1.8	0.1	-0.7	-1.7
	평균	16.0	16.0	15.6	15.6	15.7	16.5	16.2	16.7	16.0
강수량(mm)		1,308.8	1,304.8	1,584.9	1,478.6	2,248.3	859.1	1,563.4	1728.3	1,509.5
평균풍속(m/s)		3.4	3.5	3.3	3.3	3.4	3.2	3.2	3.0	3.3
평균상대습도(%)		64	63	67	69	71	72	70	71.0	68.4
일조시간(hr)		1,687.0	1,764.7	1,681.8	1,720.0	1,693.4	1,990.2	1,755.3	1826.6	1,764.9
일기일수	맑은날	52	45	45	54	51	73	53	50	52.9
	흐린날	140	144	143	148	159	120	76	159	136.1
	안개	21	13	20	15	8	18	11	24	16.3
	눈	10	16	17	20	23	15	18	9	16.0

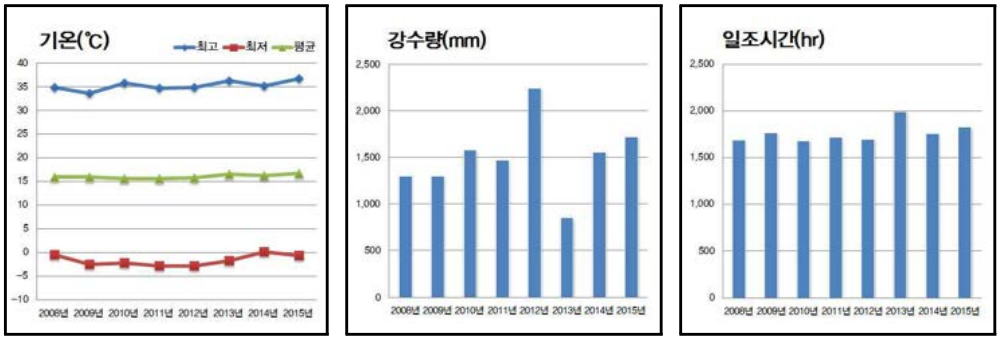
자료 : 제주지방기상청

주 : 평균은 2008~2015년까지의 산술평균임.

《 2015년 제주지역 월별 기상개황 》

월 별	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
평균기온(℃)	7.4	7.3	10.4	15.1	18.8	22.0	25.6	26.4	23.2	19.2	15.2	10.0
강 수 량(㎜)	82.4	35.5	80.7	147.9	150.0	186.4	329.7	248.6	172.9	31.0	173.2	90.0

자료 : 제주지방기상청



《 제주지역 기상개황 》

- 서귀포지역 최근 8년간 평균기온은 16.9℃이고 최고기온은 35.5℃, 최저기온은 －3.9℃를 나타내고 있음
- 서귀포지역 평균 강수량은 2,118.8㎜이며, 2012년에 2,700.8㎜로 최고의 강수량을 보였고, 2015년 월별강수량은 5월에 426.5㎜로 가장 높음
- 평균 상대습도는 70%, 연평균 풍속은 2.5㎧으로 제주지역과 비교해 습도는 높고 풍속은 낮음
- 연평균 일기일수는 맑은 날이 59일, 흐린 날이 114일로 쾌청일수가 비교적 적음

《 서귀포지역 연도별 기상개황 · 일기일수 》

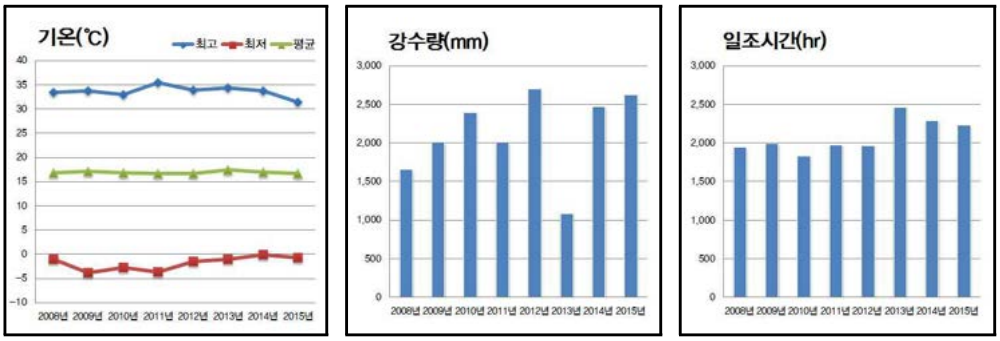
구 분		2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	평균
기온(℃)	최고극값	33.5	33.8	33.0	35.5	33.9	34.3	33.8	31.5	33.7
	최저극값	-1.1	-3.9	-2.7	-3.7	-1.5	-1.1	-0.1	-0.8	-1.9
	평균	16.9	17.2	16.9	16.7	16.7	17.4	17	16.7	16.9
강수량(mm)		1,661.4	2,006.8	2,393.3	2,010.2	2,700.8	1,086.6	2,473.2	2618.1	2,118.8
평균풍속(m/s)		2.4	2.7	2.7	2.4	2.6	2.4	2.4	2.1	2.5
평균상대습도(%)		70.0	66.0	69.1	70.8	70.2	69.7	70.8	73.0	70.0
일조시간(hr)		1,944.3	1,994.2	1,833.5	1,972.3	1,967.0	2,462.8	2,292.5	2233.6	2,087.5
일기일수	맑은날	58	49	51	69	61	74	53	-	59.3
	흐린날	112	129	138	131	125	92	69	-	113.7
	안개	20	14	23	42	15	17	15	-	20.9
	눈	6	15	14	15	13	7	10	-	11.4

자료 : 서귀포기상대
주 : 평균은 2008~2015년까지의 산술평균임.
주 : 2015년 조직개편으로 일기이수 목측 미실시

《 2015년 서귀포지역 월별 기상개황 》

월 별	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
평균기온(℃)	8.4	8.1	11.1	15.0	19.0	21.2	24.2	26.2	22.8	18.9	15.4	10.1
강 수 량(㎜)	80.6	180.7	183.5	248.1	426.5	271.5	396.8	157.3	295.1	61.0	215.5	101.5

자료 : 서귀포기상대



《 서귀포지역 기상개황 》

- 성산포지역 최근 8년간 평균기온은 15.5℃이고 최고기온은 34.0℃, 최저기온은 -4.0℃를 나타내고 있음
- 성산포지역 평균 강수량은 2,010.3㎜이며, 2015년에 2,542.2㎜로 최고의 강수량을 보였고, 2015년 월별강수량은 7월에 381.5㎜로 가장 높음
- 평균 상대습도는 73.4%이고 연평균 풍속은 3.2㎧으로 제주지역과 비슷하며, 연평균 일기일수는 맑은 날이 53일, 흐린 날이 126일로 쾌청일수가 비교적 적음

《 성산포지역 연도별 기상개황 · 일기일수 》

구 분		2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	평균
기온(℃)	최고극값	32.1	31.3	32.3	33.1	33.0	34.0	31.1	32.9	32.5
	최저극값	-0.8	-3.8	-4.0	-3.8	-3.6	-3.5	-2.7	-2.8	-3.1
	평균	15.6	15.4	15.1	15.4	15.4	15.9	15.6	15.7	15.5
강수량(mm)		1,770.7	1,753.5	2,086.8	1,865.7	2,458.4	1,364.0	2,240.9	2,542.2	2,010.3
평균풍속(m/s)		3.2	3.4	3.3	3.2	3.0	3.3	3.1	2.9	3.2
평균상대습도(%)		71.0	66.0	73.8	73.0	78.0	75.0	74.6	76.0	73.4
일조시간(hr)		1,741.2	1,826.1	1,717.7	1,763.1	1,991.1	2,325.6	2,059.1	2,105.6	1,941.2
일기일수	맑은날	52	50	51	59	50	67	40	-	52.7
	흐린날	123	148	147	140	141	111	72	-	126.0
	안개	10	10	24	33	11	17	15	-	17.1
	눈	8	16	17	20	21	13	12	-	15.3

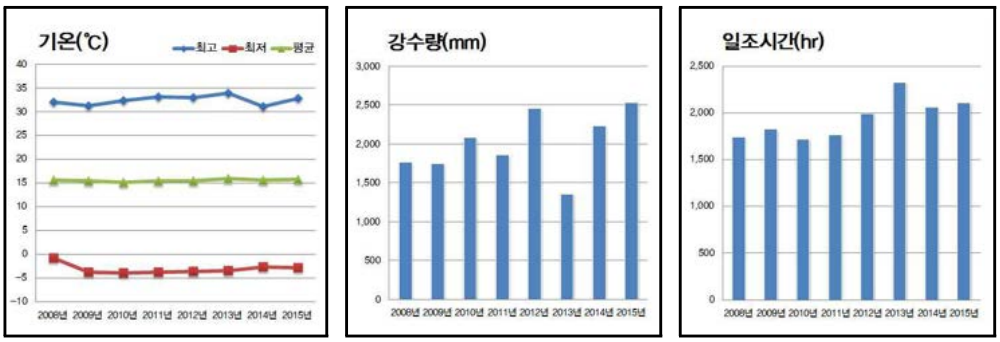
자료 : 성산기상대

주 : 평균은 2008~2015년까지의 산술평균임.

주 : 2015년 조직개편으로 일기일수 목측 미실시

월 별	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
평균기온(℃)	6.3	6.4	9.4	13.9	18.0	20.6	23.9	25.9	22.5	18.2	14.6	9.2
강 수 량(㎜)	108.6	97.3	189.9	290.7	280.9	221.2	381.5	232.2	279.7	54.8	292.7	112.7

자료 : 성산기상대



《 성산포지역 기상개황 》

- 고산지역 최근 8년간 평균기온은 15.6℃이고 최고기온은 33.4℃, 최저기온은 -2.3℃를 나타내고 있음
- 고산지역 평균 강수량은 1,170.2이며, 2015년에 1,546.4㎜로 최고의 강수량을 보였고, 2015년 월별강수량은 5월에 232.0㎜로 가장 높음
- 평균 상대습도는 72.8%이고 연평균 풍속은 6.7㎧으로 타 지역과 비교해 높은 수치를 보이며, 연평균 일기일수는 맑은 날이 48일, 흐린 날이 136일로 쾌청일수가 비교적 적음

《 고산지역 연도별 기상개황 · 일기일수 》

구 분		2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	평균
기온(℃)	최고극값	32.5	33.2	33.5	33.9	34.2	33.8	32.6	33.4	33.4
	최저극값	-1.2	-3.6	-2.4	-3.6	-2.3	-2.9	-1.1	-1.4	-2.3
	평균	15.8	15.7	15.7	15.4	15.6	15.5	15.5	15.6	15.6
강수량(mm)		972.3	1,133.0	1,361.8	961.3	1,418.1	697.1	1,271.6	1,546.4	1,170.2
평균풍속(m/s)		6.8	6.9	7.1	6.9	6.5	6.8	6.4	6.2	6.7
평균상대습도(%)		69.0	69.0	71.5	72.8	70.5	74.5	76.8	78.0	72.8
일조시간(hr)		1,859.9	1,950.6	1,789.3	1,784.6	1,803.7	2,132.3	2,130.1	2,075.3	1,940.7
일기일수	맑은날	51	50	46	54	42	53	43	-	48.4
	흐린날	146	142	144	152	158	126	83	-	135.9
	안개	23	29	33	57	34	34	39	-	35.6
	눈	8	17	18	23	21	22	14	-	17.6

자료 : 고산기상대

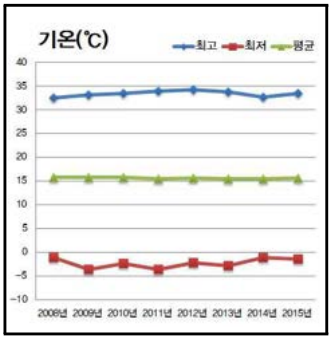
주 : 평균은 2008~2015년까지의 산술평균임.

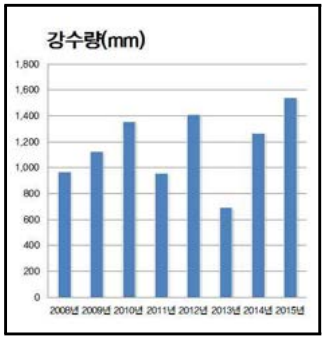
주 : 2015년 조직개편으로 일기일수 목측 미실시

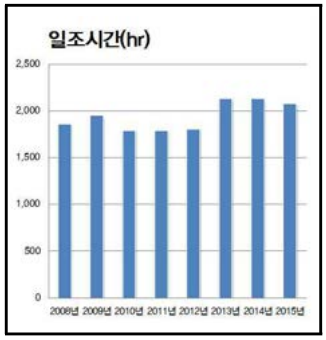
《 2015년 고산지역 월별 기상개황 》

월 별	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
평균기온(℃)	6.9	6.5	9.4	13.3	16.7	20.0	23.8	25.6	22.3	18.6	14.6	9.5
강 수 량(㎜)	58.9	62.5	91.3	163.1	232.0	225.0	167.2	84.0	222.8	21.8	123.5	94.3

자료 : 고산기상대







《 고산지역 기상개황 》

3 인문 환경

가. 인 구

① 인구 및 세대수

- 2015년 말 기준 제주특별자치도 총인구는 641,335인이며 이중 제주시 인구가 470,778인으로 전체인구의 약73.4%을 차지하며, 세대 당 인구수는 2.4인임
- 지난 8년간 인구는 꾸준히 증가하고 있으며 인구증가의 영향으로 인구밀도 또한 증가하고 있으나 핵가족화의 확산으로 인하여 세대 당 인구수는 지속적인 감소추세임

《 인구 및 세대수 》

(단위 : 세대, 명)

구 분	세대수(세대)	인구수(인)	세대당인구수(인/세대)	인구밀도(인/㎢)
2007	211,850	563,388	2.6	305
2008	214,681	565,520	2.6	306
2009	217,711	567,913	2.6	307
2010	224,713	577,187	2.5	312
2011	227,873	583,284	2.5	315
2012	232,141	592,449	2.5	320
2013	238,465	604,670	2.5	327
2014	246,516	621,550	2.5	336
2015	256,928	641,335	2.4	347
제주시	185,378	470,778	2.5	481
서귀포시	70,698	170,577	2.3	196

자료 : 정책기획관「주민등록인구통계」 및 행정자치부 주민등록통계, 출입국관리법에 의거 외국인등록표에 등재된 외국인

주) : 세대 및 세대 당 인구 외국인 제외

② 인구 구조

- 2015년 외국인을 제외한 성별 인구구조는 남성 322,954인, 여성 318,401인으로서 2007년과 비교해 근소하게 남성인구가 여성인구를 추월함
- 2015년 계층별 인구구조를 분석하여 보면 14세 이하 유년인구는 전체의 15.7%, 97,811인이며 15~64세 인구는 70.6%, 440,691인, 65세 이상 인구는 13.6%, 85,893인으로 각각 구성되어 있음
- 이를 지난 2007년과 비교해 보면 유년인구는 20.3%에서 15.7%로 변화되어 낮은 출생률을 반증하고 있으며 의학기술의 진보와 산업의 발달로 인해 노령인구의 비율은 11.0%에서 13.6%로 크게 변화되어 점차 선진국형인 고령화 사회로 변화되고 있음을 알 수 있음

《 연령별 인구구조 》

(단위 : 명, %)

구분	2007년				2015년			
	인구(인)			구성비(%)	인구(인)			구성비(%)
	계	남	여		계	남	여	
계	559,258	279,246	280,012	100.0	624,395	322,954	318,401	100.0
0~14세	113,218	59,379	53,839	20.3	97,811	50,980	46,831	15.7
15~64세	384,306	197,660	186,646	68.7	440,691	227,772	212,919	70.6
65세 이상	61,734	22,207	39,527	11.0	85,893	34,676	51,217	13.6

자료 : 정책기획관실
주 : 1) 주민등록인구통계 자료임(외국인 제외)

③ 지역별 인구 분포 및 밀도

- 행정구역별 인구 분포를 살펴보면 제주시 동지역과 서귀포시 동지역에 각각 366,701인(57.2%), 94,065인(14.7%)으로 인구의 대부분이 거주하고 있음
- 지역별 인구밀도는 제주시 동지역이 1,435.8인/㎢으로 가장 밀집되어 있고 구좌읍과 표선면이 각각 81.6인/㎢, 87.0인/㎢로 인구 밀도가 가장 낮음

《 지역별 인구분포 및 밀도 현황 》

(단위 : 세대, 명)

구 분		세대수(세대)	인구수(인)	구성비(%)	행정구역면적	
					㎢	밀도(인/㎢)
제주특별자치도		256,928	641,355	100	1,849.1	346.9
제주시	소 계	185,874	470,778	73.4	978.4	481.2
	제주시 동지역	142,005	366,701	57.2	255.4	1,435.8
	한림읍	9,072	22,972	3.6	91.2	251.9
	애월읍	13,018	31,560	4.9	202.2	156.1
	구좌읍	6,889	15,175	2.4	186	81.6
	조천읍	8,746	21,463	3.3	150.7	142.4
	한경면	4,114	8,745	1.4	79.1	110.6
	추자면	1,134	2,432	0.4	7.2	337.8
	우도면	896	1,730	0.3	6.2	279.0

《 지역별 인구분포 및 밀도 현황 》

(단위 : 세대, 명)

구 분		세대수(세대)	인구수(인)	구성비(%)	행정구역면적	
					㎢	밀도(인/㎢)
서귀포시	소 계	70,254	170,577	26.6	870.7	195.9
	서귀포시 동지역	38,500	94,065	14.7	254.9	369.0
	대정읍	8,211	19,560	3.0	78.7	248.5
	남원읍	7,812	19,095	3.0	188.7	101.2
	성산읍	6,861	15,710	2.4	107.6	146.0
	안덕면	4,528	10,382	1.6	105.6	98.3
	표선면	5,142	11,765	1.8	135.2	87.0

자료 : 정책기획관「주민등록인구통계」, 65세이상 읍면동별 외국인 「행정시」

주 : 1) 외국인 제외

나. 주택

■ 2009년까지 지속적으로 증가하던 제주특별자치도의 가구수는 2010년 187,323가구로 감소되었으나, 2011년부터 다시 증가함

■ 2007년 제주특별자치도의 주택보급율은 111.83%로 전국 7대도시의 주택보급율에 비해 높은 수준이었으나 2008년 새로운 주택보급율 산정결과 96.66%로 나타남

- 2008년 12월 30일 "새로운 주택보급율" 산정방안 발표
- 현행 주택보급율(주택수/가구수로서 주택보급의 정도를 나타내는 지표)이 주거현실과 사회변화를 제대로 반영하지 못하고 있다는 지적에 따른 것
- 주택수에 다가구구분거처수를 반영하고, 가구수는 기존 "보통가구"에서 1인가구를 포함하는 "일반가구"로 대체하여 산정방식 보완
- 이에 따라 주택의 양적문제를 보다 현실에 맞게 설명할 수 있는 새로운 주택보급률 산정방안 확정

■ 새로운 주택보급율 산정된 이후 점차적으로 주택보급율이 증가하면서 2012년 100%를 돌파하였고 현재 2014년 기준으로 111%임

■ 주택유형별 현황은 단독주택이 116,059호로 가장 많고 아파트가 60,881호로 그 뒤를 이음

《 주택유형별 현황 》

(단위 : 가구, 호)

구 분	가구수	종 류 별 주 택 수						주택보급율 (%)
		계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내 주택	
2007년	142,180	158,998	86,229	41,547	12,477	18,745	-	111.83
2008년	186,841	180,592	102,160	42,693	12,638	18,778	4,323	96.66
2009년	189,472	181,892	102,569	43,280	12,859	18,848	4,336	96.00
2010년	187,323	182,501	103,335	46,239	11,137	18,802	2,988	97.40
2011년	189,281	189,162	105,158	49,826	11,745	19,507	2,926	99.90

《 주택유형별 현황(계속) 》

(단위 : 가구, 호)

구 분	가구수	종 류 별 주 택 수						주택보급율 (%)
		계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	비거주용 건물내 주택	
2012년	190,978	197,032	110,254	52,988	12,793	20,997	-	103.20
2013년	192,693	208,512	112,600	59,222	14,051	22,639	-	108.20
2014년	194,426	215,813	116,059	60,881	15,024	23,849	-	111.00
제주시	146,089	159,739	78,813	50,759	10,384	20,283	-	109.30
서귀포시	48,337	56,074	37,746	10,122	4,640	3,566	-	116.00

자료 : 디자인건축지적과

주 : 1) 통계청「2010 주택총조사」통계를 기반으로 산정 (국토교통부 보고 산정기준)
주택총조사가 없는 연도는 매년 신축주택수를 더하고 멸실수를 감하여 주택수 산정
2) 일반가구를 대상으로 집계 (5인이하 비친족(혈연) 가구, 1인가구 포함)
단, 집단가구(6인이상 비친족가구, 기숙사, 사회시설 등) 및 외국인 가구는 제외
3) 산정기준 변경 : 기존 다가구주택은 단독주택 1동으로 집계되었으나, 국토교통부지침에 따라 거주호수별로 집계

다. 도시경제

① 지역 총생산 및 소득수준

- 제주특별자치도의 지역총생산 및 1인당 도내 총생산액은 꾸준히 증가하고 있으며 2015년 기준 지역총생산 및 1인당 도내 총생산액은 각 15조4,320억원, 26,280천원으로 추정

- 지역총생산의 전국에 대한 비중은 2007년부터 2015년까지 비슷한 비중을 나타냄

《 지역총생산 현황 》

구 분	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년
국내총생산(10억)	1,151,367	1,265,146	1,330,888	1,377,041	1,430,255	1,486,079	1,558,592
지역총생산(10억)	10,296	10,899	11,847	12,707	13,198	14,087	15,432
1인당 도내 총생산액(천원)	18,903	19,934	21,449	22,743	23,172	24,243	26,280
지역총생산 전국대비(%)	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	0.9	1.0

자료 : 통계청 지역소득통계팀, 한국은행

주: 국내총생산, 지역총생산 당해년 가격적용

② 산업구조

- 2015년 기준 제주특별자치도의 경제활동인구는 340천인으로 15세이상 인구의 69.2%에 이르며, 이중 취업자는 323천인으로 취업률은 97.9% 수준임
- 산업구조는 사회간접자본 및 기타 사업서비스업인 3차 산업이 79.6%의 비중을 차지하는 것에 반해 광업·제조업은 3.9%로 산업생산기반이 크게 위축되고 있음

《 산업구조 현황 》

(단위 : 천인, %)

구 분	총인구	15세 이상 인구	경제 활동 인구	경제 활동 참가율	취업 인구	취업률	농림어업		광업 · 제조업		사회간접자본 및 기타사업서비스업	
							인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비
2011년	577	443	296	66.9	291	98.3	62	21.3	10	3.4	219	75.3
2012년	583	447	301	67.3	296	98.3	66	22.3	11	3.7	219	74.0
2013년	592	462	310	67.1	305	98.3	63	22.3	14	3.7	228	74.8
2014년	605	475	323	68.0	316	97.8	53	16.8	13	4.1	250	79.1
2015년	641	491	340	69.2	323	97.9	55	16.5	13	3.9	265	79.6

자료 : 통계청 「경제활동인구조사」

③ 농·수산업 (1차산업)

❍ 농 업

- 2015년 말 기준 농가수 및 농가인구는 33,487가구 93,404인이며, 1·2종 겸업농가의 수가 20,156가구로 전업농가보다 많음

《 농가 및 농가인구 현황 》

(단위 : 가구, 명)

구 분	계		전업농가	1종 겸업농가	2종 겸업농가
	농가	농가인구			
2008년	34,645	102,192	13,298	8,475	12,872
2009년	35,388	104,802	13,363	9,583	12,442
2010년	37,893	114,539	13,412	10,939	13,542

《 농가 및 농가인구 현황(계속) 》

(단위 : 가구, 명)

구 분	계		전업농가	1종 겸업농가	2종 겸업농가
	농가	농가인구			
2011년	38,497	114,062	14,291	9,976	14,230
2012년	38,208	113,298	14,856	9,433	13,919
2013년	38,502	111,745	13,771	24,731	
2014년	38,444	109,510	14,011	24,432	
2015년	33,487	93,404	13,331	20,156	
제주시	18,671	53,649	6,368	12,303	
서귀포시	14,816	39,755	6,963	7,853	

자료 : 통계청 「농림어업조사」

❍ 수산업

- 2015년 말 기준 어업인구는 9,884인, 어업가구는 4,116가구이며 어선은 1,933척을 보유하고 있으나 매년 감소추세를 나타냄
- 수산가공품의 생산량은 2015년 말 기준 8,328톤으로 2008년의 24,023톤에 비해 절반이상 감소

《 수산업 현황 》

구 분	어업인구(명)	어업가구(가구)	어선보유(척)	수산물어획고(톤)	수산가공품생산량(톤)
2008년	18,464	6,642	2,463	110,769	24,023
2009년	18,793	7,049	2,309	95,339	18,051
2010년	14,573	5,393	2,068	80,742	19,852
2011년	13,414	5,116	2,044	93,070	11,330
2012년	12,721	5,046	1,996	84,374	8,465
2013년	11,497	4,752	1,983	84,822	8,216
2014년	11,071	4,589	1,936	79,300	9,170
2015년	9,884	4,116	1,933	81,419	8,328

자료 : 통계청 「농림어업조사」, 수산정책과

④ 광업 · 제조업 (2차산업)

■ 광업·제조업은 2014년 기준 사업체수 212개소, 월평균 종사자 4,725인, 생산액은 1,380,487백만원, 부가가치액은 554,504백만원을 나타냄

《 광업 · 제조업 현황 》

구 분	사업체수(개소)	월평균종사자(명)	생산액(백만원)	부가가치(백만원)
2007년	169	3,480	717,099	349,034
2008년	164	3,675	808,690	336,432
2009년	166	3,971	1,025,476	421,565
2010년	-	-	-	-
2011년	189	4,159	1,296,165	469,795
2012년	206	4,717	1,257,324	504,604
2013년	202	4,499	1,243,523	540,587
2014년	212	4,725	1,380,487	554,504
광 업	9	176	59,494	37,787
제 조 업	193	4,323	1,184,029	502,800

자료 : 통계청 「광업·제조업조사보고서」

■ 2014년 제조업 현황을 살펴보면 사업체수와 종사자수에 있어서 식료품 제조업이 88개소와 2,086인으로 가장 높으며 비금속광물제품 제조업이 46개소와 701인으로 뒤를 이음

《 제조업 현황 》

구 분	사업체수 (개소)	월평균종사자수(명)	생산액 (백만원)	출하액 (백만원)
합 계	205	4,580	806,485	1,319,480
식료품	88	2,086	405,347	542,059
음료	11	623	79,708	265,001
섬유제품(의복제외)	-	-	-	-
의복,의복액세서리 및 모피제품	3	71	6,440	8,861

《 제조업 현황(계속) 》

구 분	사업체수 (개소)	월평균종사자수(명)	생산액 (백만원)	출하액 (백만원)
가죽 가방 및 신발제조	2	x	x	x
목재및 나무제품(가구제외)	1	x	x	x
펄프,종이 및 종이제품	10	270	36,644	54,001
인쇄 및 기록매체 복제업	3	30	1,145	2,470
코크스,연탄 및 석유정제품	-	-	-	-
화학물질 및 화학제품(의약품제외)	11	199	22,612	37,018
의료용 물질 및 의약품	1	x	x	x
고무제품 및 플라스틱제품	13	221	35,934	52,513
비금속 광물제품	46	701	167,511	278,166
금속 가공제품(기계 및 가구제외)	3	50	5,570	9,497
전자부품,컴퓨터,영상,음향 및 통신장비	1	x	x	x
의료,정밀,광학기기 및 시계	2	x	x	x
전기장비	3	32	3,418	5,379
기타 기계 및 장비	4	45	4,817	8,231
기타운송장비	-	-	-	-
가구	1	x	x	x
기타 제품	2	x	x	x

자료 : 통계청「광업·제조업조사보고서」
주 : 사업체가 2개 미만인 경우 사업체의 비밀보호를 위해 “×”로 표시하였음

⑤ 서비스업 (3차산업)

- 2015년 기준 서비스산업의 구조를 살펴보면 사업체수를 기준으로 숙박 및 음식점업이 27.6%로 가장 많은 비중을 차지하였으며, 도매 및 소매업 26.9% 운수업 9.9% 순으로 나타남

- 종업원수를 기준으로 살펴보면 숙박 및 음식점업이 47,378인으로 전체의 20.4%로 가장 많으며, 도·소매업이 17.7%로 뒤를 이음

《 서비스업 현황 》

(단위 : 개, 명)

산업별	사업체수		종사자수	
	개소	구성비(%)	명	구성비(%)
합 계	52,548	100.0	232,591	100.0
전기가스증기 및 수도사업	29	0.1	1,062	0.5
하수, 폐기물 처리 원료 재생 및 환경복원업	90	0.2	817	0.4
건설업	2,309	4.4	19,957	8.6
도매 및 소매업	14,112	26.9	41,218	17.7
운수업	5,207	9.9	13,380	5.8
숙박 및 음식점업	14,526	27.6	47,378	20.4
출판 영상 방송 통신 및 정보서비스업	316	0.6	4,541	2.0
금융 및 보험업	644	1.2	9,063	3.9
부동산 및 임대업	1,745	3.3	5,178	2.2
전문 과학 및 기술서비스업	971	1.8	6,039	2.6
사업시설관리 및 사업지원서비스업	1,216	2.3	9,792	4.2
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	208	0.4	10,327	4.4
교육서비스업	2,549	4.9	20,270	8.7
보건 및 사회복지 서비스업	1,763	3.4	20,134	8.7
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	1,464	2.8	10,891	4.7
협회 및 단체, 수리 및 기타개인서비스업	5,399	10.3	12,544	5.4

자료 : 정책기획관실,「2015년 기준 사업체조사보고서」

4 토지이용

1. 지목별 토지이용현황

- 2015년 말 기준 지목별 토지이용을 보면 임야가 전체 면적의 47.3%로 가장 많은 비중을 차지하고 있으며, 다음으로 전이 19.7%임

- 대지, 도로, 공장 등 도시적 토지이용은 최근 8년간 꾸준히 증가하는 추세이며 2015년 말 기준 7.5%이나, 전 · 답 등 농업적 토지 이용은 20.1%로 도시적 토지이용보다 우세함

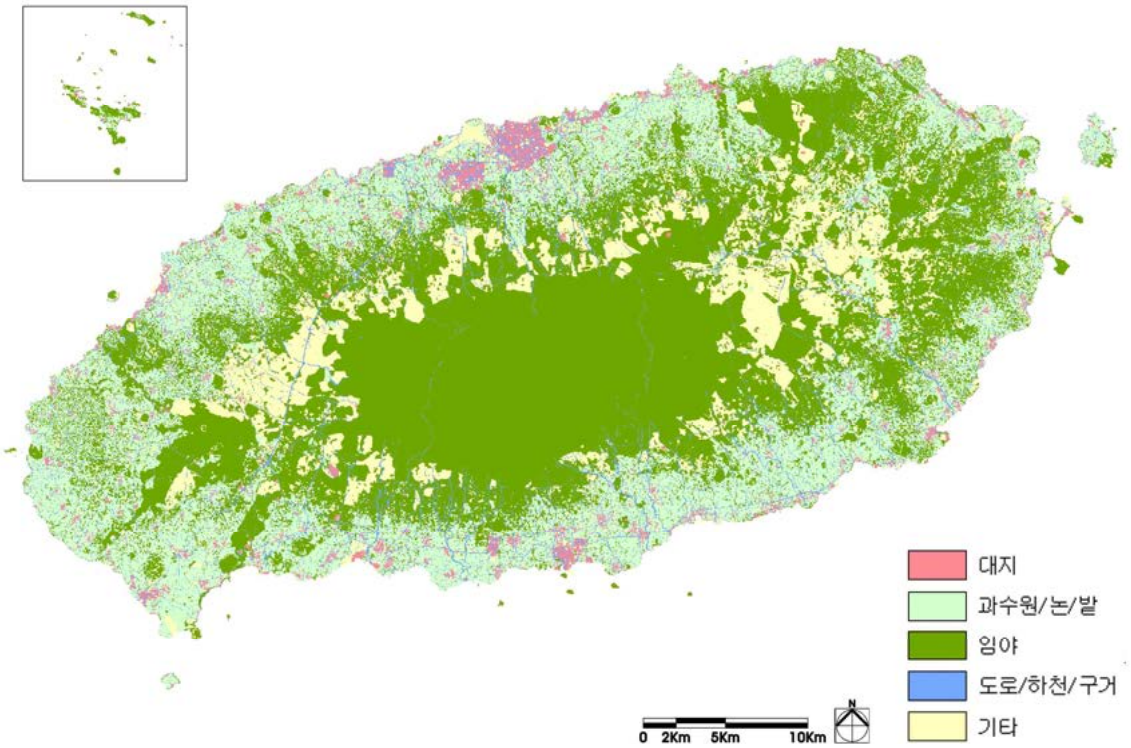
《 지목별 토지이용현황 》

(단위 : ㎢)

구분		계	대	전	답	임야	공장용지	학교용지	도로	하천	공원	묘지	기타
2008	면적(㎢)	1,848.5	53.5	368.9	7.7	892.4	2.9	5.8	78.2	24.0	1.1	16.8	397.2
	비율(%)	100.0	2.9	20.0	0.4	48.3	0.1	0.3	4.2	1.3	0.1	0.9	21.5
2009	면적(㎢)	1,848.7	55.0	369.3	7.4	890.0	2.9	5.9	78.9	24.0	1.3	16.7	397.3
	비율(%)	100.0	3.0	20.0	0.4	48.1	0.1	0.3	4.3	1.3	0.1	0.9	21.5
2010	면적(㎢)	1,848.8	56.1	368.5	7.3	887.5	3.0	6.0	79.9	24.0	1.6	16.8	398.1
	비율(%)	100.0	3.0	20.0	0.4	48.0	0.2	0.3	4.3	1.3	0.1	0.9	21.5
2011	면적(㎢)	1,849.2	57.3	366.9	7.2	882.7	3.1	6.0	81.4	24.1	1.8	16.7	402.0
	비율(%)	100.0	3.1	19.9	0.4	47.7	0.2	0.3	4.4	1.3	0.1	0.9	21.7
2012	면적(㎢)	1,849.3	58.5	366.4	7.1	879.8	3.1	6.1	82.3	24.2	1.8	16.7	403.3
	비율(%)	100.0	3.2	19.8	0.4	47.6	0.2	0.3	4.4	1.3	0.1	0.9	21.8

구분		계	대	전	답	임야	공장용지	학교용지	도로	하천	공원	묘지	기타
2013	면적(㎢)	1,849.3	59.9	366.4	7.0	878.4	3.2	6.0	83.3	24.2	1.8	16.7	402.4
	비율(%)	100.0	3.2	19.8	0.4	47.5	0.2	0.3	4.5	1.3	0.1	0.9	21.8
2014	면적(㎢)	1,849.0	63.0	364.8	6.9	876.2	3.3	6.6	84.6	24.3	3.0	16.7	399.6
	비율(%)	100	3.4	19.7	0.4	47.4	0.2	0.4	4.6	1.3	0.2	0.9	21.5
2015	면적(㎢)	1,849.1	65.1	363.4	6.8	873.9	3.4	6.6	86.3	24.3	3.2	16.6	399.5
	비율(%)	100	3.5	19.7	0.4	47.3	0.2	0.4	4.7	1.3	0.2	0.9	21.6
제주시	면적(㎢)	978.4	38.2	208.6	2.6	444.8	2.2	3.9	48.6	11.1	2.0	8.5	207.9
	비율(%)	100.0	3.9	21.3	0.3	45.5	0.2	0.4	5.0	1.1	0.2	0.9	21.2
서귀포시	면적(㎢)	870.7	26.9	154.9	4.2	429.1	1.2	2.7	37.7	13.2	1.2	8.1	191.5
	비율(%)	100.0	3.1	17.8	0.5	49.3	0.1	0.3	4.3	1.5	0.1	0.9	22.0

자료: 디자인건축지적과



《 토지이용현황도 》

2. 용도지역별 토지이용현황

- 2017년 3월 기준 해양도립공원 등 해면을 포함한 도시관리계획 면적은 2,051㎢이며, 이 중 도시지역은 455㎢로 전체의 22.1%를 차지함
- 도시지역 내에서는 녹지지역이 379㎢로 가장 많은 면적을 차지하고 있으며 다음으로 주거지역이 48㎢로 뒤를 이음
- 비도시지역의 총면적은 1,596㎢로 전체면적의 77.9%를 차지하고 있으며, 세부적으로 살펴보면 관리지역 53.8%, 농림지역 5.3%, 자연환경보전지역 18.8%로 나눠짐

《 용도지역 지정현황 》

(단위 : 천㎡)

구 분		제주시	서귀포시	합 계	구성비(%)
합 계		1,103,411	947,746	2,051,157	100.0
도시지역	소 계	227,986	227,330	455,316	22.1
	주거지역	26,497	21,531	48,028	2.3
	상업지역	4,147	2,153	6,300	0.3
	공업지역	3,265	1,828	5,093	0.2
	녹지지역	184,246	194,744	378,990	18.5
	미지정	9,831	7,074	16,905	0.8
관리지역	소 계	600,741	501,188	1,101,929	53.8
	보전관리지역	122,944	89,941	212,885	10.4
	생산관리지역	159,361	90,913	250,274	12.2
	계획관리지역	318,436	320,334	638,770	31.2
농림지역		37,700	70,240	107,940	5.3
자연환경보전지역		236,984	148,988	385,972	18.8

자료 : 도시건설과

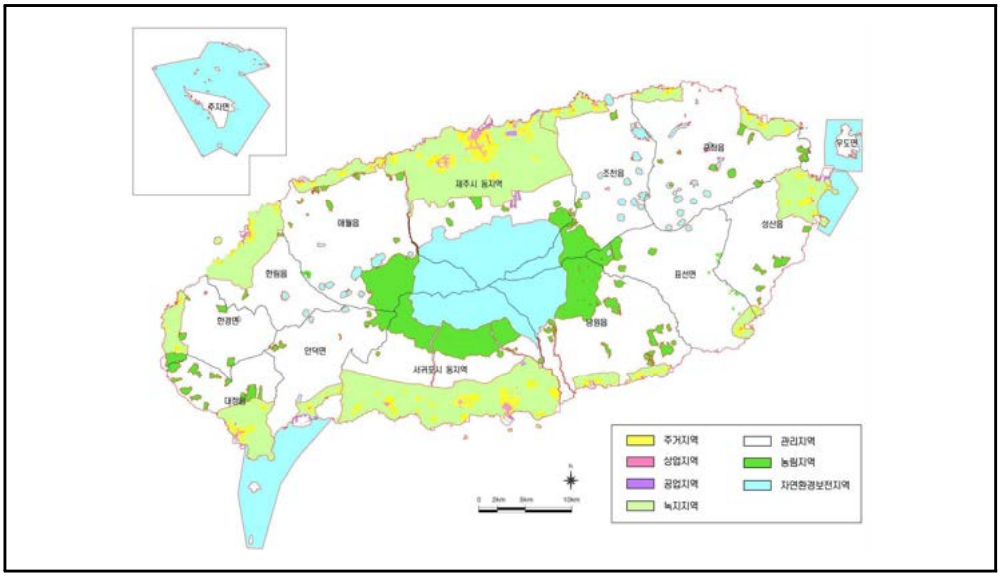
- 제2종 일반주거지역의 면적은 33㎢로 주거지역의 대부분을 차지하고 공업지역내에서는 준공업지역이 3㎢로 일반공업지역 보다 면적이 넓으며, 제주시에 집중됨

《 도시지역 세부현황 》

(단위 : 천㎡)

구 분		제주시	서귀포시	합 계	구성비(%)
합 계		227,986	227,330	455,316	100.0
주거지역	소 계	26,497	21,531	48,028	10.5
	제1종 전용주거	102	-	102	-
	제1종 일반주거	6,341	4,534	10,875	2.4
	제2종 일반주거	18,190	14,799	32,989	7.2
	제3종 일반주거	41	200	241	0.1
	준 주 거	1,823	1,998	3,821	0.8
상업지역	소 계	4,147	2,153	6,300	1.3
	일반상업	4,048	2,066	6,114	1.3
	근린상업	99	87	186	-
공업지역	소 계	3,265	1,828	5,093	1.2
	일반공업	762	1,369	2,131	0.5
	준공업	2,503	459	2,962	0.7
녹지지역	소 계	184,246	194,744	378,990	83.3
	보전녹지	15,386	25,197	40,583	8.9
	생산녹지	25,754	-	25,754	5.7
	자연녹지	143,106	169,547	312,653	68.7
미지정		9,831	7,074	16,905	3.7

자료 : 도시건설과



《 용도지역 지정 현황도 》

3. 환경관련 지정현황

가. 절대 · 상대보전지역

■ 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」에 의한 절·상대보전지역은 제주특별자치도 전체면적의 11.1%인 204.9㎢임

- 절대보전지역은 한라산, 기생화산, 계곡, 하천, 용암동굴, 야생동물의 서식지 등에 지정
- 상대보전지역은 절대보전지역을 제외한 지역 중 보전의 필요가 있는 지역으로 기생화산, 하천, 계곡, 주요도로변, 해안 등에 지정

《 절 · 상대보전지역 지정 현황 》

(단위 : ㎢)

구 분	합 계	절대보전지역	상대보전지역
합 계	204.9	191.7	13.2
제주시	114.9	108.5	6.4
서귀포시	90.0	83.2	6.8

자료: 제주특별자치도 고시 제2014-33호(2014.3.19)
주 : 수치지형도에 의한 면적임

나. 관리보전지역

■ 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」에 의한 관리보전지역은 지하수자원·생태계·경관 보전지구로 지정되어 있음

■ 지하수자원보전지구는 4등급, 생태계보전지구는 5등급, 경관보전지구는 3등급지가 가장 많은 면적을 차지함

《 관리보전지역 지정 현황 》

(단위: ㎢)

등급별	지하수자원보전지구	생태계보전지구	경관보전지구
합 계	1,257.1	1,257.1	1,257.1
1등급	27.6	28.9	83.3
2등급	200.0	57.8	33.8
3등급	237.6	101.3	570.8
4등급	791.9	-	219.7
4-1등급	-	161.7	-
4-2등급	-	327.6	-
5등급	-	579.8	349.5

자료: 제주특별자치도 고시 제2014-33호(2014.3.19.)
주 : 수치지형도에 의한 면적임

다. 생태경관보전지역

■ 서귀포시 강정동 일원에 생태경관보전지역이 지정

《 생태경관보전지역 지정현황 》

지역명	위 치	면적(㎢)	지정일자	특 징
문섬 등 주변해역	서귀포시 강정동, 법환동, 서귀동, 토평동, 보목도 일원	13.684	2002.11.5	국내 유일의 산호군락지, 다양한 해조류 군락 존재

자료 : 환경부 생태계보전지역 지정현황

라. 람사르 습지보호지역

■ 서귀포시 남원읍의 물영아리 오름 등 습지보호지역으로 5개소 지정

《 습지보호지역 지정현황 》

지역명	위 치	면적(㎢)	지정일자	특징	비고
물영아리오름	서귀포시 남원읍	0.309	2000.12.5	기생화산구	
1100고지 습지	서귀포시 색달동 중문동 및 제주시 광령리	0.126	2009.10.01	산지습지로 멸종위기종 및 희귀야생동식물 서식	
제주물장오리 오름습지	제주시 봉개동	0.610	2009.10.01	산정화구호의 특이지형, 희귀야생동식물 서식	
제주동백 동산습지	제주시 조천읍 선흘리	0.590	2010.11.12	생물다양성 풍부, 북·남방계 식물 공존	
제주 숨은물뱅듸	제주 제주시 애월읍 광령리	1.175	2015.07.01	생물다양성 풍부하고 자주땅귀개, 새호리기 등 법정보호종 다수 분포	

자료 : 환경부 2016.1, 습지보호지역 지정현황

마. 상수원보호구역

■ 제주특별자치도에는 13개소의 상수원보호구역이 지정·관리되고 있음

《 상수원보호구역 지정현황 》

보호구역	면적(㎢)	지정일자	취수장	취수능력(톤/일)	행정구역	거주인구(명)	수계	수도사업자
어승생	1.322	1977.08.01	어승생	15,000	제주시 해안동	-	용천수	제주특별자치도지사
		1986.03.26	구구곡					
외도	0.140	1972.07.31	외도	14,000	제주시 외도동	3	용천수	
금산	0.012	1974.07.23	금산	18,500	제주시 건입동	62	용천수	
삼양	0.011	1974.07.23 1998.01.21	삼양	35,000	제주시 삼양동	52	용천수	
옹포	0.005	1974.07.23	동명	20,000	제주시 한림읍	-	용천수	
추자1	0.017	1978.11.29	추자1	100	제주시 추자면	-	저수지	
추자2	0.009	1978.11.29	추자2	50	제주시 추자면	-	저수지	
추자3	0.035	1978.11.29	추자3	1,200	제주시 추자면	-	저수지	
강정	0.254	1974.07.23	강정	25,000	서귀포 강정동	-	용천수	
상예	0.001	1978.11.29	상예	1,700	서귀포 상예동	-	용천수	
서홍	0.010	1974.07.23	서홍	1,000	서귀포 동흥동	-	용천수	
호근	0.001	1978.11.29	호근	0	서귀포 호근동	-	용천수	
서림	0.005	1974.07.23	서림	15,000	서귀포 대정읍	4	용천수	

자료 : 환경부 2016 상수원보호구역현황(2014년 말 기준)

5 상위 및 관련계획

1. 제4차 국토종합계획수정계획(2006~2020)

가. 기본목표

- 국제교류·문화·관광의 핵심지역
- 지식기반·청정산업 지역
- 녹색정주·환경생태 지역

나. 발전방향

- 국제자유도시의 기반 구축 및 육성
- 권역별 특성화와 지역공간 구조의 개편
- 국제적 관광·휴양도시로서의 교통·정보통신 인프라 구축
- 기존산업과 신성장동력산업의 융합·발전체계 구축
- 생태계 자연성·다양성·건전성의 보전과 관리
- 도민 생활·복지기반의 선진화와 자치역량 강화

2. 제주미래비전(2016)

가. 미래비전 슬로건

- 사람과 자연이 공존하는 청정제주

나. 목표

- 건강하고 지속가능한 청정도시
  - 맑고 깨끗한 환경을 최고 수준으로 보전하여 가치를 키우며, 건강하고 활력있는 제주를 실현
- 모두가 행복한 공존도시
  - 사람과 자연, 전통과 창조, 자존과 포용이 조화를 이루고 균형 발전으로 모두가 행복한 제주를 조성

《 제주미래비전 체계 》

다. 6대 부문의 목표와 정책방향

1) 생태 · 자연 · 청정 부문 : 자연과 함께 번영하는 지속가능한 청정 제주

- 글로벌 환경·생태브랜드 구축, 세계환경수도조성 등으로 국제 기대에 부합하는 선도적 역할을 마련
- 기후변화로 인한 국제적 규제 기준 강화 및 환경정책 트렌드 변화로 카본프리아일랜드와 같은 청정 환경에 대한 욕구에 대응한 친환경 제주 정책방향으로 전환

2) 편리 · 안전 · 안심 부문 : 편리하고 안전한 안심 제주

- 자동차 이용을 억제 또는 대체하기 위한 친환경적인 대중교통 수단(천연가스, 전기 등), 비동력 교통수단(자전거·보행 등) 이용 장려와 활성화 정책을 추진
- 고령자, 여성 등 취약계층을 포용할 수 있는 도시기반을 마련하고 재해, 재난에 대한 위기관리 시스템을 마련하여 관광객 증가 및 유입인구에 대비한 국제수준의 편리하고 안전한 도시환경을 조성

3) 성장관리 부문 : 성장과 보전이 조화로운 성장관리 제주

- 최근 제주시·서귀포시 동지역의 대규모 개발사업 등으로 인한 지속적인 인구증가와 읍·면지역의 이주를 목적으로 한 정착주민의 유입에 따라 토지 및 주거복지정책 수립이 필요
- 제주특별자치도 제도 도입 후 경제역량 성장, 도시성장지표 상승, 관광객 급증 등 투자 분위기 고조에 따른 지역개발 수요의 지속적 상승에 따라 합리적인 토지자원 공급 방안을 마련

4) 상생 · 창조 부문 : 지역과 기업이 상생하는 창조 제주

- 산업간 연계를 위한 2차 산업기반 미약으로 1차 산업의 6차 산업화 및 명품화, 관광산업과 복합 파생 산업이 필요
- 역외자본유치나 외부 투자에 의한 성장에서 벗어나, 지역자본이 축적되고 지역주민 참여기회가 확대되는 선순환적·내생적 발전 추구

5) 휴양 · 관광 부문 : 도민체감형 지속가능한 휴양 · 관광 제주

- 증가하는 관광객수 대비 관광수익이 적어 다양한 컨텐츠 개발 및 연계프로그램을 제시하는 수익창출방안 모색이 필요
- 지역관광자원과 연계하여 제주도민이 체감하고 수익이 되는 융복합 고부가가치 관광 추구

6) 문화 · 교육 · 복지 부분 : 행복하고 가치있는 문화 · 교육 · 복지 제주

- 세계화시대에 제주를 알리고 지역의 정체성을 보여줄 수 있는 제주발전을 견인하는 문화정책 마련
- 다양한 학습프로그램 및 맞춤형 복지정책으로 집행의 효과성과 효율성을 높여 도민의 삶의 질 향상

《 핵심가치(청정과 공존)와 6대 부문별 목표와의 관계 》

3. 제주국제자유도시종합계획(2002~2011)

가. 기본목표

- 사람·상품·자본이동이 자유롭고 기업활동의 편의가 최대한 보장되는 동북아 중심도시 건설

나. 중점과제

- 세계를 포용하는 국제교류도시
- 일류를 지향하는 문화관광도시
- 미래를 창출하는 지식기반도시
- 경제를 선도하는 청정산업도시
- 사람을 존중하는 복지중심도시

- 환경을 개선하는 녹색정주도시
- 자연을 중시하는 환경생태도시

다. 보완계획(2006년)에서의 목표

- 내·외국인 투자가들이 선호하는 국제도시
- 지속가능한 관광·휴양·지식 중심도시
- 핵심산업 육성을 통한 자립형 경제도시
- 상생과 번영의 균형발전도시

4. 제2차 제주국제자유도시 종합계획(2012년)

가. 수립배경

- 전면적인 세계경제의 개방화와 다극화, 지구 온난화, 고령화 사회로의 진전 등 급변하는 시대적 조류에 적극적으로 대처가 필요
- 제1차 제주국제자유도시 종합계획의 추진성과와 문제점을 분석하여 지역의 창의적인 발전 체제를 구축하기 위한 제주국제자유도시 비전과 전략을 수립 및 방향성을 제시 할 필요가 있음

나. 주요내용

- 제주의 강점분야인 관광산업의 경쟁 우위 확보를 위한 적극적 육성의지를 포함
- 도민의 기반산업 분야인 1차 산업의 지속적 육성 및 고부가가치화를 도모
- 취약한 2차 산업분야 중 중장기적으로 경쟁력 확보가 가능하고, 지역 성장에 기여할 수 있는 분야를 선정하여 전략적으로 육성
- 도민의 소득증대, 삶의 질 향상 및 국가발전에의 기여 의지를 포함
- ‘대중국 공략’을 기조 전략(prime strategy)으로 상정하고 국제적 경제가치

극대화, 관광·휴양경쟁력 강화, 지역사회 개방성 제고를 일반 전략(general strategy)으로 하는 1+3 전략 틀 제시

《 제주국제자유도시 12대 전략사업 》

사업명	핵 심 내 용
랜드마크적 복합리조트	○ 고급레스토랑, 실내외 테마파크 ○ 기존 상권과 차별화된 고급 프리미엄 아웃렛 ○ 국내 최대규모 컨벤션(9만㎡), 1,500실 규모 호텔
뷰티케어 빌리지 조성	○ 단순관광을 건강, 의료, 휴양과 복합화 ○ 메디컬 시술, 스킨케어, 웰니스, 힐리언스 개발운영
Edu-MICE 사업	○ MICE 형태를 활용한 교육 플랫폼사업 -세계적 지식 컨퍼런스 유치 등
IBE R&D 클러스터	○ IT, Bio, Energy산업을 중심으로 연구형 비즈니스 거점 구축 -IBE 제주과학기술원 설립, 인력 양성 등
1차 산업의 수출산업화 사업	○ 수출 · 고품질 농수산물 생산기반 강화 -식품 R&D사업, 통합브랜드, 외해양식 육성 등
제주신공항 건설	○ 32백만 명 수용 가능한 규모로 조기 건설
제주투자은행	○ 투자은행 설립, 인프라 펀드 조성 · 투자 등
그린 스마트시티 제주	○ 친환경+에너지효율로 도시경쟁력 제고 -랜드마크형 녹지공원, 도시재생 등
e-스포츠 레저밸리 사업	○ e-스포츠 비즈니스지원센터 설립, 전문가 양성 등
10만 인력 양성사업	○ 선진산업 인력 5만 명 양성 ○ 시티즌십 함양교육 실시
세계환경수도 조성	○ 12 WCC계기 글로벌제주 환경거버넌스 체계 구축 및 환경보전 시스템 구축 등
해상풍력 발전단지 조성	○ 해상풍력에너지 자원조사 및 실증단지 조성 ○ 대형단지 조성 및 판매사업 인증센터 유치

5. 제2차 제주국제자유도시 종합계획 수정계획(2017년)

가. 계획 수립 원칙

- 산업육성 전략 중심의 계획 수립
- 국제자유도시종합계획과 타 법정계획과의 역할 분리
- 제주의 핵심가치를 반영한 비전 재설정
- 프로젝트 중심의 계획 체계 설정

나. 비전 설정

지속가능한 공존, 스마트 제주

환경 자원 총량 관리

환경자원의 지속가능한 이용을 도모하기 위한
환경관리 총량 관리 제도 마련

인적 자원, 물적자원, 정보 자원의 유동화 플랫폼 구축

기업 활동의 주요 생산요소인
인적자원, 물적 자원, 정보자우너의
공유·활용플랫폼 구축

→

자원 유동화 플랫폼을 활용한 산업육성 프로젝트 추진

정보자원의 유동화 플랫폼을 활용한
산업육성 프로젝트 추진

다. 주요내용

1) 환경자원 총량 관리

- 제주 환경자원의 지속가능한 이용을 도모하기 위한 환경자원 총량 관리시스템의 제도화, 계획허가제, 해안변 그린벨트 도입 및 시행

2) 전략프로젝트

사업명	핵 심 내 용
청년뱅크	○ 인적자원을 유동화하기 위한 플랫폼 구축 ○ 제주 지역 내·외 청년들을 선 고용, 후 교육·훈련 시스템 구축
제주 자산관리신탁공사	○ 물적 자원을 유동화하기 위한 플랫폼 구축 ○ 공유지 . 공유시설 . 사유자산 등의 신탁 사업을 통한 부동산자원의 효율적 운영 시스템 구축
데이터 센터	○ 정보 자원을 유동화하기 위한 플랫폼 구축 ○ 新 공공서비스 및 新 비즈니스 창출을 위한 공공데이터의 통합 . 개방 시스템 구축 ○ 제주형 클라우드 데이터센터(백업센터 기능 포함) 구축

3) 산업육성 프로젝트

사업명	핵 심 내 용
MICARE 빌리지 조성	○ 웰니스 프로그램을 생산·제공하는 6차산업 특화지역 조성
스마트 아일랜드 구축 문화·관광자원의 AR·VR 콘텐츠화	○ 旣 문화 . 관광자원 기반의 AR·VR 콘텐츠 개발 및 문화·관광 프로그램화를 통한 旣 관광사업자의 부가가치 창출
스마트 아일랜드 구축 아일랜드형 스마트시티 구축	○ 지역 경제·사회·환경 분야의 공공서비스 개선을 위한 스마트시티 인프라 구축 및 시범사업 추진 . 확대 사업 추진
전기자동차 특구 조성	○ 자동차 보급 확대, 충전 인프라 구축, 전기자동차 산업 인프라 조성
제주형 소셜벤처 육성 플랫폼 구축	○ 지역 사회 문제 해결의 주체가 되는 인적·물적 자원을 유동화하기 위한 플랫폼 구축

6. 늘푸른 제주 21(1999년)

가. 목표

■ 영원히 푸른 섬, 제주(Forever Green Island, Cheju)

나. 기본 방향

■ 자연환경 분야 : 자연과 사람이 어우러지는 아름답고 풍요로운 제주

- 제주고유의 생물을 보존한다
- 민족의 영산 한라산을 보전한다
- 제주인의 숨결이 배어있는 오름을 보전한다
- 생명수를 만들어내는 중산간 지역을 보전한다
- 미래의 자원인 바다를 청정하게 보전한다
- 미지의 세계인 동굴을 보호한다
- 제주의 아름다운 경관을 보호한다

■ 생활환경 분야 : 맑고 쾌적한 삶의 터전

- 환경친화적인 소비생활을 실천한다
- 맑고 청정한 공기, 푸른 하늘을 지킨다
- 깨끗한 물환경 지키기를 실천한다
- 살아 숨쉬는 하천을 만든다
- 아늑하고 쾌적한 생활환경을 만든다

■ 사회환경 분야 : 더불어 살아가는 복지/문화 공동체

- 역사와 문화가 살아 숨쉬는 공동체를 만든다
- 할머니, 할아버지가 웃으면서 생활할 수 있는 사회환경을 조성한다
- 장애인이 따사로움을 느낄 수 있는 사회체계를 구축한다
- 어린이와 청소년이 꿈을 실현할 수 있는 환경을 조성한다
- 어려운 이웃들이 희망을 가질 수 있는 사회를 만든다
- 여성과 남성이 서로 존중하는 풍토를 조성한다

■ 경제환경 분야 : 환경친화적 산업구조화 자원순환형 사회의 구축

- 환경보전형 농업으로 안전한 농산물을 생산한다
- 푸른초원, 양질의 축산물을 생산한다
- 청정한 바다, 청정 수산물의 생산 기지화를 실현한다
- 자연친화적인 관광개발을 실현한다
- 환경친화적인 기업활동을 전개한다
- 신재생 에너지의 활용을 높힌다

■ 환경정책 분야 : 환경자치를 실현하는 늘푸른 제주

- '환경자치의 모범지역'으로 건설한다
- '환경정보의 섬'으로 구축한다
- '환경평화의 섬'으로 구축한다
- '환경교육의 메카'로 육성한다

7. 제주특별광역경제권 발전계획(2009년)

가. 개 요

■ 정부의 지역발전전략 및 패러다임에 부응하는 한편, 제주특별자치도가 미래 비전으로 설정하고 있는 국제자유도시 조성에 기여하는 발전계획 수립 필요함

■ 국내·외의 여건 변화에 능동적으로 대처하고 제주광역경제권의 비교우위를 토대로 지역특성을 살린 차별화된 발전전략 수립으로 지역경제와 산업활성화 도모함

■ 계획기간 : 2009년~2013년(5개년)

나. 주요내용

■ 광역경제권별 발전 비전과 목표를 정립하고, 지역의 발전 잠재력을 총동원하여 목표를 달성하기 위한 세부계획으로 역할

- 지역발전의 중장기 목표 달성을 위해 광역 · 지역발전특별회계를 효율적으로 활용하기 위한 방안 제시
- 제주특별자치도는 제주국제자유도시의 실현을 미래 비전으로 선정
- 발전 비전에 따라 '국제자유도시 기반 구축', '관광·녹색성장을 통한 신성장동력 구축', '6차산업화를 통한 자립형 경제기반 구축' 등을 3대 목표로 설정
- '국제자유도시 기반 구축'을 위하여 국제자유도시 4+1 핵심산업 경쟁력 강화, 국제자유도시 핵심·전략프로젝트의 원활한 추진, 국제자유도시 고도화를 견인할 인재양성, 국내·외 접근성 제고를 위한 다양한 교통수단 확보 등의 기본전략을 제시
- 관광·녹색성장을 통한 신성장동력 구축을 위해 자연·문화유산의 글로벌 브랜드화, 관광산업과 선도·전략산업, 핵심산업(교육·의료·청정 1차)과의 융복합화를 통한 관광산업의 고부가가치화, 환경·문화자원을 활용한 녹색관광 구축, 탄소중립·신재생에너지 발굴 등 녹색성장 추진 등을 기본전략으로 제시
- '6차산업화를 통한 자립형 경제기반 구축'을 위하여 6차산업형 농어촌 마을 육성, 청정자원을 활용한 물산업 및 건강뷰티생물산업 육성, 국제적 수준의 MICE산업 육성, 선도·핵심산업 연계형 디지털콘텐츠산업 육성 등의 기본전략을 제시

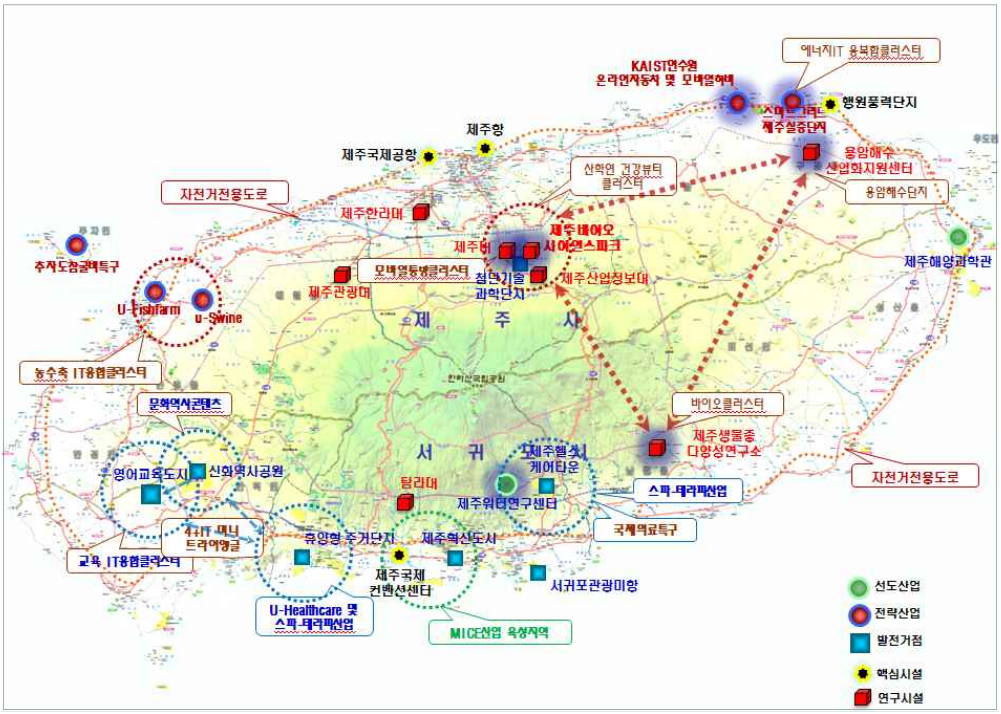
《 광역경제권 발전계획 핵심내용 》

사업명	핵심내용
선도산업 육성 부문	○지역 컨벤션 기획업 육성 및 MICE산업 연계 관광상품 개발 ○정보와 서비스 제공받을 수 있는 새로운 컨퍼런스 서비스 조성 ○유망 상품군 개발사업 추진 - 병입수, 음료, 주류, 수치료 등
전략산업 육성 부문	○관광,IT/CT,BT산업 클러스터 조성 및 활성화와 융복합산업의 고부가가치화
인재양성 - 과학기술 육성 부문	○우수 인적자원 역외 유출방지를 위한 도내 대학의 핵심역량 강화
발전거점 육성 부문	○글로벌 수준의 규제완화, 핵심전략 프로젝트의 적극적 수행 ○저탄소 녹생성장 시범지역 육성 - 혁신도시, 선도 프로젝트 지역, 녹생성장 거점지 등
교통 - 물류망 확충 부문	○다양한 연륙교통 수단 확보와 물류시설 확충 - 신공항 건설, 위그선 도입, 해저고속철도 건설, 온라인 자동차 및 전기자동차 실용화 등
문화 - 관광 육성 부문	○제주 콘텐츠 원천의 산업화 및 전문기업의 육성 ○독특한 문화와 관광이 융합된 유비쿼터스 관광도시 조성 ○관광기반시설 확충과 관광상품의 고품질화
광역경제권간 연계-협력 방안 부문	○상호 산업 역량 강화 - 공동 연구개발 추진 및 네트워킹, 인력교류, 양해각서(MOU)
광역경제권 활성화를 위한 규제완화 방안 부문	○헌법 개정과 연계하여 제주특별자치도의 지위 또는 자치입법권 확대를 위한 근거마련
활력넘치는 지역공동체 형성 부문	○1차 산품인 농수산물을 생산·가공, 관광자원화하여 농가소득 창출, 고용 창출, 1·2·3차 산업의 동반 발전을 유도

다. 공간배치

- 제주영어교육도시의 내·외국인 지원 인프라 공유 및 교육산업과 관광산업 연계
- 휴양형 주거단지, 신화·역사공원, 제주헬스케어타운 등과 영어교육도시 연계 강화 (관광+교육+의료 연계)
- 혁신도시내에 마이스(MICE)산업 조성하여 연계 강화
- 벤처종합지원센터-제주대학교-제주바이오 사이언스 파크-첨단과학기술단지를 연계하는 IT-BT 클러스터 구축

《 제주특별광역경제권의 현황도 》



8. Carbon Free Island Jeju by 2030

가. 수립배경

■ 세계 유일의 유네스코 자연과학분야 3관왕·세계7대 자연경관 보유지역으로서의 청정환경 유지가 필요

- 생물권보전지역(2002), 세계자연유산(2007), 세계지질공원(2010), 세계7대 자연경관(2011)
- 자연과 사람이 공존하는 최고의 청정·생태관광지('11년 관광객 874만명-외국인 104만명)

■ 풍력 등 녹색에너지 자원 풍부, 탄소 없는 녹색 섬 조성

■ 대한민국 유일의 특별자치도·국제자유도시, 제도개선 용이

- 특별자치도로 제도개선 용이

■ 국가사업으로 스마트그리드 실증단지 인프라 기 구축

- '09년~'13년까지 제주 스마트그리드 실증단지 운영/2,395억원을 투자

■ 국내 최고 수준의 온실가스 감축 목표 설정, 국가비전 실현을 선도

- 2020년 배출전망(BAU) 대비 41% 감축, 2030년 90% 이상을 감축
- 에너지 자립을 위한 제주 전 지역 저탄소 녹색성장 전략기지화

나. 주요내용

❍ 기후 변화 대응 및 에너지 자립

■ 가파도를 Carbon Free Island로 구축함

- 전력부문에서 신재생에너지를 100%로 대체함
- 디젤발전에서 풍력발전 + 태양광 + 전력저장장치로 대체함
- * 자동차 : 전기자동차 대체, 농기계·어선은 단계적 대체

  * 주민생활 : 스마트그리드 적용, 전 세대 스마트미터기 등 스마트 홈 구축

  * 녹색섬 조성 : 전선 지중화, 조림사업, 경관개선 등

  ➡세계 최초 탄소없는 섬 시범모델 구현, 2012 WCC 참관코스화

■ 100% 신·재생에너지로 대체하고 전력공급체계를 개편

- 1단계('22년까지) : 해상풍력 1GW, 육상풍력 450㎿, 태양광 250㎿ 등

  ➡2030년 제주의 총 전력사용량 11,334GWh 100%로 신재생에너지로 공급

- 2단계('30년까지) : 해상풍력 1.9GW, 육상풍력 450㎿, 태양광 300㎿ 등

■ 전기자동차 보급을 확대하고 녹색교통체계를 구축함

- 2017년 10% 전환(29천대), 2020년 40% 전환(135천대), 2030년까지 전면 전환(377천대) 목표
- 정부의 전기차 보급정책과 연계한 단계별 전환 계획
- 제주 전역 전기차 운행 충전인프라 구축('14년 1,016기→ '30년 75천기)

❍ 녹색산업 신성장 동력 육성

■ 제주 전역에 스마트그리드 거점지구화를 추진

- 연동·노형지구, 중문관광단지 등을 우선 확대하고 인프라를 구축
- 실증단지 → 거점지구화 → 전국 확산 및 수출 산업화를 추진
- 신재생에너지의 효율적 전력사용을 위한 기반시설을 구축
- 스마트그리드 통합인증센터 및 인력양성센터를 설립

  ➡제주를 'Global Smart Grid Platform'으로 육성

■ 전기자동차 시범도시로 구축

- '17년 전기차 산업생태계 구축, '20년 전기차 글로벌 플랫폼 구축, '30년 전기차의 자생적 생태계를 구축
- 전기차 운행확대를 위한 법·제도 개선 및 인센티브를 지원
- 전기차 활성화 기반 구축 R&D 지원 및 융합서비스 산업을 육성

■ 대규모 해상풍력단지를 개발

- 30년까지 10조원을 투자하여 1.9GW 규모의 해상풍력단지를 조성

  * 1단계('22년까지) : 1GW, 2단계('30년까지) : 0.9GW

  * 시범사업('11 ~ '18) : 250㎿(한국전력기술, 한국남부발전)

- 제주형 풍력서비스 산업 육성으로 신성장 주도
- 가두리 양식 등과 연계한 복합해상풍력으로 개발 관광 자원화

9. 2020 제주 세계환경수도 조성 기본계획

가. 수립배경

- 기후변화 및 지구온난화 생물다양성 감소 등 범지구적 현상에 관한 관심이 증대되었으며, 이에 따라 생물다양성협약, 기후변화협약, 람사르 협약 등 환경관련 국제 교류가 활발히 진행되고 있음
- 환경정책을 결정하는데 있어 환경·경제·사회적 요인의 상호발전을 통해 지속가능하고, 환경친화적인 사회체계를 구축하는 과정을 통해 세계환경수도로 인정받겠다는 의지를 「2012년 세계자연보전총회」에서 표명
- 2020년 세계환경수도 인증을 통해 그 동안 쌓아온 환경·생태인프라와 천혜의 자연환경을 바탕으로 우수한 평가를 받을 수 있을 것으로 판단하여, 환경과 사회, 경제가 조화되는 세계적인 환경 이미지 제고와 환경친화적 발전을 실현하고자 함

나. 주요내용

- '환경·경제·사회가 조화된 누구나 살고 싶은 글로벌 우수도시 구현'을 위해 아래의 분야별 목표 및 주요 과제를 수립

《 세계환경수도 조성 기본계획의 전략과과제 》

전 략	과 제
1. 기후변화 대응을 통한 탄소중립 도시 실현	전기자동차 보급 확대 및 인프라 구축사업
	신재생에너지 보급 확대사업
	제주 스마트그리드 확산사업
	탄소흡수원 조성사업
	대중교통 시스템 개선사업
	온실가스 감축 평가 모니터링 사업
2. 지속가능한 토지이용을 통한 녹지공간 확보	보호지역 확대·지정사업
	서식처 복원사업
	친환경 도시재생사업
	생물다양성 보전 관리 사업
	도시 생태공원 조성사업
3. 공해 없는 청정 아일랜드	환경오염관리사업
4, 폐기물 관리를 통한 자원순환 사회의 실현	폐기물 발생 저감 사업
	폐기물 자원순환체계구축사업
	폐기물 에너지화 사업

전 략	과 제
5. 지속가능한 물 순환체계 구축	물 재이용 사업
	물 수요 관리사업
	지하수 관리 및 보존사업
6. 친환경 산업 확대를 통한 일자리 창출	친환경 유기농 섬 구현사업
	친환경 관광산업 육성사업
	친환경 산업 지원
	MICE 산업 육성
7. 친환경 협력 및 교육을 통한 환경 거버넌스 구축	환경교육활성화 사업
	UN 환경대학원 유치 · 운영사업
	제주 세계환경수도 조성센터 설립 · 운영사업
	아시아 기후변화교육센터 설립 · 운영사업
	국제환경기구와의 협력체계 구축사업
	세계환경허브 평가 · 인증시스템 개발 및 추진
8. 커뮤니티 활성화를 통한 환경 거버넌스 구축	도민친환경실천운동 확대사업
	제주형 친환경기업 가이드라인 수립

10. 제주특별자치도 발전계획

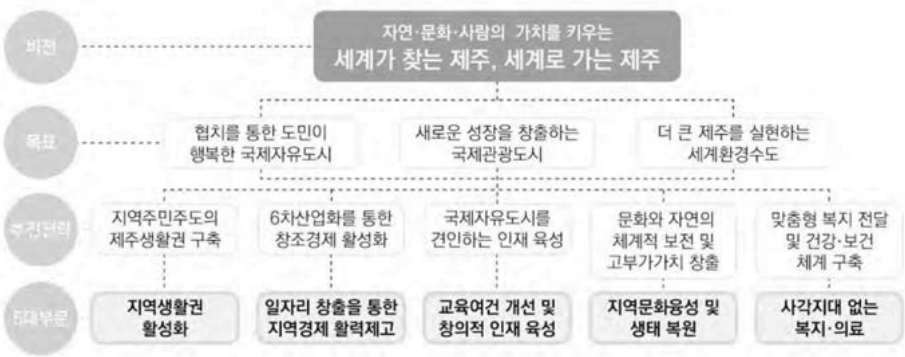
가. 수립배경

■ 「지역발전 5개년계획」은 「국가균형발전 특별법」(4조)에 규정된 5년 단위의 법정계획으로, 중앙부처의 지역발전정책인 '부문별 발전계획안'과 시 · 도별로 수립된 '시 · 도 발전계획'을 기초로 수립

나. 주요내용

■ '자연 · 문화 · 사람의 가치를 키우는 세계가 찾는 제주, 세계로 가는 제주' 라는 발전비전을 설정하고 3대 목표에 따른 5대 추진전략을 제시

- 전략사업은 중앙-시도 협력 · 협업 전략사업, 시도특화 프로젝트 사업, 생활권 발전 사업등 262개 사업(3조 8,738억원 규모)로 제안



6 주민 설문조사

1. 조사개요

가. 조사목적

- 제주도민이 생각하는 제주도민의 현재 모습(좋은점 및 문제점 등)을 되돌아보고 제주도의 미래상 조사
- 제주도의 공간구조, 도시, 주택, 문화, 복지, 경제, 환경 등에 대한 제주도민의 의견을 수렴하여 제주 도시기본계획의 정책방향을 설정하기 위함

2. 조사방법 및 내용

- 제주도청, 제주시청, 서귀포시청 및 읍·면·동 사무소 등에 근무하는 공무원 및 방문인, 각 가정 방문 조사 등을 통하여 설문조사 진행
- 도민을 대상으로 일반적인 사항, 제주에 대한 미래상·발전방향 등을 조사
- 시행시기 : 2016년 8월 10일 ~8월 24일 (15일간)
- 조사대상 : 485명
- 조사방법 : 조사원에 의한 가구방문, 면접조사

《 조사 내용 》

대 상	목 적	내 용
도민 및 공무원	◦제주도 거주를 전제로 제반 사항 설문조사	◦일반적인 사항 ◦제주도에 대한 이미지, 미래상 및 발전방향 ◦공간구조와 교통 / 주거환경과 경관 / 공원·녹지·복지 / 산업·관광·환경 ◦제주도의 발전 및 도시정책 방향에 대한 기타 건의의견 등

3. 설문조사 분석

1) 일반사항

- 조사자의 연령 : 응답자의 연령은 40대가 36%로 가장 많았으며 30대가 33%, 50대 이상이 19%, 20대가 11%, 20대 미만이 1%를 차지함.
- 조사자의 거주지역 : 응답자들의 대다수가 동에 거주하고 있었으며 읍과 면에 거주하는 비율이 8%임
- 조사자의 거주기간 : 본 설문지에 응답한 도민들 중 절반이 10년 이상 제주도에 거주하였다고 응답하였으며, 2년~5년 미만이 21%로 나타남

〈 조사자의 거주기간 〉

- 조사자의 출신 또는 이사동기 : 응답자의 약 62%가 제주도 출신이이며 그 외의 이사 온 동기로는 직장, 자녀 교육, 쾌적한 주거환경 순으로 나타남

〈 조사자의 출신 또는 이사동기 〉

2) 도시의 미래상 및 공간구조

○ 천혜의 자연환경을 가진 청정도시

■ 현재 제주도가 '천혜의 자연환경을 가진 청정도시'라고 느끼는 정도를 '그렇다'라고 절반 가까이 대답하였던 반면 '그렇지 않다'라고 30%가 의견을 나타내었음.

〈 제주의 미래상 - 청정도시 〉

○ 세계인이 찾는 문화 · 휴양 관광도시

■ 약 80%에 육박하는 응답자가 제주도가 현재 '세계인이 찾는 문화·휴양 관광도시'인 것에 대한 긍정적인 의견을 나타내었음

〈 제주의 미래상 - 관광도시 〉

○ 지역산업기반의 창조성장도시

■ 응답자의 40%는 제주도의 현재 모습이 ‘지역산업기반의 창조성장도시’라는 것에 대해 부정적으로 바라보았고 16%의 응답자만이 긍정적으로 생각하였음

〈 제주의 미래상 - 창조성장도시 〉

○ 공동체 중심의 자연과 공존하는 사람도시

■ 제주도의 현재 모습이 ‘공동체 중심의 자연과 공존하는 사람도시’라고 느끼는 정도에 약 40%가 ‘보통’, 27%가 ‘그렇다‘라고 응답하였음

〈 제주의 미래상 - 공존도시 〉

○ 제주도의 자랑거리

■ 응답자들의 77%가 제주도의 자랑거리로 '천혜의 자연환경'을 꼽았으며 '누구나 찾고 싶은 명품관광도시', '교육환경과 편지한 복지시설'이 뒤를 이었음

〈 제주도의 자랑거리 〉

○ 가장 역점을 두고 추진해야할 분야

■ 제주도가 향후 가장 역점을 두고 추진해야할 분야로 '관광 개발'을 제일 많이 선택하였으며 그 다음으로는 '주거환경', '문화복지'가 뒤를 이었음.

〈 가장 역점을 두고 추진해야할 분야 〉

○ **미래의 제주도의 도시 이미지**

■ 응답자의 45%가 미래 제주도의 도시 이미지로 ‘청정’을 선택하였으며 이는 앞서 질문한 제주도의 자랑거리에서 ‘천혜의 자연환경’을 선택한 것과 연관성이 있을 것으로 분석됨

〈 미래 제주도의 이미지 〉

3) 교통 및 주거환경

○ **제주도의 문제점**

■ 제주도의 문제점은 대중교통 불편, 주거 및 주택 문제, 정책의 일관성 부족, 문화·예술 자원의 체계적 관리 부재 순으로 나타남

〈 제주도의 문제점 〉

○ 제주도의 주거환경 문제점

■ 주거 환경의 문제점으로는 '비싼 주거비용'이 46%로 가장 많았으며, 그 뒤로 '주차장 등 편의시설'이 28%, '대중교통 체계 미흡'이 13%를 차지함.

〈 제주도의 주거환경 문제점 〉

○ 제주도의 주거환경 개선을 위해 필요한 사항

■ 응답자의 43%가 '기존 주거지 정비 및 재생 활성화'가 제주도의 주거환경 개선을 위한 필요한 사항이라고 하였으며 21%의 응답자는 '다양한 주택유형 공급'을 선택하였음.

〈 제주도의 주거환경 개선을 위해 필요한 사항 〉

○ 교통환경 개선을 위해 필요한 사항

■ 교통환경 개선을 위하여 주차공간 확보가 필요하다는 의견이 48%로 압도적으로 나타났으며, 버스전용차선 및 환승센터 등 시스템 개선이 필요하다는 의견은 24%로 나타남

〈 교통환경 개선방향 〉

○ 신교통수단 도입에 관한 사항

■ 제주도에 필요한 새로운 교통수단으로 트램, 노면전차를 가장 많았으며, 기존 버스 시스템으로 개선 가능하다는 의견은 32%로 나타남

〈 신교통수단 도입에 관한 사항 〉

4) 공원녹지 · 사회복지

○ 공원 · 녹지의 문제점

■ 집에서 공원까지의 접근성, 편의시설·운동시설의 부족, 인근의 공원·녹지의 절대부족이 약 25% 내외로 나타났으며, 공원 등이 위험하다는 의견이 약 15%로 나타남

〈 공원 · 녹지의 문제점 〉

○ 복지시설에 관한 사항

■ 제주도에 시급하게 필요한 복지시설는 유아복지시설과 노인복지시설 등으로 분석됨

〈 시급한 복지시설 〉

5) 산업 · 관광 · 경관

○ **제주도가 추구해야할 산업의 방향**

- 제주도가 추구해야할 산업 방향으로 3차 산업이 58%로 가장 많았으며, 1차 산업도 21%로 나타남
- 기타 의견으로는 6차 산업이 조사되었음

〈 제주도가 추구해야할 산업의 방향 〉

○ **경관 보존을 위한 건축물 규제에 대한 의견**

- 81%의 응답자들이 경관 보존을 위한 건축물 규제에 대해 합리적일 시 따를 의향이 있는 반면, 3%의 응답자들은 규제에 대해 반대 의사를 표시하였음

〈 경관 보존을 위한 건축물 규제에 대한 의견 〉

라. 시사점

- 제주도민은 제주도를 대체로 천혜의 자연환경을 가진 청정도시로 생각하고 있으며, 세계인이 찾는 문화·휴양 관광도시로 생각하고 있으나, 산업기반의 성장도시로 의식하는 것에 대하여는 부정적으로 나타남

- 공동체 중심의 공존 도시로서 천혜의 자연환경을 제주의 자랑거리로 여기고 있어 청정과 국제관광이 제주의 이미지를 형성하고 있으며 제주도가 역점적으로 추진해야 할 방향으로는 환경보전, 주거환경개선 등으로 조사

- 최근 제주에서는 급격한 인구증가와 더불어 대중교통 문제와 주거·주택 문제가 가장 큰 문제점으로 대두되고 있으며, 특히 비싼 주거비용이 큰 문제로 제기되어 서민주거를 위한 주거복지 실현이 시급함
  - 주거복지 실현시 기존 주거지 정비 및 도시재생활성화 등의 방법으로 주거환경 개선을 선호하는 것으로 조사됨
  - 교통문제는 주차공간 확보, 대중교통 시스템 개선이 필요

- 신교통수단 도입에 대하여는 대체로 필요하다는 의견(54%)으로 트램, 노면전차 등 비교적 경제적인 교통수단 도입을 선호하고 있으며, 기존 버스 시스템 개선으로도 충분하다는 의견이 있어 신교통수단 도입에 대하여는 도민과 도정의 소통이 원활하게 이루어 져야 할 것으로 보임

- 제주는 공원으로의 접근성이 불편하다는 의견이 다수를 이루고 있으며, 유아복지시설 및 노인복지시설 등 사회적 약자를 위한 시설이 시급하게 필요할 것으로 요구되고 있음

- 제주는 관광도시답게 3차산업의 비중이 큰 도시로서, 지속적으로 3차산업을 육성하되 1·2차 산업육성으로 균형을 이루도록 산업정책 방향이 필요함

- 도민의 대부분은 천혜의 자연환경 등을 위해 합리적 기준이 설정되면, 건축물 규제도 수용가능하다는 의견이 대부분으로, 자연환경 및 경관과 공존하는 제주를 지향하고 있음

4. 제주 사회조사 및 사회지표 분석

가. 목 적

■ 제주특별자치도에서 발행하는 「2015 제주사회조사 및 사회지표 분석 결과 보고서」(2015.12)을 바탕으로 인구, 가구, 노동, 환경, 복지 등 13개 분야를 대상으로 한 조사를 활용하여 기본계획을 위한 설문조사와 중첩 검토를 통해 종합적으로 분석하기 위함

나. 개 요

■ 조사시기 : 2015. 10.5 ~ 10.30

■ 조사항목 : 인구, 가구, 노동, 환경, 복지 등 13개분야 261개 지표 (행정지표 171, 설문지표 90)

- 행정지표 : 통계청 등의 기존 통계를 재분류, 가공하여 작성
- 설문지표 : 도민의 주관적 의식이나 사회적 관심사 등 설문조사 실시

■ 조사대상 : 3,000가구 및 만 15세이상 가구원

■ 조사방법 : 조사원에 의한 가구방문, 면접조사

다. 주요 시사점

1) 인 구

■ 조출생률, 조사망률, 자연증가율 모두 전국 보다 다소 높은편

- 인구 천명당 조출생률 9.3명(전국 8.6명), 조사망률 5.5명(전국 5.3명), 자연증가율 3.7명 (전국 3.3명)으로 조출생률, 조사망률, 자연증가율 모두 전국 대비 높음

■ 2013년 이어 전입인구는 가파른 상승, 전출인구는 전년 유지

- 2014년 전입인구는 92,508명(2013년 88,851명)으로 2012년 이후 가파르게 상승, 전출인구는 81,396명으로 2013년(81,028명)과 비슷한 수준을 유지함

- 제주시와 서귀포시간 인구이동으로 지역간 격차가 확대될 가능성이 있어 서귀포 지역의 제주시로의 유출을 줄일 수 있는 방안이 필요

■ 인구이동에 있어서 전입초과 현상이 나타나고 향후에도 증가 추세가 뚜렷할 것으로 예상되는 바, 제주도가 제한된 공간인 섬이라는 특수성에서 인구의 급속한 증가는 이주자의 현지 적응문제와 선주민과의 사회통합 문제, 인구 이질화와 익명성 증대로 인한 사회문제, 주택 등 제반 사회 인프라 수요 증가와 부동산 가격의 상승 문제에 이르기까지 제주사회와 도정의 주요 아젠다로 고민 필요

2) 경 제

■ 국내 타 시도와 대비하여 제주도 지역경제는 높은 GRDP 성장과 달리, 소득만족도(만족: 22.1% vs 불만: 35.5%) 및 소비생활 만족도(만족: 21.8% vs 불만: 30.9%)에서 나타나듯 체감경기가 낮은 수준이라고 진단

■ 소득의 증가와 더불어 건전한 소비지출의 증가는 지역경제의 선순환을 위해 중요한 요소로 작용되나, 경기 및 생활형편이 고려되는 체감 가계소득이 증대될 수 있도록 종합적인 접근이 필요

■ 근본적인 소득증대를 위한 기업유치, 신성장산업 육성, 자영업자 육성 등 소득증가 및 양질의 일자리 창출 노력이 필요

3) 노 동

■ ‘희망직종과 고용조건’, ‘임금 수준’이 맞지 않아 어려움 호소

- ‘임금수준이 맞지 않아서’라는 응답도 21.4%로 상대적으로 높게 나타남 - ‘희망직종과 고용조건이 맞지 않아서’라는 응답은 여성이 남성보다 높게 나타나는바 여성에게 양질의 시간선택제 일자리 확대, 보육서비스 확충 등 여성 인력의 효율적 활용방안을 모색해야 함

■ 제주도민 10명 중 4명은 '제주도 내에서 일자리 구하기가 타 지역에 비해 쉽지 않다'고 인식하고 있음

- '20대-30대'가 고연령 대비 타지역에 비해 구직활동이 쉽지 않다고 응답했으며, '대학교 졸업자 이상' 의 고학력자의 응답비율이 상대적으로 높게 나타남

■ 경제활동인구의 증가라는 양적 측면과는 달리, 고용의 질적 측면(정규직 비율, 임금수준, 근무여건 등)에서는 고용의 안정성 확보, 자영업자 소득 증가 등 고용의 질적 수준 제고를 위한 사회정책적 관심이 요구

4) 주거와 교통

■ 대다수의 도민은 10년 후에도 제주도 거주 희망

- 제주도민 중 77.9%가 '정주 의향'을 보였으며 연령이 낮을수록 정주 의향이 낮아짐

■ 주민 10명 중 7명이 단독주택을 선호하며, 아파트 연립주택 순으로 나타나나 2014년 대비 소폭 감소하고 아파트의 선호는 소폭 증가함

■ 제주도 생활환경에 대한 만족도는 '다소 만족' 수준이나, 교통환경에 대한 만족도는 도민 절반(52.8%)이 만족하지 못한 것으로 조사되었음

■ 대중교통에 대한 만족도는 '보통' 수준이며, 개선을 위한 대책으로 '버스노선 증설', '버스 배차간격 조정' 등이 나타남

■ 제주도내 주차장 확보율은 90.2%로 전년에 이어 90%를 상회하는 수준을 유지하고 있으며, 주차공간 만족도는 전년대비 상승하였으나 여전히 '보통' 수준임. 주차공간 문제에 대한 해결방법으로 '공영주차장 조성 확대', '자투리땅/유휴지 발굴하여 주차공간으로 활용' 등이 주로 응답함

5) 교 육

- 2014년 학급당 학생수는 초등학교 22.1명, 중학교 31.9명, 고등학교 33.3명으로 점진적으로 감소하는 추세를 보이고 있으며, 제주도의 교육여건이 지속적으로 개선
- 도내 대학이 갖추어야 할 역량으로 '취업지원(지역특성화기업 연계)'을 꼽은 비율이 70.5%로 가장 높게 나타남. 이는 제주도의 대졸자 취업률이 전국 평균 대비 낮은 수준을 보이고 있는 결과를 반영한 것으로 보임
- 도민들 가운데 평생교육프로그램 참여경험은 참여 있음이 14.7%, 경험 없음이 85.3%로 전년도(2014년 참여 경험 있음: 15.8%)와 유사한 결과를 나타내고, 프로그램 참여가 어려운 이유에서도 '시간이 없어서'(65.7%), '관심 있는 프로그램이 없어서'(43.4%), '어느 기관에서 어떤 프로그램을 운영하는지 몰라서'(42.2%) 등으로 나타나, 평생교육 프로그램의 내실화를 위한 노력이 요구됨

6) 복 지

- 노인복지서비스에 대한 질적 개선 뿐만 아니라, 노인사회활동 지원사업에 대한 체계적이고 종합적인 접근이 필요함
- 장애인의 다양한 욕구 충족 등 양육과 재활, 교육, 취업을 연계한 장애인 평생지원시스템 구축을 위하여 직업재활 등의 정책 추진이 강화될 필요가 있음
- 여성능력개발 및 고용기회 확대를 위해 여성의 생애주기에 따른 특성을 감안한 직업능력 개발을 위한 교육·훈련사업을 추진하는 한편, 여성의 취업을 촉진할 수 있는 사회적 환경 조성이 시급

7) 문화와 여가

- 2015년 제주도민 일주일 평균 여가시간은 19시간 19분으로 전년 대비 증가하였지만 전국 여가시간 평균 42시간(「2014년 생활시간 조사(통계청)」) 대비 낮음
- 제주도민 10명 중 약 4.8명은 여가시간이 부족하다고 생각하며 주요 원인은 '직장 일'이고 여가시간에는 주로 TV 및 DVD를 시청하는 것으로 나타남
- 제주도의 1인당 도시공원 면적은 16.1m^2, 인구 증가로 인해 2011년 이후 지속 감소 추세
- 제주도민의 74.0%가 공공여가시설을 '이용'한 경험이 있으며 주 시설은 공원인 것으로 나타남
- 공공여가시설 이용한 경험이 있는 도민 중 41.9%는 이용 시설에 대하여 만족하고 있으며 불만족 비율은 5.3%로 나타남
- 주요 불만족 이유로는 '편익 시설 부족'이 가장 높으며 다음으로 '시설관리 미비'로 나타남
- 2014년 제주도의 문화기반시설 및 이용자 4년간 지속적 증가 추세, 문화환경에 대한 만족은 보통 수준
- 현재 도민들은 '양질의 콘텐츠 부족'을 가장 미흡하다고 인식(37.8%)하고 있으므로, '문화 예술의 섬 환경 조성'을 추진함에 있어서 다양한 콘텐츠 개발이 우선 시 되어야 함

7 진단 및 계획과제

1. 여건변화

■ 기후변화, 온실가스 배출등에 의한 환경재난 이슈화

- 녹색산업 · 녹색기술의 신성장 동력화
- 기후변화에 대응할 수 있는 환경적으로 건전한 저탄소 녹색도시 실현

■ 급속한 세계화 및 도시·지역간 무한경쟁 시대

- 동북아 지역의 대도시 경제권에 대응하는 정보 · 물류시설 확충
- 전 세계적인 경쟁속에서 비교우위를 점하기 위한 각 도시들 간의 경쟁 심화

■ 양적성장의 한계 및 저성장 시대 돌입

- 기존시가지의 쇠퇴를 유발하는 교외지역의 난개발 방지
- 기성시가지의 계획적 정비 촉진(고밀도 복합용도 개발, 나대지 등의 적극 활용)
- 이해당사자간 이해와 협력을 바탕으로 한 의사결정

■ 유비쿼터스 시대에 따른 SNS발달로 열린 사회체계

《 새로운 시대의 패러다임 변화 》

2. SWOT분석

내부적요인 / 외부적요인	Strength(강점)	Weakness(약점)
	◦ 특별자치도의 제도적 특례 ◦ 제주 청정자원 활용산업 가능 ◦ 동북아의 요충지로 풍부한 배후 시장 ◦ 풍부한 자연유산을 통한 자연 친화적 관광개발 용이 ◦ 관광객 천만시대 돌입 ◦ 지역주민의 관광개발 지지도	◦ 사업추진에 따른 갈등발생 ◦ 관광개발사업 지원을 위한 전문인력 부족 ◦ 국제적 수준의 사계절 · 전천후 관광시절 부족 ◦ 통합적 관광개발관리체계 구축 미흡 ◦ 신성장선도형 산업기반 미흡 ◦ 에너지 소비형 도시로 불안전한 수급계획

Opportunity(기회요소)	S-O 전략	W-O 전략
◦ 동북아 경제권의 부상 ◦ 웰빙 및 청정산업부각 ◦ 친환경적 관광 · 레져수요의 증대 ◦ 제2공항 및 제주신항건설 ◦ 글로벌 환경 · 생태브랜드 구축 ◦ 신재생에너지 관심 증대	◦ 청정 관광 · 레저산업 육성 ◦ 물산업, 건강 · 뷰티 생물산업 육성 ◦ 고부가가치 제주 농산물 개발 ◦ 제주 자연 · 문화의 고품격 브랜드화 ◦ 다양한 신재생에너지 산업 육성 글로벌 환경도시 리더 역할 강화	◦ 항공 및 항만 접근성개선 ◦ 교육 및 의료관광 육성 ◦ IT · BT 산업의 융 · 복합화 ◦ 통합적 관광관리체계 구축 ◦ 에너지 자립형 도시기반 구축 ◦ 탄소저감 등 기후변화에 적극 대처

Threat(위협요소)	S-T 전략	W-T 전략
◦ 외자유입 사업이 관광위주의 획일적 개발 ◦ FTA 등 농수산물 개방 ◦ 관광객과 투자의 중국 편중심화 ◦ 아시아 국가간 관광 경쟁 심화 ◦ 기후변화에 따른 관광자원 활용변화 ◦ 국내외 도시간 경쟁심화	◦ 국제자유도시 프로젝트 추진 ◦ 제주 농수산물 연관 산업의 육성 ◦ 고령화 인력 생태관광 활용 추진 ◦ 융 · 복합 관광 육성 ◦ 저탄소 녹색관광 육성 ◦ 국제 환경관련 포럼 등 유치	◦ 청정산업의 고부가가치화 ◦ 제주형 6차산업의 육성 ◦ 생태관광 프로그램 개발 ◦ 기존 관광자원의 재생과 콘텐츠부여 ◦ 관광위기관리시스템 구축 ◦ 국제 환경관련 포럼 등 유치

Ⅲ

계획목표 및 전략

1 현안이슈 및 미래상 설정

2 계획목표 및 전략계획

3 계획인구 설정

4 계획지표 종합

1 현안이슈 및 미래상 설정

1. 현안이슈

1) 세계적으로 인증된 천혜의 자연환경도시

① 세계 유일의 유네스코 3관왕

❍ 생물권보전지역(2002)

- 한라산국립공원(국가지정문화재/천연기념물 182호)
- 2개의 천연기념물 하천(영천, 효돈천)
- 3개의 부속섬(문섬, 섶섬, 범섬)

《 제주생물권보전지역 지정 현황(2002. 12. 16 / UNESCO) 》

면 적 (ha)				구 역
합 계	핵심 지역	완충 지역	전이 지역	
83,094	15,158	14,601	53,335	한라산국립공원지역, 영천·효돈천, 문섬·범섬·섶섬 한라산국립공원 인접 국유림, 서귀포해양도립공원 일부 구간 중산간 지역(200~600m), 영천·효돈천 주변 500m, 서귀포해양도립공원 포함하여 하류를 연결한 해양

주 : 육상 80,674(97.1%), 해양 2,323(2.8%), 하천 97(0.1%)
출처: 제주특별자치도, 「2015 주요행정총람」, 2015

❍ 세계자연유산(2007)

- 영산, “한라산 천연보호구역”
- 해뜨는 오름, “성산일출봉 응회구”
- 9개의 동굴, “거문오름 용암동굴계”

❍ 세계지질공원(2010)

- 한라산, 만장굴, 성산일출봉, 천지연폭포, 서귀포 패류화석층, 주상절리대, 산방산, 우도, 비양도, 용머리해안, 수월봉, 선흘 곶다왈

② 세계 7대 자연경관

한라산	용천동굴	홍조단괴 해변	곶자왈

2) 세계 경제의 개방화와 자유화에 대비하기 위한 국제자유도시

- 제주 국제자유도시특별법 등 세계와 경쟁할 수 있는 정책적 기반 구축

❍ 국제자유도시 지정(2002)

- 외국인 투자환경개선(투자특례, 투자진흥지구 인센티비 확대 등)
- 외국인 영리법인병원 설립허용
- 학력 인정 외국교육기관 설립허용
- 부동산투자 이민제도 시행
- 수도권 기업이전시 인센티브 제공

❍ 세계평화의 섬 지정(2005)

- 각국 정상들이 즐겨찾는 휴양지
- 제8차 APEC정상회담 개최

❍ 특별자치도 시행(2006)

- 국내 유일 특별자치도로 고도의 자치권 보장
- 국방, 외교, 사법을 제외한 전분야의 중앙권한 이양
- 관광진흥법 등 3개 법령 일괄이양·자율결정

3) 1,000만명 이상이 방문하는 세계적 관광도시

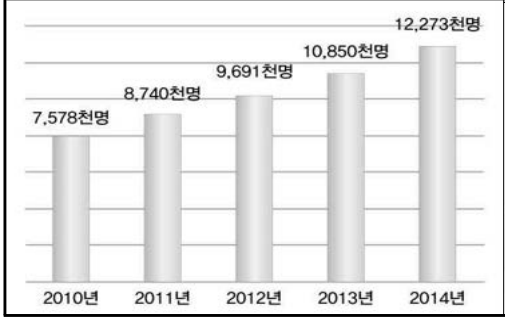
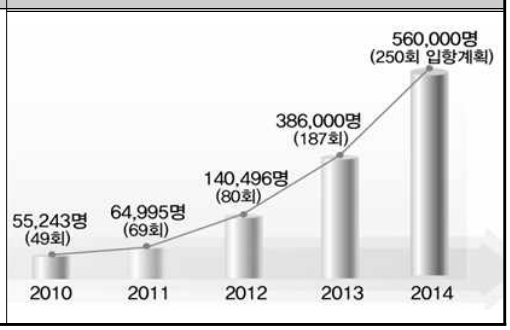
① 하와이, 발리, 오키나와 등 세계적 관광섬을 뛰어넘는 최다 관광객 방문

❍ 2013년 관광객 천만명 돌파

- UIA 2013국제회의 개최순위 세계19위, 아시아 7위

❍ 아시아 크루즈기항지 1위

- 2004년 4회 1,400여명에서 2014년 560,000여명으로 400배 증가

최근 4년간 관광객 수	크루즈 입항 및 관광객 현황
	

② 문화예술인 등 이주자 증가 추세

❍ 자연과 함께 호흡하면서 시골살이의 불편함은 적은 지역

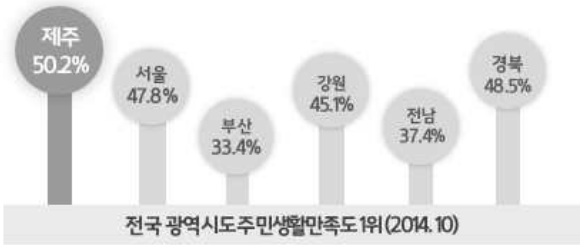
- 은퇴자, 건강약자, 외국인 등의 이주로 제주 인구의 지속적 증가

❍ 다양한 분야에서 많은 문화예술인 이주 증가

4) 협치기반의 새로운 변화를 추진중인 사람중심 도시

❍ 전국광역시도 주민생활만족도 1위 (2014.10)

- 전국 광역단체장 직무수행평가 1위
- 직장생활만족도 1위



5) 여건변화로 인한 잠재력 이면의 그늘 발생

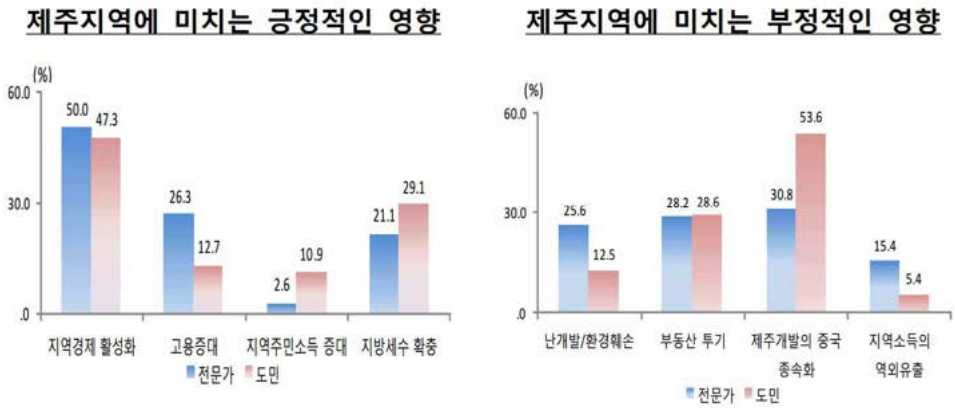
❍ 해외투자 · 관광객의 증가, 도민경제와 괴리

■ 외국인 투자가 증가하고 있는 제주도의 외국인 보유면적은 2,059만㎡로, 제주면적의 1.1%에 해당 (국토교통부 보도자료, 2016.5)

- 중국(914만㎡, 44.4%), 미국(368만㎡, 17.9%), 일본(241만㎡, 11.7%) 순으로 보유

■ 해외투자와 도민경제와 괴리 발생

- 중국자본의 제주유입으로 제주지역에 미치는 영향 중 지역경제활성화, 고용증대는 긍정적으로 평가되나, 난개발/환경훼손, 부동산 투기 지역소득 역외유출 등도 나타나 부정적인 영향에 대한 우려가 증가 (한국은행 제주본부(중국경제와 제주경제, 2014))



자료 : 한국은행 제주본부(중국경제와 제주경제, 2014)

■ 5년간 아파트가격 상승률 33.7%(전국평균 3배)

⇒ 토지 및 건물가격 급등으로 도민들의 거주권 위협

❍ 급격한 인구증가로 인한 주택부족, 난개발, 기반시설 부족

■ 공급과 수요의 불균형으로 인한 주택 부족 및 기반시설 부족

■ 주택가격 및 임대료가 급증하고 있으며, 부동산 투기의 만연 우려

■ 인구유입으로 지역경제에 도움은 되고 있으나, 이에 걸맞는 인프라 부족, 교통난, 환경난 양산

❍ 1차산업 중심의 저부가가치 산업구조

■ 전국평균에 크게 못 미치는 1인당 GDRP

■ 고용률은 높지만 농업인구수 증가에 기인

- 1차산업이 전체 산업구조의 17.4%(전국평균 2.6%)
- 제조업 등 2차산업은 4.2%로 극히 저조

■ 취업여건만족도 및 평균 급여현황 전국최하위

❍ 미래 먹거리(신성장 동력)의 발굴 · 투자유치 미흡

■ 부동산 투자이민 1조원시대에 비해 산업관련 투자 절대 부족

- 해외 투자는 리조트 및 콘도미니엄 개발에 집중되어 오히려 지역 호텔업계에 타격

■ 제주의 먹거리를 만들어갈 신산업에 대한 발굴 및 투자는 미흡

2. 미래상 설정

[현안이슈]
자 연
"생명의 땅, 제주"
세계 유일 유네스코 3관왕
삼 다 도
문화관광
"세계의 보물섬 제주"
국제자유도시
(관광객1,300만인 달성)
산업일자리
"대한민국의 미래"
자연, 토착산업 기반
제조서비스업 융합잠재력
사 람
"모두가 권당"
공동체의식 간직
협치기반 특별자치도
제주의 환경자산 훼손 난개발 및 주민갈등
외국투자 자본 유입 및 도민경제 괴리 발생
1차산업 중심 산업구조 미래산업기반 투자 미흡
지역간 불균형 기성시가지의 쇠퇴
[계획과제]
Green Nature
Global Destination
Creative Growth
Human Network
세계환경수도로서 위상확립
세계적 체류휴양 관광중심지 육성
새로운 창조성장의 모델 제시
도민과 함께하는 균형있는 지역재생
[미래상 설정]
사람과 자연이 공존하는 청정 글로벌도시, 제주

2 계획목표 및 전략계획

1. 계획목표

- Green Nature; 세계환경수도로서 위상확립
- Creative Growth; 새로운 창조성장의 모델 제시
- Global Destination; 세계적 체류휴양 관광중심지 육성
- Human Network; 도민과 함께하는 균형있는 지역재생

2. 추진전략

1) Green Nature; 세계환경수도로서 위상확립

- 자연과 공존하는 청정 제주만들기
  - 핵심생태자원 공유화, 주요자연자원 경관관리 등 제주 생태환경 보전
  - 생태녹지회랑 및 생태 핵심지역 설정, 생태통로 확보 등 생태네트워크 구축
- 자연정체성이 강화된 세계환경모델 도시만들기
  - 환경자원 총량보전 원칙도입으로 지속가능한 방식의 성장 도시
  - 글로벌 환경·생태브랜드 구축, 세계환경수도조성 등으로 국제 기대에 부합하는 선도적 역할 마련
- 공해, 화석연료 없는 Carbon Free Island
  - 전기자동차 운영, 신교통수단 설치 등으로 화석연료 없는 도시 조성
  - 깨끗한 물·공기·먹거리가 많은 삼다도/쓰레기·공해·화석연료 없는 삼무도 조성

2) Creative Growth; 새로운 창조성장의 모델 제시

- 청정 자연환경을 활용한 지식창출 거점도시 만들기
  - 국제교류 및 영어교육도시, 특화산업 기반 동북아 최고의 교육허브 만들기
  - 생활다양성 기반 BT산업 및 IT/CT 등 지식기반 R&D산업 강화

■ 환경가치 등을 활용한 미래형 신성장산업 육성

- 용암해수 융합산업 등 제주형 창조산업으로 육성
- 스마트그리드 거점도시 추진, 세계적 친환경 에너지산업 메카로 조성

■ 고부가가치 6차산업 및 지역산업 육성

- 경쟁력을 갖춘 1차산업의 가공·제조, 관광·체험 융합을 통한 6차산업화
- 제주 청정환경에 부합하는 차세대 아열대·한방작물 발굴

3) Global Destination; 세계적 체류휴양 관광중심지 육성

■ 4계절이 상존하는 세계최고 휴양도시 만들기

- 체류·체험 등을 위한 다양한 테마형 관광지 조성

■ 도민경제 활성화를 위한 고부가가치 관광산업 육성

- 제주방언, 초가집, 청정해역, 지하수, 한란 등 유형·무형의 문화·자연자원을 보전·계승하고 이들 지역자원을 관광산업에 활용하여 지역경제 활성화

■ 한류·MICE 기반의 국제회의·문화예술섬 만들기

- 휴양관광과 연계한 MICE산업육성(동북아 최고의 리조트형 국제회의 거점도시화)
- 문화귀촌 지원, 문화예술올레, 문화·공연산업 활성화 등 문화예술섬 조성

4) Human Network; 도민과 함께하는 균형있는 지역재생

■ 개발과 보존이 조화로운 지속가능 제주 만들기

- 청정과 공존의 가치를 증진시키는 지속가능한 성장으로 자연과 함께 번영

■ 도시이미지 구축을 통한 세계속의 제주 정체성 만들기

- 알뜨르 비행장 등 구 일본군 군사시설, 4.3유적지 등을 체계적으로 보전하여 평화교육기능 강화 및 「세계 평화의 섬」이미지 제고
- 도시, 마을, 골목, 건축물까지의 제주 표정만들기를 통한 도시이미지 강화

■ 자율적 공동체로 스스로 만드는 도시재생 실현하기

- 공공지원, 민간의 역할분담을 통한 자율적인 공동체 활동의 토대강화
- 제주 원도심활성화, 서귀포 지역중심성 강화, 농촌 정주여건 조성 등 도시재생 실현

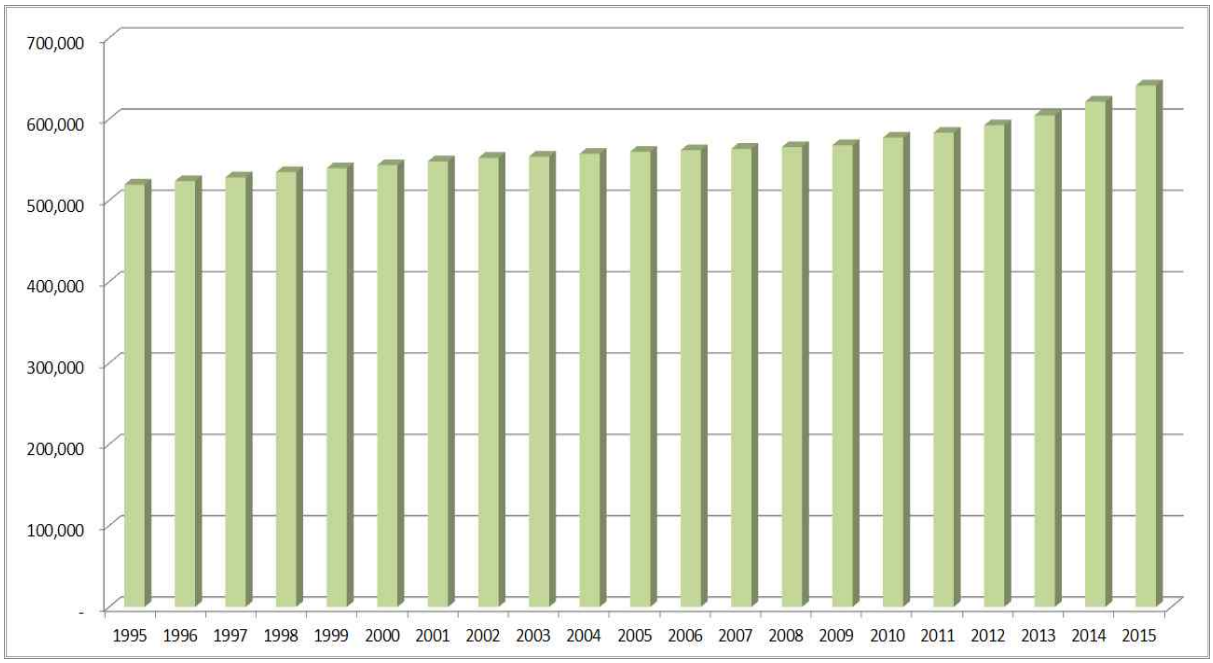
3 계획인구 설정

1. 여건변화 및 기본전제

- 관광객에게 보다 나은 서비스를 제공하기 위해 체류인구 개념을 도입하여 상주인구와 체류인구의 합을 계획인구로 설정
- 입도인구 증가에 따라 2015년 12월 상주인구 64만인 돌파 및 2015년말 관광객 1,300만인 달성
- 기존 제주광역도시계획상 2025년 예측수치(상주인구 66만인, 연간 관광객 1,100만인, 체류인구 14만인)에 대한 전면 재검토 필요

2. 인구현황

- 제주는 2002년까지 주민등록인구가 매해 약 4,000 ~ 6,000명 증가하다가, 2009년까지 약 1,000 ~ 2,000인이 증가하는 추세로 바뀜
- 최근 2010년부터 제주로 이주해 오는 인구 등으로 인해 매해 9,000명 이상 주민등록인구가 증가해왔으며, 특히, 2015년에 증가된 인구는 약 20,000명에 이르는 등 급격한 성장세를 보이고 있음



《 제주특별자치도 인구현황 》

3. 분석방법

가. 상주 인구추정

1) 과거추세연장법에 의한 추계

■ 등차급수법/등비급수법/최소자승법.곰페르츠모형/로지스틱모형.수정지수모형에 의한 방법 추정치 산술평균 반영

- 등차급수법 : 인구가 선형으로 일정한 규모로 증감하는 도시에 적용하기 쉬운 방법으로 안정된 인구증가율을 유지하며 급격한 변동이 없는 기존 도시의 인구추정에 주로 이용
- 등비급수법 : 인구증가가 급속하게 이루어지는 신공업도시나 광산도시 등에 적용
- 최소자승법 : 도시의 인구변동이 큰 지역에서 사용
- 로지스틱함수모형 : 인구성장이 초기에는 완만하다가 일정기간 후 급속한 증가율을 보이고, 또 일정기간이 지나면 증가율이 점차 감소하여 결국에 일정수준을 유지함에 따라, 도시성장의 물리적 한계가 있는 도시에 적용
- 곰페르츠모형 : 도시인구가 초기에는 완만히 증가하다가 어느 시점에서는 급격히 증가하고 다시 완만하게 증가하는 도시에 적용하며, 인구가 무한히 증가하게 되는 오류를 보완함으로써 장기적인 인구예측에 유리
- 수정지수모형 : 인구성장의 상한선을 미리 정해 놓고 이 상한선에 가까울수록 인구성장율이 둔화될 것으로 예측하는 모형으로 인구수용의 물리적, 사회 경제적 한계를 고려한 모형

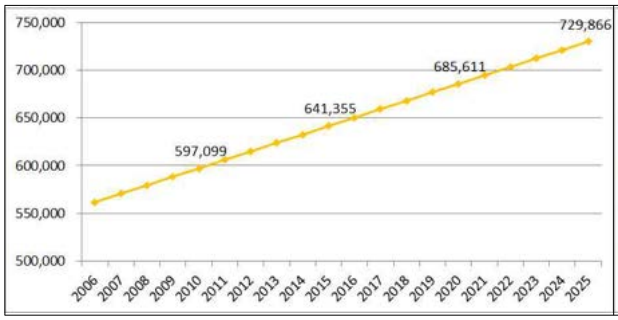
■ 분석기간 : 2006~2015년

- 「도시·군기본계획 수립지침」에 따라 과거 10년간 인구자료를 기준으로 과거추세연장법으로 추계

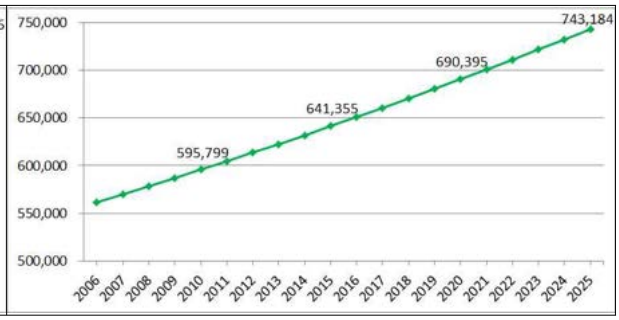
■ 산정결과 717,000명으로 산정

《 과거추세연장법에 의한 상주인구 예측 》

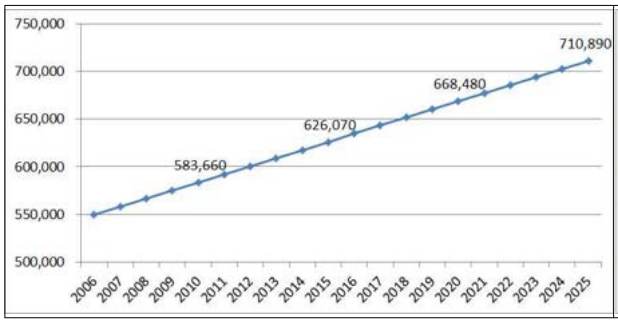
구 분	2015년 (인)	2020년 (인)	2025년 (인)	오차평균	연평균 증가율
산술평균	**633,600**	**676,000**	**717,000**	**1.51%**	**1.2%**
등차급수법	641,355	685,611	729,866	2.33%	1.4%
등비급수법	641,355	690,395	743,184	2.20%	1.6%
최소자승법	626,070	668,480	710,890	1.23%	1.1%
곰페르츠모형	625,936	664,812	700,652	1.29%	0.9%
로지스틱모형	626,013	666,314	704,323	1.26%	1.0%
수정지수모형	640,909	678,553	712,251	2.51%	1.1%



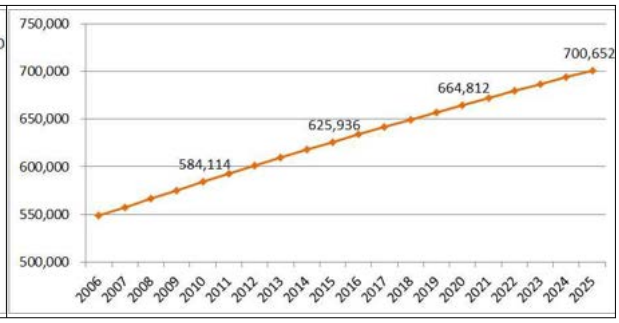
《 등차급수법 》



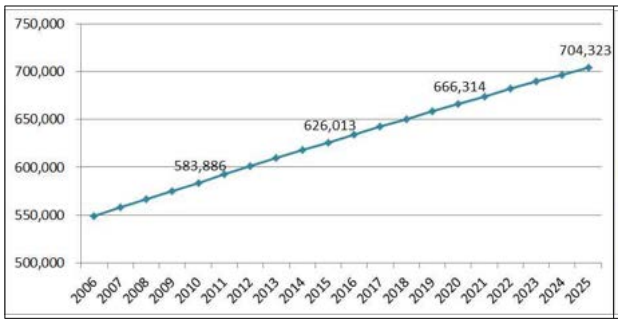
《 등비급수법 》



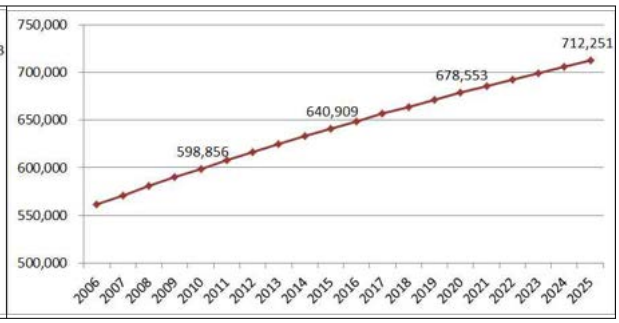
《 최소자승법 》



《 곰페르츠모형 》



《 로지스틱모형 》



《 수정지수모형 》

2) 생잔법(자연적 증가) 및 사회적 증가에 의한 추계

① 자연적 증가인구

■ 생산모형을 통한 추정은 지역간 인구이동은 없고, 지역의 인구변화는 오로지 사망과 출생에 의해서만 이루어진다고 가정하여 추정

- 자연적 증가인구 추정은 생산모형에 의한 조성법을 사용하되, 순수한 자연증가분만을 계상하기 위하여 인구의 전출입을 가감하지 않고 인구의 출생율 및 사망률만 고려하여 추정
- 출생률과 사망률은 통계청 장래인구추계 시도별 통계자료 사용

■ 생잔모형에 의한 인구추정 결과, 2015년 약 610천인, 2020년 625천인 2025년 637천인으로 증가될 것으로 추정됨

2014.12 인구 (인)				2015 (인)			2020 (인)			2025 (인)		
구분	계	남	여	계	남	여	계	남	여	계	남	여
계	607,346	304,656	302,690	609,916	305,861	304,055	625,499	312,329	313,170	636,925	316,886	320,039
0~4	29,921	15,326	14,595	29,707	15,319	14,388	30,441	15,592	14,849	29,129	14,920	14,209
5~9	31,742	16,524	15,218	31,366	16,278	15,088	29,545	15,221	14,324	30,301	15,509	14,792
10~14	36,798	19,380	17,418	35,780	18,805	16,976	31,359	16,274	15,085	29,540	15,218	14,322
15~19	42,404	22,223	20,181	41,273	21,648	19,625	35,766	18,791	16,975	31,349	16,265	15,084
20~24	40,034	21,274	18,760	40,490	21,452	19,038	41,205	21,594	19,611	35,721	18,755	16,966
25~29	30,849	16,024	14,825	32,660	17,057	15,603	40,422	21,409	19,013	41,151	21,560	19,591
30~34	41,082	20,966	20,116	38,999	19,955	19,045	32,594	17,013	15,581	40,356	21,364	18,992
35~39	43,886	22,492	21,394	43,273	22,151	21,122	38,847	19,872	18,975	32,489	16,955	15,534
40~44	55,441	28,721	26,720	53,032	27,405	25,627	43,028	22,011	21,017	38,663	19,767	18,896
45~49	52,446	27,706	24,740	52,889	27,796	25,093	52,557	27,022	25,535	42,706	21,753	20,953
50~54	49,514	25,669	23,845	49,905	25,925	23,980	52,179	27,269	24,910	51,963	26,587	25,376
55~59	42,631	21,613	21,018	43,776	22,248	21,528	48,960	25,242	23,718	51,337	26,660	24,677
60~64	28,187	13,828	14,359	30,854	15,221	15,633	42,721	21,413	21,308	47,950	24,439	23,511
65~69	24,933	12,037	12,896	25,312	12,200	13,112	29,914	14,524	15,390	41,604	20,579	21,025
70~74	21,442	9,615	11,827	21,774	9,855	11,919	24,077	11,316	12,761	28,647	13,615	15,032
75~79	16,973	6,641	10,332	17,412	6,970	10,442	20,051	8,657	11,394	22,361	10,099	12,262
80~84	11,110	3,313	7,797	11,818	3,765	8,053	15,240	5,592	9,648	17,713	7,104	10,609
85~90	7,953	1,304	6,649	8,103	1,575	6,528	9,627	2,591	7,036	12,486	3,969	8,517
91~95				1,493	238	1,255	6,029	841	5,188	7,105	1,439	5,666
95~100							937	85	852	3,885	312	3,573
100 +										469	17	452

② 사회적 증가인구

■ 생산모형을 통한 추정은 지역간 인구이동은 없고, 지역의 인구변화는 오로지 사망과 출생에 의해서만 이루어진다고 가정하여 추정하므로, 이를 보완하기 위하여 사회적 증가분에 의한 추정을 추가하여 보정하며, 사회적 증가분은 외국인, 전입·전출 인구, 개발사업(도시개발, 산업단지개발, 관광단지개발 등)으로 인한 외부로부터 인구유입에 의한 증가를 말함

❍ 외국인 인구 추계

■ 과거 10년간(2006-2015년)의 과거추세연장법에 따라 추계

- 등차급수법/등비급수법/최소자승법/곰페르츠모형/로지스틱모형/수정지수모형 산술평균

■ 외국인 추계 결과, 2015년 16천명, 2020년 30천명, 2025년 57천명으로 산정됨

《 과거추세연장법에 의한 외국인 예측(10년) 》

구 분	2015년 (인)	2020년 (인)	2025년 (인)	연평균 증가율 (%)
산술평균	16,000	30,000	57,000	25.6
등차급수법	16,960	24,605	32,250	9.0
등비급수법	16,960	42,843	108,225	53.8
최소자승법	14,562	21,709	28,855	9.8
곰페르츠모형	15,392	30,887	55,178	25.8
로지스틱모형	15,804	37,870	87,991	45.7
수정지수모형	16,956	24,516	32,019	8.9

❍ 이주인구 추계

■ 과거 10년간(2006-2015년)의 과거추세연장법에 따라 추계

- 등차급수법/최소자승법/곰페르츠모형/로지스틱모형/수정지수모형 산술평균

■ 순이동를 기준으로 이주인구 추계 결과, 2015년 11천명, 2020년 19천명, 2025년 27천명으로 산정됨

■ 개발사업과의 중복되는 인구를 고려하여 기존 시가지로 유입(50%)되는 이주

인구를 조정하여 이주인구를 추계한 결과 2025년 13,000인이 될 것으로 추계

《 과거추세연장법에 의한 이주인구 예측(10년) 》

구 분	2015년 (인)	2020년 (인)	2025년 (인)	연평균 증가율 (%)
산술평균	11,000	19,000	27,000	14.5
등차급수법	11,954	23,470	34,987	19.3
최소자승법	11,066	25,117	39,168	25.4
곰페르츠모형	11,776	17,252	20,824	7.7
로지스틱모형	11,081	16,439	20,561	8.6
수정지수모형	10,748	14,570	17,367	6.2

❍ 개발사업으로 인한 증가

■ 개발사업으로 인한 인구 증가는 2020년 16천명, 2025년 약 39천명에 이를 것으로 추정됨

구분	사 업 명	사업방식	위 치	규모 (㎢)	인구 밀도 (인/ha)	목표인구 (인)	유입률 (%)	유입인구 (인)	단계
계				24.255	-	124,303	-	39,663	-
1	제주영어교육도시도시개발사업	주거개발	서귀포	3.792	-	10,277	40%	4,111	3단계
2	제주올레형도시개발사업	주거개발	제주	0.300	100	3,000	40%	1,200	3단계
3	서귀포올레형도시개발사업	주거개발	서귀포	0.300	100	3,000	30%	1,200	4단계
4	제2공항건설 및 주변지역개발	복합개발	제주	4.900	75	36,750	30%	11,025	4단계
5	신화역사공원조성사업	관광개발	제주	3.986	20	7,972	30%	2,392	3단계
6	헬스케어타운조성사업	관광개발	제주	1.539	20	3,078	30%	923	3단계
7	제주오션마리나시티조성사업	복합개발	제주	0.876	75	6,570	30%	1,971	4단계
8	예래휴양형주거단지조성사업	주거개발	서귀포	0.744	100	7,442	30%	2,977	3단계
9	강정민 · 군복합형 관광미항	항만개발	서귀포	0.528	75	3,960	30%	1,188	3단계
10	제주외항개발사업	항만개발	제주	0.400	75	3,000	30%	900	3단계
11	제주신항개발사업	항만개발	제주	1.368	75	10,262	30%	3,078	4단계
12	첨단산업단지	산업단지	제주	1.099	-	11,261	30%	3,378	3단계
13	제2첨단산업단지	산업단지	제주	0.848	-	6,815	30%	2,045	4단계
14	오라관광단지	관광단지	제주	3.575	-	10,916	30%	3,275	4단계

비고) 인구계획이 있는 경우 해당 사업의 인구계획 반영, 영어교육도시는 개발현황을 고려하여 목표인구 조정(기입주 30% 적용)
주거개발형은 인구밀도 100인/ha, 복합개발 및 항만개발 75인/ha, 관광개발 20인/ha인 적용(목표인구는 주거인구 및 종사자인구의 합)

※ 유입률은 최근 인구유입이 많거나, 비슷한 인구규모의 세종시 등 8개 시와 비교
주택건설사업 46%, 산업단지 50%로 나타나며, 인구이동의 제약을 고려하여 주택개발 50%, 그 외 30%로 조정
(복합개발, 항만개발, 산업단지는 제주 성장동력산업 확보, 도민 일자리 마련 등을 위한 계획으로 유입율을 하향 조정)

③ 자연적 증가 및 사회적 증가인구 종합

■ 검토결과, 생잔법 및 사회적 인구 증가를 종합하면, 2015년 629,000인, 2020년 681,000인, 2025년 746,000인으로 추정됨

《 상주인구 계획 종합 》

구 분		2015년 (인)	2020년 (인)	2025년 (인)	비 고
자연적 인구증가		607,000	625,000	637,000	
사회적 인구증가	소 계	37,000	83,000	141,000	
	외국인	16,000	30,000	57,000	
	이주인구	6,000	10,000	13,000	
	개발사업	-	16,000	39,000	
합 계		629,000	681,000	746,000	

3) 상주인구추정 결론

■ 2가지 방법에 의한 상주인구 추정 결과, 과거추세법은 다양한 인구 증가 요인을 반영하기 어려워 생잔법 및 사회적 인구증가를 고려한 방법을 적용하여 2015년 640,000인, 2020년 680,000인, 2025년 750,000인으로 상주인구 적용

《 상주인구 계획 비교 》

구 분			2015년 (인)	2020년 (인)	2025년 (인)	비 고
적 용			640,000	680,000	750,000	
과거 추세법			633,600	676,000	717,000	
생잔법 및 사회적 인구 증가	합 계		629,000	681,000	746,000	
	자연적 인구증가		607,000	625,000	637,000	
	사회적 인구증가	소 계	37,000	83,000	137,000	
		외국인	16,000	30,000	57,000	
		이주인구	6,000	10,000	13,000	
		개발사업	-	16,000	39,000	

나. 체류인구

■ 입도관광객(제주관광협회) 자료를 바탕으로 목표연도까지 입도관광객 예측

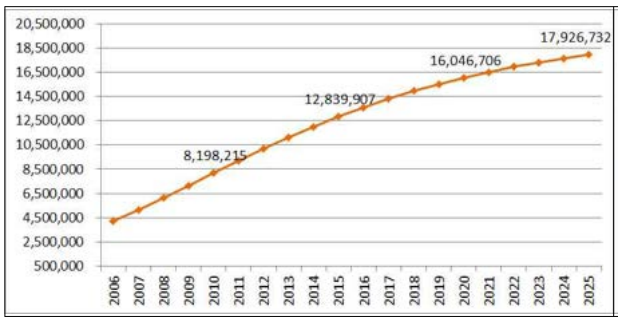
- 제주도는 섬인 특성상 연륙수단의 연간수용능력(4천만명)을 고려하여 상한값을 가지는 분석기법 사용
- 곰페르츠모형/로지스틱모형/수정지수모형 산술평균
- 상한값(k)는 도내 입·출을 고려하여 연간수용능력의 50%를 적용

■ 도 내 연간수용능력은 연간 4,000만명 적용

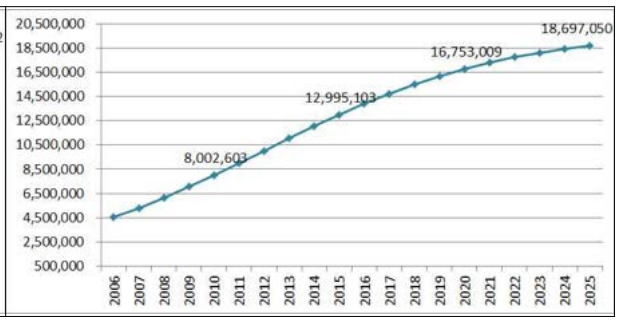
《 연륙수단별 연간 수용능력 》

구 분	2015년	2025년	비 고
합 계	연간 2,848만명	연간 3,786만명	연간 4,000만명 적용
제주공항	연간 2,589만명	연간 3,155만명	제5차 공항개발 중장기 종합계획 (인프라 확충으로 연간 수용능력 566만명 증가)
여 객 항 (크루즈 포함)	연간 259만명	연간 631만명	2015년 : 기정 광역도시기본계획 기준(10%) 2025년 : 크루즈 항만 개발로 증가치 예상(추가 10%)

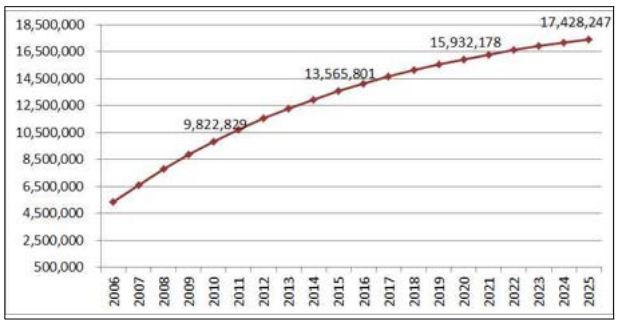
■ 과거 10년간 입도관광객을 기준으로 목표연도까지 입도관광객을 예측한 결과 2020년 16백만명, 2025년 18백만명에 이를 것으로 예상



《 곰페르츠모형 》



《 로지스틱모형 》



《 수정지수 모형 》

■ 입도관광객 예측자료를 활용하여 1일 최대 체류인구 산정

■ 체류인구 = 입도관광객 ÷ 365 × 평균체류일(5일)

- 제주의 평균체류일은 5.08일

(2015 제주특별자치도 방문관광객 실태조사, 제주특별자치도, 제주관광공사)

■ 따라서 체류인구는 2015년 180,000인, 2020년 220,000인, 2025년 250,000인으로 분석

《 체류인구 예측 》

단위 : 명

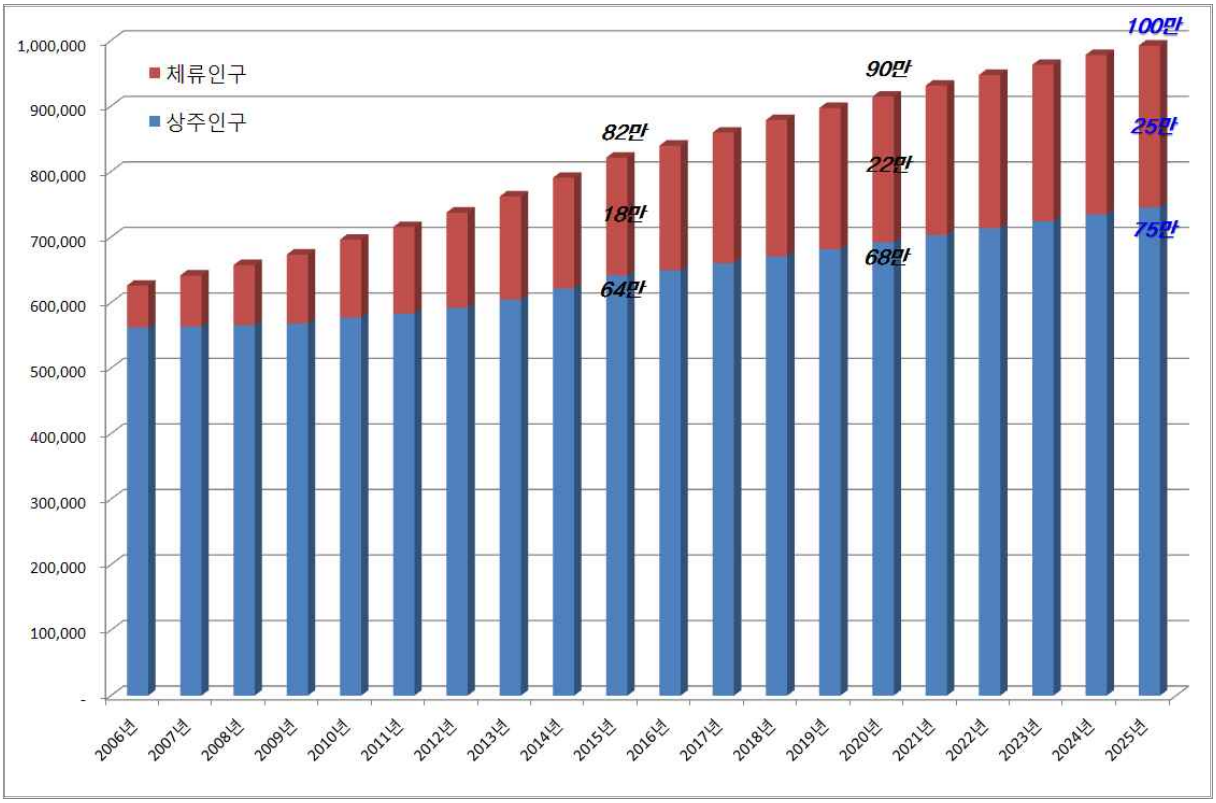
구 분		2015년	2020년	2025년	비 고
입도관광객		13,134,000	16,244,000	18,071,000	
	공 항 이 용	11,848,000	13,807,000	14,960,000	
	여객항 이용 (크루즈 이용객)	1,286,000 (620,000)	2,437,000 (1,218,000)	3,111,000 (1,556,000)	
체류인구		**180,000**	**220,000**	**250,000**	

4. 계획인구

- 상주인구와 체류인구를 감안할 때 2015년의 계획인구는 82만명, 2020년 90만명, 2025년 100만명으로 각각 설정
- 계획인구는 연평균 약 18천명 증가 전망

《 단계별 계획인구 전망 》

구분	2015년	2020년	2025년
합계	82만	90만	100만
상주인구	64만	68만	75만
체류인구	18만	22만	25만



- 폭표년도 계획인구 : 상주인구 75만인 + 체류인구 25만인 = 100만인
  ⇒ 100만 국제자유도시 달성

4 계획지표 종합

《 계획지표 종합 》

구분		단위	2015	2020	2025	비고
인구	계획인구	만명	82	90	100	
	상주인구	만명	64	68	75	
	체류인구	만명	18	22	25	
	가구수*	만가구	22.1	23.4	25.9	
	가구당인구**	명/가구	2.9	2.9	2.9	
	세대당인구***	명/세대	2.5	2.4	2.3	
경제	지역총생산액	조원	14.7	18.0	21.2	
	1인당총생산액	만원	2,306	2,648	2,821	
	취업인구	천명	366	404	468	
	1차산업	천명	108	102	96	
	2차산업	천명	6	12	23	
	3차산업	천명	252	290	349	
관광	연간관광객수	만명	1,313	1,624	1,807	
	내국인	만명	1,105	1,299	1,446	
	외국인	만명	268	325	361	
	숙박시설	천실	42	52	57	
생활환경	주택보급율	%	111	111	111	
	하수도보급율	%	93.5	97.9	98.4	
	상수도보급율	%	100.0	100.0	100.0	
	1인당도시공원면적****	㎡/인	15.5	15.0	13.3	
사회기반 *****	항공여객수송량	천명	17,294	19,887	22,334	
	연간운항회수	천회	127.0	148.0	166.3	

*: 일반가구를 대상으로 집계 (5인이하 비친족(혈연) 가구, 1인가구 포함) 단, 집단가구(6인이상 비친족가구, 기숙사, 사회시설 등) 및 외국인 가구는 제외

**: 통계청 자료(http://kostat.go.kr/) 가공

***: 제주도 통계연보를 활용하여 세대당인구 추계

****: 1인당 도시공원면적 관련지표는 도시자연공원(도시자연공원구역으로 변경), 어린이공원 등을 제외한 생활권공원과 주제공원만을 고려하였음

*****: 사회기반 관련 지표는 제4차 공항개발 중장기 종합계획(2011~2015)의 지표.

Ⅳ

공간구조 및 생활권 설정

1 공간구조 설정

2 생활권 설정 및 인구배분

3 생활권별 추진전략

1 공간구조 설정

1. 공간구조 개편방향

- 미래상을 반영하여 사람과 자연이 공존하는 공간구조를 실현하고 4가지의 계획목표를 실현할 수 있는 방향으로 개편
- 이에 따라 제주를 4개 권역으로 나누어 각 권역별 기능을 부여하는 분산형 도시공간구조를 구축
- 한라산, 중산간, 해안변, 곶자왈, 오름 등 생태축의 개편을 통해 자연과 함께하는 청정 제주 공간 구상
- 제주공항, 신항만, 제2공항, 서귀포 혁신도시, 강정 민·군 복합형 관광미항 건설사업, 영어교육도시 등 제주의 신성장 거점을 토대로 육성하여 균형 발전을 위한 권역 설정

2. 공간구조 설정

1) 4개 권역 설정

① 북부권역

- 제주 동지역을 중심으로 제주공항 인프라 확충 및 주변개발, 제주신항 개발, 원도심 재생과 연계한 도시성장 추진
- 애월·조천과 연계하여 웰빙체류 관광기능, 전원·휴양형 주거기능 강화
- 추자는 바다낚시 등 해양레져기능 육성 및 청정 수산물 생산기능 강화

② 남부권역

- 서귀포 동지역을 중심으로 서귀포혁신도시, 헬스케어타운, 강정 민·군 복합형 관광미항건설사업과 연계하여 국제 크루즈 관광허브 기능 육성 및 국제회의 기능, 연수, 스포츠트레이닝 기능 발전 유도

- 남원과 연계하여 남부지역 물류·어업 전진기지 육성 및 감귤 주산지를 활용한 친환경농업 클러스터 구축, 혁신도시와 연계한 연구기능 육성

③ **동부권역**

- 성산 지역거점을 중심으로 제주제2공항 건설 및 주변지역개발로 지역 중심 강화
- 구좌·우도·표선과 연계하여 해양관광 기능 및 신재생에너지 생산 연구 거점 기능 강화

④ **서부권역**

- 한림 지역거점 및 대정·안덕 지역거점, 영어교육도시, 신화역사공원을 중심으로 서부권역 기능강화
- 국제교육(영어) 메카 육성 및 전원휴양 주거기능 강화
- 협재 해수욕장, 비양도를 활용한 해양레저기능 강화

2) 2광역거점 + 3지역거점 + 9지역중심

① **광역거점 : 제주시 동지역, 서귀포시 동지역**

- 국제교류, 행정, 교육, 문화 체육 등의 종합서비스를 제공하는 광역중심지

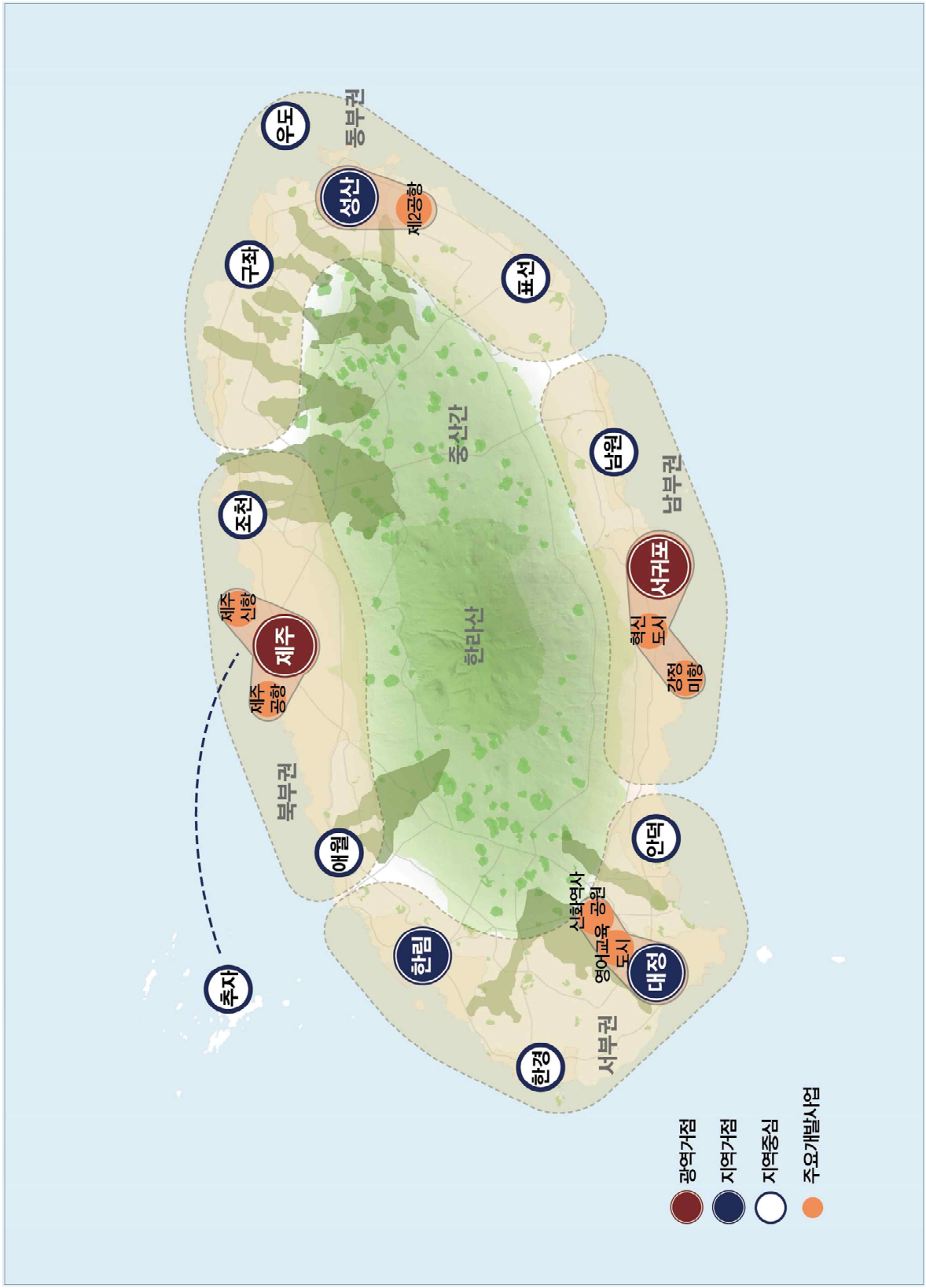
② **지역거점 : 성산, 대정, 한림**

- 주거, 행정, 유통 등의 거점기능 수행 및 지역중심 복지서비스 제공

③ **지역중심 : 애월, 조천, 한경, 구좌, 우도, 추자, 남원, 안덕, 표선**

- 지역중심은 권역별로 자족성을 제고하고, 공공서비스 공급 등 읍면지역의 기능강화를 위해 지역중심 9개소 설정

《 도시공간구조 설정 》


우도
북부권
성산
제2공항
구좌
표선
조천
중산간
남원
남부권
제주
신항
제주
공항
제주
한라산
서귀포
혁신
도시
강정
미항
북부권
애월
안덕
신화역사
공원
영어교육
도시
한림
대정
추자
한경
서부권
광역거점
지역거점
지역중심
주요개발사업

3. 녹지축 구상

1) 생태계 중심의 핵심지역 설정

■ 한라산 생태 핵심지역으로서 한라산 국립공원 및 주변 수림지대를 설정

■ 중산간 생태 전이지역으로서 중산간 초지 및 과수원지대를 설정

■ 해양 생태 핵심지역으로서 해안선 및 바다를 설정

2) 생태녹지회랑(Eco-Corridor)의 설정

■ 동서 생태녹지회랑 설정(8개소)

- 생태녹지회랑은 곶자왈 축을 중심으로 토지이용현황이 녹지 및 산림 등으로 주된 활용이 이루어지고 있는 지역으로 설정
- 동부지역 : 조천, 구좌, 성산, 표선, 생태녹지축
- 서부지역 : 애월, 한림·대정, 한경, 안덕 생태녹지축

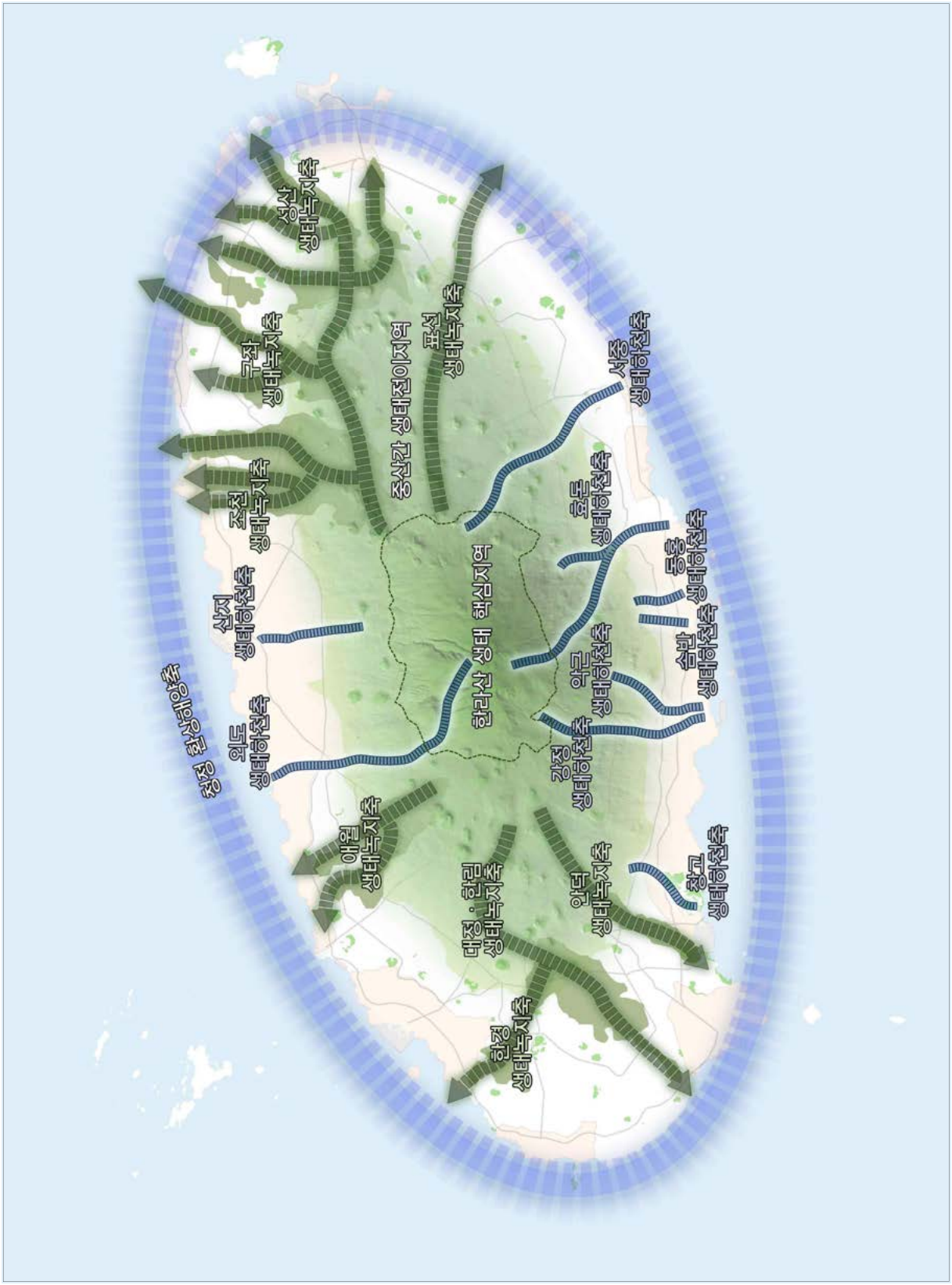
■ 남북 생태하천축 설정(10개소)

- 생태하천축은 주요하천으로 연접하여 시가화가 진행되어 있는 지역이나 개발압력이 강하여 일부 하천의 활용에 대한 개발계획 또는 기본계획이 수립되어 있는 하천으로 설정
- 또한 시가화가 진행되어 있지 않은 지역으로 개발압력의 완화 및 지역의 주요경관자원, 생활자원으로서 보존의 가치가 높은 하천을 축으로 설정
- 북부지역 : 산지천, 외도천 하천생태축
- 남부지역 : 효돈천, 솜반천, 창고천, 동홍천, 서중천, 강정천, 영천, 악근천 하천 생태축

■ 청정 환상(環狀)해양축 설정

- 청정 환상(環狀)해양축은 해안변이 보유하고 있는 우수한 경관 및 자연자원, 해안생태계의 보존 및 회복, 훼손방지를 위한 축 설정

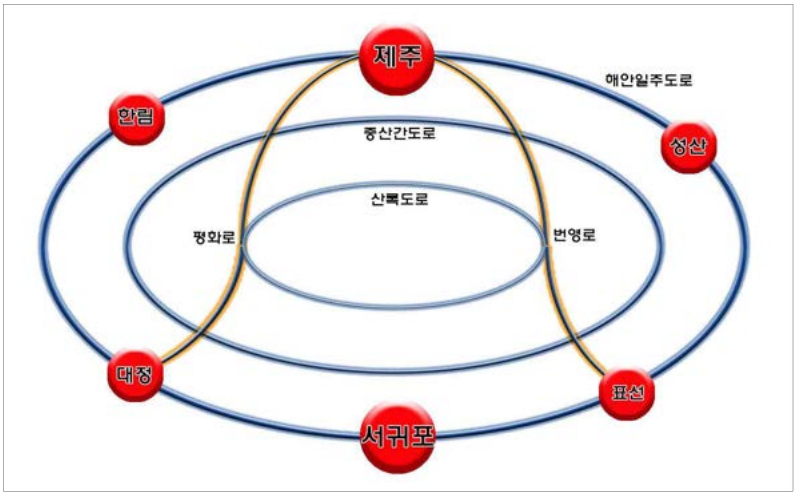
《 생태녹지축 》


성산 생태녹지축
구좌 생태녹지축
조천 생태녹지축
중산간 생태전이지역
표선 생태녹지축
서귀포 생태하천축
산지 생태하천축
한라산 생태 핵심지역
효돈 생태하천축
동홍 생태하천축
외도 생태하천축
남원 생태하천축
강정 생태하천축
안덕 생태하천축
애월 생태녹지축
대정·한림 생태녹지축
안덕 생태녹지축
한경 생태녹지축
창고 생태하천축
중정 생태하천축

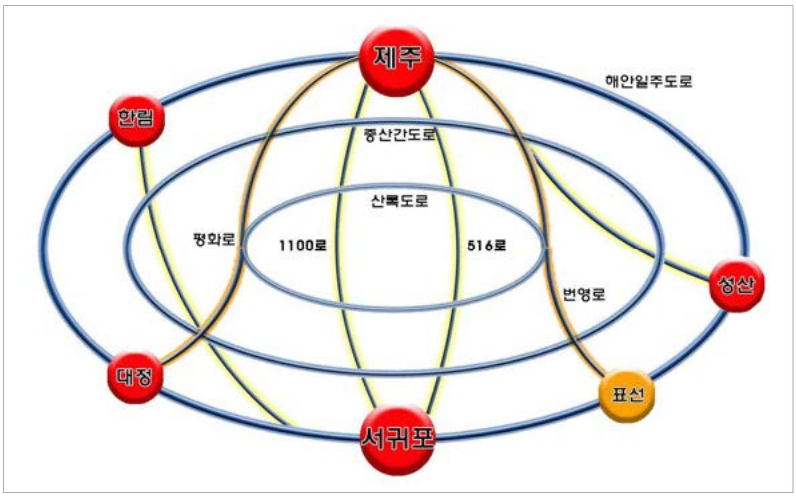
4. 교통축 구상

1) 기본골격

- 3개 환상축, 2개 남북간선축을 형성하여 제주특별자치도 전체에 간선교통 서비스를 제공
- 환상축은 해안일주도로, 중산간도로, 산록도로·평화로·번영로·비자림로·서성로 일부를 설정
- 평화로, 번영로, 1110로, 516로 4개 남북간선축으로 설정
- 제2공항 건설에 따라 제주 ~ 성산간 신설노선 및 신교통수단 도입 검토



《 간선도로망 체계(기정) 》

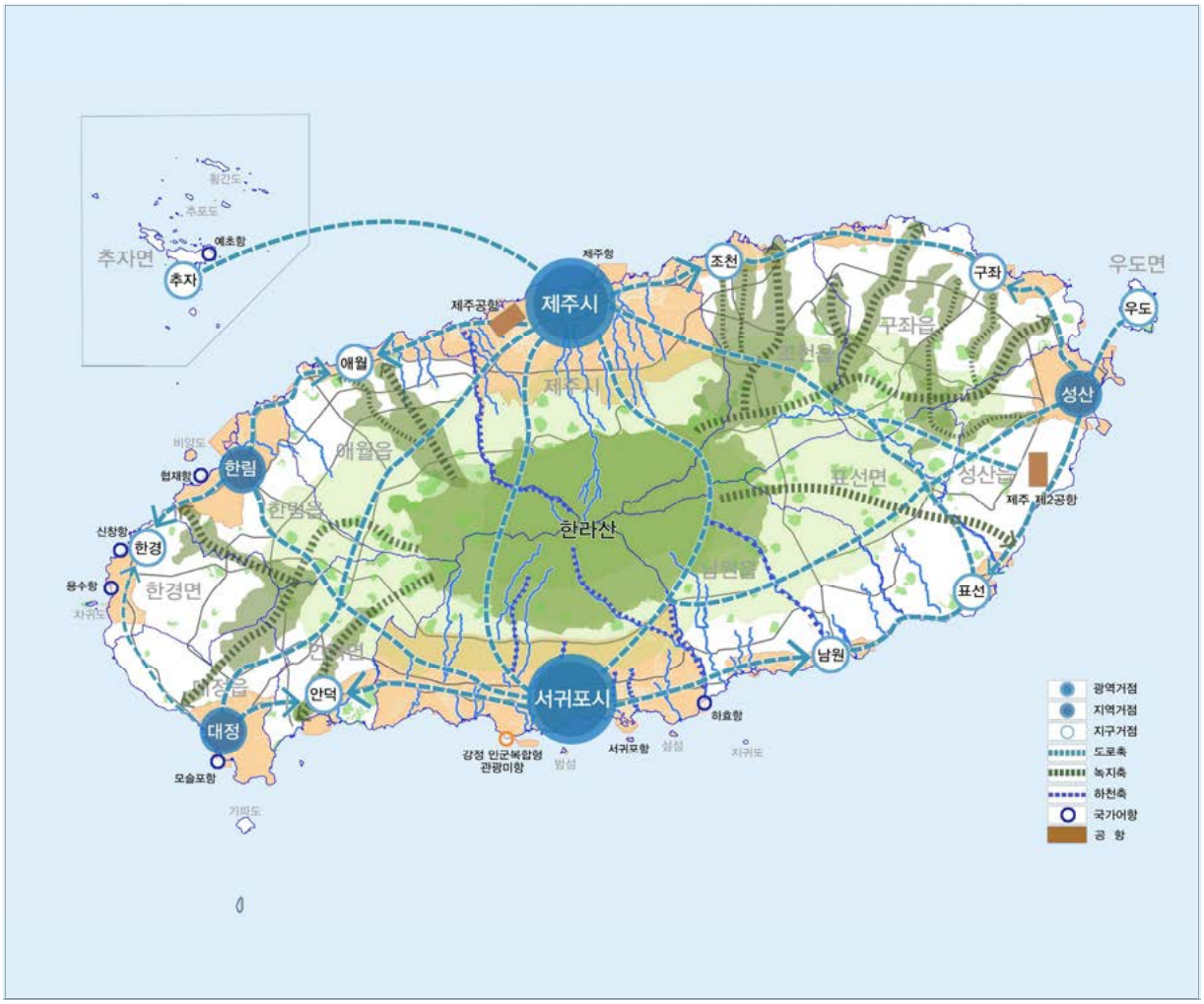


《 간선도로망 체계(변경) 》

5. 공간구조 구상

- 제주도의 생태자원을 보존하며, 지역간 균형성장을 실현하는 사람과 자연이 공존하는 도시공간구조 구축

- 한라산, 곶자왈, 오름 등을 중심으로 하는 동서 생태녹지축 8개소, 남북으로 연결하는 생태하천축 10개소 설정



《 도시공간구조 구상 》

2 생활권 설정 및 인구배분

1. 생활권 설정

1) 생활권의 성격

- 생활권이란 특정 지역에 거주하는 사람들이 일상적인 생활을 영위하는데 필요한 활동범위로서 통근·통학·쇼핑·여가·친교 활동 등을 위한 공간적 범위
- 생활권별 공간범위와 인구규모는 도시의 여건과 규모에 따라 달라질 수 있음
- 따라서 생활권 계획이란 일정한 공간적 범위를 갖는 생활권역을 대상으로 그 지역의 자연적·물리적 생활환경의 특성을 고려하고 지역주민들의 연령·계층·문화적 특성을 종합적으로 파악하여 해당 권역의 발전방향과 정책목표, 추진전략 등을 제시하는 계획임

2) 생활권 설정의 필요성

- 도시기본계획에서 제시하는 광역적이고 종합적인 계획내용을 생활권 단위로 구체화하고 발전 방향을 제시할 수 있는 공간계획 필요
- 제주의 미래상 및 도시공간구조를 구체화하며 정책적 발전방향과 연속성을 유지할 수 있는 통합적인 공간계획
- 생활권별로 독립된 기능을 부여하여 특성있게 개발하고 장래 도시개발방향에 따른 공간구성, 토지이용 및 교통환경 등의 변화를 고려하여 인구를 배분
- 생활권은 균등한 시설편익을 제공하기 위한 기초 생활편익시설의 이용권역으로서 자연환경 및 인문환경을 최대한 감안하고, 기존 형성된 생활권을 고려하여 구분
- 생활권별 계층은 초등학교 및 근린상업을 중심으로 하는 소생활권, 중·고등학교 및 지역중심상업을 중심으로 하는 중생활권, 도심상업을 중심으로 대생활권으로 구분하는 것이 원칙이며, 본 계획에서는 지역여건 및 개발방향 등을 감안하여 적정하게 구분

3) 생활권 설정 기준

① 생활권 설정의 판단근거

구 분	설 정 방 법	기 준 요 소
규모의 경제성	상호연계를 통한 규모의 경제가 높아질 수 있는 규모를 바탕으로 권역 설정	면적, 인구, 자원, 사회간접자본, 재정 등
기능적 연계성	지역간 연계성이 강한 지역들을 중심으로 권역 설정	물품구입, 서비스시설이용, 교통 · 정보흐름, 행정제도 등의 연계성
공간적 통일성	지리적 측면 및 사회 · 문화 · 역사 · 경제적 측면에서 동질적인 기반이 있는 지역들을 통합하여 권역 설정	지형 · 지세, 소득, 인구구조, 문화, 역사적 전통, 행정체계 등의 동질성
지역 성장방향	지역간 개발정도나 사회간접자본의 확충여건을 중심으로 향후 도시성장방향의 동질성을 고려하여 권역 설정	개발정도, 사회간접자본시설, 도시성장축 등

② 생활권별 설정 요소

구 분	분 석 항 목	구 체 적 지 표
물리적 장애요소	지형지세 및 주요하천, 도로 등	지형도, 도시계획도, 자연환경, 상위계획
도시성장, 발전축	시가지 형성시기, 시가지 개발 등	산업단지개발사업, 도시개발사업 등
지역별 특성	사회, 경제, 문화적 동질성	주민의식조사를 통한 생활권 범위
역사 · 문화적 특성	지역의 역사 · 문화적 특성 검토	도민들의 지역정서, 역사 · 문화재 등

③ 생활권 설정 위계 기준

❍ **대생활권**

- 도시의 중심기능으로서 행정, 상업, 금융, 정보, 문화 등의 중심 기능 배분이 가능한 범위
- 도시생활공간의 실질적 범위로 종합병원, 문화공연장 등의 도시공공시설과 광역편익시설을 구비한 지역범위로 설정
- 전체 도시권역 중 하나의 공간적 통일체 또는 하나의 동일 통합체로서 인식되어 종합적 계획, 제어가 가능한 범위

❍ **중생활권**

- 도시 편익시설과 중·고등학교 통학군의 지역중심
- 지역순환교통과 같은 간편한 대중교통을 이용하여 10~15분 이내에 이동할 수 있는 범위

❍ **소생활권**

- 주민의 일생활의 기초단위로서 일반적으로 걸어서 움직일 수 있는 공간적 범위

④ 생활권 위계별 공공시설배치

생활권	범 위	시 설			
		행 정	교 육	문화 · 복지	기 타
소 생활권	도보권	동사무소, 우체국, 파출소	유치원, 초·중학교	어린이집, 약국, 경로당, 병원, 마을회관, 운동장	근린상가, 은행
중 생활권	대중교통 이용 10~15분 이내	구청, 경찰서, 소방서	중학교, 고등학교	청소년회관, 도서관, 복지센터, 보건소, 종합병원	쇼핑센터, 백화점
대 생활권	-	구 · 군청	대학교, 연구기관	대규모종합병원, 양로원, 박물관, 문화공연장	대형백화점, 대규모유통센터

주) 출처 : 대한국토·도시계획학회, 단지계획, 보성각, 1998

4) 생활권 설정

① 기본방향

- 자연적 환경과 인문적 환경을 고려하고 기존에 형성된 생활권을 반영한 생활권계획 수립
- 환경수용능력을 바탕으로 쾌적하고, 인간과 자연이 적절히 어우러질 수 있는 규모로 배분
- 생활권의 적정 인구규모에 부합하는 인구의 배분

② 생활권 설정

- 기정 2개 권역(2개 대생활권, 4개 중생활권) 계획유지
  - 제주 대생활권 (제주 동지역 중생활권, 북부 중생활권), 서귀포 대생활권 (서귀포 동지역 중생활권, 남부 중생활권)
- 중산간지역의 특수성을 고려하여 1개 특수관리권역 추가

5) 생활권별 개발 전략

① 기본방향

- 생활권별 지역특성을 고려하고 생활권간 상호보완 역할을 수행하여 균형있는 도시의 발전방향을 모색할 수 있도록 계획

② 제주동 중생활권

[국제교류 및 중추관리 · 문화중심지역]

- 국제자유도시로서 국제교류기능의 강화
- 오름과 골프장연계 관광휴양기능 보완

③ 북부 중생활권

[배후주거 및 탄소제로 청정지역]

- 자연친화적 제주시 배후 전원주거지로 정비
- 신재생에너지 생산 및 연구거점으로 특화
- 지질자원을 활용한 교육·체험형 관광기능강화

④ 서귀포동 중생활권

[국제해양 · 휴양관광 및 생활 · 문화중심지역]

- 장래 제주도 국제 관광거점으로서의 역량육성
- 해양 휴양관광 및 레저스포츠 거점지역으로 성장

⑤ 남부 중생활권

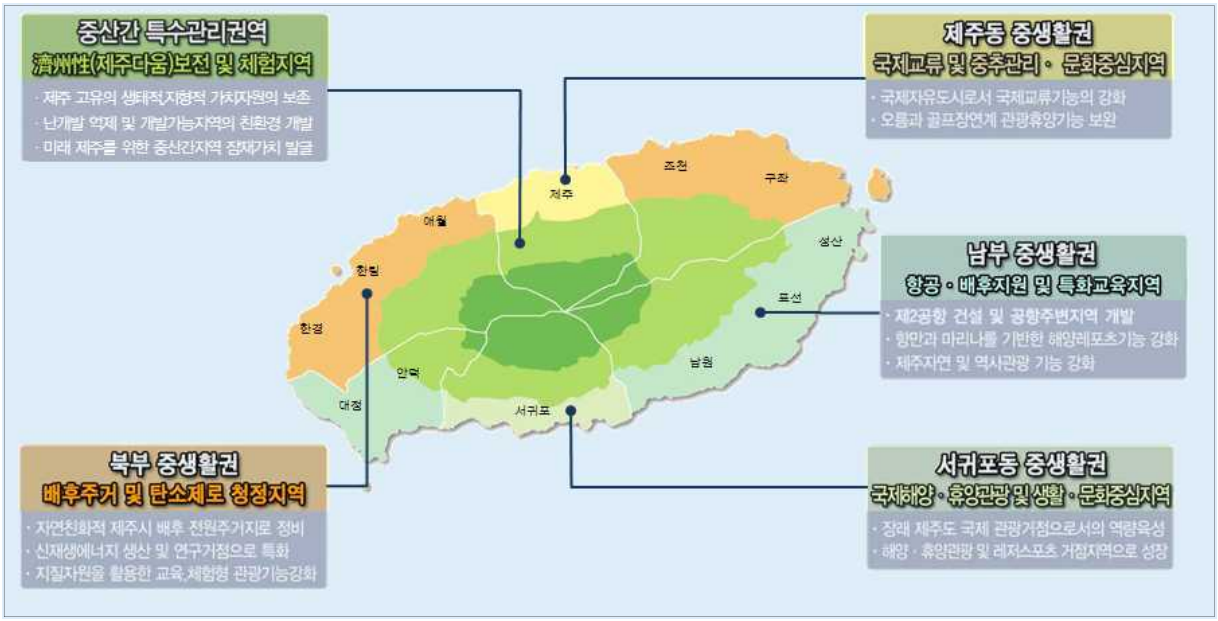
[항공 · 배후지원 및 특화교육지역]

- 제2공항 건설 및 공항주변지역 개발
- 항만과 마리나를 기반으로 한 해양레포츠기능 강화
- 제주자연 및 역사관광 기능 강화

⑥ 중산간 특수관리권역

[濟州性(제주다움)보전 및 체험지역]

- 제주 고유의 생태적, 지형적 가치자원의 보존
- 난개발은 억제하고 개발가능지역의 환경친화적 개발
- 미래 제주를 위한 중산간지역 잠재가치 발굴



2. 인구배분계획

1) 기본 전제

■ 공간구조 구상을 반영하여 지역균형발전을 유도

- 제주시 동지역은 성장을 관리하고, 서귀포시 동지역은 지역균형발전을 위한 계획적 배려를 통해 자족도시로 육성
- 자족도시 규모로 성장력이 약한 동·서 읍면지역은 거점개발을 통한 성장 유도

2) 인구 배분계획

■ 2015년 현재 제주시 인구는 47만명 서귀포시는 17만명으로 73:27의 비율

■ 다만 서귀포 생활권에 계획되어 있는 개발사업의 개소수가 많고 면적비율이 높아 서귀포 생활권의 인구에 대한 보정이 필요함

구 분		개발사업현황				
		개소수	면적(㎡)	비율(%)	계획인구(인)	비율(%)
합 계		13	20,680,640	100.0	89,650	100.0
제주 대생활권	소계	5	4,015,373	19.4	10,601	11.8
	제주동 중생활권	5	4,015,373	19.4	10,601	11.8
	북부 중생활권	-	-	-	-	-
서귀포 대생활권	소계	8	16,665,267	80.6	79,049	88.2
	서귀포동 중생활권	4	3,111,218	15.0	17,480	19.5
	남부 중생활권	4	13,554,049	65.5	61,569	68.7

■ 앞서 검토한 생잔법에 의한 자연적인구 증가 인구와 일부 사회적 인구(외국인인구, 이주인구)에 대하여는 현재 인구비율대로 생활권 배분으로 적용하되,

■ 사회적 인구에 대하여는 개발사업 현황에 따른 인구비율을 적용하여 대생활권 인구비율을 적용

《 생잔법 및 사회적 인구증가 》

(단위 : 명)

구 분			2015년 (명)	2020년	2025년	비율	인구배분
생잔법 및 사회적 인구 증가	합 계		629,000	681,000	746,000		
	자연적 인구증가		607,000	625,000	637,000	95%	제주 : 73% 서귀포 : 27%
	사회적 인구증가	외국인	37,000	83,000	137,000		
		이주인구	16,000	30,000	57,000		
		개발사업	6,000	10,000	13,000	5%	제주 : 22% 서귀포 : 78%

■ 상주인구는 행정시 인구배분은 제주시의 급격한 인구증가에도 불구하고 지역적 배려 측면에서 현재 비율기준 유지하되, 개발사업이 서귀포시에 편중된 점을 고려하여 시(市) 간 인구배분은 70:30으로 계획

- 서귀포시의 개발사업에 따른 계획인구는 78%

■ 상주인구의 읍면동 인구배분은 현재 비율이 유지하되, 제주시의 경우는 읍면지역 균형개발을 위해 78 : 22의 비율을 75 : 25로 조정

(제주 = 78 : 22 → 75 : 25, 서귀포 = 54 :46)

■ 제2공항 건설 및 서귀포시의 관광기능 강화를 위해 체류인구의 행정시간 배분을 54:46으로 계획

《 생활권별 인구배분계획 》

(단위 : 천명)

구 분		2015년	2020년			2025년		
		상주인구	상주인구	체류인구	계	상주인구	체류인구	계
합 계		640	680	220	900	750	250	1,000
제주 대생활권	소계	470	476	119	595	525	135	660
	제주동 중생활권 (동지역)	366	371			394		
	북부 중생활권 (읍면지역)	104	105			131		
서귀포 대생활권	소계	170	204	101	305	225	115	340
	서귀포동 중생활권 (동지역)	94	110			122		
	남부 중생활권 (읍면지역)	76	94			103		

3 생활권별 추진전략

1) 제주 대생활권

① 제주 광역거점

- 제주특별자치도의 중추관리기능 강화
- 국제교류기능정비, R&D 및 교육기능 확충
- 면세특구지정, 원도심 문화공간화, 제주신항 조성

② 한림 지역거점

- 서부지역 중추관리기능 강화
- 해양레져기능, 전원휴양주거기능 육성
- 한림항 확충 및 1차산업 가공/유통기능 육성

③ 애월 지구거점

- 전원·휴양형 배후주거기능 육성
- 웰빙체류 관광휴양기능 강화
- 청정양돈, 과채류, 생선 등 유통기능 강화

④ 구좌 지구거점

- 풍력·태양력 등 신재생에너지 생산기지 연구거점 활성화
- 친환경농업, 용암해수산업 등 6차산업기능 강화
- 물-바이오융합산업 육성으로 자족도시기능 강화

⑤ 조천 지구거점

- 전원형 배후주거기능 활성화
- 웰빙형 관광휴양기능 강화(오름, 곶자왈 등)
- 감귤 토양피복재배 등 특화작물 생산기능 강화

⑥ 한경 지구거점

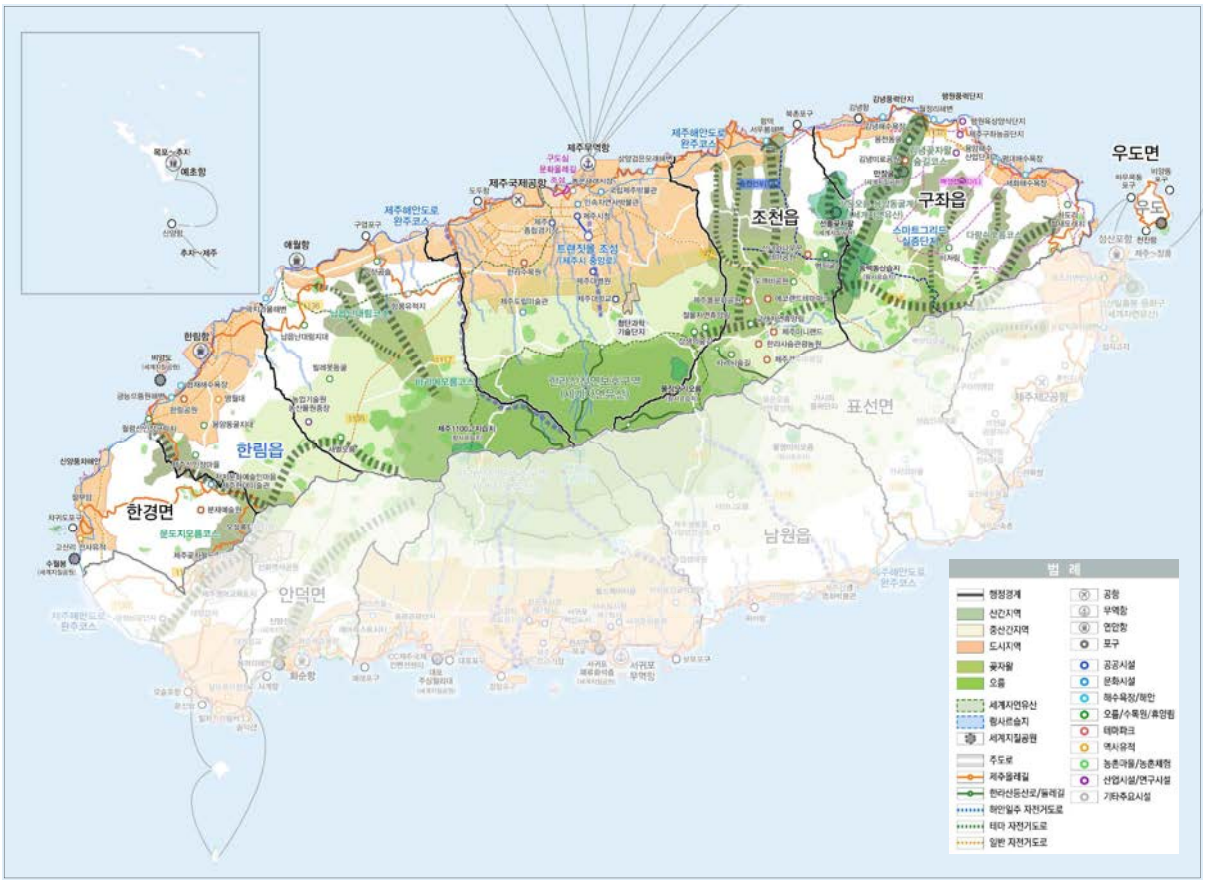
- 해양레포츠 관광기능, 휴양형 주거기능 강화
- 주민참여형 소규모 관광지 육성
  (저지문화예술인마을, 분재예술원 등)

⑦ 추자 지구거점

- 바다낚시 등 해양레져기능의 육성
- 청정 수산물 생산기능 강화
- 본도 및 육지와의 연륙기능 확충

⑧ 우도 지구거점

- 체류관광기능강화(경관자원 이용)
- 땅콩, 유채 등 지역특화 작물 재배기능 육성
- 청정 수산물 생산기능 확충


조천읍
구좌읍
우도면
우도
한림읍
한경면
애월읍
표선면
남원읍
안덕면
범 례
행정경계
산간지역
중산간지역
도시지역
곶자왈
오름
세계자연유산
람사르습지
세계지질공원
주도로
제주올레길
한라산등산로/둘레길
해안일주 자전거도로
테마 자전거도로
일반 자전거도로
공항
무역항
연안항
포구
공공시설
문화시설
해수욕장/해안
오름/수목원/휴양림
테마파크
역사유적
농촌마을/농촌체험
산업시설/연구시설
기타주요시설

2) 서귀포 대생활권

① 서귀포 광역거점

- 서귀포시지역 중추관리기능 확대
- 혁신도시, 중문, 헬스케어타운 연계발전 유도
- 국제회의기능, 연수, 스포츠트레이닝 기능 강화

② 대정 지역거점

- 국제교육(영어교육타운) 메카 육성
- 평화의 섬 이미지제고로 해양관광기능 강화
- 대정농공단지와 연계, 1차산업 가공 유통 강화

③ 성산 지역거점

- 제2공항 건설 및 주변지역 개발
- 해양 체류관광기능 구축 및 체험관광기능 강화
- 수산물 가공·유통기능, 청소년수련기능 제고

④ 남원 지구거점

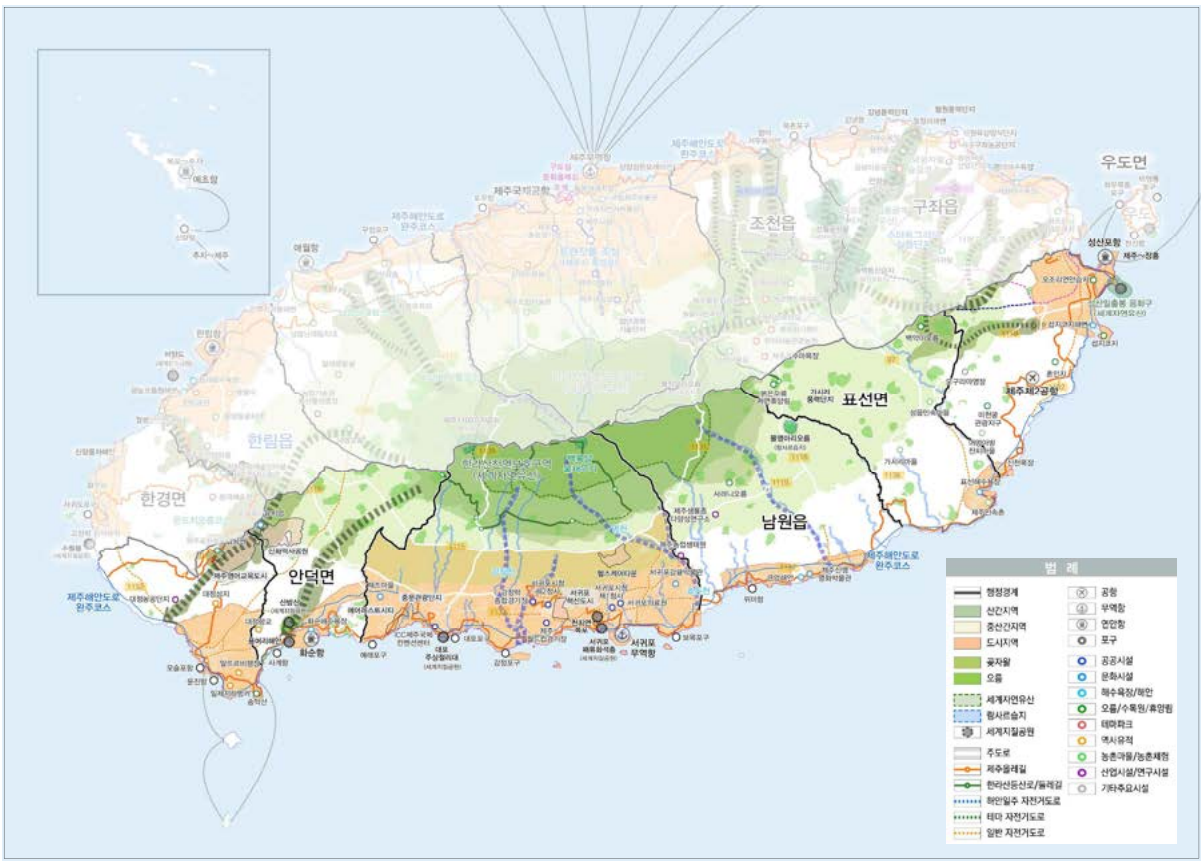
- 감귤 주산지 활용 친환경농업 클러스터 구축
  (감귤 연구소 등 감귤 재배·연구·가공 육성)
- 혁신도시 연계 민간부문 교육·연구 육성

⑤ 안덕 지구거점

- Geo-Tourism(지질명소 관광) 기능 강화
- 휴양·체험 관광기능 강화(낚시, 해양레포츠 등)
- 남부지역 물류·어업 전진기지 육성

⑥ 표선 지구거점

- 제2공항과 연계하여 민속문화 체류형 등 관광기능 강화
- 약초재배·가공 및 건강·요양기능 육성
- 말 축산업 중심 6차 산업화



V

부문별 계획

1 토지이용계획

2 기반시설계획

3 도심 및 주거환경계획

4 환경보전 및 관리계획

5 경관 및 미관계획

6 고도관리계획

7 공원녹지계획

8 방재 및 안전계획

9 경제 · 산업 개발계획

10 관광계획

11 사회 · 문화 개발계획

1 토지이용계획

1. 현황 및 문제점

가. 토지이용 현황

1) 지목별 토지이용과 변화 추이

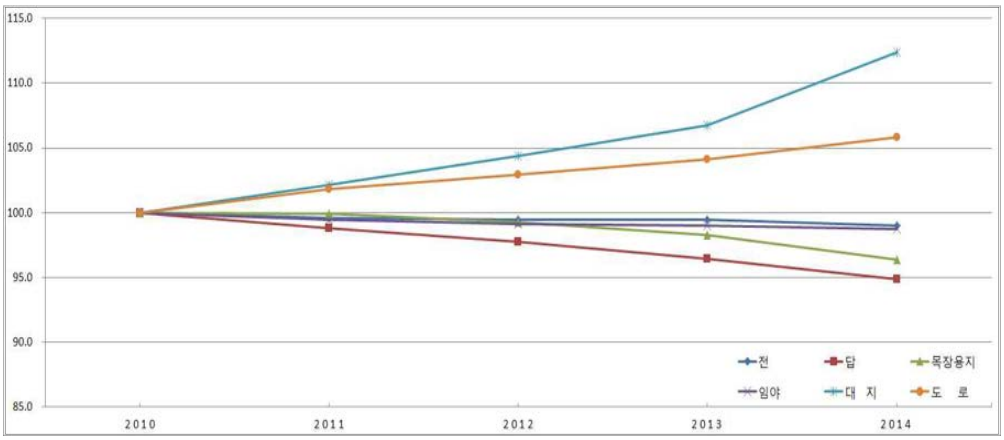
■ 제주도의 토지용도별 구성비를 살펴보면 도시용지 8.52%, 농축산용지 37.52%, 임야 47.39%, 기타 6.58%를 차지

《 토지이용 현황 》

구분		임야	농축산용지	도시용지	기타
제주시	면적(㎡)	446,090,920	373,447,523	90,129,713	68,647,566
	비율(%)	24.13	20.20	4.87	3.71
서귀포시	면적(㎡)	430,100,445	320,247,654	67,405,798	52,975,893
	비율(%)	23.26	17.32	3.65	2.87
계	면적(㎡)	876,191,365	693,695,177	157,535,511	121,623,459
	비율(%)	47.39	37.52	8.52	6.58

자료 : 제주도 통계연보, 2015.
주 : 지목상 전, 답, 과수원, 목장용지는 농축산용지로, 대지, 공장용지, 학교용지, 도로는 도시용지로 각각 분류

■ 최근 5년간 임야와 농축산용지는 감소추세이고, 도시용지와 기타 용지는 증가 추세이며 특히 제주시 동지역에서 도시용지 확대가 두드러지게 나타남



2) 토지이용 밀도

■ 제주도의 인구밀도는 ㎢당 313인/㎢으로 전국평균 약 480인/㎢에 비해 저밀이며 이에 따라 상대적으로 여유 있는 토지이용 상태를 보임

- 도시지역은 전체평균 1,227인/㎢이며, 제주시의 경우 동지역 2,488인/㎢, 읍면지역은 956인/㎢이며 서귀포시 동지역은 571인/㎢, 읍면지역은 753인/㎢로 나타남
- 전체적으로 제주시가 서귀포시에 비해 상대적 과밀상태이며 특히 제주시 동지역은 상대적인 과밀 현상이 두드러짐

구분	전체인구	도시지역인구	용도지역(㎡)		전체밀도(인/㎢)	
				도시지역		도시지역밀도
합계	641,355	577,220	2,051,074,562	470,411,358	281	1,227
제주시	470,778	423,700	1,103,317,076	230,655,483	384	1,837
제주 동지역	366,701	330,031	259,039,475	132,656,631	1,274	2,488
제주 읍면	104,077	93,669	844,277,601	97,998,852	111	956
서귀포시	170,577	153,520	947,757,486	239,755,875	162	640
서귀포 동지역	94,065	84,659	258,774,005	148,299,325	327	571
서귀포 읍면	76,512	68,861	688,983,481	91,456,550	100	753

자료 : 전체인구는 제주도 통계연보(2015), 용도지역은 2020년 도시관리계획 보고서(도시관리계획 변경 후 면적 기준)
주 : 도시지역인구는 전체인구의 90% 적용

나. 토지이용계획 현황

1) 도시지역

■ 2015년 기준 해양자연공원 등 해면을 포함한 도시관리계획 면적은 2,051㎢이며, 이중 도시지역은 22.1%, 비도시지역은 77.9%를 점유

- 도시지역 비중을 지역별로 살펴보면 제주시 동지역 32.9%, 읍면지역 21.8%, 서귀포시는 동지역 26.1%, 읍면지역 19.2%를 각각 차지

2) 용도지역

■ 도시지역은 470㎢로 전체의 22.9%

- 주거지역 10.6%, 상업지역 1.4%, 공업지역 1.1%, 녹지지역 83.4%, 미지정지역 3.5%

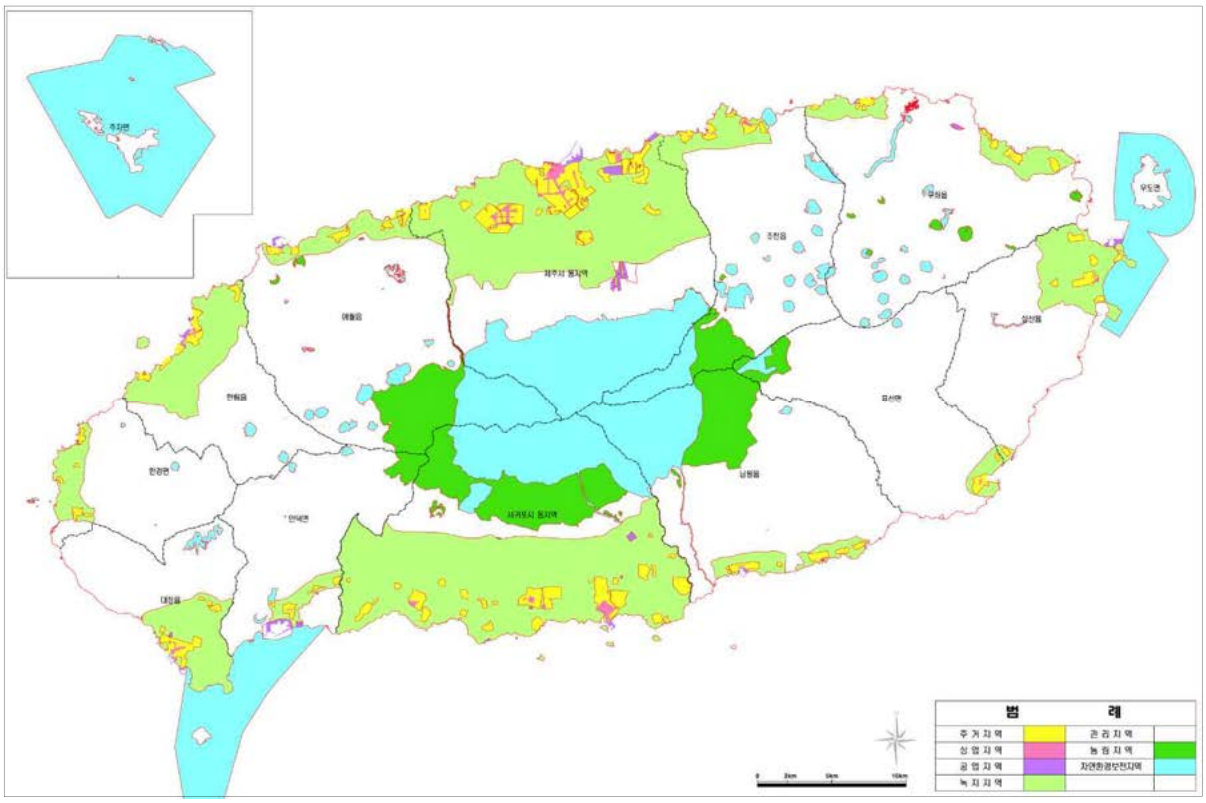
■ 비도시지역은 1,597㎢로 전체의 77.9%

- 관리지역 69.0%, 자연환경보전지역 24.2%, 농림지역 6.8%

《 토지이용계획 현황 》

(단위 : 천㎡)

구 분		제주시	서귀포시	합 계	구성비(%)
합 계		1,103,411	947,746	2,051,157	100.0
도시지역	소 계	227,986	227,330	455,316	22.1
	주거지역	26,497	21,531	48,028	2.3
	상업지역	4,147	2,153	6,300	0.3
	공업지역	3,265	1,828	5,093	0.2
	녹지지역	184,246	194,744	378,990	18.5
	미지정	9,831	7,074	16,905	0.8
관리지역	소 계	600,741	501,188	1,101,929	53.8
	보전관리지역	122,944	89,941	212,885	10.4
	생산관리지역	159,361	90,913	250,274	12.2
	계획관리지역	318,436	320,334	638,770	31.2
농림지역		37,700	70,240	107,940	5.3
자연환경보전지역		236,984	148,988	385,972	18.8



《 토지이용계획 현황 》

다. 문제점과 계획과제

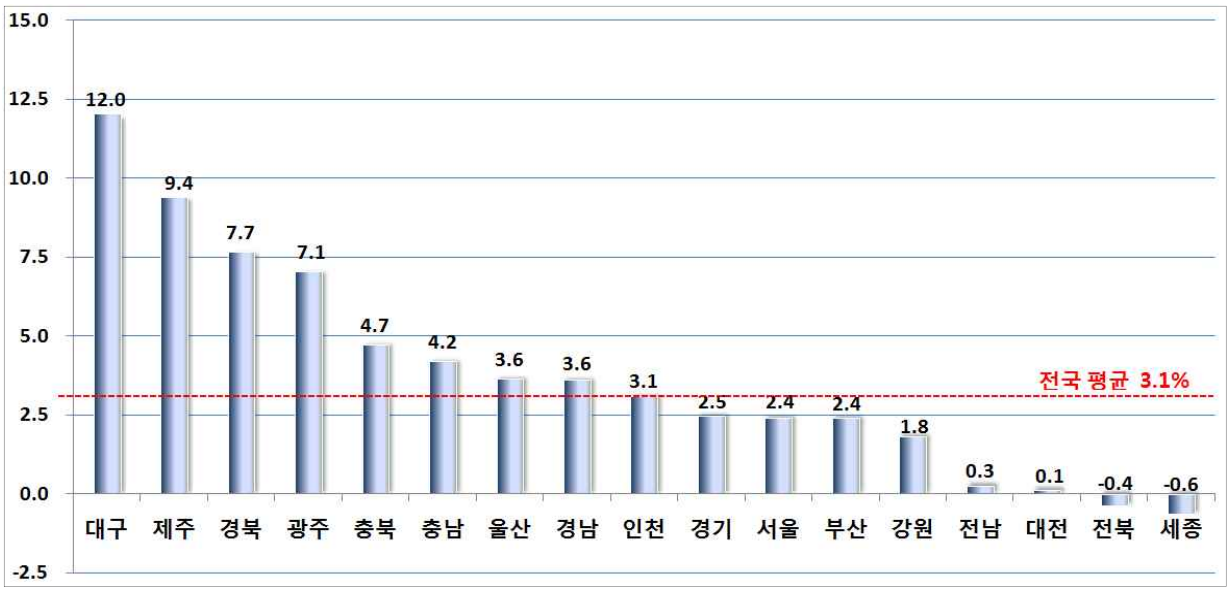
1) 입도인구 유입 증가에 따른 부동산 가격 급등과 주택 공급 부족

■ 국토교통부가 조사한 2015년도 전국 공동주택 공시가격은 전국 평균 전년 대비 3.1% 상승한 것으로 조사었되으며, 그 중 대구에 이어 제주가(9.4%)로 전국 평균의 3배 이상 급증한 것으로 나타남

- 시·도별 변동률은 대구(12.0%), 제주(9.4%), 경북(7.7%), 광주(7.1%), 충북(4.7%), 충남(4.2%) 울산(3.6%) 등 15개 시·도가 상승한 반면, 세종(-0.6%), 전북(-0.4%) 2개 시·도는 하락
- 국토교통부는 제주의 공동주택 공시가격 상승률의 원인으로 관광경기 호황 및 투자심리 확대, 혁신도시, 헬스케어타운, 영어교육도시 등 각종 개발사업 진행에 따른 것으로 보고 있음

〈 시·도별 공시가격 변동률 〉

(단위: %)



■ 주택가격 및 임대료가 급증하고 있으며, 부동산 투기가 만연화

- 부동산 가격의 급등은 임대료 급등, 주택 가격 상승으로 이어지는 악순환의 단초를 제공
- 택지가 부족한 도시지역에 투기로 인한 토지가 상승으로 주택난은 더욱 심화

■ 공급과 수요의 불균형으로 인한 주택 부족 우려

- 현재 기존의 도시개발사업 지역을 제외하고는 신규로 계획된 개발계획이 없는 실정으로 주택공급(아파트)의 경우 부지확보에서 입주까지 5~7년이 소요됨에 따라 주택부족 현상 발생이 우려

2) 중간산지역, 곶자왈, 해안지역의 난개발 지속

■ 제주도의 해발고도 200 ~ 600m에 해당하는 중산간지역은 제주도 전체면적의 약 21.9%를 점유하고 있음

■ 도 내 관광개발사업은 그 동안 꾸준한 투자유치를 통해 많은 성과를 나타내고 있으나, 그 과정에서 자연환경이 우수한 중간산지역 및 곶자왈 내에 위치하면서 경관훼손, 난개발 등에 대한 우려가 제기

■ 제주도의 중산간지역 관리를 위한 대표적인 제도는「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」에 의한 절·상대보전지역, 관리보전지역으로, GIS시스템을 통해 개발사업을 관리하고 있음

- 제주특별자치도 절·상대보전지역은 전체 204.934㎢(절대보전지역-191.740㎢, 상대보전지역-13.194㎢)로 제주도 전체 면적의 11.08%에 해당함

* 절대보전지역 : 한라산국립공원, 도시지역(오름, 하천, 해안), 도서 등
* 상대보전지역 : 오름(경작지 등)·하천·계곡·해안 등 절대보전지역을 제외한 지역

■ 중산간지역은 단순히 공간적인 의미보다, 화산섬에 따른 지형·생태계·경관·지하수보존 등 다양한 측면에서 중요한 자원으로 공감대를 형성하고 있음

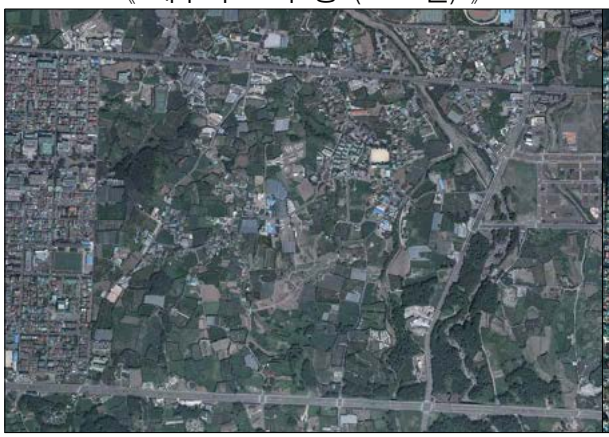
■ 우수한 자연자원 인근으로 음식점, 카페 등이 산발적으로 난립되어 자연경관이 훼손되며, 해안변 육상양식장 난개발로 해안가 자연자원 및 해안생태계가 훼손되는 현상도 언론을 통해 지적되고 있음

■ 해안변 경관과 공간에 대한 사유화로 공공의 접근이 차단되어 도민 및 관광객이 누리던 경관을 개인 및 기업이 독점하여 공존의 가치 위협

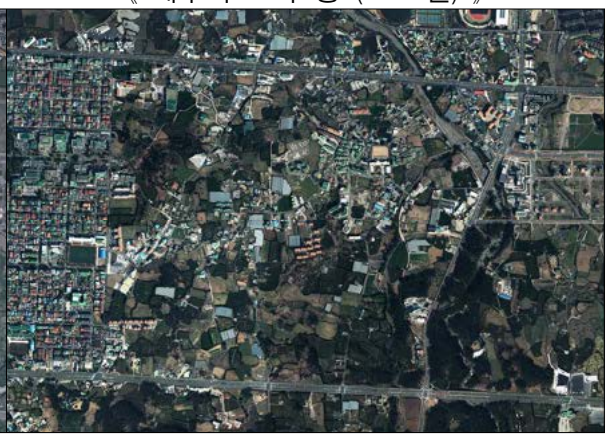
3) 비시가화지역의 난개발 지속

- 과거 개발제한구역 해제지역 및 녹지지역 등 비시가화지역을 중심으로 무계획적 개발행위가 지속적으로 발생
- 도로, 주차장, 공원 등 기반시설이 설치되지 않아 주민불편 가속되는 등의 도시문제 발생

《 제주시 오라2동 (2009년) 》



《 제주시 오라2동 (2015년) 》



《 제주시 애월읍 고내리 일원(2009년) 》

《 제주시 애월읍 고내리 일원(2015년) 》

2. 개발가용지 분석

가. 분석기준

구 분	분 석 기 준
개발 가능지	◦기개발지, 개발억제지, 개발불능지를 제외한 지역
기개발지	◦도시지역내 주거, 상업, 공업지역 ◦주거, 상업, 공업용 개발토지 및 건축물 입지토지 ◦주거, 산업단지 및 관광지 등 대규모 개발단지
개발 억제지	◦도시계획시설부지 ◦절대 · 상대보전지역, 생산녹지지역, 보전녹지지역 ◦관리보전지역 중 지하수자원보전지구 1~2등급, 생태계보전지구 1~3등급, 경관보전지구 1~2등급 ◦개별법상개발제한 지역 - 보전산지, 상수원 보호구역, 도로구역, 하천구역, ◦자연공원, 군사시설보호구역, 늪지보호구역, 문화재 등 ◦지구단위계획구역 지정 제한지역 (제주특별자치도고시 제2015 - 106호, 2015. 8. 5.)
개발 불능지	◦경사도 20% 초과 토지 ◦하천, 제방, 유지, 사적지 등 개발불능토지

나. 분석결과

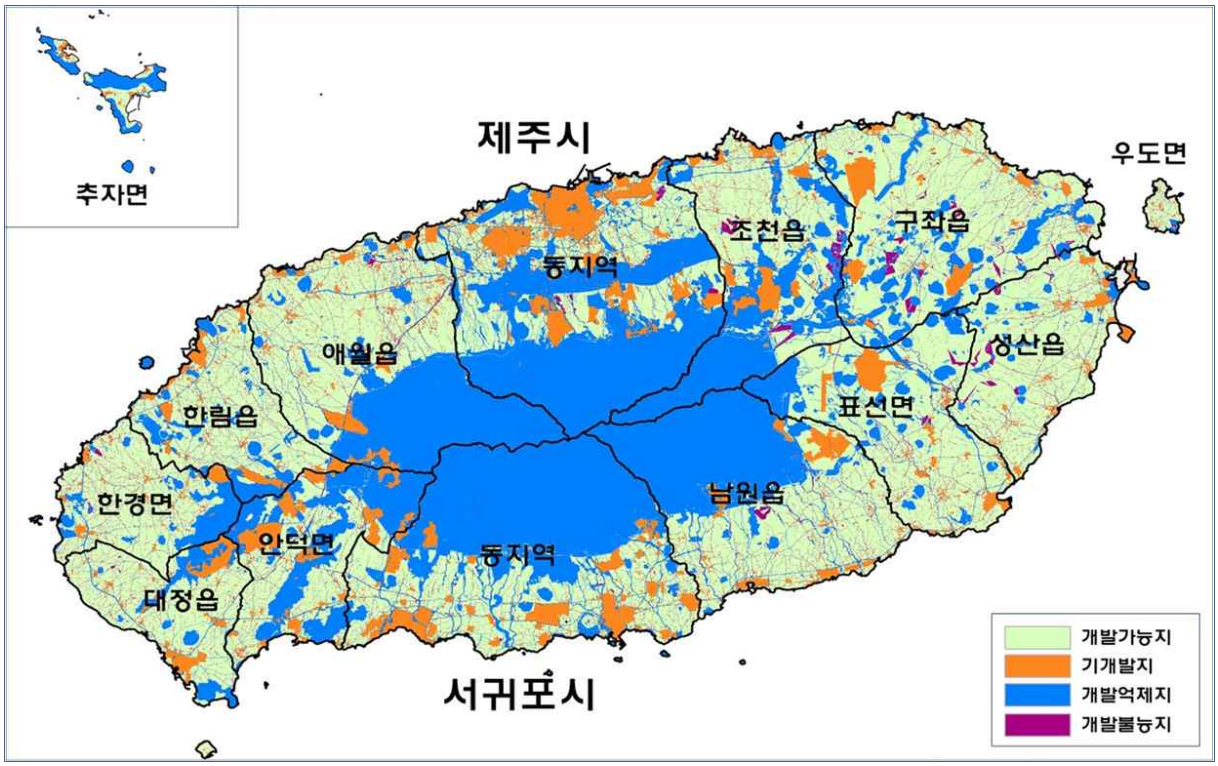
《 개발가용지 분석결과 》

(단위 : ㎢)

구 분	계	제주시	서귀포시
합 계	1,849.1 (100.0%)	978.4 (100.0%)	870.7 (100.0%)
개발가능지	901.1 (48.7%)	461.1 (47.1%)	440.0 (50.4%)
기개발지	180.8 (9.8%)	96.9 (9.9%)	83.9 (9.6%)
개발억제지	709.5 (38.4%)	387.3 (39.6%)	322.2 (37.1%)
개발불능지	57.7 (3.1%)	33.1 (3.4%)	24.6 (2.8%)

※ 육지부의 수지지형도에 의한 면적임

《 개발가용지 분석결과 》


제주시
추자면
우도면
조천읍
구좌읍
동지역
애월읍
성산읍
한림읍
표선면
한경면
남원읍
안덕면
동지역
대정읍
서귀포시
개발가능지
기개발지
개발억제지
개발불능지

3. 토지이용계획

가. 기본방향

- 주요 생태자원 보존 및 지역특성에 맞는 적정 밀도 개발로 청정·공존 도시구현
- 읍면지역의 균형발전 및 계획적 배려로 광역·균형적 공간체계 확립
- 유입인구 증가, 제2공항 건설 등 여건변화에 따른 토지이용계획 조정

나. 토지이용계획 수립 전략

1) 청정 · 공존도시 구현

- 보전과 이용의 조화 속에서 제주의 생태환경, 주요자원을 지켜나가면서 번영할 수 있는 지속가능한 제주
- 환경친화적이고 쾌적한 정주환경이 조성될 수 있도록 신규 개발지와 기존 시가지 정비시 지역적 특성에 맞게 적정 밀도의 개발을 유도
- 오름, 하천, 해안변, 곶자왈 등 주요 생태자원은 적극적으로 보전

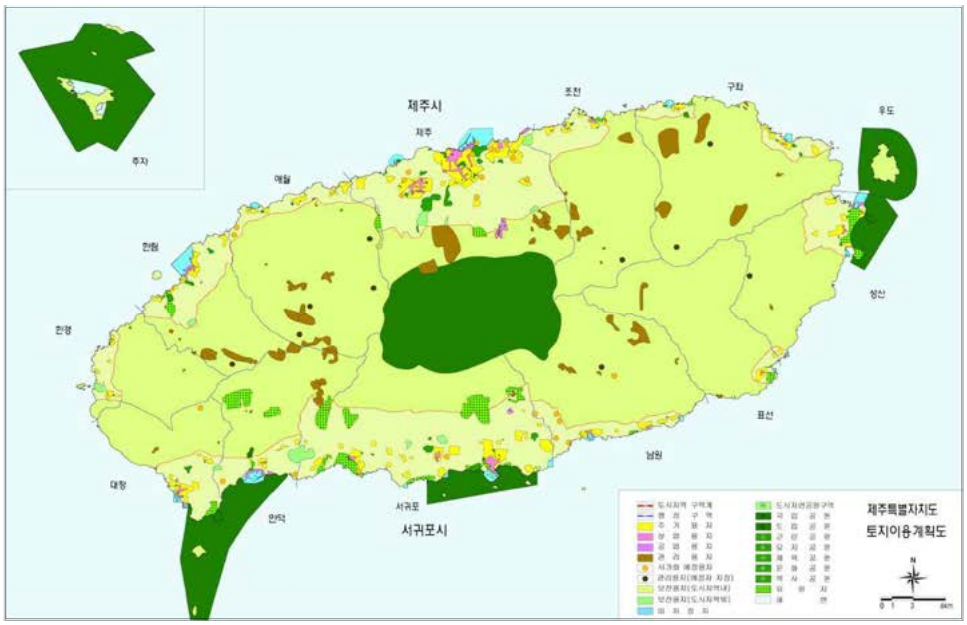
2) 광역권의 균형적 공간체계 확립을 위한 토지수요의 합리적 배분

- 다핵분산형 공간구조 구상에 적합하도록 생활권별로 개발가용 토지수요를 합리적으로 배분
  - 생활권별로 합리적인 도시구조를 형성할 수 있도록 용도지역 및 시설용지를 적정하게 배분
  - 광역거점(제주, 서귀포)간의 상호 보완적 관계 형성을 위한 적정 기능 배분(2핵을 중심으로 한 분산형 집중개발 전략을 병행)
- 읍면지역의 균형발전 및 계획적 배려
  - 읍면지역의 균형발전을 위한 각종 지표 설정 등 계획적 배려
- 유입인구 증가에 따른 무분별한 난개발은 억제하고, 계획적 개발을 통한 택지공급

3) 여건변화에 따른 토지이용계획 조정

- 유입인구 증가에 따라 택지공급을 위해 계획적 개발, 자연취락지구 현실화 등을 위한 시가화예정용지 확보
- 제2공항 및 주변지역 개발에 따라 도시지역으로 편입 및 시가화예정용지 물량 반영
- 기존계획 수립(2007.06) 이후 도시기본계획수립지침 개정사항(2008.07) 반영 (시가화예정용지 위치 미표시, 단계별 총량으로 관리)
- 읍면지역의 균형발전 및 계획적 배려 측면에서 읍면지역에 대한 시가화 예정용지물량 분리 및 기반시설 공급 가능한 적정지역에 주거형 지구단위 계획 허용
- 동지역의 경우, 인구증가에 따른 택지 공급을 위한 계획적으로 자연녹지지역 일원으로 공공택지개발사업 유도
- 민간개발 시 공공기여 등을 고려한 토지이용계획 수립을 유도하고 개발이익 환수, 공공시설의 확충 등을 통해 공공성을 구현

《 2025년 제주광역도시계획(2007.06) 토지이용계획도 》



다. 토지이용계획 조정

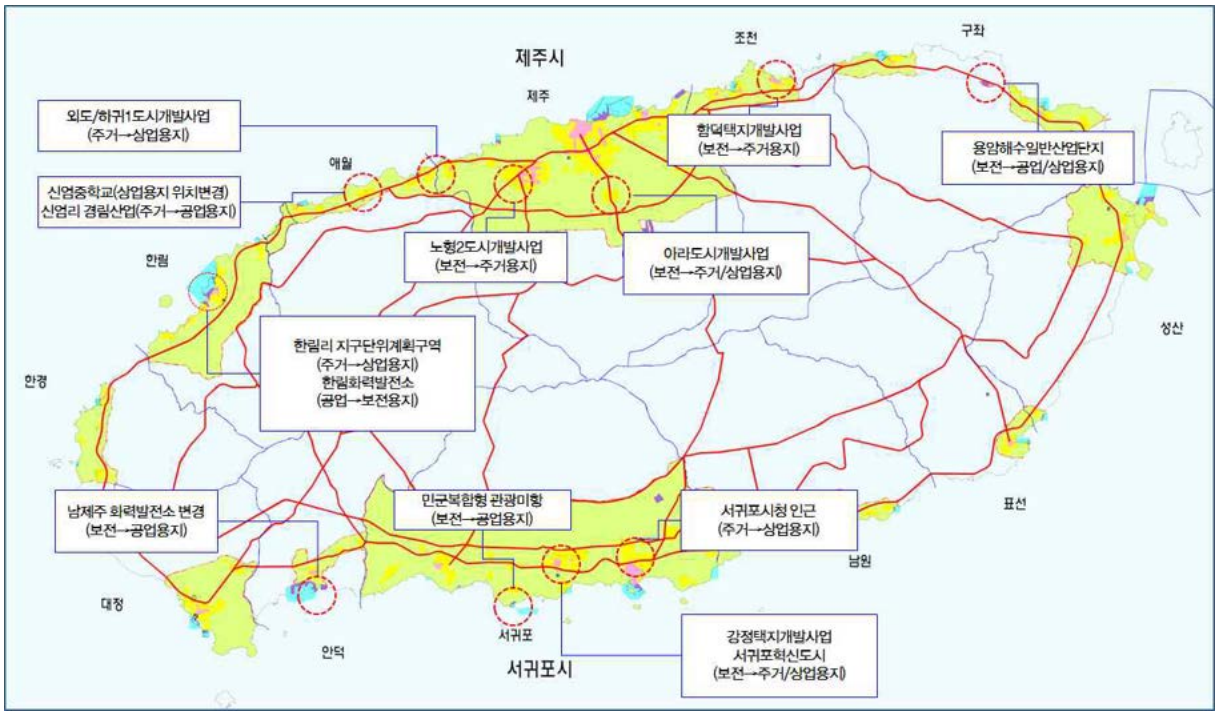
■ 도시관리계획상 주거, 상업, 공업지역으로 기결정된 사항에 대하여 시가화용지로 반영

- 도시·택지개발사업, 산업단지조성사업 및 개별 사업 등에 따른 시가화용지 변경사항 반영

■ 도시관리계획상 주거, 상업, 공업지역간 변경이 필요한 사항에 대하여 시가화용지 변경계획

- 상업용지 변경검토지역 : 서귀포시청 일원 등
- 화북공업지역은 공역지역으로의 기능이 상당부분 상실되어, 대체입지 공급 등을 통해 점진적으로 기업 이전을 유도한 후 주거지역으로 변경토록 기존 주거용지계획 유지

《 시가화용지 조정 》



1) 시가화용지 변경

■ 2025년 광역도시계획 수립(2007.6) 이후 그간 도시관리계획 결정사항을 반영(13건, 2단계 반영)하고, 도시관리계획 재정비(2017)의 주거, 상업, 공업지역간 변경이 필요한 사항에 대하여 시가화용지 변경계획 반영(13건, 3단계 반영)

(단위 : ㎢)

구분	기 정 (2025년광역도시계획)	2단계		3단계		비고
		증감	변경후	증감	변경후	
합 계	55.9	증) 3.5	59.4	증) 0.1	59.5	
주거용지	45.6	증) 3.0	48.6	감) 0.2	48.4	
상업용지	5.7	증) 0.6	6.3	증) 0.4	6.7	
공업용지	4.6	감) 0.1	4.5	감) 0.1	4.4	

주) 2단계는 2015년까지이나, 계획승인시점(2017.04)을 기준으로 도시관리계획 재정비(2017)의 기정 면적과 일치
※ 화북공업지역(0.6㎢)은 용도지역 상 공업지역이나 도시기본계획에서 주거용지로 계획

2) 관리용지 현황

■ 관리용지는 비도시지역의 지구단위계획 구역으로 총 67개소, 51.314㎢로 나타남

구분	기 정 (2025년광역도시계획)		2단계		3단계		비고
	개소수	면적(㎢)	개소수	면적(㎢)	개소수	면적(㎢)	
합계	60	43.9	74	55.068	67	51.314	
주거형	1	0.1	1	0.055	-	-	
관광휴양형	44	41.8	54	49.086	50	45.612	
산업형	13	1.1	12	0.916	10	0.691	
복합형	2	0.9	1	0.746	1	0.746	
특정형	-	-	6	4.265	6	4.265	

주) 2단계는 2015년까지이나, 계획승인시점(2017.04)을 기준으로 시관리계획 재정비(2017)의 기정 면적과 일치하였으며, 3단계는 도시관리계획 재정비(2017)에 따라 비도시지역 지구단위계획구역의 변경을 반영

라. 토지수요 추정

1) 주거용 토지수요 추정 : 추가소요 8.9㎢

■ 주거용지 추정방법으로는 주거용지내 수용인구를 감안하는 평균 인구밀도에 의한 방법과 주택유형별 추정방법이 있는데 여기서는 평균 인구밀도를 이용한 추정방법 사용

- 체류인구의 일부는 일반 주거지역 내 민박, 펜션 등에 체류하는 경우도 있으나 주로 유원지, 관광휴양형 지구단위계획구역, 상업지역 내 숙박시설에 체류한다는 점을 고려하여 상주인구를 기준으로 주거용지 수요 추정

■ 현재 인구밀도는 119.26인/ha로 나타나나 국제자유도시로서 친환경적이고 쾌적한 정주환경을 조성하기 위하여 2025년 계획 인구밀도를 110인/ha로 하향하는 것으로 조정

- 신규 조성되는 주거용지는 계획신도시 사례분석 및 2025 제주광역도시계획, 도시관리계획 상 신규 주거지역의 개발규모(제1종일반주거지역), 기반시설 추가확충 등 종합적으로 고려하여 110인/ha로 조정

■ 목표 연도 주거용지 수요추정 결과 8.9㎢가 추가 소요 필요할 것으로 분석됨

구 분	현 재				목 표 연 도				
	인구 (천인)	주거지역 인구 (천인)	주거지역 면적(㎢)	인구밀도 (인/ha)	인구 (천인)	주거지역 인구 (천인)	증가인구 (천인)	인구밀도 (인/ha)	추가소요 면적 (㎢)
2025년	641	577	48.40	119.26	750	675	97.8	110	8.89

주) 주거지역내 인구는 전체인구의 90%로 설정

2) 상업용 토지수요 추정 : 추가소요 3.7㎢

■ 상업용지의 토지수요는 이용인구에 의한 추정방법과 산업별 종사자수에 의한 추정방법이 있는데 여기에서는 이용인구에 의한 방법을 활용하여 추정

- 1일 평균 상업지역 이용인구, 1인당 평균상면적, 평균층수, 건폐율 등 적용

■ 상주인구의 55%(읍면)~65%(동지역) 및 체류인구의 80% 이용을 기준으로 이용인구에 의한 추정방식을 활용하여 토지수요 추정

■ 1인당 상면적, 평균층수, 건폐율, 동시이용인구 등은 2025 제주광역도시계획 자료 활용

구 분	동시이용인구 (천인)	1인당 상면적(㎡)	평균 층수	건폐율 (%)	공공 공지율(%)	소요면적 (㎢)	현재면적 (㎢)	추가소요 면적 (㎢)
제주도	663.0	13		60	40	10.00	6.23	3.77
제주 대생활권	435.1	13				5.88	4.15	1.74
	327.7	13	3	60	40	3.95		
	107.3	13	2	60	40	1.94		
서귀포 대생활권	228.0	13				4.12	2.08	2.04
	129.2	13	3	60	40	2.33		
	98.8	13	2	60	40	1.78		

3) 공업용 토지수요 추정 : 추가소요 3.8㎢

① 공장부지를 기준으로 추세치에 의한 수요 추정

■ 공장부지를 기준으로 과거추세연장법에 의한 수요를 추정

■ 도 내 공장부지 면적은 2015년 12월 말 기준으로 2,879,787㎡로 개별공장이 면적의 약 92%를 차지함

《 공장부지 현황 》

구 분	총 계(㎡)	개별공장(㎡)	계획입지(㎡)	비 고
2006	2,299,645	2,078,024	221,621	
2007	2,423,658	2,195,567	228,091	
2008	2,515,858	2,291,921	223,936	
2009	2,529,182	2,313,467	215,715	
2010	2,640,034	2,398,915	241,118	
2011	2,640,034	2,398,915	241,118	
2012	2,768,351	2,539,128	229,223	
2013	2,924,465	2,689,708	234,757	
2014	2,888,243	2,642,008	246,234	
2015	2,879,787	2,646,759	233,028	

자료 : 한국산업단지공단, www.femis.go.kr

- 목표연도 2025년까지 도 내 공장부지 면적은 약 3.67㎢가 될 것으로 예측되며, 추가 필요할 것으로 예측되는 공장부지 면적은 약 0.79㎢임
- 순수 공장부지 면적이므로 공공공지 및 기반시설비율 40%를 감안하면 추가소요면적은 1.31㎢가 필요할 것으로 예상
- 이 중 60%를 도시지역의 계획적 입지를 통한 공업용지 소요면적으로 추정 : 0.79㎢

《 과거추세연장법에 의한 공장용지 예측 》

구 분	2015년	2020년	2025년	비 고
산술평균	2,879,787	3,269,688	3,668,221	
등차급수법	2,879,787	3,283,397	3,687,006	
등비급수법	2,879,787	3,263,157	3,697,562	
최소자승법	2,879,787	3,269,040	3,590,752	
지수함수법	2,879,787	3,263,157	3,697,562	

② 기 계획중이거나, 전략적 개발을 위한 소요물량 반영

- 전략적으로 추진하고 있는 제2첨단산업단지, 도시첨단산업단지의 계획 물량 반영(1.00㎢)
- 화북공업지역 이전에 따라 이전대체지 반영(0.66㎢)
- 지역균형개발 차원에서 제주시에 몰려있는 산업단지의 배분을 위하여 서귀포시의 추후 산업단지 개발을 위한 물량배분
  - 0.66㎢ (제주시 사회적 증가분의 40%)
  - 현재 공업지역 지정 비율(제주:서귀포=61.6:38.4)에 따라 계획적 산정
- 제주 지역물류기본계획 수립에 따른 물류단지 1개소의 물량반영
- 제주신항(0.94㎢, 상업시설용지 및 업무시설용지 제외) 및 제주외항(0.4㎢) 계획 물량 반영
  - 제주신항 개발에 따라 공유수면 매립에 의해 계획면적 증가(0.9㎢)

《 사회적 증가분 》

구 분	소요면적	비 고
합 계	3.02	
화북공업지역 대체	0.66	제주시
제2첨단 및 도시첨단	1.00	제주시
서귀포 산업단지	0.66	서귀포시, (0.66+1.00)×40%
제주외항	0.40	제주시
물류단지	0.30	

③ 공업용 토지 추가소요면적 산정

- 공장부지를 기준으로 과거추세연장법에 의한 수요 추정 : 0.79㎢
- 기 계획중인 산업단지 또는 전략적 개발을 위한 수요 물량 추정 : 3.02㎢
- 따라서, 공업용 추가소요면적은 3.8㎢로 산정됨

4) 비도시지역 지구단위계획 토지수요 추정

① 주거형 지구단위계획

- 증가 상주인구에 대하여 평균인구밀도 추정방식을 이용하여 토지수요 추정

구 분	목 표 년 도				
	인구 (천인)	비도시지역 인구(천인)	증가인구 (천인)	인구밀도 (인/ha)	추가소요면적 (㎢)
2020년	690	69	4.9	82.5	0.32
2025년	750	75	10.9	100.0	1.09

주) 비도시지역 인구는 전체인구의 10%로 설정
인구밀도는 2020년은 2025 제주광역도시계획의 읍면지역 목표인구밀도 적용하되, 2025년은 비도시지역의 외연확산 방지를 위하여 인구밀도 상향

- 미래세대의 주택공급 촉진을 위한 올레형 주거단지 개발 등 읍면지역의 균형개발을 위한 추가적인 주거형 지구단위계획의 시가화예정용지 물량 반영
  - 제주 1.9㎢, 서귀포 1.0㎢

- 비도시지역의 주거형지구단위계획구역은 개발수요 대응을 위하여 공공부문 외에 민간측면에서도 개발이 가능토록 하되, 체계적이고 계획적인 개발이 되도록 함

② 산업형 지구단위계획

- 앞서 예측한 공장부지에 따른 과거추세방법을 준용하여 공장부지 총 수요는 1.31㎢로 추정
- 이 중 60%를 도시지역의 공업용지 소요면적으로 계획하고, 40%(0.53㎢)를 산업형 지구단위계획 토지소요면적으로 적용
- 신성장동력산업 추진을 위한 부지 소요 면적 2.0㎢ 추가(2025년 제주광역도시계획(2007) 반영)
  - 산업형 지구단위계획구역으로 별도 확보
  - 향후 지역개발에 따라 풍력발전 등 신성장동력산업을 전략사업으로 추진하기 위해 확보하는 부지이며, 풍력발전 등 신성장동력 산업은 도시계획시설 결정이나, 개별사업으로도 추진 가능
- 따라서, 산업형 지구단위계획 토지수요 물량은 2.53㎢ 적용

③ 관광 · 휴양형 지구단위계획

- 현재기준 관광휴양형 지구단위계획구역 49.1㎢ 기지정
  - 향후 증가 관광객 1천만인에 대한 추가계획 필요
- 특정형 지구단위계획 물량 포함
- 추가 체류인구를 기준으로 관광휴양형 시가화예정용지 물량 분석

구분	2015년	2020년	2025년
체류인구(인)	18만	22만	25만
추가 체류인구(인)		4만	7만

- 체류인구 1인당 연면적 208㎡ 적용
  - 「제3차 관광개발기본계획」(문화체육관광부, 2011.12)의 관광수요에 따른 관광공급 규모 산정을 위한 공급지표 원단위 평균값은 142㎡로 검토

- 현재기준으로 관광휴양형 지구단위계획구역으로 지정된 49.1㎢와 현재 체류인구를 기준으로 체류인구 1인당 연면적을 추정하면 273㎡로 나타남
- 두가지 방법의 산술평균을 체류인구 1인당 연면적으로 산정 : 208㎡

■ "추가체류인구 × 원단위 × 비도시지역 체류인구 비율(약80%적용)"을 관광휴양형 지구단위계획구역 소요면적으로 추정함

■ 따라서, 목표연도(2025년)의 관광휴양형 시가화예정용지 물량은 11.8㎢으로 산정

구분	합 계	도시지역 면적	비도시지역 면적
용도지역 면적(㎢)	2,048.8	453.2 (22.1%)	1,595.6 (77.9%)

5) 기타

① 제2공항 주변지역 개발에 따른 물량 산정

■ 제2공항 주변지역 개발을 위한 별도의 시가화예정용지 산정

■ 인천국제공항, 일본 간사이공항의 사례를 조사하여, 배후도시 면적 당 공항의 연간 계획여객수용능력을 비교·검토하여 산정한 결과 약 4.9㎢ 산정

② 제주공항 주변지역 개발 및 제주신항 개발 물량

■ 제주공항 주변지역에 대한 복합용도 개발 추진을 위한 물량 반영(1.2㎢)

■ 제주신항 계획 물량 반영(1.3㎢)

- 제주신항 개발에 따라 공유수면 매립에 의해 전체 계획면적 증가(0.9㎢)

③ 시가화예정용지 관리

■ 시가화예정용지는 가급적 공공부문에서 기 시가화지역 인근 밀집취락 정비

■ 택지공급을 위한 도시개발사업은 체계적이고 계획적인 방법으로 개발

■ 읍면지역의 균형발전을 도모할 수 있도록 함

4. 용지배분 계획

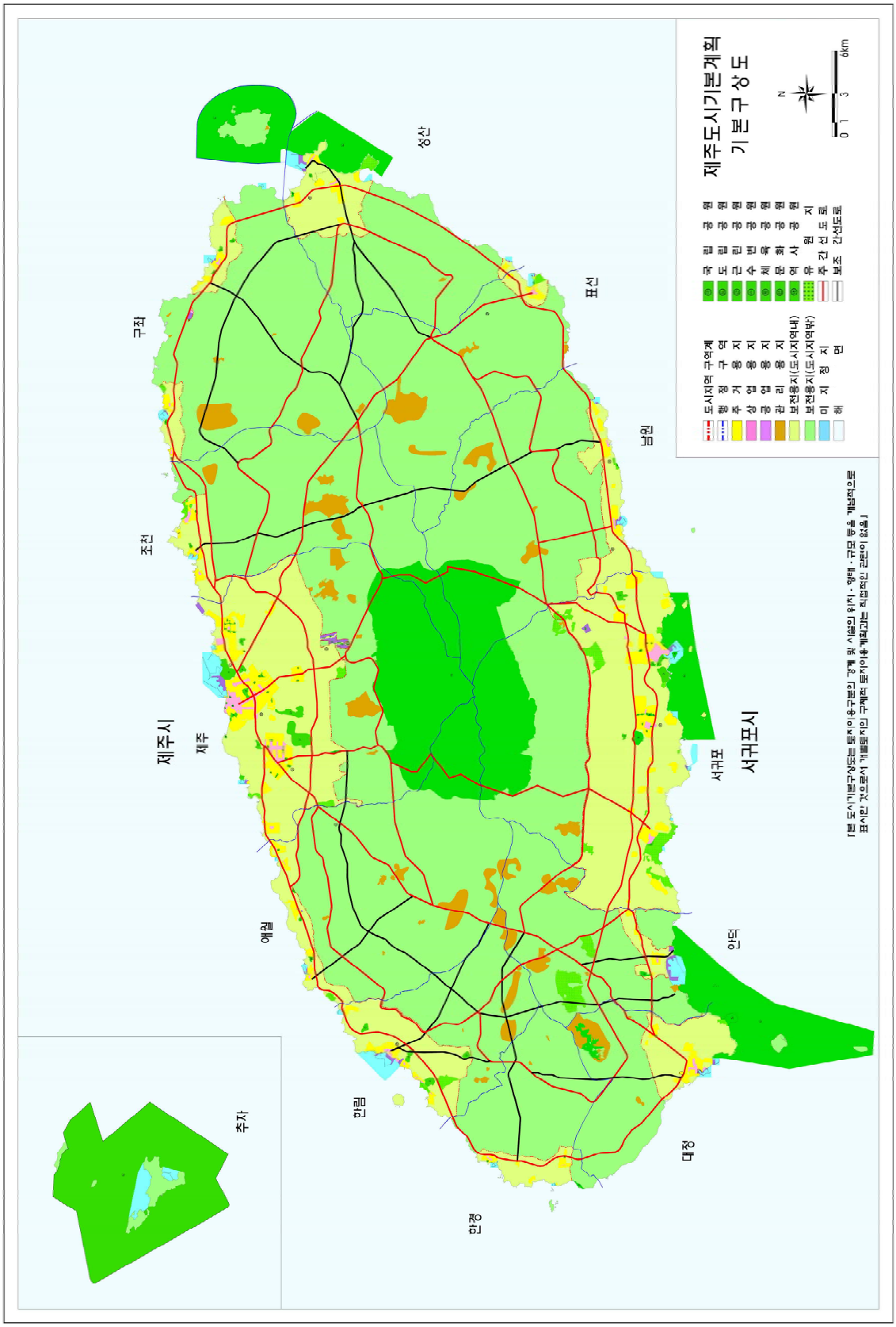
(해면부 포함, 단위 : ㎢)

구 분				변경			당 초	비 고
				2015년 (현재)	2020년 (3단계)	2025년 (4단계)	2025년 (4단계)	
합 계				2,051.1	2,051.1	**2,052.0**	2,070.9	◦제주신항 개발에 따른 면적 증가(4단계)
시가화 용지	소 계			114.5	110.8	**110.8**	120.6	
	주거용지			48.6	48.4	**48.4**	45.6	
	상업용지			6.3	6.7	**6.7**	5.7	
	공업용지			4.5	4.4	**4.4**	4.6	
	관리용지			55.1	51.3	**51.3**	64.7	◦기정계획상 비도시지역 지구단위계획물량은 관리용지로 구분
시가화 예정 용지	소 계			-	30.9	**42.1 (11.2)**	21.7	
	주거		제주	-	4.9	**5.4 (0.5)**	4.2	
			서귀포	-	3.2	**3.5 (0.3)**		
	상업		제주	-	1.2	**1.7 (0.5)**		
			서귀포	-	1.6	**2.0 (0.4)**		
	공업		제주	-	1.7	**2.7 (1.0)**		
			서귀포	-	0.6	**1.1 (0.5)**		
	기타		제주	-	1.2	**2.5 (1.3)**	-	◦제주공항 주변지역 개발, 제주신항 개발
			서귀포	-	3.4	**4.9 (1.5)**		◦제2공항 주변지역 개발
	지구단위계획	주거	제주	-	2.0	**2.5 (0.5)**	1.9	
			서귀포	-	1.0	**1.5 (0.5)**		
		산업	제주	-	0.9	**1.3 (0.3)**	0.6	
			서귀포	-	0.9	**1.2 (0.3)**		
		관광	제주	-	5.0	**7.0 (2.0)**	15.0	
			서귀포	-	3.3	**4.8 (1.5)**		
보전용지				1,936.6	1,909.4	**1,899.1**	1,928.6	

주1 : 4단계 물량은 누적수치, ( )내는 증가수치임

주2 : 3단계 물량 미사용 시 4단계에서 사용 가능

※ 화북공업지역(0.6㎢)은 용도지역 상 공업지역이나 도시기본계획에서 주거용지로 계획


제주도시기본계획
기 본 구 상 도
도시지역 구역계
행정구역
주거용지
상업용지
공업용지
관리지
보전용지(도시지역내)
보전용지(도시지역밖)
미지정지
해면
국립공원
도립공원
군립공원
근린공원
수변공원
체육공원
문화공원
역사공원
유원지
주간선도로
보조간선도로
N
0 1 3 6km
구좌
조천
성산
표선
남원
제주시
제주
애월
한림
한경
추자
대정
안덕
서귀포
서귀포시
「본 도시기본구상도는 읍·면·동구분의 경계 및 시설의 위치·형태·규모 등을 개념적으로 표시한 것으로서 개별법에 의한 구체적 토지이용계획과는 직접적인 관련이 없음」

5. 도시지역 추가 편입

■ 2025 제주광역도시계획상의 2016년 이후 확장지역(3단계)을 도시지역으로 확장하고 도 전역의 해안변을 일원화된 관리체계로 구축 필요

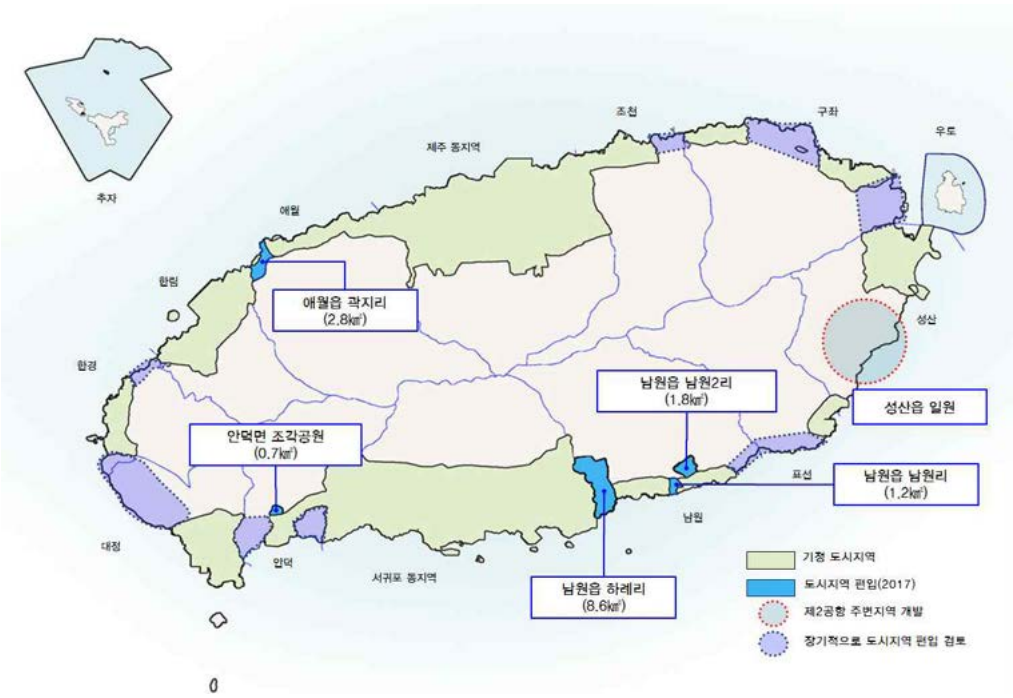
- 해안변과 밀집취락 일원을 환경보호 및 무분별한 개발에 대응하기 위해 도시지역으로 편입하고 용도지역 변경을 통한 개발규모, 허용용도 등 관리 필요

■ 토지적성평가, 밀집취락 현황, 도로 현황, 기존 용도지역 등을 고려하여 용도지역 및 기반시설계획 수립

- 밀집취락은 제1종일반주거지역으로 계획하며 이 외의 계획관리지역은 자연녹지지역, 보전관리지역은 보전녹지지역으로 용도배분
- 단, 도시지역으로 편입은 지역의 공간구조가 새롭게 설정되며, 토지제약사항이 변화가 발생하는 점을 감안하여, 지역주민의 의견을 면밀히 수렴하여 검토

■ 아울러 제2공항 일원에 대하여 도시지역 확장계획 추가

- 공항주변지역 개발과 관련하여 도시지역 확장 물량 배분 (제2공항 예정지역 및 주변지역)
- 연접한 기존 성산도시지역과 연계하여 도시지역 연속성 확보 및 생활권 연계



6. 중산간지역 관리방안

가. 현황 및 문제점

1) 현황

■ 제주도에는 총 368개의 오름이 분포하고 있음

- 제주에는 210개, 서귀포시에는 158개가 분포하고 있음

《 오름 분포 현황 》

표고 구분	제주시 동	제주시 읍·면	서귀포 동	서귀포시 읍·면
200m이하	11	37	10	47
200~600m	24	75	10	62
600m 이상	24	39	17	12
계	59	151	37	121

■ 중산간지역을 중심으로 독특한 식생의 곶자왈지대가 분포하고 있음

- 한경~안덕 곶자왈지대, 애월 곶자왈지대, 조천~함덕 곶자왈지대, 구좌~성산 곶자왈지대 등 4개 지역에 걸쳐 분포하고 있음

2) 문제점

■ 인위적인 요인에 의한 오름의 식생 파괴 및 지형 훼손

- 경작지, 과수원, 묘지 등의 조성으로 인해 오름의 형태가 훼손되고 있음
- 최근 탐방객 증가로 인해 식생 등이 훼손되고 있음

■ 골프장, 도로 등의 각종 개발사업으로 인한 곶자왈 훼손 증가

- 각종 개발에 의한 곶자왈 잠식현상이 나타남

나. 기본방향

■ 세분화된 공간정보에 기초한 관리체계 수립

■ 지속가능한 이용 및 보전체계 구축

다. 중산간지역 보전계획

■ 생태·자연도 세분화에 기초한 중산간지역 토지이용관리

- 생태·자연도 작성 및 GIS 지도 구축
- 생태·자연도에 기초한 관리방안 및 GIS 등급 조정

■ 환경자원총량제 도입 검토

- 중산간 등에 대하여 입체적 개념이 포함되는 생태면적률을 통한 환경자원총량제 도입 검토
- 도시개발에 따라 콘크리트 구조물 및 아스팔트 포장이 증가하여 자연 및 생태적 기능이 훼손, 기후변화, 도시홍수 등 자연재해에 대한 취약한 구조 지속
- 도시 공간의 생태적 기능 유지와 개선을 종합적으로 유도할 수 있는 공간계획 차원의 생태면적률 지표 개발과 적용 필요
- 환경훼손시 대체가능한 환경자원 조성 후 개발행위 허용

■ 보존 가치 및 자원특성에 따른 보전 및 관리

- 천연기념물 및 자연공원 지정 등을 통한 보전방안 마련
- 생태체험, 위락체험 등의 장소로 활용

■ 오름 · 중산간 경관관리

- 「자연환경보전법」의 생태·경관보전지역 지정
- 경관 M.A(Master Architect)제도 및 경관 Advise 제도 도입

■ 생태문화관광벨트 조성

- 오름 · 곶자왈 등에 대한 생태관광의 효과를 극대화시키기 위한 생태관광 연계 벨트화 추진
- 생태문화관광 프로그램 기획 관리 강화

■ 200m 이상 지역은 지구단위계획구역 신설 및 확장은 중산간에 대한 보전을 고려하여 추진

- 평화로, 산록남로, 서성로, 남조로, 비자림로, 516로, 산록북로, 1100로, 산록서로 등 각 구간을 연결하는 한라산 방면 지역을 지구단위계획구역 지정 제한 (공공·공익목적의 사업의 경우 의회 동의를 얻어 구역 지정 가능)
- 대규모 휴양콘도미니엄 등 숙박시설 위주의 사업은 지양
- 환경·교통·도시계획·경관·건축 등을 고려하여 오름 및 한라산의 경관과 생태환경이 유지되도록 계획
- 성장관리지역 내에서는 계획적 관리를 위하여 지구단위계획으로 지정·관리

7. 성장관리방안

가. 인구 및 토지이용 현황

1) 인구 증가현황

■ 최근 5년간 인구증가율은 2.40%로서 2011년 대비 58,081인이 증가하였으며, 전국 증가율에 비해서도 급격한 증가추세에 있음

■ 행정시별 증가율에서는 제주시가 서귀포시보다 높은 증가추세에 있음

(단위 : 인)

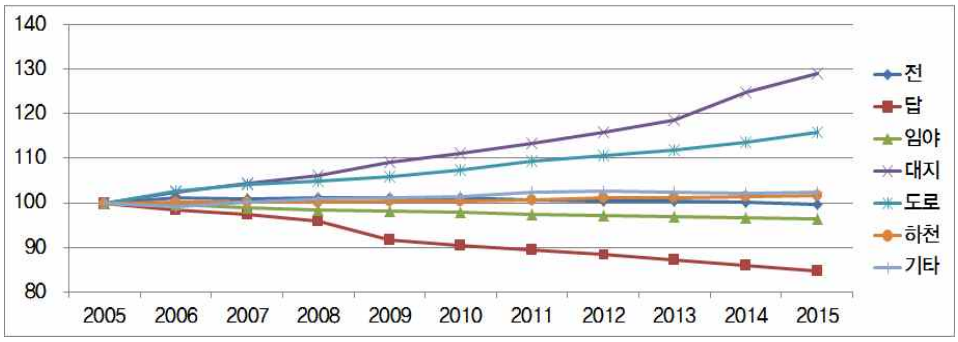
계	2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	증가율
도	583,274	592,449	604,670	621,550	641,355	2.40%
제주시	427,593	435,413	445,457	458,625	470,778	2.44%
서귀포시	155,691	157,036	159,213	163,225	170,577	2.32%

주1) 과거 10년간(2000~2010) 도 인구증가율 : 0.6%
주2) 최근 4년간(2011~2015) 전국 인구증가율 : 0.4%

2) 토지이용 변동추이

- 최근 10년간(2005년~2015년) 지목 변동추이를 보면, 2005년 100을 기준으로 대지는 2015년 128.9, 도로는 2015년 115.9로 나타나 지속적으로 증가하였고, 답은 2015년에 84.6, 임야는 2015년 96.4으로 지속적인 하향 추세로 나타남

- 답과 임야가 대지와 도로로 크게 변경되고 있는 것으로 판단됨



3) 건축허가현황

- 최근 5년간 건축허가 건수 증가율은 19.93%로서 2011년 대비 4,221건이 증가하였음

- 이외에 건축허가 동수 증가율은 22.79%, 연면적 증가율은 15.29%를 보이고 있는 등 지속적으로 건축활동이 증가하고 있음

계	2011	2012	2013	2014	2015년	증가율
건수	4,129	4,472	4,951	5,902	8,350	19.93%
동수	5,654	6,226	6,690	7,950	12,302	22.79%
연면적(㎡)	2,409,390	2,412,617	2,181,110	3,466,668	3,871,776	15.29%

자료) 건축허가 및 착공통계(제주특별자치도청 디자인건축지적과, 월간통계)

나. 문제점 및 대책방안

1) 문제점

■ 비시가화지역의 난개발 가속

- 외부유입인구 증가로 비시가화지역의 개발수요 확대
- 특히, 자연녹지지역은 원칙적으로 불가피한 경우에 한해 제한적인 개발이 허용되는 지역이지만 가격이 상대적으로 저렴해 개발 수요가 지속적으로 증가

■ 주택가격 및 임대료의 급등

- 부동산 가격의 급등은 임대료의 급등 및 가계대출을 증가시켜 장기적으로 시장경제 침체로 이어질 수 있음

■ 부동산 투기의 만연

- 외부자본의 투입과 투기로 인한 택지가격의 상승은 주택난을 더욱 심화시킴

■ 공급과 수요의 불균형으로 인한 주택 부족 우려

- 현재 제주지역에서 기존의 도시개발사업 지역을 제외하고는 신규로 계획된 개발계획이 없는 실정으로 주택공급(아파트)의 경우 부지확보에서 입주까지 최소5~7년이 소요됨에 따라 주택부족 현상이 발생할 우려가 있음

2) 대책방안

■ 신택지공급체계 구축

- 증가하는 입도인구의 수용을 위하여 도시기본계획상 주거형 시가화예정용지 등 물량상향 및 장기적으로 택지개발사업 추진여건 마련
- 하위계획인 도시관리계획에서는 도시지역 신규편입, 주거지역 인접 밀집취락지역(자연녹지지역)에 대한 주거지역 현실화, 기존 주거지역과 이격된 녹지지역 내의 질서있는 취락형성 유도를 위하여 자연취락지구 확장(신설) 등에 따라 신규 주거지 공급

■ 성장관리방안 도입

- 개발압력이 높아 무질서한 개발이 우려되는 지역을 대상으로 성장관리방안을 수립하여 난개발 방지와 계획적 개발을 유도

- 성장관리지역은 개발행위 및 인구증가 추세, 주변지역의 개발여건 변화 및 지가변동률 등 객관적인 기초자료를 활용하되 당해 지역의 여건과 정책적 고려사항을 종합하여 설정

■ 기존 법·제도 운용의 개선

- 비시가화지역 개발수요를 광역도시계획·도시기본계획 등 도시정책 차원에서 종합적·체계적으로 다뤄야 함에도 불구하고, 이에 대한 개발 및 관리방향 부재
- 자연녹지지역 및 관리지역 등의 개발수요 일반화를 지양하고 계획적 개발을 유도

다. 법적근거 및 내용

1) 법적근거 및 특징

❍ 법적 근거

■ 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 제58조 제4항 (14.1.15 시행)

■ 제2차 국제자유도시 종합계획 수정계획에 따라 도시기본계획에 위임

❍ 개 념

■ 도시개발이 예상되는 비시가화지역에 대해 난개발 방지, 계획적 개발 유도를 위한 정비·관리수단

■ 개발압력이 높은 지역을 대상으로 적정한 기반시설의 확보, 토지이용 및 건축계획 등 꼭 필요한 사항만을 포함하여 수립하고 개발행위허가시 성장관리방안에 맞도록 허가하는 개발행위허가기준의 하나

❍ 특 징

구 분	세 부 내 용	비 고
성 격	◦ 유도계획 - 미래의 개발행위를 사전적으로 예측하여 유도 ◦ 자율계획 - 계획적 관리 필요 지역에 대해 시·군에서 자율적 수립·집행 ◦ ⇒ 지구단위계획보다 유연한 계획 및 집행이 가능	지구단위계획 대비 수립대상지역 대폭 완화, 비용감소 및 소요기간 단축

구 분	세 부 내 용	비 고
적용지역 (시행령 제56조의 2)	◦주변여건 변동 등으로 향후 시가화가 예상되는 지역 ◦개발수요가 많아 무질서한 개발이 진행되고 있거나 예상되는 지역 ◦주변지역과 연계하여 체계적인 관리가 필요한 지역	자연녹지지역 및 계획/생산관리지역 (유보 용도지역)
수립내용 (시행령 제56조의 2)	◦성장관리지역의 설정 ◦도로, 공원 등 기반시설의 배치와 규모에 관한 사항 (필수항목) ◦건축물의 용도제한, 건축물의 건폐율 또는 용적률 (필수항목) ◦건축물의 배치 · 형태 · 색채 · 높이 및 환경관리계획 또는 경관계획	지구단위계획 필수항목과 일치
적용특례 (법 제77조, 제78조)	◦125%이내에서 건폐율, 용적률 완화적용 가능 ◦ (층수 완화는 해당없음)	완화비율은 도시계획조례로 결정

2) 성장관리방안

❍ 성장관리지역 범위 설정 (권장사항)

- 해당 지역의 최근 6개월 또는 1년간 개발행위허가 건수가 직전 동기대비 20% 이상 증가한 지역
- 해당 지역의 최근 1년간 인구증가율 및 지가변동률이 최근 1년간 인구증가율 및 지가변동률 보다 20% 이상 높은 지역
- 성장관리지역 지정 규모는 난개발을 방지하고 계획적인 개발을 유도할 수 있는 규모 이상으로 지정 (단, 계획관리지역이 포함되는 경우 3만㎡이상의 규모로 설정)

❍ 성장관리지역 경계 설정

- 성장관리방안의 목적달성과 효율적 관리를 위하여 가능한 정형화된 지역으로 설정
- 도로, 하천 그 밖에 특색 있는 지형지물을 이용하는 등 경계선이 분명하게 구분

❍ 성장관리방안 수립내용

- 지역현황 및 개발여건, 성장잠재력 등을 고려하고, 쾌적하고 편리한 환경조성을 위하여 환경친화적으로 수립

- 기반시설계획 등 꼭 필요한 사항만을 포함하되, 가능한 수립내용을 간소화하고 계획적개발이 유도 될 수 있는 방안으로 유도
- 토지소유자 또는 이해관계인이 당해 지역에서 개발행위 등 경제활동에 미치는 영향이 최소화되도록 하면서 난개발이 방지 되도록 계획 수립

○ **성장관리지역의 관리**

- 성장관리지역 안의 기반시설계획에 대하여는 향후 도시계획시설로 결정
- 중산간이 표고 200m 이상의 지역 중 성장관리방안 수립지역에서는 장기적인 관리방안으로 지구단위계획을 수립하는 등의 지속적 관리방안이 필요

라. 제주형 성장관리방안

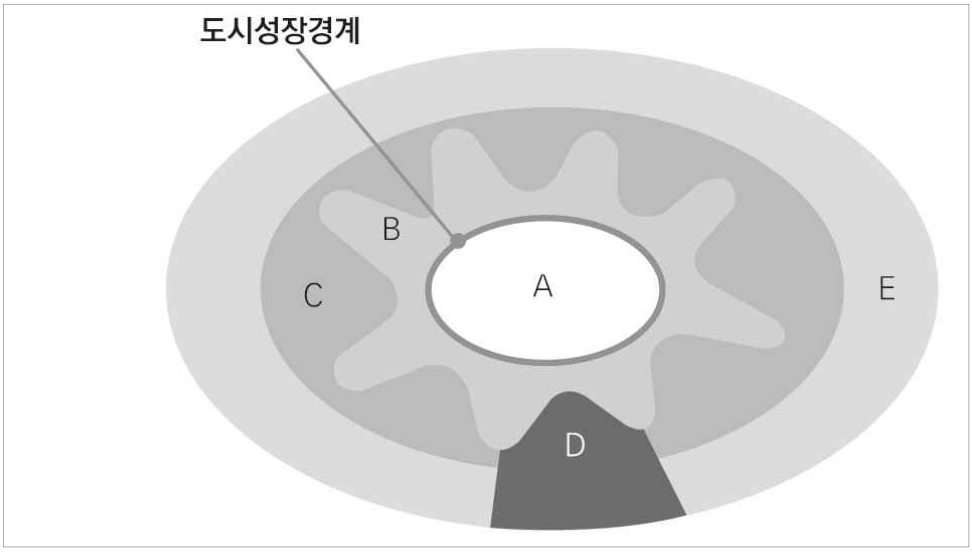
■ 기본원칙

- 청정의 가치로 무분별한 시가지 확산을 제한
- 기존 시가지에 대하여 규제 완화 등을 통해 성장을 도모하고, 비시가화지역에 대하여 계획적 관리
- 공존의 가치로서, 부동산 수요와 공급의 균형을 맞출 수 있는 택지공급 계획

■ 기존 관리방안과의 차이점

- 현재는 특별한 관리방안이 없어 용도지역상 허용된 개발행위를 모두 허가하여 난개발방지효과가 미흡
- 따라서 제주형 성장관리방안에서는 청정의 가치로 기존 시가화 구역에 도시성장경계를 설정하여 시가지확산을 제한
- 제주형 성장관리방안에서는 청정의 가치로 기존 시가화 구역에 도시성장경계를 설정하여 시가지확산을 제한함
- 생산관리지역, 보전관리지역 등은 원칙적으로 보전함
- 단, 시가지확산을 제한함에 따라 지가가 상승하여 저소득층을 위한 주거가 상실될 우려가 되므로 공존의 가치 차원에서 부동산 수요와 공급의 균형을 맞출 수 있는 택지공급과 더불어 기존시가지는 압축개발 필요

《 제주형 Compact City 》



자료 : 제주미래비전(2016.02)

《 공간구조 전략 》

구분		용도지역	정책방향	비고
시가지	A	주거·상업·공업지역	도시성장경계 적용으로 시가지확산 제한	압축개발
비시가화 지역	B	자연녹지지역	제한적 계획입지	-
	C	계획관리지역	선보전 후개발 (지역중심형 네트워크도시 구축)	-
	D	생산관리지역	보전	-
	E	관리보전지역	보전	-

자료 : 제주미래비전(2016.02)

❍ 제도적 개선방안 마련

■ 성장관리지역과 주변지역 간 차등화 방안 마련

- 단기: 실현가능성 측면에서 성장관리지역에는 기존의 개발행위를 허용하고 성장관리지역 외에는 개발행위 허가기준을 강화하는 방식 가능
- 장기: 비시가화지역의 토지이용과 개발행위를 계획적으로 관리하기 위해 토지이용규제를 근본적으로 강화하는 실천적 수단이 필요

■ 기반시설 지원 등 실효성 있는 유도정책 추진

- 성장관리지역에서 개발행위 시 주변지역보다 인허가 기간, 절차를 간소화하는 정책 필요

■ 주민 참여 확대 방안: 기초조사 후 성장관리지역 설정 과정에 주민 등이 참여할 수 있는 과정 도입 필요

■ 행정시별 지역 여건에 적합한 성장관리방안 수립

- 행정시별 자연여건에 적합하고, 지역의 정체성을 반영한 성장관리방안 마련

2 기반시설계획

1. 교통계획

가. 현 황

1) 도로연장 및 포장률

■ 2015년말 기준 제주도내 총 도로연장은 3,207.2km로서, 지방도 733.4km와 시 군도 4,374개 노선 2,473.8km가 지정되어 있음

구 분	계		지방도		시군도	
	연장(m)	포장률(%)	연장(m)	포장률(%)	연장(m)	포장률(%)
2011	3,206,179	84.0	753,117	92.5	2,453,062	81.4
2012	3,397,189	87.3	733,475	93.1	2,663,714	85.0
2013	3,196,366	83.8	733,388	92.7	2,462,978	81.1
2014	3,196,366	85.2	733,388	93.0	2,462,978	82.8
2015	3,207,216	85.1	733,388	94.2	2,473,828	82.4
제주시	2,226,545	86.5	396,945	91.7	1,829,600	85.3
서귀포시	980,671	81.9	336,443	97.0	644,228	74.1

자료 : 2016 제주통계연보

■ 면적당 도로면적은 전국 평균에 비해 높은 편이며 인구당 도로연장 또한 전국 평균보다 높음

구 분	도로 연장 (km)	면적 (㎢)	인구 (천명)	자동차 (천대)	면적당 도로면적 (km/㎢)	인구당 도로연장 (km/천명)	자동차당 도로연장 (km/천대)	국토계수당 도로연장
전 국	105,673	100,188	51,378	20,118	1.05	2.06	5.25	1.47
서 울	8,240	605	10,101	3,014	13.62	0.82	2.73	3.33
부 산	3,276	770	3,516	1,214	4.25	0.93	2.70	1.99
대 구	2,666	884	2,492	1,072	3.02	1.07	2.49	1.80
인 천	2,772	1,041	2,908	1,247	2.66	0.95	2.22	1.59
광 주	1,802	501	1,478	589	3.60	1.22	3.06	2.09
대 전	2,067	540	1,528	621	3.83	1.35	3.33	2.28
울 산	1,777	1,060	1,169	505	1.68	1.52	3.52	1.60
세 종	400	465	175	68	0.86	2.29	5.88	1.40
제 주	3,196	1,849	611	384	1.73	5.23	8.32	3.01

자료 : 도로업무편람, 국토교통부, 2015

2) 통행량 현황

■ 2015년말 기준 제주도내 총 활동인구는 72.1만명으로 도내거주인구 64.1만명, 공항 및 항만이용객 8.0만명으로 분석됨.

구 분	활동가능한 인구	비고
인 구	641,355	
공항 및 항만이용객	79,905	출발 및 도착인원
합 계	721,260	

■ 제주특별자치도 총목적통행은 129.1만통행/일, 총수단통행은 142.1만통행/일로 분석되었으며, 인당수단통행은 1.97/인으로 분석됨

구 분	제주특별자치도	비고
인구(인)	721,260	인구+관광객
목적통행(통행/일)	1,291,055	관광목적 포함
수단통행(통행/일)	1,420,882	
인당목적통행(통행/인)	1.79	-
인당수당통행(통행/인)	1.97	-
수단/목적비	1.1	-

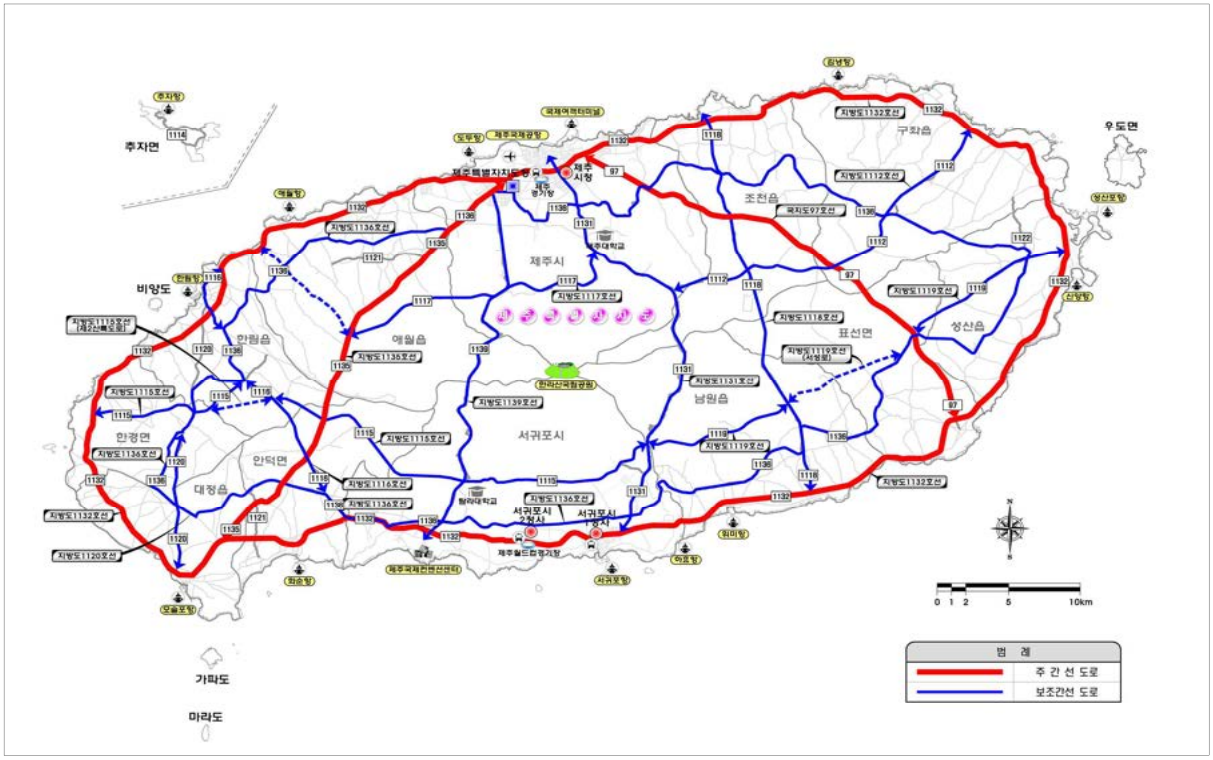
■ 2015년말 기준 목적통행 중 귀가통행 42.06%, 출근통행이 17.24%, 등교통행 8.18%, 관광통행 6.19%을 차지하는 것으로 분석됨

구 분	통행량	구성비
출근	222,570	17.24
등교	105,562	8.18
귀가	543,071	42.06
업무	76,310	5.91
쇼핑	29,252	2.27
학원	62,320	4.83
여가	82,669	6.40
기타	89,396	6.92
관광	79,905	6.19
합계	1,291,055	100.00

3) 광역간선도로망 현황

구 분			구간		연장 (km)	차로수	형태	비 고
			기점	종점				
주간선도로	①	지방도1132호선(일주도로)	제주 제1우회선		176.07	2-6(4)	순환도로	해안도로, 관광
	②	지방도1135호선(평화로)	무수천	보성리	29.00	2-4(4)	남북간도로	연결
	③	국지도97호선(번영로)	건입	표선	35.9	2-6(2)	남북간도로	연결
보조간선도로	④	지방도1136호선 (중산간도로)	제주 제2우회선		172.28	2-6(2)	순환도로	연결, 관광
	⑤	지방도1131호선(5.16도로)	천지동	삼도1동	40.56	2-6(2)	남북간도로	연결, 관광
	⑥	지방도1139호선(1100도로)	오라동	중문동	35.10	2	남북간도로	연결
	⑦	지방도1118호선(남조로)	남원	조천	30.2	2	남북간도로	연결
	⑧	지방도1117호선 (제1산록도로)	월평	어음	20.8	2	동서간도로	관광
	⑨	지방도1112호선(비자림로)	평대	봉개	27.3	2	동서간도로	관광
	⑩	지방도1115호선 (제2산록도로)	용당	상효	43.9	2-4(2)	동서간도로	관광, 농업
	⑪	지방도1119호선(서성로)	서귀	성산	33.9	2	동서간도로	관광
	⑫	지방도1116호선(한창로)	한림	창천	14.3	2-4(2)	남북간도로	연결
	⑬	지방도1120호선(대한로)	대정	한림	18.0	2	남북간도로	연결, 농업
기타도로	⑭	지방도1114호선(추자로)	대서	예초	5.9	2	-	-
	⑮	지방도1121호선(제안로)	제주	안덕	41.7	2	남북간도로	농업
	⑯	지방도1122호선(제성로)	제주	성산	28.2	2	남북간도로	연결

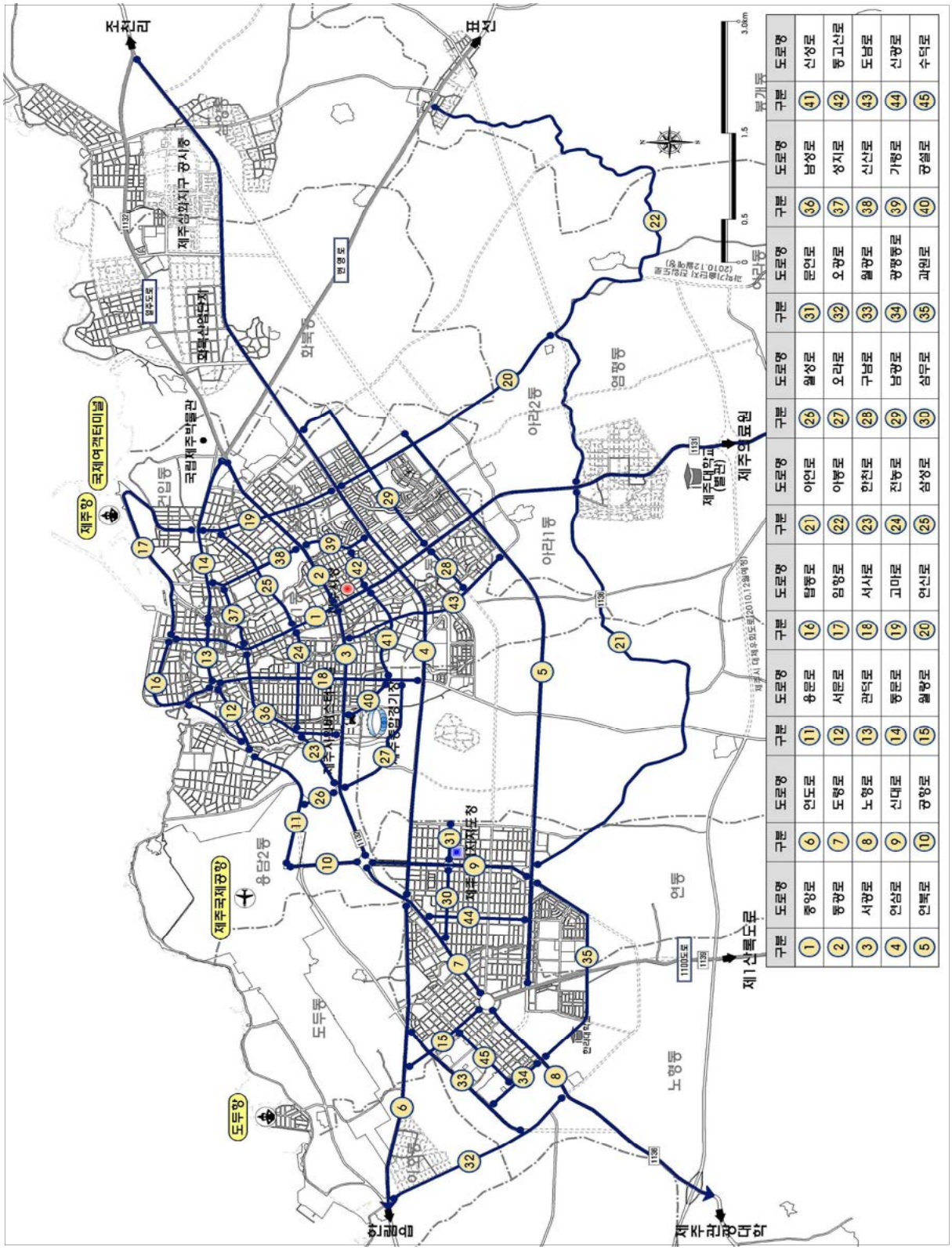
자료 : 제주시 및 서귀포시 시도 및 군도 도로건설, 관리계획 및 농어촌 도로 기본계획 수립 자료 활용



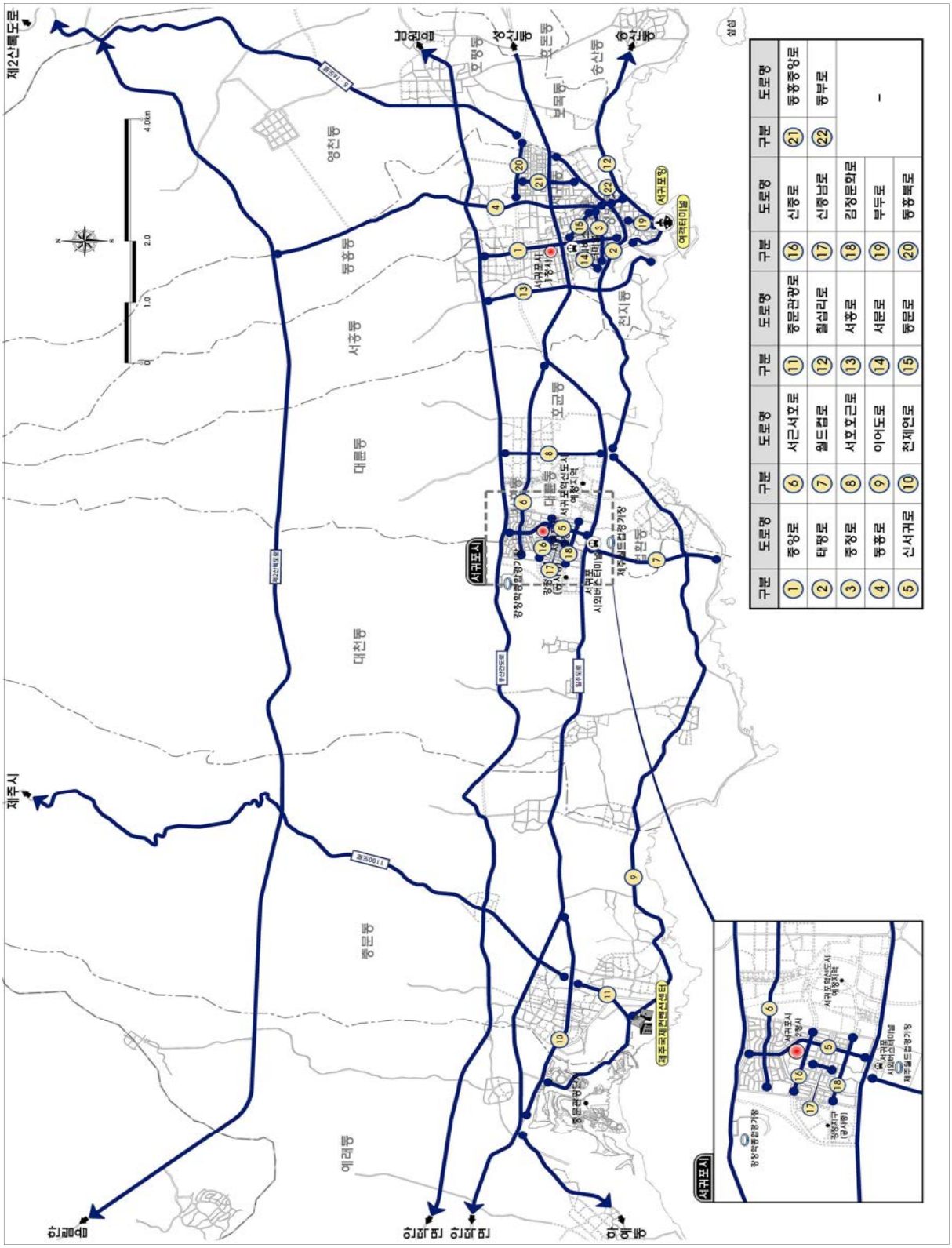
4) 도시 도로망 현황

구 분			도로명	시점	종점	연장(km)	차로수
제주시	주간선도로	1	중앙로	탑동사거리	제주대학사거리	7.5	4~6
		2	동광로	광양사거리	국립박물관사거리	2.1	6
		3	서광로	오라오거리	광양사거리	2.2	6
		4	연삼로	신광사거리	삼양검문소	10.7	6
		5	연북로	우편집중국앞	수선화아파트교차로	6.8	6
		6	연도로	신광사거리	외도동	6.2	4~6
		7	도령로	노형오거리	신제주입구	2.1	6
		8	노형로	노형오거리	무수천사가로	4.3	6
		9	신대로	신제주입구	신시가지입구	1.8	4~6
		10	공항로	공항입구	신제주입구	0.9	6
		11	용문로	공항입구	용문로터리	1.7	4
		12	서문로	용문로터리	서문사거리	0.9	4~5
		13	관덕로	서문사거리	동문로터리	0.8	4

구분			도로명	시점	종점	연장(km)	차로수
서귀포시	주간선도로	1	중앙로	서홍사거리	천치연폭포입구	2.2	4~6
		7	월드컵로	시외버스터미널	올레길7코스	2.1	2~6
		9	이어도로	제주국제컨벤션	수모루교차로	10.6	2~6
		2	태평로	수모루교차로	비석거리	5.6	2~4
		5	신서귀로	중산간도로사거리	시청입구삼거리	1.3	4
	보조간선도로	3	중정로	서문로터리	서귀포중	1.3	2~4
		4	동홍로	제2산록도로	동문로터리	5.2	2~4
		6	호근서호로	신서로	용당교차로	3.3	2
		8	서호호근로	중산간도로	수모루교차로	1.6	2
		10	천제연로	예래입구삼거리	중문입구교차로	3.7	2
		11	중문관광로	관광단지입구	중문초교입구	3.5	2~4
		12	칠십리로	칠십리교	효돈동	7.6	2
	집산 및 기타도로	13	서홍로	서홍동주민센터	태평로	1.8	2~4
		14	서문로	서문로터리	중앙로터리	0.7	2
		15	동문로	중앙로터리	동문로터리	0.8	4
		16	신중로	신서로	신동로	0.8	4
		17	신중남로	2청사	중앙도서관	0.4	4
		18	김정문화로	서호2차현대	삼주연립주택	0.8	4
		19	부두로	이중섭미술관앞	서귀포항입구	0.6	2
		20	동홍북로	동홍로	5.16도로	1.0	2
		21	동홍중앙로	태성빌라	동홍새마을금고	0.9	2
		22	동부로	태평로	정방폭포입구	0.3	2


서귀포
표선
제주공항
국제여객터미널
국립제주박물관
제주산업단지 공사중
한림산업단지
외도동
연동
도두동
용담2동
아라1동
아라2동
영평동
노형동
제주시청
제주종합경기장
제주의료원
제주대학교 (불교)
제1산록도로
제주국제공항
도두항
한라대학교
1100도로
1139
1136
1132
0.5
1.5
3.0km
북
구분 도로명 구분 도로명 구분 도로명 구분 도로명 구분 도로명 구분 도로명 구분 도로명 구분 도로명 구분 도로명 구분 도로명 구분 도로명 구분 도로명 구분 도로명
1 중앙로 6 연도로 11 용문로 16 탑동로 21 아연로 26 월성로 31 문연로 36 남성로 41 신성로
2 동광로 7 도령로 12 서문로 17 임항로 22 아봉로 27 오라로 32 오광로 37 삼지로 42 동고산로
3 서광로 8 노형로 13 관덕로 18 서사로 23 한천로 28 구남로 33 월광로 38 신산로 43 도남로
4 연삼로 9 신대로 14 동문로 19 고마로 24 전농로 29 남광로 34 광평동로 39 가령로 44 신광로
5 연북로 10 광양로 15 월랑로 20 연신로 25 삼성로 30 삼무로 35 과원로 40 광설로 45 수덕로
제주시 대학수리도로(2010.12월예정)
과학기술단지 진입도로 (2010.12월예정)
북개동

《 제주시 내부도로망 현황 》



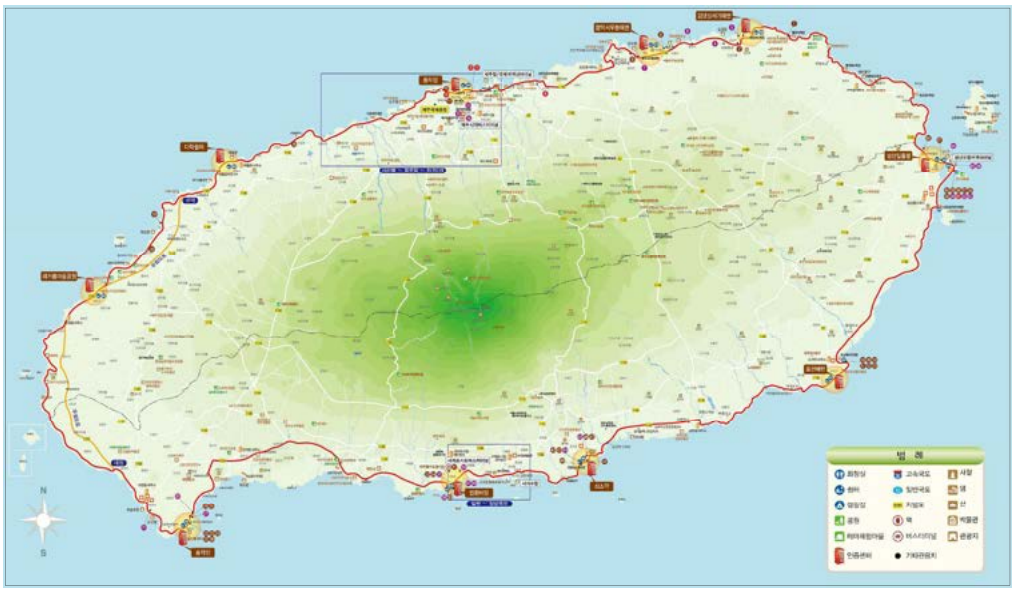
《 서귀포시 내부도로망 현황 》

5) 자전거도로 현황

■ 제주특별자치도의 2014년 자전거 노선수는 271개 노선이며, 연장은 1,255.9km로 분석됨.

구 분			2010년	2011년	2012년	2013년	2014년
노선수 (개)	전 체	노선수	198	179	182	183	271
	자전거전용도로	노선수	-	1	1	2	1
	자전거보행자 겸용도로	노선수	198	178	181	181	269
연장 (km)	전 체	연장(KM)	679.2	1,318.0	1,330.1	1,331.9	1,255.9
	자전거전용도로	연장(KM)	0	3	3	8.2	6.8
	자전거보행자 겸용도로	연장(KM)	679.2	1,315.0	1,327.1	1,323.7	1,246.6

자료 : 『국가교통DB 자전거 통계, 2014년』



《 제주특별자치도 환상 자전거길 현황 》

6) 도로시설물 현황

■ 제주시 일도동 일대 지하보도 1개소, 지하상가 1개소가 1983년 12월에 개설하여 현재까지 운영 중임

《 도로시설물 현황 》

(단위 : 개소, m, ㎡)

구 분		2011년	2012년	2013년	2014년	2015년	제주시	서귀포시
지하보도	개소	1	1	1	1	1	1	-
	연장	30	30	30	30	30	30	-
	면적	104	104	104	104	104	104	-
지하상가	개소	1	1	1	1	1	1	-
	연장	524	524	524	524	524	524	-
	면적	10,088	10,088	10,088	10,088	10,088	10,088	-

자료 : 2016 제주통계연보

주 : 1) 보안 등 포함

2) 2011년부터 도로시설물 세분화(터널, 입체교차로, 복개구조물, 공동구, 언더패스)

7) 주차시설

■ 총 주차면수는 2015년 현재 271,909면으로, 이중 노상주차장이 18,111면(6.7%), 노외주차장이 38,468면(14.1%)을 차지하고 있음

■ 지역별로 보면, 제주시가 서귀포시에 비해 약 2.5배 많은 주차면수를 가지고 있음

《 주차시설 현황 》

(단위 : 개소, 면)

구 분	합 계		노 상				노 외				부 설	
			유료		무료		공영		민영			
	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수	개소	면수
2011	28,988	221,500	6	264	695	16,894	874	34,148	55	1,931	27,358	168,263
2012	37,937	248,577	6	337	695	16,894	956	32,361	58	1,984	36,222	197,001
2013	28,853	220,620	6	337	695	16,894	719	23,825	59	1,999	27,374	177,565
2014	32,590	251,816	5	253	695	16,891	962	32,546	65	2,206	29,478	195,403
2015	34,881	271,909	5	249	718	17,862	1,007	35,244	100	3,224	33,051	215,330
제주시	20,494	194,887	5	249	613	13,840	712	22,362	90	2,889	19,074	155,547
서귀포시	14,387	77,022	-	-	105	4,022	295	12,882	10	335	13,977	59,783

자료 : 2016 제주통계연보

8) 자동차 등록대수 현황

■ 자동차등록대수 추이를 살펴보면 2011년 257,154대에서 2015년 435,015대로 꾸준한 증가추세를 보이고 있으며, 특히 승용차의 경우 연평균 18%의 급격한 증가율을 보이고 있음

《 자동차 등록대수 현황 》

(단위 : 대)

구 분	합 계	승 용 차	승 합 차	화 물 차	특 수 차	이륜 자동차
2011년	257,154	174,941	18,562	63,066	585	18,258
2012년	294,488	210,802	18,935	64,094	657	26,036
2013년	334,426	247,543	19,659	66,523	701	26,480
2014년	384,117	293,527	20,634	69,177	779	27,421
2015년	435,015	339,547	21,392	73,181	895	28,592

자료 : 교통정책과 , 2016 제주통계연보

주 : 1) 합계는 이륜자동차 미포함 2)합계는 리스차량 포함 대수

9) 공항 이용현황

■ 제주국제공항의 2015년 연간 운항실적은 15.9만대(편수)로 여객 2,623만명, 화물 27.8만톤을 처리

- 2011~2015년 여객이용은 국내선 연평균 10.2%, 국제선 연평균 31.9% 증가하였고, 화물은 국내선 연평균 1.7%, 국제선 27.9% 증가
- 관광객 등이 증가함에 따라 여객이용 및 화물이 크게 증가하고 있음

《 제주국제공항 운항실적 추이 》

구분	운항(편수)		여객(명)		화물(Kg)	
	국내선	국제선	국내선	국제선	국내선	국제선
2011	106,968	5,728	16,482,948	718,930	243,542.1	8,432.6
2012	112,261	8,438	17,357,551	1,085,496	233,330.2	11,316.5
2013	118,743	11,711	18,492,770	1,562,468	221,983.4	15,344.1
2014	129,378	16,155	20,940,279	2,257,517	252,433.0	22,995.8
2015	144,017	14,674	24,243,711	1,993,851	257,614.4	21,103.6
연평균증가율(%)	7.7	28.7	10.2	31.9	1.7	27.9

자료 : 한국공항공사, 항공통제

10) 공항시설 현황

- 공항 운항시설은 약 3㎢ 부지에 활주로 2본, 유도로 6본이 있으나 고속탈출유도로는 없으며 계류장 257천㎡, 착륙대 2본이 있음
  - 활주로는 3000×45m(계기착륙 CAT-Ⅰ), 1910×45m(비계기착륙)이며, 유도로는 평행유도로 3000×45m 1본과 직각유도로 8본
  - 계류장은 여객터미널 15대, 화물터미널 3대, 경항공기 6대를 수용할 수 있음
- 공항 건축시설은 여객터미널 48,117㎡, 화물터미널 17,574㎡이고 주차장 49,848㎡
- 제주국제공항은 연간 운항 횟수 14.3만대, 여객수송 924만명, 화물 수송 32.7만톤의 처리 능력을 보유

《 제주국제공항 시설현황 및 수용능력 》

시설명		시설규모		수용능력	비고
활주로		본	3,000 × 45m 1,910 × 45m	14.3만회/년	06-24 13-31
유도로	평행유도로	본	2,600 × 30m	-	※기하구조상 3,000×30m
	직각유도로	본	430 × 30m 130 × 30m 30 × 30m 70 × 30m 310 × 23m	-	1개 3개 1개 2개 1개
	고속탈출 유도로	본	-	-	-
계류장	여객터미널지역	㎡	180,745	-	15대
	화물터미널지역	㎡	68,000	-	3대
	경항공기 지역		8,545	-	(6대)
착륙대		-	3,120 × 300m 2,030 × 150m	계기(CAT-Ⅰ) 비계기	-
여객터미널		㎡	국내선 32,292	807만명/년	-
			국제선 15,825	117만명/년	-
화물터미널		㎡	국내선 15,652	31만톤/년	-
			국제선 1,922	1.7만톤/년	-
주차장		㎡	여객 35,008	1,232대	-
			화물 14,840	287대	-

자료 : 한국공항공사, 공항시설 현황

- 제주도는 섬이라는 지역적 특수성 때문에 연육수단으로 항공기에 의존도가 높고, 기상상태와 상대공항 여건에 따라 일시적으로 육지부와 고립되고 있음
- 시설 수용능력은 일상적인 항공수요 처리가 가능하지만 첨두시간, 계절별 수요집중시 운항편수 조정 등에 제약이 발생하여 항공기 상시 이용이 원활하지 않고, 첨두시간대 혼잡이 발생함
- 최근 저비용 항공시장의 활성화 및 중국인 관광객의 증가 등으로 비행기표를 구하기 어려울 정도로 항공 수요가 급증하여 공항시설 확충이 시급한 상황임

11) 항만시설 현황

- 제주도내 항만시설은 제주항, 서귀포항 등 2개의 무역항과 한림항, 화순항, 성산포항, 애월항, 추자항 5개의 연안항이 있음
- 제주항의 연간하역능력은 2014년말 145,787천톤으로 규모가 가장 크며 제주도의 물류중심지 및 관광지원항으로서의 역할을 수행하고 있고, 서귀포항은 제주도 남부지역의 화물수송 거점항으로서의 기능을 수행하고 있음

《 항만시설 현황 》

구분	무역항		연안항				
	제주	서귀포	추자	애월	한림	화순	성산포
안벽(m)	3,308	1,480	50	494	600	380	510
방파제(m)	4,255	1,831	635	740	2,248	1,095	2,144
물양장(m)	1,055	880	1,088	438	1,140	320	1,030
접안능력(척)	19	10	1	6	7	3	10
일반창고(㎡)	4,370(2)	880(1)	-	-	941(1)	-	2,153(1)
야적장(㎡)	90,405	55,812	-	14,821	38,948	5,352	8,342
하역능력(천톤)	145,787	111,624	-	29,642	60,070	10,704	15,016

자료 : 해양수산부, 해양수산통계연보, 2015

나. 교통량 분석 및 문제점 분석

- 제주특별자치도 주간선축인 평화로, 번영로, 일주서로축 교통량 증가
- 장래 평화로축 대단위개발로 교통량 용량초과예상
- 일주서로축 교통량 증가로 용량초과 예상

《 제주특별자치도 광역교통현황 분석 》

구 분	지 점	1일 교통량 (대/일)	첨두시 교통량 (대/시)	첨두시 주방향 교통량 (대/시)	중방향 계수 (D)	첨두시 통행속도 (km/h)	V/C	비 고
일주서로	외도연대마을	26,724	2,157	1,145	0.53	18~34	0.71	단속류
	신광사거리	45,836	3,002	1,788	0.60	13~14	0.74	단속류
평화로	어음1교차로 부근	32,871	3,180	2,308	0.73	69~84	0.64	연속류
	무수천사거리 부근	38,233	2,564	1,564	0.61	10~73	0.64	단속류
1100도로, 516도로	관음사길	9,906	872	557	0.64	53	0.69	단속류
	돈내코유원지 입구	7,455	602	310	0.51	57~60	0.38	단속류
번영로	성읍사거리	7,437	571	359	0.63	57~62	0.15	단속류
	대기고앞	15,592	1,455	898	0.62	58~59	0.37	단속류
일주동로	삼양파출소	25,682	1,900	1,204	0.63	29~30	0.74	단속류
	국립제주박물관	34,854	2,557	1,431	0.56	27~31	0.59	단속류

자료 : 제주시 및 서귀포시 시도 및 군도 도로건설 수립 자료 활용

다. 광역축별 여건변화 전망분석

구분	여건변화 전망
제주공항	◦ 내국인 및 외국인 관광객 증가로 제주공항 용량초과로 제2공항 조기개항 필요 ◦ 제주공항 주변 공항로, 용문로 등 제주시의 도로교통량 증가예상 (공항로 5,394대/일 증가, 용문로 3,590대/일 증가, 평화로 2,638대/일 증가)
제 주 항	◦ 제주항 2단계 및 3단계 개발에 따른 추가 교통량 발생 ◦ 국제여객터미널 및 크루즈 부두완공으로 교통량 증가 ◦ 제주항 2012년 1일 14,661대/일에서 2023년 16,329대/일 증가예상 ◦ 제주항 관련 화물교통량이 도심지를 통과하여 도심지내 도로지체, 소음발생, 환경오염 등 발생 예상
병목구간	◦ 도로개설에 따른 교통량 검토결과 금악-상가간 도로개설, 광령~애월간 도로개설에 따른 평화로구간(무수천사거리~해안교차로)의 교통량이 +12,368대/일이 증가하며, 해안교차로~노형오거리 구간은 +4,028대/일 증가. ◦ 광령~애월간 도로개통으로 인해 애월읍의 교통량이 평화로에 집중 ◦ 신북로 개통으로 인해 중산간도로, 남조로에 교통량이 +3,056대/일~3,523대/일이 증가
평화로	◦ 무수천사거리-월산정수장입구 차로 중방향계수(0.61-0.71)값이 크며, 장래 도로망이 평화로에 집중 ◦ 노형택지개발, 도심지 호텔 등 신축으로 평화로축 일부구간 V/C 1이상구간 예상 ◦ 제주시와 서귀포시의 주요연결 간선도로로 과거5년간 7.1%의 증가율로 분석됨.
일주서로	◦ 신광사거리 부근은 08시~19시 집중 10~20km/h지체 발생 ◦ 시외유출입지점 1일 13,692대/일로 과거 5년간 3.7% 증가율로 분석됨
번영로	◦ 중방향계수 차이는 있지만 통행속도 50km/h 유지 ◦ 과거5년간 교통량 증가율이 7.0%로 분석됨
일주동로	◦ 오전 8시, 오후 18시 25-30km/h로 단기지체 현상 발생 ◦ 과거 5년간 교통량 증가율이 4.6%로 분석되었으나, 교통용량은 초과하지 않음
1100도로, 516도로	◦ 교통량이 적으며, 통행속도 등 서비스 수준은 양호함 ◦ 과거 5년간 교통량 증가율이 5.5%-8.3%로 분석되었지만 교통용량은 초과하지 않음

자료 : 제주시 및 서귀포시 시도 및 군도 도로건설 수립 자료 활용

라. 기본방향

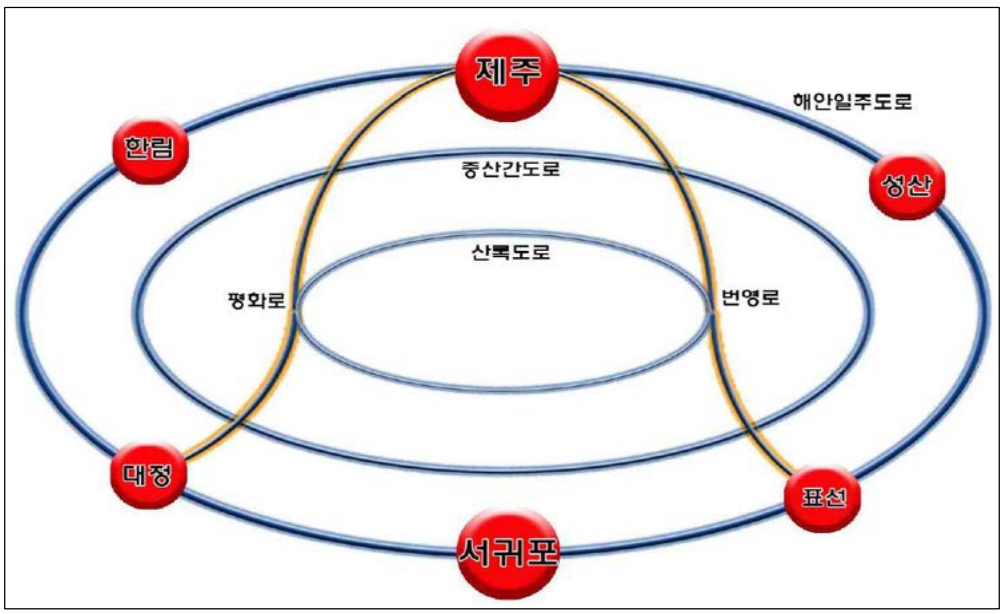
1) 간선교통망 정비

- 3개의 환상축(해안, 중산간, 산록) 및 4개의 남북 간선축 형성
- 제2공항 건설에 따라 제주~성산~서귀포간 이동성 고려, 동부지역 교통축 강화

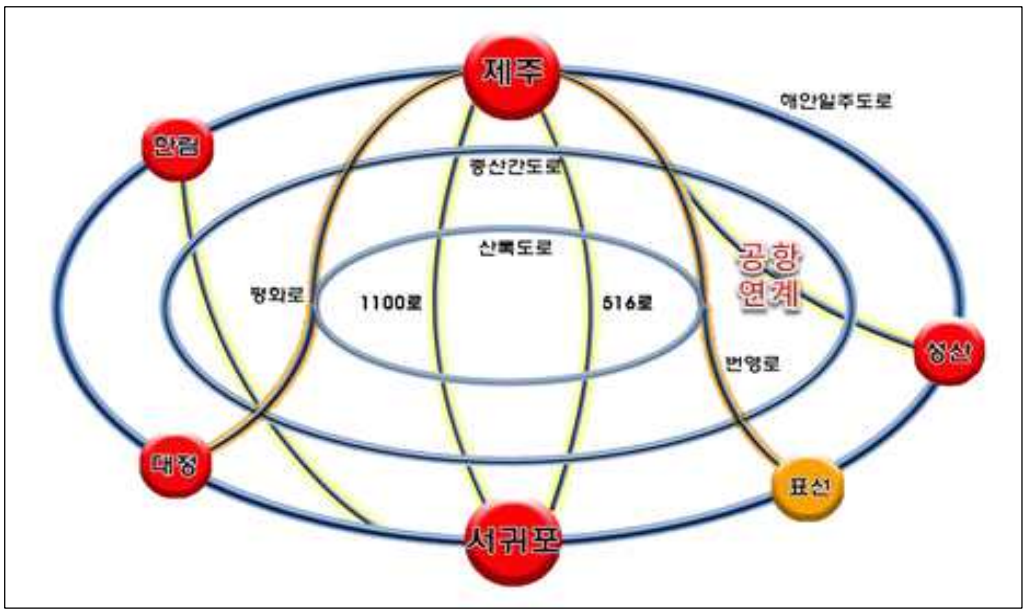
구 분	당 초	변 경
환 상 축	해안일주도로 중산간도로 산록도로	해안일주도로 중산간도로 산록도로
남북간선축	평화로 번영로	평화로, 번영로, 1100로, 516로

- 도로용량 증설, 트램 등 신교통수단 도입추진. 세부계획(폭원, 세부노선, 필요시 우회도로 등)은 도시교통정비기본계획 등 관련계획에서 수립

《 기정 간선도로망 체계 》



《 간선도로망 변경 》



2) 글로벌 교통인프라 확충

- 공항인프라 확충 및 제2공항 건설
- 해양관광수요 대응한 항만기능활성화
- 선진 교통 안내시스템 도입

3) 편리한 대중교통 인프라 구축

- 친환경 생활 대중교통
- 미래형 첨단 교통시스템 도입
- 생활교통 및 녹색교통 환경 정비

마. 교통계획지표 설정

1) 사회경제지표 예측

■ 개발사업에 따른 인구 증가분 반영하여 사회경제지표 예측결과

구 분	인구	세대수	학생수	종사자	자동차	관광객
2015	641,355	256,928	281,462	245,603	314,602	71,861
2016	665,634	266,254	282,132	254,518	331,138	76,801
2018	695,603	278,241	275,023	265,977	356,995	87,726
2020	716,000	298,333	264,066	285,183	394,884	100,206
2025	750,000	339,130	241,753	324,182	485,234	125,317
증가율	1.98	2.81	-1.51	2.81	4.43	5.72

주: 관광객은 출발 및 도착의 합계임.

2) 교통분담율 예측

■ 현 제주특별자치도에서는 대중교통 노선개편을 통하여 대중교통 중심의 교통계획을 준비하고 있어 대중교통을 고려하여 교통분담율을 예측함

■

(가) 교통가능한 활동인구 산정

■ 통행이란 어떠한 목적을 가진 사람이 이동하기 시작하여 정지하기까지의 여행을 말하는 것이며, 하나의 통행목적을 달성하기 위하여 이용되는 몇 개의 교통수단에 의한 통행을 수단통행, 통행전체를 목적통행이라 함.

■ 제주특별자치도는 섬이라는 지역적 특수성 때문에 연육수단으로 항공기와 선박에 의존하고 있어, 제주특별자치도의 통행은 제주특별자치도의 인구 및 관광객에 의한 내부통행으로 이루어짐.

■ 제주특별자치도는 천혜의 자연유산 및 각종 관광자원 및 기반시설이 잘 갖추어져 있어 관광객이 해마다 지속적으로 증가하고 있어 총 통행량 분석시 높은 비중을 차지하는 관광객에 의한 통행량을 고려하여 분석하였음

- 제주도에서 교통활동이 가능한 인구는 제주도민과 관광객의 수를 고려하여야 하며, 관광객의 경우 대부분이 도착과 출발을 고려하여 교통활동 가능 인구 산정

- 출발과 도착의 제주도내 통행이 동시에 이루어지기 때문이며, 2015년 기준 공항 및 항만이용객은 1일평균 71,861인/일로 분석되어 제주도 전체의 통행 가능한 인구는 713,216인으로 분석됨.

《 제주도 인구 및 관광객수 (2015년기준) 》

구 분	활동가능한 인구	비고
인 구	641,355	
공항 및 항만이용객	71,861	출발 및 도착인원
합 계	713,216	

(나) 제주도 기준년도 분석

- 제주도의 총 목적통행은 1,291,971통행/일로 분석되었으며, 수단통행은 1,446,195통행/일로 1인당 목적통행은 1.81통행/인, 1인당 수단통행은 20.3통행/인로 분석되었음.

- 수단/목적비는 1.12으로 분석되었음.

《 제주도 기준년도 통행분석 》

구 분	제주특별자치도	비고
인 구(인)	713,216	인구+관광객
목적통행(통행/일)	1,291,971	관광목적 포함
수단통행(통행/일)	1,446,195	-
인당목적통행(통행/인)	1.81	-
인당수당통행(통행/인)	2.03	-
수단/목적비	1.12	-

(다) 목적통행 분석

- 제주도의 총목적통행중 귀가통행이 546천통행/일, 출근통행이 224천통행/일, 등교통행이 106천통행/일로 분석되었으며, 관광통행은 72천통행/일로 분석됨.

《 제주도 목적통행 분석 》

(단위: 통행/일, %)

구 분	통행량	구성비
출근	224,050	17.34
등교	106,264	8.22
귀가	546,681	42.31
업무	76,817	5.95
쇼핑	29,447	2.28
학원	62,734	4.86
여가	83,218	6.44
기타	90,900	7.04
관광	71,861	5.56
합계	1,291,971	100.00

(라) 수단통행 분석

- 제주도민과 관광객의 수단통행을 고려하여 예측한 결과 수단통행은 1,446,195통행/일로 분석되었음.
- 수단통행중 승용차 통행이 47.00%, 버스통행이 18.63%, 택시 14.88%, 도보통행이 15.56%로 분석되었음.
- 승용차 및 렌트카 통행은 68만통행/일, 시내외버스 14.5만통행/일, 택시 2.15만통행/일, 자전거 및 스쿠터 5.7만통행, 도보 22.5만통행으로 분석되었음.

《 제주도 수단통행 분석 》

구 분		통행량(통행/일)	구성비(%)
승 용 차		679,668	47.00
버 스	소 계	269,428	18.63
	시내외버스	144,784	10.01
	승 합 차	103,482	7.16
	전세버스	21,162	1.46
택 시		215,211	14.88
자전거 및 스쿠터		56,849	3.93
도 보		225,039	15.56
합 계		1,446,195	100

(마) 장래 통행량 예측

■ 제주특별자치도 대중교통노선체계 개편등으로 향후 여건변화가 있을 것으로 판단되어 대안을 다음과 같이 분석함.

- 수단분담모형식을 이용하여 통행시간과 통행비용을 변경하여 예측한 결과 다음과 같이 분석되었으며, 2015년 대중교통분담율은 10.01%임.
- 최적안으로는 버스 중앙차로 및 가변차로 계획시 버스통행속도는 현재보다 10km 증가, 버스통행료는 10%감소, 주차비용 시간당 1100원 징수시 대중교통분담율은 6.43% 증가하는 것으로 분석됨.
- 2018년 2.72% 대중교통분담율 증가
- 2020년 6.43% 대중교통분담율 증가
- 2025년 7.1% 대중교통분담율 증가

(1) 총통행량 분석

- 제주특별자치도의 통행지표 분석결과 1인당 목적통행은 2015년 1.81통행/인에서 2025년 1.88통행/인으로 증가하며, 1인당 수단통행은 2.03통행/인에서 2025년 2.25통행/인으로 분석되었음.

- 1인당목적보다 1인당수단통행이 급격하게 증가하는 이유는 관광통행의 증가에 따른 수단통행의 증가, 대중교통개편에 따른 환승통행이 증가하는 이유인 것으로 분석됨.

구분	2015	2020	2025	비고
인구 및 관광인원	713,216	816,206	905,317	관광인원은 출발,도착의 합
목적통행	1,291,971	1,505,578	1,703,473	관광목적포함
수단통행	1,446,195	1,747,344	2,033,661	-
1인당목적통행	1.81	1.84	1.88	-
1인당수단통행	2.03	2.14	2.25	-
수단/목적통행	1.12	1.16	1.19	-

(2) 장래 목적통행량 분석

- 제주특별자치도의 총목적통행은 2015년 1,292천통행/일에서 2025년 1,703천통행/일로 연평균 증가율 2.22%로 분석되었음.

- 목적통행 중 관광통행이 5.72%로 가장 높게 나타났으며, 여가, 쇼핑통행의 증가율이 각각 4.49%, 4.23%로 분석되었음.

《 제주특별자치도 목적통행 분석 》

(단위: 통행/일, %)

구 분		2015	2020	2025	증가율
통행량 (통행/일)	출근	224,050	288,550	330,341	3.96
	등교	106,264	86,714	92,349	-1.39
	귀가	546,681	599,526	665,359	1.98
	업무	76,817	98,675	113,066	3.94
	쇼핑	29,447	38,872	44,555	4.23
	학원	62,734	82,229	94,143	4.14
	여가	83,218	112,131	129,109	4.49
	기타	90,900	98,675	109,234	1.85
	관광	71,861	100,206	125,317	5.72
	합계	1,291,971	1,505,578	1,703,473	2.80

(3) 장래 수단통행량 분석

구 분			2015	2020	2025	증가율 (%)
통행량 (통행/일)	승용차		679,668	748,222	861,967	2.40
	버스	시내외	144,783	287,263	347,959	9.16
		승합차	103,482	124,237	143,584	3.33
		전세버스	21,162	25,703	30,140	3.60
		합계	269,428	437,203	521,684	6.83
	택시		215,211	220,681	252,072	1.59
	자전거 및 스쿠터		56,849	68,808	80,241	3.51
	도보		225,039	272,431	317,697	3.51
	합계		1,446,195	1,747,344	2,033,661	3.47
구성비 (%)	승용차		47.00	42.82	42.39	-4.61
	버스	시내외	10.01	16.44	17.11	7.10
		승합차	7.16	7.11	7.06	-0.10
		전세버스	1.46	1.47	1.48	0.02
		합계	18.63	25.02	25.65	7.02
	택시		14.88	12.63	12.40	-2.48
	자전거 및 스쿠터		3.93	3.94	3.95	0.02
	도보		15.56	15.59	15.62	0.06
	합계		100.0	100.0	100.0	-

바. 실

1) 도로

① 광역 간선도로망 계획

■ 환상축

- 장래 교통량 추이를 감안 구간별 확장 및 개량, 교차로 정비, 협소한 노폭 확장, 오르막 차로 설치로 간선기능을 강화하고, 서귀포 구간은 평화로와 연결하여 남북 연결기능 강화

■ 남북간선축

- 평화로 및 번영로의 준공으로 남북 간선축을 기능을 완성하였으며, 향후 녹색교통 실현 및 친환경에너지를 활용한 도로 시설물 운영으로 도로운영비용 절감 검토
- 1100로, 516로를 남북간선축으로 계획하여 남북간 연결 강화

■ 행정구역 광역화에 따른 토지이용 등을 감안하여 향후 우회노선, 구간별 확장 등 단계적 확충방안 수립 필요

② 보조간선도로망 확충

■ 지역 거점도시와 3개 환상선의 연계노선을 확충·정비 및 거점 도시간 접근성 강화

- 교통량 추이와 토지이용계획을 감안하여 구간별 확장 등의 계획 수립 추진하되, 4차로 확장 수요에 미치지 못하는 구간은 오르막차로 설치 등 도로 기하구조 개선 및 안전시설 확충 중심으로 정비하여 주행속도를 대폭 개선
- 거점도시에서 광역간선도로망으로 연결된 노선은 환경친화적 도로건설을 통한 지속가능한 개발을 도모
- 제2공항 건설에 따라 제주 동지역 및 서귀포 동지역과 제2공항 건설지역간 연결성 강화를 위한 도로 확충 및 신교통수단 검토

《 광역 간선 및 보조 간선도로망 계획 》

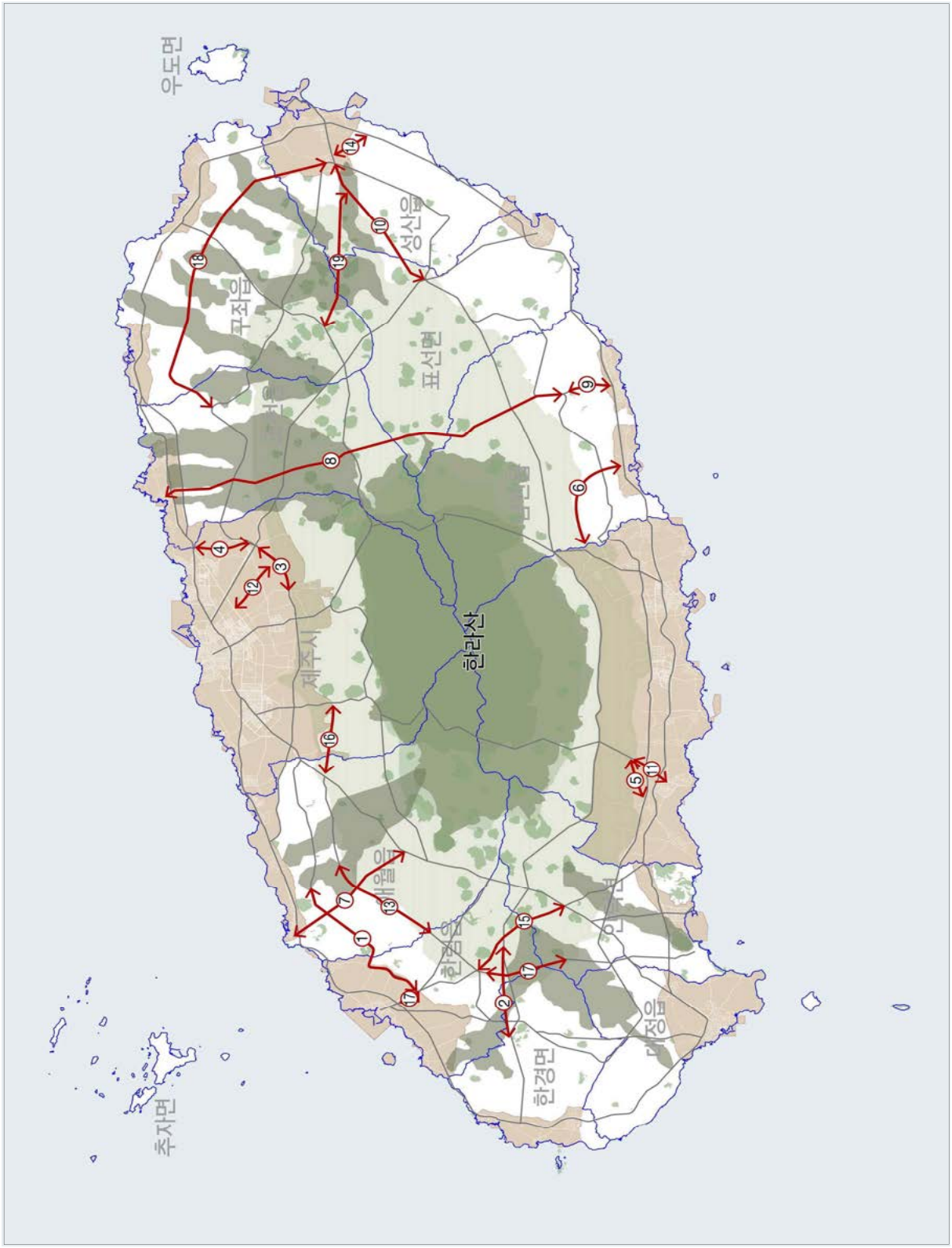
구 분		구 간 명	연장(km)	비 고
광역간선 도로망	환상축	해안일주도로 (지방도 1132호선)	176.1	
		중산간도로 (지방도 1136호선)	172.3	
		산록도로, 평화로, 번영로, 비자림로, 서성로 등	127.0	
	남북축	평화로 (지방도 1135호선)	29	
		번영로 (국지도97호)	35.4	
		1100로 (지방도 1139호선)	35.1	
		516로 (지방도 1131호선)	40.6	
보조간선 도로망 (거점도시 -환상축)	조천~남원	지방도 1118호	30.2	
	구좌	지방도 1112호	15.1	
	성산~표선	지방도 1119호	13.0	
	안덕	군도 37호	6.5	
	한경	지방도 1115호	21.0	
	한림	지방도 1116호, 군도 25·27호	13.1	
	애월	국도 41호	10.9	
	애월~한림~안덕	지방도 1121호	31.3	
	성산~구좌~조천	지방도 1122호	22.4	

《 도로망 확충 계획 》

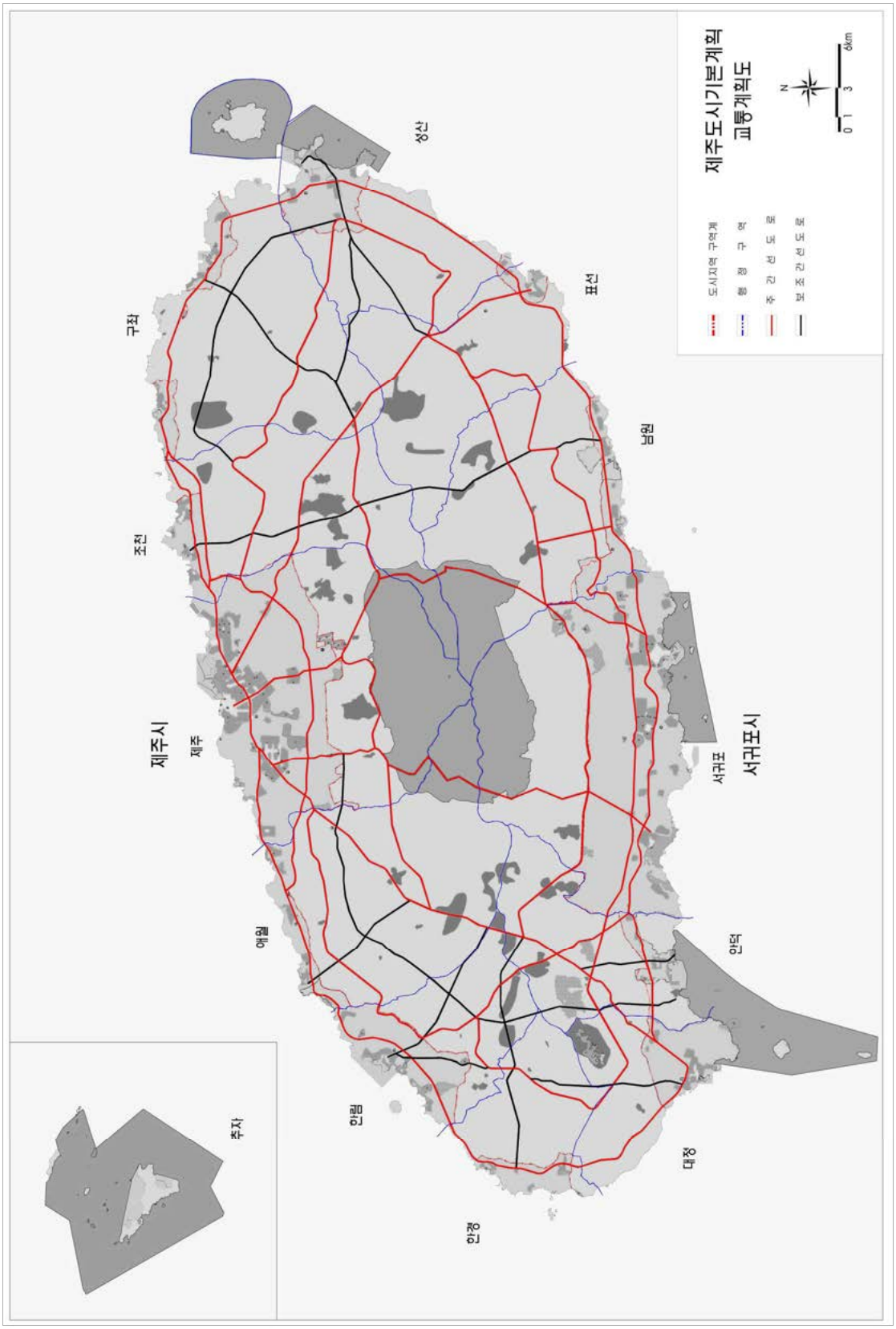
노선번호			사 업 명	구 간	유형	연장 (km)	폭원 (m)	차로수	개설시기	비 고
보조간선도로	1	지방도 1136호선	애월~한림간 확포장	애월-한림	확장	9.2	23.5	4	2020년	
	2	지방도 1115호선	제2산록도로 확포장	금악-저지	확장	3.5	10	2	2025년	
	3	지방도 1136호선	제주시 대체우회도로	아라-회천	신설	3.8	24	4	2020년	
	4			회천-신촌	신설	4.2	24	4	2020년	
	5	지방도 1136호선	서귀포시 대체우회도로	중문-회수	신설	2.8	24	4	2025년	장기
	6	지방도 1136호선	서귀포시 대체우회도로	하례-위미	신설	6.8	24	4	2025년	장기
	7	지방도 1117호선	제1산록도로 확장	곽지-어음	확장	9.46	10	2	2025년	
	8	지방도 1118호선	남조로 4차로 확장	의귀-조천	확장	27.7	20	4	2025년	
	9	지방도 1119호선	서성로 신설	가시-성읍	신설	2.95	12.5	2	2020년	
	10	지방도 1119호선	서성로 4차로 확장	성읍-수산	확장	9.8	20	4	2025년	
	11	대로1-1-3	서귀포시 도시계획도로	대로2-1-1~ 중로2-1-76	확장	2.70	35	6	2020년	
	12	중로1-1-21	제주시 도시계획도로	중1-1-11~용감동	신설	3.03	35	4	2020년	
기타도로	13	지방도 1121호선	제안로 확포장	금악-상가	확장	8.47	10.5	2	2015년	완료
	14	지방도 1122호선	제성로 확포장	온평-수산	확장	3.1	10	2	2025년	
	15	지방도 1116호선	한창로 4차로 확장	한림-동광	확장	11.7	20	4	2020년	
	16	지방도 1121호선	제안로 2차로 신설	광령-노형	신설	6.2	12	2	2025년	
	17	지방도 1121호선	제안로 신설	금악-서광	신설	5.8	10.5	2	2025년	
	18	지방도 1122호선	제성로 신설	선흘-상도	신설	19.48	12	2	2025년	
	19	-	지방도 도로승격 및 4차로 확포장	대천-수산	확장	16.4	20	4	2025년	

자료 : 도시교통정비기본계획, 제주시 및 서귀포시 시도 및 군도 도로건설 수립, 제주도 내부자료 활용

《 도로망 확충 계획 》


우도면
성산읍
구좌읍
표선면
한라산
제주시
애월읍
한림읍
한경면
대정읍
추자면
1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19

《 교통계획도 》


제주도시기본계획
교통계획도
도시지역 구역계
행 정 구 역
주 간 선 도 로
보 조 간 선 도 로
N
0 1 3 6km
제주시
서귀포시
구좌
조천
애월
한림
한경
추자
제주
성산
표선
남원
서귀포
안덕
대정

2) 도심교통

① 주요 광역축 문제점분석 및 개선대안 선정

구분	문제점	개선대안 선정
제주공항	◦2020년 이후 기존공항의 용량초과 ◦2025년 관광수요 증가 - 공항로와 용문로 2023년 용량 초과 연삼로 및 일주서로축, 노형로축, 평화로축 2023년 용량에 근접 - 제주시 도심지 구간 용량초과로 기반시설 확충 필요	◦기존공항의 인프라 확충 및 제2공항 신설 ◦제주시 기존 도로망 확장 및 우회도로계획에 어려움이 있어 교통량 분산측면에서 제2공항 건설로 교통량 분산 ◦기존공항 접근성 개선 및 공항-일주도로간 폭원확충(25m→30m 이상), TSM 실시
제 주 항	◦제주항 2단계 및 3단계 개발에 따른 추가 교통량 발생 ◦국제여객터미널 및 크루즈 부두완공으로 교통량 증가 ◦제주항 관련 화물교통량이 도심지를 통과하여 교통량 지체발생	◦제주항 3단계 개발시 화북공단, 한림, 봉개와 연계하여 우회도로 개설 L=1.16KM
병목구간	◦2016년 도로개설에 따른 교통량 검토결과 금악-상가간 도로개설, 광령~애월간 도로개설에 따른 평화로구간(무수천사거리~해안교차로)의 교통량이 +12,368대/일이 증가하며, 해안교차로~노형오거리 구간은 +4,028대/일 증가. ◦광령~애월간 도로개통으로 인해 애월읍의 교통량이 평화로에 집중 ◦신북로 개통으로 인해 중산간도로, 남조로의 교통량이 +3,056대/일~3,523대/일이 증가	◦노형오거리 우회도로 조기개설 필요 ◦서귀포시 도시우회도로(대로 1-1-4호선) 조기개설 필요 ◦도로 Network 연계 및 순환도로, 우회도로 연계
평화로	◦무수천사거리-월산정수장입구 교차로 중방향 계수(0.61-0.71)값이 크며, 장래 도로망이 평화로에 집중	◦애조로 순환도로망 조기구축 및 병목구간 개선 ◦가변차로제 도입으로 용량확보(중장기 검토)
일주서로	◦신광사거리 부근은 08시~19시집중, 10~20km/h지체 발생	◦주방향 신호우선, 좌회전금지 검토
번영로	◦중방향계수 차이는 있지만 통행속도 50km/h 유지	◦-
일주동로	◦오전 8시, 오후 18시 25~30km/h로 단기지체 현상 발생	◦주방향 신호우선
1100도로, 516도로	◦교통량이 적으며, 통행속도에도 크게 문제는 없으나, 안전사고측면 고려.	◦-

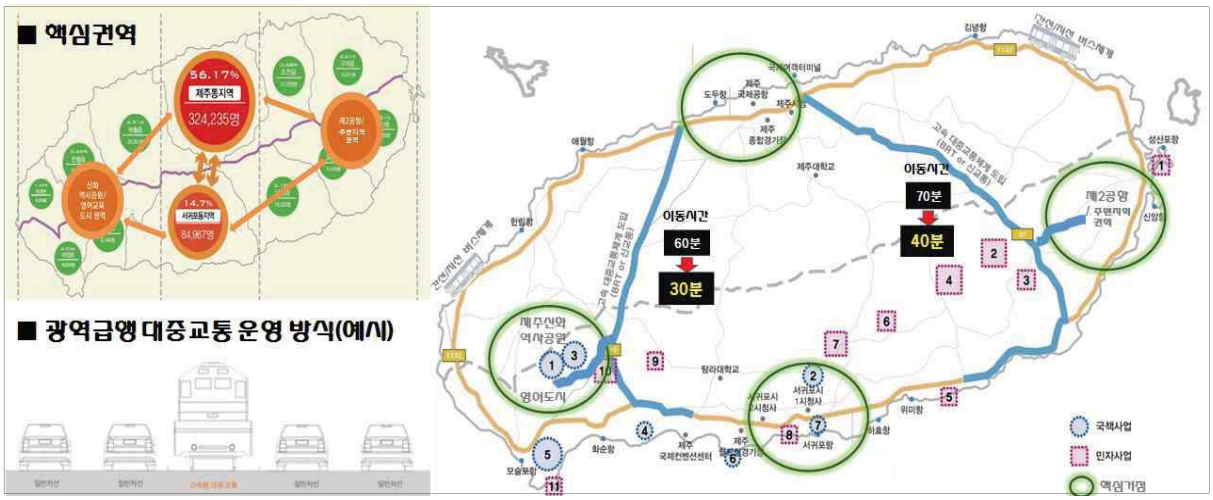
3) 대중교통

① 광역급행 대중교통기반으로 핵심권역 연결체계 구상

- 지역전체의 균형발전을 위해 4대 핵심권역(제주시 동지역, 서귀포 동지역, 신화역사공원 및 영어교육도시, 제2공항 주변지역)을 30~40분 이내로 연결하는 광역급행 대중교통체계 구축

- 남북방향 2개축과 동서방향 연장 노선으로 구성 및 고속형 대중교통수단을 도입하여 이동성과 정시성 개선

《 광역급행 대중교통체계 구상 》



자료 : 제주미래비전(2016.2)

② 제주 도심부 대중교통체계 개편

- 도심개발과 연계한 대중교통회랑(TOC, Transit Oriented Corridor) 개발
  - 제주 도심부 주요 교통축을 중심으로 지역개발과 대중교통을 연계한 대중교통회랑을 개발
  - 대중교통중심지구 설치, 보행 친화형 공간조성, 정류소 재정비 등 대중교통 중심의 도시를 형성

- 도심부 대중교통서비스의 획기적 개선
  - 대중교통회랑은 전용차로를 설치·운영하는 BRT 검토

- 친환경 신교통수단 도입을 통해 대중교통 이동성과 정시성 향상, 청정 제주를 위한 주민과 관광객의 대중교통 이용률을 빠르게 제고함
- 버스 중복노선 개편, 통행수단간 환승저항 최소화 등 버스운행관리 최적화, 비와 바람이 많은 제주 기상 등을 고려한 편의시설 설치
- 상업지역으로의 접근성 개선 등의 대중교통서비스 개선

■ 간지선 및 연계환승 계획

- 제주도 전역의 버스 노선 : 간선/보조간선 및 지선으로 분류 → 대중교통망 구축
- 교통결절점, 생활권 연계지점 및 생활권 중심지 : 환승시설 도입

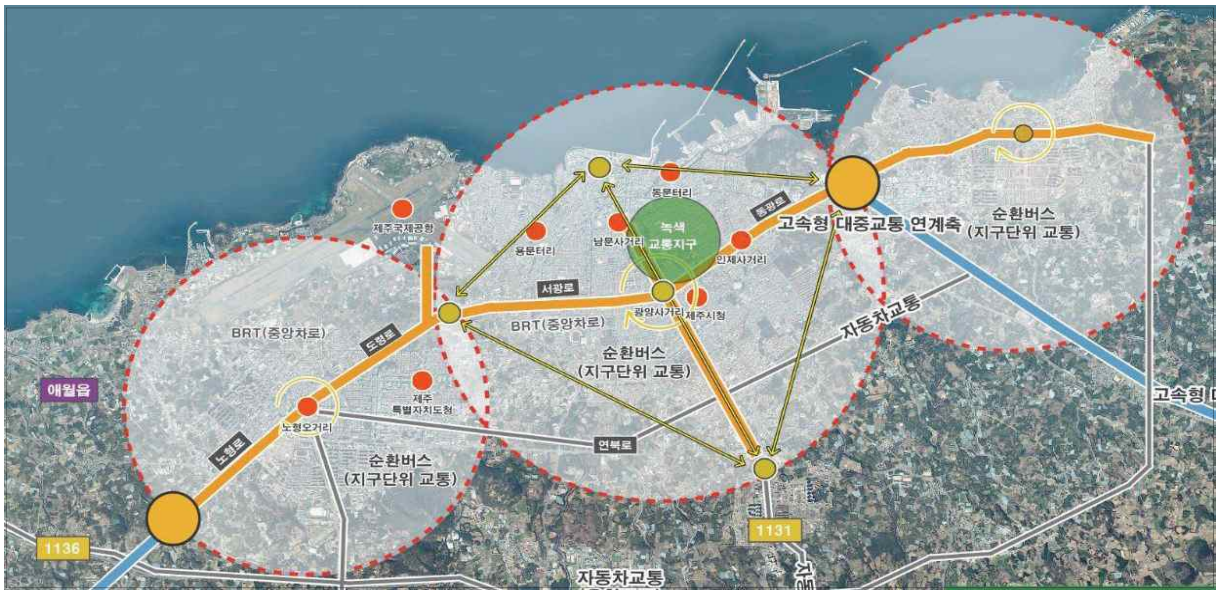
■ 급행버스 도입 계획

- 제주도 일주로, 평화로, 번영로 등 주요 지역간 간선축을 대상 : 6~7개 노선 개발
- 노선별 운행 방식, 배차간격, 요금 체계 등 서비스 수준 결정

■ 연계·환승(Hub-and-spoke) 체계 구축

- 도심부 광역급행체계를 간선버스와 지선버스로 이원화하여 운영하고, 신교통수단은 제주시~서귀포시를 잇는 광역급행대중교통 노선과 연계(예 : 제주시의 노형, 삼화/화북지구 등)함

《 제주 도심부 대중교통체계 개편 》



자료 : 제주미래비전(2016.2)

③ 읍면지역 대중교통 서비스 개선

■ 대중교통 개편을 통한 주민의 이동권 보장과 관광객의 이동성을 개선

- 제주 도심이외 대부분의 인구저밀도의 공간구조와 고령화 등으로 이용수요 감소 ⇨ 벽지노선 재정적자 ⇨ 대중교통 서비스 악화 등의 악순환 구조의 대중교통 서비스기반을 갖고 있음
- 제주특별자치도 읍면지역에는 관광지들이 많이 분포하고 있는데 관광객대상 대중교통 서비스 제공 문제도 동시에 상존
- 대중교통서비스 개선을 위해 버스는 간선버스와 지선버스로 구분하고, 간선버스는 일주도로의 주요 버스정류장에만 정차하여 이동성을 개선, 지선버스는 마을단위로 생활권내 이동과 간선버스정류장까지의 접근성을 개선

■ 마을 내 접근성 개선 : 교통생활권 구축

- 마을과 간선버스 정류소를 중심으로 대중교통단위 서비스권역(반경 5km)을 지정하여 교통생활권을 형성하고 지선버스를 통해 최대 10분 이내 간선버스 정류소 접근이 가능토록 개선함
- 마을단위 교통생활권을 중심으로 주민과 관광객을 위한 보행·자전거 네트워크를 구축하고, 교통약자(특히, 노약자)의 교통안전 강화를 위한 가로망 정비 사업을 추진함

■ 수요응답형 서비스 적용 지역의 기준

- 기존 대중교통서비스가 없는 지역 중 일정 규모의 대중교통 수요발생 지역
- 도로 여건 상 대형 버스가 운행할 수 없는 지역
- 대중교통 수요의 감소로 노선 폐쇄 혹은 운행 횟수가 감소된 지역

④ 대중교통 활성화를 위한 기타정책 검토

■ 승용차 억제정책을 통한 대중교통 수단전환 정책

- 지역별 교통수요를 고려하여 주차요금 차등화 정책
- 주차요금 무료정책에서 전면 유료화 정책

4) 친환경교통

① 관광도시로서의 편리하고 안전한 녹색 교통인프라구축

■ 관광도시에 맞는 도시교통서비스의 적정수준 유지

- 교통수요에 부합하는 교통인프라 교축
- 효율적인 광역연계체계 및 친환경 도로망 확충

■ 제주특별자치도민 및 관광객에게 편리하고 안전한 환경친화적 교통서비스 제공

- 도로기능에 따른 체계적 도로정비
- 보행자 중심의 걷고 싶은 거리 구축
- 교통약자 교통안전·교통편의시설 제고
- 자전거도로망 정비 및 확충을 통한 이용활성화 인프라 구축
- 공공자전거 무인이용시스템 구축 및 관광지 자전거 하이킹코스 확충
- 신교통수단 및 친환경 교통수단 구축
- 국제적 관광·휴양도시로서의 교통·정보통신 인프라 구축

② 친환경 · 저에너지 신교통수단 도입

■ 청정과 공존의 관점에서 제주의 4대 교통허브(제주공항과 제주신항, 서귀포항, 제2공항)를 광역간선급의 대중교통망 형성

- 제2공항과 그 주변지역을 경유하는 광역간선급의 대중교통망과 유기적으로 연결 가능한 지선 또는 연계 기능 중심의 신규 교통수단 검토

■ 제주도의 상황을 고려할 때 현 시점에서 필요한 신교통수단 대안선정은 두 가지 성격으로 볼 수 있음

- 광역간선 기능, 주행속도(80km/h 이상), 운행환경(지상)을 만족시키는 수단으로 저상용 궤도열차(궤도버스), 도로형 신교통수단(BRT) 등 도입토록 검토
- 지선/연계(제2공항 및 주변지역) 기능, 운행환경(고가/지상)을 만족시킬 수 있는 수단은 저상용 궤도열차(궤도버스), 도로형 신교통수단(BRT), 소형궤도차량(PRT)등이 검토 가능

③ 제주의 균형발전 지원을 위한 신교통수단 평가

- 일반적으로 신교통수단 평가를 위한 평가항목은 경제성, 기술적 신뢰성, 기술적 혁신성, 환경성, 이용자 편리성, 유지관리 용이성, 상징성 등을 주로 사용
- 향후에는 신교통수단 도입에 관한 평가항목, 항목의 선정기준, 평가 항목별 중요도(가치), 도입대상 지역 규모 등을 반영할 수 있는 보다 체계적인 평가방안 마련이 필요
- 제2공항 주변지역 개발과 같은 복합도시 조성에 관한 계획을 상세히 검토하여 구체적인 대안 선정 작업이 진행되어야 함
- 중·단기에는 도로형 신교통수단 도입 검토
  - 검토가능 신교통수단: 버스 전용차로를 전제로 저상형 전기버스, 저상형 굴절버스 등
  - 도로형 신교통수단에 투입되는 신교통수단은 친환경·저에너지의 고급형 신교통수단을 적극 도입함으로서 이용자들의 편의성을 대폭 개선하고, 도민과 관광객들의 대중교통에 대한 이미지를 제고함
- 제2공항과 연계한 간선 신교통 검토

구분	BRT	바이모달트램		노면전차 (5량)	모노레일 (고가)	경전철 (2량)	자기부상 열차 (고가)
		지상	고가				
사진							
km 공사비 (억원)	29	148	381	200	421	463	476
km 운영비 (억원)	3	5	5	6.4	11.8	11.8	11.8
시간당 수송능력 (한방향,시)	9,000	9,900	9,900	11,900	11,900	10,600	10,600
환경성	하	중	중	상	상	상	상
도시미관	상	상	중	상	중	중	중
정시성	하	하	중	하	중	상	상
표정속도	노면교통영향	노면교통영향	30-50	노면교통영향	50-60	60-80	60-80

④ 관광객 교통서비스 개선

- 제주도 관광객은 승용차 의존도가 높은(렌터카: 61.3%, 택시: 8.5%)반면, 대중교통 이용은 낮아(버스: 8.5%) 개선이 필요
- 주요 관광지 입장료 할인(또는 무료), 관광지 자전거 대여 등과 연계한 대중교통카드(24시간 단위 무제한 이용)를 개발 및 보급
- 주요 관광지에 다양한 친환경 교통수단(느린 교통수단)들을 이용할 수 있도록 하여, 제주의 관광매력도 향상, 관광객들이 제주 미래가치 공감과 동참을 유도
- 자전거, 전기자전거, 세그웨이 등의 느린(Slow) 교통수단 대여시스템을 통해 공유하고 제주도 해변도로를 느린 도로(Slow road)로 지정·운영하여 제주의 '청정'과 도민과 접촉기회를 높이는'공존'이 활성화 되도록 유도함

《 느린 교통수단(예시) 》

Tour 자전거 버스	Bus - Bike 트레일러

5) 항만

① 항만의 경쟁력 강화와 기능적 연계를 통한 상생 발전

- 항만의 효율적 운영 및 서비스 향상을 통한 경쟁력 강화
  - 항만의 기능 변화에 부응하는 항만 운영 및 항만 이용자에 맞춤 서비스제공
  - 저탄소녹색항만 운영으로 지속가능성을 확보하며 자연의 생태·특성 극대화 및 자원절약적인 항만 운영관리정책을 강화 필요

■ 지역경제에 대한 선도적 기능 강화를 위한 신(新)부가가치 산업 창출

- 크루즈 전용 인프라 뿐만 아니라 크루즈관광객 편의를 위한 지원기능의 인프라를 조성하여 크루즈 수용 태세 강화 및 크루즈산업기반을 확충
- 어항 및 항만배후부지 유휴공간을 활용한 마리나 시설 확충을 통하여 연안공간의 효율적 이용과 지역주민의 소득창출 공간조성으로 해양레저관광산업 활성화 및 해양복합공간으로 조성

■ 항만의 지속가능한 발전과 도민 삶의 질 향상을 고려하여 항만배후지역 조성

- 항만 기능과 배후지역의 주거·상업 등의 기능의 유기적 연계
- 항만기능과 연계한 항만도시 특성화 전략을 강구하여 선택과 집중을 통한 차별화 전략을 수립 필요

■ 해양관광수요에 대비한 제주신항 개발계획(안) 추진 (해양수산부)

- 탑동 앞바다 매립 (항만 및 배후부지 130만㎡, 항만재개발부지 27만㎡) 및 크루즈 접안시설 4선석(22만톤급 1선석, 15만톤급 3선석), 크루즈항만, 마리나항만 조성
- 신항개발과 연계하여 크루즈 전용 국제여객터미널 조기 건설

■ 해양관광 인프라 구축을 위한 거점형 마리나 개발

- 성산읍 신양 마리나 항만은 성산일출봉 등 기존 관광시설과 연계하여 해양관광 인프라를 구축하는 대형 해양복합도시로서 거점형 마리나로 개발

《 마리나 기본계획 》

항만명	위 치	개발구역	개발현황	개발규모 (척)	비 고
강정	서귀포시 강정동 일원	지방어항	계획	33	
김녕	제주시 구좌읍 김녕리 일원	국가어항	기 개발	25	
도두	제주시 도두1동 일원	국가어항	기 개발	25	
중문	서귀포시 색달동 일원	기타연안	기 개발	15	
이호	제주시 이호동 일원	기타연안	개발 중	30	
신양	서귀포시 성산읍 신양리 일원	기타연안	계획	300	

자료 : 해양수산부, 마리나항만 기본계획

② 항만별 기능 특화 및 정비

■ 무역항(제주항, 서귀포항)은 해양레져 지원 및 국내외 여객수송, 화물유통(모래, 유류, 시멘트, 지역생산품 등)의 기능을 주로 담당

■ 연안항은 무역항 보완 및 배후지역 산업, 물류 등을 고려하여 특화될 수 있도록 함

- 한림항 : 서부지역 연안화물(모래, 시멘트, 지역생산품 등) 및 수산물 유통어업 전진기지 기능
- 성산포항 : 동부지역 연안화물(모래, 감귤 등) 및 수산물 유통, 어업 전진기지, 연안여객수송, 해양레저 지원 기능
- 애월항 : 제주항 지원(일반 생필품, 모래 등) 기능
- 화순항 : 남부지역 연안화물(모래, 유류, 비료, 지역생산품 등) 및 유통기능
- 추자항 : 연안여객 수송기능, 연안화물(일반생필품, 어획물 등) 유통기능

■ 민· 군 복합형 관광미항건설사업

- 위치는 서귀포시 대천동 강정마을 인근
- 규 모 : 49만㎡규모(육상 연면적 80,815㎡)
- 항만공사(수용규모) : 함정계류부두 2400m, 외곽방파제 2500m
- 구축함등 대형함정 20여척 계류, 15만톤급 크루즈 2척동시 계류

■ 추후 여건변화에 따라, 항만별 기능의 다각화를 검토하여 능동적으로 대처토록 함

③ 제3차 전국항만기본계획 수정계획 반영

■ 제주항, 서귀포항, 애월항, 한림항, 성산포항, 추자항, 화순항 7개 항만에 대하여 제3차 전국항만기본계획 수정계획이 수립됨에 따라 각 항만별 기본방향 설정 및 기능특화

《 제3차 전국항만기본계획 수정계획 》

항만명	기 본 방 향
제주항	◦크루즈 관광 인프라확보 등 관련 시설 확충을 통한 국제적 크루즈 거점항만 육성 ◦기능재배치를 통한 구역별 특성화 실현 및 항만 효율성 극대화 유도 ◦관광 특화 제주의 여객·물류기능 지원 및 기능강화
서귀포항	◦제주 남부지역 농축수산물 해상운송 담당항만 조성 ◦항만시설 확충을 통한 항만 이용자들의 편의성 제고 ◦항만 주변 재정비 등을 통한 항만환경 개선
애월항	◦제주 북서부권의 에너지, 물류·유통기능 중심항만으로 육성 ◦소형어선의 이용성 증대를 위한 정온수역 및 적정 수면적 확보
한림항	◦2단계 건설사업의 단계별 건설추진을 계획하여 건설타당성 확보 ◦물동량 여건변화를 고려한 화물부두 확충 및 재배치로 탄력적인 항만계획 수립 ◦비양도행 도선부두 지정으로 안정적인 운항지원
성산포항	◦어선 계류시설 확대를 위한 신규 물양장 등 접안시설 보강 ◦성산일출봉, 섭지코지, 우도 등 주변 관광자원을 연계하여 관광 기능 활성화
추자항	◦남해서부 영해관리의 전략적 요충 항만으로 개발 ◦물양장 및 여객터미널 정비를 통하여 이용객 편의 개선
화순항	◦관공선부두 등 신규 접안시설 개발을 통해 항만운영효율성 제고 ◦모래, 시멘트 등 도내 산업용 화물 처리 기능 강화 ◦기존 물놀이시설, 용천수시설 등 친수시설과 연계한 관련 계획수립으로 관광기능 향상

자료 : 해양수산부, 제3차 전국항만기본계획 수정계획

④ 제주도 어항개발계획

■ 제주도의 어항시설은 총 99개이며 이 중에 국가 어항은 6개소, 지방어항은 18개소, 어촌정주어항 46개소, 마을공동어항 29개소로 나타남

- 국가어항 6개소는 도두, 모슬포, 위미, 김녕, 하효, 신양(추자)항
- 지방어항 18개소는 우도, 조천, 가파, 사계, 대포, 표선, 종달, 신창, 세화(구좌), 신양, (성산), 화북, 강정, 법환, 고산, 신천, 귀덕1리, 하귀1리, 태흥2리
- 어촌정주어항은 46개소로 제주시 36개 그리고 서귀포시 10개소 분포

■ 어항 기능과 관광을 접목한 다기능 복합어항, 어항 기능을 상실한 항만은 원상회복 방안 검토 및 어촌 소득을 위한 어촌관광구역 지정 등 어항 개발 관리 정책 개선

■ 해양환경 보전 및 기후변화에 따른 침수어항 보강

6) 공항

① 제주공항 인프라 확충 및 주변지역 개발

■ 기존 제주공항의 혼잡 완화를 위한 공항인프라 확충

- 기존 공항시설 최대활용 및 공항수용능력 3천만인 이상으로 상향
- 활주로 : 고속탈출유도로 추가마련(3→6개), 이륙 대기장 신설(2개소) 및 계류장 확장
- 터미널 : 국내선터미널 증축(2,300→2,620만인)과 국제선터미널 증축(250→380만인), 상주기관 이전, 주차장 확장 등

■ 제2공항이 건설되면 기존 공항의 기능이 축소될 수 있으므로 이에 대비한 기존공항의 지속적 활용과 발전을 도모 필요

■ 제주공항 인프라 확충과 더불어 주변지역 개발가용지를 중심으로 주거, 업무, 상업 등 복합용지로 개발

- 제주공항 광역복합환승센터를 앵커시설로한 복합용도 개발 추진
- 교통체계 개선을 위한 다양한 시설입지 계획 검토

② 복합환승센터 개발 및 주변 교통체계 개선

■ 제주공항 복합환승센터 개발 필요성 대두

- 승용차 중심의 교통체계를 대중교통 중심으로 개선하기 위한 전략으로 쾌적한 환승환경 제공
- 환승환경 개선 및 서비스 수준 향상
- 공항주변 토지의 효율적 이용
- 기상악화에 따른 편의시설 확충

■ 제주공항과 연계한 대중교통 환승시설과 연계하여 환승지원시설(상업시설, 업무시설 등) 복합화

구 분	내 용	세부시설
환승시설	◦육상·해상 또는 항공 교통수단의 여객 등의 이용자가 다른 노선이나 다른 교통수단을 편리하게 이용하도록 하기 위한 시설	◦보행이동시설 ◦연계교통시설 ◦환승편의시설 ◦정보안내시설
환승지원시설	◦일상생활과 사회경제활동에 필요한 지원기능을 수행하는 시설	◦편의시설 ◦업무시설 ◦상업시설 ◦숙박시설 ◦문화시설 ◦주거시설 등

■ 개발방향

- 교통 결절점 주변에 분산 배치된 개별 교통시설을 복환환승센터 내에 집중 배치
- 쾌적하고 편안한 보행환경 조성
- 환승시설과 상업·문화·업무 등 다양한 기능의 환승지원시설을 포함하여 토지 이용의 고밀·복합화
- 대중교통 중심의 도시 및 지역개발 견인

■ 교통체계 개선

- 제주공항 인프라 확충 및 복합환승센터 개발에 따라 공항로 등 공항주변 도로 폭원 확장 등 교통량 증가에 대비

③ 제2공항 건설

- 제주지역은 최근 저비용 항공시장의 활성화 및 중국인 관광객의 증가 등으로 항공 수요가 급증하여 공항시설 확충이 시급한 상황

- 공항기능을 원활히 수행하기 위한 조건인 공역, 운항, 환경 및 건설 여건 등 다양한 입지 조건 고려하여 서귀포시 성산읍 일원 제2공항 건설
  - 예비타당성조사, 설계 등의 절차를 조속히 시행하여 2025년 제2공항을 개항할 수 있도록 추진 예정

- 제2공항 주변지역에 대한 숙박시설, 호텔, 쇼핑몰 등 상업시설, 글로벌 교육시설, 물류시설, R&D 센터, 주거단지를 복합개발하여 글로벌 비즈니스 경쟁력을 확보함

- 공항의 물류기능과 연계하여 EXPO 등 MICE산업과 물류산업기지를 계획하는 등 글로벌 비지니스 경쟁력을 확보함

- 향후 제2공항건설시 대중교통중심, 주변지역의 환승등을 고려하여 제2공항과 연계한 복합환승센터 필요
  - 주수단: 공항
  - 보조수단: 신교통수단, 대중교통, 택시, 승용차, 자전거, 도보

2. 물류계획

가. 현황

1) 물류산업 사업체 수

■ ○ 제주도에는 전국 물류기업 중 1.09%의 기업이 입주해 있으며, 물류기업은 2000년 848개에서 2014년 2,156개로 연평균 6.37% 증가

- 창고 및 운송관련 서비스업이 29.57%, 육상 및 파이프라인 운송업이 6.37%로 증가율이 가장 높음
- 수상운송업은 2000년 22개에서 2014년 19개로 감소

■ 제주특별자치도 지역물류기본계획(2016. 12)에 따라 물류단지 1개소를 계획

- 물류창고 실수요자 중심으로 물류단지 개발방안 제시
- 제주도 물류단지는 5만 ~ 20만㎡규모로 검토

《 제주도 물류산업 사업체 수 》

(단위 : 개, %)

구분			2000	2005	2011	2012	2013	2014	연평균 증가율
전국	육상 및 파이프라인 운송업		98,247	150,687	159,420	156,360	171,541	179,304	4.39
	수상 운송업		321	330	389	415	523	501	3.23
	항공운송업		7	9	34	34	33	32	11.47
	창고 및 운송관련 서비스업		2,290	14,432	17,576	17,855	18,033	17,965	15.85
	소계		100,865	165,458	177,419	174,664	190,130	197,802	4.93
제주	육상 및 파이프라인 운송업	업체수	821	1,517	1,582	1,598	1,702	1,948	6.37
		비중	0.84	1.01	0.99	1.02	0.99	1.09	
	수상 운송업	업체수	22	13	19	19	19	19	-1.04
		비중	6.85	3.94	4.88	4.58	3.63	3.79	
	창고 및 운송관련 서비스업	업체수	5	135	199	191	189	188	29.57
		비중	0.22	0.94	1.13	1.07	1.05	1.05	
	소계	업체수	848	1,665	1,801	1,809	1,911	2,156	6.89
		비중	0.84	1.01	1.02	1.04	1.01	1.09	

자료: 통계청, 운수업조사보고서, 2015

나. 기본방향

■ 지속가능한 물류체계 구축

- 서비스 산업으로서 물류산업의 중요성을 부각
- 지역 산업활동의 경쟁력을 강화하고, 물류비 절감을 통해 물가안정에 기여하는 등 제주도 경쟁력 강화에 필수 요소

■ 변화된 도시·교통·물류여건을 감안한 체계화된 중장기계획 수립

- 동북아 물류시장이 급변하고 있으며, 전자상거래 중심의 물류활동이 급증하고 있음
- 친환경 및 도시 물류의 중요성이 강화되고 있으며 안전 중심으로 물류체계가 전환되고 있는 등 물류기술 및 정책이 변화되고 있음

다. 실천계획

1) 물류 인프라와 물류 네트워크 구축 및 강화

■ 제주신항 건설 및 제주항 정비, 컨테이너 전용부두 도입, 항만배후부지 확보 등 항만 인프라 확충 및 정비

■ 제2공항 운영체계 마련, 기존 공항 시설의 특성화 추진 및 다양한 노선 활용방안 마련

■ 실수요 중심의 물류단지 개발 및 공급, 물류단지 개발 제도 정비 및 지원

■ 규격화물 중심의 해상 운송체계 구축 및 국내외 항공 노선을 연계한 항공 운송 체계 구축

2) 물류산업 경쟁력 강화

■ 농수산물 유통센터 중심으로 공공 주도형 공동물류사업 및 물류지원 추진

■ 중소 유통물류센터(슈퍼마켓 협동조합) 구축 운영

■ 물류기업의 역량제고 및 투자 활성화

■ 인구증가, 관광방식변화, 전자상거래 등에 대응한 물류서비스 제공 유도

3) 물류체계 효율화 제고 및 지속가능한 물류체계 지원

- 물류활동 유형별 DB 구축 및 활용
- 물류 표준화 확산 및 활성화 추진
- 방재 대응형 긴급물류체계 구축 및 지원으로 안전성 및 공공성 확보

3. 정보통신계획

가. 현황

- 우편물량은 국내 15,050천통, 국제 143천통으로 총 15,193천통이며, 배달은 국내 50,210천통, 국제 79통으로 총 50,289천통이 배달됨
- 우편물의 접수는 감소하는 것에 반해 배달량은 변화가 없으며, 이는 인터넷 보급의 증가에 따른 E-mail 등의 사용으로 개인간의 우편사용이 줄어들고 상업적·업무적인 목적의 대량우편물 발송이 증가하고 있음을 의미함

《 우편물 취급현황 》

(단위 : 천통)

구 분	국 내								국 제							
	총 계		일 반		특 수		소 포		총 계		일 반		특 수		소 포	
	접수	배달	접수	배달	접수	배달	접수	배달	접수	배달	접수	배달	접수	배달	접수	배달
2011년	17,711	54,015	13,042	48,637	1,847	3,363	2,822	2,015	113	66	54	31	3	22	56	13
2012년	17,739	53,647	13,018	48,040	1,753	3,596	2,968	2,011	152	79	83	44	3	24	66	11
2013년	17,738	55,237	12,446	48,921	1,832	3,822	3,460	2,494	151	62	90	26	57	24	4	12
2014년	16,330	53,392	11,823	46,734	1,674	4,091	2,833	2,567	146	65	76	18	3	36	67	11
2015년	15,050	50,210	10,760	43,819	1,585	3,839	2,706	2552	143	79	57	16	5	47	81	16
제주우편집중국	1,428	29,450	1,362	25,486	27	2,403	40	1,561	7	45	6	7	-	30	-	9
제주우체국	9,405	7,448	6,649	6,570	1,241	532	1,514	346	106	10	39	1	5	7	63	2
서귀포우체국	4,217	13,313	2,750	11,763	317	904	1,151	646	30	24	12	8	-	11	18	5

자료 : 제주지방우정청

《 우편요금 수입현황 》

(단위 : 천원)

구 분	계		일반		특수		소포	
	국내	국제	국내	국제	국내	국제	국내	국제
2011년	20,649,507	2,191,481	3,648,844	59,261	3,885,954	2,014,704	13,114,709	117,516
2012년	21,809,094	2,579,840	4,171,427	90,813	3,914,302	2,364,611	13,723,365	124,416
2013년	23,729,025	2,530,262	3,964,236	108,039	4,219,023	2,284,274	15,545,766	137,949
2014년	22,114,956	2,947,191	4,133,403	93,356	4,012,843	23,703	13,968,710	2,830,132
2015년	20,856,426	3,629,045	3,509,122	58,391	3,796,793	39,349	13,550,511	3,531,305
제주우편집중국	570,252	28,426	396,250	10,019	37,528	0	136,475	18,406
제주우체국	13,520,864	2,836,405	2,221,915	36,660	3,060,014	38,420	8,238,935	2,761,326
서귀포우체국	6,765,310	764,214	890,958	11,712	699,251	929	5,175,101	751,572

자료 : 제주지방우정청

나. 기본방향

- 국가 초고속정보통신망계획과의 연계체계 확립 및 주민생활의 질 향상을 도모하고 지역균형 발전을 선도할 수 있는 지역정보화 기반 구축
- 행정능률 향상을 도모할 수 있는 공공부문의 정보화 우선 추진을 통한 혁신과 소통의 창조행정을 도모
- 도시의 관리와 계획을 위한 정보시스템 구축 및 운영으로 안전하고 편리한 도시공간 형성
- 산업과 IT 융합을 통한 지역경쟁력 강화

다. 실천계획

1) RFID/USN 기반 u-통합주정차관리시스템 구축

- 운전자 또는 교통관련 정보수요자 들에게 RFID/USN를 이용한 위치기반 교통정보 즉 위치에 따라 실시간으로 변화하는 주차구역, 혼잡정보, 돌발상황정보, 날씨정보, 정차차량정보 등을 텔레매틱스 단말기를 통하여 간편하게 사용자에게 대화하듯 서비스를 제공할 수 있는 관련 시스템의 개발

2) 종합위기관리시스템 고도화

- 유비쿼터스 환경 통신 인프라 구축
- 재난 및 상황정보 입력 획득 방안 마련
- 지능형 서비스 모형 설계 및 활용 방안 마련
- 병원 및 기반 시설과의 연동 방안 마련

3) u-GIS를 위한 DB 및 시스템 통합

- 행정시별로 구축된 GIS 공간 데이터의 중복성을 제거하는 방향으로 설계
- 단절된 단위시스템간의 통합 방안 마련으로 보다 나은 서비스 제공
- GIS 공간 데이터와 단위 시스템을 통합하여 다양한 도민 만족형 응용 서비스 창출

4) USN 기반 해양정보시스템 구축

- 해양공간자료 수집 센서의 설치 및 자료를 수집하여 원격으로 전송할 수 있는 원격 관리시스템 설치 방안 마련

  - USN : Ubiquitous Sensor Network

- 원격 관리시스템이 수집한 자료를 USN 등 다양한 망을 이용하여 데이터 수집 서버로 전송하기 위한 방안 마련
- 체계적인 관리를 위하여 수집한 정보를 데이터베이스화하고, 각종 데이터를 저장하는 데이터 서버를 원격으로 모니터링
- 수집된 자료를 활용하여 다양한 서비스 및 관련 산업에 접목

5) 환경종합감시 시스템 구축

- 센서를 이용한 기상정보 획득방안, 지하수 관정 관리 및 저수지 관리 정보 획득방안, ITS 및 센서를 이용한 대기정보 획득
- 상황인지기반 자동 서비스 방안 마련, 긴급 출동 및 복구 방안과 연계, 지역별농작물 관련 정보 서비스 방안 등을 마련

6) 제주도 생태환경지도 구축 및 생태보존 관리시스템 구축

- 환경정보 데이터베이스 수집정보시스템 구축 방안 및 환경정보 모니터링 시스템구축 방안 마련
- 전도 규모의 USN 망 구축 및 이를 활용한 온도, 습도, 조도, 대기압 등 다양한 기상정보 및 환경 정보 획득 방안 마련
- USN 기반의 제주 연안 해양환경 정보 수집 시스템 구축 및 해수온도, 용존산소량 등 획득 방안 마련
- 유용 생물자원 정보 DB 은행 구축 방안 및 이를 이용한 바이오 포탈 서비스 방안 마련
- 종묘산업을 위한 원종장 생산시설 등 운영 정보 수집 방안 마련

4. 공공시설계획

가. 기본방향

- 주요 공공시설의 시설기준은 시설별 인구규모를 근거로 도시별 현황과 법적기준 등을 비교 분석하여 적정 원단위 기준 설정
- 신설하는 공공시설은 공공서비스의 공급측면에서 균형입지를 도모하고, 주민의 이용이 편리하도록 인구분포, 생활권 등을 고려하여 접근성이 가장 양호한 곳에 입지시키도록 유도

나. 세부계획

1) 공공시설 배치계획

- 주요공공시설의 이용인구 및 관할 면적에 따라 기준을 산정하여 읍·면·동 사무소, 경찰서, 소방서, 우체국 등의 주요공공시설에 대한 수요 전망
- 생활권별로 주요공공시설의 원단위 기준설정에 따른 수요전망, 시설물 배치계획 수립
- 각 생활권별 공공청사의 이용권과 접근성을 고려한 배치계획 및 상호 네트워크 체계 구축
- 장기적이고 체계적인 도시계획과 병행한 주요행정시설 및 기타 기반 시설의 수요 추정 및 입지결정

《 주요행정시설 설치기준 및 근거 》

구 분	설 치 기 준	근 거
읍·면·동 사무소	◦3만인 이상은 분동이 원칙	- 행정자치부
경찰서	◦40 ~ 50만인	- 경찰청, 경찰서 설치기준
파출소	◦3만인, 관할구역면적 약 1.5㎢	- 경찰청, 경찰서 설치기준

《 주요행정시설 설치기준 및 근거 》

구 분	설 치 기 준	근 거
소방서	◦ 시 · 군 · 구(자치구) 단위로 설치 ◦ 소방서에서 119안전센터의 수가 5개를 초과하는 경우에는 5개 센터 이하마다 1개서를 추가로 설치	- 지방소방기관 설치에 관한 규정 별표2
소방파출소	◦ 인구 50만인 이상의 시 : 인구 3만인 이상 또는 면적 5㎢ 이상 ◦ 인구 10만인 이상 50만인 미만의 시 · 군 : 인구 2만인 이상 또는 면적 10㎢ 이상	- 지방소방기관 설치에 관한 규정 별표2
우체국	◦ 도심지역의 경우 법정동당 1개소	- 산업통상자원부, 우체국 신설기준

《 지속가능한 신도시계획기준(국토교통부) 》

구 분	설 치 기 준 (인)	부지 규모 (㎡)
동사무소	◦ 9,000 ~ 30,000	- 600 ~ 700
파출소	◦ 15,000 ~ 30,000	- 600 ~ 700
소방파출소	◦ 15,000 ~ 30,000	- 800 ~ 1,200
우체국	◦ 15,000 ~ 30,000	- 600 ~ 800

2) 배치기준

- 인구규모가 유사한 읍·면·동사무소, 파출소, 우체국 등을 가급적 근접 배치함으로써 행정의 능률성과 이용의 편의성을 증대할 수 있도록 계획수립
- 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 각종 생활편익시설은 이용권과 접근성을 고려하여 배치
- 수요대상시설은 각계의 기능과 특성이 발휘될 수 있도록 하고 시설의 고유기능 및 주변 토지이용을 고려하여 적절한 위치에 배치
- 신규 공공시설 배치시에는 『장애인 편의시설 설치계획』이 적극적으로 반영한 계획수립

3) 주요 공공시설 계획

《 주요 공공시설 계획 》

구 분		단 위	2015	2020	2025
공공	시청	개소	2	2	2
	읍·면·동사무소	개소	43	43	43
	경찰서	개소	5	5	5
	소방서	개소	4	4	5
	우체국	개소	38	38	38
의료 보건	종합병원	개소	7	8	8
	병 원	개소	6	7	7
	보 건 소	개소	6	6	6
사회 복지	아동복지시설	개소	5	5	6
	노인복지관	개소	115	124	135
	장애인복지시설	개소	14	15	16
	여성복지시설	개소	10	11	12
문화	도 서 관	개소	21	23	25
	문화공간	개소	66	71	77

주 : 문화공간은 공연장, 영화관, 전시실, 지역문화복지시설 등을 의미함

주2 : 소방서는 시·군·구(자치구) 단위로 설치하는 것이 원칙이며 119안전센터의 수가 5개를 초과하는 경우 소방서를 추가 설치, 2015년 119안전센터의 개소수는 21개소로 증가되는 인구를 고려할 경우 2025년 25개소로 증가 예상(인구 3만명당 1개소 계획)되며 소방서 1개소 추가 계획

3 도심 및 주거환경계획

1. 현황

1) 주택보급 현황

- 가구수는 꾸준히 증가하고 있으며,2013년 이후 가파른 증가세를 보이고 있음
- 인구 또한 2011년 전년대비 약 6천여명이 증가되었으나, 2014년에는 약 17천명이 증가되어 급격한 성장추세를 나타냄
- 이에 따른 원활한 주택 공급이 이루어져야 할 것으로 판단됨

《 주택 현황 》

(단위 : 인, 인/가구, 가구, 호, %)

구 분	인구	가구원수	일반가구수	주택수	주택보급률
2010	577,187	3.08	187,323	182,501	97.40
2011	583,284	3.08	189,281	189,162	99.90
2012	592,449	3.10	190,978	197,032	103.20
2013	604,670	3.14	192,693	208,512	108.20
2014	621,550	3.20	194,426	215,813	111.00
제주시	458,325	3.14	146,089	159,739	109.30
서귀포시	163,225	3.38	48,337	56,074	116.00

자료 : 제주특별자치도 통계연보, 2015

주 : 1) 통계청「2010 주택총조사」통계를 기반으로 산정 (국토교통부 보고 산정기준)
주택총조사가 없는 연도는 매년 신축주택수를 더하고 멸실수를 감하여 주택수 산정
2) 일반가구를 대상으로 집계 (5인이하 비친족(혈연) 가구, 1인가구 포함)
단, 집단가구(6인이상 비친족가구, 기숙사, 사회시설 등) 및 외국인 가구는 제외
3) 산정기준 변경 : 기존 다가구주택은 단독주택 1동으로 집계되었으나, 국토교통부 지침에 따라 거주호수별로 집계 (1동 ---> 00호)

2) 주택유형별 현황

- 2014년 기준 주택유형별 현황은 단독주택이 약 53.8%로 가장 많은 비중을 차지하고 있음
- 주택유형별로 볼 때 단독주택의 증가 호수가 가장 많으며, 이는 교외지역의 난개발을 초래하고 있음을 알 수 있음

《 주택유형별 현황 》

(단위 : 호수, %)

구 분	합 계		단독주택		아파트		연립주택		다세대주택	
	호수	비율	호수	비율	호수	비율	호수	비율	호수	비율
2010	182,501	100	106,323	58.26	46,239	25.34	11,137	6.10	18,802	10.30
2011	189,162	100	108,084	57.14	49,826	26.34	11,745	6.21	19,507	10.31
2012	197,032	100	110,254	55.96	52,988	26.89	12,793	6.49	20,997	10.66
2013	208,512	100	112,600	54.00	59,222	28.40	14,051	6.74	22,639	10.86
2014	215,813	100	116,059	53.78	60,881	28.21	15,024	6.96	23,849	11.05
제주시	159,739	100	78,313	49.03	50,759	31.78	10,384	6.50	20,283	12.70
서귀포시	56,074	100	37,746	67.31	10,122	18.05	4,640	8.27	3,566	6.36

자료 : 제주특별자치도 통계연보, 2015

주 : 1) 통계청「2010 주택총조사」통계를 기반으로 산정 (국토교통부 보고 산정기준)
주택총조사가 없는 연도는 매년 신축주택수를 더하고 멸실수를 감하여 주택수 산정
2) 일반가구를 대상으로 집계 (5인이하 비친족(혈연) 가구, 1인가구 포함)
단, 집단가구(6인이상 비친족가구, 기숙사, 사회시설 등) 및 외국인 가구는 제외
3) 산정기준 변경 : 기존 다가구주택은 단독주택 1동으로 집계되었으나, 국토교통부 지침에 따라 거주호수별로 집계 (1동 ---> 00호)

3) 1인 세대 현황

- 세대수는 2013년 대비 2014년 8,051세대 증가
- 1인세대는 2013년 대비 2014년 3,925세대 증가하였으며, 전체 세대 중 비중이 점차적으로 늘어나는 추세임

《 1인 세대 증가 현황(2013~2015) 》

(단위 : 명, %)

년 도 별	계	1인	2인	3인	4인이상
2013. 12.	238,465	87,815(36.8)	45,958(19.3)	39,539(16.6)	65,153(27.3)
2014. 12.	246,516	91,740(37.2)	48,651(19.7)	40,636(16.5)	65,489(26.6)
2015. 04.	249,685	93,499(37.4)	49,466(19.8)	41,123(16.5)	65,597(26.3)

자료 : 제주특별자치도 디자인건축지적과

4) 저소득층 주민현황

- 2015년 기준 국민기초생활보장 수급자는 24,513명으로 이들 대부분은 주거 환경의 위협을 받고 있어 저소득층의 주거안정을 확보하기 위한 재정적 지원과 임대주택 공급 등 주거대책이 요구되는 실정임

《 국민기초생활보장 수급자 》

(단위 : 인, 가구수, 개)

연별	총수급자			일반수급자				시설수급자	
	인원			가구	인원				
시별	계	남	여		계	남	여	시설수	인원
2013	21,187	9,101	12,086	11,354	19,067	8,280	10,787	88	2,120
제주시	14,625	6,291	8,334	7,703	13,091	5,698	7,393	64	1,534
서귀포시	6,562	2,810	3,752	3,651	5,976	2,582	3,394	24	586
2014	20,101	8,678	11,423	10,994	17,959	7,849	10,110	95	2,142
제주시	13,867	5,986	7,881	7,470	12,298	5,386	6,912	65	1,569
서귀포시	6,234	2,692	3,542	3,524	5,661	2,463	3,198	30	573
2015	24,513	10,898	13,615	13,741	22,488	10,094	12,394	93	2,025
제주시	16,928	7,534	9,394	9,426	15,488	6,968	8,520	66	1,440
서귀포시	7,585	3,364	4,221	4,315	7,000	3,126	3,874	27	585

자료 : 제주특별자치도 통계연보, 2015

주 : 1) 통계청「2010 주택총조사」통계를 기반으로 산정 (국토교통부 보고 산정기준)

2. 기본방향

1) 도심기능 재생 및 활성화

- 유휴공간 활용, 도시기반시설 정비 및 확충
- 보행자 중심거리 조성, 상권활성화 등
- 역사·문화자원 연계, 주민역량강화 등 지역자원 발굴 및 육성
- 지역주민과 기존상권의 공존·상생방향 마련
- 규제프리존(입지규제 최소구역) 지정을 통한 앵커시설 유치
  - 입지규제 최소구역은 복합적 토지이용 증진을 통해 기성 시가지의 활성화를 도모하기 위한 것으로 허용용도, 용적률 건폐율, 높이 등이 완화하여 계획적으로 관리

2) 기존 주거환경의 지속적 관리

- 재생사업 추진지원 및 생활여건 개선사업 추진
- 노후주택 리모델링 사업 확대
- 농촌지역 거주환경 개선을 위한 문화인프라 확충 및 마을경관 개선 등

3) 택지개발 · 주거지역 지정 및 맞춤형 주거유형 공급

- 상주인구의 증가 및 택지공급의 부족에 따른 난개발 대응을 위하여 추가 택지개발 추진 및 도시관리계획, 성장관리방안 등 관련계획 추진
- 공동주택 위주의 공급보다는 다양한 주택유형 공급
- 친환경 주택보급 및 소형주택 공급 확대
- 사회적 약자를 위한 공공임대주택 등 공급 확대

3. 실천계획

■ 제주 원도심 활성화, 서귀포 지역중심성 강화, 농어촌지역 정주여건 조성 등을 통해 지역간 균형발전 도모

■ “도시재생사업 추진” 및 “읍·면 중심지 정주여건 개선 추진”은 제2차 국제자유도시 종합계획 수정계획에 따라 도시기본계획에 위임

가. 제주 원도심 활성화

1) 원도심 전략계획 수립 및 활성화 계획 수립

■ 주거 환경개선 및 상권 활성화 사업

- 주거 재생사업 : 노후주택 개량, 쌈지공원 조성, 주차장 조성 등
- 경제 재생사업 : 상권 활성화, 공중화장실, 보행로 디자인개선 등

■ 역사·문화자원 발굴 복원 및 도심 문화올레길 조성

- 문화 재생사업 : 제주성지 누각 및 결승정 복원 등 역사문화자원 발굴 및 복원, 공점포 활용 예술인 창업 공간사업, 문화예술거리 조성 사업 등
- 도심 문화올레길 조성사업 : 원도심의 오래된 문화유산인 옛길을 문화콘텐츠로 활용, 스토리텔링 등을 통해 탐방객의 관심 유도
- 관광문화벨트 조성사업 : 크루즈기항지-호텔특구-칠성통-동문시장-목관아-예술인거리를 아우르는 관광문화벨트 조성 등
- 빈집활용 작가 레지던시 사업 : 문화·예술과 연계하여 침체된 원도심 내 상권 활성화 및 지역 내·외부 작가들을 모집하여 기존상권+문화+예술이 함께하는 공동체 형성

■ 지역주민 자력형 재생기반 구축사업

- 지역주민 커뮤니티센터 및 도시재생대학 프로그램 운영 사업
- 산지천축제 등 도심축제사업, 전통음식 발굴 홍보사업 등

2) 주민들이 주체가 되는 재생

- 원도심지역 도시재생 활성화 계획 수립
- 원도심 지역주민 및 기존상권과 공존·상생하는 주거복합 개발사업 선도 시범 사업 추진

3) 다양한 세대가 공존하는 문화재생

- 제주 원도심 문화올레길 조성

나. 서귀포 지역중심 강화

1) 기본방향

■ 제주 혁신도시의 서귀포 연계발전 유도

■ 서귀포 ~ 혁신도시 ~ 중문관광권 역할분담, 연계발전 유도

■ 창조적인 문화도시를 바탕으로 서귀포 원도심 재생

2) 추진계획

■ 서귀포 도심

- 혁신도시와 공간, 산업 연계하여 기능분담
- 자치행정 기능 강화 및 주거환경 개선을 통한 지역 중심 강화
- 기성시가지, 신시가지 및 미개발지의 개별특성을 고려하여 신·구시가지간 조화된 도시공간 창출
- 도시활력증진사업을 통한 도시 기반시설 및 경관개선 사업 추진

■ 문화예술을 통한 도시재생사업 활성화

- 서귀포에 존재하는 문화적 구성요소를 탐색하고 발견하여 서귀포시 특성에 맞게 복합적으로 연계하여 도시기능 활성화
- 이중섭 문화거리와 같이 문화예술산업과 관광산업을 연계하여 원도심 활력 제공

■ 제주혁신도시권

- 국제교류 및 교육/연수 기능 특화
- 공공기관 이전, 산학연 클러스터 구축으로 자족기능 강화

■ 중문관광권

- 혁신도시와 연계하여 관광/국제교류(컨벤션)/연수기능 분담

다. 농어촌지역 정주여건 조성

1) 기본방향

■ 지역특성 자원을 활용하여 지속가능한 마을 발전 토대 구축

■ 마을단위 자치기구 활동지원 및 주민주도의 마을발전기반 구축 지원 확대

2) 추진계획

■ 지속가능한 마을발전토대 마련

- 마을 만들기를 위한 지역자원 발굴 및 소득창출사업 지원 확대
- 마을사업 활성화를 위한 체계적인 지원체계 마련
- 농촌지역에 주거 및 기반시설을 확대하고 각 마을의 개성을 부여하는 등 다양한 도시설계 기법을 적용하여 각 지역 간 균형개발 유도

■ 마을단위 자치기구 활동 적극 지원

- 마을별 특성 실태조사를 통한 마을별 활성화 방안 마련
- 6개권역(제주시 도심, 서귀포시 도심, 제주시 동·서, 서귀포시 동·서)단위로 컨설팅팀을 구성하여 사업 발굴 및 기획, 회계처리, 컨설팅 지원 등

라. 주택공급계획

1) 주택수요산정기준

■ 인구 및 계획세대와 주택보급률을 기초로 단계별 소요 주택수 추정

■ 주택보급률은 2015년 현재 111%로 급격한 입도인구 증가와 1인 가구 증가 등을 고려하여 현재의 주택보급률을 유지하는 것을 목표로 설정

2) 주택공급계획

■ 주택의 공급은 장 · 단기적 측면에서 주거지 조성을 위한 개발사업을 위주로 하되, 기존 시가지 정비를 병행 추진

■ 주택공급은 가구수의 증가, 소득수준 향상 등 제반의 사회적 수요를 감안하여 수요와 공급의 균형 유지

■ 다문화화(외국인 가구 증가), 1인가구 증가, 임대주택 수요 등 사회여건 변화에 대한 주택계획이 필요함에 따라 주택공급의 다양성을 제고하고, 수요자 중심의 주거지원방식 전환이 필요

- 1인가구는 최근 연간 약 4,000가구가 증가
- 외국인 수도 최근 5년간 평균 1,800명이 증가하는 등 급격한 성장세를 보이며, 외국인 가구수는 연간 800가구 증가할 것으로 예측됨

《 주택공급계획 》

(단위 : 천인, 세대, 호, %)

구 분	2015년	2020년	2025년
총 인 구	640	680	750
가구당 인구	2.9	2.9	2.9
가 구 수	220,700	234,500	258,600
주택보급률	111	111	111
계획주택수	245,000	260,300	287,000
1인가구 주택수	-	20,000	40,000
외국인가구 주택수	-	4,000	8,000
총 계획 주택수	**243,300**	**284,300**	**335,000**

마. 택지개발 및 주거용지 공급

■ 상주인구의 증가 및 택지공급의 부족에 따른 난개발 대응을 위하여 추가 택지개발 추진 및 도시관리계획, 성장관리방안 등 관련계획 추진

■ 상주인구의 증가에 따른 인구수용을 위하여 주거형 시가화예정용지 등 물량상향 및 택지개발사업 추진여건 마련

■ 도시관리계획에서 도시지역 신규편입, 주거지역 인접 밀집취락지역(자연녹지지역)에 대한 주거지역 현실화, 기존 주거지역과 이격된 녹지지역 내의 질서있는 취락형성 유도를 위하여 자연취락지구 확장(신설) 등에 따라 주거용지 공급

- 변경지역내 기반시설 조성으로 주민 삶의 질 제고 및 미개발지에 대한 정주여건 마련으로 체계적 인구수용 유도

■ 지역중심형 발전모델로 새로운 택지 공급 및 올레형 주거단지 조성

- 택지공급 규모에 대한 판단과 함께 저소득층 주거복지의 지역별 균형배분을 고려한 공공 및 민간 주도의 계획적 개발 유도
- 에너지절약 및 저탄소 친환경 주택 등 기후변화대응 주택 건설
- 택지공급은 격자형 도로 기준에서 선형도로 기준으로 전환
- 환경설계요소인 주거단지 구성 및 형식, 인동간격, 프라이버시, 소음, 조망, 통풍 등과 건강 유지를 위한 걷기 개념의 주거단지 조성

■ 제주만의 고유 주택형태, 지역적 특성 등을 고려한 공급 필요

■ 도심 내 유휴토지와 공공부지를 활용해 공공주도의 임대주택 공급을 공급하여 저소득층 및 사회적 약자를 위한 주거대책 실현

4. 도시재생계획

가. 도시재생 기본구상

1) 비전

■ 역사와 문화의 가치가 공존하고 정주환경 기반의 살고 싶은 활기찬 삶터

2) 목표

■ 청정자연과 역사가 조화된 문화재생

■ 행복한 정주공간이 있는 삶터 재생

■ 행복하고 지속가능한 일터 재생

■ 주민 참여하고 함께하는 공동체 재생

나. 권역별 도시재생 기본구상

《 권역별 도시재생 전략구상 》

권역 구분		목표	내 용
제주	도심권	「오래된 미래, 모관」 옛 것을 살려 미래를 일구다	· 원도심의 역사 · 문화 재생을 통한 제주다움 보존 · 문화예술을 통한 원도심 활성화, 문화예술로 행복한 도시 창출 · 녹색환경도시 조성을 통한 도시 어메니티 회복 · 새로운 경제 주체들의 발굴과 정착을 통해 가치 중심의 지역경제 창출 · 주민역량강화를 통하 내생적 지역개발
	동부권	지역자원과 청정에너지를 연계한 신성장거점 육성	· 지역주체 간 협력형 재생사업 발굴 · 청정 카본프리 아일랜드 완성을 위한 테스트 벨리 조성 · 지역자원을 활용한 지역경제 재생 · 지역특성을 고려한 주거환경 개선
	서부권	역사문화 중심의 공동체 복원 및 전원형 귀촌도시 조성	· 항만의 기능 개선 및 기능재편을 통한 지역 활성화 · 지역 역사 · 문화자원을 활용한 관광활성화 및 경제 재생 · 도농복합도시의 특성을 활용한 농업형 전승문화 재생 및 전원형 도시기능 강화 · 지역뿌리산업 활성화를 통한 주민중심의 경제재생 · 지역자원을 활용한 주거환경 개선

《 권역별 도시재생 전략구상 》

권역 구분		목표	내 용
서귀포	도심권	도심 중심성 강화 및 문화예술관광도시 기반 강화	· 관광 인프라와 연계한 국제교류도시 조성으로 도심 유동인구 증진 · 문화예술자원과 연계한 문화예술도시 기능 강화 · 도심관광거점 활성화 및 새로운 경제기능 도입을 통한 경제재생 · 기초생활인프라 확충을 통한 주민생활환경복원
	동부권	지역자원 재창조를 통한 친수공간 기능 강화	· 세계자연유산을 활용한 도심지 기능강화 · 지역산업기반 특화산업 육성 · 지역리더 양성교육을 통한 주민역량강화로 내성적 개발사업 추진 · 주민중심의 주거환경 개선 및 마을공동체 복원
	서부권	지역중심산업 고도화 및 역사 · 문화 · 교육 명품도시 기능 강화	· 주요 거점과 연계한 지역 중심산업 고도화 · 국가어항 및 지방어항을 중심으로 한 해양레저산업 육성 · 지역자원과 연계한 도시관광산업 육성 · 역사관광(다크투어리즘)활성화를 통한 역사문화 중심지 기능 강화 · 사람 중심의 주거환경 개선 및 어메니티 확보

자료 : 제주특별자치도 도시재생 전략계획(안)

다. 도시재생활성화 지역 지정

1) 활성화지역별 유형분류 기준

- 경제기반형 : 산업단지, 항만, 공항 등을 대상으로 경제기반 재구축을 통한 도시 경쟁력 강화
- 근린재생형(중심시가지형) : 원도심의 활력회복 및 원도심 경쟁력강화
- 근린재생형(일반형) : 지역공동체 활력회복 및 주민 삶의 질 증진

2) 활성화지역 지정

자료 : 제주특별자치도 도시재생 전략계획(안)

《 권역별 도시재생 전략구상 》

권역 구분			유형	추 진 전 략
제주	도심권	모관	중심시가지형	· 상업기능 강화 · 정주환경, 관광 및 문화 강화
		동문	일반형	· 지역역량 강화 · 해양경관 특화
		서문	일반형	· 국내 · 외 방문객 유치로 지역경제 활성화 · 한지전통공예 육성 발굴 · 쾌적한 정주공간 조성으로 지역 정체성 및 삶의질 향상
		남문	일반형	· 커뮤니티 강화 · 교육 · 문화기능 복원
	동부권	구좌읍	일반형	· 지역주체간 협력형 재생사업 발굴 · 지역특성을 고려한 주거환경 개선 · 지역특화자원을 활용한 신산업 육성
	서부권	한경면	일반형	· 역사문화자산을 활용한 관광 및 지역활성화 · 지속적이고 자발적인 마을발전여건 조성 · 주거환경 개선 및 마을공동체 재생
서귀포	도심권	송신동	중심시가지형	· 원도심 활력증진 및 위상강화를 위한 도시재생 · 문화예술과 연계한 도시기능 강화 · 기초생활인프라 확충을 통한 주민생활환경 복원
		정방동		
		중앙동		
		천지동		
	동부권	성산읍	일반형	· 세계자연유산을 활용한 도심지기능강화 · 지역리더 양성교육 및 주민역량강화를 통한 내성적 재생추진 · 주민중심의 주거환경 개선
	서부권	대정읍	일반형	· 지역자원과 연계한 특화산업 육성 · 역사관광(다크투어리즘) 활성화를 통한 역사문화 중심지 기능 강화 · 사람중심의 주거환경 개선 및 어메니티 확보

자료 : 제주특별자치도 도시재생 전략계획(안)

라. 도시재생 실행체계

1) 도시재생 지원센터

- 활성화계획 수립과정에서 주민의견수렴 및 의사전달, 주민역량강화를 위한 교육 프로그램 운영, 주민참여사업과 협업사업 등 발굴·운영
- 관련기관과의 협력을 통한 네트워크 구축과 홍보물 발간, 배포 등 활성화지역의 거점역할

2) 주민협의체

- 특정 주민의 이익집단이 아닌 주민주도의 도시재생을 목적으로 지역 내 다양한 지역주민과 주민조직을 유기적으로 조직화
- 도시재생 지원센터, 사업추진 협의회와 연계, 협력할 수 있는 네트워크를 구성하여 공공과 지역주민의 가교 역할 수행

3) 사업추진협의회

- 도시재생사업에 참여하는 주민, 지역전문가, 도시재생사업 시행자 및 관계자, 전담조직 담당자 등으로 구성
- 도시재생사업과 성격, 특성을 고려하여 사업추진에 적격한 주민, 지역 전문가, 관계기관 등으로 구성

4) 도시재생 전담조직

- 부서간 개별적, 산발적 사업 추진 방지와 도시재생 업무의 일관성 및 유관기관과의 연계성 강화, 국비지원에 대한 신속하고 효과적으로 대응하기 위한 도시재생정책 컨트롤 타워

5) 도시재생위원회

- 도시재생 주요 시책과 도시재생전략계획 및 활성화 계획을 심의·자문

4 환경보전 및 관리계획

1. 기본방향

1) 자연과 공존하는 생태도시 조성

- 핵심자원 공유화, 곶자왈센터 설립 등을 통한 제주 생태환경 보전
- 주요자원 경관관리, 사계절 꽃피는제주 등 다차원적 도시녹화
- 환경자원총량관리시스템 등 공간정보 적극활용
- 수변경관지구 지정을 통한 난개발방지 및 수변환경보호
- 곶자왈 보전을 위한 개발행위제한 확대

2) 공해 및 화석연료 없는 청정도시 조성

- 100% 전기자동차 운영 등 세계최초 Carbon Free Island 조성
- 깨끗한 물, 공기, 먹거리가 많은 삼다도, 쓰레기, 공해, 화석연료 없는 삼무도 조성

3) 지속가능한 에너지 자립도시 조성

- 풍력발전확대 등 화석연료의 100% 신재생에너지 대체
- 태양광, 폐기물활용 등 신재생에너지 생산환경조성

2. 대기환경

가. 현 황

① 오염배출시설 현황

- 대기의 주요 오염원은 주거지 난방 및 취사시 연료사용에 따른 면오염원과 차량운행에 의한 선오염원, 공장 등에 의한 점오염원이 있음

- 자동차 등록대수는 435,015대이며, 2011년 이후 5년간 연평균 14%의 급격한 증가 추이를 보이고 있음

《 자동차 등록 현황 》

(단위 : 개, 명)

구 분	합 계	승 용 차	승 합 차	화 물 차	특 수 차	이륜자동차
2011	257,154	174,941	18,562	63,066	585	18,258
2012	294,488	210,802	18,935	64,094	657	26,036
2013	334,426	247,543	19,659	66,523	701	26,480
2014	384,117	293,527	20,634	69,177	779	27,421
2015	435,015	339,547	21,392	73,181	895	28,592

자료 : 제주특별자치도 통계연보, 2016년

■ 대기오염배출시설은 총 283개소이며 연간 사용량이 대규모인 4종, 5종사업장이 266개소로 전체의 94.0%를 차지함

《 대기오염물질 배출시설 현황 》

(단위 : 개소)

구분	대기(가스·먼지·매연 및 악취)					
	계	1종 연간200톤미만	2종 1000톤미만	3종 2000톤미만	4종 10000톤미만	5종 10000톤이상
2011	277	8	2	6	126	135
2012	236	7	1	8	118	102
2013	263	8	2	6	121	126
2014	240	10	2	5	94	129
2015	283	10	2	5	128	138
도	27	10	2	5	7	3
제주시	193	-	-	-	98	95
서귀포시	63	-	-	-	23	40

자료 : 제주특별자치도 통계연보, 2016년

■ 환경오염배출시설은 총 852개소이며, 단속업소 379개소, 위반업소 29개소로 나타나고 있음

《 환경오염배출시설 단속 및 행정조치 현황 》

(단위 : 개소)

구분	배출업소	단속업소	위반업소	행정처분내역								고발(병행)
				경고	개선명령	조업정지	사용중지	허가취소	폐쇄명령	순수고발	기타	
2011	930	418	5	-	4	-	-	-	-	-	1	-
2012	813	303	23	-	12	-	-	-	-	-	-	3
2013	961	448	18	5	6	1	4	-	-	2	-	-
2014	1,038	425	14	3	5	2	4	-	-	-	-	3
2015	852	379	29	7	10	5	2	-	3	2	-	8

자료 : 제주특별자치도 통계연보, 2016년

② 산업단지 현황

■ 2개 일반산업단지와 3개 농공단지가 조성 완료되었으며, 제2첨단과학기술단지가 현재 추진 중에 있음

《 산업 및 농공단지 현황 》

(단위 : 개, %)

연별	단지수	단지명	총면적	분양대상면적	입주업체수		
					합 계	가동업체수	가동률
2014	4		1,411	873	180	163	90.6
2015	5		1,608	1,001	197	185	93.9
		제주첨단과학기술단지	1,099	633	129	125	96.9
		용암해수산업단지	197	127	9	5	55.6
		구좌농공단지	67	50	18	16	88.9
		금능농공단지	130	97	21	19	90.5
		대정농공단지	115	94	20	20	100.0

자료 : 제주특별자치도 통계연보, 2016년, 기업지원과, 미래전략사업과

나. 기본방향

- 체계적 대기환경 관리를 통한 제주특별자치도의 이미지 제고
- 환경친화적인 도시교통체계 구축을 통한 대기오염물질 및 온실가스 배출 저감
- 지속가능한 환경보전과 도시성장의 조화로운 도시개발 유도
- 공원 · 녹지 확충을 통한 대기환경개선 방안 마련
- 대기오염 실시간 모니터링 시스템 구축

다. 실천방향

❍ 체계적 대기환경 관리를 통한 제주특별자치도의 이미지 제고

- 사람과 자연이 공존하는 청정 도시로서의 이미지 제고
- 온실가스 저감을 위한 교육 홍보 강화
  - 에너지 소비절약을 통한 온실가스 저감 운동을 위한 그린리더 육성 지원
  - 탄소 포인트제 운영 및 동참
  - 승용차 요일제 활성화 추진 및 에코 드라이빙(경제운전) 활성화
  - 산업체에 대한 온실가스 저감대책 수립 유도 및 중소기업의 온실가스 저감 교육 및 홍보 강화

❍ 환경친화적인 도시교통체계 구축을 통한 대기오염물질 및 온실가스 배출 저감

- 자동차 배출가스 저감방안 마련
  - 자동차 배출가스 상시감시시스템 도입
  - 저공해 차량, 전기버스보급 확대 및 대기오염물질 저감장치 공급
  - 대중교통 이용 활성화 방안 마련
  - 자발적 자가용 이용 최소화의 적극적인 동참을 위한 인센티브 도입
- 광역급행 버스 및 첨단 교통수단 적극적 도입을 통한 친환경 교통체계 구축

❍ 지속가능한 환경보전과 도시성장의 조화로운 도시개발 유도

■ 에너지 자원 절약형 도시개발과 관리 및 환경친화적인 물류체계 구축

■ 환경친화적인 에너지 체계 구축

- 대규모 개발지(택지 및 도시개발사업지구 등) 및 상가, 주거단지내 청정연료 사용 유도

■ 공사시 대기오염 저감방안 마련

- 토목공사시 장비투입 · 이동, 토사절토 · 적치의 공정에서 발생되는 비산먼지 등의 영향 최소화
- 살수계획, 공사차량 운행속도 제한, 세륜 · 세차시설의 설치, 이동식방진막 설치 등을 의무화하되 주변여건을 고려하여 별도의 저감방안 수립

❍ 공원 · 녹지 확충을 통한 대기환경개선 방안 마련

■ 대기오염 자정능력을 위해 지역내 공원 · 녹지 확충 및 옥상녹화 등을 통한 도심부의 녹지공간 확충으로 정화기능을 높이고 친환경적인 도시환경을 유도

■ 기 설치된 공원 및 녹지의 체계적 관리를 통한 효율의 극대화

❍ 대기오염 실시간 모니터링 시스템 구축

■ 장래 개발계획에 따른 대기오염도 측정 및 감시를 위한 자동측정망 우선적 설치

■ 제주특별자치도에 적합한 대기확산모델 및 수용모델을 적용하여 대기오염 예측

■ 모델 적용을 위한 자료수집 체계 구축

- 대기오염물질 배출량 및 대기질 모니터링 자료, 기상자료 구축 체계 마련
- 온실가스, 열섬현상 등 도시기상 특성을 분석

3. 수질 환경

가. 현 황

① 오염배출시설 현황

- 수질오염물질 배출시설은 총 569개소로 전체의 84.6%가 오염부하가 낮은 5종(504개소)에 속함
- 오염부하가 높은 1종은 없으며, 2종은 9개소가 위치함

《 수질(폐수) 오염물질 배출사업장 현황 》

(단위 : 개소)

구분	수질(폐수)					
	계	1종 2000㎥이상	2종 700~2000	3종 200~700	4종 50~200	5종 50㎥미만
2011	653	-	8	11	40	594
2012	577	-	7	10	29	531
2013	604	-	8	11	38	547
2014	566	-	9	10	50	497
2015	569	-	9	11	45	504
도	27	-	9	11	2	5
제주시	398	-	-	-	28	383
서귀포시	141	-	-	-	15	116

자료 : 제주특별자치도 통계연보, 2016년, 생활환경관리과

② 하천별 수질현황

- 주요 하천의 수질이 양호한 것으로 나타남
- 전체적으로는 Ⅰ~Ⅲ등급 수준에 수렴하고 있으나 향후 인구유입을 고려할 때 지속적인 수질관리 및 관찰이 필요한 것으로 판단됨

《 주요 하천 수질현황 》

(단위 : ph, mg/L)

구분	제주시 외도천						
	온도 (℃)	수소이온 농도	용존산소	BOD	COD	부유물질	대장균군 (MPL/100)
2011	16.7	7.9	10.5	0.5	0.9	0.9	372.0
2012	15.6	7.9	11.2	0.4	1.2	6.2	415.5
2013	17.6	7.5	9.9	0.3	0.8	0.7	1 026.5
2014	15.5	8.0	11.8	0.6	0.8	0.9	259.8
2015	16.9	7.6	9.9	0.2	0.4	0.3	92.5
1/4	14.0	8.1	11.0	0.3	0.0	0.5	11.0
2/4	15.6	7.4	8.8	0.1	0.5	0.1	21.0
3/4	21.3	7.5	9.0	0.3	0.9	0.1	330.0
4/4	16.6	7.2	10.7	0.2	0.3	0.6	8.0

구분	제주시 옹포천						
	온도 (℃)	수소이온 농도	용존산소	BOD	COD	부유물질	대장균군 (MPL/100)
2011	16.0	7.8	10.1	0.6	2.2	1.1	320.0
2012	16.4	7.9	10.2	0.5	1.4	2.575	763.3
2013	16.3	7.8	10.1	0.5	1.4	2.0	1 087.5
2014	15.9	7.7	10.0	0.4	0.6	1.2	1 040.0
2015	16.7	7.9	9.6	0.1	0.9	2.1	62.0
1/4	13.5	7.9	9.8	0.1	1.5	3.8	22.0
2/4	18.0	8.2	9.6	0.1	0.8	2.3	17.0
3/4	18.1	7.7	8.9	0.2	0.8	1.9	79.0
4/4	17.2	7.7	10.2	0.1	0.6	0.4	130.0

구분	서귀포시 동홍천						
	온도 (℃)	수소이온 농도	용존산소	BOD	COD	부유물질	대장균군 (MPL/100)
2011	16.4	7.3	9.6	0.5	0.7	1.0	1 648.0
2012	16.4	7.4	10.1	0.6	1.1	2.2	1 352.5
2013	16.7	7.3	10.0	0.2	0.7	0.9	745.0
2014	16.4	7.3	10.7	0.3	0.6	1.0	495.0
2015	17.3	7.2	9.5	0.2	0.3	0.5	303.8
1/4	16.0	7.5	9.1	0.2	0.1	0.8	46.0
2/4	15.7	7.4	10.2	0.1	0.5	1.0	79.0
3/4	21.4	6.6	8.7	0.3	0.4	0.1	920.0
4/4	16.0	7.1	10.1	0.2	0.2	0.2	170.0

자료 : 제주특별자치도 통계연보, 2016년, 보건환경연구원
주 : 1) 2010년부터 수질오염 분기조사함
2) 2011년부터 '총대장균군' → '대장균군' 으로 변경

《 생활환경기준 》

(단위 : ph, ㎎/L)

등급		기 준							
		수소이온 농도	생물 화학적 산소 요구량 BOD	화학적 산소 요구량 COD	부유 물질량 SS	용존 산소요구량 DO	총인 T-P	대장균군(군수/100mL)	
								총대장균 군	분원성 대장균군
매우 좋음	Ⅰ	6.5~8.5	1이하	2이하	2이하	25이하	7.5이상	0.02이하	50이하
좋음	Ⅱ	6.5~8.5	2이하	4이하	3이하	25이하	5.0이상	0.04이하	500이하
약간 좋음	Ⅲ	6.5~8.5	3이하	5이하	4이하	25이하	5.0이상	0.1이하	1,000이하
보통	Ⅳ	6.5~8.5	5이하	7이하	5이하	25이하	5.0이상	0.2이하	5,000이하
약간 나쁨	Ⅴ	6.0~8.5	8이하	9이하	6이하	100이하	2.0이상	0.3이하	-
나쁨	Ⅵ	6.0~8.5	10이하	11이하	8이하	쓰레기 등이 떠 있지 않을 것	2.0이상	0.5이하	-
매우 나쁨	Ⅶ	-	10초과	11초과	8초과	-	2.0미만	0.5초과	-

자료 : 환경정책기본법 시행령 별표-환경기준

③ 지하수 현황

■ 2015년 12월 기준 제주도내 지하수 지속이용가능량은 1,768천톤/일(지하수 함양량의 38.5%)이며, 취수허가량은 1,563천㎥/일로서 지속이용가능량 대비 허가율은 88.0%임

- 생활용 관정이 1,444공으로 전체 관정의 29.7%, 농업용 관정은 3,261공으로 전체 관정의 67.0%를 차지하고 있음
- 지하수 허가량은 생활용이 622천㎥/일로 37.8%이며, 농업용 관정이 911천㎥/일로 전체 58.3%를 차지하고 있음
- 이외 공업용이 153공에 26천㎥/일, 먹는샘물 제조용이 4천㎥/일(7공)임

《 지하수 개발 · 이용 현황 》

(단위 : 천톤/일)

구 분		계	생활용	농업용	공업용	먹는샘물 제조용
계	공 수	4,865	1,444	3,261	153	7
	허가량	1,563	622	911	26	4
공공	공 수	1,363	428	926	3	6
	허가량	1,193	477	711	1	4
사설	공 수	3,502	1,016	2,335	150	1
	허가량	370	145	200	25	0

출처: 제주특별자치도. 2016.「2017 주요행정총람」
주: 염지하수 1,303 공 8,557 천톤/일, 조사관측용 161 공 제외

■ 제주지역의 지하수의 주 오염물질은 질산성질소와 염소이온임
(제주특별자치도, 2013, 「수자원관리종합계획(2013-2022)」)

- 질산성질소는 불검출 지역에서부터 최대 48.5㎎/ℓ의 범위를 보이며, 중앙값은 2.7㎎/ℓ임. 중앙값을 기준으로 할 경우 한경유역이 11.2㎎/ℓ로 가장 높고, 주로 대정, 한경의 서부지역에서 높은 값을 나타나고 있는데 이는 농경, 과수원, 축산단지 등이 밀집된 지역을 중심으로 질산성질소 농도의 증가 경향이 뚜렷함
- 염소이온의 수질기준을 초과하여 나타나는 지역은 동부의 구좌, 표선, 성산유역과 서부 대정유역에서 염소이온이 비교적 높은 편임. 동부지역의 높은 염소이온 분포는 담·염수 경계면을 이루는 기저지하수의 분포에서 기인하는 것으로 해석됨

나. 기본방향

■ 지하수 가치증대를 위한 수자원 이용관리 강화

■ 스마트워터그리드를 통한 통합 물 관리체계 구현

■ 수질개선을 위한 오염물질 배출 최소화 유도 및 처리방안 개선 대책 마련

다. 실천방향

❍ 지하수 청정가치 극대화를 위한 보전 · 관리 강화

■ 지하수 청정지역의 보전을 위하여 지하수자원특별관리구역 추가 지정 및 재평가 등을 통하여 선제적 관리체계를 강화하여 신규 지하수 개발·이용허가를 엄격히 제한하고, 매년 수질 조사를 실시하여 청정 지하수의 관리를 강화

■ 사설 지하수 개발의 신규 허가를 억제하고 지하수 이용 용도 변경 제한을 통한 지하수 관리강화

■ 물이용 용도에 따른 대체 수자원 활용 증진을 위하여 지역별로 활용가능한 다양한 수자원(빗물, 하천유출수, 하수처리장 방류수, 염지하수 등)의 이용률을 높이기 위한 지원 방안 마련

■ 지하수를 개발과 이용 대상에서 보전과 관리의 대상으로의 지속적인 인식 전환 및 도민의 주체적 참여 유도

❍ 스마트워터그리드를 통한 통합 물 관리체계 구현

■ 지하수 관리시스템 등 수자원 관련 상세 데이터 구축

- 한정된 수자원을 보전하고 효율적으로 이용하기 위한 지속적인 수자원 데이터 수립을 통하여 기후변화시나리오에 따른 지하수 함양량 변화, 기온 상승에 따른 물 수요량, 해수면 상승에 따른 염수침투 등에 대응하기 위한 정책의 수립을 위한 연구 수행
- 효율적 상·하수관망체계 계획을 위한 지하매설물 데이터를 구축하고 물의 공급 및 처리에 있어 통합 관리체계 구축을 위해서는 상·하수도관망에 대한 정확한 현황 자료 및 분석이 필요하며 이를 위해 단계적으로 도시지역과 취락지역을 중심으로 한 지하매설물 정보를 구축

- 지하수와 관련한 통합운영 환경 및 도민에게 다가가는 지하수 서비스를 제공하여 지하수의 고부가가치 인식을 제고할 수 있는 계기를 마련

■ 제주 물 관리체계 구축과 체계적이고 전문성 있는 지하수 연구기관 설립

- ‘생존 및 생활을 위한 물공급’차원인 기본적 물공급 개념에서 건강보건, 방재, 접근성, 수원의 다변화 등과 같은 사회 수요의 변화에 대응하기 위한 물관리체체계로 전환하고 물관리의 효율성을 높이기 위해 이원화된 물관리체계를 통합
- IoT(사물인터넷) 기술을 활용하여 수자원의 관리, 물의 생산과 수송, 사용한 물의 처리 및 재이용 등 관리시스템 전체를 통합한 지능형 물 관리체계를 구축
- 다중수원의 최적 활용을 위한 수자원 분석, 모의, 관리체계를 구축하고 지역 수자원의 변동 예측을 통한 물부족 위협에 대응할 수 있는 체계를 구축함
- 스마트워터그리드(Smart Water Grid) 맞춤형 ICT 기반 물정보 관리기술을 지속적으로 개발·활용

❍ **수질개선을 위한 오염물질 배출 최소화 유도 및 처리방안 개선 대책 마련**

■ 각종 개발 사업에 따른 불투수면 증가가 불가피하여 수질이 악화될 수 있으므로 저감대책 등 최소화 방안을 적용한 설계기법과 사전계획 등 투수성을 최대한 확보토록 함

■ 소하천 정비를 통한 기능 회복 및 재해예방

■ 하천으로 유입되는 비점오염원을 관리하기 위하여 초기우수 차집시설 설치를 검토하여, 환경영향을 최소화하도록 초기우수 처리계획을 수립

■ 비점오염원 저감대책

■ 오염원 자체가 미생물을 이용한 생물학적 처리로는 분해가 되지 않는 화학적 물질이 대부분을 차지함

■ 오염물 처리시설보다 원천적으로 오염물이 하천에 방류되는 것을 차단시키는 방법이 효과적임

《 비점오염원 관리방안 》

구 분	관 리 방 안
오 염 물 유출차단	◦ 분류식 하수배제방식 채택
	◦ 정기적인 노면청소
	◦ 사업장내 유해물질저장 및 방제벽 설치
	◦ 우수받이 내부에 filter설치 침전물 제거
	◦ 장비투입구설치 유지관리 편의성 제공

■ 일반적인 비점오염원 관리기술은 다음과 같이 저류형, 침투형, 식생형, 장치형, 처리형 등으로 구분

《 비점오염원 저감시설 종류 》

구 분	저 감 시 설
저 류 형	◦ 하수관거, 저류지, 연못, 이중목적 저류조(유수지활용), 인공습지 ◦ 발생지 소규모 저류
침 투 형	◦ 침투조, 침투도랑, 유공포장
식 생 형	◦ 식생여과대, 식생수로
장 치 형	◦ 모래여과조(stromfilter, sand filter, swirl 장치), 수유입장치(오일/입자물질 분리포함)
처 리 형	◦ 초고속응집 · 침전시설, 생물학적 처리시설(접촉안정법, 폭기식라군법, 살수여상법, 회전원판법)

4. 자연환경

가. 현 황

① 절대 · 상대보전지역

■ 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」에 의한 절·상대보전지역은 제주특별자치도 전체면적의 11.1%인 204.9㎢임

- 절대보전지역은 한라산, 기생화산, 계곡, 하천, 용암동굴, 야생동물의 서식지 등에 지정
- 상대보전지역은 절대보전지역을 제외한 지역 중 보전의 필요가 있는 지역으로 기생화산, 하천, 계곡, 주요도로변, 해안 등에 지정

《 절 · 상대보전지역 지정 현황 》

(단위 : ㎢)

구 분	합 계	절대보전지역	상대보전지역
합 계	204.9	191.7	13.2
제주시	114.9	108.5	6.4
서귀포시	90.0	83.2	6.8

자료: 제주특별자치도 고시 제2014-33호(2014.3.19)
주 : 수치지형도에 의한 면적임

② 관리보전지역

■ 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」에 의한 관리보전지역은 지하수자원·생태계·경관 보전지구로 지정되어 있음

■ 지하수자원보전지구는 4등급, 생태계보전지구는 5등급, 경관보전지구는 3등급지가 가장 많은 면적을 차지함

《 관리보전지역 지정 현황 》

(단위 : ㎢)

등급별	지하수자원보전지구	생태계보전지구	경관보전지구
합 계	1,257.1	1,257.1	1,257.1
1등급	27.6	28.9	83.3
2등급	200.0	57.8	33.8
3등급	237.6	101.3	570.8
4등급	791.9	-	219.7
4-1등급	-	161.7	-
4-2등급	-	327.6	-
5등급	-	579.8	349.5

자료: 제주특별자치도 고시 제2014-33호(2014.3.19.)
주 : 수치지형도에 의한 면적임

③ 생태경관보전지역

■ 서귀포시 강정동 일원에 생태경관보전지역이 지정

《 생태경관보전지역 지정현황 》

지역명	위 치	면적(㎢)	지정일자	특 징
문섬 등 주변해역	서귀포시 강정동, 법환동, 서귀동, 토평동, 보목도 일원	13.684	2002.11.5	국내 유일의 산호군락지, 다양한 해조류 군락 존재

자료 : 환경부 생태계보전지역 지정현황

④ 람사르 습지보호지역

■ 서귀포시 남원읍의 물영아리 오름 등 습지보호지역으로 5개소 지정

《 습지보호지역 지정현황 》

지역명	위 치	면적(㎢)	지정일자	특징	비고
물영아리오름	서귀포시 남원읍	0.309	2000.12.5	기생화산구	
1100고지 습지	서귀포시 색달동 중문동 및 제주시 광령리	0.126	2009.10.01	산지습지로 멸종위기종 및 희귀야생동식물 서식	
제주물장오리 오름습지	제주시 봉개동	0.610	2009.10.01	산정화구호의 특이지형, 희귀야생동식물 서식	
제주동백 동산습지	제주시 조천읍 선흘리	0.590	2010.11.12	생물다양성 풍부, 북·남방계 식물 공존	
제주 숨은물뱅듸	제주 제주시 애월읍 광령리	1.175	2015.07.01	생물다양성 풍부하고 자주땅귀개, 새호리기 등 법정보호종 다수 분포	

자료 : 환경부 2016. 1, 습지보호지역 지정현황

⑤ 야생동 · 식물보호구역

■ 제주특별자치도내에는 야생 동·식물보호 구역은 분포하고 있지 않음

⑥ 상수보호구역

■ 제주특별자치도에는 13개소의 상수보호구역이 지정·관리되고 있음

《 상수보호구역 지정현황 》

보호구역	면적(㎢)	지정일자	취수장	취수능력 (톤/일)	행정구역	거주인구 (명)	수계	수도 사업자
어승생	1.322	1977.08.01	어승생	15,000	제주시 해안동	-	용천수	제주 특별 자치도 지사
		1986.03.26	구구곡					
외도	0.140	1972.07.31	외도	14,000	제주시 외도동	3	용천수	
금산	0.012	1974.07.23	금산	18,500	제주시 건입동	62	용천수	
삼양	0.011	1974.07.23 1998.01.21	삼양	35,000	제주시 삼양동	52	용천수	
옹포	0.005	1974.07.23	동명	20,000	제주시 한림읍	-	용천수	
추자1	0.017	1978.11.29	추자1	100	제주시 추자면	-	저수지	
추자2	0.009	1978.11.29	추자2	50	제주시 추자면	-	저수지	
추자3	0.035	1978.11.29	추자3	1,200	제주시 추자면	-	저수지	
강정	0.254	1974.07.23	강정	25,000	서귀포 강정동	-	용천수	
상예	0.001	1978.11.29	상예	1,700	서귀포 상예동	-	용천수	
서홍	0.010	1974.07.23	서홍	1,000	서귀포 동흥동	-	용천수	
호근	0.001	1978.11.29	호근	0	서귀포 호근동	-	용천수	
서림	0.005	1974.07.23	서림	15,000	서귀포 대정읍	4	용천수	

자료 : 환경부 2008 상수원보호구역현황

나. 기본방향

- 핵심자원 공유화 등을 통한 제주 생태환경 보전
- 곶자왈 보전을 위한 개발행위제한 확대
- 주요자원 경관관리, 사계절 꽃피는 제주 등 다차원적 도시녹화
- 관리보전등급 등 공간정보 적극활용
- 수변경관지구 지정을 통한 난개발방지 및 수변환경보호

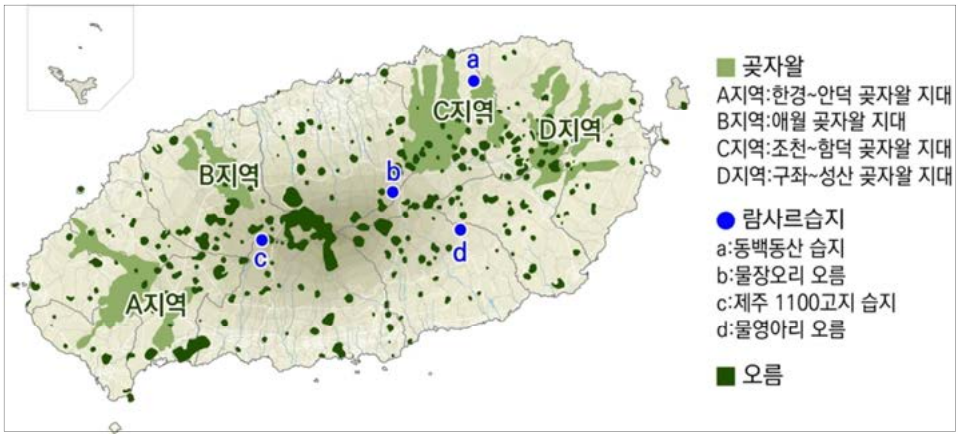
다. 실천방향

❍ 곶자왈 보전을 위한 개발행위제한 확대

- 현재 곶자왈은 관리보전지역의 틀 속에서 지하수보전등급, 생태계보전등급, 경관보전등급의 3개 등급에 따라 관리되고 있으나, 일부 지하수 및 생태계 보전등급기준이 곶자왈의 특성을 충분히 반영하지 못하고 있어 곶자왈 전체에 대한 온전한 보전이 곤란한 상황
  - 곶자왈 중 생태계 3~5등급에 해당되는 부분에서 일정부분 개발이 허용
- 단기적으로는 곶자왈의 우수자원들이 더 많이 보호될 수 있도록 관리보전지역 등급기준을 조정(평균수령이 높은 삼림식생 등급상향 등)하여 보전영역이 확대
- 제주 핵심자원 공유화와 함께 곶자왈 도립공원의 확대 추진하여 곶자왈 생태를 보전
- 곶자왈이 세계적으로도 보전가치가 인정된 환경자원으로 경관, 지하수 함양, 다양한 생물종의 서식지 등 핵심적인 역할을 담당하고 있다는 점에서 경계를 명확히 정하고 장기적으로는 하나의 보호대상으로 설정하는 방식으로 전환하여 보전
- 오름의 경우 오름 자체에 대한 보전보다는 오름으로 상징되는 중산간 지역의 경관이 주변의 난개발로 인해 훼손되는 부분에 대한 제어가 중요하기 때문에 경관관리 측면에서 대응방안을 마련 필요

❍ 핵심자원 공유화 등을 통한 제주 생태환경 보전

- 무질서한 개발이 우려되는 토지(공동목장 등)을 대상으로 계획적 개발 및 관리방안 등 선 토지이용에 대한 정책 수립이 필요
- 사유지 곶자왈, 오름 등 제주의 핵심자원에 대한 공유화 등 추진
  - 제주특별자치도, 산림청 등 매입 및 마을회 무상임대 등 활용
- 제주권 국립생물자원관 건립 등 생물자원 보전 관리



❍ 주요자원 경관관리, 사계절 꽃피는 제주 등 다차원적 도시녹화

- 한라산, 오름, 곶자왈 및 주요 하천을 대상으로 방사형 생태녹지회랑 조성
- 자연휴양림 / 치유의 숲 / 한라산둘레길 / 한라생태숲 등 다양한 테마의 녹지 네트워크 형성
- 도시숲 조성 및 도시숲과 외곽녹지 네트워크를 통해 공원 이용기회 증대
- 생태관광과 연계한 마을만들기 추진
- 가로·공공공간·공공건물은 인공색 최소화 유도
- 주민의 자발적 도시녹화 참여 유도

❍ 환경자원총량제 도입

- 중산간 등에 대하여 입체적 개념이 포함되는 생태면적률을 통한 환경자원 총량제 도입 검토

■ 도시 공간의 생태적 기능 유지와 개선을 종합적으로 유도할 수 있는 공간계획 차원의 생태면적률 지표 개발과 적용 필요

❍ 관리보전등급 등 공간정보 적극활용

■ 관리보전등급은 도내 행위규제수단의 주요수단으로 조례에 따라 3개 지구로 나눠 자원이 보전할 수 있도록 하고 있음

■ 지하수자원보전지구, 생태계보전지구, 경관보전지구로 구성된 관리보전지역의 지속적 관리 및 GIS와 연계하여 지속적으로 공간정보를 활용할 수 있도록 유지

❍ 수변경관지구 지정을 통한 난개발방지 및 수변환경보호

■ 제주미래비전에서 해안변 관리방안으로 해안변 그린벨트 제도를 도입하여 해안변의 주요자원 보존, 생태계 연결성 확보, 연안침식 최소화하도록 하고 있음

- 해안변 그린벨트는 해안변의 조간대와 주요자원들이 개발로 인해 훼손되는 것을 차단하고 인공호안 구축 등 인위적 행위에 따른 추가적 해안변 소실 및 연안침식 가속화를 방지

■ 해안변 관리방안의 도시계획 측면에서 수변경관지구를 도입하여 해안변의 주요자원을 보존하고, 연안침식 가속화를 야기하지 않도록 함

- 수변경관지구 중 기존에 결정된 수변경관지구는 유지하는 것을 원칙으로 함
- 해안선에서 일정 거리 기준으로 지정하되, 시가화지역, 밀집취락 및 자연취락지구, 도로 등 도시계획시설, 포구(항), 지구단위계획구역 등은 제외하여 지정관리토록 함

5. 상수도

가. 현 황

① 상수도 보급 현황

- 2014년 상수도 보급률은 100.0%이며, 상수도 1일 1인당 급수률을 증가추세이며, 2014년 급수량이 급격히 증가하여 405,893㎥/일에 미치고 있음
- 제주도의 유수율은 43.2%, 이고 누수율은 43.0%(전국평균 11.1%)로 조사되었으며, 이 수도관 사고나 배수지 균열 등으로 인한 손실인 것으로 나타남(2015년 상수도 통계, 환경부, 2016.3)

《 상수도 보급현황 》

(단위 : 인, %, ㎥/일, ℓ)

구분	총인구	급수인구	보급률	시설용량	급수량	1일 1인당 급수량
2011	583,284	583,284	100	508,825	347,929	357
2012	592,449	592,449	100	452,825	370,115	359
2013	604,670	604,670	100	452,825	394,576	373
2014	621,550	621,550	100	460,725	405,893	653
2015	641,355	641,355	100	462,057	418,324	652
제주시	470,778	470,778	100	-	-	-
서귀포시	170,577	170,577	100	-	-	-

자료 : 제주특별자치도 통계연보, 2016년, 수자원본부
주 : 시설용량 합계는 광역상수도 시설용량 포함된 수치임.

② 급수 사용량 현황

- 상수도 사용량은 67,941천㎥로 가정용이 62.7%인 42,622천㎥를 사용하고 있으며, 일반용, 농축산 및 산업용, 대중탕용 순으로 나타남

《 상수도 사용 현황 》

(단위 : 천㎥)

구분	합계	가정용	일반용	대중탕용	농축산 및 산업용
2013	63,338	40,097	18,550	308	4,383
2014	63,962	40,269	19,821	386	3,486
2015	67,941	42,622	21,365	369	3,585
제주시	48,451	30,835	15,054	283	2,279
서귀포시	19,490	11,787	6,311	86	1,306

자료 : 제주특별자치도 통계연보, 2016년, 수자원본부

주 : 제주특별자치도 수도급수조례 개정 별표 3(2013.3.20.)으로 용도변경

나. 기본방향

- 지하수개발의 계획적·체계적 관리
- 안정적인 용수공급
- 대체 수자원 개발 확대

다. 실천방향

❍ 지하수개발의 계획적 · 체계적 관리

- 수자원의 공익성을 감안한 공공상수도 개발
- 지하수 관리 및 이용규제 강화
- 광역상수도 공급 및 신규 사설 지하수개발 제한

❍ 안정적인 용수공급

- 지속적인 용수공급관리로 상수도 보급률 100% 유지·관리
- 개별 공급망을 광역상수도 공급망으로 연결하여 통합관리

■ 스마트워터그리드 기술을 활용한 상수도관망의 최적관리시스템 도입으로 물 관리체계 구현 및 누수율 제고

- 도내 전 지역을 블록으로 나누고, 블록별 관리시스템을 도입
- 관로 내 적정 수압을 유지함으로써 누수 요인 방지

❍ 대체 수자원 개발 확대

■ 빗물관리, 하수처리수 재이용 등 물 재이용 사업 확대

■ 지역 특성에 맞는 해수담수화, 인공물막이벽 등 대체자원 개발

■ 기존 관로의 누수방지 및 노후관 교체로 유수율 제고

《 단계별 용수 수요량 추정 》

구분	2015년	2020년	2025년
계획인구(인)	820,000	900,000	1,000,000
상주	640,000	680,000	750,000
체류	180,000	220,000	250,000
계획급수보급률(%)	100.0	100.0	100.0
유수율(%)	44	60	80
일최대 용수수요량 (㎥/일)	549,532	480,238	431,375

자료 : 제주특별자치도 수도정비기본계획(변경)(안)을 활용하여 재산정

6. 하수도

가. 현 황

① 하수도 보급 현황

■ 2015년 하수도 보급률은 92.6%로 제주시 91.0%, 서귀포시 92.6%로 나타남

《 하수도 보급현황 》

(단위 : 인, %)

연도별	총인구	하수처리인구 (명)				보급률
		합계	물리적 (1차)	생물학적 (2차)	고도 (3차)	
2011	583,284	513,349	-	513,349	-	88.0
2012	592,449	528,254	-	528,254	-	89.2
2013	604,670	541,307	-	541,307	-	89.5
2014	621,383	566,484	-	566,484	-	91.2
2015	641,355	586,289	-	586,289	-	91.4
제주시	470,778	428,418	-	428,418	-	91.0
서귀포시	170,577	157,871	-	157,871	-	92.6

자료 : 제주특별자치도 통계연보(2016, 2015년말 기준)

나. 기본방향

■ 안정적인 하수처리를 위한 처리장 확충

■ 청정환경 보호를 위한 하수관로 확충

■ 제주도의 소중한 수자원 “지하수” 보호

다. 실천방향

❍ 안정적인 하수처리를 위한 처리장 확충

■ 2025년 인구 100만시대 대비 하수처리시설 확충

■ 하수처리시설 증설계획 및 주민친화시설 도입

■ 노후 하수처리시설 개량 및 고도처리 개량 계획

❍ 청정환경 보호를 위한 하수관로 확충

- 생활하수 전량처리를 위한 하수처리구역 확대
- 합류식 하수관로를 분류식화로 조속히 정비하여 2025년 분류식 관로 보급률 100% 달성 목표
- 노후관로 개량 및 보수계획 수립

❍ 제주도의 유일한 수자원 "지하수" 보호

- 지하수의 잠재오염원 제거를 위한 하수도관망 체계 정비
- 공공하수도 연결처리 강화
- 지하수 이용 및 관리에 대한 공공의 역할 강화
- 가축분뇨, 화학비료, 농약 등을 체계적으로 처리 및 사용량을 줄이기 위한 인식 전환
- "제주특별자치도 광역하수도정비 기본계획(변경) (2016.9)"은 시설용량은 320,000㎥/일로 계획하였으나, 상주인구 75만명 체류인구 25만명에 따라 계획하수량은 327,000㎥/일으로 검토되어 목표연도의 시설용량을 재검토되어야 함

《 단계별 용수 수요량 산정 》

구분	2015년	2020년	2025년
계획인구(인)	820,000	900,000	1,000,000
상주	640,000	680,000	750,000
체류	180,000	220,000	250,000
보급률(%)	93.5	97.9	98.4
계획하수량(일최대, ㎥/일)	227,156	278,844	327,000
시설용량	231,500	319,00	330,000

자료 : 제주특별자치도 광역하수도정비 기본계획(변경)

※ 제주특별자치도 광역하수도정비 기본계획(변경)은 계획하수량은 318,740㎥/일, 시설용량 320,000㎥/일로서, 상주인구 75만, 체류인구25만명에 따라 계획하수량 증가 예상(318,740→327,000㎥/일)되며 시설용량 재검토가 필요

❍ **운영관리방안의 효율화**

■ 통합·운영관리체계 운영으로 효율적 관리방안 마련

- 통합·운영관리체계에서 수집한 정보의 데이터베이스 단일화 및 표준화로 하수도시설 증설에 따른 인력, 설비 중복투자 방지
- 탄력적인 관리로 안정적인 처리 및 처리원가 절감
- 처리시설의 실시간 운영자료 등의 공개로 지역주민의 신뢰성 확보

■ 공공부문에서 수행중인 환경기초시설의 설치 및 운영관리를 민간부분에 이양하여 환경투자 재원 확충과 함께 시설운영 관리의 효율성 제고

7. 폐기물

가. 현 황

① 생활쓰레기 수거현황

■ 2015년 쓰레기 청소구역 인구는 641,355인으로 100%의 수거율을 보이고 있음

■ 2015년 총 생활쓰레기 배출량은 1,161.5톤/일로 전량 수거되고 있음

■ 생활쓰레기 배출량은 2013년부터 꾸준히 증가하고 있는 추세임

《 생활쓰레기 수거현황 》

(단위 : ㎢, 인, %, 톤/일, %)

연도별	행정구역		청소구역		수거지 인구율	배출량	처리량	수거율
	면적	인구	면적	인구				
2013	1,849.3	604,670	1,849.3	604,670	100.0	984.2	984.2	100.0
2014	1,849.3	621,550	1,849.3	621,550	100.0	976.3	976.3	100.0
2015	1,849.1	641,355	1,849.1	641,355	100.0	1,161.5	1,161.5	100.0
제주시	978.4	470,778	978.4	470,778	100.0	815.4	815.4	100.0
서귀포시	870.7	170,577	870.7	170,577	100.0	346.1	346.1	100.0

자료 : 생활환경관리과 , 제주특별자치도 통계연보, 2016

주 : 1) 주민등록인구통계 결과임(외국인 포함)

2) 생활폐기물 기준임

* 2013년 자료는 잠정치에서 확정치로 수치보정하였고, 2014년 자료는 잠정치임

② 생활쓰레기 처리현황

■ 2015년 생활쓰레기 배출량 1,161.5톤/일 중 24.0%는 매립되며, 19.4%는 소각 처리되고 56.6%는 재활용 처리되고 있음.

《 생활쓰레기 처리현황 》

(단위 : 톤/일, %)

연도별	생활폐기물			
	발생량	매립	소각	재활용
2013	984.2	273.4	194.6	516.2
제주시	605.9	136.6	143.3	326.0
서귀포시	378.2	136.8	51.3	190.2
2014	976.2	249.8	179.3	547.1
제주시	657.5	166.0	131.0	360.5
서귀포시	318.7	83.8	48.3	186.6
2015	1,161.5	278.4	225.9	657.2
제주시	815.4	204.0	163.9	447.5
서귀포시	346.1	74.4	62.0	209.7

자료 : 생활환경관리과 , 제주특별자치도 통계연보, 2016

주 : 1) 주민등록인구통계 결과임(외국인 포함)

2) 생활폐기물 기준임

* 2013년 자료는 잠정치에서 확정치로 수치보정하였고, 2014년 자료는 잠정치임

■ 서귀포시에 비해 제주시가 쓰레기 재활용률이 30.3% 높으나, 발생량은 서귀포시가 제주시의 31.8%수준으로 나타남

《 폐기물 재활용률 현황 》

(단위 : 톤/일, %)

연도별	재활용률	합계		생활폐기물		사업장배출 시설계 폐기물		건설폐기물		지정폐기물	
		발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용	발생량	재활용
제주시	70.2	10,533.1	7,390.8	815.4	447.5	175.1	136.1	1,669.7	1,669.6	7,845.8	5,137.6
서귀포시	39.9	3,352.6	1,337.2	346.1	209.7	182.9	82.5	1,108.1	1,045.0	1,715.5	-

자료 : 생활환경관리과 , 제주특별자치도 통계연보, 2016

주 : 1) 폐기물 재활용률 = (재활용)/(발생량)*100

2) 생활폐기물 기준임

* 2013년 자료는 잠정치에서 확정치로 수치보정하였고, 2014년 자료는 잠정치임

③ 폐기물 배출 및 처리현황

■ 2015년 사업장 배출시설 폐기물 배출량 358톤/일이며, 이 중 99.9톤/일는 매립, 4.7톤/일는 소각, 218.6톤/일는 재활용 처리되고 있음

《 사업장 배출시설 폐기물 현황 》

(단위 : 톤/일, %)

연도별	사업장 배출시설 폐기물				
	발생량	매립	소각	재활용	해역배출
2013	205.8	87.2	-	113.1	5.5
제주시	133.3	60.0	-	73.3	-
서귀포시	72.5	27.2	-	39.8	5.5
2014	246.7	112.5	10.1	124.1	-
제주시	148.0	71.7	6.4	69.9	-
서귀포시	98.0	26.8	3.6	67.6	-
2015	358	99.9	4.7	218.6	34.8
제주시	175.1	37.1	1.9	136.1	0
서귀포시	182.9	62.8	2.8	82.5	34.8

자료 : 생활환경관리과 , 제주특별자치도 통계연보, 2016

주 : 1) 주민등록인구통계 결과임(외국인 포함)

2) 생활폐기물 기준임

* 2014년 자료는 잠정치에서 확정치로 수치보정하였고, 2015년 자료는 잠정치임

■ 10개소의 매립장이 있으며 매립시설의 잔여매립 가능량은 제주시 114,877㎥(총매립용량의 5.0%), 서귀포시 170,884㎥(총매립용량의 25.4%)로 제주시의 경우 폐기물 매립시설의 확보가 필요함

《 폐기물 매립시설 현황 》

(단위 : 개소수, ㎡, ㎥)

연도별	개소	면적	총매립용량	기매립량	잔여매립 가능량	비 고
제주시	5	234,956	2,295,074	2,180,397	114,877	
서귀포시	5	86,303	671,520	500,636	170,884	

자료 : 생활환경관리과 , 제주특별자치도 통계연보, 2016

나. 기본방향

- 폐기물 발생량 저감으로 환경부하가 적은 도시구조 정착
- 폐기물 자원화의 극대화 및 재활용산업 활성 방안 마련
- 체계적이고 효율적인 폐기물의 통합 관리 체계 개선

다. 실천방향

❍ **폐기물 발생량 저감으로 환경부하가 적은 도시구조 정착**

- 생활폐기물 및 음식물 쓰레기를 줄이기 위한 홍보 및 교육 확대
- 발생량 저감을 위한 생산 유통 구조의 개선 및 환경부하 통합관리 기반 구축
- 직매립 최소화를 위한 다각적 노력을 지속하되 자체 감량에 대한 지원 확대

❍ **폐기물 자원화의 극대화 및 재활용 산업 활성 방안 마련**

- 재활용품 수거체계 강화 및 수거품목 확대 추진
- 지역단위의 폐기물 재활용거점 조성 및 산업화
- 공공기관의 재활용제품 구매 적극 확대

❍ **체계적이고 효율적인 폐기물의 통합관리 체계 개선**

- 처리 위주의 사후관리에서 발생억제, 감량화 유도 및 재활용 등 사전예방 정책 강화
- 제주특별자치도의 특성을 고려한 폐기물정책 수립
- 폐기물처리시설의 공동활용 및 효율적인 운영기반 구축
- 녹색소비의 생활화를 통해 깨끗한 생활환경 및 자연순환형 사회 형성

1) 생활폐기물 발생량 추정

- 생활폐기물 발생원단위는 2014년 현재 1인1일 배출량 1.57kg/일로 제주특별차지도 제3차 폐기물처리기본계획(2012)에서 제시한 1.302kg/일보다 넘어서는 수치임

■ 도시화율과 인구상승을 감안하여 목표연도인 2025년까지 제3차 폐기물처리기본계획에서 제시한 1.15kg/일(2021년)로 목표치를 설정하고 생활폐기물의 배출량을 관리

《 단계별 생활폐기물 배출량 》

구분	2015년	2020년	2025년
계획인구(인)	820,000	900,000	1,000,000
상주	640,000	680,000	750,000
체류	180,000	220,000	250,000
1인 1일당 발생량(kg/인·일)	1.12	1.15	1.15
배출량(톤/일)	918	1,035	1,150

자료 : 제3차 폐기물처리기본계획의 생활폐기물 발생량의 원단위 활용

2) 폐기물 처리계획 및 저감방안

① 폐기물 처리계획

❍ 생활폐기물

■ 쓰레기 분리수거 정착과 습윤상태에서 수거되는 음식물류 폐기물은 감량화와 재활용 방안 강구

■ 음식물류 폐기물의 분리수거 확대 및 음식물류 폐기물 처리시설 확충

■ 감량화, 자원화(재활용, 퇴비사용 등)을 통한 각종 시범사업시행

■ 재활용품 선별센터 등의 추가 건립으로 재활용률 향상도모

■ 자원화 기반시설 및 기술개발지원, 재활용에 대한 수요 확대 등의 정책을 통해 재활용율 향상

❍ 폐기물(사업장, 건설, 지정폐기물)

■ 원칙적으로 사업장에서 발생되는 폐기물은 원인자처리를 원칙으로 함

■ 사업장 배출시설폐기물 등 사업활동으로 인한 폐기물은 재활용, 매립, 소각 등을 안정적 처리

■ 사업장 폐기물의 감량화정책의 적극 추진으로 폐기물 감량

■ 산업폐기물의 자원화 유도 정책을 통하여 재활용률 향상

② 폐기물 저감방안

❍ 폐기물 최소화를 위한 정책방향

■ 경제시스템안에서 자원의 이용을 극대화함으로써 발생되는 폐기물을 최소화

■ 폐기물 최소화의 구체적 방법은 감량(발생방지 또는 발생원에서의 저감) · 재이용 · 재활용 · 에너지회수를 기본으로 하고, 폐기물의 양과 질을 동시에 완화하는 개념을 포함

❍ 폐기물 최소화정책의 단계별 추진

■ 폐기물최소화정책은 생산, 유통, 소비, 처분단계로 구분하여 추진

■ 생산단계의 폐기물 최소화

- 기업의 생산공정 및 구조변화, 원료대채 등을 통한 기업의 생산활동에서 발생하는 폐기물을 최소화
- 청정기술의 도입과 생산공정의 효율적 운영등 녹색생산체제로의 전환을 위한 기업의 자발적 노력 유도

■ 유통단계의 폐기물 최소화

- 과대 · 과잉포장을 억제하고, 재사용용기의 활용을 촉진하며, 포장재의 생산자 책임원칙을 확대하여 포장폐기물의 회수 · 처리의무를 생산자에게 부과

■ 소비단계의 폐기물 최소화

- 일상생활에서의 소비활동에서 발생되는 폐기물을 최소화하는 것으로서 배출량에 비례하여 처리수수료를 부과하는 쓰레기종량제를 더욱 강화하고 음식물 쓰레기를 감량

■ 처분단계의 폐기물 최소화

- 폐기물 배출이후 최종처분단계에서 처분되는 폐기물을 최소화하는 것으로 재이용 또는 재활용이 가능한 폐기물의 효율적 분리수거체계 확립 필요
- 지방자치단체에서 최종 처분하는 폐기물을 최소화하는 노력을 자발적으로 추진 유도

8. 에너지

가. 현 황

① 에너지 소비현황

- 전국의 에너지소비는 지난 5년간 증가하는 경향을 보이며, 제주의 경우 연평균 1.9%로 전국 연평균 증가율 1.5%를 초과하였음
- 에너지원별 소비현황은 전국적으로나 제주권 모두 석유의 소비 비중이 가장 크고, 다음으로 전력의 소비 비중이 큰 것으로 나타남

《 최종에너지 소비현황 》

(단위 : 천 toe, %)

구 분	2011	2012	2013	2014	2015	연평균 증가율
전 국	205,863	208,120	210,247	213,870	218,608	1.5
제 주	1,230	1,095	1,181	1,197	1,307	1.9

자료 : 국가에너지통계종합시스템, 지식경제부, 2015년

《 최종에너지 원별 소비현황 》

(단위 : 천 toe)

구 분	합 계	석유제품	천연 및 도시가스	전력	신재생	기 타
전 국	218,608	107,322	21,678	41,594	11,096	36,918
제 주	1,307.0	65.0	1.3	29.1	4.6	307.0

자료 : 국가에너지통계종합시스템, 지식경제부, 2015년

② 용도별 전력사용량

- 2015년 전력사용량은 가정용이 675,631Mwh로 전체의 15.3%, 공공용이 259,991Mwh로 전체의 5.9% 서비스용이 1,969,206Mwh로 전체 전력사용량의 44.5%, 산업용이 1,524,725Mwh로 전체 전력사용량의 34.4%를 차지하고 있음

《 용도별 전력사용량 현황 》

(단위 : MWh, %)

연도	합계		가정용		공공용		서비스용		산업용	
		점유율		점유율		점유율		점유율		점유율
2011	3,710,079	100.0	612,721	16.5	226,199	6.1	1,674,354	45.1	1,196,805	32.3
2012	3,864,639	100.0	634,237	16.4	243,850	6.3	1,721,761	44.6	1,264,783	32.7
2013	4,094,832	100.0	658,129	16.1	250,461	6.1	1,798,800	43.9	1,387,442	33.9
2014	4,217,053	100.0	647,658	15.4	246,007	5.8	1,854,981	44.0	1,468,407	34.8
2015	4,429,553	100.0	675,631	15.3	259,991	5.9	1,969,206	44.5	1,524,725	34.4

자료 : 한국전력공사 제주지역본부
제주특별자치도 통계연보, 2016

③ 풍력발전현황

- 2015년 10월 기준 전국 59개소의 풍력발전소 중 19곳이 제주지역에 위치하고 있음
- 제주특별자치도의 총발전용량은 144,500Kw로 전국 풍력발전용량의 18.0%를 차지함

(단위 : Kw)

연번	발전소	준공연월	총용량 (kW)	단위용량 (kW)	대수	사업자	설치위치	제작사
1	행원	2000-02	9,795	750	1	제주에너지공사	제주도 제주시 구좌읍 행원리	Vestas
		2001-05		660	2			Vestas
		2002-11		750	3			Vestas
		2003-04		660	3			Vestas
		2012-04		1,500	1			한진 산업
		2014-04		2,000	1			유니슨
		2013-11		1,650	1			현대 중공업
		2014-04		3,000	1			두산 중공업
2	한경	2004-02	21,000	1,500	4	남부발전	제주도 제주시 한경면	Vestas
		2007-12		3,000	5			Vestas
3	신창	2006-03	1,700	850	2	제주도청	제주도 제주시 한경면 신창리	Vestas

연번	발전소	준공연월	총용량 (kW)	단위용량 (kW)	대수	사업자	설치위치	제작사
4	가시리	2012-03	15,000	1,500	7	제주도	제주도 서귀포시 표선면 가시리	한진산업
				750	3			유니스
				750	3			효성
5	월정(해상)	2012-05	2,000	2,000	1	에너지기술연구원	제주도 서귀포시 구좌읍 월정리	STX 중공업
6	행원마을	2013-01	2,000	2,000	1	행원마을	제주, 제주도	STX 중공업
7	김녕풍력(실증단지)	2014-05	10,500	5,500	1	제주도청(제주대학교)	김녕, 제주도	현대 중공업
				5,000	1			효성
8	SK 가시리	2015-01	20,000	2,000	10	SK D&D	서귀포시 표선면 가시리	Siemens
9	월정마을	2015-04	3,000	3,000	1	월정마을	제주시 구좌읍 월정리	두산 중공업
10	동복북촌	2015-05	30,000	2,000	15	제주에너지공사	제주시 구좌읍 동복리	한진산업
11	제주김녕	2015-05	30,000	3,000	15	제주김녕풍력발전	제주시 구좌읍 김녕리	Alstom
12	월정	2006-09	1,500	1,500	1	제주도(에기연)	제주도 구좌읍 월정리	한진산업
13	성산1	2009-03	12,000	2,000	6	남부발전	제주도 서귀포시 성산읍 수산리	Vestas
14	삼달	2009-09	33,000	3,000	11	한신에너지	제주도 서귀포시 성산읍 삼달리	Vestas
15	김녕	2010-04	1,500	750	2	제주도	제주도 구좌읍 김녕리	유니슨
16	월령	2010-05	2,000	2,000	1	제주도	제주도 한림읍 월령리	Vestas
17	성산2	2010-09	8,000	2,000	4	남부발전	제주도 서귀포시 성산읍 수산리	Vestas
18	월정(해상)	2012-02	3,000	3,000	1	에너지기술연구원	제주도 서귀포시 구좌읍 월정리	두산 중공업
19	가파도	2012-09	500	250	2	한국남부발전	가파도, 제주도	SIVA
20	울릉도	1999-08	600	600	1	경북도청	경상북도 울릉군	Vestas
21	포항	2001-02	660	660	1	경북도청	경상북도 포항시 호미곶	Vestas
22	전북	2002-11	7,900	750	2	전북도청	전라북도 군산시 새만금 방조제	Vestas
		2003-09		750	2			Vestas
		2004-10		750	2			Vestas
		2007-11		850	4			Vestas

연번	발전소	준공연월	총용량 (kW)	단위용량 (kW)	대수	사업자	설치위치	제작사
23	대관령	2004-12	2,640	660	4	강원도청	강원도 평창군	Vestas
24	매봉산	2004-12	8,800	850	2	강원도청	강원도 태백시 매봉산	-
		2006-05		850	3			Vestas
		2006-10		850	3			Vestas
		2015-05		2,000	1			Gamesa
25	영덕	2004-12	39,600	1,650	7	영덕풍력(유니슨 투자회사)	경상북도 영덕군	Vestas
		2005-02		1,650	5			
		2005-03		1,650	12			
26	강원	2005-12	98,000	2,000	14	강원풍력	강원도 평창군	Vestas
		2006-07		2,000	10			
		2006-09		2,000	25			
27	양양	2006-06	3,000	1,500	2	중부발전	강원도 양양읍	Acciona
28	대기	2007-09	2,750	750	1	효성	강원도 평창군	효성
				2,000	1			
29	고리	2008-09	750	750	1	한국수력원자력	부산시 기장군 고리원 자력구내	유니슨
30	태기산	2008-11	40,000	2,000	20	포스코건설	강원도 횡성군 평창군	Vestas
31	신안	2008-12	3,000	1,000	3	신안풍력 (동국S&C)	전라남도 신안군 비금면	Mitsubishi
32	영양	2008-12	61,500	1,500	41	영양풍력 (악시오나)	경상북도 영양군	Acciona
33	현중	2009-06	1,650	1,650	1	울산	울산 동구 방어진	현대 중공업
34	새만금	2009-06	2,000	2,000	1	전북	전라북도 군산시 새만금방조제	현대 중공업
35	누에섬	2009-12	2,250	750	3	경기도	경기도 안산시 탄도항	유니슨
36	용대	2010-03	3,000	750	4	인제군청	강원도 인제군	유니슨
37	영월 접산	2010-07	2,250	750	3	강원도청	강원도 영월군 북면 마차리	유니슨
38	시화 방아 머리	2010-09	3,000	1,500	2	한국수자원공사	경기도 안산 대북부동	한진산업
39	영흥1	2010-05	22,000	3,000	2	남동발전	인천 옹진군 영흥면	두산 중공업
				2,500	4	남동발전	외리	삼성 중공업
				2,000	3	남동발전		유니슨
40	경포	2011-10	3,000	1,500	2	포스코플랜텍	포항시 장기면 두원리	STX 중공업

연번	발전소	준공연월	총용량 (kW)	단위용량 (kW)	대수	사업자	설치위치	제작사
41	대명 (GEC)	2011-10	3,000	1,500	2	대명GEC	경상남도 양산시 어곡동	한진산업
42	경인	2011-10	3,000	1,500	2	한국수자원공사	경기도 경인아라뱃길	한진산업
43	태백	2012-05	18,000	2,000	4	한국남부발전	태백, 강원도	현대 중공업
				2,000	5			효성
44	영광	2012-06	2,000	2,000	1	DMS	영광군, 전라남도	DMS
45	경주	2012-11	16,800	2,400	7	한국동서발전	경주 조항산, 경상북도	Mitsubishi
46	영광 지산	2012-11	3,000	3,000	1	한국동서발전	영광군, 전라남도	두산 중공업
47	창죽	2012-02	2,000	2,000	1	한국남부발전	태백, 강원도	현대 중공업
		2012-12	16,000	2,000	8			
48	신안 (복합)	2013-01	9,000	3,000	3	동양건설산업	신안, 전라남도	두산 중공업
49	영흥2	2013-09	24,000	2,000	8	한국남동발전	옹진, 인천	두산 중공업
50	대관령 2	2013-10	2,000	2,000	1	강원도청	평창군, 강원도	현대 중공업
51	대명 영암	2013-09	40,000	2,000	20	대명GEC	영암, 전라남도	현대 중공업
52	호남	2014-04	20,000	2,000	10	한국동서발전	영광, 전라남도	대우 조선해양
53	윈드밀 양산	2014-08	10,000	2,500	4	윈드밀파워	양산, 경상남도	삼성 중공업
54	가사도	2014-10	400	100	4	한국전력	진도군 조도면	NPS (독립형)
55	새만금 가력	2014-12	3,300	1,650	2	한국농어촌공사	새만금 남가력도	현대 중공업
56	대관령 3	2015-01	1,650	1,650	1	강원도청	평창군 횡계리, 강원도	현대 중공업
57	전남 (실증 단지)	2015-04	2,300	2,300	1	전남테크노파크	영광군 백수읍 하사리	유니슨
58	영광 백수	2015-05	40,000	2,000	20	한국동서발전	영광군 백수읍	유니슨
59	GS 영양	2015-08	59,400	3,300	18	GS E&R	영양군 영양읍 무창리	Vestas
계			790,695		421			

자료) 한국풍력산업협회(2015.10)

나. 기본방향

- 지속가능한 에너지 자립도시 조성
- 풍력발전확대 등 화석연료의 100% 신재생에너지 대체
- 태양광, 폐기물활용 등 신재생에너지 생산환경 조성

다. 실천방향

❍ 지속가능한 에너지 자립도시 조성

- 제주도 전역 스마트그리드 확산을 통하여 글로벌 에너지 선도도시 육성
  - 제주도내 글로벌 융합형 스마트그리드 거점도시화를 전국으로 확산하고 국가 스마트그리드 완성의 단계적 전략 추진을 통하여 제주형 스마트그리드의 수출산업화의 선도지역으로 역할을 강화
  - 국가 스마트그리드 완성의 단계적 전략 추진을 통하여 제주를 스마트그리드 수출산업화의 선도지역으로서의 역할

※ 스마트그리드 : 전력전력의 「생산-송·배전-소비」 전과정에 ICT 기술을 접목, 전력공급자와 소비자가 실시간으로 전력의 사용현황 정보를 공유함으로써 전력

생산·소비의 최적화를 가능케 해주는 체계

■ 소규모 에너지 공급시설 및 기술적 인프라를 확대할 수 있는 지원정책 강화

- 현행 신재생에너지 설치를 유도하기 위한 인센티브 제도는 중앙정부를 중심으로 설치비 지원 또는 공제형식의 방식을 통해 시행 중이나 재정적 지원뿐만 아니라 제주특별자치도에 적용 가능한 도민 중심형이면서 배분적 성격을 지니는 다양한 인센티브제도를 마련 필요
- 마을단위로 신재생에너지의 적극적인 보급과 도로변을 활용한 소풍력 시설, 태양광 등 소규모 신재생에너지 생산시설의 분산적 설치를 통하여 마을단위 전기공급, 가로등 등 소규모 시설에 활용할 수 있는 전력에 전기를 공급

❍ 풍력발전확대 등 화석연료의 100% 신재생에너지 대체

■ 풍력에너지 공급을 확대하되 탄력적이고 다각적인 에너지원 공급정책 연계 추진

- 신재생에너지원 중 풍력 에너지 공급 정책은 생산성과 이용가능성을 고려했을 때 제주의 여건에 적합하고 효율적이므로 지속적인 공급을 추진할 필요가 있음
- 풍력과 더불어 태양광, 수소연료전지, 소수력 에너지 등 다양한 신재생에너지원을 확대 활용할 수 있도록 연구 및 적용 방안을 지속적으로 모색할 수 있는 정책 마련을 통하여 에너지 공급의 안정화를 유도
- 신기후체제 실천을 위하여 제주에서 선도적으로 추진 중인 “카본프리 아일랜드 제주 2030”과 실천전략인 그린빅뱅모델의 지속적이고 일관된 에너지 정책 추진을 진행하고 실현할 수 있는 조직 및 기구를 보완 필요

■ 도민이 예측 가능할 수 있도록 에너지 공급 및 수요 관리 안정화

- 기존 에너지원의 에너지 수급 전망을 통한 예비율을 확보하고 공급·수요를 안정화함
- 액화천연가스(LNG)인수기지 건설과 액화천연가스(LNG)발전소의 정상적인 추진으로 도민을 위한 중단기적 에너지의 안정성을 확보함

❍ 세계최초 Carbon Free Island

■ 가파도를 거점으로 Carbon Free Island로 우선 추진하고 점진적으로 도 전체로 확산

- 전력부문에서 신재생에너지로 100% 대체

- 디젤 발전에서 풍력발전 + 태양관 + 전력저장장치로 대체
- 전기자동차, 스마트그리드, 전선 지중화 등 경관개선

■ 100% 신·재생에너지로 대체하고 전력공급체계 개편

■ 전기자동차 보급을 확대하고 녹색교통체계 구축

❍ 태양광, 폐기물활용 등 신재생에너지 생산환경 조성

■ 대규모 개발사업 추진시 자립형 에너지 단지로 조성

- 제2공항, 신항만 등 주요 거점의 국책사업, 택지개발사업 등 대규모 사업 추진 시 에너지 자립성을 지키는 것을 원칙으로 하고 향후 신재생에너지 정책의 선도적이고 모범적인 장소가 되도록 추진
- 일정규모 이상의 전기 소비 업체와 대규모 개발사업단지는 사용전력 일부를 스스로 충당하는 자체발전충당비율을 일정수준 이상이 될 수 있게 유도하고 장기적으로는 의무화
- 개발사업 추진시 신재생에너지 생산 및 에너지 저장 시설 설치 시 인센티브 제공 검토

《 신재생에너지 이용률 》

구분	2015년	2020년	2025년
신재생에너지 이용률(%)	10	50	70

5 경관 및 미관계획

1. 미래상 : 사람과 자연이 공존하는 청정경관

- 시간과 공간이 서사적으로 연결된 풍경, 즉 시간적으로 과거와 미래가 하나의 현재가 되는 풍경을 뜻함
- 이는 과거가 지속적으로 땅에 새겨온 기억들을 존중하고 보전하면서, 새로운 욕망이 덧씌워져가는 과정이 총체적으로 드러나는 풍경임
- 또한 공간적으로 이곳과 저곳이 연결된 풍경을 뜻하며, 이는 지역별 자연풍경과 문화풍경의 차이가 존중되고 그것들이 순리적으로 연결된 풍경
- 여기에 '문화'가 부각되는 인류학적인 것임. 문화는 제도 속에서 파편화된 삶을 살아가는 사람들을 결집할 수 있는 가치가 되며, 공동체와 구성원의 삶을 지속가능하게 함

2. 목 표

가. 중산간 경관 유지 및 지속성 확보

- 제주도의 우수한 자연경관자원의 보전 및 활용을 통해 보전과 개발이 어우러진 자연경관 창출
- 중산간지역의 계획허가 원칙과 기준을 제시하고, 획일적 규제체계에서 유연한 허가체제에서의 경관 창출

나. 해안변 개발 수요 억제 및 수변공간 유지

- 해안선에서 해안도로까지 해안변 내 도민이 정립한 지켜야할 생태·환경·인문적 자원에 대한 매력있는 경관 창출
- 해안변 및 수변공간의 가치를 상승시킬 수 있는 보전·이용에 대한 관리 틀 마련

다. 환경자원 보전을 고려한 공간전략

- 계획허가제가 확정되고 제도화되기 전에는 기존에 재정비 중인 관리보전지역의 등급을 청정과 공존의 이미지에 맞게 강화
- 한라산, 세계자연유산지구, 오름, 하천, 습지 등에서 절대적 보존이 필요한 지역의 선별을 통해 자연경관의 가치 향상

라. 중점경관관리구역 지정 및 관리

- 제주의 특징적인 자연·인문경관의 권역 설정을 통한 일관된 기준이 있는 경관 창출
- 공공의 성격을 지닌 구조물 및 시설물의 체계적인 디자인 관리로 품격 있는 경관 창출

마. 미래변화를 고려한 개발 및 경관 관리

- 국제자유도시를 선도하는 중심지역으로서 매력적이고 품격있는 도시경관 창출
- 제주도만의 자연, 인문환경 자원을 기반으로 타도시와 차별화된 도시 경관 창출
- 읍면지역, 시가지, 비시가지 등 전체지역의 동질감 있는 경관형성으로 수준 높은 지역경관 창출
- 시가지 및 읍면지역의 균형발전을 도모하여 상생하는 도시경관 관리

3. 기본구상

가. 경관골격

- 경관골격은 경관자원조사 및 분석의 결과를 반영하여 제주도 전체에 대한 면적인 경관권역, 선적인 경관축, 점적인 경관거점으로 구분하여 설정
- 설정된 경관권역, 경관축, 경관거점 등에 대해서는 제주도 전체적 관점에서 거시적으로 경관을 보전·관리 및 형성할 방법을 제시

1) 경관권역(면)

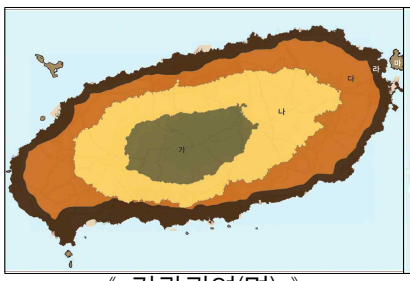
- 경관자원이 넓은 면적에 걸쳐 동질적 또는 유사한 경관특성을 보이는 지역을 설정
- 기 계획(제주특별자치도 경관 및 관리계획, 2009)에서 설정된 기본경관단위를 활용
- 한라산을 중심으로 하는 '지형특성별 기본경관단위'를 설정. 해당지역 자연경관특성, 마을 분포현황, 인공구조물 배포 현황, 해발고도 등을 기준으로 제주 전역을 5개 경관단위로 구분

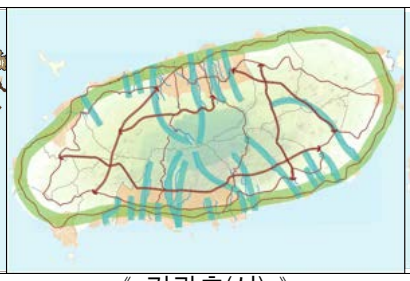
2) 경관축(선)

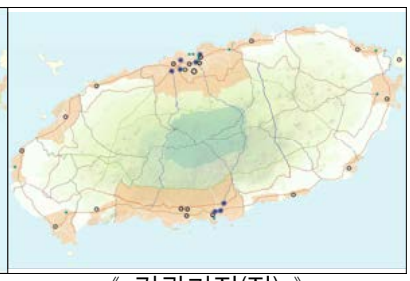
- 동질한 경관이 선형으로 연속하여 형성되거나 형성될 잠재성이 있는 지역을 설정
- 조망을 확보하거나, 하천, 해안, 도로 등의 경관요소를 기준으로 설정함

3) 경관거점(점)

- 공공적 성격을 가지고 경관적 특성을 부여하는데 중요한 역할을 하며 우수한 경관을 지니고 있거나 잠재성이 있는 지역에 설정함
- 주요 경관자원 현황과 경관조례 등을 기준으로 경관거점을 계획


《 경관권역(면) 》


《 경관축(선) 》

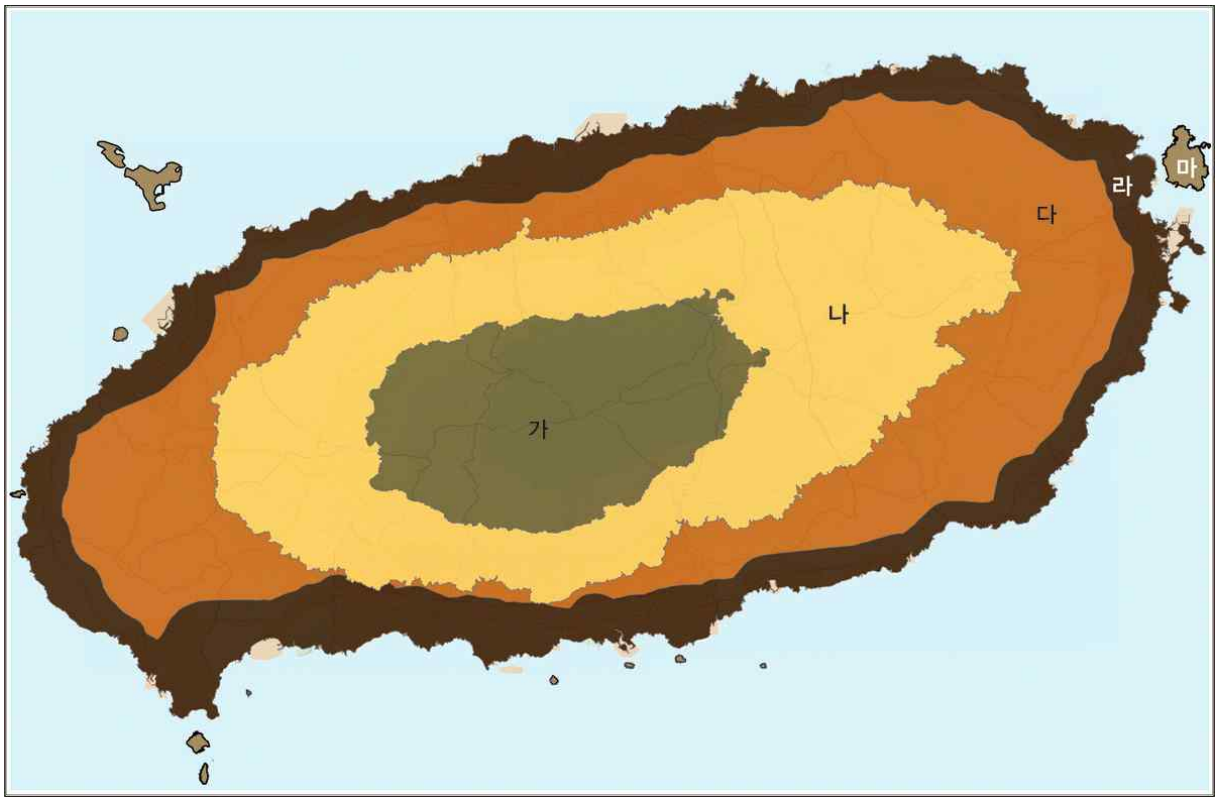

《 경관거점(점) 》

나. 경관권역

1) 경관권역 설정 기준

구분	해당지역	비고
경관단위㉮	한라산	해발고도 600m 이상
경관단위㉯	중산간	200m이상 600m 미만
경관단위㉰	중산간 · 시가지	해안일주도로부터 한라산방향 1.2㎞ 경계선 이상 해발고도 200m 미만
경관단위㉱	중산간 · 해안 · 시가지	해안선으로부터 해안일주도록 1.2㎞ 경계선
경관단위㉲	해안 · 도서	부속도서 및 해수면

2) 경관권역 개념도



3) 경관권역별 기본방향과 기본구상

구분	기본방향	기본구상
경관단위㉮	자연생태의 보고인 매력적인 생태 경관	◦ 한라산을 중심으로 하는 절대보전구역의 자연환경보존
경관단위㉯	중산간을 중심으로 한 전원 경관	◦ 제주 고유 자연경관의 원형이며 대상지역의 상당부분을 차지하는 곶자왈, 오름밀집지역, 목초지 등의 보존 ◦ 향후 대규모 개발사업에 의해 훼손될 가능성이 높은 주요 자연자원 보존을 위한 경관심의대상구역 지정 ◦ 제주를 상징하는 대표적인 자연경관이며 자연 랜드 마크인 오름 자체의 보존, 오름 밀집지역을 중심으로 형성되는 자연지형, 원지형 보존을 위한 부지조성의 형상, 절성토량, 높이 기준 제안 ◦ 이용량이 높은 주요 도로 주변 경관성 향상
경관단위㉰	청정과 공존의 가치가 공생하는 시가지 및 생태전원 경관	◦ 곶자왈 등 제주 특유의 자연자원 보존과 거주민의 생활관습을 배려한 양호한 생활환경과의 조화 ◦ 해당지역 거주민 공통의 자산으로서 혜택을 누릴 수 있는 양호한 자연경관의 보존 및 형성 필요 ◦ 고유의 자연지형 보존을 위한 부지조성의 형상, 절성토량, 건축물의 고도 기준 제안 ◦ 한라산과 해안으로의 전망을 고려한 인공구조물의 좌향, 개방정도, 주변경관과 조화로운 마감재 사용 ◦ 주요 도로 주변 경관성 향상
경관단위㉱	지역의 정체성을 가진 시가지 경관	◦ 한라산과 해안으로의 전망을 고려한 인공구조물 좌향 ◦ 곶자왈 등 자연자원의 보존 ◦ 고유의 자연지형 보존을 위한 부지조성의 형상, 절성토량, 건축물의 고도기준 제안 ◦ 과도한 매립금지. 해안선에 연접한 자동차도로 개설 금지 ◦ 일주도로변 식재방법 개선 등 경관성 향상
경관단위㉲	지역민의 삶을 함유하는 해안 경관	◦ 외부로부터의 진입 시 경관성을 고려한 고도제한, 개방, 재료, 색채, 형태 제안 ◦ 해안마을 특성, 해안변 경관, 거주민의 주요 생업활동 등을 고려한 지침 제안 ◦ 해수면에 축조되는 인공구조물의 경관관리

다. 경관축

1) 경관축 설정

① 하천경관축

- 수변경관과 조망의 경관적 관리가 필요한 하천
- 지방하천을 하천경관축으로 설정

② 해안경관축

- 해안선에서 일주도로 사이의 돌담, 해안 및 한라산 경관의 관리가 필요한 지역

③ 주요도로축

- 해안경관과 한라산 조망 경관이 뛰어난 도로
- 세계자연유산과 오름군락 관통도로
- 제주고유의 중산간 풍광을 경험할 수 있는 도로로서 평화로, 제1산록도로, 제2산록도로, 번영로, 남조로를 주요도로로 선정

2) 경관축별 기본방향과 기본구성

구분	기본방향	기본구성
하천경관축	하천법에 의한 지방하천의 생태복원 및 유지관리	◦지류축의 보전과 조망 관리 ◦하천 주변 인공물 및 훼손부 관리 ◦시가지를 관통하는 본류의 접근성 개선 및 친수공간 조성
해안경관축	해안경관 보호를 위한 해안변의 보전, 관리, 복원, 연계	◦해안변 소규모 건축물, 경관위해시설물의 관리 ◦해안변 접근성 개선 및 친수공간 조성 ◦해안 생태이미지의 보전
주요도로축	주간선도로 상징성 및 정체성 부여	◦주간선도로에서의 조망 보전 ◦시가지 통과구간 주변부 관리

라. 경관 거점

1) 경관거점 설정

① 역사문화경관거점

- 지역을 대표하는 역사문화자원에서 우선적으로 경관관리가 필요한 지역
- 문화자원보전지구를 경관거점으로 설정

② 관문경관거점

- 주요 시경계부나 관문시설로 지역 진입부의 경관관리가 필요한 지역
- 동지역의 주요 로터리

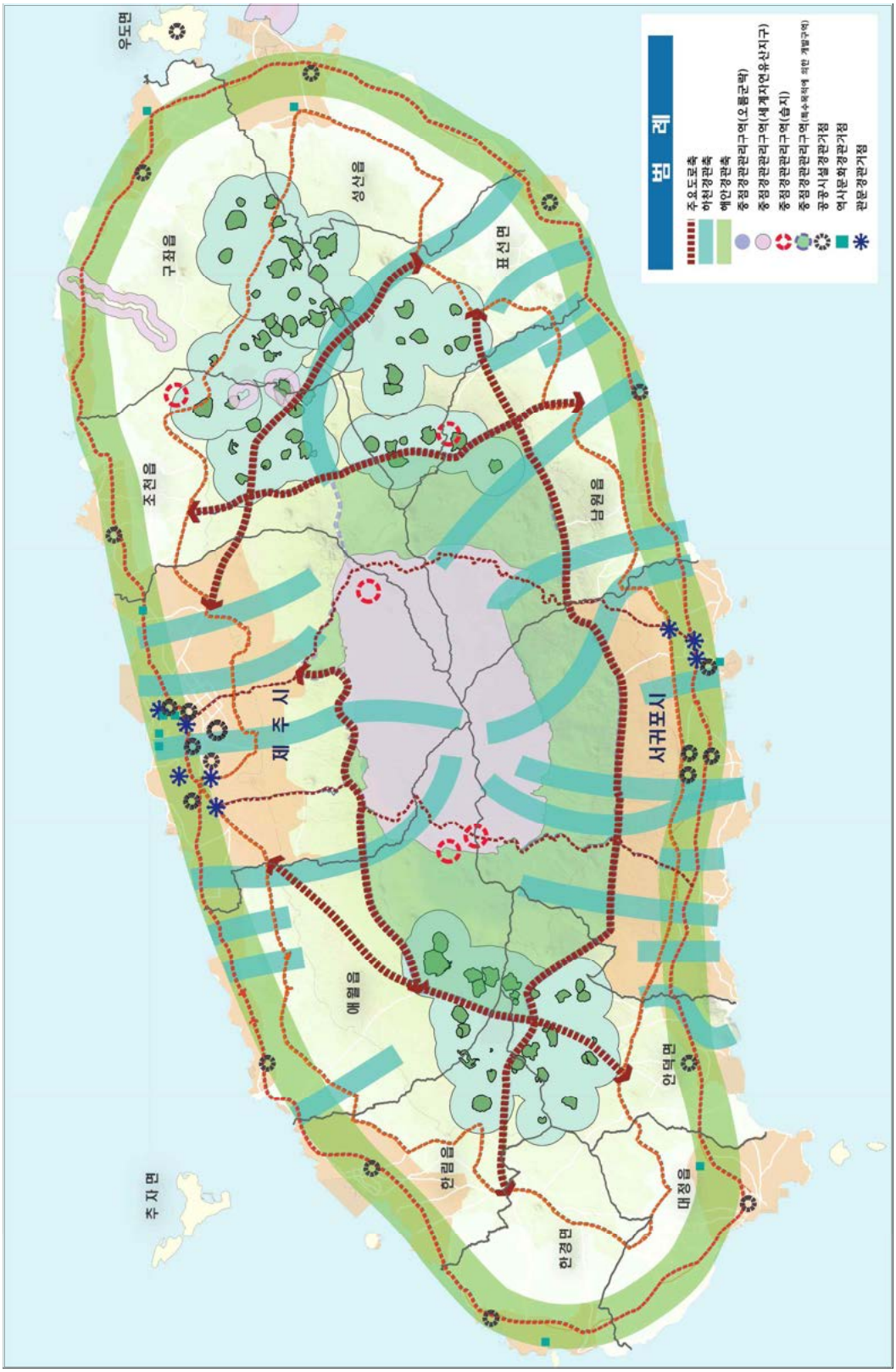
③ 공공시설경관거점

- 공공성을 가진 업무와 기능을 수행하는 건축물 및 공간을 경관거점으로 설정

2) 경관거점별 기본방향과 기본구상

구분	기본방향	기본구상
역사문화 경관거점	역사문화자원의 연계거점 역할	◦역사문화자원의 역사성과 문화가치 보전 ◦역사문화자원을 배려하는 주변부 관리 ◦인근 건축물 및 시설물과의 스카이라인 관리 및 왜소화 방지
관문 경관거점	시가지내 주요 진입부를 인식시켜주는 관문경관의 거점역할	◦관문경관거점 주변의 친환경성 요소 보전 ◦지역에 맞는 상징적 경관요소를 도입 ◦공공시설물의 관리
공공시설 경관거점	주요 공공시설의 커뮤니티 거점역할 부여	◦상징적 이미지 보전 ◦주변부 공공시설과 연계성을 지니는 이미지 형성 ◦커뮤니티 중심의 문화경관 창출

마. 경관종합 구상도


범 례
주요도로축
하천경관축
해안경관축
중점경관관리구역(오름군락)
중점경관관리구역(세계자연유산지구)
중점경관관리구역(습지)
중점경관관리구역(특수목적에 의한 개발구역)
공공시설경관거점
역사문화경관거점
관문경관거점
우도면
구좌읍
성산읍
표선면
조천읍
남원읍
제주시
서귀포시
애월읍
안덕면
한림읍
대정읍
추자면
한경면

4. 경관계획

가. 경관계획 수립방향

1) 경관계획의 방향

- 기본구상에서 설정된 경관권역. 경관축, 경관거점에 대한 기본방향 및 기본구상 내용, 미래상 및 추진전략을 경관계획에 반영하여 제주도 경관의 보전·관리·형성 방안을 제시

2) 경관계획의 체계

- 경관관리계획은 인공구조물로서 땅과 풍경을 변형시킨다기보다, 기존의 땅과 풍경의 조건이 인공구조물을 변형조건이 되어야 한다는 개념으로 즉, 인공풍경은 환경의 힘에 종속되어야 함

- 일정지역의 특수한 조건을 바탕으로 제주 전 지역을 경관권역으로 구분하고 각 권역별 행위 지침을 마련. 한라산을 중심으로 하는 '지형특성별 경관권역'을 설정하고, 이와 함께 특정지역을 제주만의 자연경관특성, 역사 문화자원 현황 등을 고려하여 관리목표에 따라 '중점경관관리구역'으로 설정하여 함께 관리

구분		해당지역	비고
경관권역	경관단위㉮	한라산	해발고도 600m 이상
	경관단위㉯	중산간	200m이상 600m 미만
	경관단위㉰	중산간 · 시가지	해안일주도로로부터 한라산방향 1.2㎞ 경계선 이상 해발고도 200m 미만
	경관단위㉱	중산간 · 해안 · 시가지	해안선으로부터 해안일주도로 1.2㎞ 경계선
	경관단위㉲	해안 · 도서	부속도서 및 해수면
권역축	하천경관축	지방하천 60개소	
	해안경관축	해안선으로부터 500m	해안선 보호구역(50m), 해안 중점관리구역 (100m), 해안 연접관리구역(500m)
	주요도로축	평화로, 제1, 2 산록도로, 번영로, 남조로	해발고도 200~600m 사이의 평화로, 제1, 2산록도로, 번영로, 남조로의 경계선에서 1.2㎞이내

구분		해당지역	비고
경관 거점	역사문화경관 거점	문화자원보전지구	제주향교지구, 관덕정지구, 오현단지구, 삼성혈지구, 삼양동 선사유적지구, 하도리 별방진지구, 용수리 절부암지구, 보목동 숲섬지구, 서귀진지구, 보성리 대정성지지구, 사산진성지구
	관문경관거점	광장	공항입구 교차로, 신제주로터리, 노형오거리, 광양사거리, 비석거리교차로, 중앙로터리, 동문로터리
	공공시설경관 거점	공공건축 · 공공공간	제주도청, 제주시청, 서귀포시청, 제주지방합동청사, 구좌읍사무소, 애월읍사무소, 조천읍사무소, 한림읍사무소, 남원읍사무소, 대정읍사무소, 성산읍사무소. 우도면사무소, 추자면사무소, 한경면사무소, 안덕면사무소, 표선면사무소, 동문시장, 민속오일시장, 매일올레시장, 제주시외버스터미널, 서귀포시외버스터미널, 제주월드컵경기장, 제주종합경기장, 강창학 종합경기장
중점경관관리구역		오름군락	평화로, 산록로, 번영로, 남조로, 녹산로, 비자림로, 중산간 도로 및 오름군락을 관통하는 군도로부터 연속적으로 중첩되어 조망되는 오름군으로 오름의 하부경계선으로부터 1.2㎞ 이격된 구간을 기준으로 경계 설정
		습지 및 자연연못	물영아리오름, 제주1100고지습지, 물장오리오름습지, 동백동산습지
		세계자연유산지구	한라산천연보호구역, 성산일출봉, 거문오름 용암동굴계
		특수목적에 의한 개발구역	평화로, 애조로, 번영로, 산록도로 등으로 둘러싸인 내부 구역
주요 경관위해요소		건축물의 높이	제주국제자유도시 종합계획상 건축물의 최대높이를 초과하거나 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」에서 정한 높이이상으로 시설하는 건축물
		도로개설 및 부대시설	2차선(15미터)이상 도로개설 및 그 부대시설에 관한 사항(가로수 식재, 교량, 옹벽설치 등)
		도서지역의 도로개설사업	제주특별자치도 경관 및 관리계획의 경관단위㉰에 해당하는 도서지역의 도로개설사업

나. 실천적 경관보호체계 확립

- 우수경관을 창출하는 건축물 등에 대하여 제도적·행정적 인센티브 제공 방안 마련
- 경관협정 등을 통한 쾌적한 환경 및 아름다운 경관형성을 위해서 주민의 자발적인 참여를 통하여 주민 스스로가 자기 지역의 경관을 보전·관리 및 형성할 수 있도록 유도
  - 마을회, 상인회 등 소규모 주민협의회에 경관협정 홍보
  - 간판정비사업, 공용주차장 확보사업 등 공공사업과 연계한 방안 모색

5. 중점경관관리구역 계획

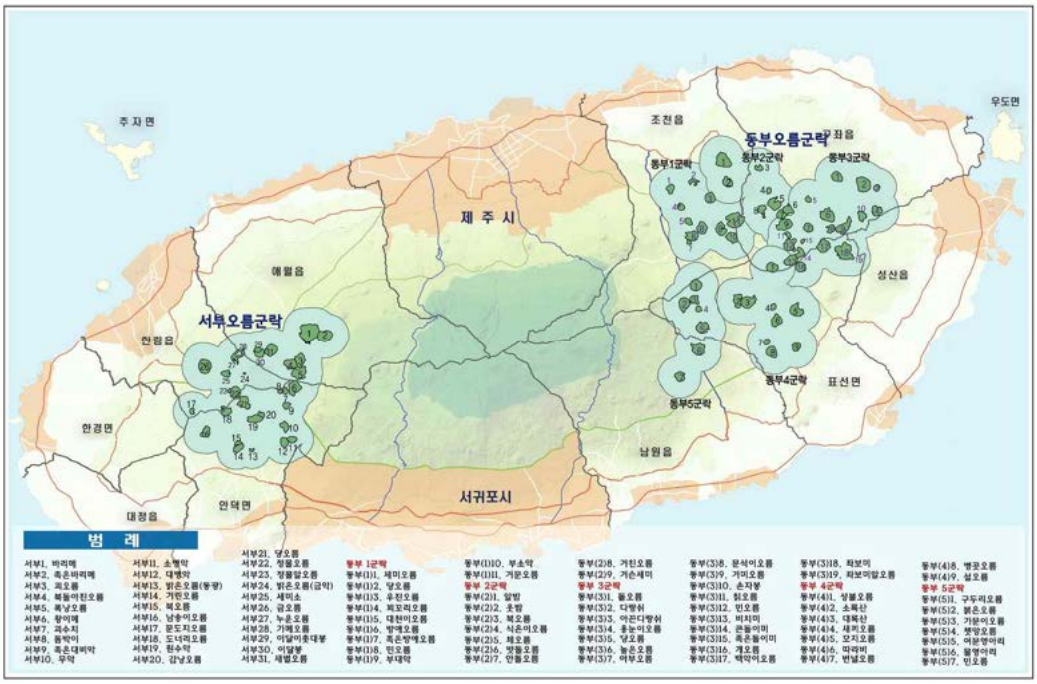
가. 오름군락

1) 주요 경관특성 및 구역설정

- 오름은 한라산 정상의 백록담을 제외한 제주도 일원에 분포하는 소화산체로 화구를 갖고 있으면서 화산분출물에 의해 형성된 독립화산체 또는 기생화산체로 주로 한라산 산록 동측 및 서측 중산간 지역에 집중 분포하며 제주도만의 독특한 지형경관을 형성하는 중요한 요소임
- 마을과 근접하여 제주인의 삶의 터전이자 일부이며 도시내 녹지공간 제공의 중요한 역할을 하고 있으나 사유지, 마을공동소유, 재단 소유의 비율이 높고 개발의 압력이 높아져 경관을 훼손하고 있음
- 따라서 무분별한 개발에 따른 경관의 훼손을 방지하고 오름군락에서의 가시권확보를 하고자 중점경관관리구역을 설정함
- 동서 장축 끝 지역의 넓은 평원의 오름밀집지역은 제주를 상징하는 대표적 자연경관이자 그 자체로 집단적 랜드마크를 형성
- 오름 주변지역의 인공개발경관의 간섭으로부터 엄격히 보호하여 제주 원풍경을 지속

2) 중점경관관리구역 계획

- 보전 : 고유의 자연지형 존중 및 조망 보호
- 관리 : 주변과 조화되는 인공물 경관관리
- 형성 : 인공경관과 자연경관의 소통을 유도



나. 습지 및 자연연못

1) 주요 경관특성 및 구역설정

- 자연상태가 원시성을 유지하고 있거나 생물다양성이 풍부한 지역, 희귀하거나 멸종위기에 처한 야생 동·식물이 서식·도래하는 지역, 특이한 경관적·지형적 또는 지질학적 가치를 지닌 지역
- 습지가 가지고 있는 다양한 기능 때문에 높은 가치를 지니고 있음
- 따라서 습지의 생태관광과 연관한 브랜드 가치 창출 및 훼손지 복원 등 습지보전관리가 필요한 실정이며 경관적으로 중요한 자원으로 다루어야 함

2) 중점경관관리구역 계획

- 보전 : 원식생경관의 보호
- 관리 : 시가지 및 읍면지역에서 주변과 조화되는 인공물 경관관리
- 형성 : 수변의 친수성과 공공성 강화

1100고지습지 물장오리오름습지 물영아리오름습지 동백동산습지

다. 세계자연유산지구

1) 주요 경관특성 및 구역설정

- 한라산천연보호구역, 성산일출봉 응회구, 거문오름 용암동굴계인 거문오름, 김녕굴 및 만장굴, 벵뒤굴, 당처물동굴, 용천동굴이 유네스코 세계자연유산으로 등재

- 총면적 188,45㎢(핵심지역 94.75㎢, 완충지역 93.70㎢)으로 인근 시설의 개발에 대한 관리 필요
- 경관·지질학적 가치가 탁월한 이미지를 부각시키며 자연과 어우러진 경관 형성을 위한 세계자연유산지구 중점경관관리구역으로 설정

2) 중점경관관리구역 계획

- 보전 : 구역내 사유지의 매입으로 경관보전
- 관리 : 지정지구와 연계된 상업활동 공간을 효율적으로 관리
- 형성 : 중요한 화산적 특징의 관리와 제주도의 생물다양성적 가치 형성

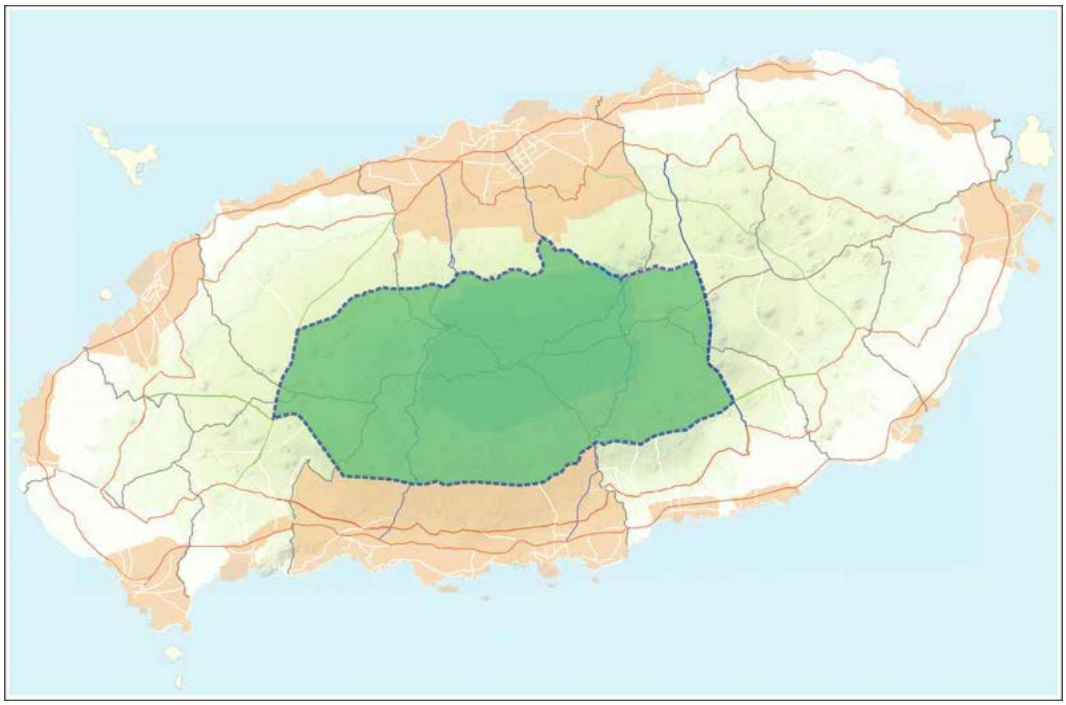
라. 특수목적에 의한 개발구역

1) 주요 경관특성 및 구역설정

- 관광사업 대상지 및 대규모 선도사업, 유원지 등이 중산간 및 해안변을 중심으로 개발이 되고 있으며, 주간선도로와 도 전역에서 개별적 개발이 이루어지고 있음
- 평화로, 애조로, 번영로, 산록도로 등으로 둘러싸인 내부 구역의 유지 및 보전

2) 중점경관관리구역 계획

- 보전 : 지역의 공공성을 유지하고 보전
- 관리 : 랜드마크적 인공 요소에 대한 재정의를 통해 한라산, 오름, 해안선을 존중하는 디자인으로 계획·관리
- 형성 : 인공구조물의 랜드마크화 할 경우 문화적 시설로 제주민의 자긍심 형성할 수 있도록 계획



6. 경관 및 미관 정비계획

가. 자연경관 보전 및 정비

- 제주도의 독특한 자연환경인 오름을 공원, 절대보전지역, 경관보전지구 등으로 지정하여 훼손을 엄격히 차단함으로서 자연적 랜드마크 역할 제고
- 해안지역은 제주도의 주요한 경관적 요소이므로 각종 경관축 설정의 주요 기준점 또는 축의 기·종점으로서 위치하므로 한라산 방향으로의 개방감을 제고시킬 수 있는 방안 강구
- 중산간지역은 개발을 억제하여 양호한 경관을 유지하여 관광자원으로 활용할수 있도록 하고 인공구조물 설치에 있어서 경관을 고려한 설계 및 배치 유도

나. 인문 및 역사경관 정비

- 도내 역사·문화유산을 보전·복원하여 역사·문화성 강화
- 역사문화경관 거점의 대상은 문화자원보전지구 등으로 설정하여 경관 보전
- 공공시설물은 개별적 디자인을 지양하고 제주 공공디자인을 활용하여 디자인 요소를 최소화함
- 시가지내 가로변 건축물은 충분한 보행공간이 확보되도록 건축선을 후퇴시켜 지정
- 제주도의 토속적 자연재료를 활용한 건축물 건축 유도로 개성 있는 이미지 창출

다. 지속적 경관관리 기반 구축

- 스마트 제주경관관리를 위한 경관조사시스템 구축
  - 의식조사, 설문조사, 브랜드 가치통계, 시민 아이디어 수렴 등
- 해안변, 오름, 곶자왈 등 경관의 사유화 방지
- 제주 유니버설 디자인(무장애) 및 범죄예방 환경 개선 디자인 추진 등

■ 옥외 광고물 등의 정비 및 주변환경과 조화된 옥외광고물의 정비 및 과대 조명으로 인한 환경 피해 및 민원 저감유도

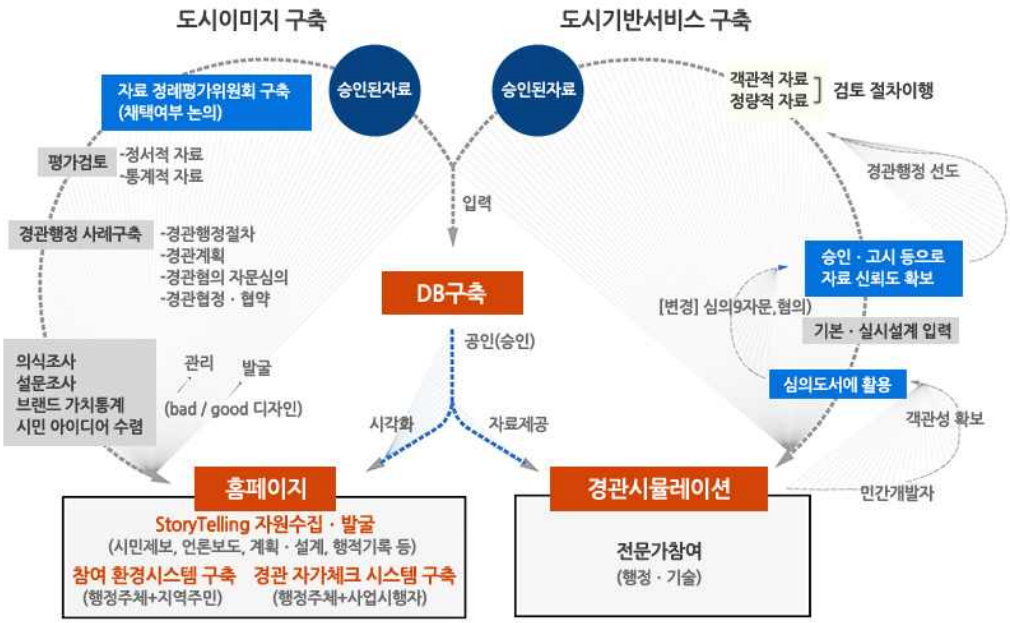
라. 경관관리를 위한 역량강화

■ 경관관리의 도민참여 지속확대 및 전문인력을 관리함으로써 장기적으로 경관관리 역량 강화 도모

■ 경관가치로 파생된 경관과 이를 연계하여 관광산업을 창출하여 생산적 경관계획 지향

■ 경관계획의 성과달성 및 진행과정을 모니터링 함으로써 지속적으로 경관을 관리토로 함

《 인천경제자유구역의 경관 정보 관리 시스템(예시) 》



6 고도관리계획

1. 계획목적 및 방향

가. 계획 목적

- 현재 건축물 고도기준은 용도지역제(주거·상업·공업·녹지· 관리지역 등)에 기초한 절대적 높이 적용으로 제주지형(섬)의 특성을 고려한 건축물의 높이 관리 필요
- 기존의 획일화된 고도관리 방식에서 개발이 필요한 지역(개발압력의 수용이 필요한 지역)과 자연경관의 보존이 필요한 지역을 차별적으로 관리할 수 있는 체계적인 고도관리 기준을 제시

나. 계획방향

❍ **고도관리체계의 일원화**

- 종합계획, 도시관리계획 등 복잡한 고도 관련 제도를 일원화
- 효율적인 고도관리를 위한 고도관리체계 정비

❍ **개발압력을 수용할 수 있는 합리적 고도기준 설정**

- 기반시설 여건, 경관성 등 지역 특성을 반영한 적정 고도기준 설정
- 도시지역의 미래발전 가능성을 고려한 고도완화의 합리적인 기준 마련

❍ **청정 제주도의 지형을 고려한 고도관리방향 제시**

- 제주의 지형적 특성을 반영한 차별화된 고도관리 방향 설정
- 경관자원의 보존과 관리를 위한 고도관리 방향 제시

2. 현황분석

1) 고도관리 현황

- 제주도는 지형적인 특성상 자연경관 보전과 우수한 경관을 유지 관리하기 위하여 다양한 규제를 적용하고 있음
- 제주특별자치도는 「제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법」을 통해 절대·상대·관리보전지역을 지정하였으며 「제주특별자치도 보전지역 관리에 관한 조례」를 별도로 제정하여 지역 내 허용행위와 행위제한을 규정함
- 2002년 제주도 한라산 일대 등이 유네스코 생물권보전지역으로 지정됨에 따라 한라산 국립공원을 중심으로 해발 200m이상의 지역에 핵심·완충·전이지역이 지정됨
- 제주시와 서귀포시는 도로양측을 중심으로 경관지구와 미관지구를 지정함

《 고도관련 지역, 지구 》

구분			면적		비고
			제주시	서귀포시	
지역	생물권 보전 지역	핵심지역	151.58㎢		· 제한된 이용 및 엄격한 보호
		완충지역	146.01㎢		· 생태적 활동을 포함하는 협력활동에 이용
		전이지역	533.35㎢		· 융통성 있게 관리되는 지역
	절대보전지역		184.4㎢		
	상대보전지역		7.1㎢		
	관리 보전 지역	지하수보전지구	1,300,113㎢		· 지하수 보전지구 지정기준: 지질구조요소, 토양요소
		생태계보전지구			· 생태계 보전지구 지정기준: 동·식물상 요소
		경관보전지구			· 경관보전지구 지정기준 : 경관 요소
지구	경관 지구	자연경관지구	901,200㎡	2,704,180㎡	· 제주시의 경우 도로양측, 또는 한쪽으로 폭 15m로 자연·수변경관지구지정
		수변경관지구	73,700㎡	1,361,500㎡	
	미관 지구	중심지 미관지구	620,840㎡	420,120㎡	· 서귀포시의 경우 시가화구역 주요 도로변 양측 20m 미관지구 신설
		일반미관지구	1,830,005㎡	1,717,161㎡	
	고도 지구	최고고도지구	17,357,829㎡	11,887,641㎡	· 제주시 : 55m까지(신제주 일원) · 서귀포시 : 40m까지(서귀동 1호광장 인근)
		최저고도지구	169,434㎡		· 제주시 : 3층 이상(연동택지개발지구내)

2) 고도지구 지정 현황

- 종합개발계획에 의한 경관고도규제계획에 근거하여 1990년대 후반 전체적으로 정비
- 동지역은 고도지구 지정, 읍면지역은 미지정(국제자유도시종합계획 기준 적용)
- 종합계획에 의거 일부지역에 한하여 지구단위계획시 140% 완화 적용
  - 종합계획에 의거 지구단위계획시 완화 적용으로 인해 일부 최고 고도지구 지정 높이 이상의 건축물 건축 가능

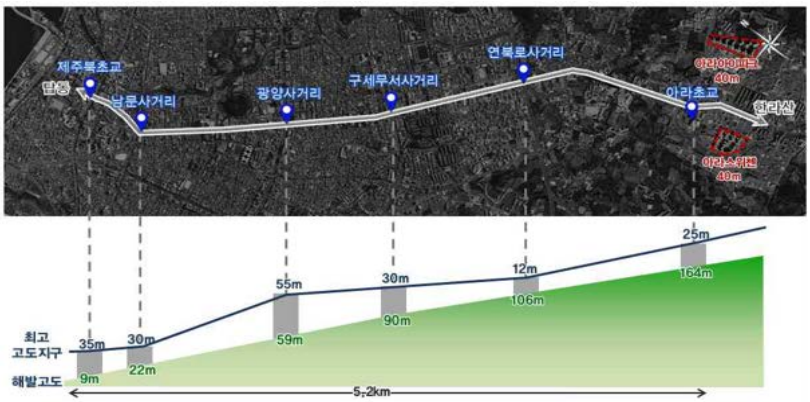
《 고도지구 지정 현황 》

구 분			제주시			서귀포시	
			동지역		읍면지역	동지역	읍면지역
			신제주	그 외			
고도지구 지정현황	주거지역	제1종일반주거지역	30~35m	15m	-	12m	-
		제2종일반주거지역	25~45m	20~35m	-	15~30m	-
		제3종일반주거지역	45m	-	-	-	-
		준주거지역	25~45m	30m	-	12~30m	-
	상업지역	일반상업지역	25~55m	20~55m	—	15~40m	-
	공업지역	일반공업지역	-	20m	-	-	-
		준공업지역	-	20~35m	-	-	-
건축현황 (해발고도)	주거지역		45m(87m)	40m(164m)	20m	40m(120m)	20m
	상업지역		90m(70m)	72m(48m)	24m	40m(70m)	23m

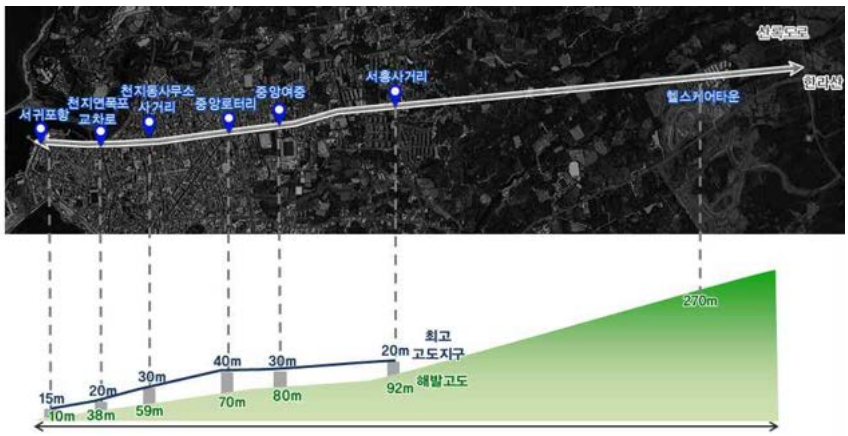
3) 주요 도로변 고도 현황

❍ 고도 현황

- 제주특별자치도는 지형여건상 정북방향으로 기준으로 서귀포시에 비해 제주시가 동일 거리 대비 지형이 완만한 편임
- 제주시 중앙로변으로 제주북초교에서 아라초교 인근까지 시가화가 이루어져 있으며 최고고도지구는 12m ~ 55m까지 지정되어 있음
- 서귀포시 중정로변으로 천지연폭포 교차로에서 서홍사거리까지 시가화가 이루어져 있고, 최고고도지구는 20m ~ 40m 까지 지정되어 있음
- 도시지역의 주요 도로변에 최고고도지구를 지역여건에 따라 차등적용하여 건축물 고도를 규제하고 있는 실정임



《 제주시 중앙로변 고도 현황 》



《 서귀포시 중정로변 고도 현황 》

3. 고도관리계획

가. 기본방향

❍ **경관관리계획의 방향을 반영한 고도관리방향 제시로 도시경관계획 및 지역특성 고려 유연한 고도관리 방안 제시**

■ 경관관리계획의 경관단위별 고도기준 제시

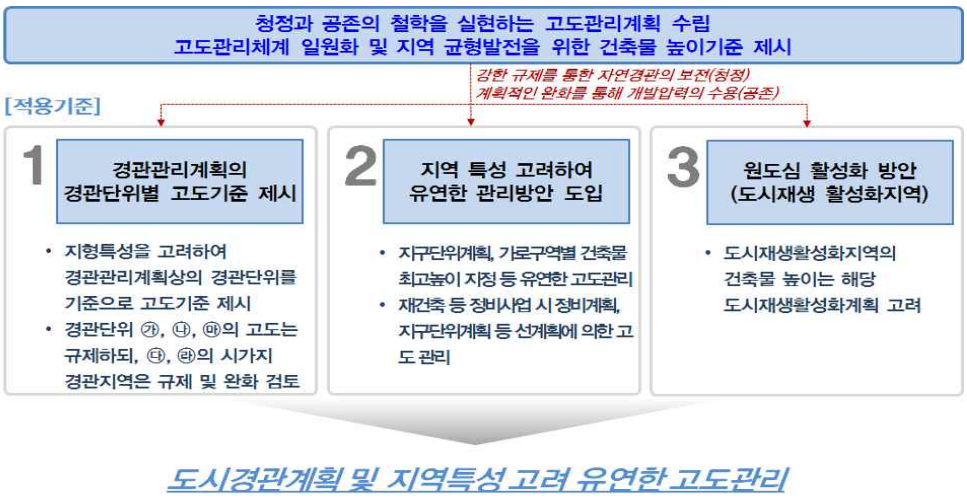
- 지형특성을 고려하여 경관관리계획상의 경관단위를 기준으로 고도기준 제시
- 경관단위 ㉮, ㉯, ㉲의 고도는 규제하되, ㉰, ㉱의 시가지 경관지역은 유연한 관리

■ 지역특성을 고려하여 유연한 관리방안 도입

- 지구단위계획. 가로구역별 건축물 최고높이 지정 등 유연한 고도관리
- 자연자원을 보전하는 '청정'과 개발압력을 수용하는 '공존'의 철학을 실천하는 고도관리계획 수립
- 지형적 특성을 고려하여 '청정'과 '공존'으로의 선택과 집중을 통한 합리적인 고도관리 방안 제시

■ 원도심 활성화 방안(도시재생활성화지역)

- 원도심의 경우 현재 기반시설의 상태 고려와 더불어 용도지역, 계획구역 등 잠재력에 대한 고려 필요
- 도시재생활성화지역은 원도심의 활성화를 위하여 도시재생활성화계획을 고려한 고도관리 추구



나. 고도관리계획

1) 권역별 관리계획

① 경관단위 ㉮ : 한라산(해발고도 600m이상)

- 한라산은 제주의 경관자원에 있어 중요한 요소로 절대보전구역으로써의 절대적 고도기준 유지

② 경관단위 ㉯ : 중산간(해발고도 200m이상 600m미만)

- 경관심의대상구역지정으로 제주의 특수경관보존을 위해 경관관리계획상의 고도규제지역임
- 한라산과 함께 중산간 지역은 제주의 중요한 경관요소로 기존의 고도규제 유지를 통해 자연경관을 보전

③ 경관단위 ㉰ : 중산간·시가지(1.2km 경계선 이상 해발고도 200m미만)

- 일부 비도시지역의 생태전원경관은 보전하고, 시가지 도시경관은 고도완화를 통해 신·구도시의 균형발전 도모
- 기반시설여건을 고려하여 도시지역에 한하여 지구단위계획. 가로구역별 건축물 최고높이 지정 등 유연한 고도관리

④ 경관단위 ㉱ : 중산간·해안시가지(해안선으로부터 해안일주도로 1.2km 경계선)

- 지역의 정체성을 살린 시가지경관 형성과 개발압력 수용을 위해 원도심 등 일부지역 고도 관리 필요
- 기반시설여건을 고려하여 도시지역에 한하여 지구단위계획. 가로구역별 건축물 최고높이 지정 등 유연한 고도관리

⑤ 경관단위 ㉲ : 해안·도서(부속도서 및 해수면)

■ 독립된 지역으로 고도관리 구역에서 제외(외부로부터 진입경관 중시)

《 경관단위별 고도관리 계획 》

구 분	해당지역(경관관리계획)	고도관리 방향
경관단위 ㉮	**한라산** 해발고도 600m이상	**규제** 한라산 중심의 절대보전 구역
경관단위 ㉯	**중산간** 200m이상 600m미만	**규제** 경관심의대상구역지정
경관단위 ㉰	**중산간 시가지** 해안일주도로부터 한라산방향 1.2㎞ 경계선 이상 해발고도 200m미만	**규제 및 관리** 생태전원경관은 보전, 시가지 도시경관은 유연한 고도관리
경관단위 ㉱	**중산간 해안 시가지** 해안선으로부터 해안일주도로 1.2㎞ 경계선	**관리** 지역의 정체성을 살린 시가지 경관형성과 개발압력 수용을 위해 유연한 고도관리
경관단위 ㉲	**해안 도서** 부속도서 및 해수면	**독립된 지역으로 제외** (외부로부터 진입경관 중시)

2) 원도심 고도관리계획

❍ 도시재생활성화계획에 따른 건축물 높이 관리

■ 특정지역(도시재생활성화지역)·용도지역 기준으로 고도지구 경계 조정

■ 도시재생활성화지역은 도시재생활성화계획에 따라 세부높이기준은 정비계획과 지구단위계획 등 사업계획을 따라 관리

■ 필요와 여건에 따라 가로구역별 건축물 최고높이 지정, 지구단위계획 등을 통한 고도관리

3) 시가화지역 고도관리계획

❍ **도시관리계획상 고도지구 지정에 따른 높이기준으로 고도관리**

❍ **가로구역별 건축물 최고높이 지정, 지구단위계획 등을 통한 고도관리**

❍ **시가화지역의 유연한 고도관리를 위하여 세부운영기준 마련**

- 건축물 고도완화 도시관리계획 심의기준(제주특별자치도고시 제 2015-10호)의 평가기준에 따라 유연하게 관리
- 세부 고도관리 평가기준은 향후 여건 변화 등을 고려하여 지속적으로 검토

❍ **읍면지역 시가화 지역**

- 읍면지역의 경우 개발압력은 낮으나 도 전체의 개발압력을 고려하여 설정
- 장기적인 수요를 고려한 개발압력 수용을 위한 고도관리방안
- 기존 국제자유도시종합계획상의 고도 기준을 준용하여 고도지구 지정

4) 비시가화지역 고도관리계획

❍ **제주경관 가치 창출을 위하여 청정의 가치인 자연경관 보전과 무분별한 시가화 확산을 제어하기 위하여 비시가화지역은 가급적 고도 완화 지양**

- 비시가화지역에서의 건축물의 높이는 해당 용도지역, 관리보전지역 등에 의하여 관리하도록 하고 교육·문화·체육시설 등과 공공시설, 특수시설(철탑·고가수조·싸이로시설·관망탑 등) 이 외에는 고도완화는 가급적 지양

7 공원녹지계획

1. 공원녹지축 구상

■ 한라산, 곶자왈, 오름 등을 중심으로 제주 생태환경 보전을 위한 생태녹지 벨트 설정

- 동서 생태녹지벨트 (8개소) : 한라산과 곶자왈, 오름, 거문오름 용암동굴계 등 세계자연유산 등을 연결하는 생태녹지벨트 설정/보존
- 남북 생태하천축 (10개소) : 한라산으로부터 연계되는 주요하천을 비롯하여 영천, 효돈천 등 생물권보존지역을 생태하천축으로 설정 및 보전관리

2. 공원녹지계획

가. 기본방향

■ 광역적인 공원·녹지체계 구축

- 제주특별자치도의 지형 · 지세, 곶자왈, 오름 등을 고려하여 하나의 네트워크를 형성할 수 있는 산림축을 구축하고 도시지역 및 읍면소재지 내 공원과 연계방안 마련

■ 생활권별 공원·녹지의 균형적인 확보

- 목표연도의 계획인구를 고려하여 지역주민을 위한 생활권별 공원·녹지면적을 균형적으로 배분하는 방안 마련
- 생활권별 특성이 반영된 공원·녹지는 지역주민이 쉽게 이용할 수 있는 위치와 적정 규모 계획
- 광역적인 공원 · 녹지체계구축을 위한 거점역할을 고려하여 계획

■ 장기미집행시설 단계별 집행계획에 따른 기존 공원 재검토

- 장기미집행시설 해제 시점(2020.7)을 고려하여 공원해제에 따른 대체공원 발굴

■ 오름 등 보전지역 관리

나. 공원계획

1) 장기미집행시설

■ 장기미집행시설 단계별 집행계획(2015년 12월말 공고)에 따라 공원해제 및 대체공원 신설

- 우선해제 공원 : 제주시 1개소(입산묘지공원, 0.171㎢), 서귀포시 9개소(대정공원 외, 0.534㎢)
- 공유지 중심 대체공원 지정 : 수월봉(0.105㎢), 도두봉(0.085㎢), 망오름(0.163㎢), 칠십리·샛기정(0.253㎢) 등

■ 민간공원 특례제도 및 민영공원 특례제도, 공원조성 다각화 등을 통한 장기미집행공원 해소 도모

- 민간공원 특례제도 : 도시공원 전체면적이 5만㎡ 이상의 공원 중 70% 이상 공원부지로 조성 후 기부체납 30% 범위 내에서 수익시설 설치가능

2) 도시자연공원구역

■ 기존 도시자연공원구역(14개소, 8.990㎢)에 대하여는 절상대보전지역 및 보전산지 등 중복규제에 따라 전면해제

- 단, 관리방안으로서 오름이 있는 해제구역에 대하여는 경관지구 등 별도 관리계획 마련

《 도시자연공원구역 변경내역 》

변경내역	구역명	위 치	면 적 (㎢)			비 고
			기정	변경	변경후	
폐지	도두봉	제주시 도두1동 산1	0.084	△0.084	-	40년이상의 개발행위 제한지역으로서 개별법에 의한 별도관리 및 행위제한 가능(절 · 상대보전지역, 자연경관지구 등) 측면에서 도시자연공원구역 폐지
폐지	해안제1	제주시 해안동 2280	0.235	△0.235	-	
폐지	해안제2	제주시 해안동 산153	0.938	△0.938	-	
폐지	남조봉	제주시 연동 1143	1.462	△1.462	-	
폐지	방선문	제주시 오`라2동 239	0.176	△0.176	-	
폐지	밭생이안생이	제주시 봉개동 산2	0.334	△0.334	-	
폐지	원당봉	제주시 삼양1동 산1-1, 조천읍 신촌리 산1	0.811	△0.811	-	
폐지	만조	제주시 한림읍 상명리 산5	0.386	△0.386	-	
폐지	당산	제주시 한경면 고산리 산33	0.698	△0.698	-	
폐지	제지기	서귀포시 보목동 275-1	0.127	△0.127	-	
폐지	고근산	서귀포시 서호동 1287	0.578	△0.578	-	
폐지	군산	서귀포시 상예동 산4	2.586	△2.586	-	
폐지	궁산	서귀포시 강정동 3747	0.302	△0.302	-	
폐지	단산	서귀포시 대정읍 인성리 21-2	0.273	△0.273	-	
계			8.990	△8.990	-	-

《 도시자연공원구역 현황 》

3) 근린공원

- 근린공원은 생활권단위로 설치하는 복합적인 공원으로 정적·동적활동이 가능하며, 거리 500m 이내, 면적 10,000㎡ 이상이 되도록 접근이 용이하고 이용이 편리한 생활권의 중심부에 계획
- 기존 공원을 수용하여 각 생활권 중심지별로 지역특성 및 인구 규모에 맞는 근린공원 조성
- 장기미집행시설 단계별 집행계획에 따라 대체공원 조성으로 도두봉, 망오름 공원을 신설하며, 재해위험지구 정비사업으로 인한 칠십리시, 샛기정 공원 신설
- 개발사업에 의한 시가지 확장시 생활권을 검토하여 근린공원 신설
  - 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 따라 개발계획 규모별 도시공원 또는 녹지의 확보기준 중 「도시개발법」에 의한 개발계획 준용하여 개발 부지면적의 9% 이상 기준 적용, 그 중 도시공원 면적 확보 비율을 50%로 설정
  - 개발사업에 따른 공원은 목표연도까지 생활권공원(근린공원) 7개소, 0.865㎢ 계획

4) 주제공원

- 묘지공원은 현재 입산 묘지공원, 대정 묘지공원 2개소가 있으나, 장기미집행시설 단계별 집행계획에 따라 공원 폐지가 되며, 묘지에 대하여는 개별법률에 따라 관리될 수 있도록 함
- 수변공원은 서귀포시 서귀동 일대의 새섬 수변공원 1개소를 유지
- 체육공원은 용담, 고내, 시흥, 강창학, 장수 5개소 및 혁신도시 내 체육공원을 포함하여 6개소로 계획
- 역사공원 또한 제주시 삼도동에 위치한 관덕공원 1개소 유지
- 문화공원은 장기미집행시설 단계별 집행계획에 따라 대체공원 조성으로 수월봉 문화공원을 신설하며, 도시지역 편입에 따라 안덕조각공원 확장토록 계획

《 공원 변경계획(총괄) 》

구분	당 초			변 경		
	개소수	면적(㎢)	1인당 면적(㎡/인)	개소수	면적(㎢)	1인당 면적(㎡/인)
합계	75	9.9	15.1	97	10.4	13.8
생활권공원	65	8.6	-	85	9.2	-
주제공원	10	1.4		12	1.2	

공원 구분	변경 내역	시설명	위 치	면 적 (㎢)			비 고
				기 정	변 경	변경후	
근린 공원	기정	신산	제주시 일도2동 852	0.246	-	0.246	-
	변경	용담	제주시 용담2동 483	0.145	0.002	0.147	도시관리계획 결정사항 반영
	변경	사라봉	제주시 건입동 387-1	1.663	△0.656	1.007	도시관리계획 결정사항 반영
	변경	남조봉	제주시 연동 1010	1.600	0.075	1.675	도시관리계획 결정사항 반영
	기정	방일리	제주시 노형동 1479	0.040	-	0.040	-
	기정	삼다	제주시 연동 302-2	0.016	-	0.016	-
	기정	삼무	제주시 연동 270-5	0.023	-	0.023	-

공원 구분	변경 내역	시설명	위 치	면 적 (㎢)			비 고
				기 정	변 경	변경후	
	기정	연동	제주시 연동 1373-5	0.020	-	0.020	-
	기정	탑동1	제주시 삼도2동 1256	0.004	-	0.004	-
	기정	탑동2	제주시 삼도2동 1262	0.010	-	0.010	-
	기정	도남	제주시 도남동 80-1	0.010	-	0.010	-
	변경	수운	제주시 이도2동 371	0.015	△0.001	0.014	도시관리계획 결정사항 반영
	기정	이도	제주시 이도2동 440	0.018	-	0.018	-
	기정	노형	제주시 노형동 731	0.022	-	0.022	-
	변경	서부	제주시 용담2동 1835	0.180	△0.001	0.179	도시관리계획 결정사항 반영
	변경	오등봉	제주시 오등동 1596	0.789	△0.024	0.765	도시관리계획 결정사항 반영
	변경	중부	제주시 건입동 167	0.320	△0.106	0.214	도시관리계획 결정사항 반영
	기정	화북	제주시 화북2동 3387	0.010	-	0.010	-
	변경	동부	제주시 화북2동 679	0.130	0.013	0.143	도시관리계획 결정사항 반영
	기정	노형1	제주시 노형동 2584-1	0.028	-	0.028	-
	기정	노형2	제주시 노형동 2582-1	0.011	-	0.011	-
	변경	시민복지 타운	제주시 도남동 749	0.017	△0.001	0.016	도시관리계획 결정사항 반영
	기정	한마음	제주시 이도2동 198	0.048	-	0.048	-
	기정	첨단1	제주시 월평동 751	0.010	-	0.010	-
	기정	첨단2	제주시 월평동 743-1	0.014	-	0.014	-
	기정	첨단3	제주시 영평동 2278	0.012	-	0.012	-
	기정	첨단4	제주시 영평동 2274	0.033	-	0.033	-
	기정	첨단5	제주시 아라1동 3-2	0.024	-	0.024	-
	신설	삼화1	제주시 삼양동 2334-1	-	0.014	0.014	도시관리계획 결정사항 반영
	신설	삼화2	제주시 삼양동 2265-1	-	0.015	0.015	도시관리계획 결정사항 반영
	신설	삼화3	제주시 삼양동 2253-1	-	0.011	0.011	도시관리계획 결정사항 반영
	신설	삼화4	제주시 도련동 2105-1	-	0.020	0.020	도시관리계획 결정사항 반영
	신설	삼화5	제주시 도련동 2079	-	0.027	0.027	도시관리계획 결정사항 반영
	신설	삼화6	제주시 도련동 1916	-	0.012	0.012	도시관리계획 결정사항 반영
	신설	삼화7	제주시 화북2동 137	-	0.024	0.024	도시관리계획 결정사항 반영

공원 구분	변경 내역	시설명	위 치	면 적 (㎢)			비 고
				기 정	변 경	변경후	
	신설	아라1	제주시 아라1동 2122-1	-	0.010	0.010	도시관리계획 결정사항 반영
	신설	아라2	제주시 아라1동 791	-	0.011	0.011	도시관리계획 결정사항 반영
	변경	명월	제주시 한림읍 명월리 2200	0.245	0.021	0.266	도시관리계획 결정사항 반영
	변경	대림	제주시 한림읍 대림리 977	0.210	△0.020	0.190	도시관리계획 결정사항 반영
	변경	한림	제주시 한림읍 협재리 2610	0.337	△0.008	0.329	도시관리계획 결정사항 반영
	변경	신엄	제주시 애월읍 신엄리 2386	0.051	0.003	0.054	도시관리계획 결정사항 반영
	변경	수산	제주시 애월읍 수산리 산1-1	0.072	△0.001	0.071	도시관리계획 결정사항 반영
	신설	하귀	제주시 애월읍 하귀1리 583	-	0.030	0.030	도시관리계획 결정사항 반영
	변경	김녕	제주시 구좌읍 김녕리 4302	0.053	0.006	0.059	도시관리계획 결정사항 반영
	변경	동복	제주시 구좌읍 동복리 1679	0.010	0.003	0.013	도시관리계획 결정사항 반영
	변경	상도	제주시 구좌읍 상도리 392-1	0.084	0.001	0.085	도시관리계획 결정사항 반영
	변경	평대	제주시 구좌읍 평대리 468-36	0.048	△0.001	0.047	도시관리계획 결정사항 반영
	변경	세화	제주시 구좌읍 세화리 471-32	0.087	△0.004	0.083	도시관리계획 결정사항 반영
	신설	용암해수	제주시 구좌읍 한동리 2974	-	0.014	0.014	도시관리계획 결정사항 반영
	기정	함덕	제주시 조천읍 함덕리 4154-3	0.017	-	0.017	-
	변경	만세	제주시 조천읍 조천리 1134	0.059	△0.001	0.058	도시관리계획 결정사항 반영
	기정	두모	제주시 한경면 두모리 2791	0.013	-	0.013	-
	기정	고산	제주시 한경면 고산리 2067-1	0.010	-	0.010	-
	신설	도두봉	제주시 도두1동 도두봉 일원	-	0.085	0.085	도시자연공원구역을 근린공원으로 변경
	신설	망오름	제주시 한림읍 망오름 일원	-	0.163	0.163	도시자연공원구역 일부를 근린공원으로 변경
	변경	월라봉	서귀포시 신효동 산1	0.366	△0.006	0.360	도시관리계획 결정사항 반영
	변경	삼매봉	서귀포시 서홍동 821	0.679	△0.053	0.626	도시관리계획 결정사항 반영
	기정	문부	서귀포시 동홍동 646-1	0.016	-	0.016	-
	폐지	회수	서귀포시 중문동 1814	0.027	△0.027	-	서귀포시 장기미집행시설 단계별 집행계획에 따른 공원 폐지
	변경	중문	서귀포시 중문동 2203	0.060	0.008	0.068	도시관리계획 결정사항 반영
	기정	시민	서귀포시 법환동 731-2	0.010	-	0.010	-
	기정	문화	서귀포시 강정동 176	0.021	-	0.021	-
	기정	토평	서귀포시 토평동 3273-1	0.010	-	0.010	-

공원 구분	변경 내역	시설명	위 치	면 적 (㎢)			비 고
				기 정	변 경	변경후	
	변경	엉또	서귀포시 강정동 1584	0.073	0.019	0.092	도시관리계획 결정사항 반영
	기정	서건도	서귀포시 강정동 산1	0.018	-	0.018	-
	기정	자구리	서귀포시 서귀동 70-1	0.048	-	0.048	-
	기정	걸매생태	서귀포시 서홍동 470	0.091	-	0.091	-
	변경	태평	서귀포시 동홍동 402-4	0.011	△0.002	0.009	도시관리계획 결정사항 반영
	신설	혁신1	서귀포시 서호동 1246-1	-	0.023	0.023	도시관리계획 결정사항 반영
	신설	혁신2	서귀포시 서호동 1206	-	0.032	0.032	도시관리계획 결정사항 반영
	신설	혁신3	서귀포시 서호동 1121	-	0.031	0.031	도시관리계획 결정사항 반영
	신설	혁신4	서귀포시 서호동 1026-2	-	0.031	0.031	도시관리계획 결정사항 반영
	신설	강정	서귀포시 강정동 201	-	0.012	0.012	도시관리계획 결정사항 반영
	폐지	모슬	서귀포시 대정읍 하모리 1252-1	0.018	△0.018	-	서귀포시 장기미집행시설 단계별 집행계획에 따른 공원 폐지
	폐지	하모	서귀포시 대정읍 하모리 724-1	0.029	△0.029	-	서귀포시 장기미집행시설 단계별 집행계획에 따른 공원 폐지
	변경	인성	서귀포시 대정읍 인성리 371-6	0.012	0.001	0.013	연접도로 변경에 따른 연계변경
	폐지	태흥	서귀포시 남원읍 태흥리 934	0.021	△0.021	-	서귀포시 장기미집행시설 단계별 집행계획에 따른 공원 폐지
	기정	큰엉	서귀포시 남원읍 남원리 2379-3	0.032	-	0.032	-
	기정	식산	서귀포시 성산읍 오조리 314	0.051	-	0.051	-
	폐지	소수산	서귀포시 성산읍 고성리 887	0.047	△0.047	-	서귀포시 장기미집행시설 단계별 집행계획에 따른 공원 폐지
	폐지	장마니	서귀포시 성산읍 고성리 1031	0.021	△0.021	-	서귀포시 장기미집행시설 단계별 집행계획에 따른 공원 폐지
	폐지	화순	서귀포시 안덕면 화순리 274	0.010	△0.010	-	서귀포시 장기미집행시설 단계별 집행계획에 따른 공원 폐지
	폐지	사계	서귀포시 안덕면 사계리 3637	0.084	△0.084	-	서귀포시 장기미집행시설 단계별 집행계획에 따른 공원 폐지
	기정	표선	서귀포시 표선면 표선리 44-4	0.014	-	0.014	-
	신설	칠십리시	서귀포시 서홍동 650	-	0.170	0.170	재해위험지구 정비사업으로 조성된 지역을 공원으로 관리

공원 구분		변경 내역	시설명	위 치	면 적 (㎢)			비 고
					기 정	변 경	변경후	
		신설	샛기정	서귀포시 서귀동 805-4	-	0.083	0.083	재해위험지구 정비사업으로 조성된 지역을 공원으로 관리
		7개소 신설			-	0.865	0.865	시가지확장에 의한 근린공원신설
		소 계			8.523	0.693	9.216	
주제공원	묘지	폐지	입산	제주시 구좌읍 김녕리 1037-2	0.171	△0.171	-	제주시 장기미집행시설 단계별 집행계획에 따른 공원 폐지
		폐지	대정	서귀포시 대정읍 보성리 1943	0.277	△0.277	-	서귀포시 장기미집행시설 단계별 집행계획에 따른 공원 폐지
	수변	변경	새섬	서귀포시 서귀동 산1	0.150	△0.046	0.104	도시관리계획 결정사항 반영
	체육	기정	용담	제주시 용담3동 1089	0.023	-	0.023	-
		변경	고내	제주시 애월읍 고내리 1356	0.072	△0.004	0.068	조성현황을 고려, 공원기능 현실화 계획 반영
		기정	장수	서귀포시 동홍동 1437	0.038	-	0.038	-
		변경	강창학	서귀포시 강정동 1480	0.477	0.008	0.485	도시관리계획 결정사항 반영
		신설	혁신5	서귀포시 서호동 1111-1	-	0.042	0.042	도시관리계획 결정사항 반영
		변경	시흥	서귀포시 성산읍 시흥리 12	0.041	0.009	0.050	도시관리계획 결정사항 반영
	역사	기정	관덕	제주시 삼도2동 43-2	0.016	-	0.016	-
	문화	변경	신비의도로	제주시 노형동 291	0.102	△0.005	0.097	도시관리계획 결정사항 반영
		신설	산짓물	제주시 건입동 1343	-	0.008	0.008	도시관리계획 결정사항 반영
		신설	수월봉	제주시 한경면 수월봉 일원	-	0.105	0.105	수월봉 일원의 문화, 교육적 특성을 고려하여 문화공원으로 신설
		변경	안덕조각	서귀포시 안덕면 사계리 613-2	0.047	0.124	0.171	도시지역 편입에 따른 공원확장
		소 계			1.414	△2.07	1.207	

다. 녹지계획

■ 시설녹지 확충을 통한 환경친화적·생태적 도시이미지 제고

- 미집행으로 남아있는 시설에 대한 조속한 추진으로 조성율을 제고
- 공업단지, 지역간 연결도로, 환경처리시설, 군부대 등의 용도지역 결정시 주거단지 등 다른 용도지역과 상충되지 않도록 계획하며, 그 주변지역에 각종 환경공해나 사고, 자연재해 등의 방지를 위한 완충녹지를 설치
- 제주도의 특성상 가로경관이 중요한 관광자원으로서의 가치를 지니므로, 도심의 경관보전, 간선도로변 개발 최소화 및 난개발 방지, 녹지 확보 등을 위하여 경관녹지를 설치 검토

■ 제주도의 생태적 이미지 및 자연경관 측면에서 중요성이 큰 경우 경관녹지를 설치하고, 그 밖의 경우 경관지구로 지정

■ 주간선도로가 아니더라도 특별히 자연경관 보전이 필요한 도로변은 경관녹지를 설치하거나 경관지구로 지정

■ 시가화예정용지 내 간선도로 주변(주거용지)은 사업계획 수립시 가급적 시설녹지나 공원 등으로 지정하여 주거환경을 보호

■ 도시 내 녹지공간 확충 및 보전

- 제주도가 국·내외 방문객들에게 아름다운 자연경관을 보여주기 위하여 추진중인 '숲다운 숲' 조성사업 등을 적극적으로 추진

■ 인공구조물, 담 등 벽면에 담쟁이덩굴 식재, 주거단지 등의 주차장 지하화 및 지상에 녹지 조성, 자연형 하천 조성, 학교, 관공서 등 공공시설의 공원녹지화, 나무심기 운동, 공공시설 및 공장 이전 적지에서의 녹지 우선 확보 등을 실천

- 도심 내 녹지의 무분별한 훼손 방지 및 녹지시설결정 해지시 충분한 사전고려 필요

■ 도시 및 시가지 내 녹지율 제고 및 유기적 연계

- 각종 개발사업에 따른 공공용지 확보에 있어서 녹지공간 확보에 우선순위를 부여하고, 일정기준 이상의 녹지 확보를 의무화하거나 확보 수준을 강화

- 도시녹지율을 제고하기 위하여 도심이나 주거밀집지역의 유휴지나 자투리땅을 활용한 소공원 조성 및 도시텃밭 가꾸기 캠페인 등을 적극적으로 추진
- 기존 공원의 생태공원화 추진 및 도심과 녹지를 연결할 수 에코브리지, 비오톱 개념의 도입
- 산재되고 점적으로 배치된 도시공원, 하천, 산림 등 녹지를 유기적으로 연계하는 선형의 연결녹지축를 조성하여 도시민의 산책로 등 여가 및 휴식공간을 제공

■ 도심 녹지공간-광역 녹지축을 연계한 녹지네트워크 구축

- 보행자전용도로의 녹지화(Greenway), 가로공원(쌈지공원 등) 및 광장 조성, 하천변 산책로 조성, 자전거 도로 및 조깅코스 등을 개발

3. 유원지 계획

■ 그간 사업시행예정자 승인 이후 장기미추진 해소 및 유연한 유원지 계획 도모를 위해 기추진(확정)부지 외 잔여물량을 총량으로 관리(위치미지정)

■ 장기미추진 유원지 제척(무수천유원지 일부 및 산천단유원지 일부, 잔여 0.8㎢), 도시지역 편입지역내 관광휴양형 지구단위계획구역 (곽지, 0.2㎢)는 유원지로 신규 계획

■ 이 외의 도시관리계획상 유원지의 신설은 사업시행자의 신청에 한하여 개별적으로 추진하되, 유원지 물량은 2.3㎢ 적용하여 총량으로 관리함

- 원칙적으로 공공에서 시행하는 경우에 한해서 신규 유원지를 지정하되, 민간에서 개발할 경우 최대한 공공에 기여하는 기능으로 조성토록 유도
- 도내 유원지 중 공공에서 시행한 유원지는 중문유원지 1개소로서, 목표연도까지 이와 비슷한 규모의 유원지 물량을 총량으로 관리

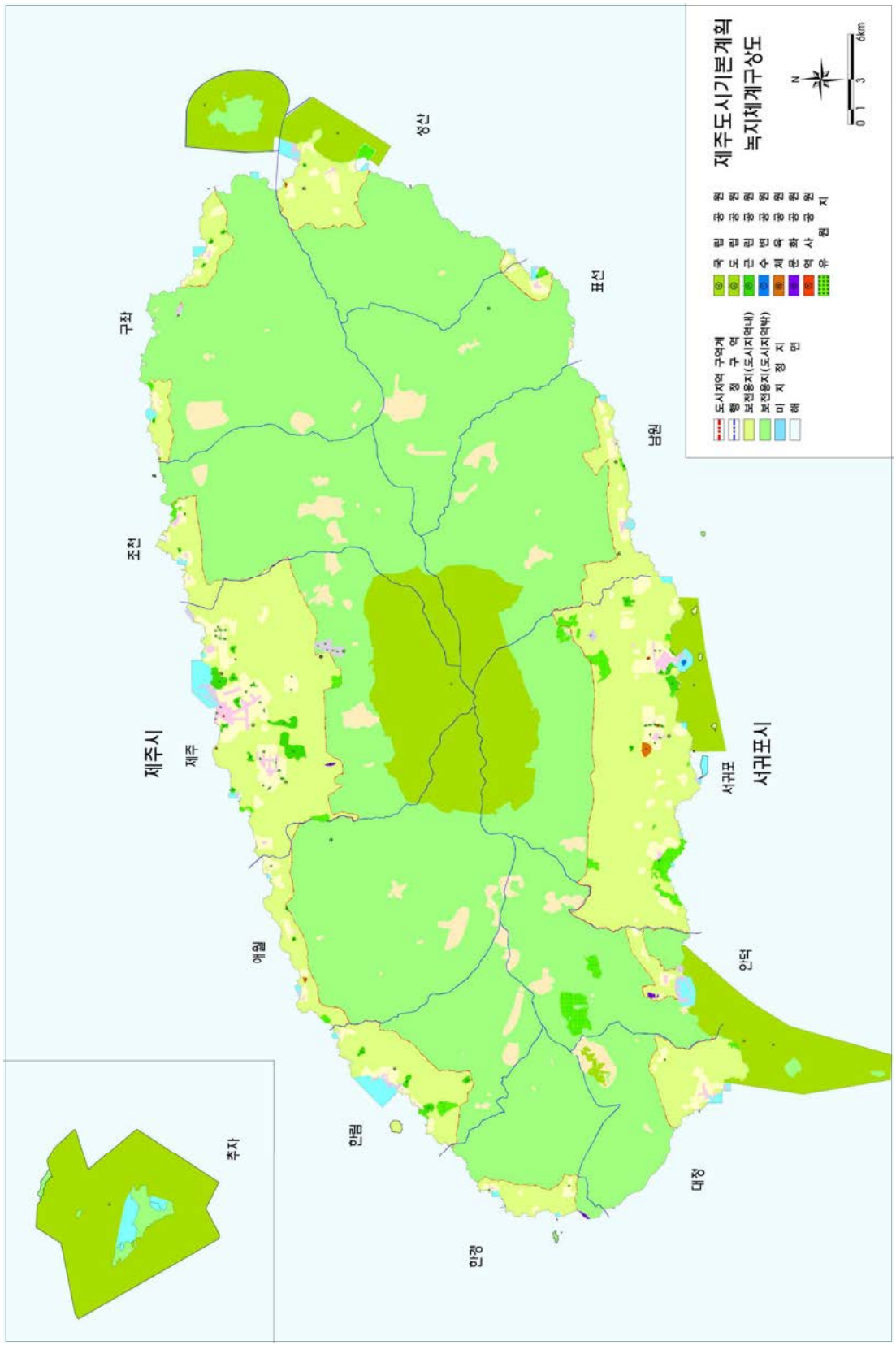
⇒ 기정 : 32.8㎢(30개소) → 변경 15.8㎢(23개소, 조성계획 완료 및 추진중) + 신설 0.2㎢(1개소, 도시지역 편입) + 기 타(2.3㎢, 총량으로 관리)
※ 7개소 폐지

《 유원지 변경내역 》

변경내역	시 설 명	위 치	면 적 (㎢)			변경사유
			기정	변경	변경후	
변경	산천단	제주시 오등동 산28	1.675	△1.238	0.437	제주시 장기미집행시설 단계별 집행계획에 따른 유원지 축소
변경	무수천	제주시 해안동 2510	0.618	△0.167	0.451 (0.330)	제주시 장기미집행시설 단계별 집행계획에 따른 유원지 축소 (미매입토지 제척시 변경면적)
변경	이호	제주시 이호1동 435	0.274	△0.042	0.232	이호테우해변의 경관보호 및 공공관리를 위하여 국공유지 및 공유수면을 유원지에서 제척
변경	협재	한림읍 협재리 2502	0.214	0.025	0.239	도시관리계획 결정사항 반영
변경	재릉	한림읍 협재리 산149	0.862	△0.086	0.793	도시관리계획 결정사항 반영
기정	김녕	구좌읍 김녕리 487	0.143	-	0.143	-
변경	함덕	조천읍 함덕리 산1007	0.465	△0.086	0.379	도시관리계획 결정사항 반영
신설	곽지	제주시 애월읍 곽지리 1385	-	0.235	0.235	도시지역 편입에 따라 기존 관광휴양형 지구단위계획구역을 유원지로 신설
기정	중문	서귀포시 색달동 2484-1	2.271	△0.073	2.268	도시관리계획 결정사항 반영
변경	강정	서귀포시 강정동 2677	0.803	△0.764	0.039	도시관리계획 결정사항 반영
기정	오렌지파크	서귀포시 회수동 545	0.042	-	0.042	-
폐지	천지연	서귀포시 서홍동 699	0.270	△0.270	-	재해위험지구 정비사업지역으로서 공원으로 관리 및 유원지 폐지
변경	정방	서귀포시 토평동 486-3	0.255	△0.101	0.154	도시관리계획 결정사항 반영
폐지	우보악	서귀포시 상예동 1853	3.442	△3.442	-	장기 미추진된 유원지 폐지
기정	예래	서귀포시 상예동 833	0.744	-	0.744	-
변경	삼매봉	서귀포시 호근동 399	0.099	0.009	0.108	도시관리계획 결정사항 반영
변경	우리들메디컬	서귀포시 상효동 1570-6	1.240	0.033	1.273	도시관리계획 결정사항 반영
변경	돈내코	서귀포시 상효동 1500	0.220	△0.102	0.118	관광지 경계로 유원지 조정

변경 내역	시 설 명	위 치	면 적 (㎢)			변경사유
			기정	변경	변경후	
폐지	제2관광단지	서귀포시 동홍동 2029	5.348	△3.797	-	도시관리계획으로 미결정된 유원지 폐지
변경	제주헬스케어타운				1.551	유원지내 유보지 제척
변경	롯데리조트	서귀포시 색달동 산28, 320 일원	1.470	△1.094	0.376	도시관리계획 결정사항 반영
폐지	색달온천				-	사업계획 실효에 따른 유원지 폐지
변경	송악산	서귀포시 대정읍 상모리 168	0.990	△0.798	0.192	도시관리계획 결정사항 반영
변경	남원	서귀포시 남원읍 남원리 2390	0.165	△0.041	0.124	도시관리계획 결정사항 반영
변경	성산포해양	서귀포시 성산읍 고성리 127-2	4.161	△3.444	0.717	도시관리계획 결정사항 반영
변경	테디밸리	서귀포시 안덕면 상창리 2007	1.055	0.060	1.115	도시관리계획 결정사항 반영
변경	신화역사공원	서귀포시 안덕면 서광리 산35-7	4.077	△0.091	3.986	도시관리계획 결정사항 반영
변경	표선민속	서귀포시 표선면 표선리 40-1	0.372	△0.037	0.335	도시관리계획 결정사항 반영
폐지	안덕	서귀포시 안덕면 사계리 산47	0.192	△0.192	-	도시관리계획으로 미결정된 유원지 폐지
폐지	표선	서귀포시 표선면 표선리 423-2	0.052	△0.052	-	도시관리계획으로 미결정된 유원지 폐지
폐지	태양	서귀포시 서홍동 산5	1.298	△1.298	-	도시관리계획으로 미결정된 유원지 폐지
계			32.817	△16.766	16.051	

《 공원 · 녹지체계 기본구상도 》



8 방재 및 안전계획

1. 현 황

가. 자연재해

1) 풍수해

- 2015년 피해규모 약 516만원이며 건물, 선박 농경지 등 다양하게 나타남
- 피해액 규모로 보면 2012년에 57,223백만원으로 가장 크게 나타났으며, 이중 공공시설이 46,995백만원으로 가장 큰 피해를 입은 것으로 조사되어 이에 대한 대비가 필요함

《 풍수해 현황 》

(단위 : 명, ha, 천원)

년도	인명 피해	이재민	침수 면적	피해액					
				계	건물	선박	농경지	공공 시설	기타
2010	-	56	1,107	6,773,751	75,000	1,586,720	39,481	953,147	4,119,403
2011	-	106	-	5,356,025	246,000	5,472	167,028	2,914,860	2,022,665
2012	-	407	57	57,223,472	359,400	445,675	40,687	46,995,393	9,382,317
2013	-	-	-	323,360	-	-	-	148,968	174,360
2014	-	-	10	464,943	81,258	9,578	6,627	94,488	272,992
2015	-	-	-	5,157	-	-	4,426	-	731

자료 : 재난대응과, 제주특별자치도 통계연보 , 2016

2) 재난사고

- 2015년 말 기준 도내 총 604건의 화재가 발생하였으며, 인명피해는 총 31명으로 조사됨
- 화재 발생은 2011년에 가장 많았으나, 피해액은 점점 줄어드는 추세임

《 화재발생 현황 》

(단위 : 명, ha, 천원)

년도	발생	소실	피해액	재산피해 경감액	인명피해	이재민수	구조인원
2011	791	130	2,497,375	101,479,230	26(5)	9	124
2012	691	115	5,239,573	68,053,685	23(6)	9	109
2013	739	120	4,095,792	75,866,345	61(12)	18	332
2014	587	81	1,737,413	31,213,247	31(5)	21	390
2015	604	14	4,320,424	39,445,752	31(5)	41	285
제주소방서	247	5	1,086,112	23,997,473	16(4)	26	82
서귀포소방서	115	5	391,904	4,340,668	7	9	172
서부소방서	114	3	1,629,699	4,062,461	7(1)	-	30
동부소방서	128	1	1,212,709	7,045,150	1	6	1

자료 : 재난대응과, 제주특별자치도 통계연보, 2016

주 : 1) · 제주소방서 - 제주시 19개동, 1면(추자면)

· 서귀포소방서 - 서귀포시 12개동

· 서부소방서 - 제주시(한림읍, 애월읍, 한경면), 서귀포시(대정읍, 안덕면)

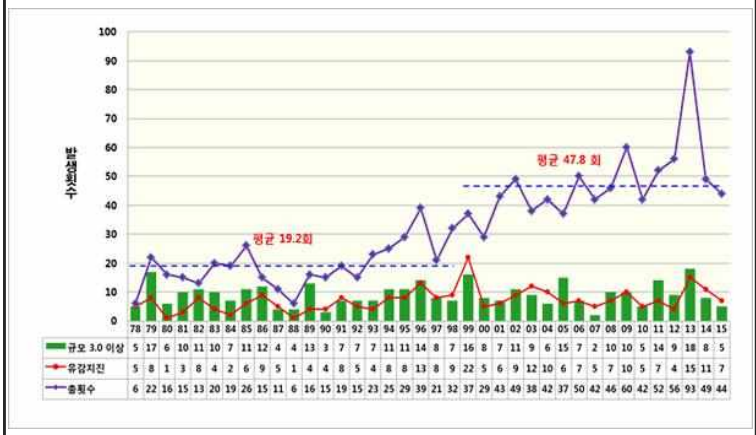
· 동부소방서 - 제주시(구좌읍, 조천읍, 우도면), 서귀포시(성산읍, 남원읍, 표선면)

나. 지진발생현황

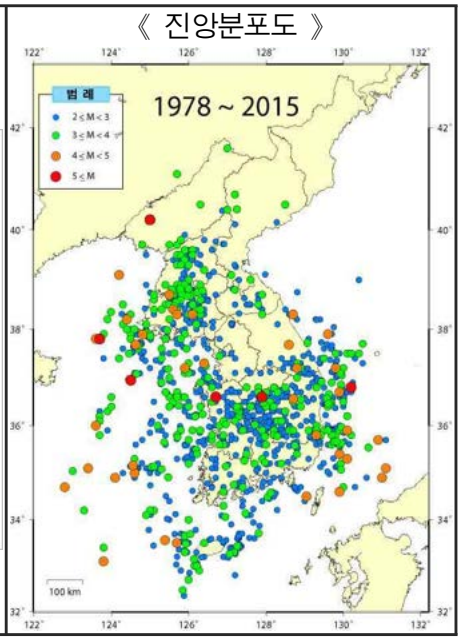
■ 기상청의 연도별 국내 지진발생 추이 자료를 조사한 결과 1978년부터 1998년까지 평균 19.2회의 지진이 발생하였고, 1999년부터 2015년까지 평균 47.6회의 지진이 발생한 것으로 조사

■ 2015년 지진발생횟수는 연평균 31.9회의 1.4배에 달하는 44회, 유감지진은 7회, 규모 3.0이상의 지진은 5회가 발생한 것으로 조사

《 국내지진 발생추이 》



《 진앙분포도 》



2. 기본방향

■ 도시방재 시스템 강화

- ICT 신기술 기반 통합재난안전관리 체계구축
- 재난별·유형별 도시방재시스템을 구축
- 재해예방, 재해 응급, 재해복구단계로 구분하여 대책 수립

■ 안전한 도시 만들기

- 교통, 관광사업 현장의 안전평가 실사단 상설 운영
- 도민안전체험관을 활용한 재난대응 · 생활안전교육 강화
- 명료성을 높이기 위한 공용시설계획 및 범죄예방 환경설계(CPTED)의 지속 추진

■ 자연적 재해에 대한 대처방안 마련

- 풍수해 방지를 위한 하천개수 및 배수시설의 확충
- 풍수해저감종합계획 수립, 재해위험지구 정비, 하천정비, 재해취약지 CCTV 설치 등

■ 해안지역 방어와 개발에 대한 관리계획 수립

- 해안지역 개발 시 해수면 상승에 따른 해안지역 침수·침식 및 해일에 대비

3. 실천계획

가. 재해에 대한 지역의 안전성 강화

■ 재해발생시 정보연락·구조·구호활동의 거점으로 활용되는 소방서, 경찰서, 학교, 병원 등의 공공건축물의 구조적 안전성을 확보하기 위하여 건축물에 대하여 안전진단을 실시하고, 민간 건축물에 대해서도 상담창구의 개설 및 전문기관의 소개 등을 통해 건축물의 방재성 향상에 노력

■ 피난로 계획으로 일부 피난지의 정체·혼잡을 방지하고 피난유도 및 진출입구의 계획적 배치로 신속한 대피 유도

■ 자연적 재해에 대한 대처방안 마련

- 풍수해 방지를 위한 하천개수 및 배수시설의 확충 : 풍수해저감종합계획 수립(10개년단위), 재해위험지구 정비(27개지구), 하천정비(153km), 재해취약지 CCTV 설치(10개소)

■ 도시방재시스템 강화

- ICT 신기술 기반 통합재난안전관리 체계구축
- 재난별·유형별 도시방재시스템을 구축하고, 재해예방, 재해응급, 재해복구단계로 구분하여 대책 수립

나. 기후변화에 능동적이고 신속한 예방 강화

❍ **지역별 · 상황별 맞춤형 재난에 선제적 대응**

■ 24시간 재난상황관리체계를 유지하여 재난 발생시 신속한 상황전파 및 보고체계를 통한 긴급 대응을 강화

■ 자연재해로 인한 도민 및 관광객의 피해에 대한 효과적인 지원방안 마련을 통하여 안심제주의 브랜드 창출 및 인식 강화

❍ **종합적 · 장기적 · 지속적인 관점에서 정확한 사전예방 강화**

■ 기후변화로 인해 나타나는 일반적인 영향 외에 그 지역이 지니고 있는 적응 능력 등을 고려하여 기후변화에 따른 영향, 취약성 평가, 적응 능력 등

에 대하여 종합적인 관점에서 접근

- 기후변화는 변화 양상이 매우 불규칙적이고 점진적이며 피해의 빈도와 규모가 증가·확대 되는 추세이므로 단기적인 관점으로 예측 또는 전망할 경우 오류를 초래할 수 있음

■ 중·장기적으로 기후변화 시나리오와 지역특성을 고려하여 방재시설 등의 적용기준을 점진적으로 상향하고 신규 방재시설에 대해서는 향후 성능 향상이 가능하도록 설치를 유도함

- 기후변화 시나리오에 따른 제주도 실정에 맞는 방재시설 등의 설치 기준 상향에 대한 연구 및 목표기준을 제시함

❍ **해안지역 방어와 개발에 대한 관리계획 수립**

■ 해안지역 개발에 대한 해수면 상승에 따른 해안지역 침수·침식 및 해일에 대비

- 해수면 상승이 해안 지역에서 사람, 기 개발지, 자연 및 역사, 환경에 미치는 위험을 정의하고 이 위험에 대한 대응 및 관리계획을 수립 필요

- 관리계획 수립 시, 기 수립되어 운영 중인 도시계획(토지이용) 및 방재계획과 연계하여 해안지역에 대한 일관적인 관리가 이루어지도록 관련 계획을 조정

다. 지진재해 저감대책

1) 도시의 공간 확보 및 기능분산

■ 지진 취약 지역에 대한 도시 공간 확보

- 지진취약지역 도시에 공원, 녹지 등 Open Space 확보

■ 사회간접자본시설의 분산배치

- 지진발생으로 도로 등이 파괴되는 경우를 대비하여 신설하는 도시 등에는 사전에 도시기반시설 분산 배치

- 각종 시설계획 수립시 안정성 등을 고려하여 설치

2) 위험시설물의 점검·정비

■ 지진발생시 피해가 예상되는 시설물에 대한 정기점검

- 산사태, 산지재난, 토석류 등의 피해가 예상되는 시설
- 상·하수도, 전기, 가스, 통신시설 등 국민생활 필수시설
- 도로, 하천, 항만 등 사회 간접자본시설
- 화약류 저장소, 취급업소 등 폭발이 예상되는 시설
- 터미널, 체육관, 공연장 등 다중이용시설 등

3) 화재예방시설물 등의 점검·정비 및 혼란방지

■ 화재발생이 예상되는 시설에 대한 비축기지별, 유형별로 진화계획 수립 추진

■ 가스 누출시 자동 차단장치 설치 확대 등 도시가스 누출방지대책 수립

■ 터미널, 극장, 대형마트 등 다중이용시설에 대한 혼란방지대책 수립

4) 지진재난 위기대응 표준행동요령 작성·활용

■ 지진재난에 대한 위기관리 목표와 방향, 의사결정체계, 위기경보체계 등에 대한 책임과 역할 규정

■ 기관은 지진재난 관련 책임과 역할에 따라 단계별(예방·대비·대응·복구)로 적용할 세부절차와 제반 조치사항을 규정한 표준 행동요령을 작성하여 활용

5) 주요 시설물의 내진보강 추진으로 안전한 제주 만들기

■ 제주 지진방재 종합대책 수립으로 재난으로부터 보다 안전한 제주 만들기

■ 주요 기존공공시설물 내진보강 추진

- 3층 이상, 연면적 500㎡ 이상인 건축물 등

■ 민간 건축물 내진보강 활성화 추진

- 취득세 등 지방세 감면 및 건폐율, 용적율 완화 등 인센티브 제공

■ 도로, 수도 및 하수처리시설, 항만시설 등 주요 인프라에 대해 내진보강하고 모니터링 체계를 구축하여 지속적으로 유지관리 필요

다. 범죄로부터 안전한 도시 만들기

1) 범죄로부터 도민들이 안전 · 안심할 수 있는 도시

■ 도시계획적 요소를 적용한 물리적 환경개선으로 방어공간을 조성하고 범죄 공격공간을 제거

■ 범죄로부터 안전한 도시를 위해 범죄다발지역에 대해 거주자가 직접 통제하여 방어공간을 조성하고 공격공간을 제거하는 전략이 필요

2) 방어공간 조성전략과 도시계획 적용

■ 방어공간 조성전략

- 방어공간은 영역성, 자연적 감시, 이미지, 환경 등의 요소를 모두 포함한 공간으로 범죄로부터 자신을 안전하게 방어할 수 있는 녹지, 공원 등의 완충지대 조성

※ '방어공간'이란 스스로 방어할 수 있는 물리적 요소들을 중심으로 범죄를 막는 거주환경을 의미함

- 도시계획 과정에 방어공간 조성과 관련된 디자인요소를 적용하여 도시설계를 함으로써 범죄를 예방

■ 토지이용계획 시 이질 용도 간 경계에 완충시설의 기반시설을 계획

- 토지용도 간 점이지대에 범죄가 많이 발생하는 경우, 주민들의 근린활동을 촉진하고 영역성을 강화할 수 있는 문화 및 사회복지시설을 주택용지와 상업·업무용지 사이에 완충공간으로 배치

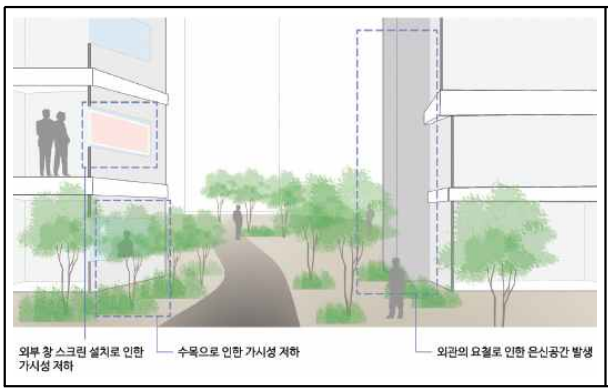
3) 계획방향

❍ **자연적감시를 높이기 위한 건축물 계획**

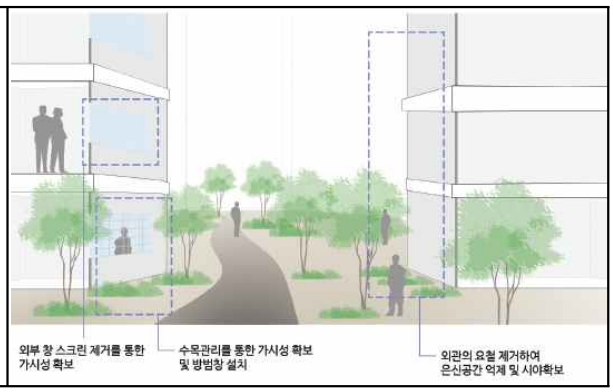
■ 건축물의 외관은 은신공간이나 사각지대가 없도록 계획

■ 공동주택단지 경계부의 담장은 투시형 담장 또는 조경 등의 설치를 권장

《 범죄에 취약한 건물계획 사례 》



《 범죄예방 디자인 개념이 반영된 건축물 사례 》



❍ 접근통제를 높이기 위한 건축물 계획

- 건물사이 이격공간, 공지와 연결되는 통로 등에 접근통제 시설을 설치
- 외벽에 노출된 배관은 침입 도구로 활용되지 못하도록 실내 공간 내 설치, 또는 벽면에 매립하거나 방범시설을 설치

《 건물사이 공간의 출입통제를 위한 시설 설치 》

❍ 자연적 감시를 높이기 위한 조경계획

- 가로에 식재되는 교목은 주변 시야확보 및 보행자의 시선연결을 방해하지 않도록 지하고를 고려하여 계획
- 조경수목이 주요 가로 시설물의 기능을 방해하지 않도록 계획

《 시야가 차단된 조경식재 사례 》

《 시야확보를 고려한 조경식재 사례 》

❍ 명료성을 높이기 위한 공용시설계획

- CCTV 주변에는 감시안내 및 신고 등을 위한 안내시설물을 다수 설치하고, 타 공용시설물과 차별화된 디자인을 적용
- 주요 범죄취약공간에 비상벨을 설치하고, 경관등, 음성 지원시설 등과 통합 계획하며, 이를 쉽게 확인할 수 있도록 주변과 차별화되는 색상 및 디자인을 반영

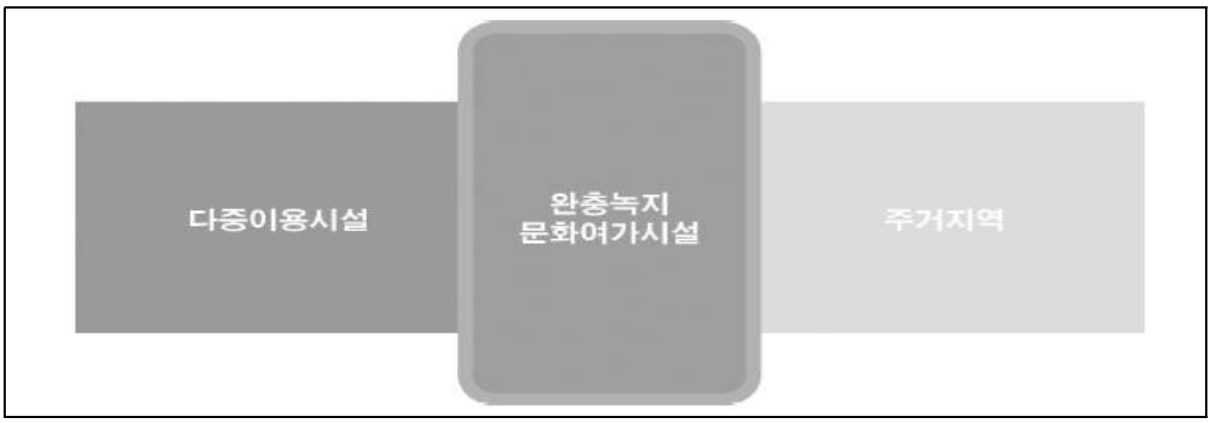
《 인식이 어려운 CCTV 설치 사례] 》

《 쉽게 인식할 수 있는 CCTV 사례 》

❍ **영역성을 높이기 위한 용도 및 배치계획**

■ 야간에 주변 공동화 우려가 있는 상업시설의 경우 주거지역과 분리해서 계획하며, 서로 다른 용도지역 사이에는 완충공간을 설치

《 서로 다른 용도지역사이 완충공간 계획 개념 》



라. 안전문화 확산으로 안심제주 이미지 확립

❍ **안전 체감도를 지속적으로 향상시켜 안심제주 이미지 확립**

■ 도민의 자발적인 참여가 적극적으로 이루어 질 수 있도록 민간단체와 지역공동체 중심의 안전 캠페인을 확산

■ 지역공동체의 '읍면동'을 중심으로 안전문화 확산의 시발점이 되도록 "맞춤형 동네 안전교육"실시를 위한 다양하고 지속가능한 교육 프로그램을 발굴하여 참여도를 높이고, 도민 안전체감도를 향상

■ 생활 안전속 위해요소를 사전에 제거하기 위한 도민 안전신고 활성화 기반 마련하여 도민의 참여도를 높이는 효과를 유도

❍ **생활안전 사각지대 해소를 위한 도민과 함께하는 맞춤형 안심생활환경 조성**

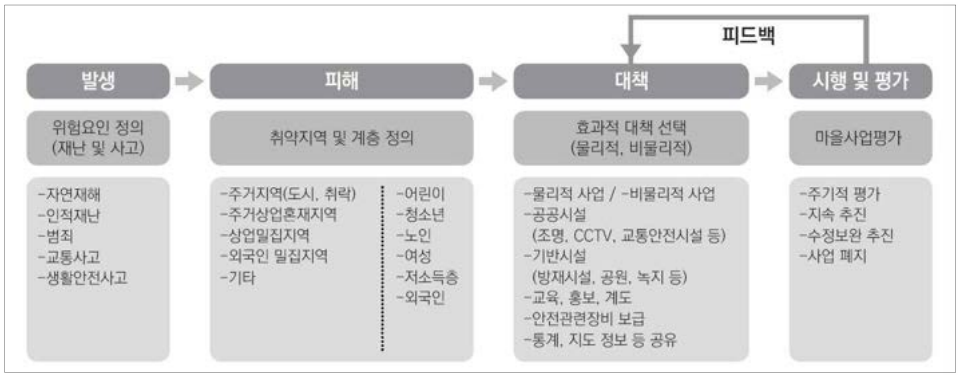
■ 지역안전공동체 만들기 및 인증제도 마련으로 행정과 지역주민이 협력하여 지역사회의 안전과제를 발굴하고 생활환경을 종합적으로 정비

- 지역주민이 안전문제를 스스로 해결하기 위해 자발적인 참여와 협력을 통해 지속적인 노력이 필요하며, 그 지역 구성원들의 참여를 바탕으로 한 네트워크

를 조직

■ 지역주민의 참여와 협력을 바탕으로 지역사회 경찰활동(Community Policing)을 통하여 범죄예방, 교통 안전 등 다양한 형태의 안전 활동을 주도적으로 추진

《 제주형 지역안전공동체 만들기 추진 과정 》



❍ **안전망을 강화하여 사회 · 경제적 변화에 따라 증가하는 안전수요 대응**

■ 기성시가지 및 개발에 대한 범죄예방환경설계(CPTED) 도입으로 누구나 안전사고 및 범죄로 부터 불안감 없이 살고 머물 수 있는 환경을 조성

■ 지능형 범죄감시 및 예방체계 구축을 위한 CCTV통합관제센터의 기능을 강화

마. 협력적이고 창조적인 안전관리체계 구축

❍ **기관별 협력체계 구축으로 재난 · 재해 대응 안전관리시스템 고도화 실현**

■ 도민과 관광객이 안전하고 안심할 수 있도록 선진국 수준의 안전기준도입을 통한 제주국제안전도시의 기반 강화

■ 안전에 관한 포괄적인 기획관리 기능 강화 및 안전관리와 관련되는 다양한 기관과의 협력적 네트워크 및 안전 거버넌스를 구축

■ 안전에 대한 제주도의 책임에 더하여 도민, 시민단체, 기업 등 민간부문의 역할과 책임을 대폭 강화하고, 도민참여와 자율적인 안전관리 능력을 강화하기 위해 정보제공, 홍보, 교육, 참여를 확대함

■ 재해·재난예방 및 대응 교육효과 증대를 위한 재해·재난 안전 체험 공간을 조성

- 유형별 재해·재난 상황 체험 인프라를 구축, 다양한 전문체험과정 운영으로 도민의 재난대응 능력 향상을 도모함

❍ **부서별 통합정보관리체계와 스마트 정보전달체계 구축으로 안전관리 강화**

■ 부서별로 분산 관리되고 있는 재난 및 안전관리 자원, 자료를 통합운영관리 운영체계로 전환하여 재난발생시 자재와 장비, 인력 등 신속한 현장 투입을 유도

- 재난 및 안전정보의 공유와 통합을 위한 데이터 웨어하우스(Data Warehouse)를 구축

■ 지역의 재난 및 안전정보에 대한 스마트기술기반 양방향 도민 서비스 시스템을 구축

- 소셜 네트워크 서비스(SNS), 스토리텔링 시스템 등을 활용한 안전관리 도민 제도·신고·정보공유체계를 구축

■ 대규모 건축물, 핵심기반시설 등의 재난위험을 사전에 과학적으로 감지·감시하고 판단할 수 있도록 모니터링 시스템을 강화

■ 「생명살리기 골든타임(Golden Time)」 확보를 위한 긴급대응 역량을 강화

9 경제 · 산업 개발계획

1. 현황

가. 산업구조

- 총 취업인구는 340천인으로 총인구 641천인의 53.0%로 나타남
- 산업별 구성비는 1차 산업이 16.5%, 2차 산업이 12.3%, 3차 산업이 71.1%를 점유
- 전국보다 3차 산업 비율이 높으며, 2차 산업 비중이 높은 것으로 조사되었음

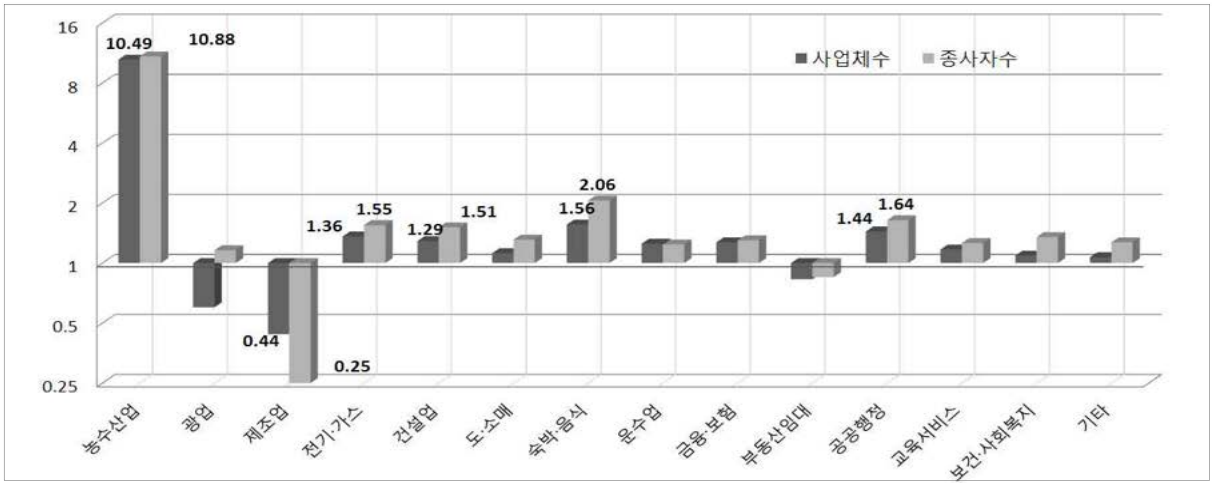
《 2015년도 산업구조 비교 》

(단위 : 천인)

구 분	제주도	비 고
총 인 구	641	
경제활동가능인구(A)	491	15세 이상 인구
경제활동인구(B)	340	
취업인구(C)	333	
1차 산업	55	
2차 산업	41	
3차 산업	237	
실업자(D)	6	
경제활동참가율(%)	69.2	B/A × 100(%)
고용율(%)	67.8	C/A × 100(%)
실업률(%)	1.8	D/B × 100(%)

자료 : 제주특별자치도 통계연보 ,2016

- 제주특별자치도의 산업의 특화정도를 알아보기 위해 입지상계수(LQ) 분석을 실시한 결과 사업체수 기준으로는 농업, 전기사업, 건설업, 도/소매업, 운수업, 숙박 및 음식전업, 예술/서비스 및 여가관련 서비스업 등의 업종에서 우위를 보이며, 종사자 기준으로 볼때도 비슷하게 나타남



《 제주 업종별 입지상계수(LQ) 분석 》

(단위 : 개소)

업종별 (대분류)	사업체수			종사자수			비고
	제주	전국	LQ	제주	전국	LQ	
전 산업 합계	47,144	3,812,820		203,757	19,899,786		
농업/임업 및 어업	413	3,184	**10.49**	4,055	36,474	**10.86**	
광업	15	2,013	0.60	193	16,311	1.16	
제조업	2,154	397,171	0.44	10,067	3,957,394	0.25	
전기/가스/수도사업	31	1,840	**1.36**	1,122	70,593	**1.55**	
하수폐기물처리 및 환경복원업	88	7,761	0.92	774	82,216	0.92	
건설업	2,046	128,215	**1.29**	17,012	1,098,535	**1.51**	
도/소매업	13,829	997,120	**1.12**	40,147	2,998,923	**1.31**	
운수업	5,855	378,884	**1.25**	13,302	1,047,788	**1.24**	
숙박 및 음식전업	13,594	703,364	**1.56**	43,644	2,071,581	**2.06**	
출판/영상/방송통신 및 정보서비스업	304	40,664	0.60	4,420	533,297	0.81	
금융 및 보험업	657	41,909	**1.27**	9,290	698,516	**1.30**	
부동산 및 임대업	1,450	141,186	0.83	4,329	494,750	0.85	
전문/과학 및 기술서비스업	929	96,376	0.78	5,336	929,655	0.56	
사업지원 서비스업	1,194	50,785	1.90	8,585	976,789	0.86	
공공행정/국방 및 사회보장 행정	215	12,096	**1.44**	10,863	648,579	**1.64**	
교육서비스업	2,533	175,389	**1.17**	19,522	1,509,046	**1.26**	
보건 및 사회복지 서비스업	1,775	131,505	**1.09**	19,466	1,413,443	**1.35**	
예술/스포츠 및 여가관련 서비스업	1,504	103,635	**1.17**	11,186	365,964	**2.99**	
협회 및 단체, 수리 및 기타개인서비스업	5,311	399,723	**1.07**	12,337	949,932	**1.27**	

나. 농업, 임업 및 축산업

1) 농업현황

- 2015년 현재 도내 농가호수는 33,487호이며, 93,404인이 농업에 종사
- 농가당 경지면적은 2015년 현재 62,642ha이며, 경지면적은 논 18ha, 밭 62,624ha임
- 식량작물 생산량은 총 24,344M/T로서 이 중에 두류 생산량이 8,462M/T으로 34.8%를 점유
- 전체적으로 농가수 및 농경지의 지속적 감소에 따라 생산량 또한 감소추이를 나타냄
- 농업가구 축소에 따른 농업대책이 필요함

《 농가 현황 》

(단위 : 호, %, 인)

구 분	농가수	농가비율	농가인구	농가인구비율	비 고
제주시	18,671	12.78	53,649	11.40	
서귀포시	14,816	30.65	39,755	23.31	

자료 : 통계청 「농림어업조사」 , 제주특별자치도 통계연보 ,2016
주 : 1) 연도별 농림어업조사, 2010년 수치는 농림어업총조사 자료임
2) 추계자료이므로 단단위 합계가 맞지 않은 경우가 있음

《 경지면적 변화 추이 》

(단위 : ha)

구 분	계	논	밭	가구당 경지면적	
				논	밭
2011	59,030.0	33.0	58,997.0	0.1	153.3
2012	61,377.0	33.0	61,344.0	0.1	160.6
2013	62,856.0	32.0	62,823.0	0.1	163.2
2014	62,686.0	19.0	62,667.0	-	163.0
2015	62,642.0	18.0	62,624.0	0.1	187.0
제주시	31,428.0	6.0	31,422.0	-	168.3
서귀포시	31,215.0	12.0	31,202.0	0.1	210.6

자료 : 통계청 「농림면적조사」 , 제주특별자치도 통계연보 ,2016
주 : 1) 가구당 경지면적 환산시 농가수는 통계청 자료 적용

《 식량작물 생산량 》

(단위 : M/T)

구 분	계	미곡	맥류	잡곡	두류	서류
2011	31,539	1,145	4,413	3,775	9,202	13,004
2012	25,552	1,017	2,030	5,367	7,267	9,871
2013	28,526	858	2,864	3,958	12,536	8,310
2014	24,257	625	3,326	5,391	8,772	6,142
2015	24,344	444	6,032	4,602	8,462	4,803

자료 : 통계청 「농작물생산조사」 , 제주특별자치도 통계연보 ,2016

2) 임업현황

■ 2015년 현재 임야면적은 총 88,022ha이며, 사유림이 47,067ha로 전체면적의 53.5%를 차지

《 소유별 산림면적 》

(단위 : ha)

구 분	계	국유림	공유림	사유림	비고
2011	88,874	29,990	5,973	52,911	
2012	88,874	29,990	5,973	52,911	
2013	88,874	29,990	5,973	52,911	
2014	88,874	29,990	5,973	52,911	
2015	88,022	20,352	4,589	47,067	
제주시	44,744	16,351	3,112	25,281	
서귀포시	43,278	20,015	1,477	21,786	

자료 : 산림휴양정책과 , 제주특별자치도 통계연보 ,2016

주 : 1) 2012년부터 통계표명 변경(소유별 임야면적 → 소유별 산림면적)

2) 2013년 부터 산림청소관을 요존과 불요존으로 구분, 공유림을 도유림과 시유림으로 구분하지 않음

■ 총 임야면적 중 임목지의 면적은 64,914ha이며, 임목지 비율이 73.7%로서 전국 평균 97.3%보다 낮게 나타나는데, 이는 산지에 조림이 형성되어 않음을 의미하며, 한라산 고지대, 오름 등의 영향으로 볼 수 있음

■ 임상별 임야면적 현황은 침엽수 21,628ha, 활엽수 30,599ha, 혼효림 12,601ha로 구성되어 있음

《 임상별 산림면적 》

(단위 : ha)

구 분	계	침엽수림	활엽수림	혼효림	죽림	무입목지
2011	88,874	23,341	30,538	11,089	-	23,906
2012	88,874	23,341	30,538	11,089	-	23,906
2013	88,874	23,341	30,538	11,089	-	23,906
2014	88,874	23,341	30,538	11,089		23,906
2015	88,022	21,628	30,599	12,601	86	23,108
제주시	44,744	12,434	17,053	3,911	47	11,299
서귀포시	43,278	9,194	13,546	8,690	39	11,809

자료 : 산림휴양정책과 , 제주특별자치도 통계연보 ,2016
(무입목지에 미입목지, 황폐지, 개간지, 제지가 포함됨)

3) 축산업현황

- 2015년 현재 가축사육 현황은 닭, 돼지, 소, 말 순으로 나타남
- 사육 가구로는 소 911가구, 말 709가구 순으로 나타나며 이는 돼지, 닭은 기업형으로 사육되고 있음을 의미함

《 축산업 현황 》

(단위 : 가구,마리)

구 분	한육우		젖소		돼지		닭		마필		산양	
	사육 가구	마리수	사육 가구	마리수	사육 가구	마리수	사육 가구	마리수	사육 가구	마리수	사육 가구	마리수
2011	1,163	30,931	43	4,501	312	507,978	135	1,415,069	1,119	21,797	18	1,054
2012	1,116	32,651	42	4,663	309	546,055	131	1,630,200	1,081	20,337	17	1,223
2013	1,015	31,586	37	4,315	304	553,151	132	1,449,879	1,006	19,449	18	1,953
2014	889	31,014	37	4,427	294	541,465	111	1,358,347	747	15,224	18	2,536
2015	911	29,969	40	4,295	299	553,872	119	1,659,826	709	14,921	17	3,444
제주시	490	17,235	35	3,878	208	402,665	85	1,425,790	509	11,268	11	893
서귀포시	421	12,734	5	417	91	151,207	34	234,036	200	3,653	6	2,551

자료 : 축산정책과 , 제주특별자치도 통계연보 ,2016
주 : 1) 12월 1일 기준 Based on Dec. 1.
2) 3천수이상 사육농가대상 전수조사 자료임

다. 2차산업

1) 제조업 현황

- 제조업 현황은 업체수, 출하액 등 전 분야에서 증가하는 추세를 보이며, 광업 및 제조업의 규모가 늘어남
- 산업분류 중분류상으로 식료품, 비금속광물, 음료 순으로 많은 비중을 차지하고 있음

《 광업 및 제조업 현황 》

(단위 : 개,명,백만원)

구 분	사업체수	월평균 종사자수	연간 급여액	출하액	주요생산비	부가가치	유형고정자산 연말잔액
2009	166	3,971	78,684	1,018,556	603,911	421,565	389,467
2011	189	4,159	97,958	1,298,317	826,370	469,795	444,022
2012	206	4,717	109,601	1,254,819	752,720	504,604	519,985
2013	202	4,499	108,171	1,230,598	702,936	540,587	540,515
2014	212	4,725	123,091	1,370,738	825,983	554,504	568,428

자료 : 통계청「광업·제조업조사보고서」, 제주특별자치도 통계연보 ,2015

주 : 1) 산업 및 품목분류는 2007. 12. 28 현재로 개정된 한국표준산업분류 기준에 따랐음

2) 사업체가 2개 이하인 경우 사업체의 비밀보호를 위해 "X"로 표시하였음

《 2014년 중분류별 제조업체 현황 》

(단위 : 개, %, 백만원)

사업체수			종사자수	
구분	개소	구성비	종사자	구성비
계	205	100.0	4,580	100
식료품	88	42.93	2,086	45.55
음료	11	5.37	623	13.60
의복	3	1.46	71	1.55
가죽 가방,신발제조	2	0.98	-	-
목재 및 나무제품	1	0.49	-	-
펄프,종이	10	4.88	270	5.90
인쇄,기록매체 복제	3	1.46	30	0.66
화학물질	11	5.37	199	4.34
의료물질	1	0.49	-	-

《 2014년 중분류별 제조업체 현황(계속) 》

(단위 : 개, %, 백만원)

사업체수			종사자수	
구분	개소	구성비	종사자	구성비
고무,플라스틱	13	6.34	221	4.83
비금속광물	46	22.44	701	15.31
금속가공	3	1.46	50	1.09
전자부품	1	0.49	-	-
의료, 정밀, 광학기기 및 시계	2	0.98	-	-
전기장비	3	1.46	32	0.70
기타 기계	4	1.95	45	0.98
가구	1	0.49	-	-
기타	2	0.98	-	-

자료 : 통계청 「광업·제조업조사보고서」

주 : 1) 산업 및 품목분류는 2007. 12.28 현재로 개정된 한국표준산업분류 기준에 따랐음

2) 사업체가 2개이하인 경우 사업체의 비밀보호를 위해 "X"로 표시

■ 제주도내 현재 5개소의 산업단지 및 농공단지가 가동 중이며 약 197여개 업체 약 2,103인이 종사하고 있는 것으로 조사

《 산업 및 농공단지 현황 》

(단위 : 개, %)

연별	단지수	단지명	총면적	분양대상 면적	입주업체수			종업원수	생산액	수출액
						가동 업체수	가동률			
2014	4		1,411	873	180	163	90.6	2,262	1,339,930	14,020
2015	5		1,608	1,001	197	185	93.9	2,103	637,925	15,943
		제주첨단 과학기술단지	1,099	633	129	125	96.9	1,444	491,956	12,726
		용암해수 산업단지	197	127	9	5	55.6	106	11,200	1,543
		구좌농공단지	67	50	18	16	88.9	183	17,844	-
		금능농공단지	130	97	21	19	90.5	198	45,515	32
		대정농공단지	115	94	20	20	100.0	172	71,410	1,642

자료 : 제주특별자치도 통계연보, 2016년 - 광업 제조업 및 에너지

기업지원과, 미래전략사업과

라. 3차산업

1) 상업 및 유통업 현황

- 2015년 제주도의 서비스업 사업체 수는 47,646개소이고, 종사자수는 191,445인임
- 서비스업의 사업체와 종사자수가 꾸준히 증가하고 있으며, 그중 도·소매업, 숙박·음식점업, 교육서비스업의 종사자수가 가장 많이 분포하는 것으로 조사됨

《 2015년 서비스 산업 현황 》

(단위 : 개, 명)

구분	2012		2013		2014		2015	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
계	43,237	167,444	45,199	177,847	46,754	185,208	47,646	191,445
전기,가스,수도	28	925	33	1104	31	1,122	29	1,062
도소매업	12,917	37,118	13,551	39,631	13,829	40,147	14,112	41,218
숙박,음식점업	11,778	37,332	12,670	40,442	13,594	43,644	14,526	47,378
운수,창고	5,826	13,388	5,810	12,582	5,855	13,302	5,207	13,380
금융보험업	647	8,975	653	9,572	657	9,290	644	9,063
부동산임대	1,068	3,281	1,213	3,760	1,450	4,329	1,745	5,178
공공,사회보장행정	209	10,077	214	10,504	215	10,863	208	10,327
교육서비스	2,469	18,039	2,519	18,395	2,533	19,522	2,549	20,270
보건,사회복지	1,596	16,785	1,700	18,796	1,775	19,466	1,763	20,134
예술,스포츠및여가	1,489	10,062	1,504	11,009	1,504	11,186	1,464	10,891
개인서비스	5,210	11,462	5,332	12,052	5,311	12,337	5,399	12,544

자료 : 제주특별자치도 통계연보, 2016년

2. 기본방향

■ 리프레시 인프라를 활용한 교육, 연구형 지식창출 거점도시 육성

■ 환경가치 등을 활용한 미래형 신성장산업 중심도시 육성

■ 고부가가치 6차산업 및 지역산업 육성

⇒ 환경과 지역자산 기반의 창조적 신성장동력 육성

3. 실천계획

1) 리프레시 인프라를 활용한 교육, 연구형 지식창출 거점도시 육성

■ 국제교류 및 영어교육도시, 특화산업 기반 동북아 교육허브 조성

- 해외 조기유학수요 흡수 및 교육서비스산업 경쟁력 강화선도 (명문학교, 외국 교육기관 유치 및 대안학교 설립 등)

■ 생물다양성 기반 BT산업 및 IT/CT 등 지식기반 R&D산업 강화

- 해양바이오산업 육성기반을 구축하기 위하여 제주 해양바이오 자원의 기능성에 대한 홍보 강화 등을 통하여 가치사슬체인에서 제주의 위상을 제고하고, 관련 기업의 제주 이전에 대해 중점유치산업에 준하여 지원
- 도내에 분산된 관련 연구기관 및 산업지원 기능을 통합하여 규모와 기능측면에서 전국적인 상징성을 지닐 수 있는 해양바이오산업 연구와 진흥의 거점으로 육성하고 기능을 확충
- 제주 바다의 청정함을 유지·개선하고, 미래 먹거리로서 관련 산업의 육성기반을 구축하기 위하여 국가 및 대학 등과 협력하여 연구개발 및 기술개발을 강화하며, 그 성과를 도내 (예비)기업인에게 이전 하여 해양바이오산업 육성의 저변을 확대

■ 산·학·관 공동의 인력양성 협력 및 역할분담체계 확립

- 산학협력에 의한 인력수급체계에서 산학관 협력에 의한 인력수급체계로 전환하기 위하여 산·학·관이 공동으로 참여하는 협의체로 지역인력개발 파트너십을 설치

2) 환경가치 등을 활용한 미래형 신성장산업 중심도시 육성

■ 세계 최초로 용암해수 융합산업을 제주형 창조산업으로 육성
- 연구 및 산업화 지원, 제조/생산, 관광/전시판매 기능의 융합을 통한 산업활성화 도모
- 용암해수 산업단지 주변지역을 물-바이오 융합산업, 헬스케어 및 웰니스 산업, 6차산업 등의 정주형 자족도시 기능을 갖춘 지역으로 육성

■ 스마트그리드 거점도시 추진, 세계적 친환경 에너지산업 메카로 조성
- 해상풍력, 전기자동차 등 관련산업 생태계 집적
- 스마트그리드 연계 R&D 및 인증센터·상호운용성 시험센터, 부품제조, 수리시설 등

3) 고부가가치 6차산업 및 지역산업 육성

■ 경쟁력을 갖춘 1차산업의 가공·제조, 관광·체험 융합을 통한 6차 산업화
- 지역의 고유 자원을 활용한 생산~가공~유통·판매(상)의 효율적인 협력과 융복합화를 통해 6차산업의 활성화 도모
- 마을단위의 6차산업 육성계획 수립을 통해 제주형 6차산업의 체계적 육성을 위한 로드맵 역할을 담당하여 종합적 운영과 육성을 활성화
- 개별 경영주체보다는 최소 마을단위의 조직경영체가 추진하는 것이 바람직하며 공간단위 또는 사업단위의 위계를 설정하여 시너지를 발휘 할 수 있도록 방향을 제시
- 1차 산업에 대해 단순한 영농·영어 활동으로 국한하여 접근하기 보다는 지속적인 농어업유산 발굴 및 육성을 통한 제주의 청정가치를 강화하고, 브랜드화하여 제주의 1차산품의 경쟁력 증진에 기여

■ 축산산업, 향토식품산업의 관광상품화
- 제주형 말산업을 6차산업화(말 가공제품 생산, 승마거점센터 조성)
- 세계 일류 돈육산업 육성, 한(흑)우 산업 기반 조성
- 제주 향토음식 관광상품화

1차 - 생산	2차 - 제조 · 가공	3차 - 유통 · 체험 · 전시 · 관광
농정, 수산	채소류/감귤 등 반가공, 상표명품화	관광체험 연계, 스토리텔링, 유통개선, 브랜드개발
축산, 식품	상품개발, 가공제품생산	먹거리, 체험, 관광상품화

■ 제주 청정환경에 부합하는 차세대 아열대, 한방작물 발굴

- 기후여건과 다양한 식품자원(약 4,800종, 약용식품 약 800종)을 활용한 약용작물 산업 육성
- 새로운 아열대성 작물 재배를 정착시켜 제주도의 새로운 상품작물로 삼고 이를 통해 비교 우위를 확보할 필요
- 제주 산품의 청정성 및 기능적 우수성과 관련한 연구개발을 강화하고 그 성과를 최종소비자에게 적극적으로 홍보하여 제주 자원의 청정성과 기능적 우수성을 소비자에게 각인시킴으로서 역외 대규모 생산 업체나 유통업체 등이 여건변화에 따라 쉽게 다른 지역의 산품으로 대체할 수 없도록 유도

■ 제주 향토 강소기업 적극 육성 지원

- 지역우수기업 발굴, 창업지원 및 지역인재 성장 지원 등을 통한 선 순환구조 마련을 통해 지역 경제발전 선도
- 감귤 및 월동채소 등 현재 경쟁우위에 있는 작목은 기존의 양적 생산에서 품질 고급화 등 체질개선을 통한 자생력을 확보
- 개인의 규모화된 사업체 보다는 지역 내에서 소규모의 다양한 생산자와 가공·유통업체, 제주도, 생산자 단체 등이 서로 연계해 추진할 수 있도록 최소한 마을 단위의 공동체 조직이 사업을 추진할 수 있도록 지원체계를 확립 필요

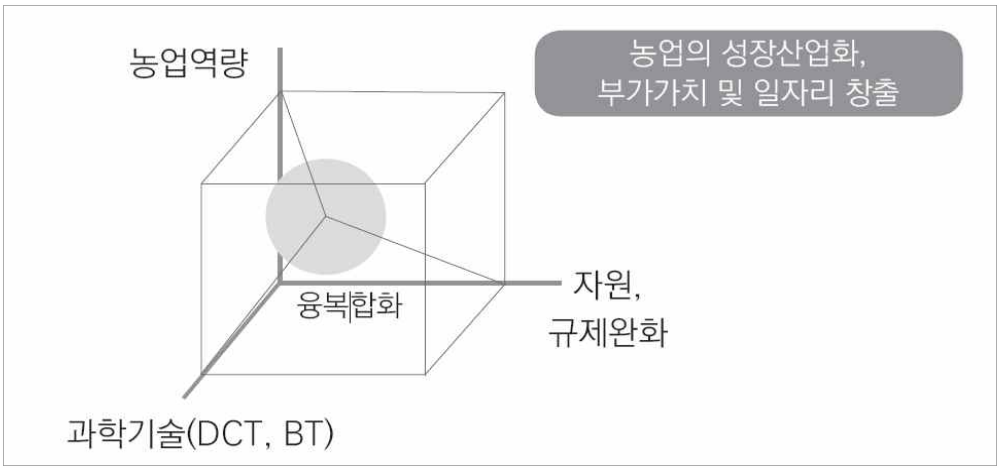
4) 스마트농축수산업을 통한 1차산업 시스템 고도화

■ ICT, BT 융복합화를 통한 스마트농축수산업을 실현

- 고령화에 따른 노동력 부족, 기상이변, 복잡한 유통구조에 따른 고비용 구조, 급변하는 소비자 기호, 시장개방 등의 문제를 해결하는 방안으로 중요성 증가

- 스마트농축수산업은 생산·유통·소비 등 전 과정에 걸쳐 신성장동력을 창출하고 1차산업의 가치사슬 전반에 걸친 생산성·효율성·품질향상 등 고부가가치 창출을 실현

- 기후변화는 1차산품의 생산량과 품질 뿐만 아니라 재배지에도 민감하게 반응하여 영향을 미치므로, 기후변화에 따른 새로운 작물의 재배가능성 검토, ICT 융·복합 스마트팜 실현 등을 위한 기술개발과 보급 필요



4) 주요 경제지표

구 분		단위	2015	2020	2025
총인구		인	820,000	900,000	1,000,000
15세이상인구		인	640,000	680,000	750,000
경제활동인구		인	180,000	220,000	250,000
경제활동참가율		%	69.0	71.0	73.8
취업인구	계	천인	366	404	468
	1차산업	천인	108	102	96
	2차산업	천인	6	12	23
	3차산업	천인	252	290	349
지역총생산		조원	14.7	18.0	21.2
1인당 지역총생산		만원	2,306	2,648	2,821

10 관광계획

1. 현황

가. 관광객수 및 관광수입

■ 2015년까지 유료 관광지 관광객수는 줄어들고 있으나, 외국인 수는 2012년부터 급격히 증가

■ 무료관광지의 관광객수는 약 160만명 수준을 유지함

《 관광객 현황 》

(단위 : 인)

구 분	집계 관광지수	유료관광지 관광객수			무료관광지 관광객수
		계	내국인	외국인	
2011	42	19,708,449	17,729,655	1,978,794	1,550,691
2012	41	18,379,127	15,664,642	2,714,485	1,557,766
2013	32	15,187,152	12,224,482	2,962,670	1,587,442
2014	37	15,253,285	11,712,599	3,540,686	1,512,135
2015	30	15,460,073	13,095,299	2,364,774	1,618,879

자료 : 관광정책과, 제주특별자치도 통계연보 ,2016
주 : 주요 관광지만을 대상으로 방문객수를 중복 집계하였기에 실제 방문객수와 차이가 있을 수 있음

■ 입도관광객은 꾸준히 증가하여 2015년 13백만명에 다다름

《 입도관광객 현황 》

(단위 : 인)

구분	입도관광객수	내국인	외국인
2006년	5,312,998	4,852,638	460,360
2007년	5,429,223	4,887,949	541,274
2008년	5,822,017	5,281,501	540,516
2009년	6,523,938	5,891,584	632,354
2010년	7,578,301	6,801,301	777,000
2011년	8,740,976	7,695,339	1,045,637
2012년	9,691,703	8,010,304	1,681,399
2013년	10,851,265	8,517,417	2,333,848
2014년	12,273,917	8,945,601	3,328,316
2015년	13,664,395	11,040,135	2,624,260

자료 : 제주관광협회, 각년도

나. 주요 문화재 현황

■ 도내 분포하고 있는 문화재는 국가지정문화재 84점, 지방지정문화재 263점, 문화재 자료 10점 등 총379점이 분포 되어 있는 것으로 조사

《 문화재 현황 》

(단위 : 개소)

연별 시별	총계	지정문화재										등록문화재
		국가지정문화재				지방지정문화재					문화재 자료	
		계	국보	보물	천연 기념물	계	유형 문화재	기념물	민속 문화재	무형 문화재		
2011	366	78	-	6	45	259	31	127	82	19	8	21
2012	371	81	-	6	45	261	31	129	82	19	8	21
2013	378	83	-	6	47	264	33	129	82	20	10	21
2014	376	83	-	6	47	262	33	127	82	20	10	21
2015	379	84	-	6	48	263	33	128	82	20	10	22
도	2	2	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-
제주시	227	44	-	5	25	166	22	82	49	13	9	8
서귀포시	150	38	-	1	21	97	11	46	33	7	1	14

자료 : 문화정책과, 제주특별자치도 통계연보 ,2016

주 : 1) 2013년부터 도지정문화재 “민속자료” → "민속문화재"로 항목변경

나. 주요 문화재 현황

■ 도내 축제는 성산일출축제를 시작으로 연내 꾸준히 있으며 매화축제, 유채꽃축제, 연꽃축제 등 꽃을 주제로 한 축제, 해변을 주제로 한 축제 등 다양한 축제가 있음

《 주요축제 현황 》

연번	축제명	위치	기간
1	성산일출축제	서귀포시 성산읍 일출로 284-12 성산일출봉 일원	1월 1일
2	서귀포 겨울바다 펭귄수영대회	서귀포시 색달동 3039 중문색달해변 (구, 중문해수욕장)	1월 중

연번	축제명	위치	기간
3	탐라국 입춘 굿	제주특별자치도 제주시 관덕로7길 13 제주목관아와 구도심	2월 중
4	한림공원 매화축제	한림읍 협재리 2487 제주한림공원	2월 중
5	휴애리 매화축제	서귀포시 남원읍 신례동로 256	2월 중
6	제주들불축제	제주시 일원(주행사장 애월읍 봉성리 새별오름 일대)	3월 중
7	노리매 매화축제	서귀포시 대정읍 구억리 노리매	2~3월 중
8	서귀포 유채꽃 국제걷기대회	중문관광단지 서귀포시 중문관광로 224 제주국제컨벤션센터 북측공원	3월 중
9	국제전기자동차엑스포	서귀포시 중문관광로 224 제주국제컨벤션센터	3월 중
10	한림공원 튤립축제	한림읍 협재리 2487 제주시 한림공원	3월 중
11	제주왕벚꽃축제	제주시 전농로, 제대입구, 애월읍 장전리 등	4월 중
12	제주유채꽃 축제	표선면 가시리 유채꽃 광장	4월 중
13	한라산 청정 고사리축제	남원 한남리 국가태풍센터 서측	4월 중
14	야생화 축제	한림읍 협재리 2487 제주시 한림공원	5월 중
15	가파도청보리축제	서귀포시 대정읍 가파리 가파도 일원	4~5월 중
16	제주국제관광마라톤 축제		5월 중
17	보목 자리돔축제	서귀포시 보목동 보목포구 일원	5월 중
18	사려니숲 에코힐링	제주시 조천읍 교래리 사려니 숲길	5월 중
19	제주 해비치 아트 페스티벌	서귀포시 표선면 민속해안로 537 해비치호텔&리조트 제주	6월 중
20	수국꽃축제	한림읍 협재리 2487 제주시 한림공원	6월 중
21	삼양 검은모래 해변 축제	제주시 삼양동 삼양검은모래해변	7월 중
22	표선해비치해변 하얀모래축제	서귀포시 표선면 표선리 표선해비치해변	7월 중
23	돈내코계곡 원앙축제	서귀포시 상효동 돈내코 광장	7월 중
24	한여름 밤의 미니콘서트	문부로공원일대(기적의 도서관 옆)	7월 중
25	제주이호테우축제	제주시 이호테우해변 일원 (구, 이호해수욕장)	7월 중
26	한림마두포축제	한림항 일원	8월 중

연번	축제명	위치	기간
27	예래생태마을체험축제	논짓물 및 예래생태체험관 일원 (주행사장 : 논짓물공연장)	8월 중
28	도두오래물축제	오래물광장 및 도두어항 일원	8월 중
29	한여름밤 솜반천 청소년영상문화축제	서홍동 솜반천 일원	매주 토,일
30	쇠소깍축제	효돈동 쇠소깍 및 하효항 일원	8월 중
31	서귀포 야해 페스티벌	표선해비치해변	7월 말~8월 중순
32	제주국제관악제	제주아트센터, 제주해변공연장, 천지연야외공연장, 제주도 일원	8월 중
33	연꽃축제	제주시 한림읍 협재리 2487 한림공원	8월 중
34	추자도 참굴비대축제	추자항(상추자)광장 일원	9월 중
35	서귀포칠십리축제	서귀포 자구리공원 일원	9월 ~10월 중
36	색(色)관광 이벤트	서귀포시 일원	7월~10월 중
37	제주옹기굴제	제주특별자치도 서귀포시 고바치노랑굴 일대	10월 중
38	정의고을전통민속재현축제	성읍민속마을 남문광장	10월 중
39	탐라문화제	제주시 건입동 탑동광장	10월 중
40	제주마축제	제주 제주시 KRA제주경마장	10월 중
41	제주프린지페스티벌	제주시 삼도2동 문화의거리 일대	10월 중
42	대정고을추사문화예술제	제주 서귀포시 추사유배지 일원	10월 중
43	덕수리전통민속축제	덕수리민속공연장 (제주조각공원 옆)	10월 중
44	혼인지축제	성산읍 온평리 일원	10월 중
45	호박축제	한림읍 협재리 2487 제주시 한림공원	10월 중
46	우도소라축제	우도면 일원	10월~11월
47	제주감귤박람회	서귀포농업기술센터 및 감귤박물관 일원	1월 중
48	최남단 방어축제	모슬포항 일원	11월 중
49	국화축제	한림읍 협재리 2487 제주시 한림공원	11월 중
50	제주 선운정사 빛마루 축제	애월읍 봉성리 올레 15코스 중 선운정사	-

자료 :제주특별자치도 홈페이지

2. 기본방향

■ 천혜의 청정 자연 · 휴양환경 활용 및 새로운 관광산업 육성

■ 문화·예술·환경 특화를 통해 환경 및 지역경제가 공생하는 체류·휴양관광의 중심지 육성

3. 세부전략

1) 지속가능한 관광개발 체계 확립

■ 통합적 관광개발 관리방안 마련

- 지속가능 관광발전위원회 구성, 관광품질 인증제도 관리제도 실시

■ 주민 주도형 관광기반 조성

- 주민참여형 관광개발 인센티브 확대, 관광코디네이터 운영

■ 4계절의 기후, 생활, 휴양관광이 언제나 가능한 환경 구현

- 세대간, 내외국인 맞춤형 관광콘텐츠 개발
- 기후, 계절과 무관한 전천후(Weather Free) 관광기반 조성
- 4계절 전지훈련 등 전문스포츠 활동 특화
- 봄·가을은 휴양림, 올레트레킹, 박물관 탐방, 여름은 해양레져, 스킨스쿠버, 카약, 다이빙, 수영, 겨울은 눈썰매, 온천욕, 스파 등 계절별 프로그램을 다양화

■ 쇼핑과 엔터테인먼트를 결합한 리테일테라피(Retail Therapy) 활성화

- 제주 쇼핑관광 강화를 위해 쇼핑과 엔터테인먼트를 결합한 복합형 여가공간을 발굴하고, 원도심지역의 시장 리모델링, 크루즈 기항지 배후공간 등 도심내 쇼핑거점을 조성하여 관광객의 관광소비지출을 촉진
- 전천후 관광지역화 및 지역경제 활성화를 위해 쇼핑·위락공간을 조성하고 가로환경 개선 및 시설현대화 등 물리적 환경정비와 ICT 비콘을 활용한 쇼핑프로모션 제공, 골목면세점 도입 등 다양한 이벤트로 쇼핑 친화도시로 조성
- 외부자본 유치와 도내 지역자본의 결합을 통해 쇼핑관광 수익이 지역경제로 선순환될 수 있는 체계 마련

■ 24시간 즐길거리가 넘치는 야간문화관광 네트워크 구축

- 제주 야간문화관광의 비전과 컨셉, 프로그램 등을 구체적으로 종합한 체계적 마스터플랜을 수립하여 청정한 제주의 야간관광의 정체성을 강화
- 야간문화관광 네트워크 구축을 위한 축제, 야간관람 등의 콘텐츠 구축 및 야간 교통인프라 확충, 범죄예방설계(CPTED) 개념의 도입을 통해 안전한 야간 관광활동을 지원함
- 원도심, 농어촌 휴양마을 등의 비즈니스네트워크 구축으로 도민이 야간관광안내, 숙박, 식음, 쇼핑, 야시장 등의 활동에 참여할 수 있도록 유도

2) 고부가가치 융 · 복합 관광산업 육성

■ 에코힐링 체류형 관광 육성

- 자연유산 활용 생태탐방 프로그램 개발, 신개념 에코힐링 복합휴양관광단지 조성
- 수목원·자연휴양림·농어촌관광휴양단지 증 생태·자연치유단지 추가 발굴

■ MICE와 의료관광 중점 육성

- 뷰티 · 의료관광 중심의 관광 클러스터 조성, MICE산업과 연계한 웨딩관광 인프라 구축
- 도내 공공기관과의 협력을 통해 MICE 국제회의 및 컨벤션 유치를 활성화 및 컨벤션 시설외 제주의 정취를 느낄 수 있도록 특색있는 소규모 회의시설(Unique Venue-공원, 박물관, 전통가옥 등) 발굴
- 지역주민과 계약재배 등을 연계하여 항노화, 천연화장품, 뷰티생물산업 등 다양하고 새로운 비즈니스모델 발굴 및 화장품마을 조성사업 추진
- 제주헬스케어타운과 연계하여 의료관광클러스터 조성 및 은퇴자를 위한 의료서비스 제공

■ 도민경제와 연결한 숙박·휴양시설 다양화

- 수목원·유스호스텔, 올레길 연계 민박(게스트하우스), 농어촌 민박 등 도민이 운영하는 다차원적 숙박시설 확충
- 중저가 소형호텔에서부터, 고급호텔, 의료관광호텔 등 다양한 관광객 수요에

부응할 수 있도록 숙박·휴양시설 다양화

■ 청정 자원을 활용한 다양한 힐링상품개발 및 체험프로그램 연계 추진

■ 해양레포츠 활성화 방안 마련

- 크루즈 연계 관광프로그램 개발, 마리나 인프라 및 서비스 지원체계 구축
- 해양레저파크, 바다올레길 등 신규 해양관광자원 확충

■ 저가 단체관광에서 고부가 개발여행 관광으로의 전환

- 에코힐링, MICE와 의료관광 중점육성을 통한 고부가 관광으로 전환
- 웰니스 관광자원화를 통한 고부가가치 융복합 관광으로 제주 관광산업 발전 필요

3) 제주 문화예술 세계화

■ 고유문화자원 브랜드화

- 해녀문화 · 돌담 등 유네스코 지정 추진, 제주문화상징물 100선 선정 및 스토리텔링

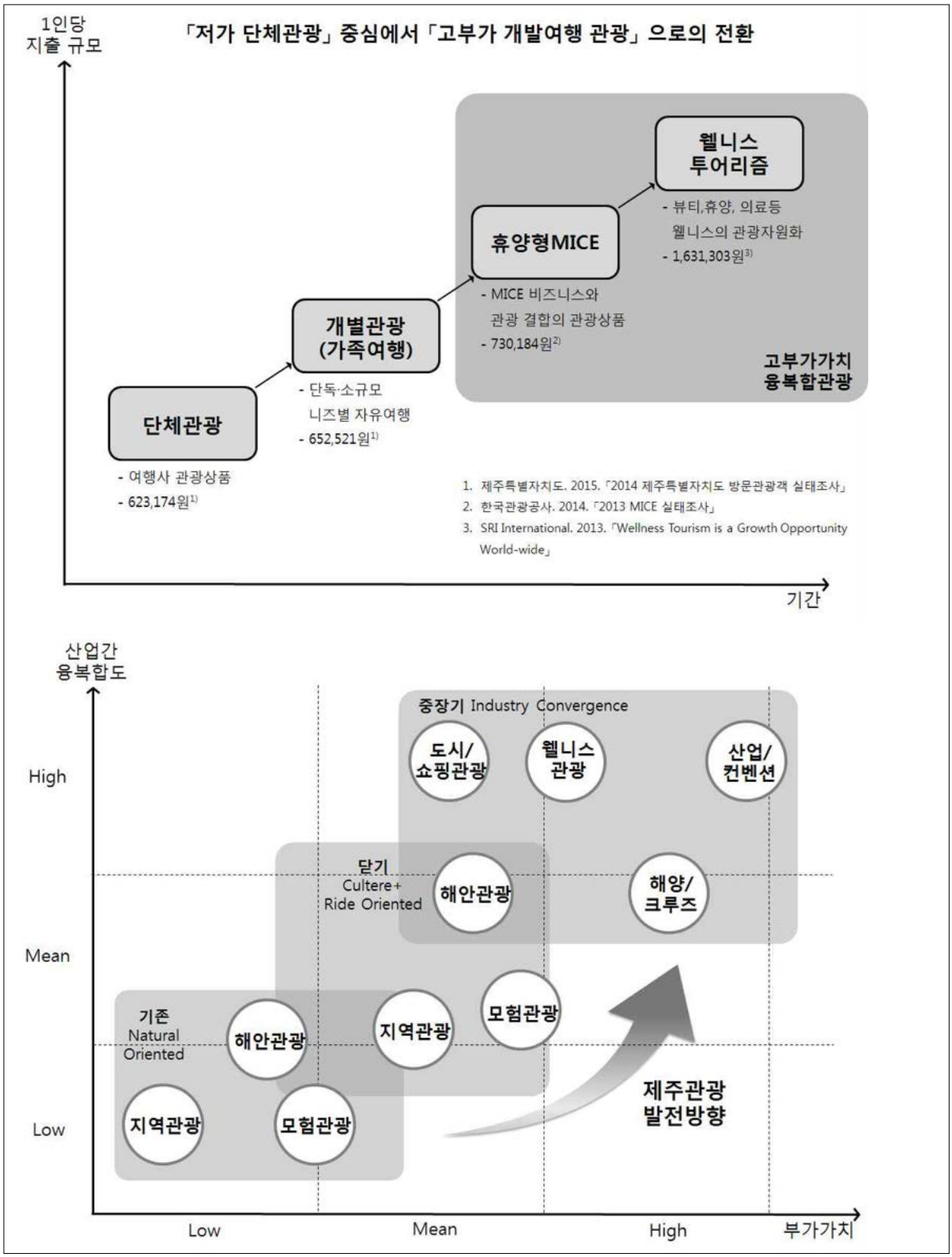
■ 창의문화관광 인프라 확충

- 문화예술의 섬 구현, 관광지 재생과 문화콘텐츠 부여 사업
- 한류공연, 어린이/청소년영화제 유치 등 공연 컨텐츠 확보를 통한 야간시간대 즐길거리 부족 문제 해결
- 제주 문화인프라 활성화를 위해 원도심 골목, 이중섭 문화거리, 바오젠거리 등에 문화예술놀이터를 조성하여 지역예술인의 자유로운 전시와 공연 지원

■ 농어촌 연계 관광자원 개발

- 해녀문화마을 조성, 제주 토산품 · 향토식품 상품화
- 어촌체험마을 프로그램 육성 및 해양레저스포츠와 연계한 해양축제 개최

《 제주관공 융복합 관광산업 집중육성 방향 》



출처 : 제주 미래비전(2016.2)

11 사회 · 문화 개발계획

1. 분야별 추진전략

가. 의료 · 보건

❍ **공공기관을 활용한 의료취약 지역의 의료전달체계 강화**

■ 읍·면지역의 교통 접근성이 낮거나 과소화마을 주민들에게 기본적인 의료 전달 체계를 강화하여 지역에서 발생하는 응급의료 상황에 대비할 수 있는 응급의료시스템을 강화

■ 읍·면지역이나 취약지역을 중심으로 의료사각지대를 없애기 위한 U-medical 시스템)을 도입

■ 다양한 원격지원방식으로 EMR(전자진료기록)·EHR(전자건강기록) 시스템 등을 구축하고 있고 24시간 환자감시·모니터링센터를 구축하여 의료사각지대의 고령자와 만성질환자 건강증진 방안 마련

❍ **공공의료기관과 민간의료기관이 협력하는 주민건강센터 운영**

■ 주민건강센터를 시범운영하고 지역생활권의 중심지 권역으로 공급을 확대

■ 지역내 보건소와 민간의료기관이 협력하는 건강증진프로그램을 마련하여 비만관리, 흡연 및 음주관리, 유아 및 가정단위의 건강관리 등 종합적인 건강관리 프로그램 활용

❍ **의료기관의 국내외적 역량 강화**

■ 외국인 환자유치를 위한 의료관광 활성화

- Health Touirsm(관광이 중심이고 휴양·건강의료 서비스가 부차적인 의료관광 형태)을 기본단계로하여 의료관광산업을 발전시키는 전략이 필요
- 기존의 주변상권 및 인프라를 연계한 웰니스, 메디컬, 리조트형이 통합된 의료관광 추진

■ 외국인의 불만족을 최소화하고, 차별적 대우가 없는 의료 환경을 구현

- 외국인들은 우리나라의 의료서비스 질과 의료시스템, 편의시설 등에 대해 긍

정적으로 평가하나, 국적이나 문화와 관계없이 공통적으로 불만족을 표현하는 사항을 중심으로 적극적으로 개선이 필요

- 언어장벽이 가장 큰 불만이나, 단순히 의사와의 의사소통 문제에 제한된 것이 아니라 의료환경 전반에 대한 외국인 친화적 환경 조성이 필요

■ 외국인이 혼자서도 이용할 수 있는 외국인 친화적 병원환경 및 서비스 제공

- 통역이나 제3자 도움 없이도 혼자 병원이용이 가능토록 다국어로 작성된 병원 이용 안내 자료를 제공하고, 병원 내 외국어 표지판을 설치

■ 편리한 통역 및 의료상담 서비스를 제공함

- 병원 이용시 의사소통 불편이 없도록 현장 출동형 통역서비스를 마련

나. 교육 및 보육

❍ 배움의 기회를 고르게 제공하는 제주 공동체 실현

■ 교육취약계층 대상의 맞춤형 평생학습 지원으로 사회통합 도모

- 해마다 증가하는 학업중단 청소년의 중단없는 학습기회 제공으로 제주지역 공동체의 일원으로의 계속성장을 돕는 지역사회 시스템을 마련
- 국민기초능력 향상과 사회통합 실현을 위한 배움의 기회를 놓친 저학력 성인에게 제2의 교육기회를 제공하는 성인 한글교육 집중지원을 통한 문해교육을 활성화
- 저소득층, 이주노동자, 결혼이민자, 장애인 등 교육취약계층의 평생교육을 통한 자립·자활 역량 강화

■ 마을단위 평생학습 확산 및 내실화로 제주도민의 고른 성장 지원 체계 마련

- 평생교육 시설이 부족한 읍·면단위 마을 유관시설 및 공간을 활용한 행복학습센터 설치·운영
- 읍면단위 마을 평생교육 프로그램의 활성화 지원을 위한 컨설팅 및 지원체제구축
- 마을 공동체 형성을 위한 학습마을 리더 및 활동가 양성

■ 다양한 문화가 공존하는 제주 공동체 형성

- 급증하는 귀농귀촌 이주정착민과 외국인 등 다양한 공동체를 포용하고 문화의 다양성을 존중하는 문화 형성

- 글로벌 의사소통능력 신장을 위한 외국어 교육프로그램을 운영하고 지원을 확대
- 세계시민 육성을 위한 국제 이해교육을 통한 다문화 존중과 타 문화간 교류 역량 강화

❍ 대학교육혁신을 통한 창의적 인재 양성

■ 성인친화형 개방형 고등교육 체제 유인

- 대학이 성인을 입학자원으로 받아들이고 성인계속 교육 및 재교육 기능을 강화하도록 지원하여, 대학이 '학령기 학생 중심 폐쇄적 교육체제'에서 '성인 친화형 개방적 교육체제'로 전환
- 성인 대상 대학 교육에서는 서로 배우고 가르치며 경쟁이 아닌 협력을 강조

■ 창조산업과 사회적 경제 창출의 대학 재구조화 추진

- 학생간의 경쟁이 아닌 협력교육을 강조함으로써 제주미래비전인 '공존'의 가치에 맞는 진정한 교육의 의미를 구현 가능하도록 함. 아울러 시장경제만이 아니라 사회적 경제를 고려한 미래 인재 육성
- 지역사회 특화 분야의 인재를 양성하는 허브(Hub)가 되도록 행·재정 지원 확대 및 지역 연계를 강화
- 중장기 인력 수급 전망(고용부)을 토대로 지역·산업별 인력 부족, 과잉 공급을 진단(양적 미스매치)하고, 고등학교·전문대학·대학 인력공급방안을 마련

■ 산학협력을 통한 산업수요 맞춤형 대학교육 체제 확산지원

- "공과대학 혁신 방안"을 본격 추진하고 인문사회 등 비이공계 분야까지 산학협력 마인드 확산
- 교원인사제도, 산학협력단 등을 산학협력친화형으로 혁신하고, 산학연계형 교육과정, 현장실습·캡스톤디자인 교과목 운영 활성화방안 지원

❍ 서로를 포용하는 제주교육 확산

■ 국제자유도시 및 세계화를 위한 국제이해교육의 내실화 및 청소년 국제교류 확대, 국제학교 설립 및 운영지원

■ 도내 증가하는 외국인과 더불어 살기 위한 다문화 교육 활성화

❍ 학교 교육의 질적 향상 및 교육시설 확충

- 교육시설 설치 계획시 『학교보건법』 등의 관련법령 등에 의한 양호한 교육환경 제공의 조건을 충족하도록 사전 검토 및 검증 강화
- 교육의 질 향상 및 다양화를 위해 특수목적고등학교 및 특수화고등학교, 자율고등학교 등 특화 교육기관을 적극 유치 및 중점 육성
- 외국인 학교, 외국의 명문학교 유치를 통한 국제적 수준의 교육환경 조성
- 관내 산업시설·관광시설 등과 실업계 고교 결연 지원 등의 실무형 교육여건 강화

《 교육시설 계획지표 》

(단위 : 인)

구 분		2015년	2020년	2025년
초등학교	학생수(인)	38,000	42,000	42,400
	학급당 학생수 (인/학급)	21.9	21.2*	20**
	학교수(개소)	112	116	120
중학교	학생수(인)	22,000	22,100	22,400
	학급당 학생수 (인/학급)	30.5	27.9*	27
	학교수(개소)	39	41	43
고등학교	학생수(인)	23,000	21,000	22,400
	학급당 학생수 (인/학급)	32.7	27.8*	27
	학교수(개소)	30	33	36

* : 중기학생배치계획

** : 도시 지속가능성 및 생활인프라 평가(국토교통부)

주1 : 학생수는 통계청 추계자료 사용

주2 : 분교장은 제외

다. 문화 · 체육

❍ 공감문화 제주공동체 구축

■ 공감문화의 제주공동체 형성을 통해 상호 소통과 신뢰기반을 구축하여 지역 간 갈등 완화 및 공동체를 위한 문화·체육 진흥

❍ 체육시설 확충 및 생활체육 활성화

■ 사회교육의 확대와 여가시간의 증대에 따른 문화수요를 충족할 수 있는 다양한 문화시설 확충

■ 국제적 체육 여건을 조성하여 레저스포츠 거점을 활성화

❍ 보는 문화에서 느끼는 문화로의 확대

■ 다양한 문화활동을 고양·지원하여 문화 인프라 시설 확충으로 문화 융성이 고도화 될 수 있도록 지원

■ 제주의 정통문화를 통하여 활용 가능한 미래 가치 도출

■ 중·소규모 문화공간(공연장, 미술관, 박물관 등)의 확충으로 도민의 문화욕구에 대응

라. 사회 · 복지

❍ 보육서비스의 질 향상과 여성친화도시 조성

■ 여성의 노동시장 참여 증가, 가족의 소규모화, 노령화 등으로 자녀 양육 지원에 수요는 증가되고 있으며, 보육 서비스 시설 확충 및 보육 인력 처우 개선 등을 통해 서비스 질 제고가 필요

■ 어린이집 확충, 보육서비스 비용 지원, 방과후 아동 돌봄 시설 확충 등을 동해 가족 내 보육부담을 완화하는 정책 수립 필요

■ 국공립 보육시설을 확충

- 기존 공공시설 리모델링 및 다양한 형태로 공립 어린이집을 확보 마련

- 저렴하고 질 높은 보육서비스 제공 및 부모들의 안정적인 사회참여 유도 가능

■ 임신부터 출산까지의 전과정을 센터의 조산사가 관리하며, 출산후에는 베이비 마사지, 베이비 요가 등의 클래스 운영하여 유아와 모의 조기회복을 도움을 줄 수 있는 아동 및 가족 건강증진프로그램을 지원

❍ 맞춤형 부모(여성)일자리 창출 및 취업 지원

■ 청·장년 여성, 이주여성, 농·어촌 여성 등에 대한 맞춤형 일자리 창출 및 취업을 지원

■ 경력단절여성에 대한 인력관리 원스톱서비스 제공으로 실질적인 취업을 지원

■ 투자기업 수요에 맞춘 필요한 전문 인력을 양성하여 양질의 여성일자리를 창출

■ 아동들의 교육과정에 부모들이 참여토록 하여 함께 교육에 참여하는 프로그램과 부모포럼 등을 제공하여 직장과 양육사이의 갈등을 감소

- 부모(여성)들이 교육프로그램을 받을 때에 탁아 프로그램을 운영
- 구직 중인 사람들이나 아동양육 문제로 취업을 중단한 사람들을 대상으로 보육서비스를 지원하고 기술 훈련을 지원하는 등의 활동을 통하여 취업을 지원, 기술훈련과 외국어 교육 등과 연계

❍ 쾌적하고 건강한 노인/장애인 맞춤형 주택 공급

■ 고령자용 코하우징 단지를 조성하여 1인가구, 특히 노년층의 1인가구의 증가에 따른 코하우징(Co-Housing)단지를 조성

- 고령자비율이 높은 읍면지역을 중심으로 폐가나 사용하지 않는 공공시설을 활용

❍ 노인과 장애인을 위한 주택개조사업 추진

■ 고령자를 위한 주택개조 정책은 개조비용 저리융자 이외에 개조보조금 지급, 개조관련 정보서비스 제공, 개조비용마련 방법 제공 검토

2. 사회문화·공동체 활성화방안

가. 기본방향

■ 공감문화 제주공동체 구축

- 공동체 공감문화 조성, 제주형 문화확산 기반구축

■ 제주 문화다양성 제고

- 제주 창작문화 구축, 제주 체험문화의 활용

■ 제주 정체성 회복

- 탐라문화의 재생, 전통문화 창조적 계승, 외래문화환경 관리

나. 세부 추진계획

1) 제주의 자연과 문화를 기반으로 한 창작영역의 발굴

■ 제주의 자연과 전통문화로 형성되는 예술적 영감을 통한 창작영역 발굴

- 제주 전통문화의 미래가치가 현재 제주도민의 삶에 반영되어 제주의 정체성 유지가 지속화될 수 있도록 의식주 문화, 문화예술, 여가생활 등의 활용방안 강구

■ 일반인들의 여가시간 증대에 따른 문화복지수요에 근거한 창작영역 발굴

■ 일제강점기 및 근대화과정에서 멸실된 제주 전통문화유적의 복원은 지속적으로 추진하되, 특히 희소가치가 있는 탐라국시대의 유적 복원과 활용을 통해 제주도의 오랜 역사성을 강조

2) 제주의 문화생태계 강화

■ 제주 문화예술 전문인력의 공급을 위한 방안으로 문화예술관련 고등 교육기회 확대를 위해 기존 대학에 제주에 부족한 전공과정 개설, 국내 유수의 문화예술대학 유치 및 양성된 전문인력의 제주 정착화 방안 도모

■ 문화예술 발표공간의 확대를 위해 기존에 도모되는 특화가로 조성 및 공·폐가 리모델링을 통한 문화공간 확보

3) 제주공동체공존의 수단으로 문화를 활용

■ 행복한 공존을 위한 기본 여건 마련

- 제주도에서의 거주기간, 성별, 세대별, 국적별 관계없이 다양한 사람들이 참여함으로써 사회적 유대감을 높일 수 있는 프로그램을 발굴
- 다양한 제주 정착주민의 경력과 경험이 제주발전에 활용될 수 있도록 다양한 자원봉사, 재능기부 및 일자리 프로그램을 구성
- 제주 공감공동체 형성 및 역량 강화

■ 제주공동체 문화를 통한 지역경제발전과 문화융성을 도모

- 제주에서의 삶에서 공통으로 중요시되는 사항인 경제, 여가생활, 자녀교육 등의 공동목적을 실현하는데 상호 역량을 활용하여 시너지 효과가 발휘되도록 공감 공동체 구축

VI

계획의 실행

1 재정계획

2 집행계획

1 재정계획

1. 현황분석

가. 재정현황

- 재정은 세입과 세출, 다시 일반회계와 특별회계로 구분
- 2015년 기준 제주도의 세입결산액은 4,860,728백만원, 세출결산액은 3,845,446백만원으로 나타남
- 일반회계와 특별회계의 비율은 세입의 경우 82.2% : 17.8%, 세출의 경우 83.9% : 16.1%로 일반회계가 약 82% 수준으로 나타남

연별	예산현액(백만원)			세 입(백만원)			비고
	계	일반	특별	계	일반	특별	
2011	3,306,836	2,698,994	607,841	3,414,777	2,756,371	658,405	
2012	3,747,185	2,994,076	753,108	3,868,016	3,091,179	776,837	
2013	4,271,034	3,425,179	845,854	4,375,317	3,507,617	867,700	
2014	4,383,944	3,422,141	961,802	4,498,995	3,517,520	981,475	
2015	4,738,393	3,906,453	831,940	4,860,728	3,997,602	863,126	
연별	세 출(백만원)			잉 여(백만원)			비고
	계	일반	특별	계	일반	특별	
2011	2,840,510	2,337,952	502,557	574,267	418,418	155,848	
2012	3,156,775	2,537,753	619,021	711,240	553,425	157,815	
2013	3,632,873	2,929,853	703,020	742,444	577,764	164,680	
2014	3,695,503	2,881,515	813,988	803,493	636,005	167,487	
2015	3,845,446	3,227,408	618,038	1,015,282	770,194	245,088	

자료 : 제주특별자치도 통계연보, 2016년

나. 일반회계현황

- 제주도의 2015년 일반회계 세입은 2011년 2,756,371백만원에서 2015년 3,997,602백만원으로 증가

- 이 중 지방세는 1,124,068백만원으로 전체 예산액의 28.1% 수준으로 나타나며 그 외 수입은 지방교부세, 보조금, 지방채에 의존하고 있음

연별 과목별	예산현액 (백만원)	결산 (백만원)	예산대 결산비율(%)
2011	2,698,994	2,756,371	102.13
2012	2,994,076	3,091,179	103.24
2013	3,425,179	3,507,616	102.40
2014	3,422,142	3,517,520	102.79
2015	3,906,452	3,997,602	105.02
지방세	1,053,405	1,124,068	106.71
재산임대수입	87	88	106.71
사용료수입	28,793	30,878	132.57
수수료수입	30,695	35,353	101.15
사업수입	25,556	23,651	107.24
징수교부금수입	1,203	1,239	115.18
이자수입	12,702	15,767	92.55
재산매각수입	-	-	102.99
부담금	8,084	7,887	124.13
과징금및과태료등	2,702	4,786	-
기타수입	14,961	44,709	97.56
지난년도수입	700	1,999	177.13
지방교부세	1,013,089	1,018,420	298.84
보조금	951,862	942,052	285.57
잉여금	215,871	215,871	99.77
전년도이월금	420,134	420,134	100.53
융자금원금수입	1,490	1,584	98.97
전입금	94,518	78,516	100.00
예탁금및예수금	30,600	30,600	100.00

자료 : 제주특별자치도 통계연보, 2016년

- 제주도의 2015년 일반회계 세출은 2011년 2,337,952백만원에서 2015년 3,227,408백만원으로 증가
- 이 중 사회복지, 농림해양수산, 일반공공행정 순으로 비중을 차지하고 있으며, 과학기술에 투입되는 금액이 가장 작은 것으로 나타남

연별 과목별	예산현액 (백만원)	결산		예산대 결산비율(%)
		금액(백만원)	비율	
2011	2,698,994	2,337,952	-	86.6
2012	2,994,076	2,537,753	-	84.8
2013	3,425,180	2,929,853	-	85.5
2014	3,422,142	2,881,515	-	84.2
2015	3,906,453	3,227,408	100.0	82.6
일반공공행정	508,964	429,057	13.3	84.3
공공질서및안전	154,303	77,802	2.4	50.4
교육	74,219	73,479	2.3	99.0
문화및관광	272,484	201,737	6.3	74.0
환경보호	241,010	179,152	5.6	74.3
사회복지	693,687	657,609	20.4	94.8
보건	60,417	55,512	1.7	91.9
농림해양수산	590,922	458,172	14.2	77.5
산업,중소기업	161,351	143,608	4.4	89.0
수송및교통	496,820	374,979	11.6	75.5
국토및지역개발	131,681	101,440	3.1	77.0
과학기술	3,231	3,225	0.1	99.8
예비비	17,386	-		0.0
기타	499,978	471,635	14.6	94.3

자료 : 제주특별자치도 통계연보, 2016년

다. 특별회계현황

■ 특별회계는 796,720백만원으로 나타나며 공기업특별회계는 465,885백만원, 기타특별회계는 330,835백만원으로 나타남

(단위:백만원)

세입별 / 세출별	합계	공기업-특별회계				기타특별회계					
		소 계	상수도	하수도	지역개발기금	소 계	제주도개발사업	의료급여기금운영	하수도사업	주민소득지원 및 생활안정기금	도시개발사업
세입	796,720	465,885	109,619	249,153	107,113	330,835	142,313	77,927	-	-	24,383
사업수입	88,299	88,299	52,406	22,239	13,654	-	-	-	-	-	-
사업외수입	36,087	36,087	8,518	27,369	200	-	-	-	-	-	-
이월금	56,953	56,953	22,358	29,291	5,304	-	-	-	-	-	-
투자자산수입	22,855	22,855	-	-	22,855	-	-	-	-	-	-
고정부채수입	65,000	65,000	-	-	65,000	-	-	-	-	-	-
특별이익	100	100	-	-	100	-	-	-	-	-	-
자본잉여금수입	151,857	151,857	25,098	126,759	-	–	-	-	-	-	-
기타미수금등기타	6,268	6,268	968	5,300	-	-	-	-	-	-	-
세외수입	36,317	274	271	3	-	36,043	276	116	-	-	5,493
보조금	188,956	-	-	-	-	188,956	121,532	61,968	-	-	-
지방채및예치금회수	20,000	20,000	-	20,000	-	-	-	-	-	-	-
보전수입등 및 내부거래	124,026	18,192	-	18,192	-	105,834	20,505	15,843	-	-	18,890

세입별	기타특별회계										
세출별	장기미집행 도시 계획시설 대지보상 및 기반시설	주택 사업	발전소 주변지역 지원사업	농공 단지 조성 사업	주차장 사업	공영 버스 사업	토지	지하수 관리	농업경영 자금	도립 공원 관리	지역 균형 발전
세입	12,170	2,873	5,791	-	10,393	10,523	25,454	12,533	-	3,027	3,023
세외 수입	116	346	8	-	5,562	3,220	7,583	10,866	-	2,015	17
보조금	-	-	5,456	-	-	-	-	-	-	-	-
보전 수입등 및 내부거래	12,054	2,526	327	-	4,831	7,303	17,870	1,667	-	1,012	3,006

자료 : 제주특별자치도 통계연보, 2016년

라. 문제점

- 일반회계의 세입의 50%이상이 지방교부세와 보조금으로 구성되어 자족적 도시개발추진에 제약이 있음
- 일반회계 세출은 사회복지 및 농림해양수산에 집중되어 있으나, 향후 지역 발전과 사회행정서비스의 다양화 및 질적 향상을 고려하여 세출계획의 조정이 필요
- 특별회계의 경우, 대부분이 도시기반시설 및 도시개발에 사용되나, 지역 균형발전을 위하여 전략적 접근이 필요

2. 기본방향

1) 지방교부세의 확대

■ 제주도의 경우 국제자유도시로 나아가기 위하여 다양한 사업을 전개하여야 하고 이에 따른 재원이 필요함

■ 현행제주특별법 제75조에서 제시하고 있는 보통교부세 총액의 100분의 3을 상향조정하여 지방교부세 확보에 최대한 노력

2) 국고보조금과 균형발전특별회계의 확대

■ 특별자치도 추진을 뒷받침하기 위해 국가균형발전특별회계에 제주특별자치도 계정의 확대 방안 마련

- 제주특별자치도 계정에 의하여 지원받는 사업은 제주도에 대한 국고보조사업(일반회계, 특별회계, 균특회계 사업)과 특별자치도에 이관('06. 7)되는 각 부처 소관 특별지방행정기관의 이관경비 등임

■ 국고보조금을 더욱 안정적이고 신장성 있게 확보할 수 있도록 제도보완에 최대한 노력

■ 또한제주특별법에서는 총리와 제주도는 매년 성과협약을 통해 성과목표를 설정하고 평가과정을 거쳐 행·재정적 인센티브를 제공하도록 규정하고 있으며 이를 적극적으로 활용하여 국고보조금을 확충

3) 재정인센티브에 의한 세입확충

■ 제주특별법 제4조 제3항에는 "국가는 특별자치도의 자발적인 성과제고 노력을 유발하기 위하여 국세의 세목을 이양하거나 제주자치도에서 징수되는 국세를 이양하는 등 행정적·재정적 우대 방안을 마련하여 조속히 시행하여야 한다"라는 조항이 있음

■ 이 제도를 활용하여 세입을 확충할 수 있도록 자발적인 성과제고를 위해 최대한 노력

3. 재정 수요 추정

1) 세입 추계

■ 중기지방재정계획(2015~2019)을 바탕으로 목표연도까지의 재정 수입 추이를 전망

《 연도별 투자가능재원 전망 》

(단위 : 백만원)

구분		연도별계획		
		2015년	2020년	2025년
총 계		4,559,672	5,461,000	6,549,000
자체수입		1,216,632	1,462,000	1,759,000
	지방세	937,428	1,111,000	1,317,000
	세외수입	279,204	351,000	442,000
의존수입		3,343,042	3,999,000	4,790,000

자료 : 2015~2019 중기지방재정계획, 제주도

2) 세출 추계 및 단계별 투자가능재원 검토

■ 중기지방재정계획(2015~2019)을 바탕으로 세출 추계하였으며, 사업예산의 구성비는 중기지방재정계획 구성을 수용하였음

구 분	2015년	2020년	2025년
합 계	4,559,672	5,461,000	6,549,000
일반공공행정	750,735	899,000	1,078,000
공공질서및안전	192,322	230,000	276,000
교육	66,299	79,000	95,000
문화및관광	312,710	375,000	449,000
환경보호	491,412	589,000	706,000
사회복지	763,414	914,000	1,096,000
보건	57,821	69,000	83,000
농림해양수산	648,073	776,000	931,000
산업,중소기업	231,615	277,000	333,000
수송및교통	410,114	491,000	589,000
국토및지역개발	139,196	167,000	200,000
과학기술	3,392	4,000	5,000
예비비	30,000	36,000	43,000
기타	462,569	555,000	664,000

자료 : 2015~2019 중기지방재정계획, 제주도

2 집행계획

가. 주민참여형 도시계획 추진

1) 도민 참여형 하위계획 수립 추진

- 지금까지의 행정중심형 톱다운 방식의 사업추진체계에서 향후는 주민참여를 통한 사전협의형 상향식 사업추진체계로 전환
- 도시관리계획, 동네·마을단위의 지구단위계획 등 개별 계획 수립시 도민참여를 적극 유도

2) 평가 시스템 구축

- 각종 도시정비사업의 진행상황과 그 비용 및 영향과 효과 등에 대하여 적절한조사와 점검·평가를 실시하고 그 결과를 공개하는 평가시스템의 구축

3) 대규모 토지이용에 대한 적절한 대응

- 대규모 개발사업추진시 각종 자료를 도민에게 공개하여 필요한 기반시설 및 공공편익시설 등의 설치 문제를 해결하고 그 과정에는 도민 의견을 반영
- 또한 도민과 사업자와의 만남의 기회를 마련하여 사전에 지구단위계획 수립 등 개발원칙 등은 대화와 합의를 통하여 결정하도록 유도

나. 도민과 사업주체간 연계 강화

1) 정보의 공유

- 도민 참여를 원칙으로 구체적인 도시계획을 추진하기 위한 기본 전제로서 도시계획과 관련된 정보를 가능한 한 도민에게 제공

2) 도시정비를 위한 지역조직과 인재육성 지원

- 도시정비를 담당할 수 있는 지역의 핵심적인 인재와 조직이 필요하며 이를 위해 행정은 도시정비를 담당할 인재의 발굴 및 그들이 리더로서 활동할 수 있도록 다양한 정보와 장소의 제공 및 전문가 파견 등의 지원 방안 강구

3) 개발 사업자와의 연계 강화

- 민간사업자 등의 노하우를 적절히 활용하는 것이 중요하며 도민과 마찬가지로 민간사업자도 도시계획의 일익을 담당하는 주체임
- 민간사업자는 주민에게 충분하게 설명하고 그들의 의견을 사업에 반영하도록 노력하며 본 계획에서 제시하고 있는 계획목표를 실현하기 위한 파트너로서의 역할 부여

다. 종합적인 도시계획 추진체계 구축

1) 도민 참여형 행정의 추진

- 계획수립 초기단계에서 주민 참여를 유도하여 지역의 성격과 특성을 최대한 하위계획에 반영할 수 있도록 노력

2) 효율적인 행정의 추진

- 복지·교육·문화 등 다양한 분야의 정책과 유기적으로 연계 추진하여 정책 시너지효과를 극대화할 수 있도록 유도

3) 인재 육성과 안정적 재원의 확보

- 전문적인 지식을 갖춘 직원을 육성하기 위해 도시정비사업 등과 관련한 선진도시견학 및 교육 등의 기회를 확대
- 지속적으로 도시계획을 추진하기 위해 안정적인 재원 확보에 주력

4) 관계 기관과의 연계 강화

- 중앙정부, 공기업 등이 추진하는 계획·사업에 대해서도 도민 참여를 바탕으로 필요한 사항에 대해서는 도의 의견을 적극 반영

5) 지방정부간 연계 강화

- 미래세대를 위해 귀중한 자연 환경의 보전·활용과 광역적인 공공편익시설 등의 설치·운영 등과 관련하여 자치도와 행정시간 상호협력체계를 구축
- 도는 도시의 미래상을 구현하기 위한 시의 자주적인 노력을 존중·지원

6) 지역주민의 역할

- 주민제안형 도시계획제도인 지구단위계획 등을 활용하여 지역주민들이 합의하여 계획을 제안하는 지역제안형 마을가꾸기를 적극 추진

과 업 참 여 기 술 자

(주)도화엔지니어링

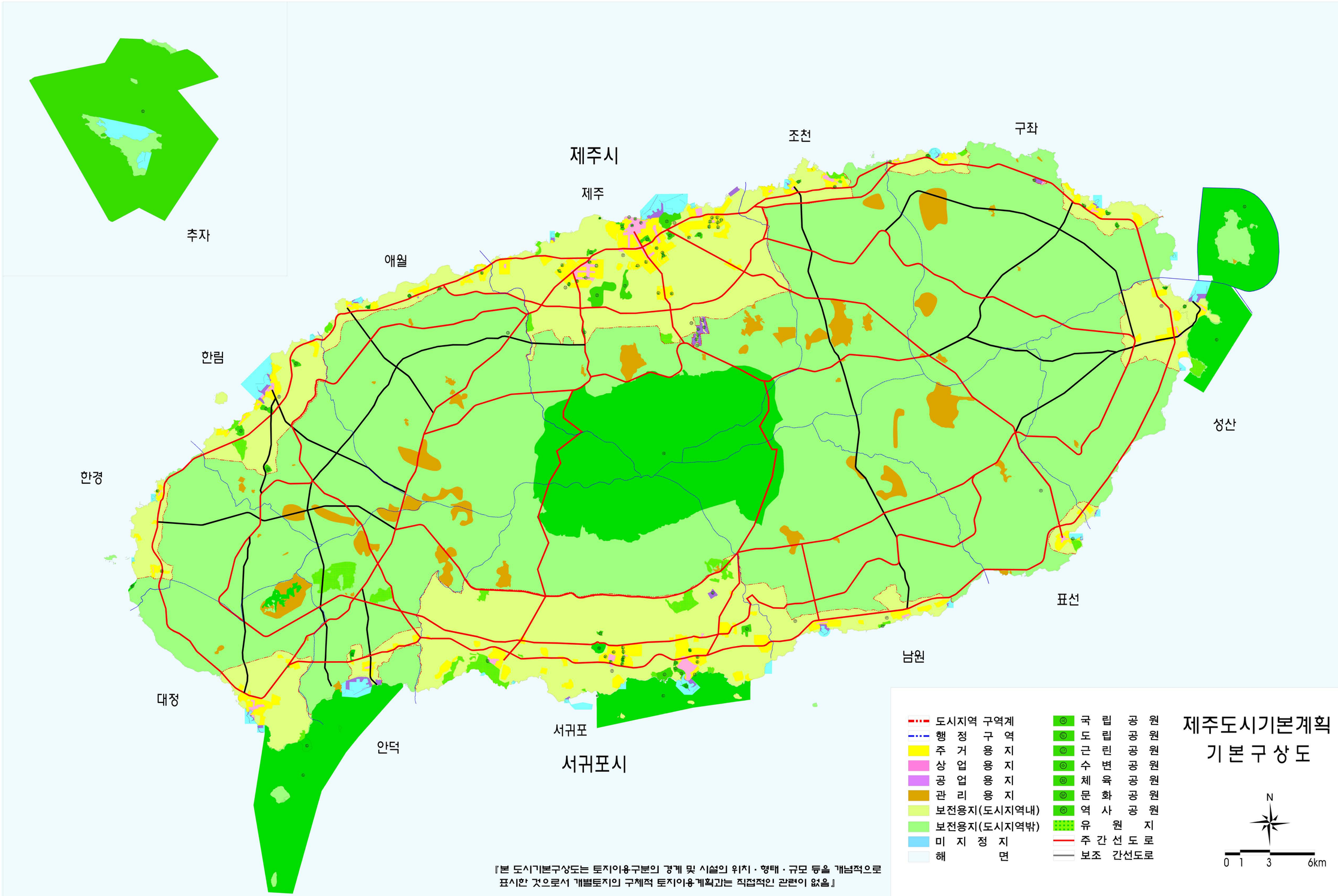
사업책임기술자	박상순
도시계획 분야	정현식 정영진 안정호 정희범 조찬욱
도로 및 공항 분야	김영진 유창민 정광섭 김연호 김정찬
상하수도 분야	맹윤석 이범섭 김남술 권중석
교통 분야	김웅락 조용학 순정운 박 준 김현상
조경 분야	문상규 최웅식 마동욱 서진민 정동진

(주)제이피엠

도시계획 분야	강미란 김정민 양선애 김주영 김지원
도로 및 공항 분야	최용원 문익도
상하수도 분야	김경아 김동욱

(주)경호엔지니어링종합건축사사무소

도시계획 분야	강원준 이장면
도로 및 공항 분야	강상구
상하수도 분야	박재윤
교통 분야	이주영 진교남 이한선
조경 분야	이왕섭 이진동 이 완



제주도시기본계획
기 본 구 상 도

『본 도시기본구상도는 토지이용구분의 경계 및 시설의 위치 · 형태 · 규모 등을 개념적으로 표시한 것으로서 개별토지의 구체적 토지이용계획과는 직접적인 관련이 없음』

2025년 제주특별자치도 도시기본계획 주요내용

[계획의 배경]

2025년 제주광역도시계획 수립(2007.6) → 5년 이상 경과 "국토계획법에 따라 재정비 필요" / 제주 여건변화 "유입인구, 관광객 증가" "환경자원 보호" / 상위/관련계획 변화 "제주미래비전" "제2공항건설" "제주신항 등" → 2025년 제주도시기본계획

[계획의 범위]

- 위치 및 면적 : 제주특별자치도 행정구역 전역
  - 제 주 시 : 19개동, 4개읍, 3개면
  - 서귀포시 : 12개동, 3개읍, 2개면
- 기준년도 : 2015년
- 목표년도 : 2025년

현안이슈 및 미래상 설정

[현안이슈]

자 연	문화관광	산업일자리	사 람
"생명의 땅, 제주" 세계 유일 유네스코 3관왕 삼 다 도	"세계의 보물섬 제주" 국제자유도시 (관광객1,300만인 달성)	"대한민국의 미래" 자연, 토착산업 기반 제조서비스업 융합잠재력	"모두가 궨당" 공동체의식 간직 협치기반 특별자치도
+ 제주의 환경자산 훼손 난개발 및 주민갈등	+ 외국투자 자본 유입 및 도민경제 괴리 발생	+ 1차산업 중심 산업구조 미래산업기반 투자 미흡	+ 지역간 단절 및 불균형 기성시가지의 쇠퇴

Green Nature + Global Destination + Creative Growth + Human Network

세계환경수도로서 위상확립 / 세계적 체류휴양 관광중심지 육성 / 새로운 창조성장의 모델 제시 / 도민과 함께하는 균형있는 지역재생

[미래상 설정]

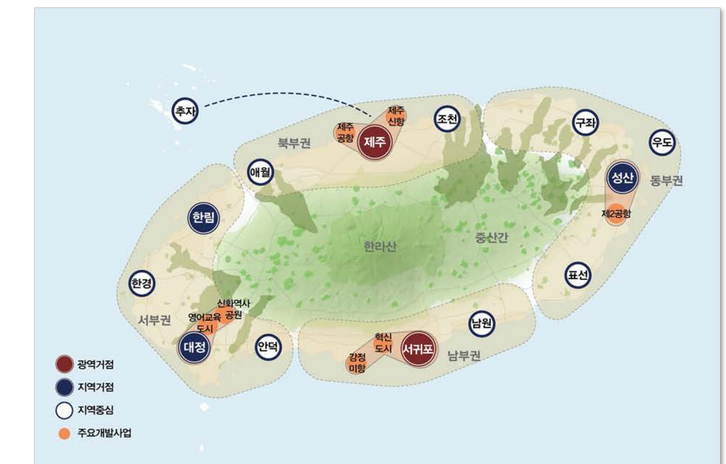
사람과 자연이 공존하는 청정 글로벌도시, 제주

도시공간구조 구상

[공간구조 골격 구상]

4대 권역별 균형발전을 위한 개발축 육성 및 권역간 기능 연계 강화

▶ 4개 권역의 개발축 육성관리 및 핵심자원(중산간, 오름 등) 보전



북부 권역	제주, 애월, 조천, 추자 제주공항, 제주신항, 원도심 재생 등 신성장 및 중추관리 기능 거점
남부 권역	서귀포, 남원 국제회의 기능, 교육 · 연수 및 크루즈 관광허브 기능 육성
서부 권역	대정, 한림, 한경, 안덕 국제교육 메카 육성 및 해양레저 기능 강화
동부 권역	성산, 구좌, 표선, 우도 해양관광 기능 및 신재생에너지 생산 연구 거점

도시공간구조 구상

[권역별 연계방안]

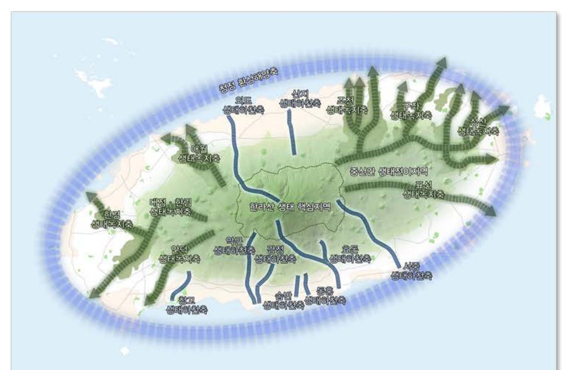
▶ 광역급행 대중교통기반으로 권역별 연결체계 구상

- 4대 권역을 30~40분 이내로 연결 (제주동지역, 서귀포동지역, 신화역사공원 및 영어교육도시, 제2공항 주변지역)
- 고속형 대중교통수단을 도입하여 이동성과 정시성 개선으로 4대 권역 균형발전 토대 마련

[녹지축 구상]

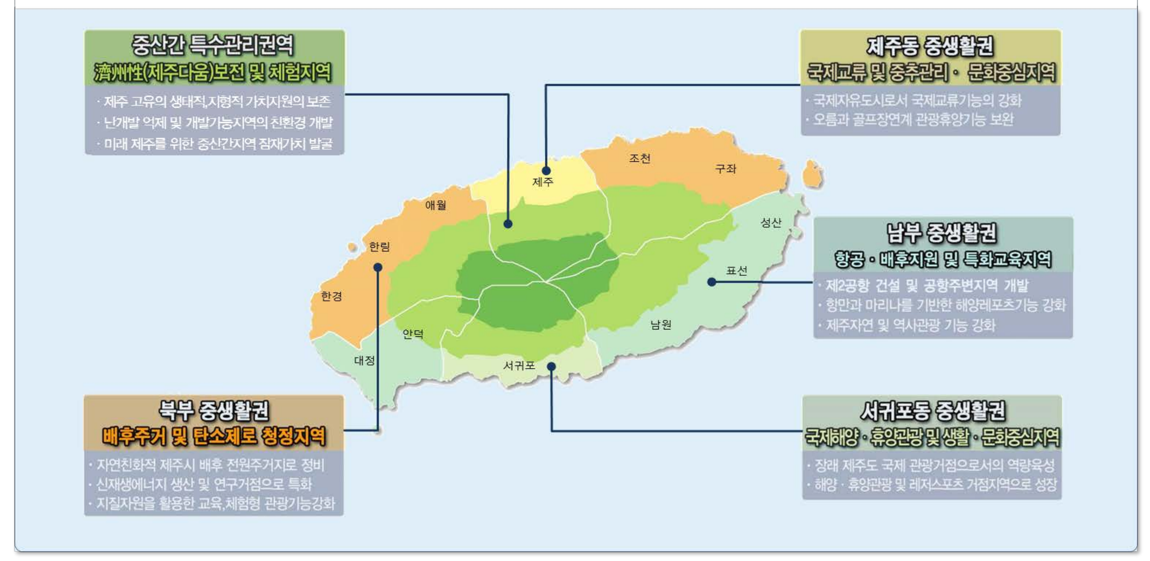
▶ 한라산, 곶자왈, 오름 등 중심의 생태녹지축 설정

- 동서 생태녹지축 (8개소)
- 남북 생태하천축 (10개소)
- 청정 환상해양축

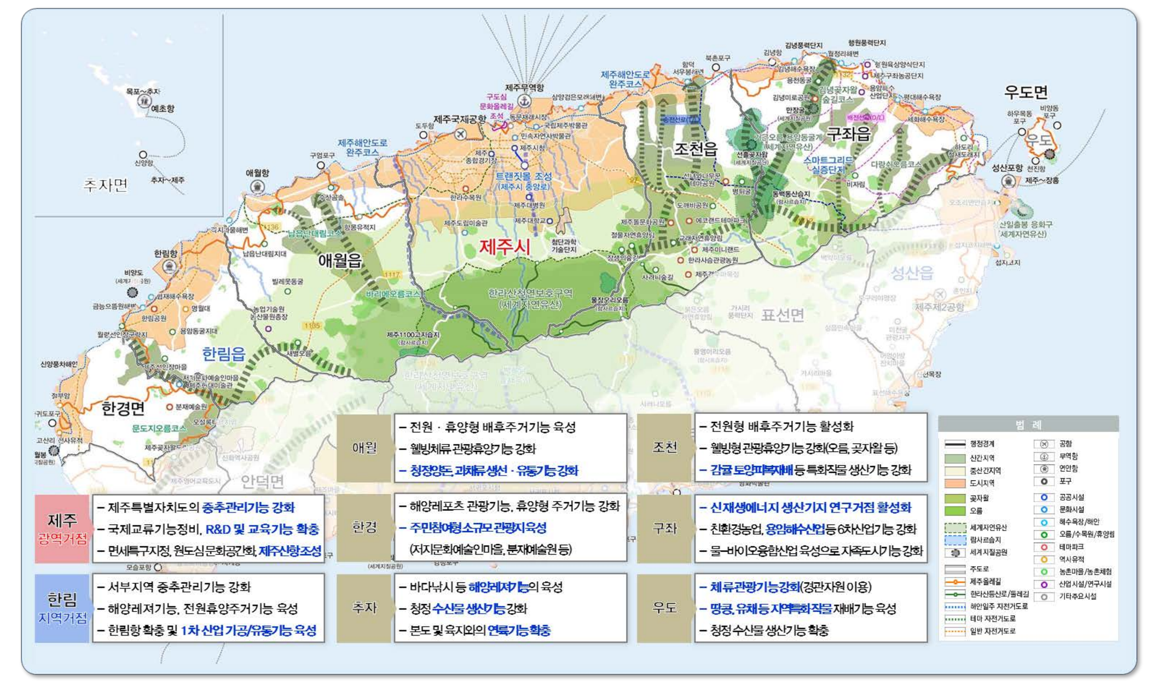


생활권 설정

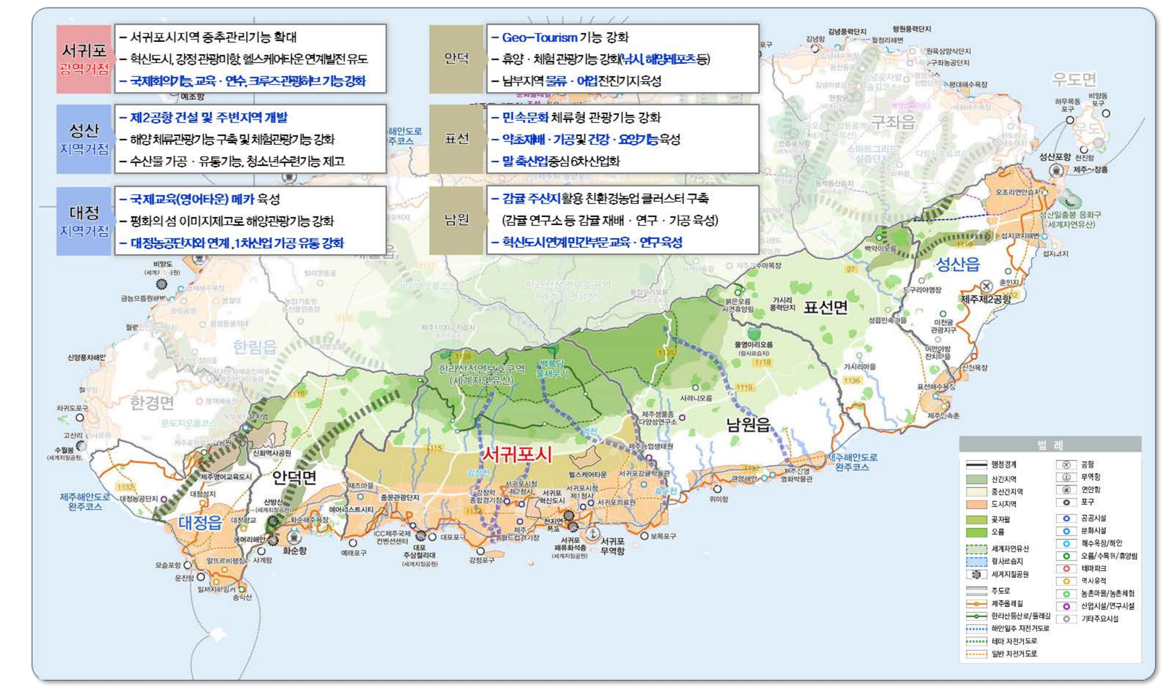
- 당초 2개 대생활권, 4개 중생활권 계획유지
  - 제주 대생활권 (제주동 중생활권, 북부 중생활권), 서귀포 대생활권 (서귀포동 중생활권, 남부 중생활권)
- 중산간지역의 특수성을 고려하여 1개 특수관리권역 추가



제주 대생활권



서귀포 대생활권



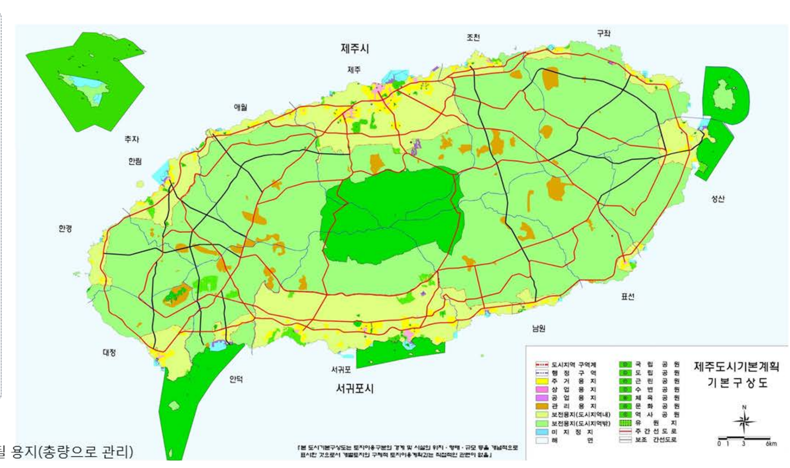
토지이용계획 배분

주거용지		상업용지		공업용지		기타용지
시가화용지	시가화예정용지	시가화용지	시가화예정용지	시가화용지	시가화예정용지	시가화예정용지
48.4㎢	+ 8.9㎢	6.7㎢	+ 3.7㎢	4.4㎢	+ 3.8㎢	7.4㎢ (제주신항, 제주 제2공항 주변지역 개발 등)

관리용지

- 시가화용지 51.3㎢ + 시가화예정용지 (주거형 지구단위) 4.0㎢
- 시가화예정용지 (산업형 지구단위) 2.5㎢
- 시가화예정용지 (관광형 지구단위) 11.8㎢

시가화용지 : 시가화가 완료된 기개발지
시가화예정용지 : 장래에 시가화용지로 개발될 용지(총량으로 관리)



도시지역 확장계획

[도시지역 확장기준]

- 2025 제주광역도시계획상의 2016년 이후 확장지역
  - 인구집중, 해안변 환경보호 등을 고려하여 도시지역으로의 체계적 관리 도모
- 향후 도시기본계획 재수립시 해안변의 일원화된 관리체계 구축을 위하여 해안변 전역을 도시지역으로 편입
- 제2공항 건설 및 주변지역 개발사업(제2공항 예정지역 및 주변지역)

[도시지역 확장계획]

교통계획

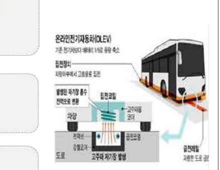
[계획방향]

글로벌 교통 인프라 확충

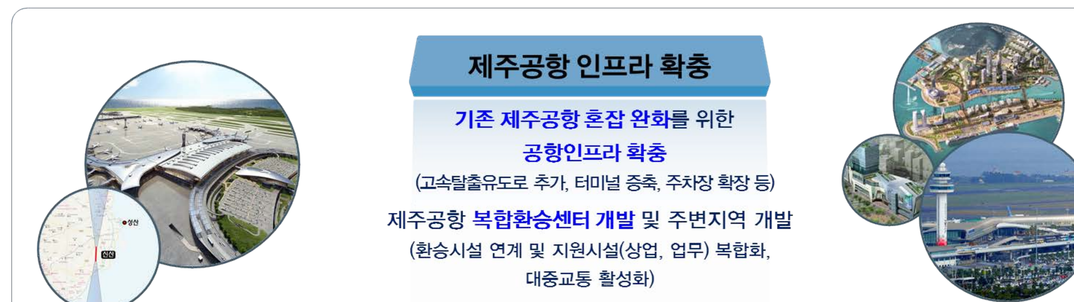
- 공항인프라 확충
  - 시설활용 극대화를 위한 기존공항 인프라 확충
  - 제2공항 관련계획 수용 및 공항주변지역 개발
- 해양관광수요 대응 항만기능 활성화
  - 크루즈 전용 국제여객터미널 조기 건설
  - 크루즈 산업 진흥 특구 지정(제주신항, 민군복합항)
- 선진 교통 안내시스템 도입
  - 다국어 대중교통 통합안내 시스템 조성
  - ICT 활용 정류장 및 환승시설에 통합안내시설

편리한 대중교통 인프라구축

- 친환경 생활 대중교통
  - 제주도 권역별 저탄소 급행버스 체계 구축
  - 읍면지역 대중교통서비스 개선
- 미래형 첨단 교통시스템 도입
  - 교통 · 물류 녹색기술의 개발 및 활용
  - 친환경 · 저에너지 신교통수단 도입 검토
- 생활녹색 교통환경 정비
  - 대중교통과 연계한 Bike+Bus 환승시설
  - 환승센터와 주차장 등 대중교통수단간 연계



공항 및 항만계획



제주공항 인프라 확충

기존 제주공항 혼잡 완화를 위한 공항인프라 확충
(고속탈출유도로 추가, 터미널 증축, 주차장 확장 등)

제주공항 복합환승센터 개발 및 주변지역 개발
(환승시설 연계 및 지원시설(상업, 업무) 복합화, 대중교통 활성화)

제2공항 건설

제주공항 장래수요 증가에 대응하기 위한 서귀포시 성산읍 일원 제2공항 건설

제2공항과 연계하여 관광, 업무, 숙박, 산업 및 배후주거단지 등과 연계한 공항주변지역 개발 추진

항만 및 물류

해양관광수요에 대비한 제주신항 개발계획 추진

해양관광 인프라 구축을 위한 거점형 마리나 개발

제주 산업발전 역량 극대화를 위한 항만물류 체계 개선

지역별 세부계획

제주 원도심 활성화

- 주민들이 주체가 되는 재생
  - 원도심지역 도시재생 활성화 계획 수립
  - 도시재생지원센터 및 도시재생대학 설립 운영
- 다양한 세대가 공존하는 문화재생
  - 제주 원도심 문화올레길 조성
  - 올레코스와 역사와 문화적 자원 연계하여 다양한 관광루트 확보
- 원도심 상권 활성화
  - 중앙로, 칠성로, 동문시장 등 원도심 활성화
  - 옛길 주변의 가로 쉼터조성사업

서귀포 지역중심성 강화

- 서귀포 혁신도시 연계
  - 서귀포 혁신도시 공공기관 이전과 연계
  - 산학연 클러스터 구축
- 서귀포 도심권 활성화
  - 교육기능, 공공기능 강화 및 도심활성화 추진
  - 문화예술을 통한 도시재생사업 활성화
- 중문관광권 연계
  - 서귀포~혁신도시~중문관광권 역할분담
  - 국제교류, 연수 기능 담당

농어촌지역 정주여건 조성

- 지속가능한 마을발전토대 마련
  - 지역자원 발굴 및 소득창출사업 지원 확대
  - 마을사업 활성화를 위한 체계적인 지원체계 마련
- 마을단위 자치기구 활동
  - 마을별 활성화 방안 마련
  - 사업 발굴 및 기획, 회계처리, 컨설팅 지원 등

고도관리계획 기본방향

청정과 공존의 철학을 실현하는 고도관리계획 수립
고도관리체계 일원화 및 지역 균형발전을 위한 건축물 높이기준 제시

강한 규제를 통한 자연경관의 보전(청정)
계획적인 완화를 통해 개발압력의 수용(공존)

[적용기준]

1. 경관관리계획의 경관단위별 고도기준 제시
   - 지형특성을 고려하여 경관관리계획상의 경관단위를 기준으로 고도기준 제시
   - 경관단위 ㉮, ㉯, ㉲의 고도는 규제하되, ㉰, ㉱의 시가지 경관지역은 완화 검토
2. 지역 특성 고려하여 유연한 관리방안 도입
   - 지구단위계획, 가로구역별 건축물 최고높이 지정 등 유연한 고도관리
   - 재건축 등 정비사업 시 정비계획, 지구단위계획 등 선계획에 의한 고도 관리
3. 원도심 활성화 방안 (도시재생 활성화지역)
   - 도시재생활성화지역의 건축물 높이는 해당 도시재생활성화계획 고려

도시경관계획 및 지역특성 고려 유연한 고도관리

공원녹지축 구상

- 한라산, 곶자왈, 오름 등을 중심으로 제주 생태환경 보전을 위한 생태녹지축 설정
  - 동서 생태녹지축 (8개소) : 한라산과 곶자왈, 오름, 거문오름 용암동굴계 등 세계자연유산 등을 연결하는 생태녹지축 설정/보존
  - 남북 생태하천축 (10개소) : 한라산으로부터 연계되는 주요하천을 비롯하여 영천, 효돈천 등 생물권보존지역을 생태하천축으로 설정 및 보전관리

공원녹지계획

기존 공원 재검토 / 신규 공원 확충 / 오름 등 보전지역 관리

- 민간투자 공원 활성화, 공원조성 다각화 등을 통한 장기미집행공원 해소 도모
- 장기미집행시설 집행계획(2015년 12월 공고)에 따른 공원 해제 및 대체공원 신설
  - 우선해제 공원 : 제주시 1개소(입산묘지공원, 0.2㎢), 서귀포시 9개소(대정공원 외, 0.5㎢) (묘지 등 지장물이 과다하거나 소규모로서 단위사업이 어려운 공원 해지)
  - 공유지 중심 대체공원지정 : 수월봉(0.1㎢), 도두봉(0.1㎢), 망오름(0.2㎢), 칠십리·샛기정(0.2㎢) 등
- 기존 도시자연공원구역(14개소, 8.990㎢)는 중복규제에 따라 전면해제
  - 단, 관리방안으로서 오름이 있는 해제구역에 대하여는 경관지구 등 별도 관리계획 마련

구분	당초		증감		변경	
	개소수	면적(㎢)	개소수	면적(㎢)	개소수	면적(㎢)
생활권 공원	65	8.6	증) 20	증) 0.6	85	9.2
주제 공원	10	1.4	증) 2	감) 0.2	12	1.2

유원지 계획

유연한 유원지 계획도모

당 초: 32.8㎢ (30개소) → 변 경: 15.7㎢ (23개소, 조성완료 및 추진중) + 0.2㎢ (1개소 신설, 곽지) + 2.3㎢ (총량으로 관리)

※ 신규 유원지는 원칙적으로 공공에서 시행하는 하되, 민간에서 개발하는 경우 최대한 공공에 기여하는 기능으로 조성 유도