

2030 파주도시기본계획

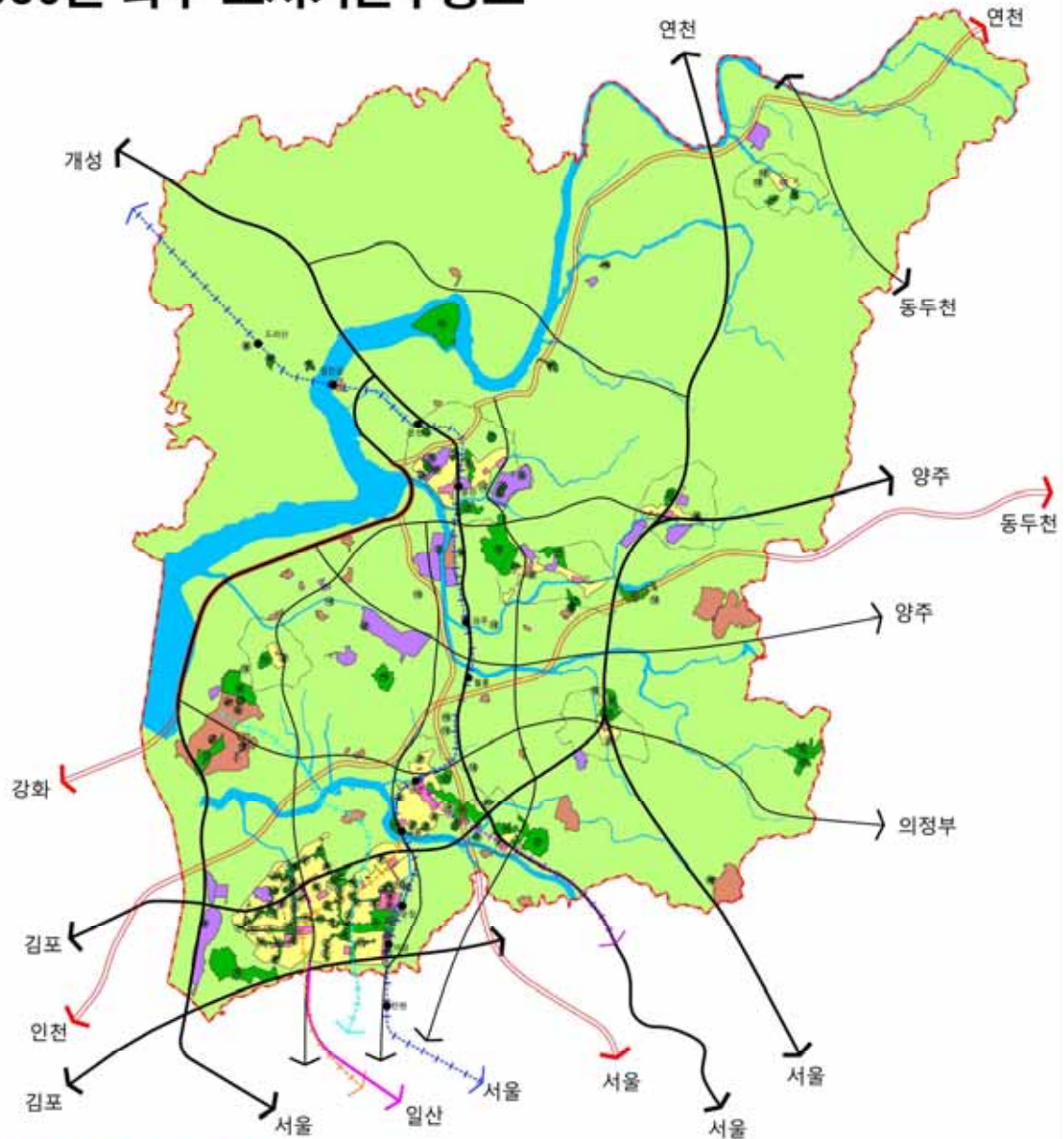
2017. 12



2030 파주도시기본계획 추진경위

2011. 08.	2020 파주도시기본계획 수립 승인(경기도)
2015. 04.	2030 파주도시기본계획 수립용역 착수
2015. 10.	공약이행평가단 자문
2015. 12.	읍면동대표 주민설명회
2015. 12. ~2016. 02.	희망파주 거버넌스 회의(총3차)
2016. 05.	국토계획평가협의회
2016. 05. ~2016. 06.	관련부서(시)협의-1차, 시도시계획위원회 사전자문
2016. 07.	공청회, 시의회의견청취
2016. 08. ~2016. 09.	관련부서(시)협의-2차, 시도시계획위원회 자문
2016. 11.	경기도 승인신청, 국토계획평가요청서 제출
2016. 11. ~2017. 03.	경기도 관련실과 및 유관기관 협의, 국토계획평가 협의 완료
2017. 03.	경기도 도시계획위원회 본위원회
2017. 05.	인구-토지이용사전검토소위원회
2017. 08.	경기도 도시계획위원회 분과위원회
2017. 10.	경기도 도시계획위원회 본위원회(심의결과 : 조건부의결)
2017. 12.	2030 파주도시기본계획 수립 승인(도→파주시)

2030년 파주 도시기본구상도



『본 도시기본구상도는 토지이용구분의 경계 및 시설의 위치·형태·규모 등을 개념적으로 표시한 것으로서 개별토지의 구체적 토지이용계획과는 직접적인 관련이 없음』

- 행정구역
- 주거용지
- 상업용지
- 공업용지
- 관리용지
- 보전용지

- ① 도시자연공원구역
- ② 근린공원
- ③ 묘지공원
- ④ 체육공원
- ⑤ 역사공원

- ⑥ 문화공원
- ⑦ 수변공원
- ⑧ 대학교
- ⑨ 운동장
- ⑩ 물류시설



0 1 2 3 5 10KM

목 차

제1편 계획의 기초

제1장 계획의 개요

1. 계획의 배경 및 목적	5
2. 계획의 범위 및 내용	6
3. 계획의 수립원칙 및 방향	8
4. 2020년 도시기본계획과의 비교	11
5. 기정 2020년 파주 도시기본계획 평가	13

제2장 파주시의 특성과 현황

1. 파주시 연혁	17
2. 파주시 일반현황 및 특성	23
3. 상위 및 관련계획	41
4. 주민의식 설문조사	53
5. 자문 및 시민계획단 운영	64
6. 도시의 문제점과 잠재력	71

제2편 계획의 기본구상

제3장 계획의 목표 및 지표 설정

1. 도시여건변화 전망과 과제	79
2. 도시미래상 및 목표설정	87
3. 도시지표 설정	93

제4장 공간구조 및 생활권 설정

1. 공간구조의 설정	105
2. 생활권 계획	114

제3편 부문별 계획

제5장 토지이용계획

1. 현황분석	127
2. 용도별 수요추정	135
3. 토지이용계획	139

제6장 기반시설계획

1. 교통계획	163
2. 공공시설계획	257
3. 정보·통신 및 유비쿼터스 도시계획	261
4. 상수도	268
5. 하수도	272

제7장 도심 및 주거환경계획

1. 도시정비계획	279
2. 도심 및 시가지정비	282
3. 비도시지역 정비	296
4. 주거환경계획	300

제8장 환경의 보전과 관리

1. 저탄소 녹색도시 조성	315
2. 대기환경	319
3. 수환경	324
4. 토양환경	328
5. 폐기물	331
6. 에너지	335
7. 온실가스	341
8. 자연환경	345

제9장 경관 및 미관

1. 현황 및 문제점	351
2. 경관기본구상	356
3. 실천계획	358

제10장 공원 및 녹지

1. 현황 및 문제점	383
2. 계획방향 및 구상	390
3. 공원·녹지계획	396

제11장 방재 및 안전

1. 현황 및 문제점	421
2. 기본방향	430
3. 실천전략	431

제12장 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥

1. 경제·산업 개발계획	459
2. 사회·문화 개발계획	486

제13장 계획의 실행

1. 재정부문	509
2. 단계별 투자계획	517

제 1 편



계획의 기초

제1장. 계획의 개요

제2장. 파주시의 특성과 현황

제 1 장

계획의 개요

1. 계획수립 배경 및 목적
2. 계획수립 범위 및 내용
3. 계획의 수립원칙 및 방향
4. 2020년 도시기본계획과의 비교
5. 기정 2020년 파주 도시기본계획 평가



제1장 | 계획의 개요

1. 계획수립 배경 및 목적

1.1 계획의 배경

- 2025년 도시기본계획(2008.6.승인), 2020년 도시기본계획(2011.8.승인) 이후 파주시의 대내외 여건변화에 따라 법적사항인 도시기본계획의 전반적인 재검토 및 정비 필요성이 대두됨
- 상위 및 관련계획이 반영된 제반여건을 수용하여 파주시가 지향하여야 할 바람직한 미래상 재정립 및 계획간 연계와 조화가 필요
 - 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)
 - 경기도 종합계획(2012~2020)
 - 경기북부 10개년 발전계획(2015~2025)
 - 희망파주 발전계획(2014~2018)
- 미군반환공여구역 사업, 제2통일로, 3호선 연장(금촌·조리선, 운교선), GTX파주 연장 등 도시여건변화에 대비한 미래 도시공간구조 재정립 및 장기적인 발전방향 제시 필요
- 기 수립된 도시기본계획을 기반으로 변화된 지역여건 반영, 도시주요지표, 도시기반시설, 도시관리전략 등을 제시하는 지침적 계획 수립

1.2 계획의 목적

- 파주시의 토지자원의 효율적·합리적 활용을 통한 시민들의 삶의 질 향상과 지속가능한 도시발전을 도모할 수 있는 정책방향 제시
- 생활권 및 인구배분계획, 토지이용계획, 기반시설계획, 도심 및 주거환경계획, 환경보전 및 관리계획, 경관 및 미관계획, 공원녹지계획, 방재 및 안전계획, 경제·산업·사회·문화개발 및 진흥계획 등 개발 및 보전을 위한 방향 및 지침 설정

- 파주시의 장기발전방향 모색을 통한 지역균형발전, 생활권별 특성화, 효율적인 도시관리전략 제시
- 파주시의 주요 현황 및 문제점 검토, 도시제반여건 변화에 대응하여 지역특성에 맞는 효율적 도시정비 유도
- 국토의 이용개발과 발전을 위한 계획을 수립하여 건전한 도시발전의 유도과 쾌적하고 안전한 도시환경을 조성
- 그 외 파주시 제반여건 변화에 대응, 지속가능한 도시관리방향 제시

2. 계획수립 범위 및 내용

2.1 계획의 범위

가. 공간적 범위

- 위 치 : 파주시 행정구역 전역
- 면 적 : 672.78km²

나. 시간적 범위

- 기준년도 : 2014년
- 목표연도 : 2030년

[위치도]



다. 단계별 개발계획

- 계획기간을 4단계로 구분하여 단계별 개발계획 수립

[단계별 개발계획]

단 계	1단계	2단계	3단계	4단계
연 도	2014 ~ 2015년	2016 ~ 2020년	2021 ~ 2025년	2026 ~ 2030년

2.2 계획의 내용

가. 계획의 내용

[계획의 내용]

구 분	계 획 내 용
기초조사 및 현황분석	<ul style="list-style-type: none"> • 도시특성과 현황
도시기본구상	<ul style="list-style-type: none"> • 계획의 목표와 지표설정 <ul style="list-style-type: none"> - 도시미래상 설정, 인가지표 • 공간구조 설정 <ul style="list-style-type: none"> - 개발축, 녹지축, 교통축 설정, 생활권 설정 및 인구배분
부문별 계획 수립	<ul style="list-style-type: none"> • 토지이용계획 • 기반시설계획 • 도심 및 주거환경계획 • 환경의 보전과 관리계획 • 경관 및 미관계획 • 공원 · 녹지계획 • 방재 및 안전계획 • 경제 · 산업 · 사회 · 문화의 개발 및 진흥계획
계획의 실현	<ul style="list-style-type: none"> • 재정확충 및 자원조달, 실천전략

3. 계획의 수립원칙 및 방향

3.1 계획수립의 원칙

가. 계획의 종합성 제고

- 토지이용·교통·주거·공원 및 녹지·환경 등 물리적 공간구조와 경제·사회, 행정·재정 등 비물리적 분야를 포함하여 미래변화에 대비
- 부문별 기초조사결과를 토대로 장래의 전망을 예측하여 전체의 계획수립 방향을 창의적으로 하고, 시행의 과정과 여건변화에 유연하게 대응할 수 있도록 포괄적이며 개략적으로 수립

나. 관련계획 간의 연계와 조화

- 국토종합계획·광역도시계획 등 상위계획과 관련계획인 경기북부 10개년 발전계획, 희망파주 발전계획 연계 및 반영
- 기존계획인 2020년 파주도시기본계획, 하위계획인 도시관리계획·지구단위계획 등 연계를 통한 계획 수립
- 도시관리계획 수립 시 토지용도의 분류 지침이 되도록 용도지역의 지정에 필요한 기준을 제시함
- 다른 법령에 의한 계획이 있는 경우에는 이를 반영하도록 함

다. 환경친화적 계획 수립

- 정주공간으로서 환경적으로 건전하고 지속가능한 도시개발이 이루어질 수 있도록 자연환경·경관·생태계·녹지공간 등의 정비·개량·보호 및 확충과 도시간의 연담화 방지 및 환경오염 예방에 주력하여 계획함
- 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지·물·에너지의 소비를 최소화하거나 효율적으로 이용될 수 있도록 계획함
- 녹지축·생태계·우량농지, 임상이 양호한 임야, 양호한 자연환경과 수변지역 등 환경적으로 보전가치가 높고 경관이 뛰어난 지역은 보전하도록 함

라. 계획의 차등화·단계화

- 계획내용의 상세정도는 인구밀도, 토지이용의 특성 및 주변환경 등을 종합적으로 고려하여 지역별로 차등화하고, 기반시설의 배치계획, 토지용도 등은 지역간 서로 연계되어 계획·관리될 수 있도록 함
- 각 부문별계획은 목표년도 및 단계별 최종년도로 작성하고 인구 및 주변 환경의 변화에 따라 탄력적으로 도시관리계획에 반영될 수 있도록 함

3.2 계획수립의 방향

가. 정책계획

- 국토종합계획·광역도시계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 도시가 지향하여야 할 바람직한 미래상을 제시하고 장기적인 발전방향을 제시하는 계획
- 계획수립 이후의 단계별 진행과정에서 정책, 시정방침의 변화에 유연하게 대응할 수 있는 계획을 수립

나. 종합계획

- 도시의 물적·공간적 측면뿐만 아니라 환경·사회·경제적 측면을 포괄하여 도시환경의 변화를 예측하고 대비하는 계획
- 물리적, 경제적 여건변화에 체계적으로 대응할 수 있도록 포괄적이며 개략적으로 수립

다. 전략계획

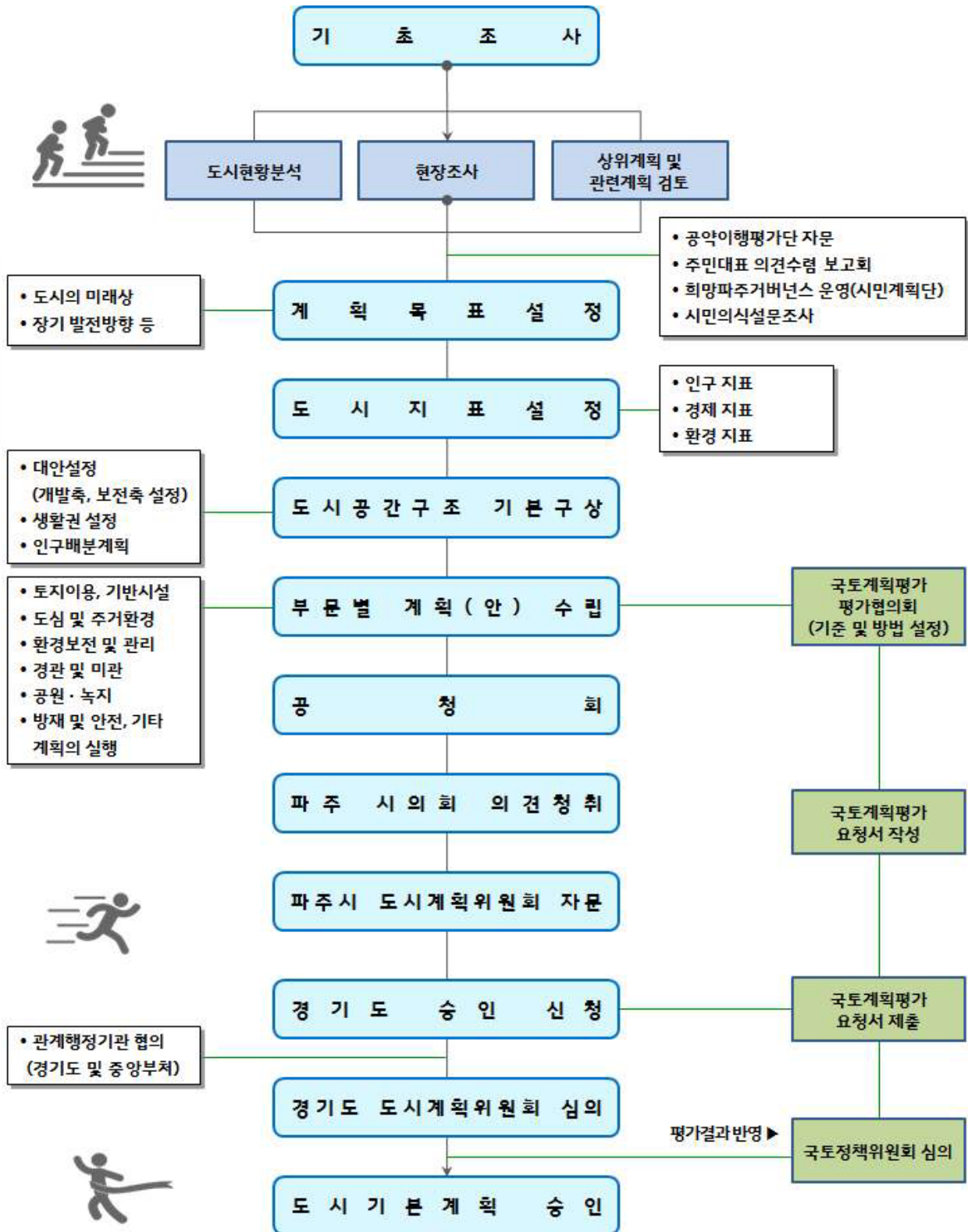
- 도시행정의 바탕이 되는 주요 도시지표와 함께 토지의 개발·보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시관리전략을 제시
- 하위계획인 도시관리계획 등 관련계획의 지침이 되는 계획

라. 실천계획

- 도시기본계획이 추구하고 있는 도시의 발전방향을 제시하는 지침적 성격과 함께 목표를 달성하기 위한 실천적 방안을 제시할 수 있는 계획
- 관련 부서와의 협의 및 자원조달계획과 연계하여 실천가능성 제고

3.3 계획의 수립절차

[계획수립절차도]



4. 2020년 도시기본계획과의 비교

[2020년 도시기본계획과의 비교]

구분	2020년 도시기본계획	2030년 도시기본계획
목표년도	• 2020년	• 2030년
계획인구	• 약 66.8만명	• 약 69.2만명
도시미래상	<ul style="list-style-type: none"> • 희망의 땅! 대한민국 대표도시 (최첨단·친환경·고품격 도시) - 균형개발도시 - 자연친화적 계획도시 - 남북교류(평화)도시 - 지속가능한 자족도시 	<ul style="list-style-type: none"> • 살고 싶은 도시, 기업이 편한 파주 대한민국 희망도시 파주 - 통일을 준비하는 파주 - 어디든 통하는 파주 - 모두가 잘사는 파주 - 기본이 튼튼한 파주 - 농촌이 풍요로운 파주 - 생활이 즐거운 파주
공간구조	<ul style="list-style-type: none"> • 3도시중심 8지역중심 - 도시중심 : 문산~금촌~교하 - 지역중심 : 탄현, 월릉, 조리, 광탄, 파주, 법원, 파평, 적성 • 3주축, 1부축의 개발축 설정 	<ul style="list-style-type: none"> • 3지역중심 8지구중심 - 지역중심 : 문산~금촌·조리~운정·교하 - 지구중심 : 탄현, 월릉, 파주, 광탄, 법원, 적성, 파평, 군내 • 1주축, 4보조축의 개발축 설정
생활권계획	<ul style="list-style-type: none"> • 3개 중생활권 • 생활권별 인구배분계획 - 문산중생활권 : 19.3만인 - 금촌중생활권 : 23.9만인 - 교하중생활권 : 23.6만인 	<ul style="list-style-type: none"> • 3개 중생활권 • 생활권별 인구배분계획 - 문산중생활권 : 17.3만인 - 금촌·조리중생활권 : 18.6만인 - 운정·교하중생활권 : 33.3만인
토지이용	<ul style="list-style-type: none"> • 개발여건의 변화에 효율적 대응 • 쾌적한 도시환경의 유지를 위한 개발밀도 설정 • 녹색성장을 고려한 토지이용계획 	<ul style="list-style-type: none"> • 친환경적이고 지속가능한 토지이용 계획 • 환경친화적이고 여건변화에 탄력적으로 대처 • 비도시지역의 난개발 방지 및 합리적인 성장관리 유도
교통	<ul style="list-style-type: none"> • 도시내 지역간 효율적인 연계도로망 구축 • 이용자 중심의 편리하고 자연친화적 대중교통체계 구축 • 편리한 주차환경 조성 및 합리적인 수요관리 정책 수립 • 효율적인 물류체계 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 국가 및 지방교통 인프라 구축 • 생활권별 특성 및 연계성을 고려한 가로망 정비체계 확립 • 지하철3호선, GTX파주연장을 연계한 철도교통망 및 환승체계 구축
도심 및 주거환경	<ul style="list-style-type: none"> • 노후불량주택군의 재건축유도, 주거지 경관정비 등 주거지역 정비 • 역세권 상업지역 재생 및 활성화와 가로환경의 정비 • 지역중심생활권 육성 등 도농통합형 정주체계 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 역주변의 상업지역은 역사를 중심으로 경쟁력있는 상업공간으로 조성 • 기존주거지 정비를 통한 활성화 • 비도시지역 활성화를 위해 접근성 강화 • 시민·커뮤니티 중심의 주거환경 형성

구분	2020년 도시기본계획	2030년 도시기본계획
환경	<ul style="list-style-type: none"> 지속가능한 도시창출을 위한 자연환경 보전 쾌적한 도시생활환경 조성을 위한 수질오염과 대기오염저감대책 수립 	<ul style="list-style-type: none"> 자연친화적인 환경도시를 위한 기반 구축 녹색 자원 및 인프라 정비 등 기후 변화에 대비한 탄소제로도시 구축
경관/미관	<ul style="list-style-type: none"> 향토경관의 골격과 배경을 형성하는 산악 및 자연경관 보전 하천경관의 보전과 수변의 조망경관의 질 향상 문화관광도시의 역사문화유산을 빛내는 경관조성 	<ul style="list-style-type: none"> DMZ 자연생태·안보자원을 중심으로한 경관형성 파주의 지형지세를 살린 살기 좋은 마을 경관 형성 다양한 경관자원 관리를 통한 파주의 현재 모습 다듬기 건축문화 선도를 통한 새로운 미래상 구축
공원/녹지	<ul style="list-style-type: none"> 이용권을 고려한 공원배치 및 광역 연계성 강화 공원·녹지시설의 충분한 확보 및 지역적 균등배분 지역특성에 맞는 다양한 성격의 공원 조성 	<ul style="list-style-type: none"> 생활속에 공원이 함께하는 도시 도심속에 자연을 심기 그린웨이(Green-way)네트워크 역사문화가 살아숨쉬는 도시
방재/안전	<ul style="list-style-type: none"> 도시재해에 안전한 종합적 방재대책 마련 효율적 도시방재를 위한 방재기반 조성 대규모 산업단지 건설시 종합적 방재대책 마련 	<ul style="list-style-type: none"> 기후변화에 대비한 종합 재해예방 대책 수립 도시정보시스템을 통한 종합적 재해재난관리 체계 구축 도시계획을 통한 방재계획 실현 기후재해취약성 분석을 통한 관리 방안 제시
경제/산업	<ul style="list-style-type: none"> 과학영농기술 및 친환경영농기술의 개발 및 보급 디스플레이정보산업, 문화예술산업 등 첨단산업 중심의 산업구조개편 임진각, DMZ 등 평화교류관광의 고유 이미지 강화 	<ul style="list-style-type: none"> 경쟁력 강화를 위한 6차산업 육성 문화콘텐츠, 전자정보기기 산업의 활성화 도모 지역경제 활성화 및 미래지향적 관광계획
사회/문화	<ul style="list-style-type: none"> 의료시설의 효율화 등 의료서비스의 수준 향상 시설별 복지프로그램의 확충 교육 인프라 확충과 최상의 환경조성 	<ul style="list-style-type: none"> 종합병원의 확대 및 의료시설의 균형적 설치 다문화, 초고령 사회에 대비한 보편적 복지체계 실현 대학교 경쟁력 강화 및 평생학습 교육 프로그램 제공
재정계획	<ul style="list-style-type: none"> 단계별 투자 우선순위를 합리적으로 선정하여 재정운영 개선 	<ul style="list-style-type: none"> 자주재원의 확충, 재원의 합리적 배분 및 투자효과 극대화를 통한 자립기반 구축

5. 기정 2020년 파주 도시기본계획 평가

5.1 기정계획 추진실적 및 평가

1) 추진실적 분석

- 기정 2020년 파주 도시기본계획의 2015년 계획인구는 57.7만인으로 예측되었으며, 2014년 인구 통계치로 평가하였을시 75.0%로 나타남. 이는 운정신도시 3지구의 미입주, 통일경제특구 등 사업시행 지연으로 기인하는 것으로 분석됨
- 주요 지표 중 주택보급율, 상하수도 지표 등은 양호한 실적을 보이고 있으나, 종합병원과 대학교 지표는 저조한 달성률을 보이고 있음

2) 개선방안

- 계획인구 설정시 과다한 인구산정이 되지 않도록 사업취소된 금릉택지개발, 법원 및 금촌지구단위계획 등을 사회적인구에서 제외하는 등 현실성 있게 조정
- 대학교는 현재 파주시내 3개소가 운영중에 있으며, 추진실적 저조사유는 유치장정된 한국폴리텍대학이 지표상 미포함되었고, 신한대학, 한서울관광대학 등 사업추진 지연으로 기인함. 또한 주한미군 발전종합계획 상 파주시내 미군반환공여구역은 교육연구시설에 대한 계획을 포함하고 있어 향후 대학교 입지에 대비한 계획지표 설정이 필요함
- 종합병원의 경우 추진중인 운정신도시 종합병원(2개소) 유치 지연으로 추진실적이 저조하며, 현재 대학병원 및 대형종합병원 투자 유치 홍보 등 다각도로 검토중에 있음. 이에 향후 종합병원 입지에 대비한 지표설정이 필요함

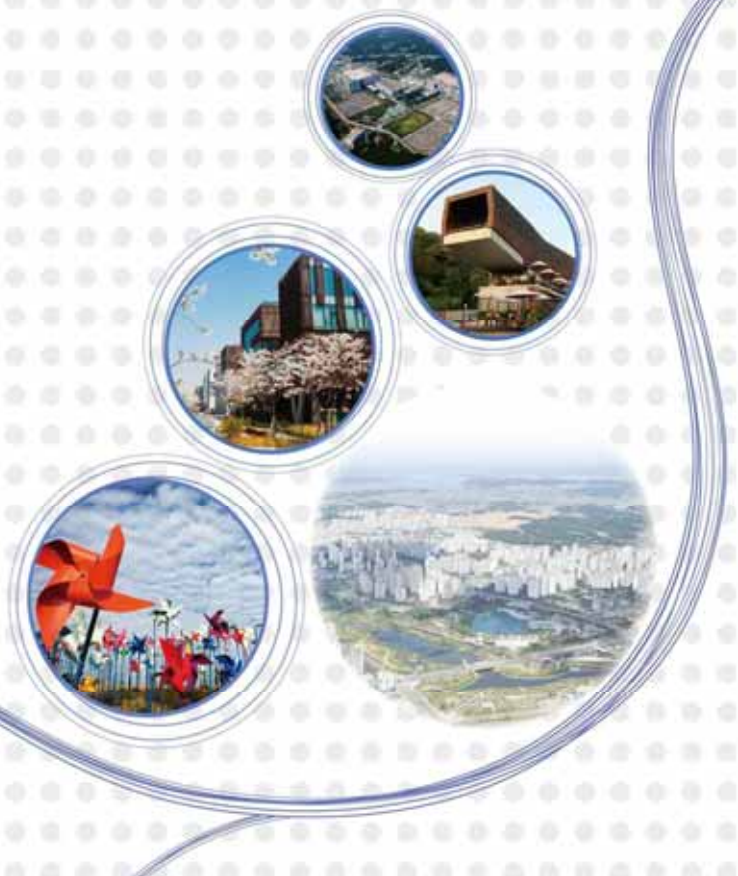
[주요 도시지표 추진실적]

구분		2020년 파주 도시기본계획		추진실적(B) (2014년말 통계치)	평가(B/A) (%)	비 고
		목표연도 (2020년)	2015년(A) (3단계)			
인구 · 세대	인구(인)	667,830	576,650	432,566	75.0	
	세대당인구(인)	2.42	2.45	2.62	106.9	
주택	주택수(호)	249,570	192,200	139,103	72.4	
	주택보급률(%)	115.0	113.0	101.4	89.7	
상수도	상수도보급률(%)	100.0	96.0	96.6	100.6	
하수도	하수도보급률(%)	100.0	95.0	93.1	98.0	
의료	종합병원수(개소)	5	4	1	25.0	
	병원(개소)	7	6	9	150.0	
	병상수(병상)	6,680	4,440	3,682	82.9	
교육	초등학교(개소)	68	59	57	96.6	
	중학교(개소)	29	28	24	85.7	
	고등학교(개소)	29	25	17	68.0	
	대학교(개소)	15	10	3	30.0	
체육	종합운동장(개소)	1	1	1	100.0	
문화	공공도서관(개소)	23	20	13	65.0	
	공연장(개소)	3	3	3	100.0	

제 2 장

파주시의 특성과 현황

1. 파주시 연혁
2. 파주시 일반현황 및 특성
3. 상위 및 관련계획
4. 주민의식 설문조사
5. 자문 및 시민계획단 운영
6. 도시의 문제점과 잠재력



제2장 | 파주시의 특성과 현황

1. 파주시 연혁

1.1 파주시 도시발전 과정(도시성장과 변천)

가. 삼국시대 : 군사적 요충지로 발달

- 고대 마한(馬韓)의 영토였던 파주시 일대는 백제의 술이홀, 천정구, 난은별란 등의 지명을 가지고 있었으며 성(城)을 중심으로 군사요충지로 성장함
- 고구려가 점령한 이후 행정조직을 술이홀현, 천정구현, 칠중성 등 중국식으로 개편하였고 신라의 3국통일 후 파주시 일대는 교하군이 중심이 되어 발전됨

[통일신라시대]



나. 고려시대 : 파주남부지역의 발전

- 후고구려, 고려를 거치면서 잦은 행정구역개편이 이루어졌으며 현재의 지역명을 갖기 시작함
- 파주시 북부지역은 개성지역 상권의 영향력을 받으며 성장하였고 남부지역은 수도의 위성도시로 성장함
- 교하지역은 관료체제의 개편과 함께 권문세도가가 거주하는 비교적 고급의 주거지로 성장함

[고려시대]



다. 조선시대 : 임진강유역의 상업발달

- 1415년 남부지역의 인구가 1,000호를 넘어서면서 도호부로 승격되었고, 1459년 파주라는 지명을 처음으로 사용함
- 광해군 때 행정개혁을 위하여 교하천도를 추진하였으나 관료들의 반대로 실패로 끝남
- 임진강 인근인 문산, 장단, 적성지역의 상업 및 무역업이 발달하여 지방세력가들이 생겨났으며 이들 간의 세력분쟁 및 재력을 바탕으로 한 모반의 시도 등이 빈번히 발생하여 국가의 주요 관리대상이 됨

[조선시대]



라. 일제점령기, 한국전쟁 : 혼돈기

- 일제의 행정편의를 위하여 실시한 행정개혁으로 현재의 파주시의 모습을 갖추기 시작함
- 경의선 개설과 함께 더욱 발전된 상업과 양질의 농산물로 인해 비교적 부유한 지역으로 성장하는 반면 착취 및 분쟁의 주된 지역이 되기도 했음
- 행정변화 : 교하군, 적성면이 편입됨

[일제점령기]



마. 1960년대 : 도약기

- 한국전쟁의 격전지인 파주지역은 극도로 황폐해졌으며 국가안보의 문제로 많은 도시활동의 제약이 가해짐
- 파주에 주둔한 미군을 대상으로 하는 상업시설이 발달하게 되며 문산지역을 중심으로 급격히 인구가 증가하기 시작함
- 문산 및 천현(법원)이 최초로 도시계획구역으로 지정됨

[1960년대]



바. 1970~80년대 : 정체기

- 1970년대 초 산업화 추세에 따라 수도권지역 전반이 빠른 성장을 보이기 시작한 반면, 파주시는 미군의 철수와 함께 인구가 급격히 감소, 1980년대 중반까지 뚜렷한 인구성장 및 지역개발이 이루어지지 않는 정체기가 시작됨
- 서울인근지역에 입주하지 못한 일부 영세공장들이 금촌 및 1972년 개통된 통일로를 따라 입주하기 시작함
- 유신정권과 함께 안보사상의 고취를 위하여 임진각 등의 관광지가 개설됨
- 행정변화 : 장단면, 군내면, 진동면 편입

[1970~80년대]



사. 1990년대 : 재도약기

- 1990년대 초 각종 규제가 다소 완화되면서 통일로변인 월릉, 조리, 금촌, 파주를 중심으로 도시산업성장이 두드러지기 시작했으며, 이에 따라 점차 인구가 성장하기 시작함
- 고양시의 일산신도시 건설과 함께 1992년 개통된 자유로에 의하여 파주시 서부지역을 중심으로 한 수도권 배후 주거지로의 성장가능성이 보이기 시작함
- 1990년대 말 통일동산, 금촌 및 교하지역 등 남서부지역의 주거지가 개발되면서 급격한 인구증가가 발생하기 시작하였으며 이로 인한 지역적 격차가 발생함

[1990년대]



아. 2000년대 : 수도권 및 대북관련 배후지로 성장

- 수도권의 지가안정 및 주택공급을 위해 파주지역에 교하택지, 금촌택지, 운정신도시 등 정부 주도의 주택개발사업이 시행되었으며 그 결과 파주 남부지역의 인구가 지속적으로 증가함
- 인구의 증가와 함께 서울과 연결되는 도로의 정체현상을 해결하기 위한 광역교통망 관련계획이 이루어지고 있음
- 남부지역은 인구가 계속 증가함에도 불구하고 자족성을 갖추지 못하여 서울 및 고양시에 의존하는 구조를 보이고 있음
- 부족한 교통인프라와 접경지역이라는 특수성 때문에 북부지역은 인구가 감소하는 등 지역간 격차가 커짐
- 이들 지역의 발전을 위한 '접경지역종합계획'이 진행되었으며 파주시는 남북교류협력 및 관광, 안보 관련 사업들이 계획되었음
- 2000년에 파주시 도시기본계획(목표연도 2016년)이 처음 수립되었고, 이후 목표연도를 2025년으로 하는 계획이 2006년 12월에 승인, 상위계획 및 파주시 이외 경기도 30개 시군의 목표연도인 2020년으로 수정하여 재수립한 계획이 2011년 8월 승인되어 파주시의 미래상 및 정책방향을 제시하였음

[2000년대]



[파주시 연혁 개관]

475년	• 고구려 장수왕 63년 처음으로 술이홀현이라 칭함
757년	• 신라 경덕왕 16년 봉성현으로 개칭
1174년	• 고려 명종 4년 서원현으로 개칭
1393년	• 조선 태조 2년 서원군으로 승격
1398년	• 조선 태조 7년 파평현 병합 원평군으로 개칭
1414년	• 조선 태종 14년 교하현을 원평군에 병합
1415년	• 조선 태종 15년 원평군이 도호부로 승격
1418년	• 조선 태종 18년 교하현 독립 원평군으로 격하, 주민 진정으로 도호부 재승격
1459년	• 세조 5년 파주목으로 개편
1895년	• 고종 32년 파주목이 파주군으로 됨
1914. 3. 1	• 교하군을 파주군에 편입(10면)
1945.11. 3	• 연천군 적성면, 남면을 편입(12면)
1946. 2. 5	• 남면을 양주군으로 이관(11면)
1972.12.28	• 장단군 장단면, 군내면, 진동면, 진서면을 편입(15면)
1973. 7. 1	• 아동면이 금촌읍, 임진면이 문산읍으로 승격(2읍13면)
1979. 5. 1	• 군내면에 출장소 개설
1980.12. 1	• 주내면을 파주읍으로 승격(3읍12면)
1983. 2.15	• 양주군 백석면 기산리, 영장리를 광탄면에 편입하고 영장출장소 개설
1987. 1. 1	• 광탄면 기산리 일부(기산1리)가 양주군 백석면에 편입
1989. 4. 1	• 천현면을 법원읍으로 승격(4읍11면)
1996. 3. 1	• 파주군에서 파주시로 승격
1996. 3. 1	• 금촌읍이 금촌1동, 금촌2동으로 분동(3읍 11면 2동)
2002. 4. 1	• 교하면이 교하읍, 조리면이 조리읍으로 승격(5읍 9면 2동)
2011. 5. 1	• 군내출장소를 장단출장소로 명칭 변경
2011. 7. 25	• 금촌1동, 금촌2동이 금촌1동, 금촌2동, 금촌3동으로 분동 • 교하읍이 교하동, 운정1동, 운정2동, 운정3동으로 분동(4읍 9면 7동)

1.2 도시계획 변천 과정

가. 도시기본계획 연혁

- 1981년 개정된 도시계획법을 근거로 2000년 최초 도시기본계획을 수립하였으며,
- 2006년 2025 도시기본계획, 2008년 2025 도시기본계획 일부변경, 2011년 2020 파주도시기본계획 수립을 완료하여 총 4회의 기본계획을 수립하였음

[파주 도시기본계획 연혁]

연도	내용	비고
2000. 4.15	2016년 파주도시기본계획	
2006.12.29	2025년 파주도시기본계획	
2008. 6. 2	2025년 파주도시기본계획 일부변경	
2011. 8.16	2020년 파주도시기본계획	

나. 도시관리계획 연혁

[파주 도시관리계획 연혁]

연 도	내 용	고 시 번 호	지 역
1967.12.12	문산도시계획 최초결정	건설부고시 제787호	문산도시
1969. 6. 7	천현도시준용	건설부고시 제330호	법원도시
1972. 8.23	금촌도시계획 최초결정	건설부고시 제367호	금촌도시
1974. 9.16	파주도시계획 최초결정	경기도고시 제294호	파주도시
1974. 9.16	마지도시계획 최초결정(4.57km ²)	경기도고시 제294호	마지도시
1974. 9.16	축현도시계획 결정(4.262km ²)	경기도고시 제294호	축현도시
1976.12.18	도시계획재정비(1차)	건설부고시 제386호	금촌도시
1976.12.18	도시계획재정비(1차)	경기도고시 제386호	문산도시
1976.12. 3	마지도시재정비 결정	경기도고시 제307호	마지도시
1976.12. 3	도시계획변경 결정(4.262km ²)	경기도고시 제373호	축현도시
1976.12. 3	신산도시계획(재정비)	경기도고시 제373호	광탄도시
1977. 1.27	도시계획재정비	경기도고시 제11호	파주도시
1977. 1.27	천현도시계획재정비 결정	-	법원도시
1978. 3.23	천현도시계획 지적고시	경기도고시 제106호	법원도시
1978. 3.23	마지도시계획 지적고시	경기도고시 제106호	마지도시
1978. 3.23	지적고시(용도지역, 신설)	경기도고시 제103호	축현도시
1980. 3.26	천현공업지역 지적고시	건설부고시 제275호	법원도시
1982. 7.16	도시계획변경결정	경기도고시 제266호	축현도시

연 도	내 용	고 시 번 호	지 역
1982. 7.16	신산도시계획지적고시	경기도고시 제266호	광탄도시
1986.12.30	도시계획재정비(2차)	건설부고시 제631호	문산도시
1986. 4.15	파주도시계획변경(결정) 재정비	건설부고시 제167호	파주도시
1986. 8.23	도시계획재정비(2차)	건설부고시 제373호	금촌도시
1988.12.31	문산도시계획 지적(용도) 승인	경기도고시 제360호	문산도시
1988. 2.10	도시계획시설 재정비 결정	경기도고시 제25호	파주도시
1989. 8. 7	금촌도시계획시설변경 결정	경기도고시 제225호	금촌도시
1990. 1. 5	문산도시계획 지적고시 승인	경기도고시 제9호	문산도시
1990. 3. 7	마지도시계획재정비 결정	경기도고시 제85호	마지도시
1990. 3. 7	축현도시계획변경(재정비) 결정	경기도고시 제84호	축현도시
1990. 3. 7	신산도시계획	경기도고시 제85호	광탄도시
1990. 4.13	신산도시계획시설 결정	경기도고시 제138호	광탄도시
1990. 5.14	용도지역 결정(상업지역)	경기도고시 제65호	법원도시
1991. 3. 2	법원도시계획재정비 결정	-	법원도시
1991. 8.12	마지도시계획(시설, 재정비)변경 결정	경기도고시 제305호	마지도시
1991. 8.12	신산도시계획변경(결정) 및 지적 승인	경기도고시 제306호	광탄도시
1993.12.27	금촌도시계획재정비	경기도고시 93-474호	금촌도시
1993.12.27	문산도시재정비 결정	경기도고시 제93-475호	문산도시
1994.10. 5	금촌도시계획시설 지적고시	경기도고시 94-294호	금촌도시
1994.10. 5	문산도시계획시설 지적고시	경기도고시 제94-295호	문산도시
1997.12.31	도시계획시설변경 결정 및 지적 고시	파주고시 제108 호	금촌도시
2002. 6.17	교하 도시계획구역 결정(8.015km ²)	건설부고시 제2002-125호	교하도시
2003. 8.11	주거지역종세분화	경기도고시 제2003-5079호	전체지역
2007. 7.30	관리지역세분화	경기도제2청고시 제2007-5084호	관리지역
2008. 3.12	2015년 파주도시관리계획(재정비)	파주시고시 제2008-28호	전체지역
2009. 2. 6	2015년 파주도시관리계획(재정비)	파주시고시 제2009-21호	전체지역
2009. 7.31	2015년 파주도시관리계획(재정비)	경기도제2청고시 제2009-5114	전체지역
2013. 6.13	2020년 파주도시관리계획(재정비)	파주시고시 제2013-66호	전체지역
2013. 11.4	2020년 파주도시관리계획(재정비)	파주시고시 제2013-130호	전체지역
2015. 3. 13	2020년 파주도시관리계획(재정비)	경기도고시 제2015-34호	전체지역
2015. 3. 27	2020년 파주도시관리계획(재정비)	파주시고시 제2015-36호	전체지역
2015. 6. 5	2020년 파주도시관리계획(재정비)	경기도고시 제2015-94호	전체지역
2015. 8. 7	2020년 파주도시관리계획(재정비)	경기도고시 제2015-153호	전체지역

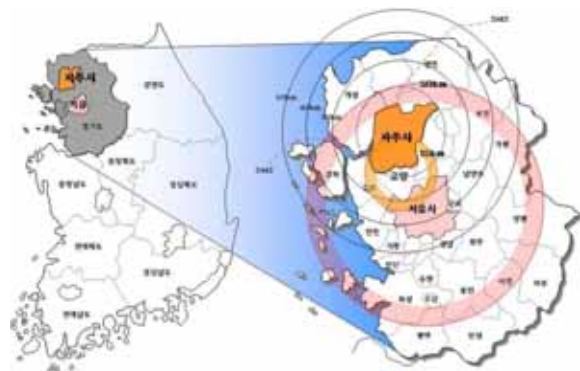
2. 파주시 일반현황 및 특성

2.1 자연환경

가. 위치 및 면적

- 파주시는 국토공간상 한반도의 중서부, 경기도의 서북부에 위치하며, 동서길이 약 30km, 남북길이 약 36km에 이르는 지역임
- 접경지역에 위치해 있는 관계로 군사적 성격이 강하며 고양시 및 서울시와 가까운 거리에 있어 향후 개발 잠재력이 높음
- 대북교류 활성화에 따른 남북교류의 거점도시 역할이 기대됨

[파주시의 공간적 위치]



[파주시 위치]

소재지	단	경도와 위도의 극점		연장거리
		지명	극점	
경기도 파주시 시청로 66	동단	적성면 적암리	동경 127 01'	동서간 30km
	서단	탄현면 성동리	동경 126 41'	
	남단	산남동	북위 37 42'	남북간 36km
	북단	적성면 어유지리	북위 38 07'	

자료 : 파주시 통계연보, 2015.

- 주요 교통축은 자유로, 국도1호선(통일로)으로 경의선과 함께 남북으로 발달되어 있어 향후 남북간 육로교통의 요충지 역할이 기대됨
- 신의주까지 연계되어 있는 경의선 등 기존 철도망은 TMR, TSR과 연계시 대륙시 향의 대외물류중심으로 성장할 수 있는 잠재력을 가지고 있음
 - TMR : Trans-Manchuria Railway(만주횡단철도), TSR : Trans-Siberian Railway(시베리아횡단철도)

나. 지형 및 지세

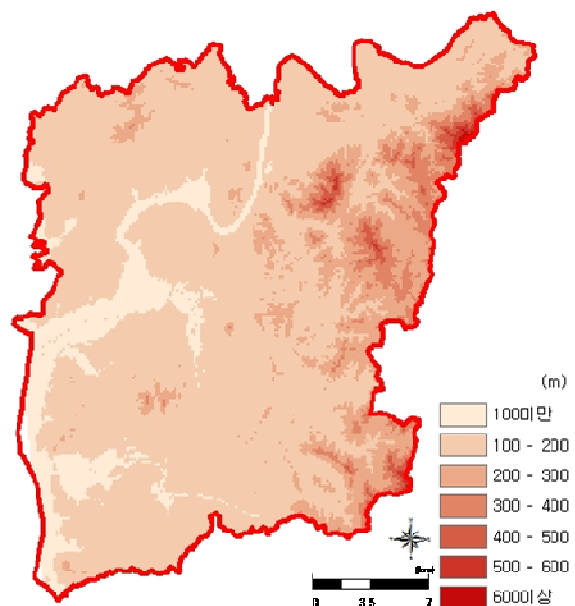
1) 표고 및 경사

- 파주시의 지형은 장방형 동고서저의 형태로서 동부지역에는 감악산, 파평산, 고령산 등이 연결된 산지로 이루어져 있음
- 그 중에서 임진강 유역 주변의 용암대지를 따라 형성된 평지와 하천침식에 의해 형성된 수직절벽과 협곡형태로 이루어져 국내의 타 지역에서 찾아 볼 수 없는 특이한 지형을 형성하고 있음
- 파주시의 서쪽은 100~200m에 불과한 구릉성 산지는 대체로 평탄하며 이들 산지 사이로 침식평야 및 하천이 발달하여 주로 농경지로 이용되고 있음
- 파주시는 북한강과 남한강의 대규모 유역권을 형성하는 한북정맥과 한남정맥중 한북정맥의 끝자락에 위치하고 있으며, 한북정맥은 백두대간의 식개산에서 분기되어 백봉, 백암산 등을 거쳐 오두산에 이르는 총 223.6km의 산줄기임
- 표고 200m 미만의 토지가 539.57㎢로서 전체의 80.2%를 차지하고 있으며, 표고 200m 이상의 토지가 133.21㎢로 19.8%로 나타남
- 경사 10° 미만의 토지가 540.62㎢로서 전체의 80.3%를 차지하고 있으며, 경사도 10° 이상의 토지가 132.16㎢로 19.7%로 나타남

[표고분석]

구 분	면 적(㎢)	구성비(%)
계	672.78	100.0
100m미만	76.70	11.4
100~200m	462.87	68.8
200~300m	91.50	13.6
300~400m	30.95	4.6
400~500m	8.07	1.2
500~600m	2.02	0.3
600m이상	0.67	0.1

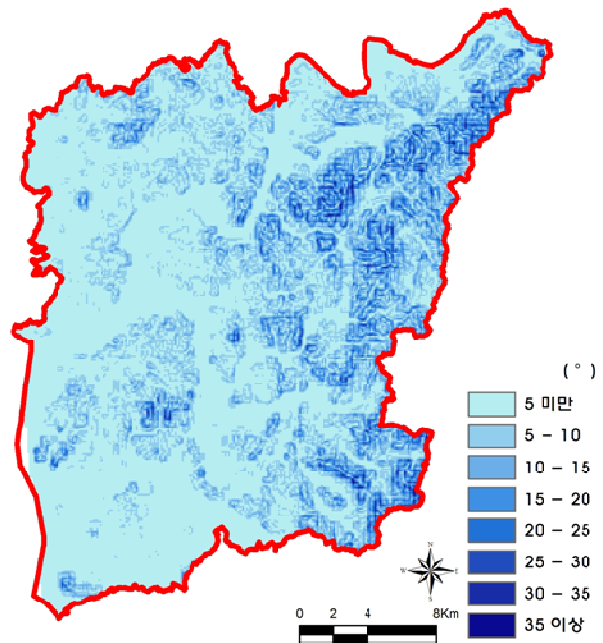
[표고분석도]



[경사분석]

구 분	면 적(km ²)	구성비(%)
계	672.78	100.0
5°미만	381.94	56.7
5~10°	158.68	23.6
10~15°	74.59	11.1
15~20°	35.80	5.3
20~25°	14.59	2.2
25~30°	5.65	0.8
30~35°	1.35	0.2
35°이상	0.18	0.1

[경사분석도]



2) 수계 및 하천

- 파주시의 주요 하천은 서측에 접한 한강과 파주시의 북동부에 서 남서쪽으로 관통하여 한강으로 유입되는 임진강이 있음
- 상수원으로는 주로 임진강이 이용되고 있으며 농업용수로는 문산천과 공릉천이 각각 파주 평야와 교하평야에서 이용됨
- 기타 소하천으로 갈곡천, 객현천, 놀노천, 탄포천 등이 있으며 임진강, 문산천, 공릉천과 함께 수해방지를 위한 하천정비를 지속적으로 하고 있음

[수계분석도]



[파주시 하천현황]

하천명	하천 등급	구간		총연장 (km)	개수현황(km)			개수율 (%)
		시점	종점		요개수	기개수	미개수	
계	34개소	-	-	280.75	356.36	320.89	35.47	90.08
소계	4개소	-	-	99.25	100.82	100.82	-	100.0
한강	국가하천	고양시 경계	탄현면 성동	9.20	18.40	18.40	-	100.0
임진강	국가하천	적성면 어유지	탄현면 성동	62.40	26.66	26.66	-	100.0
공릉천	국가하천	조리읍 장곡	송촌동	16.05	40.19	40.19	-	100.0
문산천	국가하천	월롱, 광탄경계	문산읍 당동	11.60	15.57	15.57	-	100.0
소계	30개소	-	-	181.50	255.54	220.07	35.47	86.12
장월평천	지방하천	산남동	산남동	0.70	1.40	1.40	-	100.0
사천	지방하천	군내면 정동	임진강	18.50	-	-	-	-
설마천	지방하천	적성면 설마	적성면 두지	9.59	9.10	9.10	-	100.0
눌노천	지방하천	법원읍 오현	파평면 금파	15.10	18.27	18.27	-	100.0
답곡천	지방하천	적성면 답곡	파평면 금파	4.50	8.38	4.86	3.52	58.0
두포천	지방하천	법원읍 금곡	파평면 두포	7.05	4.74	4.74	-	100.0
운천천	지방하천	문산읍 운천	문산읍 사목	4.31	8.60	8.60	-	100.0
갈곡천	지방하천	법원읍 갈곡	파주읍 봉암	15.55	21.76	19.31	2.45	88.7
동문천	지방하천	법원읍 동문	문산읍 문산	9.30	17.21	11.21	6.00	65.1
만우천	지방하천	월롱면 덕은	탄현면 만우	9.23	13.08	13.08	-	100.0
간파천	지방하천	적성면 적암	적성면 울포	6.66	13.00	8.58	4.42	66.0
장현천	지방하천	적성면 장현	적성면 객현	4.23	5.40	1.50	3.90	27.8
가월천	지방하천	적성면 가월	적성면 두지	3.63	6.70	6.70	-	100.0
퇴골천	지방하천	적성면 마지	적성면 두지	0.70	1.40	-	1.40	-
고산천	지방하천	광탄면 용미	금릉동	10.50	15.49	15.49	-	100.0
장진천	지방하천	조리읍 대원	상지석동	1.00	2.00	2.00	-	100.0
소리천	지방하천	야당동	교하동	4.61	8.60	8.60	-	100.0
금촌천	지방하천	야당동	교하동	3.91	7.05	7.05	-	100.0
삽교천	지방하천	월롱면 덕은	야동동	2.78	5.60	5.60	-	100.0
사포교천	지방하천	검산동	하지석동	2.55	5.00	5.00	-	100.0
오금천	지방하천	탄현면 오금	탄현면 오금	2.40	4.60	4.60	-	100.0
소위지천	지방하천	탄현면 갈현	탄현면 갈현	3.88	7.50	7.50	-	100.0
대위지천	지방하천	맥금동	탄현면 갈현	2.74	6.00	6.00	-	100.0
청용두천	지방하천	다울동	탄현면 갈현	5.10	8.80	8.80	-	100.0
문산천	지방하천	광탄면 기산	광탄면 신산	13.53	19.64	16.88	2.76	85.9
보광천	지방하천	광탄면 영장	광탄면 영장	2.90	7.00	-	7.00	-
비암천	지방하천	광탄면 발랑	광탄면 방축	4.86	9.72	9.00	0.72	92.6
분수천	지방하천	광탄면 분수	광탄면 신산	6.50	12.40	12.40	-	100.0
향양천	지방하천	파주읍 향양	파주읍 향양	1.87	3.60	3.60	-	100.0
삼방천	지방하천	법원읍 삼방	파주읍 연풍	3.32	3.50	0.20	3.30	5.7

자료 : 파주시, 건설과, 2015. 10

3) 기상·기후

- 파주시는 한반도 중서부의 내륙지역에 위치하고 있어 기온의 연교차가 큰 대륙성 기후의 특징을 보임
- 연평균 기온은 11.4℃로 서울시 평균 12.5℃보다 낮으며, 평균최고기온은 17.8℃, 평균최저기온은 5.9℃임
- 연간 강수량은 642.7mm이며 2011년 이후로 감소하는 추세임

[파주시 기후현황]

구 분	평균기온(℃)	평균최고기온(℃)	평균최저기온(℃)	강수량(mm)	일조시간(시)
2010	10.6	16.6	5.6	1,827.2	1,913.5
2011	10.4	16.7	5.1	2,063.3	2,114.3
2012	10.9	17.2	5.4	1,436.1	2,484.2
2013	11.0	17.2	5.8	1,347.4	2,424.9
2014	11.4	17.8	5.9	642.7	2,524.9

자료 : 파주시 통계연보, 2015.

2.2 인문환경

가. 인 구

1) 인구변화 추이

- 신도시 개발과 함께 최근 인구가 급속히 성장하여 2014년 기준 파주시의 인구는 420,526인임
- 2008년 이후 파주시의 인구는 꾸준히 증가하였으며, 2008년 이후 6년간 10만명 이상의 인구증가가 이루어졌음
- 지리적으로 서울, 일산과 근접해 있는 파주시 남부지역의 교하, 금촌 등에 택지개발사업, 운정신도시 및 민간주택 건설사업이 집중되고 있어 향후 지역간 인구 격차가 더욱 커지리라 예상됨
- CCZ(민간인통제구역)인 진서·진동·군내·장단면의 거주는 정부의 규제로 제약을 받으며 2014년 현재 약 843인의 인구가 거주하고 있음

[파주시 읍·면·동별 인구변화 추이]

구 분	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
계	319,395	331,504	364,223	387,273	402,126	410,158	420,526
동지역	90,202	90,234	89,588	222,893	237,273	244,948	257,419
교하동	77,850	87,664	113,670	43,802	43,952	43,450	42,486
운정1동	-	-	-	27,134	30,006	32,686	37,939
운정2동	-	-	-	27,160	27,646	29,341	36,421
운정3동	-	-	-	36,411	46,402	49,559	51,163
금촌1동	37,357	37,706	37,585	23,654	23,677	23,773	23,529
금촌2동	52,845	52,528	52,003	36,387	36,744	37,232	36,360
금촌3동	-	-	-	28,345	28,846	28,907	29,521
읍지역	174,531	185,200	216,429	106,388	107,252	108,009	107,177
문산읍	35,379	37,006	39,842	45,099	46,607	47,256	47,342
파주읍	13,895	13,654	14,221	14,405	14,272	14,578	14,483
법원읍	14,750	14,618	14,797	14,149	13,834	13,582	13,121
조리읍	32,657	32,258	32,812	32,735	32,539	32,593	32,231
면지역	54,662	56,070	58,216	57,992	57,601	57,201	55,930
월롱면	11,720	13,103	15,534	15,895	15,538	15,274	14,204
탄현면	14,156	14,480	14,561	14,311	14,243	14,404	14,388
광탄면	15,035	14,967	14,783	14,221	13,974	13,735	13,830
파평면	5,109	5,033	4,922	4,662	4,507	4,429	4,400
적성면	7,832	7,680	7,612	8,079	8,502	8,498	8,265
군내면	662	650	623	647	665	680	667
진동면	148	157	166	177	172	181	176

자료 : 파주시 주민등록 인구통계, 2015.

2) 인구구조 현황

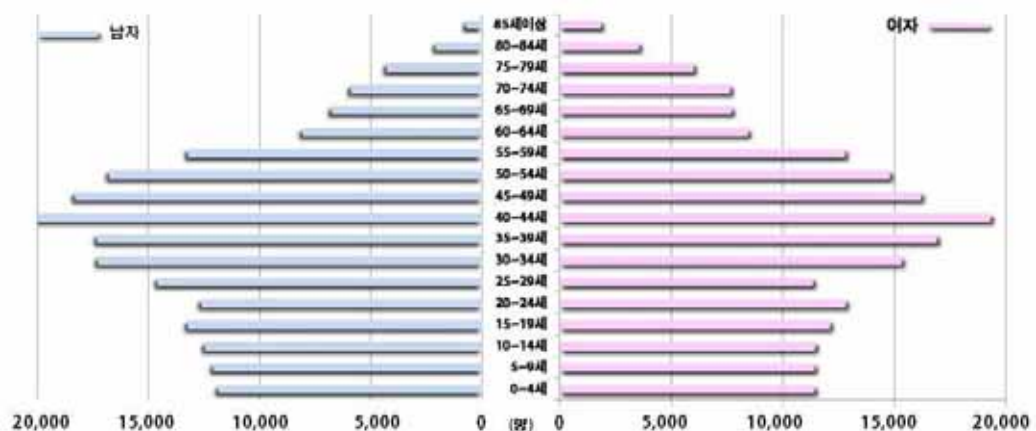
- 2014년 현재 파주시의 인구는 0~14세 70,793명, 15~64세 292,546명, 65세이상 48,009명임
- 기존의 파주시는 인구가 정체된 중형의 인구구조를 이루고 있었으나 2000년에 들어오면서 각종 산업단지계획 및 택지개발사업에 의하여 생산연령인구가 전입하여 도시형인 방추형 인구구조로 변화하고 있음
- 농촌적 성격을 지닌 타 지방도시에 비해서는 청장년층의 비율이 높아 높은 성장 잠재력을 지님
- 65세 이상 인구의 점진적 증가로 인해 고령사회 진입이 예상됨

[파주시 연령별 인구추이]

구 분	계		0~14세		15~64세		65세이상	
2005	261,770	100.0	53,124	20.3	181,647	69.4	26,999	10.3
2006	292,752	100.0	59,337	20.3	203,546	69.5	29,869	10.2
2007	303,831	100.0	60,633	20.0	210,903	69.4	32,295	10.6
2008	311,164	100.0	60,275	19.4	216,948	69.7	33,941	10.9
2009	381,125	100.0	60,711	15.9	279,651	73.4	35,756	10.7
2010	355,632	100.0	65,433	18.4	251,741	70.8	38,458	10.8
2011	378,790	100.0	68,453	18.1	269,257	71.1	41,080	10.8
2012	394,201	100.0	70,733	17.9	279,772	71.0	43,695	11.1
2013	410,718	100.0	70,695	17.2	285,235	69.4	45,783	11.1
2014	411,348	100.0	70,793	17.2	292,546	71.1	48,009	11.7

자료 : 파주시 주민등록 인구통계, 2015.

[파주시 성별·연령별 인구구조]



3) 인구이동 추이

- 파주시는 2005년 이후로 전출인구 대비 전입인구의 수가 높게 나타나 지속적인 인구 증가 추세를 보이고 있음
- 순이동률은 2006년 10.5%로 가장 높게 나타났으며, 최근년도인 2014년은 1.8%의 순이동률을 보임
- 전입·전출 지역별로는 경기도 및 서울시에에서의 이동이 가장 많은 것으로 나타남
- 2014년 경기도내 각 시·군별 순이동은 고양시가 4,436인으로 가장 높게 나타났으며, 부천시, 광명시, 안양시 순으로 높게 나타남

[인구이동 추이]

구분	총인구 (인)	전입(인) [①]		전출(인) [②]		총이동(인) [①+②]		순이동(인) [①-②]	
			이동률 (%)		이동률 (%)		이동률 (%)		이동률 (%)
2005	267,607	63,370	24.4	49,022	18.8	112,392	43.2	14,348	5.5
2006	300,059	83,689	29.5	53,844	19.0	137,533	48.5	29,845	10.5
2007	311,625	60,973	19.9	51,821	16.9	112,794	36.9	9,152	3.0
2008	319,395	57,254	18.1	51,914	16.5	109,168	34.6	5,340	1.7
2009	331,504	60,535	18.6	50,286	15.5	110,821	34.1	10,249	3.1
2010	364,223	81,785	23.5	54,537	15.7	136,322	39.2	27,248	7.8
2011	387,273	82,072	21.8	61,062	16.3	143,134	38.1	21,010	5.6
2012	402,126	73,676	18.7	60,611	15.4	134,287	34.0	13,065	3.3
2013	410,158	64,913	16.0	59,621	14.7	124,534	30.7	5,292	1.3
2014	420,526	67,889	16.3	60,336	14.5	128,225	30.9	7,553	1.8

자료 : 파주시 통계연보, 각 년도.

주 : 이동률 = 이동자수 / [(작년말인구 + 금년말인구)/2] × 100

[전입·전출지별 인구이동(2005~2009)]

구분	2005		2006		2007		2008		2009	
	전입(인)	전출(인)	전입(인)	전출(인)	전입(인)	전출(인)	전입(인)	전출(인)	전입(인)	전출(인)
계	63,370	49,022	83,689	53,844	60,971	51,820	57,224	51,914	60,535	50,286
경기	40,955	35,928	55,384	38,307	39,857	35,522	36,897	35,722	40,592	34,912
서울	11,764	7,116	16,696	8,540	12,093	8,173	11,017	8,334	10,472	7,816
부산	616	286	679	384	634	422	507	428	478	418
대구	682	193	717	335	467	387	486	277	471	286
인천	1,903	1,401	2,721	1,441	1,961	1,728	1,947	1,768	2,030	1,677
광주	356	186	413	252	382	263	355	279	384	269
대전	407	327	503	451	489	509	440	440	416	400
울산	155	88	178	121	137	123	127	97	125	105
세종	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
강원	794	729	1,005	752	788	750	816	887	810	845
충북	541	341	624	495	461	520	490	445	598	473
충남	806	658	843	766	799	981	859	967	806	808
전북	681	402	755	471	624	558	741	522	736	535
전남	590	434	750	444	652	543	636	525	695	505
경북	2,328	446	1,702	605	994	766	1,344	637	1,345	667
경남	643	353	569	364	489	429	454	466	453	441
제주	149	134	150	116	144	146	108	120	124	129

자료 : 파주시 통계연보, 각 년도.

[전입·전출지별 인구이동(2010~2014)]

구분	2010		2011		2012		2013		2014	
	전입(인)	전출(인)	전입(인)	전출(인)	전입(인)	전출(인)	전입(인)	전출(인)	전입(인)	전출(인)
계	81,782	54,537	82,072	61,062	73,676	60,611	64,913	59,621	67,889	60,336
경기	54,451	38,530	56,683	44,507	51,819	43,561	45,079	43,184	49,420	44,759
서울	13,988	7,741	13,574	7,445	11,667	7,461	10,351	7,338	9,976	6,868
부산	769	426	688	494	601	584	476	466	456	449
대구	765	452	619	442	595	468	552	468	435	419
인천	2,916	1,650	2,423	1,899	2,192	2,043	2,047	1,989	2,119	1,760
광주	634	330	502	357	421	359	414	335	324	322
대전	557	518	581	525	484	497	532	521	461	500
울산	233	108	175	153	149	176	145	209	138	143
세종	-	-	-	-	25	82	36	87	51	146
강원	974	869	901	842	1,068	911	836	896	809	803
충북	764	508	723	537	533	588	493	604	477	574
충남	1,030	900	999	1,023	850	938	750	879	672	854
전북	829	586	777	650	669	612	626	617	490	502
전남	890	601	795	671	731	635	566	548	556	636
경북	2,181	722	1,897	864	1,208	903	1,387	763	868	737
경남	639	429	562	471	527	535	484	447	477	532
제주	162	167	173	182	137	258	139	270	160	332

자료 : 파주시 통계연보, 각 년도.

[경기도 각 시·군별 순이동]

(단위 : 인)

구분	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
계	5,027	17,077	4,335	1,175	5,680	15,921	12,176	8,258	1,895	4,661
수원시	55	177	-17	6	8	295	183	-56	-87	-26
성남시	106	349	191	28	-42	259	150	199	55	24
의정부시	111	195	111	93	78	278	320	189	78	57
안양시	119	286	17	124	124	226	251	100	104	110
부천시	334	971	388	187	306	821	478	260	282	260
광명시	123	320	107	135	43	162	137	170	170	134
평택시	6	-22	-30	-13	12	68	72	-	-25	-54
동두천시	-178	-37	-40	7	-21	11	135	45	-2	15
안산시	206	165	138	85	131	290	230	79	80	64
고양시	3,792	13,438	3,515	1,023	5,095	12,334	8,769	6,488	1,207	4,436
과천시	-1	17	24	-22	-18	-6	8	11	-13	3
구리시	56	59	22	43	55	75	81	47	57	34
남양주시	51	116	55	-1	32	77	203	197	164	87
오산시	25	-14	-46	-4	31	63	2	56	-28	-22
시흥시	89	198	46	3	43	133	138	130	77	20
군포시	85	178	32	78	32	68	122	90	35	32
의왕시	76	94	40	34	26	56	34	-3	18	4
하남시	26	52	9	8	-30	60	20	66	45	27
용인시	-98	80	16	-5	-95	197	220	72	-21	6
이천시	-3	-8	-30	-16	-14	13	72	21	-43	18
안성시	179	384	132	-179	-37	146	8	5	-6	-25
김포시	-19	40	-131	-239	-122	131	-62	-303	-245	-288
화성시	-17	76	-18	-5	7	67	110	-31	-55	-103
광주시	-95	-177	-116	-35	55	-36	47	40	-54	58
양주시	-48	-8	9	-43	11	84	300	354	25	-157
포천시	35	14	-26	-12	-1	20	75	17	80	-12
여주시	-39	52	-47	-48	-51	20	24	-4	-8	15
연천군	11	22	-12	-31	-3	-3	40	19	3	-49
가평군	-6	24	20	-21	-16	-39	17	17	-3	-1
양평군	-	-	-	-	-	-	-8	-17	5	-6

자료 : 통계청 국내인구이동통계, 각년도.

나. 토지이용

- 파주시 도시지역은 주거지역 16.57km², 상업지역 1.75km², 공업지역 7.61km², 녹지지역 47.29km², 미지정 6.98km²로 이루어짐
- 관리지역 면적은 총 297.84km²로 계획관리지역 113.73km², 생산관리지역 37.63km², 보전관리지역 146.36km²로 나타남
- 농림지역은 231.46km², 자연환경보전지역은 62.76km²로 나타남

[파주시 용도별 토지이용현황]

구 분		면 적 (km ²)	구성비 (%)	비 고
합 계		672.26	100.0	-
주거지역	소 계	16.57	2.5	-
	전용주거지역	0.22	0.1	-
	일반주거지역	15.39	2.3	-
	준주거지역	0.96	0.1	-
상업지역	소 계	1.75	0.4	-
	근린상업지역	0.05	0.1	-
	일반상업지역	1.40	0.2	-
	중심상업지역	0.30	0.1	-
	유통상업지역	-	-	-
공업지역	소 계	7.61	1.1	-
	전용공업지역	-	-	-
	일반공업지역	6.18	0.9	-
	준공업지역	1.43	0.2	-
녹지지역	소 계	47.29	7.0	-
	자연녹지지역	41.16	6.1	-
	생산녹지지역	6.13	0.9	-
	보전녹지지역	-	-	-
도시지역 미지정		6.98	1.0	-
관리지역	소 계	297.84	44.3	-
	계획관리지역	113.73	16.9	-
	생산관리지역	37.63	5.6	-
	보전관리지역	146.36	21.7	-
	미세분관리지역	0.12	0.1	-
농림지역		231.46	34.4	-
자연환경보전지역		62.76	9.3	-

자료 : 파주시 통계연보, 2015.

다. 교통망

- 파주시의 도로현황(2015년 기준)은 국도 3개 노선, 지방도 10개 노선, 시군도 37개 노선, 농어촌도로 45개 노선 등 총 95개 노선 518km가 운영 중에 있음
- 포장률은 파주시 전체가 87.1%이며, 국도 100.0%, 지방도 86.5%, 시군도 83.0%, 농어촌도로 81.3%순으로 나타남

[파주시 도로 현황]

구 분	노선수 (개소)	연장 (km)	포장도로 연장 (km)	비포장도로 연장 (km)	포장율 (%)
국도	3	113	113	-	100.0
지방도	10	89	77	12	86.5
시군도	37	241	200	41	83.0
농어촌도로	45	75	61	14	81.3
합계	95	518	451	67	87.1

자료 : 파주시, 통계연보 2015년 / 파주통계 사이트

- 기존 경의중앙선 철도는 총 연장 본선 118.7km, 지선 5.8km 53개 정거장으로 기점을 문산역으로 하고 종점을 용문역과 서울역으로 복선전철로 운행되고 있음
- 2014년 12월 용산선 공덕~용산 구간 개통과 함께 수도권 전철 경의선과 수도권 전철 중앙선이 하나의 노선으로 통합되어 직결 운행 체제에 들어가게 됨
- 이 중 파주시 관내에는 야당역, 운정역, 금릉역, 금촌역, 월릉역, 파주역, 문산역이 있으며, DMZ 관광열차로 진입 가능한 임진강역, 도라산역, 그리고 운천 임시승강장역을 포함하여 총 10개 정거장(임시 승강장 1개소 포함)이 있음

[파주시 철도 현황(경의중앙선)]

정거장명		철도거리(km)		서비스종류	소재지	
		역간거리	누계			
1	도라산역	0	0	여객, 화물	경기도	파주시
2	임진강역	3.7	3.7	여객		
3	(운천역)	-	-			
4	문산역	6	9.7	여객, 화물		
5	파주역	4.4	14.1	여객		
6	월릉역	2.2	16.3	여객, 화물		
7	금촌역	4.1	20.4	여객		
8	금릉역	2.1	22.5	여객		

정거장명		철도거리(km)		서비스종류	소재지	
		역간거리	누계			
9	운정역	3.1	25.6	여객	고양시	
10	야당역	2.1	27.7	여객		
11	탄현역	1.5	29.2	여객		
12	일산역	1.7	30.9	여객		
13	풍산역	1.9	32.8	여객		
14	백마역	1.7	34.5	여객		
15	곡산역	1.6	36.1	여객		
16	대곡역	1.7	37.8	여객		
17	능곡역	1.8	39.6	여객, 화물		
18	행신역	1.5	41.1	여객		
19	강매역	0.9	42	여객		
20	화전역	2.5	44.5	여객		
21	수색역	3.4	47.9	여객, 화물	서울시	은평구
22	디지털미디어시티	0.6	48.5	여객		서대문구
23	가좌역	1.7	50.2	여객		
24	신촌역	2.7	52.9	여객		
25	서울역	3.1	56	여객		종구

자료 : 국토교통부 홈페이지(<http://www.molit.go.kr>)

라. 도시생활환경

- 파주시의 총 주택수는 139,103호에 1천명당 주택수는 330.8호로 나타나며, 2007년과 비교시 주택수는 53,932호가 증가하였으며, 1천명당 주택수는 57.5호 증가함

[주택관련 지표현황]

구 분	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
인구	311,625	319,395	331,504	364,223	387,273	402,126	410,158	420,526
세대수 (세대)	120,152	124,351	130,118	145,561	155,446	160,813	163,648	166,901
세대당인구 (인/세대)	2.52	2.51	2.48	2.44	2.44	2.45	2.45	2.46
주택수 (호)	85,171	90,458	98,380	111,786	126,270	131,462	134,036	139,103
1천명당 주택수	273.3	283.2	296.8	306.9	326.0	326.9	326.7	330.8

자료 : 파주시 통계연보, 각년도.

- 유형별 주택 구성비를 살펴보면, 아파트가 전체의 65.6%를 차지하고 있으며, 다음으로는 단독 및 다가구가 27.7%, 다세대주택이 3.9% 연립이 2.8%를 차지하고 있음

[주택유형별 현황]

구분	2009		2010		2011		2012		2013		2014	
	호수 (호)	비율 (%)	호수 (호)	비율 (%)	호수 (호)	비율 (%)	호수 (호)	비율 (%)	호수 (호)	비율 (%)	호수 (호)	비율 (%)
계	97,430	100.0	110,746	100.0	126,270	100.0	130,422	100.0	134,036	100.0	139,103	100.0
단독 및 다가구	31,386	32.2	32,614	29.4	35,563	28.2	35,787	27.4	37,722	28.1	38,482	27.7
아파트	59,272	60.9	71,045	64.2	83,342	66.0	87,029	66.8	88,017	65.7	91,228	65.6
연립주택	4,901	5.0	3,733	3.4	3,768	3.0	3,672	2.8	3,783	2.8	3,901	2.8
다세대 주택	1,871	1.9	3,354	3.0	3,597	2.8	3,934	3.0	4,514	3.4	5,492	3.9

자료 : 파주시 통계연보, 각년도.

- 파주시의 의료·보건시설 환경은 병상당 인구수는 114인으로, 경기도의 107인에 비해 높고, 의사 1인당 인구수 또한 1,947인으로 나타나 경기도에 비해 높게 나타남
- 파주시 병원은 총 349개소, 병상수는 3,682개소가 분포함

[파주시 의료·보건시설]

구분		경기도	파주시
의료시설	병원수(개소)	12,661	349
	병상수(개소)	116,490	3,682
	병상당 인구 (인/병상)	107	114
의료인력	의료인수(개소)	89,605	1,551
	의사 1인당 인구 (인/의사)	735	1,947

자료 : 파주시 통계연보, 통계청, 2015.

- 파주시의 하수도보급률은 69.9% 상수도보급률은 96.6%로 전국과 경기도 대비 모두 낮은 것으로 나타남
- 쓰레기 수거율은 경기도, 파주시 모두 100%의 처리율을 보이고 있음

[상·하수도 및 쓰레기 처리]

구분	전국	경기도	파주시
하수도보급률(%)	92.0	80.4	69.9
상수도보급률(%)	98.5	97.5	96.6
쓰레기수거율(%)	-	100.0	100.0

자료 : 파주시 통계연보, 통계청, 2015.

마. 산 업

- 파주시의 산업별 구성을 살펴보면, 종사자를 기준으로 3차산업의 구성비가 54.9%로 2차산업 45.0%와 비슷한 규모로 나타남
- 파주시의 3차산업 종사자 비율은 비슷한 규모의 타 시군에 비해 최대 27.1% 낮게 나타지만, 2차산업의 비율은 45.0%로 타 시군에 비해 최대 27.1% 높음

[산업인구구조 현황]

구 분	의왕시		이천시		광명시		파주시	
	종사자수 (인)	비율 (%)	종사자수 (인)	비율 (%)	종사자수 (인)	비율 (%)	종사자수 (인)	비율 (%)
총 계	42,923	100.0	99,369	100.0	85,844	100.0	154,813	100.0
1차산업	6	0.1	390	0.4	2	0.1	177	0.1
2차산업	9,809	22.9	33,825	34.0	15,324	17.9	69,585	45.0
3차산업	33,108	77.0	65,154	65.6	70,518	82.0	85,051	54.9

주1 : 각 시별 통계연보, 2015.

주2 : 1차산업 (농가인구 미포함)

- 파주시 방문관광객수는 2010년 이후 지속적으로 증가하는 추세로 2014년 현재 약 1,008만인의 관광객이 방문하였으며, 내국인 약 85%, 외국인 약 15%의 방문비율을 보이고 있음

[관광시설 현황]

구 분		파주시	경기북부	경기도
관광숙박업	관광호텔업	-	16	107
	휴양콘도미니엄	-	3	16
	가족호텔업	-	2	1
	한국전통호텔업	-	-	-
여행업	일반여행업	14	65	227
	국외여행업	11	159	532
	국내여행업	11	71	318
	국내외여행업	17	117	484
휴양시설업	전문휴양업	-	1	7
	종합휴양업	-	-	4
관광편의시설업		53	434	1,696

자료 : 경기도 통계연보, 2015.

[파주 방문관광객수]

구분	2010	2011	2012	2013	2014
내국인(천인)	7,332	7,991	8,146	9,273	8,555
외국인(천인)	1,026	1,179	1,676	1,898	1,529
관광객수(천인)	8,358	9,170	9,822	11,171	10,084

자료 : 파주시 통계연보, 통계청, 2015.

바. 재정현황

- 재정규모는 2010년, 2014년은 성장률이 감소하였고, 2009년, 2011년, 2012년, 2013년은 성장률을 증가하였음
- 2014년 결산총계 기준으로 파주시의 재정자립도는 40.6%이며, 2010년 이후 지속적인 감소추세를 보임

[파주시 지방재정규모 추이]

구분	재정규모				재정자립도 (%)
	총규모(백만원)	증감율(%)	일반회계	특별회계	
2008	559,419	-	501,503	57,916	49.4
2009	702,983	0.26	552,719	150,263	48.4
2010	648,127	-0.08	512,859	135,267	54.0
2011	756,299	1.17	588,671	167,628	52.4
2012	904,152	1.20	679,891	224,262	47.7
2013	908,458	0.01	715,025	193,433	46.3
2014	794,751	-0.13	654,510	140,241	40.6

자료 : 지방자치단체 재정분석단체별보고서(2009~2015)

2.3 도시세력권

가. 행정권

- 파주시 행정구역은 4개읍, 7개동, 9개면으로 구성되어 있고, 행정구역의 면적은 672.78km²임
- 행정구역 중 대부분이 군사시설보호구역으로 지정되어 있어 실질적인 행정권 행사 구역은 적은 실정임

나. 경제권

- 파주시의 거주자들의 경제활동은 대부분 파주시 내부에서 이루어지고 있음
- 고양시의 일산신도시와 서울에 지리적으로 가까운 위치에 있는 교하동, 운정동, 조리읍, 광탄면의 경우, 상당부분 경제권이 고양(일산) 및 서울시에 의존하고 있는 것으로 판단됨
- 과거 파주시의 경제권은 금촌과 문산을 중심으로 형성되어 있으나 운정신도시 조성에 따라 점차 파주시 남부지역으로 경제권이 이동할 것으로 예상됨

다. 사회·문화권

- 학교, 병원, 문화시설 등의 각종 시설을 이용하는 인구의 지역적 범위를 사회권으로 볼 수 있음
- 통학과 일상용품의 구입 등은 대부분 파주시에서 이루어지고 있으나 쇼핑과 의료시설, 문화시설, 여가시설 등의 이용은 대부분 일산과 서울에서 이루어지고 있음
- 파주시의 부족한 각종 주민편익시설로 인하여 주민들의 사회활동은 상당부분 파주시 외부에 의존하고 있지만 지속적인 신도시 등 주거개발과 산업단지 개발 등에 의하여 편익시설이 증가할 것으로 판단됨

라. 환경권

- 파주시 동부지역은 연천~양주~고양~서울로 이어지는 산지로 이루어져 있으며 우수한 자연생태 현황을 나타내고 있음
- DMZ와 한강 및 임진강으로 둘러싸여 있으며 지역적 특수성 등으로 인해 잘 보전된 자연환경은 한강을 통하여 고양, 서울까지 영향을 미침

3. 상위 및 관련계획

3.1 상위 및 관련계획 검토

가. 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020년)

1) 계획의 비전

- 동북 아시아 중심에 위치한 한반도의 장점을 최대한 활용하고 FTA 시대의 글로벌 트렌드를 수용하여 유라시아~태평양지역을 선도하는 글로벌국토 실현
- 정주환경, 인프라, 산업, 문화, 복지등 전 분야에 걸쳐 국민의 꿈을 담을 수 있는 국토공간을 조성하고, 저탄소 녹색성장의 기반을 마련하는 녹색국토 실현

[계획의 기본틀]



2) 국토구조 형성의 기본방향

① 경쟁력 있는 통합국토

- 개별지역이 통합된 광역적 공간단위에 기초한 新국토골격을 형성하여 지역특화 발전 및 동반성장을 유도
- 남북간 신뢰에 기반한 경제 협력과 국토 통합을 촉진

② 지속가능한 친환경국토

- 경제성장과 환경이 조화되고 에너지·자원 절약적인 친환경국토 형성
- 기후변화로 인한 홍수·가뭄 등 재해에 안전한 국토구현

③ 품격있는 매력국토

- 역사·문화자원을 우리 국토공간에 접목한 품격 있는 국토 조성
- 정주환경을 개선하여 국민 모두가 쾌적한 삶을 누리는 매력 있는 국토 조성

④ 세계로 향한 열린국토

- 유라시아~태평양 시대에 물류, 금융, 교류의 거점국가로 도약하기 위해 글로벌 개방거점 확충
- 대륙~해양 연계형 인프라 구축을 통한 유라시아-태평양 지역의 관문기능 강화

[제4차 국토종합계획 수정계획도]



[광역개발축]



3) 국토공간 형성 방향

① 세계와 교류하는 개방형 국토축 형성

- 유라시아-태평양지역의 전략적 요충지로서 가치를 적극적으로 활용한 관문역할과 동아시아 주요 경제권(환황해권, 환동해권, 환태평양권, 유라시아 대륙권)의 중추 국가로서 위치를 확립
- 세계를 향한 한반도의 위상 강화와 광역경제권간 연계를 위한 개방적 국토발전축 형성

② 광역 연계형 녹색국토 형성

- 5+2 광역경제권을 중심으로 거점도시권 육성, 광역경제권간 연계·협력을 통해 지역의 자립적 발전을 유도

- 대도시권을 중심으로 광역경제권이 거점 역할을 하는 광역연계형 국토구조로 개편
- 행정구역을 탈피하여 광역경제권 단위의 자체역량 및 대외경쟁력을 강화할 수 있도록 권역별 게이트웨이 기능 강화, 각 권역의 중심도시를 고속 네트워크로 연계하여 생산적·포괄적·지속적 성장을 추구
- 중심의 지역발전 및 하천생태 복원과 기후변화에 대응한 자원순환형 녹색국토 공간구조를 구축
- 광역경제권간 교류·연계 강화 및 녹색 국토공간 형성을 토대로 유라시아~태평양 주요 국가로 진출하기 위한 「개방형 녹색국토」완성

③ 6대 추진전략

- 국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 광역적 협력 강화
- 자연친화적이고 안전한 국토공간 조성
- 쾌적하고 문화적인 도시·주거환경 조성
- 녹색교통·교통정보 통합네트워크 구축
- 세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축
- 초국경적 국토경영 기반 구축

4) 수도권 발전방향

① 비 전

- 수도권을 동아시아 중심대도시권으로 육성

② 기본목표

- 글로벌경쟁력 강화를 위한 지식경제체제 형성
- 동아시아 관문역할을 위한 국제 교통물류 인프라 구축
- 녹색성장 선행모델과 문화관광 브랜드 구축을 통한 삶의 질 확보
- 자율적인 광역성장관리체제 구축 및 권역간 연계협력 강화

5) 권역의 발전방향 - 파주 관련사항

① 국제 물류인프라 구축 및 교통인프라 기능 확충

- 편리하고 지속가능한 교통수단을 통한 수도권내 주요 거점간 원활한 이동 및 연계강화를 위해 수도권 광역급행철도(GTX)의 도입 추진
- 경의선(용산~문산), 분당선(오리~수원), 신분당선(강남~정자), 수서~용문간 복선전철 등 광역철도망을 지속적으로 확충

② 다핵공간구조 형성과 낙후지역 지원

- 낙후된 수도권내 접경지역의 개발 및 경제활동을 지원하고 남북통일에 대비하기 위한 간선도로망 잇기 사업 등 각종 인프라 사업을 단계적으로 추진
- 남북경제협력 기반 조성을 위한 육상교통망을 확보하고, 경기북부고속도로 등을 통해 북부지역의 기반시설 확보

③ 환경친화적 도시 정비 및 관광경쟁력 강화

- 수도권 지역을 대상으로 주제별 또는 지역별 관광상품을 연계하여 공동으로 해외 마케팅을 실시하고 관광산업의 고부가가치화 실현
- DMZ 일원의 평화·생태·관광자원을 결합하여 평화생태관광벨트로 조성

나. 제3차 수도권정비계획(2006~2020)

1) 기본방향

- 인구안정화를 전제로 수도권의 「질적 발전」 추구
- 높은 경쟁력을 갖추고 지방과 상생 발전하는 수도권 지향

2) 4대 정비목표

- 선진국 수준의 삶의 질을 갖춘 수도권으로 정비
 - 적절한 성장관리 정책과 기반시설 정비를 통하여 선진국 수준의 삶의 질을 향유하는 수도권으로 정비
- 지속가능한 수도권 성장관리기반 구축
 - 다음 세대까지를 고려한 장기적인 관점에서의 수도권 정비 추진으로 환경용량의 범위내에서 적정 수준의 성장이 가능한 자원 절약적이고 지속가능한 수도권 구축
- 지방과 더불어 발전하는 수도권 구현
 - 수도권은 우리나라의 정치·행정·경제·문화 등 거의 모든 분야를 선도하여 왔으나, 행정중심복합도시 건설, 공공기관 지방이전 등 지방과 상생 발전하는 수도권 구현
- 동북아 경제중심지로서의 경쟁력 있는 수도권 형성
 - 지식기반의 강화와 혁신 클러스터의 조성 등을 통하여 다국적 기업이 집적하고 국제교류가 활발한 동북아의 경제중심지로서의 경쟁력 있는 수도권 형성

3) 추진전략

- 수도권 인구 안정화
 - 현재와 같은 수도권 인구증가추세가 계속될 경우 2004년 현재 47.9%인 수도권 인구비중이 2020년에는 52.3%까지 증가 전망

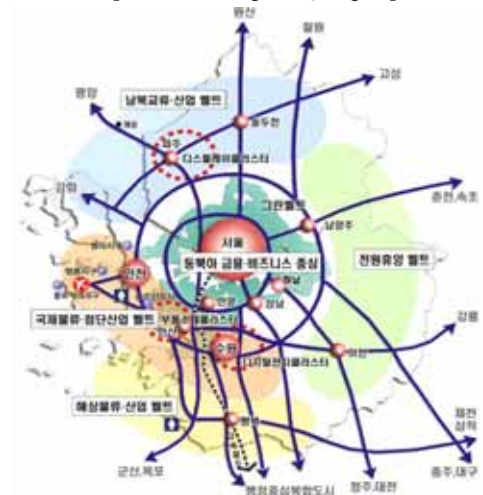
- 수도권 인구비중을 2020년까지 47.5% 수준으로 안정화
- 수도권 주민 삶의 질 개선
 - 수도권의 초록도시화를 추진하여 친환경 정주공간을 조성
 - 소득수준 향상에 따른 주민들의 욕구변화를 충족시킬 수 있도록 여가 및 문화공간을 확충
 - 접경지역, 자연보전권역 등 저발전지역 주민의 생활환경 개선을 위한 정주여건을 조성
- 수도권의 경쟁력 강화
 - 지역별 특성화 비전을 설정하고 이를 실현하기 위한 전략 추진
 - 수도권에 형성된 산업클러스터가 활성화 될 수 있도록 지원방안 강구
 - 수도권 경쟁력 강화를 뒷받침하기 위한 SOC 확충
- 수도권 규제의 합리적 개선
 - 수도권 규제는 행정중심복합도시 건설, 공공기관 지방이전 등 지방화 추진속도와 연계하여 단계적으로 개선

4) 수도권 공간구조 개편

① 기본방향

- 지역의 입지적 특성과 기존에 집적되어 있는 산업의 성격을 고려하여 수도권에 5개의 특성화된 산업벨트 형성 유도
- 산업벨트를 중심으로 다양한 형태의 혁신클러스터를 구축하여 국제적 산업경쟁력 제고

[제3차 수도권정비계획 구상도]



② 서울 중심적 공간구조를 「다핵연계형 공간구조」로 전환

- 통근권과 생활권, 역사성 등을 고려하여 인천·경기지역에 10개 내외의 자립적 도시권을 형성
- 중심도시의 집중적 육성·정비로 업무, 상업, 교육, 문화, 오락 등 다양한 분야에서 도시권별 자족성을 제고
- 지역 중심도시와 지역 중심도시간 연계를 강화하여 서울의 부담을 경감시키고 수도권의 균형 있는 발전 유도

③ 지역별 특성을 고려한 클러스터형 산업벨트 구축

- 지역의 입지적 특성과 기존에 집적되어 있는 산업의 성격을 고려하여 수도권에 5개의 특성화된 산업벨트 형성 유도
- 산업벨트를 중심으로 다양한 형태의 혁신 클러스터를 구축하여 국제적 산업경쟁력 제고
- 경기북부 지역 : 파주의 LCD단지를 중심으로 디스플레이산업 클러스터를 조성하고 개성공단과의 연계체제를 구축하는 등 「남북교류 중심의 산업벨트」 형성

[다핵연계형 공간구조]



다. 2020년 수도권 광역도시계획(2009~2020)

1) 계획의 목표

- 수도권 주민의 삶의 질 제고
- 수도권의 지속가능한 도시발전 도모
- 수도권의 국제경쟁력 강화

2) 개발전략

- 선진국형 지식경제체제를 구축하여 동북아의 중심도시로 육성
- 수도권 공간구조를 다핵공간구조로 하고, 지역별로 자족도시권을 형성
- 공간구조구상과 도시성장관리를 고려하여 개발제한구역 해제대상지역 설정
- 광역생태녹지축 구성 및 녹지 및 여가공간 연결 생태여가·관광벨트구축
- 효율적이며 친환경적인 대중교통중심의 광역교통체계를 구축
- 광역시설 서비스를 협력적으로 공급하고 체계적으로 관리하는 시스템 구축
- 광역적 차원에서의 대기질·수질·생태계 보전 체계

3) 추진전략

① 다핵공간구조로의 개편과 지역별 자족도시권 형성

- 서울 외곽에 거점도시를 육성해 단핵집중의 수도권 공간구조를 다핵공간구조로 개편하고, 지역별 다핵화와 연계된 산업배치를 통하여 거점도시 중심의 자족생활권 형성

- 거점 도시 간 네트워크 체계를 구축해 상호 기능을 보완하고, 거점도시와 인접 배후 지역 간의 연계를 강화
 - 향후 도시개발예정지역은 개발축과 교통축, 거점도시와 배후지역을 고려하여 개발 규모 및 개발밀도를 설정하고, 기반시설확충과 연계해 ‘선계획, 후개발’ 원칙에 따라 개발을 추진
- ② 광역 생태녹지축을 구성하고, 녹지 및 여가공간과 연결되는 생태여가·관광벨트 구축
- 수도권외 산림 및 수계를 중심으로 생태녹지축을 구성해 도시 내 녹지체계와의 연결 도모
 - 수변 공간, 자연생태지역, 산악지대 등을 연결하는 생태여가관광벨트를 구축해 여가 자원에 대한 접근성 제고
- ③ 대중교통 중심의 광역교통체계 구축
- 교통비용 경감과 교통혼잡 감소 및 대기오염 최소화를 위해 저공해 대중교통수단 중심의 기간교통망 체계를 구축
 - 도로교통망 체계는 기간교통망 체계를 보완하는 형태로 구축
- ④ 광역시설 서비스를 협력적으로 공급하고 체계적으로 관리하는 시스템 구축
- 광역적으로 가장 효율적인 위치에 물류·유통시설과 공급처리시설이 입지하도록 지자체간의 협력을 유도
 - 광역시설의 효율적 설치와 안정적 관리를 위한 기구 설치

4) 파주시 관련내용

- 거점도시 파주시를 남북교류의 거점지역으로 설정하여 환경친화적으로 육성하되, 남북교류활성에 따른 거점도시로의 인구이동 수용여건을 구비하면서 인근 고양시와의 연계를 강화한 자족도시권을 형성하여 서울 의존도를 완화함. 파주시는 경의축상 북한의 서부공업 및 농업지역과 연계한 남북교류거점지역으로 IT 중심의 지식기반산업 및 물류산업으로 특화하고, 배후도시인 고양시와의 연계를 강화함
- 다핵화전략으로 서울특별시내의 균형발전 및 다심체계를 유도할 뿐만 아니라, 고양시와 파주시의 자족여건을 보완하여 서울로의 과도한 통근량을 완화할 수 있는 방향으로 성장을 유도함
- 파주의 거점도시기능을 확보하기 위해 현재 진행되고 있는 파주 운정신도시를 저밀 친환경적으로 검토하고, 금촌-문산으로 이어지는 경의축에 개발을 집중

- 수도권을 과밀억제권역과 성장관리권역, 자연보전권역 등 3개 권역으로 구분(파주시는 성장관리권역에 포함)
- 파주의 LCD단지를 중심으로 디스플레이산업 클러스터를 조성하고 개성공단과의 연계체제를 구축하는 등 「남북교류 및 첨단산업벨트」 형성

라. 경기도 종합계획(2012~2020)

1) 비전

- 경기도 발전 비전을 “환황해권의 중심, 더불어 사는 사회”로 설정
- 환황해권의 중심(Hub of Yellow Sea Rim)은 경기도가 우리나라 국가 경제 및 국민 경제의 엔진역할을 수행하고, 황해 연안의 한·중·일 메가경제권의 핵심 기능을 수행
- 더불어 사는 사회(Smart Life)는 경기도가 계층, 출신지역, 국적에 상관없이 융광로(Melting Pot)가 되어 누구나 꿈을 실현하는 지역이 될 것을 지향

2) 기본목표

- 대한민국 성장의 선도 지역으로 역할
- 참살이가 보장되는 복지공동체 실현
- 건강한 녹색사회의 실현
- 살고 싶은 문화생활 공간 조성

3) 8대 기본과제

- 국제교류협력과 남북공동번영 거점의 조성
- 동북아 신성장산업의 거점 조성
- 수요자 중심의 통합복지체계 완성
- 교육과 인적자원 개발의 중심지 육성
- 저탄소 녹색환경 기반 구축
- 수도권 광역·녹색교통체계 완성
- 품격 있는 문화, 창조산업의 선도 지역 실현
- 매력 있고, 살고 싶은 신생활 지역 조성 정책을 정립

4) 경의권 발전전략

① 여건과 동향

- 파주시를 중심으로 한 남북교류의 거점지역으로서 역할 증대

- 대규모 개발 사업으로 인한 도시공간구조의 재편
- 서울의 위성도시, 베드타운에서 벗어나 자족성 확보 기대

② 발전방향

- 통일을 대비한 남북교류 활성화를 위한 산업, 물류 등 남북교류거점 공간 확보 및 교통인프라 확충
- 대규모 신도시배후에 일자리창출을 위한 기존 LCD산업을 기반으로 첨단산업기능과 교통인프라를 확충하고 남북교류단계와 연계한 신산업벨트 육성
- 한강축을 따라 형성되고 있는 디지털, 방송 및 영상문화기능의 집적을 통한 지식 기반산업클러스터 구축
- 광역녹지축 등 환경자원의 보전을 고려한 성장관리형 개발지향

③ 경의권 핵심 전략구상

- 고양일산~장항~김포한강~(상암) 디지털방송문화 클러스터 조성
- 파주문산 통일경제특구 개발
- 생활 속 문화·소비 거점 조성
- 김포·고양·파주 녹색 교통체계 (철도망) 및 환승센터 구축
- 3세대 자연·생태 체험벨트 구축

[경의권 전략계획 구상도(2012~2020)]



마. 경기북부 10개년 발전계획(2015~2025)

1) 산업·경제 계획

① 고양·파주권 기본방향

- 특화업종 : 문화컨텐츠, 방송영상정보, 기기 및 부품·소재
- 단순 생산기능을 넘어서서 연구개발 및 벤처기업 유치 필요

② 경기북부 테크노밸리 조성

- 권역별로 특화된 테크노밸리 조성(고양·파주축 : 문화콘텐츠, 전자정보기기)
- 민간주도의 테크노밸리 조성이 가능하도록 지원 법령 및 제도 정비

2) 도시 및 지역개발 부문

① 비전

- 살기 좋고, 안전하고, 편안한 도시·지역
- 일터와 보금자리가 함께 공존하는 자족 도시
- 자연과 도시가 조화롭게 어우러진 품격 있는 도시

[경기북부 도시지역 부문 비전 및 목표]



② 기본방향

- 경기북부 도시의 계획적·체계적 성장관리
 - 도시 확산에 따른 도시성장관리 및 기존 도심의 재정비·도시재생을 위한 체계적인 도시계획·관리시스템의 구축
 - 경관우수지역(산림, 강 등)의 적극적인 경관관리

- 주요 개발거점지역의 개발 촉진 및 계획적 개발
 - 주거·산업이 공존하는 융복합도시 조성을 통한 도시 자족성 강화
 - 신규 광역간선도로 개설에 따른 개발 확장촉 및 IC 주변지역, 신규 역세권의 계획적 개발 및 관리
 - 미군 반환공여구역 및 주변지역 개발과 인근 기존 도시의 활성화를 통한 지역발전 촉진
- 선진 건축 및 도시디자인 정책의 구현
 - 국가·지역 건축정책의 본격적인 시행에 따른 선진 건축정책의 선도적 시행
 - 도시 및 지역 이미지 개선을 위한 간선가로변 경관 정비 및 관리
 - 국가·지역 녹색건축정책의 시행에 따른 선도적 녹색건축정책의 시행

바. 희망파주발전계획(2014~2018)

1) 배경 및 목적

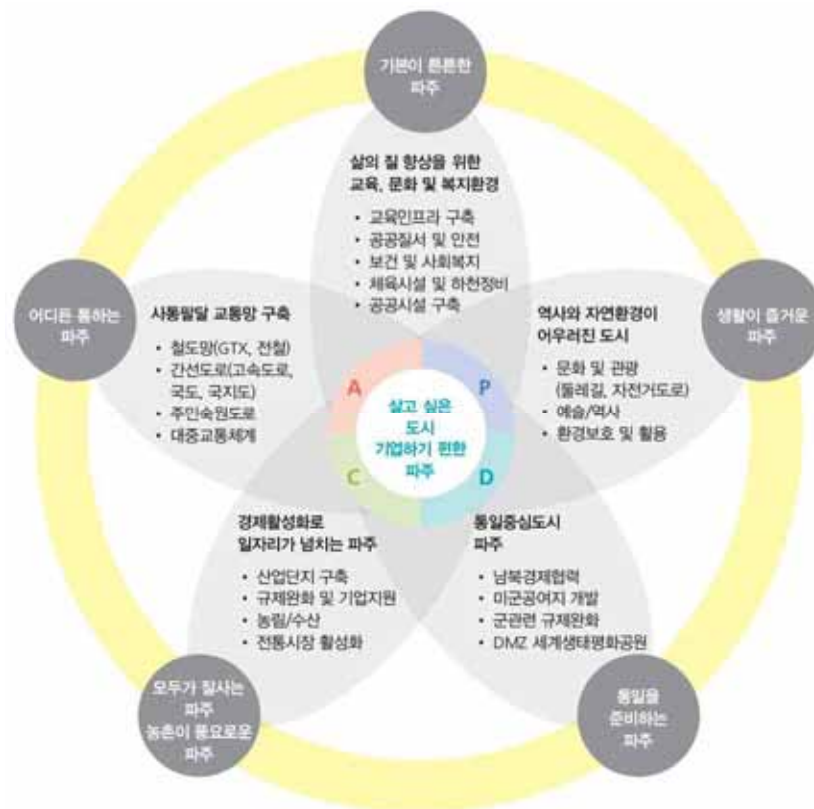
- 시민이 원하는 시정을 구현하기 위해 향후 4년간 추진하여야 할 구체적인 사업을 시민의 참여와 제안을 통해 파주시의 정책으로 수립
- 파주시 지역 간 균형발전, 교통대책, 산업·경제, 문화·관광 및 삶의 질 향상을 위한 관련 계획을 종합조정하고 실행력 제고를 위한 계획의 수립
- 그간의 官주도, 추상적 발전계획 수립방식에서 탈피하여 시민의 참여를 통한 구체적인 실행계획을 수립

2) 기본방향

- 개방화의 진전으로 경쟁체제 가속화
 - 글로벌 FTA 확산으로 국경을 초월한 국가 간 지역경제 통합 가속
 - 지역의 경쟁력 확보를 위해 인프라 구축, 전략산업 육성, 삶의 질 향상을 위한 생활환경, 우수인재 양성 및 유치 필요
- 지역개발에 따른 인구증가 및 지속적인 고령화 진행
 - 지속적인 고령화로 2020년 65세 이상 인구비율은 약 12.4%에 이를 것으로 추정
 - 2014년 11월말 기준 65세 이상 인구는 47,821명으로 11.6% 차지
 - 결혼이민, 외국인근로자 증가 등 다문화사회 진전에 따른 정책개발 요구
- 교육, 환경, 문화 등 삶의 질 향상에 대한 요구 증대
 - 학령인구를 둔 젊은 층의 가장 중요한 관심사는 자녀교육
 - 지역 주민이 원하는 수준의 초·중·고 신설 및 교육의 질 향상

- 우수한 사교육 환경 요구 증대
- 여가, 문화 및 쾌적한 환경에 대한 요구 증대
- 국민 의식의 전환으로 자연환경의 보존 및 활용에 대한 관심도 증대
- 파주시에 산재되어 있는 역사, 문화, 자연환경을 통합하여 시민들에게 제공할 필요가 있음
- 지역 내 균형발전을 위한 교통망 및 상생 프로그램 요구
 - 도·농간 지역균형발전을 위한 도로 계획과 함께 도시지역의 광역교통망 확충에도 노력하여야 함
 - 농촌지역을 위한 국도, 국지도 및 지방도 구축
 - 도시지역의 정주권 확보를 위한 GTX, 지하철 3호선 연장, 고속도로 건설을 추진하여 30분 이내 서울에 진입할 수 있는 여건 마련
 - 도·농간 상생 프로그램 추진
 - 농촌지역의 농업생산물을 도시지역에 공급할 수 있는 장치
 - 도·농간 산업 및 인구의 재배치를 위한 정책 필요
- 통일 중심도시로서의 위상 강화
 - 현재 남북한 긴장이 지속되고 있으나, 중장기적으로 상호간 신뢰회복 및 교류협력 증대를 통해 정치적·경제적 통합의 전진기지로서의 역할 필요

[희망파주 발전계획 기본 프레임]



4. 주민의식 설문조사

4.1 배경 및 목적

- 파주시 공간구조, 도시, 주택, 문화, 복지, 경제, 환경 등에 관한 파주시민의 의견을 수렴하여 도시기본계획의 정책방향을 설정하기 위해 조사
- 파주시민(공무원 포함)이 생각하는 파주시의 현재 모습(좋은점 및 문제점 등)을 되돌아보고 파주시의 미래상을 조사

[법적근거]

구 분		내 용
도시·군기본 계획수립지침	계획의 입안전 참여 (5-2-2)	<ul style="list-style-type: none"> • 도시·군기본계획에 주민의사가 충분히 반영될 수 있도록 계획을 입안하기 전에 미리 주민간담회 등을 통하여 주민의견을 수렴 • 계획의 방향, 주민참여의 과정과 필요성 등을 설명하여 참여를 유도 • 필요시 계획수립 과정에 주민대표 등이 직접 참여할 수 있는 계획 수립체계를 마련
	설문조사 및 주민공모 (5-2-5)	<ul style="list-style-type: none"> • 입안권자는 계획수립에 필요하다고 인정되는 경우에는 주민의식에 대한 설문조사 등을 실시할 수 있다.
	갈등의 조정과 해소 (5-2-6)	<ul style="list-style-type: none"> • 입안권자와 승인권자는 계획의 수립과 실행의 모든 과정에서 주민상호간 또는 이해관계자 등의 갈등이 발생하지 않도록 대책을 강구하고 갈등의 조정과 해소에 필요한 협의 및 관리체계를 구축

4.2 조사개요 및 방법

- 조사방법 : 온라인(홈페이지 개제) 및 방문조사를 통해 설문조사
- 설문대상 : 파주시청 각 부서 및 읍면동 사무소에 근무하는 공무원, 민원인 및 희망파주 거버넌스 위원을 대상으로 설문조사 시행

[시민의식 설문조사 개요]

구 분		설문대상
설문 대상	공무원 및 민원인	<ul style="list-style-type: none"> • 파주시내 공무원 및 방문민원인 대상
	시 민	<ul style="list-style-type: none"> • 희망파주 거버넌스 위원

4.3 주요설문내용

- 파주시 공간구조, 도시, 주택, 문화, 복지, 경제, 환경 등에 관한 파주시민의 의견을 수렴하여 도시기본계획의 정책방향을 설정하기 위해 조사
- 파주시민(공무원 포함)이 생각하는 파주시의 현재 모습(좋은점 및 문제점 등)을 되돌아보고 파주시의 미래상을 조사

[설문내용]

조 사 항 목	조 사 내 용
파주시의 도시특성	파주시 도시특성, 문제점, 우선적으로 개선해야 할 사항 등
공간구조	향후 파주시 개발 중심축 방향 등
교통부문	교통문제, 개선사항 등
주거환경	주거환경 문제점, 주거환경개선 필요사항, 선호주거유형 등
경관·환경부문	파주시 경관관리방안, 공원·녹지 문제점 등
공공시설부문	복지시설 문제점, 필요 복지시설 등
파주시 중점육성산업	파주시 산업의 방향, 관광도시 발전방안 등
파주시의 미래상	파주시 발전 잠재력, 2030년 파주시 도시 이미지 등

[조사내용]

구 분	목 적	내 용
조사내용 시민 및 공무원	<ul style="list-style-type: none"> 파주시 거주를 전제로 제반 사항 설문조사 	<ul style="list-style-type: none"> 일반적인 사항 파주시에 대한 이미지, 미래상 및 발전방향 공간구조와 교통 / 주거환경과 경관 / 공원·녹지·공공시설 / 산업·관광·환경·방재 파주시의 발전 및 도시정책 방향에 대한 기타 건의의견 등

4.4 설문조사결과

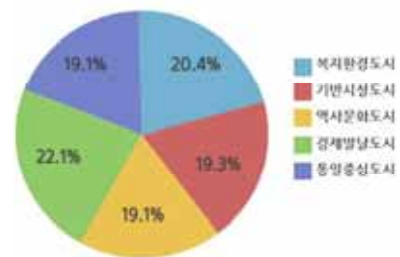
가. 파주시의 도시특성

- 파주시 현 도시 특성에 관한 설문에 대하여 경제활성화로 일자리가 넘치는 도시 (22.1%), 교육, 문화 및 복지환경 중심도시(20.4%)순으로 높은 비율을 보임

[파주시 도시특성]

파주시 도시특성	
경제활성화로 일자리가 넘치는 도시	(22.1%)
교육, 문화 및 복지환경 중심도시	(20.4%)
사통팔달 교통망이 구축된 접근성 높은 도시	(19.3%)
역사예술문화자연이 어우러진 도시	(19.1%)
통일 중심도시	(19.1%)

[파주시 도시특성]

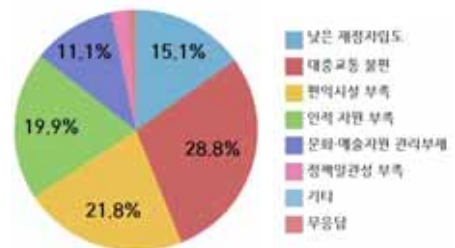


- 파주시 문제점으로 대중교통 불편(28.8%), 편익시설 부족(21.8%)순으로 높은 비율을 보임

[파주시 문제점]

파주시 도시문제점	
1. 대중교통 불편	(28.8%)
2. 편익시설 부족	(21.8%)
3. 인적 자원 부족	(19.9%)
4. 낮은 재정자립도	(15.1%)
5. 문화·예술자원 관리부재	(11.1%)
6. 정책일관성 부족	(2.2%)
7. 무응답	(1.1%)

[파주시 문제점]



- 파주시의 개선해야 할 점으로 불균형한 지역간 발전차(31.7%), 각종개발규제로 재산권 행사 어려움(17.6%) 순으로 높은 비율을 보임

[개선해야 할 점]

우선적으로 개선해야 할 점	
1. 불균형한 지역간 발전차	(31.7%)
2. 각종개발규제로 재산권 행사 어려움	(17.6%)
3. 안전하지 못한 보행자도로, 부족한 주차장, 교통체증	(16.7%)
4. 기초생활시설 부족	(14.4%)
5. 취미, 여가, 레저활동 공간부족	(9.3%)
6. 관 주도 일방적인 정책 및 미흡한 시민의견 수렴	(6.4%)
7. 기타	(3.2%)
8. 무응답	(0.6%)

[개선해야 할 점]



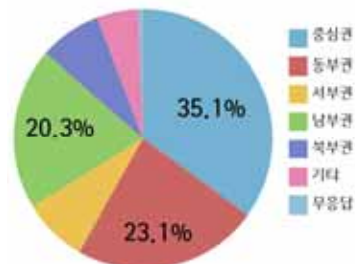
나. 공간구조 방향설정 방안

- 공간구조 방향설정에 대하여 문산읍, 파주읍, 금촌동 일원을 중심으로 한 중심권 (35.1%)이 가장 높은 비율을 보이며, 동부(23.1%), 남부(20.3%) 순으로 나타남

[향후 파주시 개발 중심축 방향]

파주시 개발 중심축 방향	
중심권(문산읍, 파주읍, 금촌동 일원)	(35.1%)
동부권(적성면, 파평면, 법원읍, 광탄면 일원)	(23.1%)
남부권(교하동, 조리읍 일원)	(20.3%)
서부권(탄현면, 장단면 일원)	(8.0%)
북부권(진서면, 군내면, 진동면 일원)	(7.7%)
기타	(5.2%)
무응답	(0.6%)

[개발 중심축]



- 파주시의 도시중심으로 금촌(26.9%), 교하(20.4%) 순으로 높은 비율을 보임

[파주시 도시중심]

파주시 도시중심			
1. 금촌	(26.9%)	8. 적성	(2.6%)
2. 교하	(20.7%)	9. 파평	(2.6%)
3. 문산	(17.4%)	10. 법원	(1.6%)
4. 무용답	(9.5%)	11. 기타	(1.6%)
5. 파주	(6.2%)	12. 조리	(1.0%)
6. 월릉	(4.6%)	13. 탄현	(0.7%)
7. 광탄	(4.6%)		

[개발 중심축]

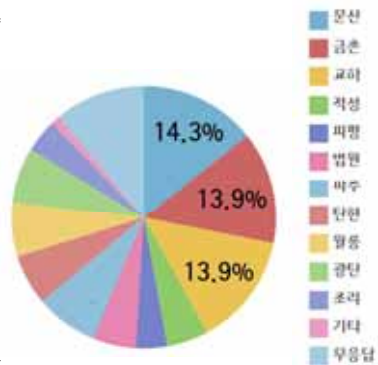


- 파주시의 지역중심으로 문산(14.3%), 금촌(13.9%) 순으로 높은 비율을 보임

[파주시 지역중심]

파주시 지역중심			
1. 문산	(14.3%)	8. 탄현	(6.2%)
2. 금촌	(13.9%)	9. 법원	(5.3%)
3. 교하	(13.9%)	10. 적성	(5.1%)
4. 무용답	(11.1%)	11. 조리	(4.1%)
5. 파주	(7.7%)	12. 파평	(3.8%)
6. 월릉	(6.8%)	13. 기타	(1.1%)
7. 광탄	(6.8%)		

[개발 중심축]



다. 교통부문 문제점

- 교통부문 문제점으로 대중교통 서비스 개선(53.3%), 주차시설확충(30.6%)순으로 나타남

[파주시 교통문제]

파주시 교통문제	
1. 대중교통 서비스 개선	(53.3%)
2. 주차시설 확충	(30.6%)
3. 도로망 체계정비	(21.7%)
4. 쾌적한 자전거 및 보행환경 조성	(15.0%)
6. 무응답	(5.0%)
7. 기타	(1.1%)
8. 관광지 주변의 외부차량 통제	(1.1%)

[파주시 교통문제]



- 교통문제 개선사항으로 GTX, 지하철(3호선) 등 추가연장(29.6%), 도로 및 철도 시설 확충(20.2%), 주차공간의 확보(20.2%)순으로 나타남

[교통문제 개선사항]

교통문제 개선사항	
1. GTX, 지하철(3호선) 등 추가연장	(29.6%)
2. 도로 및 철도시설의 확충	(20.2%)
3. 주차공간의 확보	(20.2%)
4. 버스전용차선, 환승센터 등 시스템개선	(19.0%)
6. 보행환경 개선	(6.5%)
7. 무응답	(2.4%)
8. 자전거도로 확충	(2.0%)

[교통문제 개선사항]



라. 파주시의 주거환경

- 파주시 주거환경의 문제점으로 교육시설의 부족(27.3%), 대중교통체계 미흡(21.4%)순으로 나타남

[주거환경 문제점]

주거환경 문제점	
1. 교육시설의 부족	(27.3%)
2. 대중교통체계 미흡	(21.4%)
3. 문화 및 복지시설 부족	(20.2%)
4. 주택노후화	(13.9%)
5. 주차장 등 편의시설 부족	(10.9%)
6. 무응답	(5.5%)
7. 기타	(0.8%)

[주거환경 문제점]



- 파주시 주거환경 개선사항으로 기존 주거지정비 및 재생 활성화(35.3%), 저소득층을 위한 공공임대주택 공급 확대(25.3%)순으로 나타남

[주거환경 개선사항]

주거환경 개선사항	
1. 기존 주거지정비 및 재생 활성화	(35.3%)
2. 저소득층을 위한 공공임대주택 공급 확대	(25.3%)
3. 소형주택 등 다양한 주택유형의 공급	(22.9%)
4. 친환경 청정 전원주택단지	(22.9%)
5. 무응답	(9.4%)
6. 신규 주택용지 공급	(9.0%)
6. 정비사업시 행·재정적 지원확대	(8.2%)
7. 기타	(1.2%)

[주거환경 개선사항]

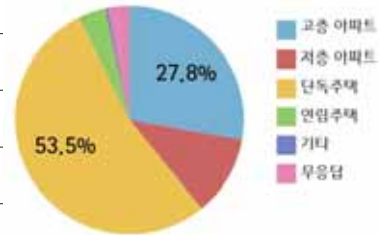


- 선호하는 주거유형은 단독주택(53.5%), 고층아파트(27.8%), 저층아파트(11.3%) 순으로 나타남

[선호하는 주거유형]

선호하는 주거유형	
1. 단독주택	(53.5%)
2. 고층아파트	(27.8%)
3. 저층아파트	(11.3%)
4. 연립주택	(3.9%)
6. 무응답	(3.0%)
7. 기타	(0.4%)

[선호하는 주거유형]



마. 경관·환경부문

- 파주시의 경관관리 방안으로 경관조례 제정 등 규제를 통해 관리(32.0%)와 경관심의위원회 등이 전문가를 통해 관리(22.5%) 순으로 높은 비율을 보임

[파주시 경관관리 방안]

파주시 경관관리 방안	
1. 경관조례 제정 등 규제를 통해 관리	(32.0%)
2. 경관심의위원회 등이 전문가를 통해 관리	(22.5%)
3. 시민들이 자발적으로 관리	(22.1%)
4. 시민단체가 중심이 되어 관리	(16.9%)
5. 무응답	(6.5%)

[경관관리 방안]



- 파주시 공원·녹지의 문제점으로 편의시설·운동시설의 부족(34.1%)과 공원녹지의 접근성(33.6%) 순으로 높은 비율을 보임

[공원·녹지의 문제점]

공원·녹지의 문제점	
1. 편의시설·운동시설의 부족	(34.1%)
2. 공원·녹지의 접근성	(33.6%)
3. 주변에 공원·녹지가 없다	(14.7%)
4. 위험하다	(9.5%)
5. 무응답	(5.6%)
6. 기타	(2.6%)

[공원·녹지의 문제점]



바. 공공시설부문

- 복지시설 문제점으로 거리가 멀고 그에 따른 교통문제(37.1%)와 복지시설의 부족 (17.7%)순으로 높은 비율을 보임

[복지시설의 문제점]

복지시설의 문제점	
1. 거리가 멀고 그에 따른 교통문제	(37.1%)
2. 복지시설의 부족	(17.7%)
3. 열악한 시설환경	(15.2%)
4. 프로그램이 다양하지 못함	(13.5%)
5. 위치 찾기의 어려움	(10.5%)
6. 무응답	(5.9%)

[복지시설의 문제점]



- 파주시에 필요한 복지시설에 대해 노인복지시설(28.3%)과 청소년복지시설(23.3%) 순으로 높은 비율을 보임

[파주시 필요 복지시설]

파주시 필요 복지시설	
1. 노인복지시설	(28.3%)
2. 청소년복지시설	(23.3%)
3. 유아복지시설	(22.9%)
4. 부녀복지시설	(9.2%)
5. 장애인복지시설	(8.3%)
6. 무응답	(6.3%)
7. 기타	(1.7%)

[파주시 필요 복지시설]



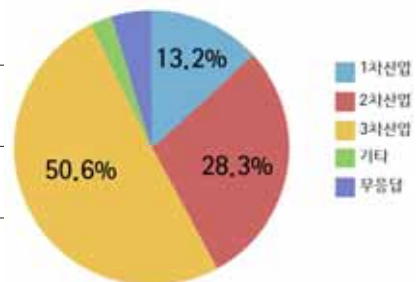
사. 파주시 중점육성산업

- 파주시 중점육성산업으로 상업·관광업·운수통신업·금융업·기타서비스업 등(50.6%) 3차산업이 가장 높은 비율을 보임

[파주시 육성산업의 방향]

파주시 육성산업의 방향	
1. 상업·관광업·운수통신업·금융업·기타서비스업 등	(50.6%)
2. 제조업·광업·건설업·공업·첨단산업 등	(28.3%)
3. 농업·임업·수산업·축산업 등	(13.2%)
4. 무응답	(4.7%)
5. 기타	(2.6%)

[육성산업의 방향]

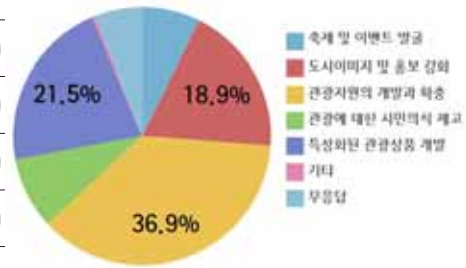


- 파주 관광도시 발전방안에 대해서는 관광자원의 개발과 확충(36.9%), 특성화된 관광상품 개발(21.5%) 순으로 높은 비율을 보임

[파주 관광도시 발전방안]

파주 관광도시 발전방안	
1. 관광자원의 개발과 확충	(36.9%)
2. 특성화된 관광상품 개발	(21.5%)
3. 도시이미지 및 홍보 강화	(18.9%)
4. 관광에 대한 시민의식 제고	(9.0%)
5. 축제 및 이벤트 발굴	(7.3%)
6. 무응답	(6.0%)
7. 기타	(0.4%)

[관광도시 발전방안]



- 파주시민이 생각하는 관광명소로는 헤이리마을(18.2%), 파주출판도시(15.0%), 판문점(14.0%) 순으로 나타남

[파주시 관광명소]

파주시 관광명소	
1. 헤이리마을 (18.2%)	8. 파주 삼릉 (4.6%)
2. 파주출판도시 (15.0%)	9. 감악산 (4.0%)
3. 판문점 (14.0%)	10. 영어마을 (4.0%)
4. 통일전망대 (9.8%)	11. 반구정 (3.4%)
5. 도라전망대 (8.8%)	12. 무응답 (2.4%)
6. 파주 아울렛 (8.4%)	13. 기타 (1.5%)
7. 프로방스마을 (5.9%)	

[파주시 관광명소]



5. 자문 및 시민계획단 운영

5.1 배경 및 목적

- 2030년 “대한민국 희망도시 파주”의 미래모습을 만드는 과정에 시민 및 관련 전문가 등 다양한 계층의 의견을 수렴하여 계획에 반영하기 위해 자문 및 시민계획단 구성
- 파주시의 향후 장기적·종합적 계획에 시민이 참여한, 시민요구에 대응하는 계획 수립

5.2 공약이행평가단

가. 개요

- 일 시 : 2015. 10. 19(월) 15시
- 장 소 : 파주시청 대회의실(4층)
- 자문내용 : 도시기본계획 수립사항(목표년도, 인구 등)

[공약이행평가단 자문회의]



나. 자문의견 및 조치계획

[자문의견 및 조치계획]

구분	자문의견	도시기본계획 반영사항	비고
1	○ 인구추계 검토시 인구주택총조사(5년단위)자료 등 신뢰성있는 자료를 사용하고, 출생률 등을 반영하여 오차를 최소화할 것	○ 「도시기본계획수립지침」에 따라 최근 10년간 인구추이를 적용하고, 출생률, 사망률 등은 통계청자료를 사용, 추계에 반영하여 오차를 최소화하고 신뢰성을 확보하였음	

구분	자문의견	도시기본계획 반영사항	비고
	○ 파주시 농업성장 및 귀촌활성화를 위한 방향 제시 필요	○ 경제산업계획 수립시 농업부문의 장기발전방향을 제시하였음	
2	○ 운정역을 경유하는 GTX 연장추진 및 금촌역을 종착하는 지하철 3호선 연장을 기본계획에 반영할 것	○ GTX 파주연장 및 지하철 3호선 연장(운교선, 금촌·조리선)을 기반시설계획에 반영하였음	
3	○ 도시기본계획 수립시 문화적 입지 특성(자유로축:출판단지,통일동산,임진각 등, 통일로축:미군공여지사업 등)을 고려한 문화도시로의 위상 정립이 필요함	○ 파주시 도시특성을 고려하여 문화도시로의 위상을 높일 수 있도록 목표설정 및 부문별 계획에서 반영하였음	
	○ 읍면별 정주환경이 강화될 수 있도록 계획수립할 것	○ 도심 및 주거환경계획시 읍면별 특성에 맞는 정비방향 등을 제시하였음	
4	○ 도시기본계획 재수립 또는 변경수립 여부를 분명히 할 것	○ 금회 도시기본계획은 목표연도를 2030년으로 변경하고 계획인구를 포함한 주요지표를 변경하는 계획으로 재수립에 해당함	
	○ 2030년 파주의 미래상을 도출하고, 개발가능지를 조사하여 활용토록 하여야 함	○ 시민의 의견을 수렴, 미래상을 도출하고 기본목표 및 실천전략 등을 마련하였으며, 토지이용계획 수립전 토지이용현황을 분석하고 토지적성평가 결과 등을 활용하여 개발가능지 분석 등 미래 토지이용을 예측하였음	
	○ 통일준비위원회, 국가건축정책위원회 등 각종 위원회의 자료를 활용할 것	○ 당해 위원회의 자료를 활용하였음	
5	○ 철도계획 반영 바람	○ GTX 파주연장 및 지하철 3호선 연장(운교선, 금촌·조리선)을 기반시설계획에 반영하였음	
6	○ 도시기본계획이 공약사업에 포함된 배경은 지역균형발전을 위함임을 염두하기 바람	○ 지표설정 및 부문별계획 등 전 부문에 걸쳐 지역간 균형발전을 고려하여 계획수립하였음	
	○ 시민참여가 잘 이루어질 수 있는 계획수립을 요청함	○ 시민이 쉽게 이해할 수 있고, 적극적 참여를 유도할 수 있도록 시민계획단을 운영하고, 계획에 반영하였음	
7	○ 도시기본계획 수립시 개발과 문화·환경·생태 등에 대한 보전계획이 함께 공존토록 요청함	○ 부문별 계획 수립시 지속적 환경의 보전과 관리를 위해 목표 및 전략을 수립하여 환경친화적 도시환경이 이루어질 수 있도록 계획하였음	

5.3 주민대표 의견수렴 보고회

가. 개요

- 일 시 : 2015. 12. 3.(목) 14시
- 장 소 : 파주시청 대회의실(4층)

[주민대표 의견수렴 보고회]



나. 주민대표 의견 및 조치계획

[주민대표 의견 및 조치계획]

구 분	주민대표 의견	도시기본계획 반영사항	비 고
1	○ 조리읍 일원 농지의 주택사업 진행 등을 위해 시가화예정용지 지정 요청	○ 시가화예정용지는 총량으로 계획·운영함에 따라, 부문별 계획시 인구규모 등 도시지표를 달성하는데 필요한 토지수요량을 확보하였음	
2	○ 2030년을 목표로 파주시만의 현실적이고 구체적인 계획 수립 요청	○ 파주시의 도시특성, 상위·관련계획 등을 고려, 구체적인 계획을 수립하여 공청회, 주민공람 등을 통해 주민의견을 수렴하였음	
	○ 금촌동 일원 등 구시가지 일원에 대한 기반시설 확충을 통해 주민정서의 균형을 맞출 수 있는 계획 수립 필요	○ 금회 도시기본계획에서 상위계획 등을 최대한 반영하여 부문별 계획 등 전부분에 걸쳐 지역간 균형발전을 고려하여 계획 수립하였음	
3	○ 운정역을 경유하는 GTX 연장추진 및 금촌역을 종착하는 지하철 3호선 연장을 기본계획에 반영할 것	○ GTX 파주연장 및 지하철 3호선 연장(운교선, 금촌·조리선)을 기반시설계획에 반영하였음	
4	○ 희망파주발전계획상 아우트로 테마파크 조성과 더불어 캠프스탠턴 개발 및 활용 필요	○ 캠프스탠턴을 포함한 미군반환 공여지 개발 및 활용을 위해 사업자 공모 등 지속적인 민간유치활동을 하고 있으며, 이를 인구계획 및 시가화예정용지에 반영하였음	

5.4 시민계획단(희망파주 거버넌스)

가. 시민계획단 구성

1) 희망파주 거버넌스 구성

- 자격 : 파주시에 주소를 두고 있는 사람(만19세이상)
- 인원 : 71명(무보수 명예직)
 - 공모 10명, 읍·면·동 추천 37명, 시민단체 등 24명
- 선정방법 : 신청자 전원구성

[희망파주 거버넌스 구성]

(단위 : 인)

구분	1분과	2분과	3분과	4분과	5분과	6분과	비고
	경제산업	사회복지	문화교육	보건안전	도시주택	교통환경	
71	11	12	10	11	14	13	

[희망파주 거버넌스 읍·면·동별 구성현황]

(단위 : 인)

계	문산읍	조리읍	법원읍	파주읍	광탄면	탄현면	월롱면	적성면
71	1	1	2	7	10	1	6	2
파평면	교하동	운정1동	운정2동	운정3동	금촌1동	금촌2동	금촌3동	장단
2	5	5	2	9	5	6	5	2

[희망파주 거버넌스 회의]



나. 희망파주 거버넌스 회의

1) 1차회의

- 일시 : 2015. 12. 23(수) 14:00 ~ 17:00
- 장소 : 파주시청 대회의실(4층)
- 주요내용
 - 인사 및 기본교육(도시기본계획의 이해, 거버넌스의 역할)
 - 주제토의(파주시의 자랑스러운 10대 자원 및 미래상 초안 선정)

2) 2차회의

- 일시 : 2016. 1. 12(화) 14:00 ~ 17:00
- 장소 : 운정행복센터 다목적홀(1층)
- 주요내용
 - 파주시의 개선점(문제점) 발굴
 - 문제점 해결방안 및 자원/미래상 발전방안 도출

3) 3차회의

- 일 시 : 2016. 2. 4(목) 14:00 ~ 17:00
- 장 소 : 문산행복센터 소공연장(1층)
- 주요내용
 - 파주시의 2030 도시계획 미래상 점검 후 확정
 - 4개 분과별 전략과 추진과제를 포함한 추진체계도 확정

다. 반영사항 검토

- 희망파주 거버넌스 1,2,3차 회의로 도출된 최종결과물인 “2030년 미래상” 및 “분과 추진전략별 과제 및 공통과제”에서 나온 주요 의견에 대하여 도시기본계획 반영사항 검토

1) 2030년 미래상

[거버넌스 미래상 및 반영사항]

거버넌스 미래상	도시기본계획 반영사항
“통일한국의 희망, 자연이 숨쉬는 도시”	거버넌스 미래상 및 파주시 정책 비전을 고려하여 “대한민국 희망도시 파주”를 도시기본계획 미래상으로 적용

2) 분과 추진전략별 과제 및 공동과제

[추진전략별 과제 및 공동과제]

분과	추진 전략	추진 과제	도시기본계획 반영사항
도시 · 주택	· 사통팔달 주거환경	· 고속터미널 유치	· 향후 고속터미널 유치계획 및 추진시 입지가능토록 방향제시
		· 주차장 시설 추가확보	· 주차문제 개선을 위한 정책 등 장기방향 제시
		· 마을버스 증차 및 노선확장	· 대중교통계획에 신설·확충 제시
	· 군·관통합 민원실 설치	· 미군 철수지역 활성화	· 미군반환공여구역에 대한 시가화예정용지 확보 및 인구계획 반영 · 계획목표 통일을 준비하는 파주의 실천계획으로 미군반환구역 활성화 대책(투자유치) 제시
	· 사업하기 좋은환경 조성	· 종합병원 유치	· 인구지표에 따른 수요에 따라 지표 산정 · 계획목표 기본이 튼튼한 파주의 실천계획으로 종합병원 유치 제시
		· 산·학 연구기관 유치	· 산·학 협동을 위한 연구기관 설립 등을 추진토록 방향 제시
문화 · 교육 · 보건 · 안전	(공동과제)	· 운정 호수공원 전국적 명소 개발	· 공원시설계획 반영
	· 천년 문화의 관광 자원화	· 허준 묘 관광지 개발	· 기존 관광자원의 기능강화를 위한 방향제시
		· 자운서원 활용 제고	· 기존 관광자원의 기능강화를 위한 방향제시
	· 젊음이 넘치는 건강한 파주	· 종합병원 유치	· 인구지표에 따른 수요에 따라 지표 산정 · 계획목표 기본이 튼튼한 파주의 실천계획으로 종합병원 유치 제시
		· 대학유치로 젊은 도시 파주로 변모	· 폴리텍대학 유치 등 추진사항 반영 · 계획목표 기본이 튼튼한 파주의 실천계획으로 특성화대학 유치 제시
	· 풍요롭고 충만한 문화생활	· 임진강 관광개발	· 임진강변 생태탐방로 조성 등 추진사항 명기·반영
		· 다목적 실내체육관 조성	· 운정 다목적 실내체육관 건립 등 추진사항 명기·반영

분과	추진 전략	추진 과제	도시기본계획 반영사항
경제 · 산업 · 사회 · 복지	· 잘 사는 첨단도시 파주	· 역주변 상권 집중 개발	· 역세권 상업지역 정비를 위한 전략 제시
		· LGD 육성 개발	· P10사업 추진 등 추진사항 반영 · 계획목표 모두가 잘사는 파주의 실천계획으로 OLED 신성장산업 유치(P10사업) 제시
		· 임진각 활성화	· 문산역~도라산역 전철화사업, 곤돌라사업 등 추진사항 명기·반영 · 계획목표 생활이 즐거운 파주의 실천계획으로 미래지향적 관광(임진각 관광지 활성화) 제시
	· 도시농촌 상생도시 파주	· 파주 농산물 직판장 설립	· 농림업 추진계획 부문에서 명기·반영
		· 마을공동체 일자리 창출	· 농림업 추진계획 부문에서 명기·반영 · 계획목표 농촌이 풍요로운 파주의 실천계획으로 농촌관광 활성화 및 일자리 창출 제시
		· 파주농산물 특화 개발	· 농림업 추진계획 부문에서 명기·반영 · 계획목표 농촌이 풍요로운 파주의 실천계획으로 6차산업 육성 및 브랜드화(지역특화농산물 활용) 제시
		· 부녀회와 작목반 자매결연	· 농림업 추진계획 부문에서 명기·반영
	· 행복한 복지도시 파주	· 마을별 노인 복지시설 설립	· 인구지표에 따른 수요에 따라 노인복지시설 지표 산정
		· 장애인 통합회관	· 인구지표에 따른 수요에 따라 장애인복지시설 지표 산정
	(공통과제)	· 대학유치	· 폴리텍대학 유치 등 추진사항 반영 · 계획목표 기본이 튼튼한 파주의 실천계획으로 특성화대학 유치 제시
		· 기술특성 전문학교 신설	· 교육시설 다양화를 위한 방향제시
		· 초평도 생태공원화	· 기존 관광자원의 기능강화를 위한 방향제시
교통 · 환경	· 대중교통 망 확충	· GTX 파주 연장	· 교통시설계획에 반영 · 계획목표 어디든 통하는 파주의 실천계획으로 철도 및 지하철 연장(GTX파주연장, 지하철3호선 연장) 제시
		· 지하철 파주 연장	
	(공통과제)	· 버스노선 확충	· 대중교통계획에 신설·확충 제시 · 계획목표 어디든 통하는 파주의 실천계획으로 대중교통 운영체계 개선 제시
		· 신도심과 구도심 연결 (야당동) 마을버스 증설	· 대중교통계획에 신설·확충 제시

6. 도시의 문제점과 잠재력

6.1 SWOT분석

가. 강점요인(Strength)

- 남북교류의 거점으로 역할 증대 (남북교류 중심지)
- 세계유일 분단국가로 통일안보의 관광자원화
- 희망파주 발전계획 수립으로 계획적 개발추진
- 파주문산 경제특구 개발로 제2의 발전기회

나. 약점요인(Weakness)

- 민간인 통제구역, 군사시설 보호구역 등 개발제한
- 개발, 인구, 산업, 기반시설 편중으로 지역격차 발생
- 도시(인구)가 산재되어 지역연계 및 투자효과 미미
- 생활환경이 노후한 구도시지역의 낙후 가속화

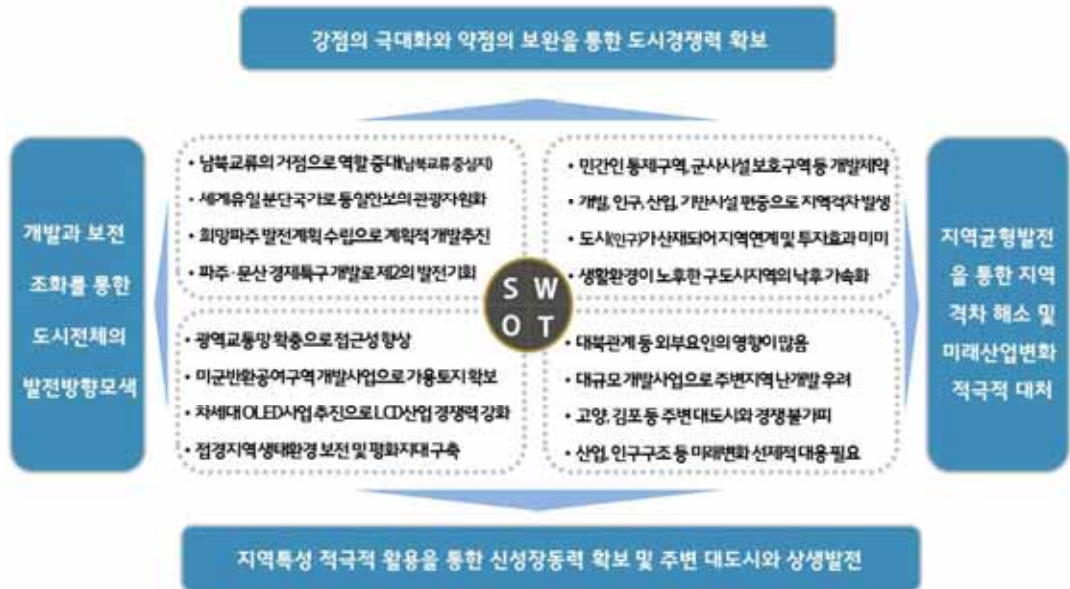
다. 기회요인(Opportunity)

- 광역교통망 확충으로 접근성 향상
- 미군반환공여구역 개발사업으로 가용토지 확보
- 차세대 OLED사업 추진으로 LCD산업 경쟁력 강화
- 접경지역 생태환경 보전 및 평화지대 구축

라. 위협요인(Threat)

- 대북관계 등 외부요인의 영향이 많음
- 대규모 개발사업으로 주변지역 난개발 우려
- 고양, 김포 등 주변 대도시와 경쟁 불가피
- 산업, 인구구조 등 미래변화 선제적 대응 필요

[SWOT 분석]



6.2 정책과제 도출

가. 활성화전략(S+O)

- 기본방향 : 개발과 보전·조화를 통한 도시전체의 발전방향모색
- 정책과제 도출
 - 환경친화적인 산업을 유치·육성함으로써 쾌적한 생활 및 산업 환경 조성
 - GTX, 지하철3호선 연장 등 역세권을 중심으로 하는 종합적·입체적 교통연계체계 구축
 - 통일·안보관광지와 문화유적지를 결합한 문화자원의 활용으로 체류관광 거점화

나. 차별화전략(S+W)

- 기본방향 : 강점의 극대화와 약점의 보완을 통한 도시경쟁력 확보
- 정책과제 도출
 - 미군반환공여구역의 활성화를 위해 주변 지역과 연계한 기반시설 확충
 - 노후화된 주거지역의 환경개선을 위한 노후시설 및 낙후된 기반시설의 재정비
 - 도시-농촌간 접근성 강화를 위하여 집분산도로의 정비 및 대중교통수단 활성화

다. 보완전략(O+T)

- 기본방향 : 지역특성 적극적 활용을 통한 신성장동력 확보 및 주변 대도시와 상생발전
- 정책과제 도출
 - 경기북부제1산업벨트(테크노밸리~LCD클러스터~개성공단)와 연계한 문화콘텐츠, 전자정보기기 산업의 활성화 도모
 - 첨단산업을 중심으로 한 젊은 벤처 중심의 강소기업 육성

라. 극복전략(W+T)

- 기본방향 : 지역균형발전을 통한 지역격차 해소 및 미래산업변화 적극적 대처
- 정책과제 도출
 - 역세권 및 주요상권등 인구밀집지역과 외곽 저밀도 지역간 상호연계를 통한 균형 개발
 - 비도시지역의 난개발 방지 및 합리적인 성장관리 유도
 - 노동집약적 산업 이전·정비를 통해 하드웨어 산업에서 소프트웨어 산업으로 전환 유도

제 2 편

계획의 기본구상

제3장. 계획의 목표 및 지표 설정

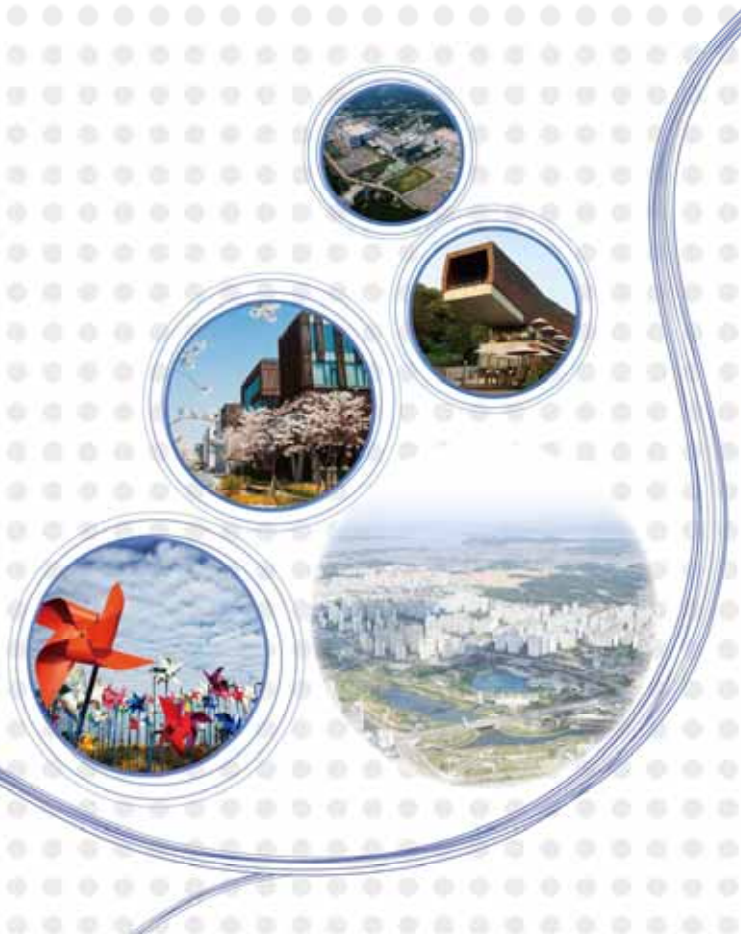
제4장. 공간구조 및 생활권 설정



제 3 장

계획의 목표 및 지표 설정

1. 도시여건변화 전망과 과제
2. 도시미래상 및 목표설정
3. 도시지표 설정



제3장 | 계획의 목표 및 지표 설정

1. 도시여건변화 전망과 과제

1.1 대내·외 여건변화

가. 제4차 국토종합계획의 여건변화 전망

1) 거대 지역경제권 중심의 신개방 경쟁체제 가속화

- 전방위적 FTA 추진 확산, 경제 블록화 등으로 글로벌 교역 및 투자가 확대될 전망
 - 한-미 FTA, 한-EU FTA 등 글로벌 FTA시대의 확산으로 국경을 초월한 국가간 지역경제 통합가속화
 - 대외 수출시장이 확대되는 한편 산업경쟁력 확보 및 외국자본 유치에 중요시될 전망
- 세계화·개방화의 진전으로 지역간 경쟁이 보다 가속화 될 전망
 - 기존의 국가간 경쟁체제에서 지역이 직접 세계시장에서 타지역과 경쟁하는 체제로 전환됨에 따라 지역간 글로벌 경쟁에서 주도권을 확보하기 위한 광역단위 지역경제권 형성 심화
 - 지역의 경쟁력 확보를 위한 전략산업 육성, 매력있는 생활환경, 양호한 인프라, 우수인재보유 등이 보다 중시될 전망

2) 인구 감소 및 세계에서 가장 빠른 고령화 진행

- 향후 절대인구는 2018년을 기점으로 감소하여, 2020년경에는 연령대별 인구구조가 역사다리꼴로 변화할 것으로 전망
 - 2018년 4934만 명을 정점으로 인구가 점차 감소하여 2030년 4863만 명에 이를 전망
- 고령화가 급속히 진행되어 2020년에는 고령화율이 15.6%에 이를 것으로 전망
 - 한국의 고령화 속도는 OECD국가 중 1위(프랑스 115년, 스웨덴 85년, 일본 24년, 한국 18년으로 급속히 진행될 전망

- 인구감소 및 고령화에 따라 경제성장 시스템과 산업, 기업 및 개인의 행동양식 등 경제·사회 모든 분야에 걸쳐 근본적 변화 예상
- 도시기반시설 정비, 다양한 정주 및 교통환경 구축 등 대응전략 마련 필요
- 경제저성장 시대의 도래를 유발할 것으로 예상되어 대량공급 위주의 공공정책 한계 도래

3) 교통·생활 혁명으로 U-Green 통합형 시대 전개

- 에너지 절약형 교통체계 및 정보통신기술이 연계 발전하는 유비쿼터스-그린(Ubiquitous-Green) 통합형 시대가 본격 전개될 전망
- 신속·안전한 이동 및 탄소배출량 저감을 위해 교통기술과 IT기술이 결합된 지능형교통시스템(ITS), 스마트하이웨이 구축 등이 보다 확대될 전망
- 고속철도, 스마트 하이웨이 등 저탄소 고속교통망의 구축으로 통근권, 경제·여가 활동의 공간적 범위가 대폭 확대되는 등 생활패턴의 변화 예상
- 경부고속철도 2단계 개통, 2017년 호남고속철도가 완공 등으로 고속교통망이 확대됨에 따라 전국 1시간 30분대 생활권 시대가 도래할 것으로 전망

4) 환경, 문화 등 삶의 질에 대한 요구 증대

- 환경관련 국민의식 전환, 소득증대 등에 따른 소비행태 변화로 국민의 시간 및 공간이용 패턴이 근본적으로 변화할 전망
- 경제, 산업의 양적 발전에서 문화적·질적 생활환경의 추구하고 환경보전과 개발이 어우러진 지속가능한 국토 공간 요구 증대
- 늘어난 여가시간과 소득을 생산적인 문화활동에 소비하기 위한 여가·문화공간 수요 및 쾌적한 환경에 대한 요구 증대 예상
- 고령화에 따른 노인복지와 장애인 등 사회적 약자를 위한 생활기반시설의 배려 필요
- 고령인구를 위한 정주 및 여가시설 공급, 장애인 편의성 증대 등을 위한 생활시설 공급 등이 더욱 중요한 가치로 부각

5) 기후변화와 자원위기 심화

- 화석연료 사용 및 온실가스 배출 증가에 따른 지구 온난화에 대한 세계적인 관심과 우려가 고조

- 교토의정서(1997), 발리로드맵(2007) 등 글로벌 차원의 대응논의 확산에 따라 온실가스 감축을 위한 범국가적 대책 요구 심화
- 탄소배출권 확보, 녹색산업 육성을 위한 범세계적 경쟁이 치열해질 전망
- 에너지 수요 증가에 따라 한정된 에너지 자원 고갈에 대한 위기감 고조
 - 석탄, 석유 등 화석연료의 매장량이 한계에 도달하여 에너지 확보 경쟁이 치열해질 전망
- 기후변화에 따라 물 부족, 수해가 빈발하고 하천자원의 중요성이 더욱 증대될 전망
 - 장래 물 부족에 대비한 충분한 수자원 확보 필요
 - 수해 복구 위주의 치수대책에서 사전예방 투자로 전환 요구
 - 국토공간 디자인과 품격 향상을 위한 수변공간의 체계적 정비 필요성 증대 예상

6) 남북 교류 및 유라시아-태평양 협력 기반 강화

- 환태평양권과 유라시아간 교류·협력 증진에 따라 한반도의 전략적 중요성 증대
 - 2030년 한국의 GDP는 전세계 GDP의 2%, 한·중·일 경제권은 42%에 이를 전망
 - 동북아경제권이 EU, NAFTA와 더불어 세계 3대 경제권의 하나로 성장하면서 역내 중추지위 확보가 중요시될 전망
- 남북한 긴장이 지속되고 있으나 중장기적으로 상호간 신뢰 확보 및 호혜적 교류협력 확대를 통해 한반도의 경제적 통합을 위한 새로운 전기를 마련할 필요성 증대

나. 경기도 종합계획의 여건변화 전망

1) 2020 메가트렌드

- 세계 인구변화와 우리나라의 인구변화
 - 선진국에서 인구가 감소하고 개도국에서는 증가하며, 고령화 추세에 따라 피라미드형에서 모스크형으로 인구구조가 변화됨
 - 우리나라 출산율 (현재 1.22% (2010년 통계청 기준)로 OECD국가 가운데 최저) 저하로 총인구 증가폭감소 및 2022년 노인인구가 14%를 넘는 고령사회로 진입이 예상됨
- 세계화의 지속 및 강화
- 도시 및 지역의 부상

- 사회의 해체 혹은 재구성
 - 미래 사회는 정주형 공간에서 이동형 공간으로 변화하고 이에 따라 개인의 유동성 급증으로 귀속성이 해체되는 경향이 가속화될 것임
- 개인화 시대
 - 미래사회는 개인화 시대, 자기 리더십 혹은 자기통치 시대, 개인 행복을 추구하는 시대가 될 것임
- 소프트 파워시대
 - 탈물질주의적 가치관, 문화적 다양성 증대로 미래사회는 ‘문화와 감성주도의 사회’
 - 지식체계의 변화, 사이버공간의 집단지능시대 도래로 ‘지식정보사회’로 변화

2) 지역 국가 시대의 도래

- 국민국가 이후 지역경쟁력이 곧 국가경쟁력이 되면서, 경제활동의 주체는 지역 혹은 지역의 중심인 도시로 변화됨

3) 중국의 부상과 동북아 대도시권간 경쟁 심화

- 지난 30년을 넘는 기간 동안 개혁 개방을 통해 경제성장, 군사력 증강, 소프트 파워강화를 기반으로 지역강대국에서 세계강대국으로 발전
- 경제적, 군사적, 문화적 부상
 - 경제적 부상을 통해 세계 ‘시장·투자자·규칙 제정자’로의 등장 : 국제사회에서 중국의 정치적 영향력을 확대함
 - 준 세계적 군사강대국으로 부상 : 2008년 세계 2위 국방비 지출국, 세계 5대 핵보유 국가
 - 중국식 국제규범과 문화표준의 확대 : 글로벌 차원에서 문화강자로 등장

4) 스마트 파워의 중요성 증대

- 동아시아 3국의 국가전략으로서 스마트 파워 중요성이 인식되고 있음
- 경기도 소프트파워 구성은 정치적 가치관, 외교정책 및 문화를 고려해야 함

다. 남북관계의 여건변화 전망 (한반도 신평화 구상 연구)

1) 억제 국면 : 강력한 억지에 기초한 ‘힘의 평화’

- 북한은 김일성, 김정일, 김정은으로 이어지는 3대 세습체제를 견고하게 구축시키고 유지하기 위해, 지속적인 도발과 불안정 조성을 통해 남북간 협력보다는 강력한 군사적 대응과 대결의 환경을 만들어옴
- 북한 김정은 체제의 변화 가능성과 한계성을 어떻게 활용해서 남북관계를 안정적으로 관리하며 북한 변화의 공간을 확대시켜나갈 것인가에 중점을 두어야 함
- 군사 분야의 당면 현안은 상호 심리전 중단 및 서해상 무력충돌 방지와 천안함·연평도 도발 문제 해결과 더불어 북핵 위협에 대한 군사적 대응능력 강화 및 6자회담 재개를 통한 북핵 폐기로의 전환 유도임

2) 관계개선 국면 : 상호 이익증대에 기초한 ‘협력의 평화’

- 북·미 간 협상으로 제3차 핵실험 단행으로 초래된 대북제재 국면 해소 상황 또는 6자회담 재개 국면 필요
- 평양-워싱턴 연락사무소(Liaison Office) 설치, 북-일 관계개선 등 동북아 전략 구도의 변화를 통해 북핵 문제 해결의 방안으로 삼는 동시에, 한반도 통일의 기회를 포착해 나가야 함
- “희망의 새시대 국가안보전략”(청와대 2014년 7월)에서 제시된 “한반도 신뢰프로세스를 통한 남북관계 발전”에 기초한 지원으로 전략의 일관성 유지
 - 북핵문제 해결과 남북관계 발전의 선순환
 - 남북대화 추진과 합의이행 제도화
 - 인도적 문제 해결과 호혜적 교류협력 추진 (개성공단의 발전적 정상화)
 - 지속가능한 한반도 평화 정착 (DMZ 세계평화공원 조성)

3) 신뢰구축 국면 : 한반도 번영을 향한 ‘가치추구의 평화’

- 신뢰구축 국면은 관계개선 국면을 통해 발생한 초보 단계의 신뢰를 심화시켜 남북간의 지속가능한 평화체제와 평화통일 기반확충을 목표로 함
- 한반도의 번영을 향한 가치추구의 평화는 우선적으로 남북간의 지속적인 교류와 동질화 과정을 가속화해서 실질적 통일을 먼저 구현한 후, 제도적 통일의 완성단계로 나아가는 ‘평화통일’ 방안을 추진

1.2 파주시의 여건변화

1) 남북교류의 거점으로서의 역할 증대

- 파주시는 지리적으로 남북교류의 주요한 거점으로 위치해 있으며, 이를 활용한 남북 간 협력체계 마련과 시설·문화의 교류 확대를 통하여 향후 통일정책에 주요한 거점으로 작용 할 수 있는 여건이 마련되어 있음
- 중앙정부와 지자체간 대북정책 협력을 통한 지속적인 남북관계의 개선으로 개성공단·금강산, 경기북부 접경지역 등 남북 연계 관광의 수요가 기대됨
- 파주시 내 산업단지와 개성공단의 남북경제협력 사업을 통한 남북 간 경제적 상생 발전할 수 있는 주요 산업거점의 역할이 가능함

2) 기반시설의 지속적 개선으로 관광분야 발전 도모

- 내·외국인 관광객의 꾸준한 증가와 관광분야 수요증대에 대비해 파주시 진입을 위한 광역적 기반시설 및 관광지와 연계된 간선도로망의 정비·확충
- GTX와 3호선 연장 등으로 대중교통을 이용한 관광객 증가가 이루어질 것으로 전망되며, 이와 연계한 친환경 대중교통시설 과 보행시설, 자전거도로 등을 활용한 녹색교통 적극적 도입

3) 문화사업의 가치 확대와 전원지향 수요 증대

- 경제적 풍요로움과 더불어 정신적·문화적 풍요로움을 추구하는 의식변화로 문화의 중요성이 강조되는 추세임
- 이에 파주시는 현재 조성된 헤이리 예술마을, 파주출판단지 등 문화사업 기반이 마련되어 있으며, 향후 문화사업 발굴 및 기존 사업의 활성화를 통해 긍정적 전망이 기대됨
- 각종 자연자원에 대한 수요확산으로 탈도시·전원지향성이 고조되고 있음에 따라, 도·농이 어우러진 새로운 전원주거 환경 조성

4) 자연생태계 및 통일안보시설의 관광자원화

- 2013년 중앙정부가 “DMZ 한반도 생태평화벨트 조성”계획을 마련하는 등 접경지역의 특수성으로 잘 보전된 자연생태계와 비무장지대, 통일전망대 등의 관광자원화가 진행되고 있음
- 파주시의 특수한 관광자원의 적절한 이용과 균형있는 보전·개발사업을 통해 향후 파주시의 브랜드 향상과 인구유입 및 지역경제 활성화를 기대할 수 있음

1.3 상위 및 관련계획 검토

1) 상위계획 검토

- 상위계획인 “제4차 국토종합계획 수정계획 (2011~2020)”, “제3차 수도권정비계획(2006~2020)” 등에서 지향하는 비전 및 발전방향은 지식경제체제 구축, 교통물류 체계 마련, 친환경 녹색성장, 지속가능성, 균형발전 등으로 나타남

[상위계획의 비전 및 발전방향]

구분	비전 및 발전방향	비 고
제4차 국토종합계획 수정계획 (2011~2020)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 수도권 비전 : 수도권을 동아시아 중심대도시권으로 육성 ○ 수도권 기본목표 <ul style="list-style-type: none"> - 글로벌경쟁력 강화를 위한 지식경제체제 형성 - 동아시아 관문역할을 위한 국제 교통물류 인프라 구축 - 녹색성장 선행모델과 문화관광 브랜드 구축을 통한 삶의 질 확보 - 자율적인 광역성장관리체제 구축 및 권역간 연계협력 강화 	
제3차 수도권정비계획 (2006~2020)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 기본방향 : 인구안정화를 전제로 수도권의 질적 발전 추구, 높은 국제 경쟁력을 갖추고 지방과 상생 발전하는 수도권 지향 ○ 4대 정비목표 <ul style="list-style-type: none"> - 선진국 수준의 삶의 질을 갖춘 수도권으로 정비 - 지속가능한 수도권 성장관리기반 구축 - 지방과 더불어 발전하는 수도권 구현 - 동북아 경제중심지로서의 경쟁력 있는 수도권 형성 	
2020년 수도권 광역도시계획 (2009~2020)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 계획의 목표 : 수도권 주민의 삶의 질 제고, 지속가능한 도시발전도모, 국제 경쟁력 강화 ○ 개발전략 <ul style="list-style-type: none"> - 선진국형 지식경제체제를 구축하여 동북아의 중심도시로 육성 - 수도권 공간구조를 다핵공간구조로 하고, 지역별로 자족도시권을 형성 - 광역생태녹지축 구성 및 녹지 및 여가공간 연결 생태여가·관광벨트구축 - 효율적이며 친환경적인 대중교통중심의 광역교통체계를 구축 - 광역시설 서비스를 협력적으로 공급하고 체계적으로 관리하는 시스템 구축 - 광역적 차원에서의 대기질·수질·생태계 보전 체계 	
경기도 종합계획 (2012~2020)	<ul style="list-style-type: none"> ○ 비전 : 환황해권의 중심, 더불어사는 사회 ○ 기본목표 <ul style="list-style-type: none"> - 대한민국 성장의 선도 지역으로 역할 - 참살이가 보장되는 복지공동체 실현 - 건강한 녹색사회의 실현 - 살고 싶은 문화생활 공간 조성 	

2) 기정 도시기본계획 및 관련계획 검토

- 기정 도시기본계획 및 희망파주발전계획 검토 결과 지향하는 비전 및 발전방향은 균형개발, 자연친화도시, 남북교류도시, 사통팔달 교통망 구축 등으로 나타남

[기정계획·관련계획의 비전 및 발전방향]

구분	비전 및 발전방향	비 고
2020 파주도시 기본계획	<ul style="list-style-type: none"> ○ 미래상 : 희망의 땅! 대한민국 대표도시 (최첨단·친환경·고품격 도시) ○ 계획목표 : 균형개발도시 / 자연친화적 계획도시 / 남북교류(평화)도시 / 지속가능한 자족도시 	
희망파주 발전계획	<ul style="list-style-type: none"> ○ 삶의 질 향상을 위한 교육, 문화 및 복지환경 <ul style="list-style-type: none"> - 교육인프라 구축 / 문화복지시설 확충 / 보건 및 사회복지 / 체육시설 및 하천정비 ○ 사통팔달 교통망 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 철도망(GTX 등) 및 간선도로 구축 / 주민숙원도로 / 대중교통체계 확립 ○ 역사와 자연환경이 어우러진 도시 <ul style="list-style-type: none"> - 문화 및 관광(둘레길, 자전거도로) / 마을특화사업 / 예술과 역사의 상생 ○ 경제활성화로 일자리가 넘치는 파주 <ul style="list-style-type: none"> - 산업단지 구축 / 규제완화 및 기업지원 / 영농 편의시설 확충 / 전통시설 활성화 ○ 통일중심도시 파주 <ul style="list-style-type: none"> - 미군공여지개발 / 안보관광자원 개발 / 軍관련 규제완화 / DMZ세계생태평화공원 	

3) 파주시 정책방향

- 살고 싶은 도시, 기업이 편한 파주를 지향하는 파주시의 정책방향은 통일을 준비하는 파주, 어디든 통하는 파주, 모두가 잘사는 파주, 기본이 튼튼한 파주, 농촌이 풍요로운 파주, 생활이 즐거운 파주의 역점시책을 가지고 추진중임

[파주시 정책방향]

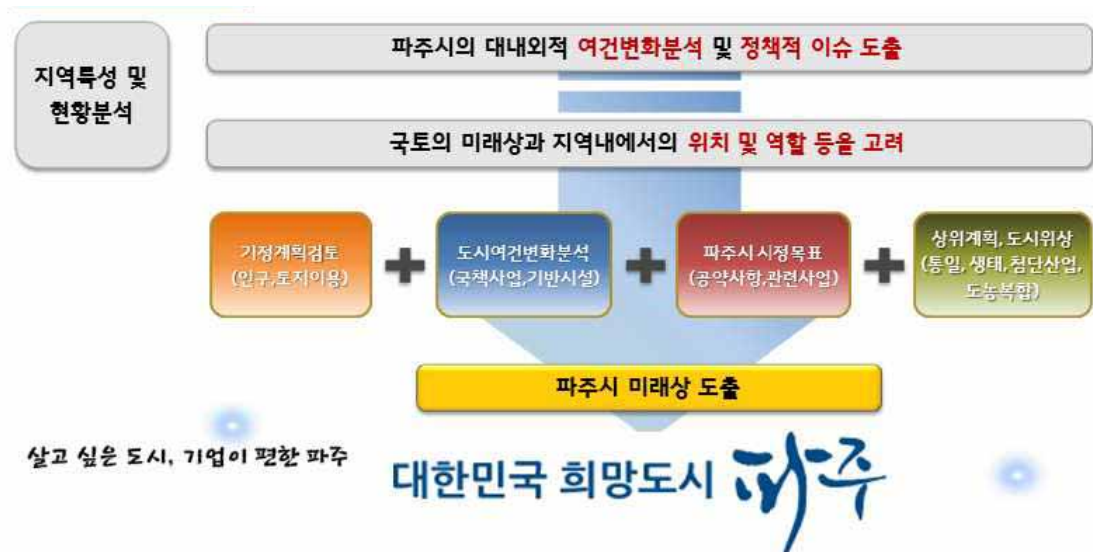
구분	비전 및 발전방향	비 고
파주시 시정방침과 역점시책	<ul style="list-style-type: none"> ○ 비전 : 대한민국 희망도시 파주 ○ 시정방침 : 살고 싶은 도시, 기업이 편한 파주 ○ 역점시책 : 통일을 준비하는 파주 / 어디든 통하는 파주 / 모두가 잘사는 파주 / 기본이 튼튼한 파주 / 농촌이 풍요로운 파주 / 생활이 즐거운 파주 ○ 시정원칙 : 시민의 목소리를 경청 / 시민의 어려움을 배려 / 시민과 함께 상생실천 	

2. 도시미래상 및 목표설정

2.1 도시미래상 설정방법

- 파주시의 대내외적 도시여건변화분석, 정책적 이슈, 국토의 미래상, 지역내에서의 위치 및 역할 등을 고려하여,
- 상위 및 관련계획, 시정목표, 주민의식 설문조사 등을 통해 파주시의 미래상 설정

[도시미래상 도출절차]



2.2 도시미래상 및 목표

가. 도시미래상

- 2030년 파주의 미래상은
“살고 싶은 도시, 기업이 편한 파주 대한민국 희망도시 파주”로 설정

[도시미래상]

살고 싶은 도시, 기업이 편한 파주

대한민국 희망도시 파주

나. 6대 계획목표, 18개 전략, 42개 실천계획




- 대한민국 희망도시 파주를 향한 6대 계획목표, 18개 전략, 42개 실천계획 수립




[6대 계획목표, 18개 전략, 42개 실천계획]



다. 계획목표별 세부실천전략

[계획목표별 세부실천전략]

계획목표	전 략	실천계획
	“세계평화도시” 조성	① DMZ 세계평화공원 조성 ② 남북교류 협력도시 조성 - 통일경제특구, 남북경제협력단지, 제2개성공단
	“통일경제특구” 실현	③ 통일동산지구 활성화 추진 ④ 남북교류협력 추진단 구성 ⑤ 군부대 시설과 상생 발전계획
	“남북교류 협력기반” 구축	⑥ 미군반환공여구역 활성화 대책(투자유치) ⑦ 남북교류 확대에 대비한 내륙물류기지 조성
	“사통팔달 도로망” 구축	① 지역간 고속도로망 구축 - 제2외곽순환도로, 서울~문산간 고속도로, 동서평화 고속화도로
	“이동이 편리한 시스템” 구축	② 국도·지방도 확충 - 제2통일로(국지도78호선), 국지도56호선, 지방도360호선 등 ③ 철도 및 지하철 연장 - GTX파주연장, 지하철3호선 등 연장
	“생활교통체계” 확립	④ 대중교통 운영체계 개선 및 복합환승시설 도입 ⑤ 보행동선 및 환경체계 개선 ⑥ 자전거 도로망 확충 및 통행 활성화
	“기업하기 편한 도시” 조성	① 규제개선 및 완화를 통한 기업하기 좋은 환경 조성 ② LCD 및 출판, 예술산업의 산업클러스터 조성
	“산업 경쟁력 강화” 유도	③ OLED 신성장산업 및 바이오 첨단의료산업 유치 - LCD클러스터내 P10사업, IPMC 프로젝트 ④ 기업 홍보 및 정보공유 ⑤ 공장 밀집지역 인프라개선 및 원스톱 민원처리
	“구시가지의 활성화” 추진	⑥ 원도심 상권 활성화를 위한 추진전략 마련 ⑦ 재개발 및 구시가지 도시재생

계획목표	전 략	실천계획
	“보편적 복지제도” 확립	① 파주형 맞춤형 복지모델 개발 - 시민주도형 복지정책 추진 유도
	“안전한 생활터전” 조성	② 복지서비스의 다원화, 다양화 ③ 취약계층을 위한 찾아가는 통합행정서비스 ④ 재난 및 안전관리 시스템 정비 ⑤ 특성화대학 및 종합병원 유치
	“교육환경 질적향상” 도모	⑥ 교육기반 선진화 및 교육환경 개선 - 특수목적고, 외국인학교, 방과후 공부방 운영 ⑦ 파주시민을 위한 평생교육의 네트워크 구축
	“농어업인의 삶의 질” 제고	① 농촌의 쾌적한 정주환경 기반 조성 - 삶의 질 제고를 위한 문화시설 및 인프라 구축
	“경쟁력 있는 농촌” 육성	② 6차산업 육성 및 브랜드화 - 관광자원 및 지역특화농산물 활용 ③ 농촌관광 활성화 및 일자리 창출 ④ 다양한 형태의 친환경 도시생태농업 육성
	“귀촌·귀향 활성화” 유도	⑤ 농수산물 유통 현대화, 활성화 및 유통구조 개선 ⑥ 귀농·귀촌 지원센터 운영 ⑦ 귀농인을 위한 쉼터, 정보공유
	“문화예술도시” 육성	① 기존 문화축제 체계화 및 차별화된 문화행사 개발 ② 파주시 지역성에 부응하는 문화 프로그램 개발 ③ 지역경제에 도움되는 관광 개발 - 공공캠핑장 조성, 마장호수 개발
	“글로벌 관광지” 조성	④ 미래지향적 관광 - 임진각 관광지 활성화, 통일동산 일원 관광특구 지정 ⑤ 힐링이 있는 관광 - 생태탐방로 개방 및 운영, 평화누리길 활성화
	“생활체육시설” 확충	⑥ 코스별 체류관광 거점화 ⑦ 생활권 중심의 문화체육시설 확충 ⑧ 공공 및 민간 문화스포츠 시설 활성화

라. 부문별계획과의 연계성·정합성 검토

[부문별계획 연계성·정합성 검토]

계획목표	전 략	주요사항 발췌
	“세계평화도시” 조성	○ 남북교류배후신도시 조성 : 남북교류협력과 통일 대비 대북교류협력행정, 과학기술 전수 및 연수, 산업물류관련 시설 유치
	“통일경제특구” 실현	○ 미군반환공여구역 활용계획 수립으로 신성장 동력 확보 - 상대적으로 낙후된 지역에 분포하고 있는 미군반환공여구역의 활성화를 위해 주변 지역과 연계한 기반시설 확충
	“남북교류 협력기반” 구축	○ 수도권 북부내륙지역의 물류기능, 남북한 교류를 위한 거점 마련을 위한 물류시설 계획
	“사통팔달 도로망” 구축	○ 교통망계획 - 고속도로 3축 계획(제2외곽순환도로, 서울~문산고속도로, 동서평화고속도로) 및 간선도로망(1x4축), 보조간선도로망(4x4축) 구축 - 철도 4축 계획 (GTX 파주연장, 일산선연장(운교선), 일산선연장(탄현선), 금촌조리선(지축연장선))
	“이동이 편리한 시스템” 구축	○ 운정신도시내 GTX역과 연계한 버스 BRT 복합환승시설 도입 ○ 보행환경체계 개선방안
	“생활교통체계” 확립	- 이면도로 차량속도 규제, 시케인(Chicane) 및 노상주차 정비 등 ○ 자전거도로망 계획 - 통근,통학 등 주교통수단 기능, 대중교통수단과 연계, 레저형 자전거 도로망 계획 등
	“기업하기 편한 도시” 조성	○ 첨단산업 중심의 자족도시 도모 - LCD 및 출판, 예술산업의 시너지 창출을 위한 산업클러스터 조성 - OLED 관련 신성장산업 육성(LCD클러스터 내 P10 공장 증설)
	“산업 경쟁력 강화” 유도	- 파주 IPMC 프로젝트 추진을 통해 IPMC(국제정밀의료센터)를 중심으로 한 바이오첨단의료산업 유치 및 활성화 ○ 구도심상권의 재생전략 수립을 통한 활성화 방안 마련
	“구시가지의 활성화” 추진	- 상권별 특화 발전 및 상권활성화 방안 마련 ○ 도시재생으로 도시기능의 활력 회복 - 구도심 활성화를 위한 도시재생지원센터의 설립과 도시재생전략 및 활성화계획 수립

계획목표	전략	주요사항 발췌
	“보편적 복지제도” 확립	○ 시민참여형 파주시 복지모델의 개발 - 노인복지회관을 거점으로 지역별 소규모 노인복지시설에 교육, 자원봉사, 문화활동 등 노인복지프로그램의 보급 및 지원
	“안전한 생활터전” 조성	- 기존의 복지시설과 재가장애인과의 연결프로그램의 개발을 통한 재가장애인복지의 강화 ○ 기후변화에 대비한 종합 재해예방대책 수립 - 하천, 내수, 사면, 토사재해 저감대책 마련
	“교육환경 질적향상” 도모	○ 파주 시민을 위한 평생교육의 네트워크 구축 - 교육네트워크 구축시 민간자본 참여를 위하여 방과 후 학교와 민간교육기관과 연계한 프로그램 개발
	“농어업인의 삶의 질” 제고	○ 농촌의 쾌적한 정주환경 기반조성 - 교육환경, 의료여건 개선, 노인복지정책 강화 등 농업인의 복지 확충
	“경쟁력 있는 농촌” 육성	○ 고부가가치 농업전략의 수립 - 친환경 농특산물 통합브랜드 육성을 통해 친환경 농산물 생산기반 조성 ○ 6차산업 육성 - 파주시의 관광자원(DMZ, 헤이리 등)과 연계한 신상품 개발
	“귀촌·귀향 활성화” 유도	- 지역특화농산물(콩, 배)을 활용한 LOCAL-FOOD 제조 및 판매
	“문화예술도시” 육성	○ 기존 문화축제 체계화 및 차별화된 문화행사와 프로그램의 개발 - 타도시와 차별화되고, 파주시의 지역성에 부응하는 문화행사와 프로그램의 개발 및 보급
	“글로벌 관광지” 조성	○ 체류관광 추진방향 (4개 체류관광 거점화) - 헤이리 / 영어마을 : 문화예술 거점 - 울곡수목원 / 자운서원 등 : 역사문화, 자연경관 거점 - 감악산 / 생태탐방로 / 평화누리길 등 : 자연경관 거점 - 야영장 시설(공릉관광지 공공캠핑장 등) : 자연경관 거점
	“생활체육시설” 확충	○ 시민을 위한 체육·문화시설의 확충과 기반 구축 - 생활권 중심의 소규모 문화·체육시설을 적극적으로 확보하되, 대규모 신시가지 개발시 문화·체육시설을 우선적으로 공급 (운정 다목적 실내체육관, 배드민턴 전용경기장 건립)

3. 도시지표 설정

3.1 인구지표

가. 기본원칙

- 인구추정은 「도시·군기본계획수립지침」상의 인구 추정방법에 따름
- 상주인구추정은 다음의 두가지 방법[(가)+(나)]에서 산정된 인구추계 결과를 합산하여 추정하고, 원칙적으로 “(가)모형에 의한 방법”을 기본으로 하며 “(나)사회적 증가분에 의한 추정방법”은 보조적 수단으로 활용

[인구추정방법(도시기본계획수립지침 4-2-5)]

추정방법	내 용	비 고
(가) 모형에 의한 추정방법 (기본적 방법)	<ul style="list-style-type: none"> ○ <u>생잔모형에 의한 조성법을 권장</u> <ul style="list-style-type: none"> - “사회적증가분에 의한 추정방법”을 보조적 수단으로 활용할 경우에는 인구의 전출입을 가감하지 않고 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 순수한 자연증가분만 계상 ○ 추세연장법을 사용할 경우 가장 신뢰도가 높은 상위 3개의 함수식에 의한 추계치를 산술평균하여 인구추계 <ul style="list-style-type: none"> - 추세연장법에 의해 인구를 추계할 시는 “사회적 증가분에 의한 추정방법”을 보조적 수단으로 활용할 수 없음 	
(나) 사회적증가분에 의한 추정방법 (보조적 수단)	<ul style="list-style-type: none"> ○ <u>사회적증가 : 개발사업(택지개발, 산업단지개발, 주택건설사업 승인)으로 인한 인구의 증가</u> ○ 사회적 증가에 반영할 토지개발사업 <ul style="list-style-type: none"> - 도시·군기본계획의 도시계획위원회 심의 상정 전 그 사업이 실시계획인가·승인을 얻은 경우 - 지구단위계획 결정 후 개별법에 의한 승인, 허가를 얻은 경우 - 도시계획위원회 심의를 거쳐 인정하는 개발사업의 경우에는 실시계획인가·승인 이전 단계이더라도 해당 사업을 포함 ○ 결정된 인구예측은 불완전성을 감안하여, 각 부문계획 수립시 ±10퍼센트내에서 해당 계획의 성격에 따라 탄력성을 줄 수 있도록 한다. 	

1) 모형에 의한 추정방법

- 생잔모형을 통한 추정은 지역간 인구이동은 없고, 지역의 인구변화는 오로지 사망과 출생에 의해서만 이루어진다고 가정하여 추정

2) 사회적증가분에 의한 추정방법

- 사회적 인구증가이란 도시개발이나 산업단지개발과 같은 개발사업으로 인한 외부로부터의 인구유입에 의한 증가를 말함

나. 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」에 따른 인구 추정 방식

1) 「경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인」의 정의

- 국토교통부의 「도시·군기본계획 수립지침」을 경기도 지역 특성에 맞게 보완하여 세부작성 방향을 제시한 경기도 지침

2) 인구계획 수립기준 (상주인구)

- 상주인구 추정 시에는 군인인구와 외국인인구를 포함하며, 다음과 같은 산식을 참고하여 산정하도록 하고 도시계획위원회 심의를 통해 기준 또는 산식을 달리 적용할 수 있음
- 군인인구 산정방법
 - ① 영외 미등록 군인인구 : 군부대 인구 x 영외 거주율(40%) x 주민등록 미등록률(40%)
 - ② 영외 미등록 군인인구 중 기혼자 및 부양가족인구 : 영외 미등록 군인인구 x 기혼율(50%) x 1인당 부양인구 (도시기본계획 목표연도 가구원수)
 - ③ 영외 미등록 군인인구 중 미혼자 인구 : 영외 미등록 군인인구 x 미혼자비율(50%)
 - ④ 군인인구 반영 : ②+③
- 외국인인구 산정방법
 - ① 외국인 인구는 과거추세에 따른 수리적인 방법으로 인구를 예측
 - 5개 이상의 함수식 검토, 신뢰도 상위 3개 모형 함수식의 산술평균 값 적용
 - ② 과거추세 분석 기간은 기준년도부터 직전 3년간으로 함
 - ③ 함수식에 사용되는 외국인 기준값은 「지방자치단체 외국인 주민현황(안전행정부)」 통계자료의 '한국국적을 가지지 않는 자'를 적용

[인구추정방법 설정]

구 분		인구추정방법	비 고
자연적 증가인구	내국인	모형에 의한 추정방법	순수자연분
	군인인구	경기도 가이드라인	
	외국인	경기도 가이드라인	
사회적 증가인구	-	사회적증가분에 의한 추정방법	개발사업으로 인한 외부로부터의 인구유입

다. 자연적 증가인구 추정

1) 생잔모형을 이용한 자연적 인구 추정

- 자연적 증가분의 추정은 생잔모형에 의한 조성법을 사용하되, 순수한 자연증가분만을 계상하기 위하여 인구의 전출입을 가감하지 않고 인구의 출생률 및 사망률만 고려하여 추정
- 출생률과 사망률은 통계청 장래인구추계 시도별 통계자료 사용
 - 출산율은 경기도의 모의 연령별 출산율, 사망률은 경기도 생명표를 적용
- 생잔모형에 의한 인구추정 결과
 - 자연적증가 인구를 추계한 결과 2015년에는 430,998명, 2020년 434,384명, 2025년 437,366명, 2030년 439,079명에 이를 것으로 추정됨

[자연적증가율을 고려한 생잔모형에 의한 추정인구]

(단위 : 인)

구 분	2014년			2015년			2020년			2025년			2030년		
연령별	계	남자	여자	계	남자	여자	계	남자	여자	계	남자	여자	계	남자	여자
계 (인)	411,348	208,984	202,364	430,998	219,019	211,979	434,384	220,464	213,920	437,366	221,730	215,636	439,079	222,347	216,732
0~4세	23,326	11,879	11,447	21,836	11,236	10,600	17,631	9,072	8,559	18,120	9,324	8,796	18,077	9,259	8,818
5~9세	23,541	12,103	11,438	23,304	11,867	11,437	21,747	11,186	10,561	17,567	9,036	8,531	18,061	9,291	8,770
10~14세	23,926	12,464	11,462	23,538	12,101	11,437	23,294	11,861	11,433	21,741	11,182	10,559	17,564	9,034	8,530
15~19세	25,377	13,232	12,145	23,923	12,462	11,461	23,527	12,094	11,433	23,286	11,856	11,430	21,736	11,179	10,557
20~24세	25,470	12,646	12,824	25,369	13,227	12,142	23,899	12,446	11,453	23,509	12,082	11,427	23,272	11,847	11,425
25~29세	25,987	14,614	11,373	25,459	12,639	12,820	25,328	13,198	12,130	23,869	12,425	11,444	23,486	12,066	11,420
30~34세	32,625	17,290	15,335	25,972	14,604	11,368	25,404	12,603	12,801	25,284	13,168	12,116	23,835	12,402	11,433
35~39세	34,232	17,317	16,915	32,603	17,276	15,327	25,899	14,555	11,344	25,346	12,568	12,778	25,237	13,138	12,099
40~44세	40,115	20,797	19,318	34,201	17,297	16,904	32,476	17,189	15,287	25,813	14,494	11,319	25,279	12,524	12,755
45~49세	34,542	18,314	16,228	40,059	20,758	19,301	34,006	17,167	16,839	32,318	17,080	15,238	25,705	14,417	11,288
50~54세	31,608	16,787	14,821	34,464	18,258	16,206	39,690	20,500	19,190	33,743	16,986	16,757	32,103	16,928	15,175
55~59세	26,024	13,228	12,796	31,500	16,706	14,794	33,959	17,885	16,074	39,201	20,144	19,057	33,396	16,737	16,659
60~64세	16,566	8,093	8,473	25,899	13,136	12,763	30,858	16,219	14,639	33,373	17,442	15,931	38,636	19,722	18,914

구 분	2014년			2015년			2020년			2025년			2030년		
연령별	계	남자	여자	계	남자	여자	계	남자	여자	계	남자	여자	계	남자	여자
65~69세	14,488	6,773	7,715	16,448	8,010	8,438	25,127	12,575	12,552	30,062	15,629	14,433	32,646	16,904	15,742
70~74세	13,579	5,927	7,652	14,320	6,661	7,659	15,696	7,489	8,207	24,124	11,868	12,256	29,012	14,872	14,140
75~79세	10,332	4,327	6,005	13,312	5,763	7,549	13,117	5,887	7,230	14,519	6,718	7,801	22,511	10,789	11,722
80~84세	5,664	2,089	3,575	9,989	4,132	5,857	11,315	4,607	6,708	11,316	4,815	6,501	12,701	5,610	7,091
85~89세	2,574	719	1,855	5,360	1,942	3,418	7,366	2,762	4,604	8,559	3,183	5,376	8,737	3,431	5,306
90~94세	984	285	699	2,363	645	1,718	3,058	951	2,107	4,336	1,414	2,922	5,210	1,700	3,510
95~99세	255	65	190	864	245	619	852	187	665	1,139	291	848	1,679	456	1,223
100세 이상	133	35	98	215	54	161	135	31	104	141	25	116	196	41	155

2) 군인 인구 추정

- 경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인에서 제시된 추정 방법에 따라 결과값 도출

① 영외 미등록 군인인구 : 군부대 인구 x 영외 거주율(40%) x 주민등록 미등록률(40%)
 $6,240 = 39,000 \times 0.4 \times 0.4$

② 영외 미등록 군인인구 중 기혼자 및 부양가족인구 :
 영외 미등록 군인인구 x 기혼율(50%) x 1인당 부양인구
 (도시기본계획 목표연도 가구원수)
 $7,176 = 6,240 \times 0.5 \times 2.30$ (2030년 기본계획 세대당 인구 적용)

③ 영외 미등록 군인인구 중 미혼자 인구 : 영외 미등록 군인인구 x
 미혼자비율(50%)
 $3,120 = 6,240 \times 0.5$

④ 군인인구 반영 : ②+③ $10,296 = 7,176 + 3,120$

3) 외국인 인구 추정

- 경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인에 따라 과거추세에 따른 수리적인 방법으로 인구를 예측
- 인구추계를 위해 총 6개의 함수식으로 검토한 결과, 신뢰도 상위 3개 모형은 회귀분석, 콤페르츠, 로지스틱모형으로 나타남
- 상위 3개 모형의 산술평균 값은 17,912인으로 도출되어 2030년 외국인 인구는 17,912인으로 산정됨

[추세연장법에 의한 인구산정]

구 분	2014년	2015년	2020년	2025년	2030년	절대평균오차
등차급수 모형	10,922	11,398	13,776	16,154	18,533	2.33%
등비급수 모형	10,922	11,444	14,452	18,250	23,047	2.95%
회귀분석 모형	10,922	11,222	13,698	16,174	18,650	2.29%
콤포르츠 모형	10,922	11,212	13,496	15,487	17,151	2.31%
로지스틱함수 모형	10,922	11,228	13,714	16,003	17,935	2.26%
수정지수함수 모형	10,922	11,341	13,298	14,927	16,282	2.41%
상위3개 평균값	10,922	11,220	13,636	15,888	17,912	2.29%

주 : 수정지수함수의 K(인구상한치)는 인구 23천인(2014년말 전체인구 대비 외국인 비율로 산정)으로 가정

4) 자연적 증가 인구 종합

- 생잔모형을 이용한 자연적 인구 추정 결과 및 경기도 도시·군기본계획 수립 가이드라인에 따라 산정된 군인, 외국인 인구 추정 결과값을 합산하면 목표연도인 2030년의 자연적 증가 인구는 467,287인으로 산정

[자연적 증가 인구 추정 결과]

구 분	2030 파주시기본계획			비 고
	목표인구 (인)	유입률 (%)	유입인구 (인)	
합 계	-	-	467,287	
자연적 인구	-	-	439,079	생잔모형 추정치
군인인구	-	-	10,296	경기도 도시·군기본계획 가이드라인에 따른 추정치
외국인인구	-	-	17,912	경기도 도시·군기본계획 가이드라인에 따른 추정치

라. 사회적 증가인구 추정

- 사회적 증가인구는 기승인 도시기본계획상 반영인구를 현황에 맞춰 조정하고, 신규 추진중인 택지개발, 주택건설, 도시개발사업을 추가로 반영하여 총 224,438인으로 산정

[사회적 증가인구]

구분		계획인구 (인)	유입률 (%)	유입인구 (인)	추진 단계	비고
합 계		409,327	-	224,438	-	
기 정 사 업	1. 택지개발	153,922	-	100,049	-	
	운정신도시(1,2지구)	56,845	65	36,949	2단계	미입주블록 인구산정
	운정신도시(3지구)	97,077	65	63,100	3단계	
	2. 산업단지개발	6,274	-	2,510	-	
	출판문화정보(2단계)	1,037	40	415	3단계	
	당동일반산업단지	3,650	40	1,460	2단계	
	선유일반산업단지	1,587	40	635	2단계	
	파주LCD일반산업단지	-	40	-	-	
	3. 도시개발	150,520	-	80,439	-	
	남북교류배후신도시 (통일경제특구)	100,000	60	60,000	4단계	
	미군반환공여구역개발	42,903	40	17,161	2~3단계	
	2025기승인미개발주거형 시가화예정용지내인구배분	7,617	40-45	3,278	4단계	
신 규 사 업	4. 택지개발	29,449	-	19,142	-	
	운정신도시(용도변경)	29,449	65	19,142	3단계	
	5. 산업단지개발	233	-	93	-	
	법원2일반산업단지	233	40	93	3단계	
	6. 주택건설	64,249	-	20,333	-	
	개별주택건설사업	30,919	-	11,069	2~4단계	
	행복주택	4,655	45	2,095	3~4단계	
	2020도시·주거환경정비사업	28,675	25	7,169	2~3단계	
	7. 도시개발	4,680	-	1,872	-	
	파주희망프로젝트	4,680	40	1,872	2단계	

주 : 추진단계는 1단계(2014~2015년), 2단계(2016~2020년), 3단계(2021~2025년), 4단계(2026~2030년)으로 구분

마. 인구추정결론

- 자연적 증가인구와 사회적 증가인구를 추정한 결과 2020년에는 507,000인, 2030년 692,000인에 이를 것으로 추정됨
- 따라서 목표연도 2030년 파주시 인구는 약 692,000인으로 계획

[인구추정결론 및 적용인구]

구분	2014년 (기준)	2015년	2020년	2025년	2030년
자연적 증가인구	432,566	452,514	458,316	463,550	467,287
사회적 증가인구	-	-	48,482	150,776	224,438
합계	432,566	452,514	506,798	614,326	691,725
적용	433,000	453,000	507,000	614,000	692,000

3.2 산업 · 경제 지표

가. 지역총생산 및 1인당 지역총생산 추이

- 파주시는 지역총생산액은 2013년 현재 12조 5,176억원(2013년 기준)으로 경기도 총생산액(313조 6,706억원)의 4.0%를 차지함
- 파주시의 1인당 GRDP는 29.875백만원으로 경기도 1인당 평균 GRDP의 124.1%로 나타남

[지역총생산 및 1인당 지역총생산 추이]

구 분		2003년	2008년	2013년
지역 총생산 (백만원)	경기도	147,643,526	198,948,412	313,670,611
	파주시	3,218,627 (2.2%)	6,896,417 (3.5%)	12,517,614 (4.0%)
1인당 GRDP (백만원)	경기도	14.558	17.688	24.082
	파주시	13.515 (92.8%)	22.330 (126.2%)	29.875 (124.1%)

자료 : 통계청, 국가통계포털, 2014. (통계청 시군구 GRDP 최신 자료는 2013년 기준임)
주 : ()는 경기도 대비 파주시 비율

나. 도시경제규모

- 1인당 GRDP는 최근 10년간 증가율 12.97%를 적용하여 2030년까지 등비급수 법으로 추정
- 2030년 파주시 도시경제규모는 30조 8,277억원으로 산정되며, 1인당 GRDP는 44.549백만원으로 추정됨

[도시경제규모 단계별 계획]

구 분	2013년	2015년	2020년	2025년	2030년
계 획 인 구	410,000	453,000	507,000	614,000	692,000
1인당GRDP (백만원)	30.531	30.724	35.784	38.517	44.549
도시경제규모 (백만원)	12,517,614	13,917,809	18,142,377	23,649,257	30,827,678

주 : 통계청 시군구 GRDP 최신 자료는 2013년 기준

3.3 환경 지표

- 환경지표는 도시민의 생활수준을 나타내는 것으로 파주시의 여건변화와 상위계획 등을 고려하여 지표 설정
- 환경지표는 크게 1차적 기본요소인 생활환경과 2차적 필요요소인 복지환경, 3차적 선택요소인 여가환경으로 구분

[환경지표]

대분류	중분류	소분류	2014년 (기준년도)	2015년 (1단계)	2020년 (2단계)	2025년 (3단계)	2030년 (4단계)
인 구	인구 세대	인구(인)	433,000	453,000	507,000	614,000	692,000
		세대당인구(인)	2.62	2.60	2.50	2.40	2.30
생활환경 지 표	주택	주택수(호)	139,103	196,881	233,220	294,208	346,001
		주택보급률(%)	101.4	113.0	115.0	115.0	115.0
	상수도	상수도보급률(%)	96.6	97.0	97.5	98.0	98.5
	하수도	하수도보급률(%)	93.1	93.5	96.2	97.1	97.7
	정보통신	우체국(개소)	18	18	20	25	28
		전화국(개소)	2	2	3	3	3

대분류	중분류	소분류	2014년 (기준년도)	2015년 (1단계)	2020년 (2단계)	2025년 (3단계)	2030년 (4단계)
	폐기물	폐기물발생량(톤/일)	393.5	453.0	507.0	614.0	692.0
		분뇨발생량(㎥/일)	217	215	159	128	95
	에너지	총에너지수요량(천TOE)	2,429	2,636	3,204	4,181	4,879
		총전력수요량(천MW)	8,054	8,426	9,633	11,973	13,840
복지환경 지 표	의료	종합병원수(개소)	1	1	3	4	5
		병원(개소)	9	10	13	15	17
		보건소수(개소)	1	1	2	3	3
		병상수(병상)	3,682	3,775	4,609	6,140	6,920
	교육	초등학교(개소)	57	57	73	82	84
		중학교(개소)	24	24	31	39	44
		고등학교(개소)	17	17	26	33	39
		대학교(개소)	3	3	4	10	16
	사회복지	보육시설(개소)	529	540	567	698	782
		아동복지시설(개소)	6	7	7	8	8
		노인복지시설(개소)	390	397	537	795	1,066
		장애인복지시설(개소)	4	4	10	12	14
		여성복지시설(개소)	2	2	5	6	7
		청소년수련시설(개소)	7	8	9	11	11
		부랑인시설(개소)	-	-	-	-	1
여가환경 지 표	공원	도시공원면적(㎢)	11.009				
		1인당 도시공원면적(㎡/인)	25.4	24.3	21.7	17.9	15.9
	체육	종합운동장(개소)	1	1	1	1	1
	문화	공공도서관(개소)	13	15	17	20	23
		공연장(개소)	3	3	4	5	6
		박물관(개소)	1	1	2	3	3

제 4 장

공간구조 및 생활권 설정

1. 공간구조의 설정
2. 생활권 계획



제4장 | 공간구조 및 생활권 설정

1. 공간구조의 설정

1.1 기본방향

가. 도시성장관리를 통한 내실 있는 도시개발 유도

- 도시성장관리 차원에서 도시공간구조 재편
- 도시재생 및 기존 시가지 활성화를 통해 삶의 질 향상과 도시 재창조
- 친환경교통체계 구축으로 지속가능한 녹색도시 조성 유도
- 운정신도시 인근 지역의 난개발에 대비한 도시성장관리 필요

나. 자족적 정주체계 형성 및 지역균형발전 도모

- 계획인구를 수용할 수 있는 도시생활공간구조 및 기능의 재편성
- 도심, 부도심 및 주변지역의 공간적·기능적 연계성 제고
- 균형개발을 위한 도시기반시설 및 생활편익시설의 확충·정비

다. 신성장동력 확보를 위한 공간구조 정립

- 문화콘텐츠, 전자정보기기 산업 및 OLED관련 신성장산업 육성 등에 부응하는 도시공간구조 정립 및 개편
- 경기북부10개년 발전계획에서 제시된 북부제1산업벨트와 연계한 공간구조 설정 (테크노밸리~LCD클러스터~개성공단)

라. 주요기능 및 여건변화를 고려한 재정비

- 제2외곽순환도로, GTX파주연장, 지하철3호선연장 등 신규 기반시설 확충에 따른 접근성 향상 등 여건변화에 부합하는 도시공간구조에 대응
- 남북교류 활성화 등 통일시대에 대비한 도시공간구조 수립
- 도심 주요 공간 활용방안 및 원도심 지역 활성화 전략 수립
- 환경 친화적인 주거단지 조성으로 매력 있고 생명력 넘치는 주거환경 제공

1.2 도시공간구조 검토

가. 2020년 파주시기본계획 상 공간구조 검토

- 도시공간구조 종합
 - 공간구조 : 3도시중심, 8지역중심
 - 개발축 : 개발 3주축, 1부축
 - 보전축 : 주녹지2축, 보조녹지2축, 주수변1축, 보조수변2축
- 개발축별 개발방향
 - 자유로축 : 자유로와 국도37호선을 연결 (교하, 탄현, 문산, 파평, 적성)
 - 통일로축 : 국도1호선 (조리, 금촌, 월릉, 파주, 문산)
 - 내륙축 : 국지도78호선·56호선, 지방도 367호선을 연결 (광탄, 법원, 적성)
 - 동서보조축 : 제2외곽고속도로, 지방도368호선 축
 - 산업개발축 (교하, 월릉, 파주, 법원)

[2020년 파주도시기본계획 공간구조구상도]





○ 검토사항

- 2020년 도시기본계획상 공간구조상 기본개념은 현재 시점과 크게 다르지 않으나, 운정신도시 1,2,3지구 계획 및 입주에 따른 운정생활권 도입의 필요성, 통일시대를 대비한 임진강 북측의 지역중심 추가 등 보완이 필요함

나. 상위 및 관련계획 검토

- 상위 및 관련계획 상 파주시 해당사항은 파주문산 통일경제특구 개발, 녹색 교통체계 및 환승센터 구축 등이 제시되어 있으며, 서울~문산간고속도로, 제2외곽순환고속도로로 등 광역교통이 위치하고 있음. 산업관련 사항으로는 경기북부 10개년 발전계획(2015~2025) 상 북부제1산업벨트에 해당됨
- 검토사항
 - 광역교통축인 서울~문산간고속도로, 제2외곽순환고속도로와 연계된 개발축 설정이 필요하고, 향후 발전거점이 될 파주통일경제특구, 북부제1산업벨트와 연계된 공간구조 설정이 필요

[상위 및 관련계획상 구상도]




구분	경기도 종합계획(2012~2020)	경기북부 10개년 발전계획(2015~2025)
주요내용	<ul style="list-style-type: none"> • 경의권 핵심 전략구상 - 고양일산~장항~김포한강~(상암) 디지털방송 문화 클러스터 조성 - 파주문산 통일경제특구 개발 - 김포·고양·파주 녹색 교통체계 (철도망) 및 환승센터 구축 - 3세대 자연·생태 체험벨트 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 경기북부 산업경제 발전구상 - 경기북부의 산업경제는 지식집약서비스산업 유치 및 육성을 기본 축으로 하여 섬유, 가구 등 전통산업의 산업구조 전환 도모 - 지식서비스업 유치를 위해 권역별 벤처창업센터를 구축하고 경기북부 테크노밸리 선도 사업을 추진
구상도		

1.3 대안설정

가. 도시공간구조 대안 검토

- 도시의 미래상(지속가능성), 공간구조의 안정성, 토지이용 및 기능배분의 적정성 등을 고려하여 대안 비교 후 도시공간구조 선정

[도시공간구조 대안설정]

구분	개발축 및 공간구조	기본 개념	공간구조	개발축	검토의견	대안설정
대안 I		4핵 (3+1)	4지역중심, 7지구중심	2주축, 3보조축	남북교류 활성화 등 통일시대에 대비한 공간구조	
대안 II		5핵 (4+1)	5지역중심, 6지구중심	3주축, 2보조축	균형발전과 지역간 연계강화 및 Network 구축 을 위한 공간 구조	남북교류 활성화 및 균형발전 차원에서 대안 I 또는 II가 타당한 것으로 판단되나, 지역중심에 따라 설정되는 각 생활권이 도시군기본계획 지침상 적정규모가 될 수 있도록 설정하여야 하므로 “대안III으로 선정”
대안 III		3핵	3지역중심, 8지구중심	1주축, 4보조축	기존 계획의 공간구조 내에서 일부 조정	

1.4 2030년 파주도시기본계획 공간구조구상

가. 기본개념 : 3지역중심, 8지구중심

- 지역간 균형발전과 더불어 도시기능의 효율적 배분 및 역할 수행을 위하여 지역중심과 지구중심을 설정
- 기존 교하, 금촌 도시중심을 운정·교하, 금촌·조리 지역중심으로 집적화하고, 통일시대를 대비하여 군내지구중심을 추가하였으며, 균형발전을 위해 읍면별 중심지에 지구중심을 계획하여 3지역중심, 8지구중심으로 개편
- 도시기능의 집중화와 거대화에 따른 교통 혼잡을 방지하고 전체 지역공간을 특성에 따라 균등하게 개발 및 발전시킴으로서 향후 주변여건의 변화에 능동적으로 대응할 수 있는 공간구조를 구축

나. 개발축 : 1주축, 4보조축 구조

- 기존의 개발 3주축, 1부축에서 지역중심을 연계하는 1주축과 각 지구중심을 연결하는 4보조축으로 개편하고, 향후 통일시대를 대비하여 임진강 북측 군내지구중심을 연결하는 보조축을 설정

○ 1주축

- 통일로축 : 고양~운정~
금촌~문산~통일특구~개성
(국도1호선,지방도357호선)

○ 4보조축

- 자유로축 : 서울~탄현~
문산~파평~적성~연천
(국도37,77호선)
- 내륙축 : 고양~광탄~법원~연천
(국지도78호선,지방도367호선)
- 동서보조축 : 김포~운정~
금촌~파주~법원~양주
(제2외곽순환고속도로,
지방도364호선)
- 남북보조축 : 고양~조리~
문산~연천
(국지도78호선,지방도363호선)

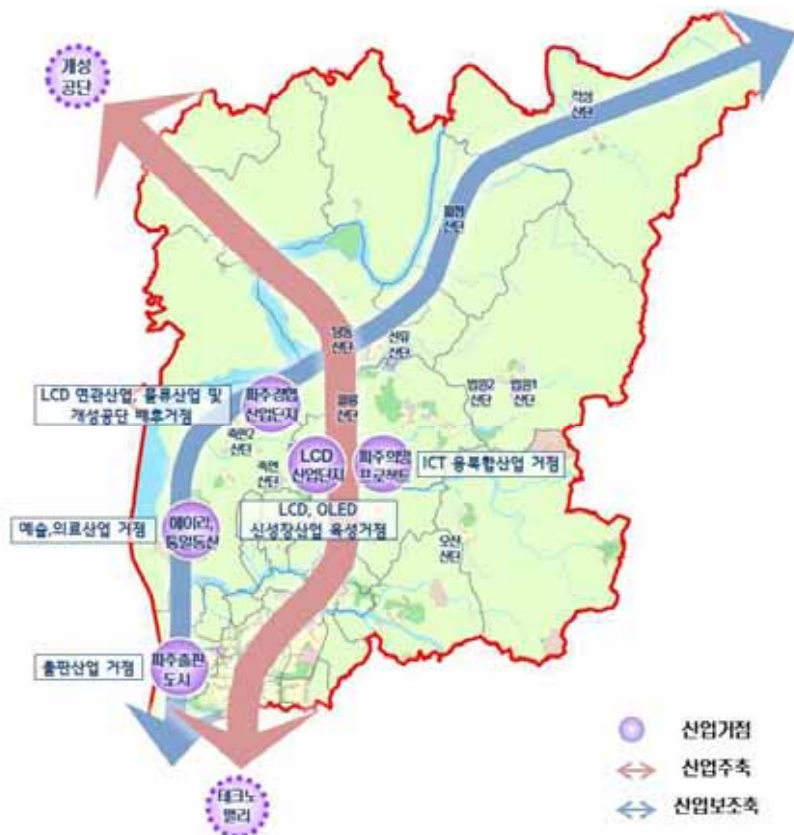
[도시공간구조(개발축)]



다. 산업축 : 1주축, 1보조축 구조

- 산업주축 (1축)
 - 파주시 내외부를 연계하는 광역적 산업축 설정을 위해 경기북부10개년 발전계획에서 제시된 북부제1산업벨트와 부합하도록 개성공단~LCD산업단지~파주희망프로젝트~테크노밸리로 이어지는 산업주축 설정
 - LCD산업단지는 LCD, OLED 신성장산업 육성 거점으로, 파주희망프로젝트는 ICT 융복합 산업 거점으로 육성
- 산업보조축 (1축)
 - 파주시 내부의 산업경쟁력 강화를 위해 문화,예술,출판 및 LCD산업단지 연관산업, 개성공단 배후거점 조성을 위해 파주출판도시~헤이리·통일동산~축현2산단~파주경협산업단지~당동·선유산단~파평·적성산단을 연계하는 산업부축 설정
 - 파주출판도시는 출판산업 거점으로 헤이리,통일동산은 예술산업과 IPMC 프로젝트(정밀의학센터)와 연계한 의료산업으로 육성
 - 경기도 종합계획에서 제시된 파주경협산업단지는 LCD산업단지 연관산업과 개성공단의 배후 단지로 조성하고 물류산업 거점으로 육성

[도시공간구조(산업축)]



라. 보전축 : 주녹지2축, 보조녹지2축, 주수변1축, 보조수변2축

- 주녹지축(2축)
 - 파주시 동측의 감악산~노고산~고령산을 잇는 산악축을 주녹지축으로 설정하여 자연산림보전과 레저휴양자원의 기반으로 구축
 - DMZ의 희귀생태자원과 문화유산을 세계 공동자산으로 활용하기 위하여 주녹지축으로 설정
- 보조녹지축(2축)
 - 보조녹지축은 남북방향으로 형성된 2개의 주녹지축을 연결하면서 도시지역의 녹지공간을 유기적으로 연계하는 동서방향의 두 축으로 설정
- 주수변축(1축)
 - 주수변축은 한강과 임진강으로 보전녹지축과 함께 광역적인 보전축을 구성하며 임진강과 한강 하류가 만나는 지점과 장단반도, 초평도의 습지대를 생태거점으로 설정
- 보조수변축(2축)
 - 공릉천과 문산천을 보조수변축으로 설정하여 보조녹지축과 더불어 도심내 친환경 개발을 유도될 수 있도록 구축

[도시공간구조(보전축)]

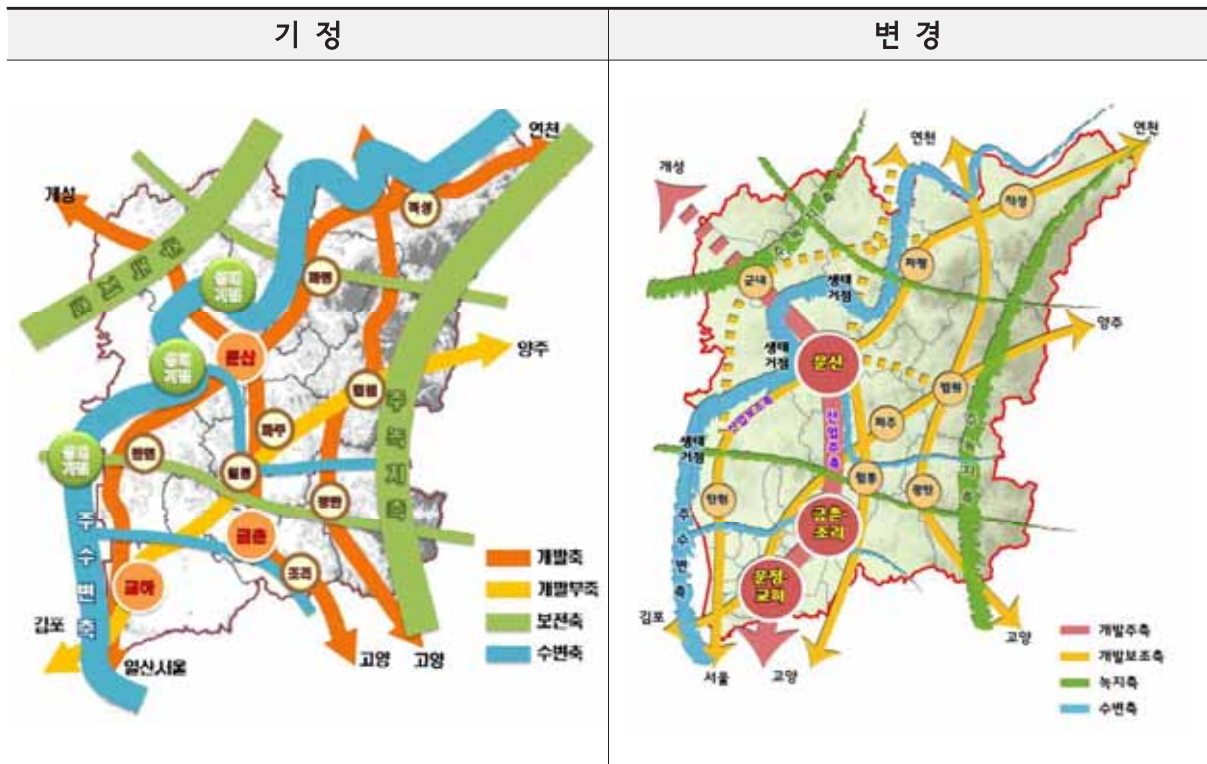


마. 기정·변경 비교

[파주도시기본계획 공간구조 기정·변경 비교]

구 분	2020년 파주도시기본계획	2030년 파주도시기본계획
기본방향	<ul style="list-style-type: none"> 3핵 기능분산형 구조 	<ul style="list-style-type: none"> 기존의 공간구조 내에서 생활권조정(3지역중심) 향후 남북교류 활성화 등 통일시대가 구체화되면 통일특구 반영
공간구조	<ul style="list-style-type: none"> 3도시중심, 8지역중심 	<ul style="list-style-type: none"> 3지역중심, 8지구중심
개발축 (산업축)	<ul style="list-style-type: none"> 3주축, 1부축을 설정 <ul style="list-style-type: none"> 자유로축 : 자유로와 국도37호선을 연결 통일로축 : 국도1호선 내륙축 : 국지도78호선·56호선, 지방도 367호선을 연결 동서보조축 : 제2외곽고속도로, 지방도368호선 축 	<ul style="list-style-type: none"> 1주축, 4보조축을 설정 1주축 <ul style="list-style-type: none"> 통일로축(산업주축) : 국도1호선, 지방도357호선 4보조축 <ul style="list-style-type: none"> 자유로축(산업보조축) : 국도37,77호선 내륙축 : 국지도78호선, 지방도367호선 동서보조축 : 제2외곽순환고속도로, 지방도364호선 남북보조축 : 국지도78호선, 지방도363호선
보전축	<ul style="list-style-type: none"> 주녹지2축, 보조녹지2축, 주수변1축, 보조수변2축 	<ul style="list-style-type: none"> 좌동

[파주도시기본계획 공간구조구상 비교]



바. 공간구조구상 종합

- 공간구조 : 3지역중심, 8지구중심
- 개발축 : 1주축, 4보조축
- 산업축 : 1주축, 1보조축
- 보전축 : 주녹지2축, 보조녹지2축, 주수변1축, 보조수변2축

[2030 파주도시기본계획 공간구조구상도]



I 계획의 기초

II 계획의 기본구상

III 부문별 계획

2. 생활권 계획

2.1 현황분석

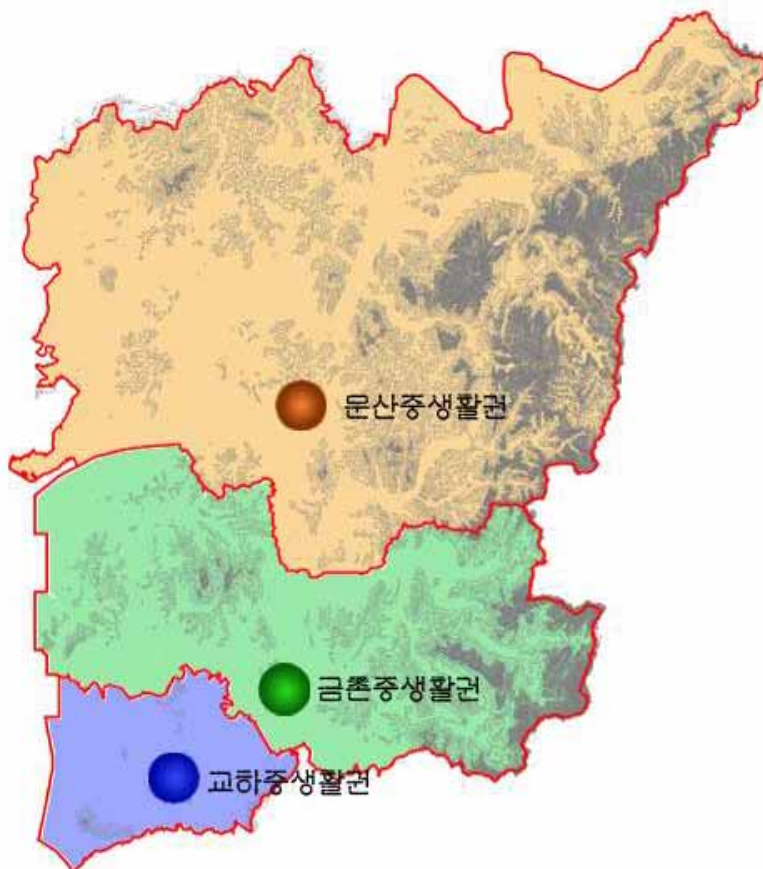
가. 2020년 기정 계획상 생활권 설정

- 파주시 전체를 하나의 대생활권으로 보고 문산, 금촌, 교하를 중심으로 하는 3개의 중생활권으로 구분

[기정 도시기본계획 상 생활권 및 배분인구]

생활권	행정구역	배분인구
문산중생활권	문산읍, 파평면, 적성면, 법원읍, 파주읍	19.3만인
금촌중생활권	금촌동, 월롱면, 조리읍, 광탄면, 탄현면	23.9만인
교하중생활권	운정동, 교하동	23.6만인
파주시대생활권	파주시 전역	66.8만인

[기정 도시기본계획 상 생활권 구분도]



나. 지역별 특성

- 파주시는 도시지역과 농촌지역이 공존하는 도농통합도시로 읍·면·동 지역간 기능적으로 차이가 있으나 각 지역의 현재의 특성과 미래의 발전 잠재력을 파악하여 생활권 설정 시 활용

[지역별 특성]

구 분		특성 및 잠재력
문산 중생활권	문산읍	<ul style="list-style-type: none"> • 임진강변으로 비교적 넓은 평야가 분포하고 분단 이후 경의선의 종착지가 되었으며, 휴전선 주변지역의 상업과 서비스 문화의 중심지를 이루고 있음 • 파주LCD일반산업단지와 연계한 디스플레이 산업의 집적화로 국가경쟁력제고 및 남북 교류 협력기반 구축하기 위한 첨단산업단지인 당동, 선유, 월롱산업단지 입지
	파주읍	<ul style="list-style-type: none"> • 북쪽은 문산읍, 서·남쪽은 월롱면, 북동쪽은 파평면·법원읍, 남동쪽은 광탄면과 접하는 지리적으로 파주시 중심에 위치 • 봉서산(215.5m)과 명학산(232m)이 주위를 둘러싸는 분지를 형성하고 경지율이 높으며 수리시설이 양호한 밭농사 지대 • 기계·섬유·전자 공업 등이 발달하고, 의정부·문산·금촌 등지와 이어지는 지방도로가 잘 정비되어 있어 교통이 편리하며 경의선 철도와 통일로가 남서부를 지남
	파평면	<ul style="list-style-type: none"> • 임진강 수자원과 파평산 등 산자수명한 자연경관을 형성하고 있으며 접경지역으로 민통선 북방 출입영농 지역임
	적성면	<ul style="list-style-type: none"> • 양주시와 접해있는 적성면은 동남부는 100~500m의 산지를 이루며, 임진강이 면계를 따라 곡류하는 면의 북서부는 대체로 100m 이하의 낮고 평탄한 산지를 이루며 하천 연안에는 소규모의 평야가 발달
	법원읍	<ul style="list-style-type: none"> • 대체로 100~300m의 낮은 산지로 곳곳에 파평산(496m)·노고산(401m)·금병산(293m) 등이 솟아 있으며, 평야의 발달은 미약 • 소하천 연안을 따라 논농사가 행해지며, 쌀 이외에 파·포도·참외 등이 생산됨. 과거에는 인삼재배가 활발했으나 점차 감소하는 추세
금촌 중생활권	조리읍	<ul style="list-style-type: none"> • 대체로 100m 이하의 낮고 평탄한 구릉지로 도시화가 진전됨에 따라 상업과 서비스업이 발달
	광탄면	<ul style="list-style-type: none"> • 광탄면은 산간지형이 대부분으로 많은 문화유적이 남아있는 지역 • 골프장, 벽초지수목원, 발랑저수지, 마장호수 등이 있어 휴일이나 휴가철에는 많은 관광객이 찾고 있는 관광자원이 풍부한 지역
	월롱면	<ul style="list-style-type: none"> • 파주시의 중앙부에 위치한 교통의 요충지로 통일로와 경의중앙선이 중심부를 관통하고 있으며 전형적인 농촌지역으로 400여개의 중소기업체가 산재되어 있고 6개의 읍·면·동과 인접 • 또한, LG디스플레이 산업단지 및 미군공여개발구역이 분포하여 경제·교육중심 도시로 발전 가능성이 높은 지역 • 서부에 월롱산(229m)이 솟아 있을 뿐 대체로 100m 이하의 구릉성 산지를 이룸
	금촌동	<ul style="list-style-type: none"> • 각종 기관과 단체가 위치하고 있는 행정 및 상업의 중심지이며 경의중앙선과 통일로가 통과하는 교통의 중심지로서 향후 중요성이 부각되고 있으며, 사통팔달의 편리한 교통과 운정신도시 개발수요 확장으로 금릉동 일원에 아파트 단지가 조성됨

구 분		특성 및 잠재력
	탄현면	<ul style="list-style-type: none"> 자유로 성동IC와 접근이 용이하고, 지하철3호선연장(탄현선) 계획 등으로 통일동산 및 헤이리마을 일원의 개발 여건은 양호함 통일전망대와 많은 문화유산이 보존되어 있으며, LG디스플레이 등 첨단산업단지 및 지식기반산업이 집중 투자지역임
교하 중생활권	운정, 교하동	<ul style="list-style-type: none"> 수도권을 연결하는 56번국지도와 GTX파주연장 계획 등으로 접근성이 증대될 예정이며, 수도권 서북부지역의 거점도시로서의 최적 조건을 갖추고 있음 남으로는 일산신도시와 인접하여 운정신도시 1,2,3지구 개발 등으로 인구의 급격한 유입과 더불어 신도시 인구지역으로 난개발 우려지역임

다. 검토사항

- 운정,교하동은 기존 운정신도시 1,2,3지구 계획으로 타 지역과 구분되는 신시가지의 성격이 강하므로, 2020년 도시기본계획상 독립적인 중생활권으로 구분되었음
- 2020년 도시기본계획 승인 이후 헤이리마을, 통일동산 일원은 문화, 관광거점으로 발전해가고 있어 파주출판도시와 연계하여 거점화가 필요하며, 자유로, 제2자유로 등 운정·교하동 일원과의 교통 측면에서 접근성이 강화될 예정
- 또한, 향후 통일시대를 대비하여 임진강 복측과의 연계성을 도모하기 위하여 문산 중생활권과 인접하여 계획하는 것이 파주시의 향후 발전축과 도시기능 및 토지이용의 특성 측면에서 타당한 것으로 검토됨

2.2 생활권 설정

가. 기본방향

- 도시공간구조와 연계하여, 3개 중생활권 구분 설정
- 지형·하천·도로 등 자연·물리적 환경 및 실제 주거생활 특성 고려
- 장래 도시개발방향에 따른 토지이용 및 교통환경 등의 변화를 고려하여 인구 배분

나. 생활권 구분

- 운정·교하, 금촌·조리, 문산의 3개 중생활권으로 구분

[생활권 구분]

구 분		행정구역
생활권 구분	운정·교하 중생활권	• 교하동, 운정동, 탄현면
	금촌·조리 중생활권	• 금촌동, 조리읍, 광탄면, 월롱면
	문산 중생활권	• 문산읍, 파평면, 적성면, 법원읍, 파주읍, 장단면, 군내면, 진서면, 진동면

2.3 생활권별 인구계획

- 기준년도인 2014년 생활권별 현황인구 및 현재 추진중인 사업의 단계별, 생활권별 현황을 고려하여 생활권별 인구배분

[생활권별 인구배분계획]

구분	인구(인)				
	기준년도 (2014년)	1단계 (2015년)	2단계 (2020년)	3단계 (2025년)	4단계 (2030년)
합계	433,000	453,000	507,000	614,000	692,000
운정교하 중생활권	194,000	203,000	243,000	329,000	333,000
금촌조리 중생활권	154,000	161,000	167,000	181,000	186,000
문산 중생활권	85,000	89,000	97,000	104,000	173,000

[생활권별 인구밀도계획]

구분	1단계(2015년)					2단계(2020년)				
	인구(인)	면적(ha)		인구밀도 (인/ha)		인구(인)	면적(ha)		인구밀도 (인/ha)	
		총면적	시가화 ^{주2)}	총밀도	시가화 밀도 ^{주1)}		총면적	시가화 ^{주2)}	총밀도	시가화 밀도 ^{주1)}
합계	453,000	67,278.0	3,737.7	6.7	121.2	507,000	67,278.0	3,738.3	7.5	135.6
운정교하 중생활권	203,000	11,743.0	2,220.9	17.3	91.4	243,000	11,743.0	2,220.9	20.7	109.4
금촌조리 중생활권	161,000	14,432.0	684.3	11.2	235.3	167,000	14,432.0	684.8	11.6	243.9
문산 중생활권	89,000	41,103.0	832.5	2.2	106.9	97,000	41,103.0	832.6	2.4	116.5

구분	3단계(2025년)					4단계(2030년)				
	인구(인)	면적(ha)		인구밀도 (인/ha)		인구(인)	면적(ha)		인구밀도 (인/ha)	
		총면적	시가화 ^{주2)}	총밀도	시가화 밀도 ^{주1)}		총면적	시가화 ^{주2)}	총밀도	시가화 밀도 ^{주1)}
합계	614,000	67,278.0	3,740.9	9.1	164.1	692,000	67,278.0	3,750.1	10.3	184.5
운정교하 중생활권	329,000	11,743.0	2,220.9	28.0	148.1	333,000	11,743.0	2,223.8	28.4	149.7
금촌조리 중생활권	181,000	14,432.0	686.3	12.5	263.7	186,000	14,432.0	686.3	12.9	271.0
문산 중생활권	104,000	41,103.0	833.7	2.5	124.7	173,000	41,103.0	840.1	4.2	205.9

주1) 시가화밀도 = 인구 / (시가화용지면적+시가화예정용지 면적)

주2) 시가화예정용지 중 비도시지역 지구단위계획 물량, 공업용지 물량 제외

[생활권 구분도]



2.4 생활권별 시설배치계획

- 생활권별 이용인구규모를 고려하여 편리한 접근성을 확보할 수 있도록 추가되는 시설을 배분하여 계획
- 총 계획인구 69.2만인에 대한 생활권 배분계획은 금촌조리 18.6만인(26.9%), 운정교하 33.3만인(48.1%), 문산 17.3만인(25.0%)로 설정되었으며, 인구 배분 비율을 기준으로 생활권별 시설배치계획 수립
- 대학교는 현재 추진중인 대학의 위치를 고려하여 중생활권별로 배분

[생활권별 시설배치계획]

대분류	중분류	소분류	2014년 (기준년도)	2030년 (4단계)	추가분	금촌조리 중생활권	운정교하 중생활권	문산 중생활권
생활환경 지표	정보통신	우체국(개소)	18	28	10	3	4	3
		전화국(개소)	2	3	1	-	1	-
복지환경 지표	의료	종합병원수(개소)	1	5	4	1	2	1
		병원(개소)	9	17	8	2	4	2
		보건소수(개소)	1	3	2	-	1	1
	교육	초등학교(개소)	57	84	27	7	13	7
		중학교(개소)	24	44	20	5	10	5
		고등학교(개소)	17	39	22	6	10	6
		대학교(개소)	3	16	13	5	3	5
	사회복지	보육시설(개소)	529	780	251	68	120	63
		아동복지시설(개소)	6	8	2	1	1	-
		노인복지시설(개소)	390	1,067	677	182	326	169
		장애인복지시설(개소)	4	14	10	3	4	3
		여성복지시설(개소)	2	7	5	2	2	1
		청소년수련시설(개소)	7	12	5	2	2	1
		부랑인시설(개소)	-	1	1	1		
여가환경 지표	체육	종합운동장(개소)	1	1	-	-	-	-
	문화	공공도서관(개소)	13	23	10	3	4	3
		공연장(개소)	3	6	3	1	1	1
		박물관(개소)	-	3	3	1	1	1

2.5 생활권별 계획방향

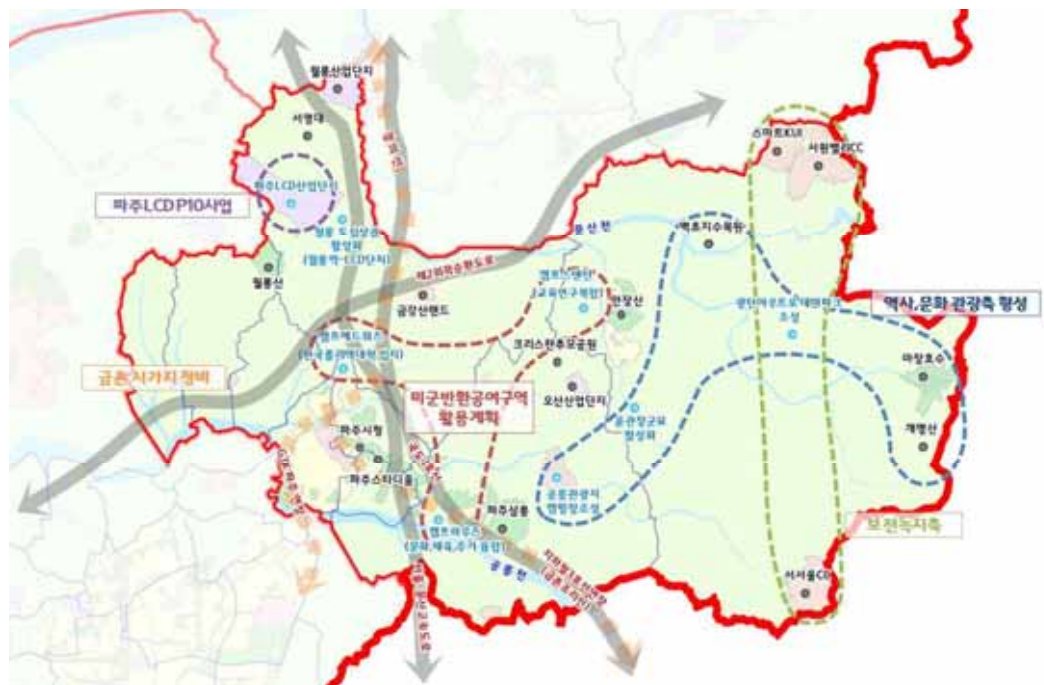
가. 금촌·조리 중생활권 : 행정·업무·산업의 중심기능 수행

- 파주시 도심기능 제고(행정·업무 등)와 구시가지 정비·관리방안 마련
- 차세대 LCD산업단지 및 연관 산업단지 연계조성
- 역사·문화, 관광 기반확충을 통한 역사·문화·관광축 형성
- 미군반환공여구역 활용계획 수립으로 신성장 동력 확보
- 철도, 고속화도로 등 광역교통체계 개선으로 접근성 제고

[금촌·조리 중생활권 세부계획]

구분	세부계획
시가지 정비	<ul style="list-style-type: none"> • 시가지 정비를 통한 도심기능제고(행정, 업무 등) • 구시가지의 정비 및 관리방안 마련(주거지 및 상권 정비) • 캠프에드워즈, 스탠튼, 하우스 등 미군반환공여구역 활용계획 수립
산업	<ul style="list-style-type: none"> • 차세대 성장동력으로 파주 LCD산업단지 활성화 (P10사업 추진 및 주변 산업단지 연계)
경제	<ul style="list-style-type: none"> • 산학연 협력을 위한 연구교육벨트 조성
문화	<ul style="list-style-type: none"> • 역사·자연을 연계한 관광축 형성 (삼릉, 공릉, 윤관장군 묘 등 역사자원과 자연자원 연계)
관광	<ul style="list-style-type: none"> • 동측 외곽부 자연환경 보전을 위한 녹지축 형성
교통	<ul style="list-style-type: none"> • 광역도로망 확충(강화~연천, 서울~문산, 제2외곽순환고속도로) • 광역철도의 신설 및 연장 (금촌 조리선, 일산선, GTX 연장)

[금촌·조리 중생활권 구상도]



나. 운정·교하 중생활권 : 주거·산업 중심의 남부 중심도시 조성

- 운정신도시 정주환경 조성 및 생활환경 개선
- 통일동산 주변지역 문화·관광·역사와 연계한 관광클러스터 조성
- LCD 산업연관단지 및 출판문화단지 등 지역특화 산업단지 조성
- 광역교통시설의 확충과 지역터미널 및 철도역 환승체계 조성

[운정·교하 중생활권 세부계획]

구분	세부계획
주거지 정 비	<ul style="list-style-type: none"> • 운정신도시 정주환경 조성을 위한 생활환경 정비 • 지하철 및 철도 역사주변 활성화 계획 수립 (지역 상권의 중심기능 수행 및 녹색교통체계 강화)
역사 · 관 광	<ul style="list-style-type: none"> • 통일동산 주변지역 클러스터 형성으로 활성화 추진 <ul style="list-style-type: none"> - 통일관련 : 통일동산, 오두산 통일전망대 등 - 문화관련 : 헤이리 예술마을, 경기 영어마을, 파주 NFC 등 - 역사·기타 : 파주장릉, 파주 프리미엄 아울렛 등
산업 · 경 제	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 산업기능과 연계한 지역특화 산업단지 기능 강화 <ul style="list-style-type: none"> - LCD 클러스터 산업단지(탄현, 축현산업단지 등) - 지역특화 산업단지(출판도시, 신촌, 문발 산업단지 등)
교 통	<ul style="list-style-type: none"> • 광역도로망 확충(강화~연천, 서울~문산, 제2외곽순환도로) • 광역철도의 신설 및 연장, 지역 교통시설 개선 (운정지역 종합터미널 건립, 철도역 환승시설 확충 등)

[운정·교하 중생활권 구상도]



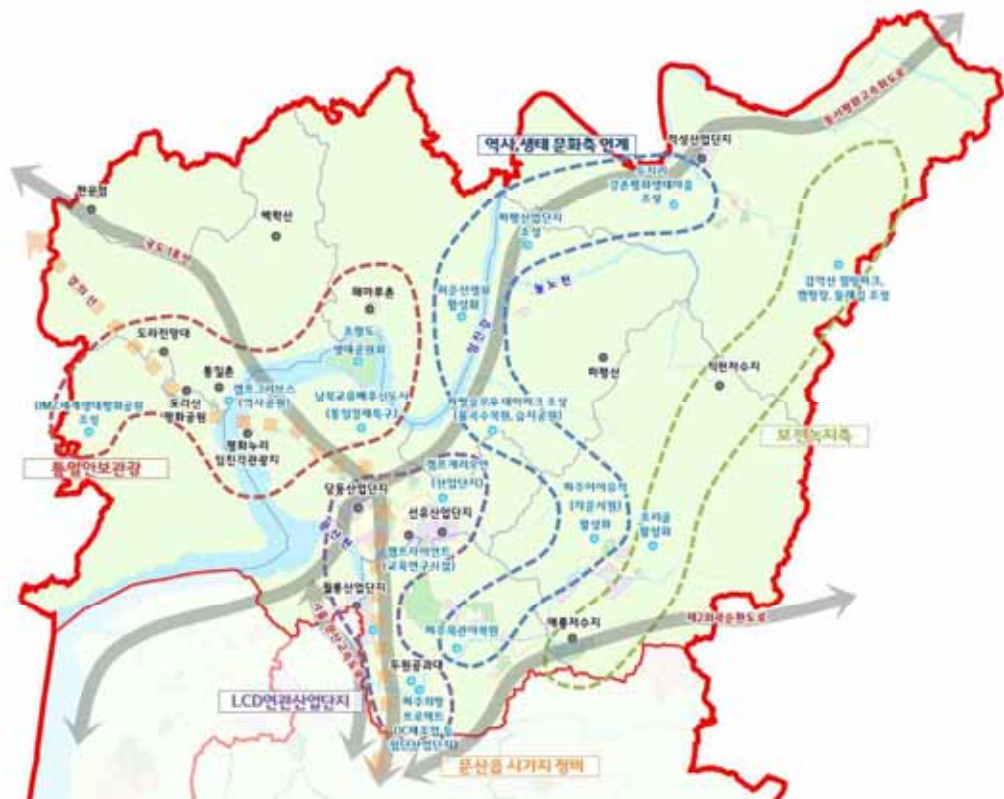
다. 문산중생활권 : 통일을 준비하는 경제특구 기반구축

- 통일을 대비한 남북교류 협력기반 및 경제특구 조성
- 역사·생태 문화기능을 강화 및 보전녹지축을 활용한 청정환경 조성
- 구시가지의 정비를 위한 교통 및 주거환경 정비
- 북부지역 경제, 산업 중심기능 수행을 위한 산학연구기반 구축

[문산 중생활권 세부계획]

구분	세부계획
통 일 특 구	<ul style="list-style-type: none"> • DMZ를 활용한 세계 평화도시 조성 • 남북경협을 위한 통일경제특구 실현 • 지역특성을 활용한 통일관광기반 구축
역 사 문 화	<ul style="list-style-type: none"> • 역사 및 자연환경을 활용한 문화축 연계 (두지리~허준묘~파평 테마파크~자운서원~파주관아) • 동축의 산악지형을 활용한 보전녹지축 조성
주거지 정 비	<ul style="list-style-type: none"> • 구시가지 노후주택지의 물리적 환경 개선 • 교통시설 개선을 통한 접근성 향상 (서울~문산간, 제2외곽순환고속도로, GTX 파주 연장, 문산~도라산역 전철화 등)
산 업 경 제	<ul style="list-style-type: none"> • LCD연관 산업단지 기능강화 및 확충 (기존 산업단지 및 캠프게리오언, 첨단 산업단지 도입) • 산학연계를 위한 두원공대와와의 산학파트너십 강화

[문산 중생활권 구상도]



제 3 편

부문별 계획

제5장. 토지이용계획

제6장. 기반시설계획

제7장. 도심 및 주거환경계획

제8장. 환경의 보전과 관리

제9장. 경관 및 미관

제10장. 공원 및 녹지

제11장. 방재 및 안전

제12장. 경제·산업·사회·문화의
개발 및 진흥

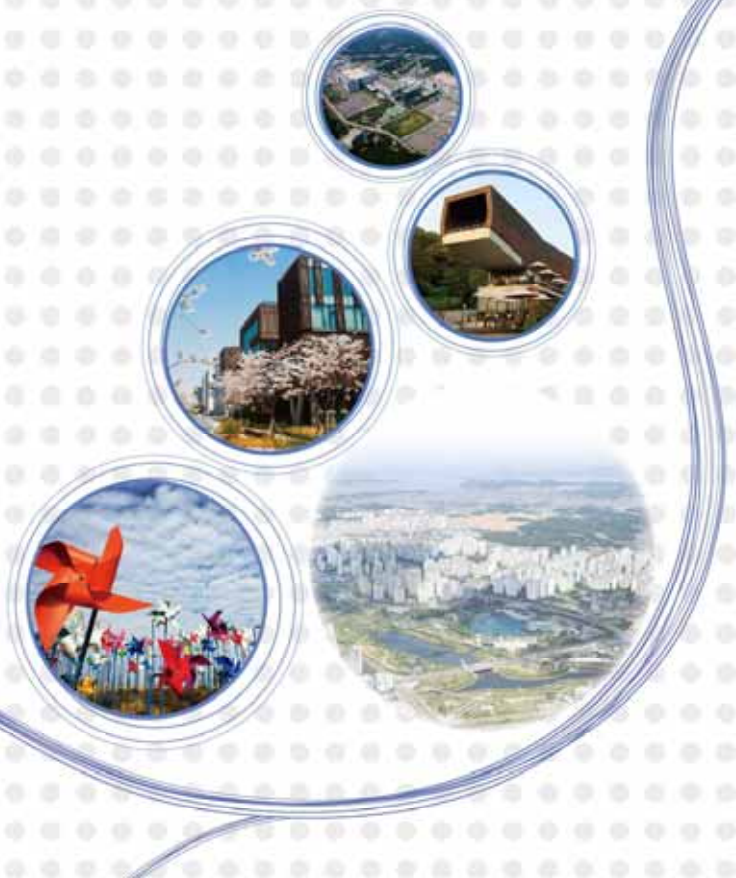
제13장. 계획의 실행



제 5 장

토지이용계획

1. 현황분석
2. 용도별 수요추정
3. 토지이용계획



제5장 | 토지이용계획

1. 현황분석

1.1 토지이용현황

가. 지목별 현황

- 2014년 현재 파주시 지목별 총면적은 672.78km²임
- 지목별 토지이용현황은 임야가 45.5%인 306.85km²를 차지하고 있으며, 다음으로 답이 16.9%, 전이 11.0%로 임야와 함께 전체 면적의 73.4%를 차지함

[지목별 현황]

구분	계	전	답	임야	대지	도로	하천	기타
면적(km ²)	672.78	73.66	114.20	306.85	29.97	22.80	46.85	78.45
구성비(%)	100.0	11.0	16.9	45.5	4.5	3.4	7.0	11.7

자료 : 파주시 통계연보, 2015.

나. 용도지역 현황

- 2014년 현재 용도지역 면적은 총 672.26km²이며, 도시지역이 80.20km²(12.0%), 관리지역 297.72km²(44.3%), 농림지역 231.46km²(34.4%), 자연환경보전지역 62.76km²(9.3%)를 차지함
- 그중 시가화면적은 주거지역 16.57km²(2.5%), 상업지역 1.75km²(0.4%), 공업지역 7.61km²(1.1%)를 차지하고 있음
- 파주시 도시지역은 총 80.20km²로써 1996년 도·농 통합시가 된 이후부터 꾸준히 증가하는 추세임

[용도지역별 지정 현황]

구분	합계	도시지역						관리지역					농림 지역	자연환경 보전지역
		계	주거	상업	공업	녹지	미지정	계	계획	생산	보전	미세분		
면적(k㎡)	672.26	80.20	16.57	1.75	7.61	47.29	6.98	297.84	113.73	37.63	146.36	0.12	231.46	62.76
비율(%)	100.0	12.0	2.5	0.4	1.1	7.0	1.0	44.3	16.9	5.6	21.7	0.1	34.4	9.3

자료 : 파주시 통계연보, 2015.

다. 용도지구 현황

- 파주시 용도지구 면적은 총 11.48km²로써 개발진흥지구 9.70km²(84.5%), 취락지구 1.78km²(15.5%)가 지정되어 있음

[용도지구 현황]

구분	전국		경기도		파주시	
	면적(km ²)	구성비(%)	면적(km ²)	구성비(%)	면적(km ²)	구성비(%)
전 체	2,489.00	100.0	343.01	100.0	11.48	100.0
경관지구	368.94	14.8	20.84	6.1	-	-
미관지구	111.95	4.6	20.13	5.9	-	-
고도지구	454.18	18.2	88.28	25.7	-	-
방화지구	99.64	4.0	9.94	2.9	-	-
방재지구	3.03	0.1	-	-	-	-
보존지구	80.25	3.2	16.58	4.8	-	-
시설보호지구	146.01	5.9	2.12	0.6	-	-
취락지구	565.55	22.7	58.07	16.9	1.78	15.5
개발진흥지구	657.02	26.4	125.18	36.5	9.70	84.5
특정용도제한지구	2.43	0.1	1.87	0.6	-	-

자료 : 파주시 통계연보, 2015.

라. 농업진흥지역 현황

- 현재 파주시 농업진흥지역 면적은 10,910ha로써, 농업진흥구역으로 지정된 면적이 10,679ha, 농업보호구역이 231ha를 차지하고 있음

[농업진흥지역 현황]

구분	합계(ha)	농업진흥구역(ha)	농업보호구역(ha)
2007	12,104	11,074	1,029
2008	11,315	11,061	253
2009	11,291	11,058	233
2010	11,266	11,033	233
2011	11,244	11,013	231
2012	10,912	10,681	231
2013	10,910	10,678	231
2014	10,910	10,679	231

자료 : 파주시 통계연보, 2015.

1.2 개발가능지 분석

가. 개발가능지 분석기준

- 파주시 토지이용현황을 토대로 개발불가능지, 개발억제지, 기개발지, 개발가능지로 구분하여 분석
 - 개발불가능지 : 자연환경여건(표고·경사·하천·생태현황 등)에 의해 물리적으로 개발이 불가능한 지역
 - 개발억제지 : 공적규제(농업진흥지역, 도시공원 등)에 의해 개발이 제한되는 지역
 - 기개발지 : 주거·상업·공업지역 등으로 기개발이 완료되었거나, 도시개발구역 등 개발사업이 완료되었거나 추진중인 지역
 - 개발가능지 : 상기의 개발불가능지, 개발억제지 및 기개발지를 제외한 지역
- 개발가능지 분석은 파주시 조례에서 정하는 사항 및 각종 공적 규제사항과 토지 적성평가 결과를 일부 반영하여 산정

[개발가능지 분석기준]

구분	개발불가능지	개발억제지	기개발지	개발가능지
기준	<ul style="list-style-type: none"> 표고 100m이상 지역 경사 18도이상 지역 (파주시 도시계획 조례) 국가하천, 지방하천 생태자연도 1등급 임상도 5영급이상 자연환경보전지역 보전산지 문화재보호구역 국토환경성평가지도 1등급 	<ul style="list-style-type: none"> 생태자연도 2등급 농업진흥지역 준보전산지 도시공원 	<ul style="list-style-type: none"> 시가화구역 (주거,상업,공업) 도시개발구역, 산업단지, 취락지구, 개발진흥지구, 지구단위계획구역 	<ul style="list-style-type: none"> 기개발지, 개발억제지, 개발불가능지를 제외한 지역 미군반환공여구역 및 주변지역
토지적성 평가 결과	보전대상지역	가등급	-	-

나. 개발가능지 분석

1) 토지적성평가 분석

- 기초자료로 제공되는 토지적성평가 분석결과를 활용하여, 개발가능지 분석
- 평가대상토지의 객관적 상황에 비추어 절대적인 보전요소를 가진 지역 안의 토지에 대해서는 필지별 표준화값(가~마등급)과 별도로 보전대상지역으로 분류함

[적성등급의 부여사례]

적성등급	가등급	나등급	다등급	라등급	마등급
기준표준화값	$Z_i < -2.0$	$-2.0 \leq Z_i < -1.0$	$-1.0 \leq Z_i < 0.0$	$0.0 \leq Z_i < 1.0$	$Z_i > 1.0$
필지분포비율(%) ¹⁾	1.8	14.9	32.1	35.1	16.1
비 고	<div style="display: flex; align-items: center;"> <div style="text-align: center;">보전 적성 강함</div> <div style="flex-grow: 1; border-bottom: 1px dashed black; position: relative;"> <div style="position: absolute; left: -5px; top: -5px;">←</div> <div style="position: absolute; right: -5px; top: -5px;">→</div> </div> <div style="text-align: center;">개발적성 강함</div> </div>				

주1 : 등급별 면적의 분포비율과는 상이

[적성등급의 적용기준사례]

구분	입안제한	심의를 거쳐 입안여부 결정	입안가능
입안구역 적성등급	가	나, 다	라, 마

- 별도보전을 처리하여 종합적성값을 바탕으로 토지적성등급을 부여한 결과, 면적비율은 가등급에 해당하는 지역이 2.79%, 나등급 지역이 14.55%, 다등급 지역이 19.20%이며, 라등급 지역이 15.38%, 마등급 지역이 6.43%를 보이고 있으며 보전대상지역은 전체 대상지의 41.65%로 나타남

[토지적성등급별 필지수 및 면적]

적성등급	면적(km ²)	면적비율(%)
가등급	13.43	2.79
나등급	70.04	14.55
다등급	92.41	19.20
라등급	74.01	15.38
마등급	30.97	6.43
보전대상지역	200.46	41.65
계	481.32	100.00

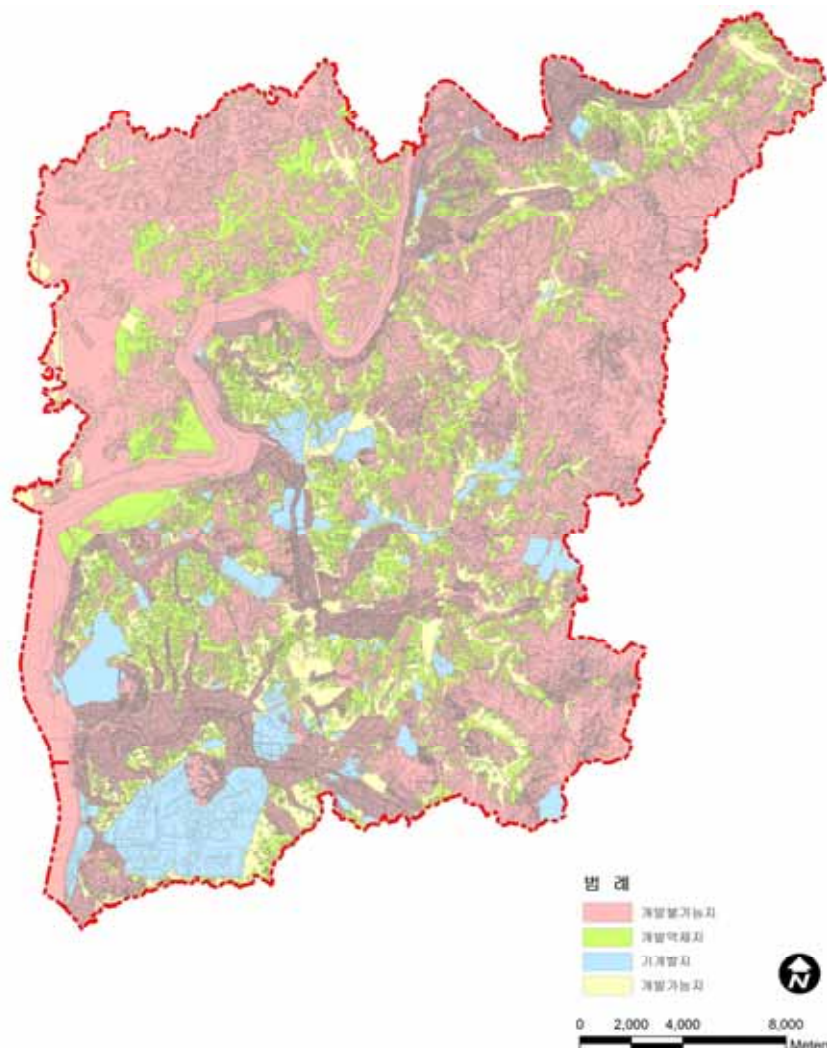
2) 개발가능지 분석

- 개별 주제도 구축에 의한 개발가능지 분석과 토지적성평가 결과를 중첩 분석한 결과, 개발불가능지가 전체의 64.8%로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 다음으로 개발억제지가 17.8%, 개발가능지 9.9%, 기개발지 7.5%로 분석됨
- 도시관리계획 및 개별법에 의거한 개발사업, 민간제안 사업 등 입지 검토 시 분석결과를 참고하고, 입안가능 여부는 토지적성평가의 등급에 따라 판단해야함

[개발가능지 분석]

구분	합 계	개발불가능지	개발억제지	기개발지	개발가능지
면적 (km ²)	672,780	435,979	119,483	50,430	66,888
구성비 (%)	100.0	64.8	17.8	7.5	9.9

[개발가능지 분석도]



1.3 비오톱지도

가. 평가목적

- 파주시 비오톱 평가는 보존 및 복원지역의 설정을 위한 유형별 상대적 가치등급을 비교하여 양호한 자연지역의 경우 생물종 및 비오톱 보호, 보존 및 이용가능지역 구분, 자연체험 및 휴양공간 확보를 목적으로 평가하였으며 시가화지역은 도시환경 개선, 도시개발구역은 비오톱 유형도 및 평가를 바탕으로 한 친환경적 도시개발과 생태적 토지이용, 도시환경 개선을 목적으로 함

[파주시 비오톱 평가 목적]

비오톱 평가 목적	→	보존 및 복원지역 설정, 상대적 가치등급 비교
평가대상	대상지별 평가 목적	
양호한 자연지역	<ul style="list-style-type: none"> · 생물종 및 비오톱 보호, 보존 및 이용가능지역 구분 · 자연체험 및 휴양공간 확보 	
시가화지역 (금촌동 및 읍·면소재지)	<ul style="list-style-type: none"> · 도시환경 개선(에너지 저감 및 물순환 회복) 	
도시개발구역	<ul style="list-style-type: none"> · 친환경적 도시개발 · 생태적 토지이용 · 도시환경 개선(에너지 저감 및 물순환 회복) 	

자료 : 파주시 도시생태현황도(Biotop Map)작성 연구, 파주시, 2010.10

나. 평가체계

- 파주시 비오톱유형 평가등급은 I ~VII등급으로 구분하였음
- 등급 I 은 인간간섭이 없거나 장기간 안정되고 성숙한 식생 비오톱과 자연성이 높은 대체조성 불가능한 비오톱으로 보존가치가 높은 비오톱에 해당되고 등급 II 는 인간간섭이 다소 있어 훼손에 대한 중간 정도의 예민성을 갖고 있고 점차 감소추세에 있는 비오톱이 해당되며 일정 수준의 자연성이 있으나 조건부 대체가 가능한 비오톱임
- 등급 III 은 인간간섭이 있고 훼손에 대한 중간 정도 예민성을 가진 감소추세의 비오톱으로 자연보호와 경관관리 관점에서 자연에 가깝게 조성된 비오톱이 해당되고 등급 IV 는 인간간섭이 높고 훼손에 대한 예민성이 낮은 비오톱, 자연성이 낮아 중장기간 재생이 필요한 비오톱임
- 등급 V 는 인간간섭이 높고 훼손에 대한 예민성이 낮은 비오톱이며 등급 VI 은 인간간섭이 매우 높은 비오톱으로 자연에 대한 재생가능성이 높은 비오톱임
- 등급 VII 은 자연에 대한 재생가능성이 없는 비오톱에 해당됨

[파주시 비오톱 유형 평가등급 기준]

등급	비오톱 유형 평가 내용
I	인간간섭이 없거나 장기간 안정되고 성숙한 식생 비오톱 자연성이 높은 대체조성 불가능한 비오톱
II	인간 간섭이 다소 있고 훼손에 대한 중간 정도 예민성을 가진 감소추세 비오톱 일정 수준 자연성이 있으며 조건부 대체가 가능한 비오톱
III	인간간섭이 있고 훼손에 대한 중간 정도 예민성을 가진 감소추세 비오톱 자연보호와 경관관리 관점에서 자연에 가깝게 조성된 비오톱
IV	인간 간섭이 높고 훼손에 대한 예민성이 낮은 비오톱 자연성이 낮아 중장기간 재생이 필요한 비오톱
V	인간간섭이 높고 훼손에 대한 예민성이 낮은 비오톱
VI	인간간섭이 매우 높은 비오톱으로 자연에 대한 재생가능성이 높은 비오톱
VII	과도한 에너지이용 및 포장으로 자연에 의한 재생가능성이 없는 비오톱

자료 : 파주시 도시생태현황도(Biotop Map)작성 연구, 파주시, 2010.10

다. 평가결과 및 활용

1) 평가결과

- 파주시 비오톱 중분류 유형 평가결과 등급 I 지역은 28.9%, II 등급은 5.9%로 협소하였고 III등급은 12.5%, IV등급은 21.4%, V 등급은 15.9%임
- 군사지역 등 정밀조사가 불가능하여 등급이 불가능한 등급보류지 면적은 15.4%임

[파주시 중분류 유형 평가면적 및 비율]

구분	면적(㎡)	비율(%)
I 등급	197,365,800	28.9
II 등급	40,168,694	5.9
III 등급	85,505,677	12.5
IV 등급	145,883,349	21.4
V 등급	108,739,460	15.9
등급보류	105,196,125	15.4
합계	682,859,105	100.0

자료 : 파주시 도시생태현황도(Biotop Map)작성 연구, 파주시, 2010.10

주 : 파주시 전체 면적 상이함

- 파주시 소분류 유형 최종가치 평가 결과 절대보전이 필요한 I 등급지역이 15.0%, II 등급지역이 17.9%, III등급지역이 17.5%, IV등급지역이 17.3%이었으며 V등급 지역은 7.3%, VI등급지역은 3.4%, VII등급지역은 6.1%임

[파주시 소분류 유형 평가면적 및 비율]

구분	면적(㎡)	비율(%)
I 등급	102,645,217	15.0
II 등급	122,126,903	18.0
III 등급	119,700,235	17.5
IV 등급	118,171,351	17.3
V 등급	50,009,486	7.3
VI 등급	23,316,171	3.4
VII 등급	41,693,615	6.1
등급보류	105,196,125	15.4
합계	682,859,103	100.0

자료 : 파주시 도시생태현황도(Biotop Map)작성 연구, 파주시, 2010.10

주 : 파주시 전체 면적 상이함

[파주시 소분류 유형 평가도]



2) 평가활용

- 개발가능지 분석 결과와 함께 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황에 비추어 볼 때 시가화가 필요한 지역 및 개발이 필요한 지역 결정시 평가결과를 활용

2. 용도별 수요추정

2.1 주거용지

가. 인구밀도에 의한 방법

- 기승인 도시기본계획의 계획지표를 고려하여 단계별 계획인구의 약 81%가 주거용지에 거주하는 것으로 설정하고, 인구밀도 지표를 설정
- 인구배분비율은 파주시 주택유형별 비율과 추세를 고려하여 목표연도인 2030년 고밀 40%, 중밀 30%, 저밀 30%로 설정
- 인구밀도에 의한 방법으로 산정된 2030년 주거용지 소요량은 49.980km²로 추정됨

[인구밀도에 의한 주거용지 수요 추정]

구분	계획인구 (인)	주거지역 거주비율 (%)	주거지역 수용인구 (인)	밀도 구분	인구밀도 (인/ha)	인구 배분비율 (%)	수용 인구 (인)	소요 면적 (km ²)
1단계 (2015년)	453,000	81	366,930	소계	-	-	366,928	31.495
				고밀도	150	60	220,156	14.677
				중밀도	120	10	36,693	3.058
				저밀도	80	30	110,079	13.760
2단계 (2020년)	507,000	81	410,670	소계	-	-	410,669	35.591
				고밀도	150	55	225,867	15.058
				중밀도	120	15	61,601	5.133
				저밀도	80	30	123,201	15.400
3단계 (2025년)	614,000	81	497,340	소계	-	-	497,339	43.517
				고밀도	150	50	248,669	16.578
				중밀도	120	20	99,468	8.289
				저밀도	80	30	149,202	18.650
4단계 (2030년)	692,000	81	560,520	소계	-	-	560,518	49.980
				고밀도	150	40	224,206	14.947
				중밀도	120	30	168,156	14.013
				저밀도	80	30	168,156	21.020

※ 주거지역 거주비율은 도시지역 비율(90%)에 주거용지 수용인구(90%)를 적용

나. 주택 1호당 부지면적에 의한 방법

- 파주시 세대당 인구는 지속적인 감소추세를 보이고 있으며, 향후 저출산에 따른 인구 정책의 변화와 타시군 도시기본계획 승인사례를 고려하여 2030년 2.30인/세대로 설정
- 주택형식별 밀도배분비율은 인구밀도에 의한 방법과 동일하게 적용하여, 목표연도인 2030년 단독 30%, 연립 30%, 공동 40%로 설정
- 주택유형별 호당면적과 용적률은 기승인 도시기본계획의 수치를 적용
- 공공용지율은 쾌적한 주거환경 조성을 위하여 40%로 설정(도시개발편람, 한국토지주택공사, 30~40% 제시)
- 혼합률은 근린생활시설 및 상업·업무시설 등을 고려하여 10%로 설정

$$\text{계산식} = \frac{\text{주거용지 내 수용 될 주택수} \times \text{1호당 주택면적}}{(1 - \text{공공용지율}) \times (1 - \text{혼합률}) \times \text{용적률}}$$

- 주택 1호당 부지면적에 의한 방법으로 산정된 2030년 주거용지는 56.864km²로 추정됨

[주택 1호당 부지면적에 의한 주거용지 수요 추정]

구분	계획 인구 (인)	세대당 인구 (인)	유형	인구 배분 비율 (%)	수용 주택 호수 (호)	호당 면적 (㎡)	용적률 (%)	공공 용지율 (%)	혼합률 (%)	소요 면적 (km ²)
1단계 (2015년)	453,000	2.60	소계	100	141,127	-	-	-	-	30.578
			공동	60	84,676	150	200	40	10	11.761
			연립	10	14,113	180	150	40	10	3.136
			단독	30	42,338	200	100	40	10	15.681
2단계 (2020년)	507,000	2.50	소계	100	164,267	-	-	-	-	36.276
			공동	55	90,347	150	200	40	10	12.548
			연립	15	24,640	180	150	40	10	5.476
			단독	30	49,280	200	100	40	10	18.252
3단계 (2025년)	614,000	2.40	소계	100	207,226	-	-	-	-	46.626
			공동	50	103,613	150	200	40	10	14.391
			연립	20	41,445	180	150	40	10	9.210
			단독	30	62,168	200	100	40	10	23.025
4단계 (2030년)	692,000	2.30	소계	100	243,704	-	-	-	-	56.864
			공동	40	97,482	150	200	40	10	13.539
			연립	30	73,111	180	150	40	10	16.247
			단독	30	73,111	200	100	40	10	27.078

다. 주거용지 산정

- 주거용지 소요면적은 “인구밀도에 의한 산정방법”과 “주택수와 1호당 부지면적에 의한 산정방법” 중 낮은 값으로 산출된 “인구밀도에 의한 산정방법”에 따라 49.980km²를 산정됨

2.2 상업용지

가. 산정 기준

- 상업용지 소요면적은 이용인구에 의한 방법으로 추정
- 상업용지의 이용인구는 경제활동가능인구비율과 취업률을 적용하여 산정

[상업용지 산정기준]

구분	계획인구(인)	경제활동가능인구 비율(%)	취업률(%)	상업용지이용인구 (인)
1단계 (2015년)	453,000	69.5	67.0	210,873
2단계 (2020년)	507,000	67.9	69.0	237,615
3단계 (2025년)	614,000	65.3	71.0	284,811
4단계 (2030년)	692,000	62.1	73.0	313,724

나. 이용인구에 의한 수요추정

- 기승인 도시기본계획 지표에 따라 1인당 평균상면적은 10~12m²를 적용하고, 도심 상업과 지역중심상업의 배분비율은 6:4로 설정
- 건폐율 70%, 공공용지율 30%, 혼합률 10%를 적용하여 상업용지 소요면적 산정
- 목표연도 2030년의 상업용지 소요면적은 1.973km²로 산정됨

[상업용지 수요추정]

구분	구분	이용인구 (인)	1인당평균 상면적 (㎡)	평균 층수 (층)	건폐율 (%)	공공 용지율 (%)	혼합률 (%)	소요 면적 (km ²)
1단계 (2015년)	소계	210,873	-	-	-	-	-	1.327
	도심상업	126,524	12	5	70	30	10	0.689
	지역중심상업	84,349	10	3	70	30	10	0.638
2단계 (2020년)	소계	237,615	-	-	-	-	-	1.494
	도심상업	142,569	12	5	70	30	10	0.776
	지역중심상업	95,046	10	3	70	30	10	0.718
3단계 (2025년)	소계	284,811	-	-	-	-	-	1.791
	도심상업	170,887	12	5	70	30	10	0.930
	지역중심상업	113,924	10	3	70	30	10	0.861
4단계 (2030년)	소계	313,724	-	-	-	-	-	1.973
	도심상업	188,234	12	5	70	30	10	1.024
	지역중심상업	125,490	10	3	70	30	10	0.949

2.3 공업용지

가. 산정 기준

- 공업용지 소요면적은 “종사자 1인당 부지면적에 의한 산정방법”으로 추정
- 종사자 1인당 평균 부지면적은 ‘산업입지 원단위 산정에 관한 연구(2015)’의 종사자 1인당 부지면적 원단위를 적용
- 소요면적 산출시 공공용지율 30%, 혼합률 10%를 적용

[공업용지 소요면적 추정 원단위 산정]

구분	단위	적용지표
적용인구	인	2차산업 종사자수
공공용지율	%	30%
혼합율	%	10%

$$\text{계산식} = \frac{\text{종사자수} \times \text{1인당공장부지면적}}{(1 - \text{공공용지율}) \times (1 - \text{혼합률})}$$

- 파주시의 2030년 종사자 1인당 부지면적에 의한 산정방법에 의한 수요추정 결과 19.602km²로 산정됨

[공업용지 소요면적 추정]

구분	계획인구 (인)	2차산업 인구(인)	부지면적 원단위(㎡)	혼합율 (%)	공공 용지율 (%)	소요 면적 (km ²)
1단계 (2015년)	453,000	103,500	118.4	10	30	15.756
2단계 (2020년)	507,000	112,500	116.0	10	30	16.779
3단계 (2025년)	614,000	130,500	113.0	10	30	18.960
4단계 (2030년)	692,000	138,600	110.0	10	30	19.602

2.4 수요추정 결과

- 목표연도 2030년의 토지수요 예측결과는 주거용지 49.980km², 상업용지 1.973km², 공업용지 19.602km²로 산정되었으며, 생활권별 배분결과는 아래와 같이 산정됨

[수요추정 결과]

구 분		수요추정 면적(km ²)				비고
		1단계 (2015년)	2단계 (2020년)	3단계 (2025년)	4단계 (2030년)	
주거용지	계	31.495	35.591	43.517	49.980	
	금촌조리 중생활권	11.181	11.567	12.838	13.445	
	운정교하 중생활권	14.109	17.226	23.281	24.040	
	문산 중생활권	6.205	6.798	7.398	12.495	
상업용지	계	1.327	1.494	1.791	1.973	
	금촌조리 중생활권	0.471	0.486	0.529	0.531	
	운정교하 중생활권	0.595	0.723	0.958	0.949	
	문산 중생활권	0.261	0.285	0.304	0.493	
공업용지	계	15.756	16.779	18.960	19.602	
	금촌조리 중생활권	5.593	5.453	5.593	5.273	
	운정교하 중생활권	7.059	8.121	10.144	9.428	
	문산 중생활권	3.104	3.205	3.223	4.901	

3. 토지이용계획

3.1 기본방향

- 도시공간구조 구상에 부합하는 토지이용계획을 수립하고 공원·녹지, 교통, 경관계획과의 조화를 통한 친환경적이고 지속가능한 토지이용 도모
 - 미래의 도시기능에 적합한 토지수요와 이용에 대비한 시가화예정용지 확보
 - 도시자연의 생태성 보전 및 회복, 체계적 도시개발 전략의 추진
 - 주민들의 실질적인 생활이용권을 고려한 토지이용계획 수립
- 토지이용계획에 지속가능한 도시개발원칙을 반영하여 환경 친화적이고 여건변화에 탄력적으로 대처할 수 있는 계획 수립
- 도시미관의 저해를 사전에 예방하고 다양한 스카이라인 및 주거환경의 쾌적성 등을 고려하여 계획

- 쾌적하고 안전하고 편리한 정주환경 조성
- 공공장소 및 공공건물의 심미성, 조형성 및 경관성 강화
- 생태·문화적 공공성 강화
 - 교육과 문화도시 구현을 위한 토지이용관리 강화
 - 교육/문화/관광/사회계획 등의 프로그램 활성화
- 지정 도시기본계획으로 제시된 토지이용계획은 금번 2030년 파주도시기본계획 상 제시한 내용을 제외하고는 지속적으로 유효함을 원칙으로 함

가. 시가화용지

- 현재 시가화가 형성된 기개발지역으로, 주거용지, 상업용지, 공업용지, 관리용지로 구분하여 계획

[시가화용지 계획방향]

구 분	내 용
대상지역	<ul style="list-style-type: none"> • 도시지역 내 주거지역·상업지역·공업지역 • 택지개발예정지구, 산업단지, 전원개발사업구역 • 도시공원 중 어린이공원, 근린공원 • 계획관리지역 중 지구단위계획구역
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> • 기반시설의 용량과 주변지역의 여건을 고려하여 도시경관을 유지하고 친환경적인 도시환경을 조성할 수 있도록 정비 및 관리방향 제시 • 개발 밀도가 높은 용도지역으로 변경(up-zoning)할 경우 지구단위계획 수립을 수반하여 용도 변경 • 계획관리지역 중 지구단위계획구역을 관리용지로 계획

나. 시가화예정용지

- 시가화예정용지는 목표연도의 인구규모 등 도시지표를 달성하는 데 필요한 토지 수요량에 따라 목표연도 및 단계별 총량과 주용도로 계획하고, 그 위치는 표시하지 않음
- 시가화예정용지는 주변지역의 개발상황, 도시기반시설의 현황, 수용인구 및 수요, 적정밀도 등을 고려하여 지역별 또는 생활권별로 배분
- 시가화예정용지의 세부용도 및 구체적 위치는 생활권별 발전방향 및 공간구조 등을 반영하여 도시관리계획을 통해 결정

[시가화예정용지 계획방향]

구 분	내 용
대상지역	<ul style="list-style-type: none"> 도시지역의 자연녹지지역, 계획관리지역 및 개발진흥지구 중 개발계획이 미수립된 지역 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황을 고려 시가화가 필요한 지역
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> 개발 용도지역 부여를 위해서는 지구단위계획수립을 수반 도시의 무질서한 개발방지 및 토지의 계획적 이용·개발 유도

다. 보전용지

- 토지의 효율적 이용과 도시의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하여 양호한 도시환경을 조성하도록 개발억제지 및 개발 불가능지와 도시개발 가능지 중 보전하거나 개발을 유보할 지역

[보전용지 계획방향]

구 분	내 용
대상지역	<ul style="list-style-type: none"> 도시지역의 보전녹지지역·생산녹지지역 및 자연녹지지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역 문화재보호구역, 상수원의 수질보전 및 수원함양상 필요한 지역, 호소와 하천구역 및 수변지역
계획방향	<ul style="list-style-type: none"> 쾌적한 도시환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획 상습수해지역 등 재해가 빈발하는 지역과 하천 하류지역의 수해를 유발할 가능성이 있는 상류지역은 원칙적으로 보전용지로 지정하되, 방재대책을 미리 수립 도시 내·외의 녹지체계 연결이 필요한 지역이나 도시확산과 연담화 방지를 위해 필요한 지역 등은 보전용지로 계획

3.2 용지별 토지이용계획

가. 시가화용지

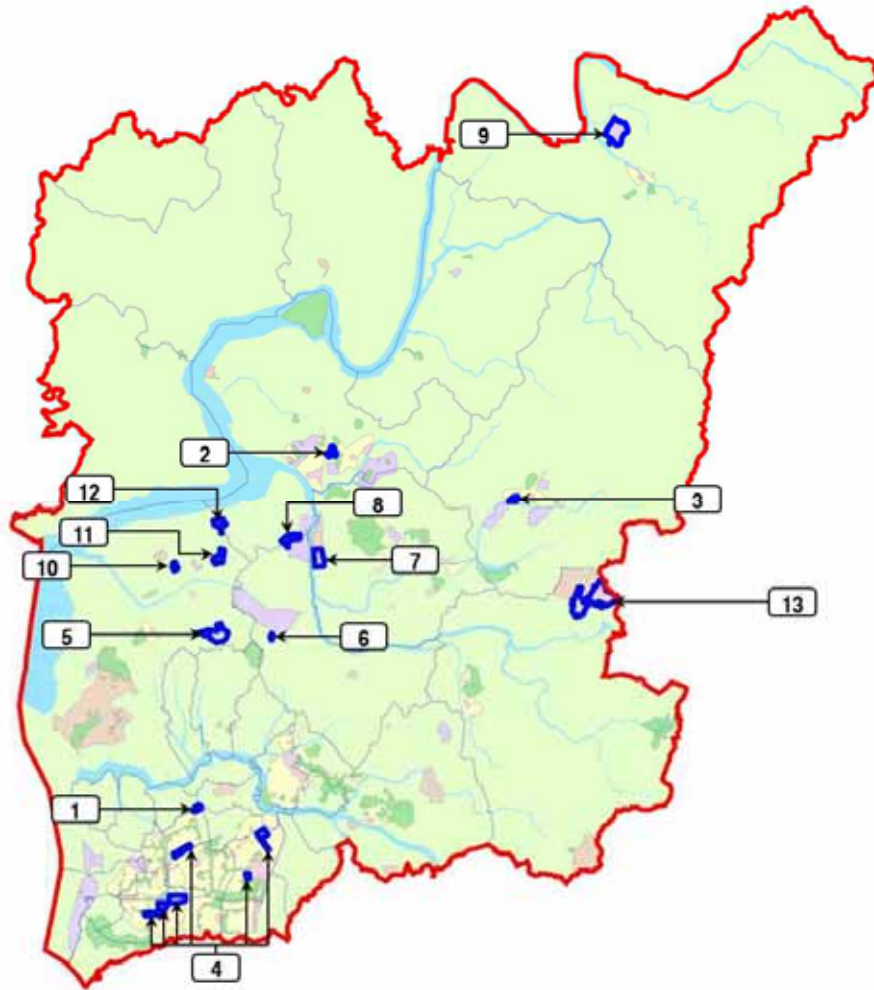
- 2030년 시가화용지 면적은 2020년 파주 도시기본계획 수립 이후 개발된 시가화 예정용지 등을 반영한 도시관리계획 결정면적(2015.8월 기준)과 금회 조정되는 사항을 합한 면적으로 계획
- 시가화용지 = 기정 시가화용지 + 도시관리계획 면적(2015.8)
+ 금회 조정되는 계획

1) 시가화용지 변경내역

[시가화용지 변경내역]

번호	위 치	변경전	변경후	면적 (km ²)	변경사유	비 고
1	운정동 일원	시가화 예정용지	주거용지	0.043	• 3지구 개발계획변경 결정에 따름	운정신도시 (파주운정3택지개발지구)
2	문산읍 선유리	시가화 예정용지	주거용지	0.071	• 도시관리계획(변경) 사항 반영	
3	법원읍 가야리	시가화 예정용지	주거용지	0.051	• 도시관리계획(변경) 사항 반영	
4	운정동 일원	주거용지	상업용지	0.515	• 1,2,3지구 개발계획변경 결정에 따름	운정신도시 (파주운정1,2,3택지개발지구)
5	탄현면 축현리	시가화 예정용지	공업용지	0.008	• 산업단지 결정에 따름	축현산단(파주축현 일반산업단지)
		공업용지	보전용지	0.020		
6	월롱면 덕리리 탄현면 금승리	시가화 예정용지	공업용지	0.015	• 산업단지 결정에 따름	LG디스플레이단지 (파주LCD 일반산업단지)
7	파주읍 봉암리	시가화 예정용지	공업용지	0.210	• 도시관리계획(변경) 사항 반영	
8	월롱면 능산리 문산읍 내포리	시가화 예정용지	공업용지	0.144	• 산업단지 결정에 따름	월롱산단(파주월롱 일반산업단지)
9	적성면 가월리	시가화 예정용지	공업용지	0.467	• 산업단지 결정에 따름	적성산단(파주적성 일반산업단지)
10	탄현면 문지리	시가화 예정용지	관리용지	0.040	• 도시관리계획(변경) 사항 반영	
11	탄현면 낙하리	시가화 예정용지	관리용지	0.115	• 도시관리계획(변경) 사항 반영	
12	탄현면 낙하리	시가화 예정용지	관리용지	0.107	• 도시관리계획(변경) 사항 반영	
13	광탄면 발랑리	시가화 예정용지	관리용지	0.898	• 도시관리계획(변경) 사항 반영	서원힐스CC 골프장

[시가화용지 변경내역도]



2) 시가화용지 총괄

- 파주시 시가화용지는 48.683km²이며, 그 중 주거용지가 26.163km²로 53.8%, 상업용지가 2.300km²로 4.7%, 공업용지가 8.914km²로 18.3%, 관리용지가 11.306km²로 23.2%를 차지함

[시가화용지 총괄]

구 분	기 정		증 감(km ²)	변 경	
	면 적(km ²)	구성비(%)		면 적(km ²)	구성비(%)
계	46.534	100.0	증) 2.149	48.683	100.0
주거용지	26.513	57.0	감) 0.350	26.163	53.8
상업용지	1,785	3.8	증) 0.515	2,300	4.7
공업용지	8,090	17.4	증) 0.824	8,914	18.3
관리용지	10,146	21.8	증) 1.160	11,306	23.2

주 : 기정자료는 2020년 파주 도시기본계획을 적용

나. 시가화예정용지

1) 기본방향

- 목표연도가 2030년임을 감안, 효율적인 토지 자원의 활용을 위해 총 4단계로 구분하여 각 생활권별 인구배분계획, 토지이용계획, 교통계획 등을 감안하여 단계별로 적정수준을 유지토록 함
 - 1단계 : 기정유지(2015년) - 2단계 : 2016년 ~ 2020년
 - 3단계 : 2021년 ~ 2025년 - 4단계 : 2025년 ~ 2030년
- 시가화예정용지는 생활권별·주용도별, 단계별 총량만을 설정하고 세부용도 및 구체적인 위치는 향후 도시관리계획으로 결정

2) 단계별 용지배분

- 파주시의 시가화예정용지는 개발여건 및 지역현안사업 등을 고려하여 목표연도 2030년 30.407km²로 계획
- 파주시 일원 비도시지역에 대한 계획적 개발유도를 위해 지구단위계획 물량을 계획하고 생활권 구분 없이 관리하며, 총 2.390km²로 계획

[시가화예정용지 총괄]

구분		시가화예정용지(km ²)			
		1단계 (2015년)	2단계 (2020년)	3단계 (2025년)	4단계 (2030년)
합계	계	-	1.173	7.603	30.407
	주거	-	0.572	3.086	11.969
	상업	-	-	0.364	0.472
	공업	-	0.601	4.153	17.966
운정교하 중생활권	계	-	-	-	2.850
	주거	-	-	-	2.742
	상업	-	-	-	0.108
	공업	-	-	-	-
금촌조리 중생활권	계	-	0.458	2.008	2.008
	주거	-	0.458	1.932	1.932
	상업	-	-	0.076	0.076
	공업	-	-	-	-
문산 중생활권	계	-	0.715	5.595	25.549
	주거	-	0.114	1.154	7.295
	상업	-	-	0.288	0.288
	공업	-	0.601	4.153	17.966
비도시지역 지구단위계획		2.390			

3) 일반 운영계획

- 시가화예정용지는 당해 도시의 발전에 대비하여 개발촉과 개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지이며, 장래 계획적으로 정비 또는 개발할 수 있도록 각종 도시적 서비스의 질적·양적 기준을 제시
- 시가화예정용지는 주변지역의 개발상황, 도시기반시설의 현황, 수용인구 및 수요, 적정밀도 등을 고려하여 지역별 또는 생활권별로 배분
- 시가화예정용지는 다음 각호의 기준에 따라 도시관리계획의 결정(변경)을 통해 그 세부 용도 및 구체적인 위치를 정하도록 하여야 함
 - 상위계획의 개발계획과 조화를 이루고 개발의 타당성이 인정되는 경우 지정
 - 인구변동과 개발수요가 해당 단계에 도달한 때 수립 지정. 다만, 도시여건의 급격한 변화 등 불가피한 사유가 있는 경우에는 목표연도의 총량을 유지하면서 단계별 수요량의 30%내에서 조정할 수 있음
 - 도시지역의 자연녹지지역과 관리지역의 계획관리지역 및 개발진흥지구중 개발계획이 미수립된 지역에 우선 지정토록 하되, 그 외의 지역에 대해서도 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황에 비추어 볼 때 시가화가 필요한 지역에 지정
- 시가화예정용지를 개발 용도지역으로 부여하기 위해서는 지구단위계획을 수반토록 하여 도시의 무질서한 개발을 방지하고 토지의 계획적 이용·개발이 될 수 있도록 하여야 함

4) 세부 운영계획

- 도시의 장래 성장방향 및 도시와 주변지역의 전반적인 토지이용상황에 비추어 볼 때 시가화가 필요한 지역 결정시 개발가능지 분석 결과를 참고하고 토지적성평가 결과에 따라 입안가능 등급을 준용
- 개발가능지 분석, 토지적성평가 결과와 함께 개발이 필요한 지역 결정시 개발촉 및 비오톱지도를 활용하고 더불어 제4차 국토종합계획 수정계획, 수도권광역도시계획, 경기도 종합계획 등 상위계획의 토지이용 정책방향을 검토하여야 함
- 미군반환공영구역 및 그 주변지역과 향후 발생될 유흥지역은 지역특성(낙후지역)을 고려하여 인구 및 토지이용물량을 우선 배분하여 개발 될 수 있도록 함
- 비도시지역 지구단위계획을 포함한 시가화예정용지는 파주시내 균형개발을 위하여 다음 각 호의 우선순위에 따라 개발 될 수 있도록 유도
 - 중생활권 우선순위 : 문산중생활권 > 금촌·조리중생활권 > 운정·교하중생활권
 - 지역 우선순위 : 미개발 도시지역 > 비도시지역

5) 파주시 역점사업

가) 미군반환공여구역

- 미군반환공여구역 및 그 주변지역, 소규모 군사시설 이전부지는 지역특성상 상당히 낙후되어있는 현황을 고려하여, 상대적으로 고밀개발을 유도
- 상대적으로 낙후된 지역에 분포하고 있는 미군반환공여구역의 활성화를 위해 주변 지역과 연계한 기반시설 확충이 필요

[미군반환공여구역 추진사항]

구분	기지명	활용계획	위 치	면 적 ㎡(평)			추진기관
				계	공여구역	주변지역	
계	6개 기지		-	4,088,976	1,746,020	2,342,956	
1	캠프 하우스	공원조성 도시개발사업	조리읍 봉일천리	1,083,844	641,912	441,932	파주시
2	캠프 에드워즈	교육연구시설	월롱면 영태리	629,689	219,689	410,000	
3	캠프 자이언트	교육연구시설	문산읍 선유리	484,075	111,159	372,916	
4	캠프 개리오언	도시개발사업 산업단지	문산읍 선유리	692,522	311,744	380,778	
5	캠프 스탠턴	교육연구 복합단지	광탄면 신산리	973,467	236,137	737,330	
6	캠프 그리브스	역사공원조성	군내면 백연리	225,379	225,379	-	경기도

[미군반환공여구역 위치도]



나) 파주희망프로젝트

- 배경 : 파주프로젝트 지연에 따른 사업계획의 변경에 따라 파주역 주변의 체계적 환경개선 및 신성장동력 산업 유치
- 주요 전략 사업
 - 제조·ICT 융합산업 등의 도입을 통한 경기북부 창조산업 거점 조성
 - 파주역 주변지역의 정비 및 사업지구 연계를 통한 역세권 활성화
 - 주변 대학(두원공대 · 서영대)과 연계한 교육연구 복합단지 조성을 통한 고급 노동력 확보
 - 시니어 복합휴양단지 조성을 통한 미래성장산업 육성

[파주희망프로젝트 주요 사업 내용]

구분	사업명	사업규모	사업내용
1	파주센트럴밸리	491천 m ²	ICT 제조업 등 첨단산업단지
2	외투 및 R&D단지	514천 m ²	기업과 연계한 교육/연구단지
3	거점단지	1,023천 m ²	데이터센터, 미래유망 기술산업
4	친환경주거단지	321천 m ²	원주민 재정착 유도
5	시니어 복합휴양단지	1,348천 m ²	노인복지주택, 한방힐링센터 등
기타	파주역 활성화	진입로 1,652m	광장, 직거래장터, 안내센터 등

[파주희망프로젝트 기본구상]



다) 파주문산 통일경제특구 개발

① 파주 LCD 산업지대와 개성공단을 연계하는 남북교류 코리도 조성

- 문산 지역을 남북교류거점화하고 월롱 파주LCD단지 및 주변지역을 신산업 및 연관지원기능을 강화하여 이를 개성공단과 연계되는 통일경제특별구역 조성으로 남북교류코리도 형성

② 경제협력과 교류협력을 위한 계획적 개발 추진

- 파주 LCD단지 중심의 경제협력으로 남한의 기술과 북한의 인력을 활용하여 상호 비교우위 분야의 유기적 결합
- 도시개발, 통일대비 기능수행을 위한 남북교류 거점 마련

③ 사업계획

- 파주 남북경제협력단지 건설
 - IT중심의 연관 지식기반산업과 개성공단 연관 산업, 물류산업으로 특화
 - 파주의 LCD단지를 중심으로 디스플레이산업 클러스터 조성, 개성공단과의 연계 체제를 구축하는 등 「남북교류 및 첨단산업벨트」 형성
- 접경도시 개념의 남북교류협력도시 건설
 - 남북교류협력과 통일 대비 대북교류협력행정, 과학기술 전수 및 연수, 산업물류관련 시설 유치

[파주문산 통일경제특구 계획 내용]

구분	도입기능 / 시설	통일경제특구 후보지
남북경제협력단지	<ul style="list-style-type: none"> • 파주 LCD 전후방 연관 산업, 개성공단 연관 부품소재산업, 산업물류유통시설, 통일경제특구 지원시설 (상업, 배후주거) 등 	
남북교류거점도시	<ul style="list-style-type: none"> • 남북교류협력지원 정부기관 (경제특구관리청 등), 학술 및 교육지원시설(국제 세미나장, 무역 / 전산 / 회계 / 경영 연수원, 문화, 숙박, 위락 등), 저밀 주거 및 상업업무시설 등 	

자료 : 경기도 종합계획 (2012~2020)

다. 보전용지

- 보전용지는 자연환경보전 및 시가지의 무질서한 확산 방지를 위해, 향후 개발계획 수립 등 구체적 토지이용구상에 의해 개발 여부를 판단
- 개발억제지 및 개발불능지와 개발가능한 미개발지 중 개발을 유보할 필요가 있는 지역을 대상으로 계획
- 시가화용지 및 시가화예정용지를 제외한 면적을 보전용지로 계획

[보전용지 총괄]

구 분	기 정		증 감(k㎡)	변 경	
	면 적(k㎡)	구성비(%)		면 적(k㎡)	구성비(%)
보전용지	584.218	100.0	증) 7.082	591.300	100.0

라. 토지이용계획 총괄

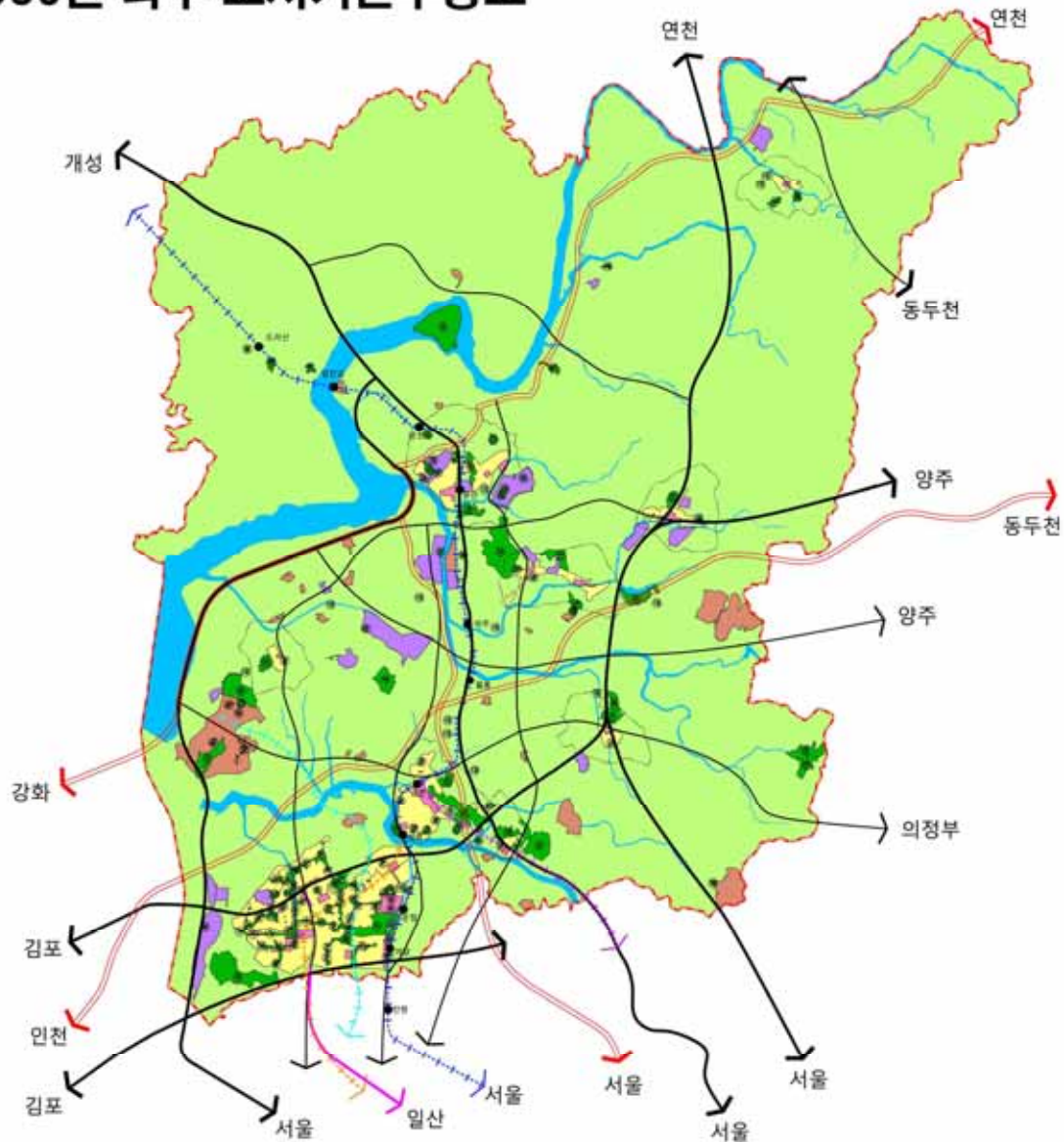
- 시가화용지는 주거용지 26.163k㎡, 상업용지 2.300k㎡, 공업용지 8.914k㎡, 관리용지 11.306k㎡, 총 48.683k㎡이며, 시가화예정용지는 총 32.797k㎡로 주거 11.969k㎡, 상업 0.472k㎡, 공업 17.966k㎡, 비도시지역 지구단위계획 2.390k㎡로 계획

[토지이용계획 총괄]

구 분	기 정		증 감(k㎡)	변 경	
	면 적(k㎡)	구성비(%)		면 적(k㎡)	구성비(%)
계	672.470	100.0	증) 0.310	672.780	100.0
시가화용지	46.534	6.9	증) 2.149	48.683	7.2
주거용지	26.513	3.9	감) 0.350	26.163	3.9
상업용지	1.785	0.3	증) 0.515	2.300	0.3
공업용지	8.090	1.2	증) 0.824	8.914	1.3
관리용지	10.146	1.5	증) 1.160	11.306	1.7
시가화예정용지	41.718	6.2	감) 8.921	32.797	4.9
주거	18.735	2.8	감) 6.294	11.969	1.7
상업				0.472	0.1
공업	14.807	2.2	증) 3.159	17.966	2.7
비도시지역 지구단위계획	8.176	1.2	감) 5.786	2.390	0.4
보전용지	584.218	86.9	증) 7.082	591.300	87.9

[도시기본구상도]

2030년 파주 도시기본구상도



*본 도시기본구상도는 토지이용구분의 경계 및 시설의 위치·형태·규모 등을 개념적으로 표시한 것으로서 개별토지의 구체적인 토지이용계획과는 직접적인 관련이 없음.

행정구역
주거용지
상업용지
공업용지
관리용지
보전용지

도시자연공원구역
근린공원
묘지공원
체육공원
역사공원

문화공원
수변공원
대학교
운동장
물류시설

0 1 2 3 5 10KM



3.3 용도지역 관리방안

가. 용도지역 조정 기준

1) 법령 제·개정 및 관련 계획에서 조정 필요성을 제시한 경우

- 관련 법령의 제·개정으로 인해 용도지역 조정이 필요한 경우
- 도시기본계획과 지구단위계획, 도시계획사업, 정비사업 등 도시관리계획의 실현을 위해 용도지역 조정 필요성을 제시한 경우
- 국가계획, 도계획, 기타 개발사업 등 관련계획에서 용도지역 조정 필요성을 제시한 경우

2) 여건변화에 대응하기 위하여 정책적으로 판단한 경우

- 토지의 효율적 활용에 저해되는 불합리한 부분 등을 개선하기 위한 경우
- 인근 대단위 개발사업 완료 또는 개발계획 확정, 역세권 형성 등으로 토지이용이 급격하게 변화되거나 변화가 예상되는 경우
- 주요 도시관리 정책 실현을 위해 반드시 필요한 경우
- 반복되는 수해 등 재난방지를 위해 도시관리계획 수립이 필요한 경우
- 주변 여건변화 반영과 효율적 토지이용 등을 위해 도시관리계획 재정비 등에서 용도지역 조정을 검토

나. 용도지역 조정방법

- 용도지역 조정에 따른 합리적인 공공기여 원칙과 기준을 마련하도록 함
- 용도지역 조정은 지구단위계획, 정비계획, 도시개발사업 등 구체적인 계획수립을 전제로 검토하는 것을 원칙으로 함
- 용도지역 조정범위는 주변에 미치는 영향을 최소화하는 수준으로 하며, 주변 용도지역과 과도한 차이가 발생하지 않도록 함
- 공공기여는 기반시설의 양적 확대 및 질적 향상에 기여할 수 있도록 다양한 방안 마련
- 공공에서 추진하는 사업의 경우 상기기준을 적용하지 아니할 수 있음

다. 도시지역 용도지역별 관리방향

1) 주거지역

- 전용주거지역은 단독주택 중심의 저층저밀의 양호한 주거환경 보호를 위해 가급적 현행 용도지역을 유지하고, 전용주거지역 특성에 맞는 용도와 밀도 관리가 이루어질 수 있도록 함
- 일반주거지역은 종세분화 기본원칙과 지정취지에 부합하는 적정 주거밀도 및 높이 기준을 고려하여 관리하며, 주거환경에 저해되는 용도유입으로 인한 주거지 동질성이 상실되지 않도록 관리
- 일반주거지역 종상향은 일조권, 사생활 침해 등 주변 주거지의 피해를 최소화하고, 주변 자연환경 및 도시경관, 여건변화 등을 고려하여 계획
- 준주거지역은 역세권을 중심으로 도심형 주거와 상업·업무기능을 보완하기 위한 복합용도지역으로 관리
- 주거지역과 공업지역 혼재지역은 주변 환경 및 경관 등과 상충되지 않도록 관리

2) 상업지역

- 상업지역으로의 조정은 도시기본계획의 공간발전구상, 중심지체계 등과의 정합성, 업무·상업 수요와 구체적인 개발계획 수립을 전제로 검토하며, 고밀주거개발을 위한 상업지역으로의 조정은 제한
- 상업지역의 지정은 역세권 등 대중교통의 접근성이 충분히 확보된 지역을 중심으로 검토하며, 가급적 기존 중심지와 토지이용의 연속성을 고려하여 면적형태로 지정
- 상업지역은 업무·상업기능 도입을 통한 고용창출, 중심지 육성 및 기능강화 등 상업지역 지정취지에 부합하는 개발을 유도
- 또한 지구단위계획 등 지역특성에 맞는 도시관리계획 수립을 통해 문화시설, 사회 복지시설 등 다양한 용도가 복합될 수 있도록 유도

3) 공업지역

- 미래 신산업 공간으로서 역할을 담당할 수 있는 기반이 조성되도록 주변 환경영향을 고려하여 지정·관리
- 공업지역의 타 용도지역으로의 변경은 기존 산업공간 유지, 도시기본계획의 공간발전구상 등을 고려하여 제한적으로 검토
- 공업지역은 공간구조, 토지이용현황, 공장비율 등 지역여건을 종합적으로 고려하여 유형별로 계획적 관리를 유도

- 공장부지 또는 이전지에 부득이하게 주거용 건물을 건립하고자 하는 경우에는 지구단위계획, 도시환경정비사업 등을 통해 계획적인 개발을 유도
- 시가지 주변 난개발 지역 등 주거와 공업이 혼재된 지역은 생활환경관리, 경관조화 등에 적합하도록 유도하거나 추후 준산업단지 등을 지정·유도하여 관리
- 주거지역과 일반공업지역 및 준공업지역의 연접부분은 공업지역 안에 완충녹지를 설치하고 추가로 도로에 의하여 지역을 구분하거나 주거지역과 공업지역 사이에 준공업지역을 설정

4) 녹지지역

- 녹지공간의 확보, 무질서한 시가지 확산의 방지, 녹지축연계 등을 위해 타 용도지역으로의 조정을 최소화하고, 녹지지역 내 불법용도 유입, 공장 등 도시기능의 과도한 밀집으로 녹지가 훼손되지 않도록 관리

라. 비도시지역 용도지역별 관리방향

1) 관리지역

- 도시지역에 준하여 체계적으로 관리하거나 농림업의 진흥, 자연환경 또는 산림의 보전을 위하여 농림지역 또는 자연환경보전지역에 준하여 관리가 필요한 지역을 기초조사와 토지적성평가에 따라 보전·생산·계획관리지역으로 구분
- 관리지역은 기초조사와 토지적성평가에 따라 보전관리지역·생산관리지역·계획관리지역으로 세분 (최초세분 고시 2007.7.30., 2차세분 고시 2011.7.31)
- 관리지역의 세분은 가급적 정형화하며, 3만㎡이상 단위로 계획
- 최초 세분화시 누락된 공장 및 적법훼손지를 반영하여 용도지역 정비 계획
- 최초 세분화 이후 5년이 경과함에 따라 주변여건 및 변화된 현황을 반영하여 보전관리지역·생산관리지역·계획관리지역간의 용도지역 변경 계획

2) 농림지역

- 도시지역외의 지역에서 농림업의 진흥과 산림의 보전을 위하여 필요한 지역에 계획
- 농지법에 의한 농업진흥지역과 산지관리법에 의한 보전산지를 농림지역으로 계획

3) 자연환경보전지역

- 자연환경·수자원·해안·생태계·상수원 및 문화재의 보전과 수산자원의 보호·육성 등을 위하여 필요한 지역에 지정

- 파평 상수원보호구역, 장릉, 공릉, DMZ에 계획
- 습지보호구역으로 관리중인 지적복구지역인 하천(한강)은 자연환경보전지역으로 지속적 보전

마. 비도시지역 개발행위허가 기준

1) 공통분야

- 조수류·수목 등의 집단서식지가 아니고, 우량농지 등에 해당하지 아니하여 보전의 필요가 없을 것
- 역사적·문화적·향토적 가치, 국방상 목적 등에 따른 원형보전의 필요가 없을 것
- 토지의 형질변경 또는 토석채취의 경우에는 표고·경사도·임상 및 인근 도로의 높이, 물의 배수 등을 참작하여 파주시 도시계획 조례가 정하는 기준에 적합할 것

2) 도시관리계획

- 용도지역별 개발행위의 규모 및 건축제한 기준에 적합할 것
- 개발행위허가제한지역에 해당하지 아니할 것

3) 도시계획사업

- 도시계획사업부지에 해당하지 아니할 것(도시계획사업부지에서 허용되는 개발행위제외)
- 개발시기와 가설시설의 설치 등이 도시계획사업에 지장을 초래하지 아니할 것

4) 주변지역과의 관계

- 개발행위로 건축하는 건축물 또는 설치하는 공작물이 주변의 자연경관 및 미관을 훼손하지 아니하고, 그 높이·형태 및 색채가 주변건축물과 조화를 이루어야 하며, 도시계획으로 경관계획이 수립되어 있는 경우에는 그에 적합할 것
- 개발행위로 인하여 당해 지역 및 그 주변지역에 대기오염·수질오염·토질오염·소음·진동·분진 등에 의한 환경오염·생태계파괴·위해발생 등이 발생할 우려가 없을 것
- 개발행위로 인하여 녹지축이 절단되지 아니하고, 개발행위로 배수가 변경되어 하천·호소·습지로의 유수를 막지 아니할 것

5) 기반시설

- 진입도로는 건축법에 적합하게 확보(다른 법령에서 강화된 기준을 정한 경우 그 법령에 따라 확보)하되, 해당 시설의 이용 및 주변의 교통소통에 지장을 초래하지 아니할 것

- 대지와 도로의 관계는 「건축법」에 적합할 것
- 파주시 도시계획 조례로 정하는 건축물의 용도·규모(대지의 규모를 포함한다)·층수 또는 주택호수 등에 따른 도로의 너비 또는 교통소통에 관한 기준에 적합할 것

6) 그 밖의 사항

- 공유수면 매립의 경우 매립목적이 도시계획에 적합할 것
- 토지분할 및 물건을 쌓아놓는 행위에 죽목의 벌채가 수반되지 아니할 것

3.4 비도시지역 성장관리방안

가. 기본방향

- 성장관리방안 수립지역은 개발행위 및 인구증가 추세, 주변지역의 개발여건 변화 및 지가변동을 등 객관적인 기초자료를 활용하되 당해 지역의 여건과 정책적 고려사항을 종합하여 설정
- 당해 지역 및 주변지역의 토지이용, 교통여건, 관련계획 등을 함께 고려하여 성장관리방안으로 의도하는 목적이 달성될 수 있는지 그 타당성을 면밀히 검토

나. 설정기준

- 정성적 설정기준
 - 주변의 토지이용이나 교통여건 변화 등으로 향후 시가화가 예상되는 지역
 - 개발수요가 많아 무질서한 개발이 진행되고 있거나 진행될 것으로 예상되는 지역
 - 주변지역과 연계하여 체계적인 관리가 필요한 지역
 - 도시·군계획조례로 정하는 지역
 - 성장관리지역 지정 규모는 난개발을 방지하고 계획적인 개발을 유도할 수 있는 규모 이상으로 지정
(단, 계획관리지역이 포함되는 경우 3만㎡이상의 규모로 지정)
- 정량적 설정기준
 - 성장관리방안 수립지침 4-2-2에 따라 성장관리지역 설정 기준을 정함

<성장관리방안수립지침 4-2-2>

- (1) 해당 지역의 최근 6개월 또는 1년간 개발행위허가 건수가 직전 동기대비 20% 이상 증가한 지역
- (2) 해당 지역의 최근 1년간 인구증가를 및 지가변동률이 해당 시·군·구의 최근 1년간 인구증가를 및 지가변동률보다 20%이상 높은 지역

다. 수립기준

- 필수사항을 포함하여 둘 이상의 내용으로 구성
- 도로, 공원 등 기반시설의 배치와 규모에 관한 사항(필수사항)
 - 주거가 밀집되는 지역의 경우 학교, 공원, 유치원, 보육시설 등에 대한 시설을 함께 고려
 - 성장관리지역 안의 기반시설계획에 대하여는 향후 도시·군계획시설로 결정할 수 있음
- 건축물의 용도제한, 건축물의 건폐율 또는 용적률(필수사항)
 - 건축물의 용도는 건축법 시행령 '별표1'에 따라 구분하고 당해 지역의 여건, 기존 건축물의 용도 등을 고려하여 적정하게 설정
 - 성장관리지역의 설정목적, 용도지역·용도지구의 특성 등을 참작하고 다음 각 호의 사항을 고려하여 적정한 건축물의 용도를 설정

<성장관리방안수립지침 제5장>

- ※ 성장관리지역 설정 목적에 맞지 않는 과도한 용도지정으로 민원이 발생하지 않도록 하고, 주변지역의 토지이용 및 건축물 현황 등을 고려하여 당해 지역에 적합한 용도의 건축물이 입지되도록 유도
- ※ 건축물의 용도는 권장용도, 허용용도, 불허용도 등으로 설정
- ※ 건폐율 및 용적률은 당해 용도지역의 건폐율 및 용적률을 적용하는 것을 원칙으로 하되, 토지 일부의 기반시설 편입여부, 권장사항 이행여부 등에 따라 인센티브를 차등 제공하는 등 허용범위를 다르게 제시하여 성장관리방안의 목적을 달성하기 위한 방안으로 활용할 수 있음
 - 계획관리지역 및 생산관리지역에 한함
- ※ 성장관리방안 수립 시 건폐율 및 용적률은 다음 각 호의 범위에서 도시·군계획조례로 정한 바에 따라 완화하여 적용할 수 있다
 - (1) 건폐율은 법 제77조제5항 및 영 제84조의3에 따라 계획관리지역은 50%이하, 자연녹지지역 및 생산관리지역은 30%이하. 다만, 공장은 환경관리계획 또는 경관계획이 포함된 경우로 한정한다.
 - (2) 용적률은 법 제78조 제1항 제2호 다목의 단서규정에 따라 계획관리지역에서 125%이하

- 건축물의 배치, 형태, 색채, 높이
- 환경관리계획 및 경관계획
- 그 밖의 난개발을 방지하고 계획적 개발을 유도하기 위해 필요한 사항으로써 도시·군계획조례가 정하는 사항
- 성장관리방안 수립지침에서 정하지 아니한 사항은 “지구단위계획 수립지침” 및 “도시·군계획시설의 결정·구조 및 설치기준에 관한 규칙” 등 관련규정을 준용

라. 계획시 고려사항

1) 기반시설계획 부문

① 기반시설(도로)에 관한 사항

- 개발행위의 주체가 적정 기반시설을 설치하도록 유도적 개념을 적용하여 도로개설은 사업자(개발행위신청자 등)가 부담하고, 도로개설의 구체적 방법은 본 지침과 「개발행위허가 운영지침」 등 관련규정을 준용
- 특히 차량교행이 불가능한 협소한 도로 폭을 극복하고, 개발행위에 따른 적정 기반시설을 확보하고자 현황도로에 대한 도로계획선 설정 시 차량교행이 가능하도록 도로 폭은 최소 6m이상으로 계획
- 설정된 도로계획선은 공공에서 장기적으로 지역주민에 미치는 편익과 재정계획 등 여건을 고려하여, 기반시설로서 필요시 도시계획시설 등으로 지정하여 설치할 수 있도록 함

② 기반시설(공간시설 등)에 관한 사항

- 일정규모 이상 밀집한 국·공유지를 대상으로 공원 및 문화체육시설 등 활용가능성 모색
- 생활권별 지역주민의 접근성 및 활용도를 감안하여 내부 중심축 및 네트워크의 결절점에 입지검토
- 사유지 등 민간부문에 의한 공원 등 공공시설의 개설유도는 어려우므로 국·공유지를 우선활용

2) 용도계획 수립방향 및 과정

① 1단계 : 용도현황 특성 분석

- 공간단위 Cell별 용도특성 표준화
- 격자형 Cell내 주용도 특성 DB구축
- 건축물대장상 용도 + 목적별 개발행위허가 = 용도현황 분석결과 도출

② 2단계 : Zone(구역)설정 및 특성분석

[zone(구역) 설정시 고려요소]

구분	내 용
용도별 Zone설정	용도별 분포현황 그룹화하고 계획 및 현황도로, 지형 등을 기준으로 Zone구분
Zone별 특성화	주거보호, 역세권, 공장집단화 유도 등 현황 및 주요계획특성을 고려하여 Zone별 유형설정

③ 3단계 : Zone별 용도계획

- Zone별 특성 및 개발패턴 등을 고려한 건축물 용도관리방안 수립
- Zone별 특성을 고려한 권장/불허용도 설정
- 지역별 특성에 맞게 용도제한 및 용도간의 무분별한 혼재 제어

[용도현황 분석예시]

구성비(%)					zone 주요특성	zone 성격
주거	근생	공장	창고	기타		
68	17	1	10	4	주거>근생>창고	주거
2	18	63	8	9	공장>근생>기타	공업
6	27	35	21	11	공장>근생>창고	복합

3) 성장관리방안 수립에 따른 완화규정

① 국토의 계획 및 이용에 관한 법률 상 완화규정

- 건폐율·용적률 인센티브
 - 계획관리지역 : 건폐율(상한)40% → 50%, 용적률(상한)100% → 125%
 - 생산관리지역 : 건폐율(상한)20% → 30%, 용적률 인센티브 해당없음
 - 보전관리지역 : 해당없음
- 건축물 용도 완화
- 도시계획위원회 심의 면제

② 건폐율·용적률 인센티브 운영 기본방향

[인센티브 운영 기본방향]

구분	인센티브 내용	성격
기반시설(도로)편입	<ul style="list-style-type: none"> • 유도적 계획 <ul style="list-style-type: none"> - 도로계획선(건축한계선) 준수에 따른 인센티브 부여 • 공공기여분에 상응하는 인센티브 제공 <ul style="list-style-type: none"> - 지역 내 전체 필지별 기반시설 편입 비율을 고려하여 적정 인센티브 운영 	의무
공동개발	<ul style="list-style-type: none"> • 기반시설편입에 따른 '과소필지' 및 규모 있는 개발을 유도하기 위한 방안 • 계획의 적극적 참여 유도를 위한 인센티브 부여 	권장
건축물 용도 준수	<ul style="list-style-type: none"> • Zone별 권장용도 이행시 인센티브 부여 	권장

③ 도시계획위원회 심의 면제 (「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 준용)

- 개발행위허가시 심의면제 → 개별사업자의 인·허가 기간단축
(「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제59조 제2항 제2호)

마. 비도시지역 난개발 방지를 위한 성장관리방안 대상지 검토

1) 기본방향

- 무질서한 난개발 방지를 위해 비시가화지역에 대한 체계적 개발 유도
- 최소한의 기반시설 설치계획을 수립하여 관리기준으로 활용
- 비도시지역의 지역특성, 개발상황, 기반시설 등을 고려하여 개발행위허가 가이드 라인으로 활용

2) 성장관리지역 설정 기준 및 분석 과정

① 설정 기준

[성장관리지역 설정기준]

구분	기준	적용
용도지역	<ul style="list-style-type: none"> • 자연녹지·계획관리·생산관리지역 - 3만㎡이상 	<ul style="list-style-type: none"> • 계획관리지역, 생산관리지역, 자연녹지지역내 - 3만㎡이상 (계획관리지역 우선 설정)
여건변화	<ul style="list-style-type: none"> • 6개월 또는 1년간 개발행위건수가 직전 동기대비 20%이상 증가한 지역 • 1년간 인구 및 지가변동률이 파주시 최근 1년간 인구 및 지가변동률 보다 20%이상 높은 지역 • 주요 간선도로망과 대규모 개발이 완료된 지역의 주변 	<ul style="list-style-type: none"> • 2012~2016년(5년)의 개발행위허가 지역 • 2012~2016년(5년)의 건축허가 지역 • 인구증가율 및 지가변동률이 주변지역보다 높은 지역

② 분석 과정

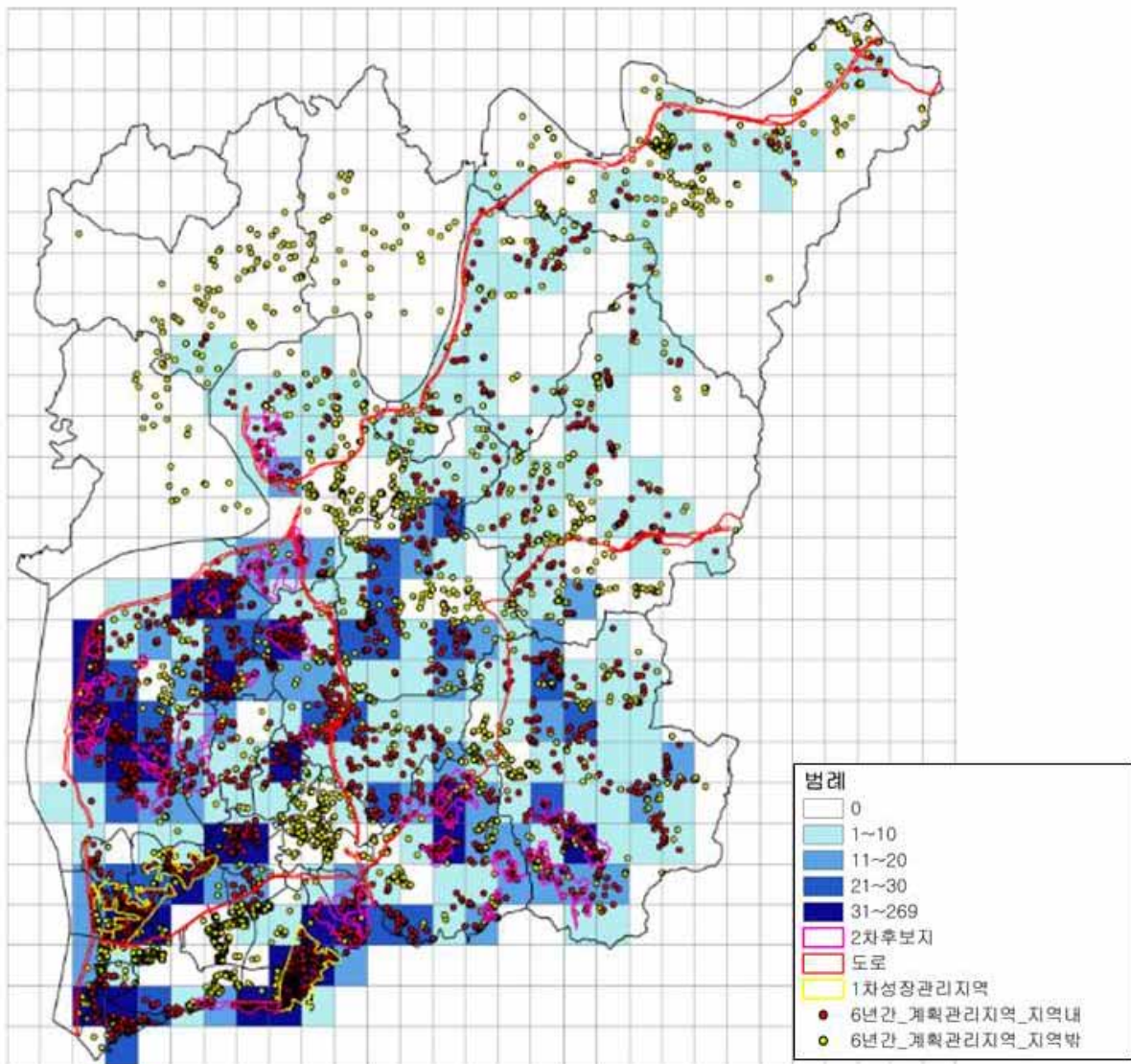
- 파주시 전역(계획관리지역 중심)을 대상으로 검토
- 최근 5년간 개발행위허가, 건축허가 분포 밀도 분석
 - 한 개 셀(1.11km×1.38km, 도시관리계획 5000도각 1/4등분)에 허가된 건 수
- 최근 5년간 행위허가의 누적치를 비교하여 개발추이를 분석
- 개발행위허가, 건축허가 등 개발 패턴을 분석

3) 성장관리지역 설정 분석 결과

- 국도77호선(자유로), 국도1호선(통일로), 국지도 78호선과 운정신도시, LCD단지 등 주요 간선도로망 인접 지역과 개발 완료 지역 주변이 개발행위허가 및 건축허가 분포가 높은 것으로 분석됨

- 향후 성장관리지역 설정 및 성장관리방안 수립뿐만 아니라, 비도시지역내 개발행위허가를 포함하여 도시관리계획 및 개별 민간제안 사업의 입지 검토 시 본 분석 결과를 활용하여 계획적 관리 유도

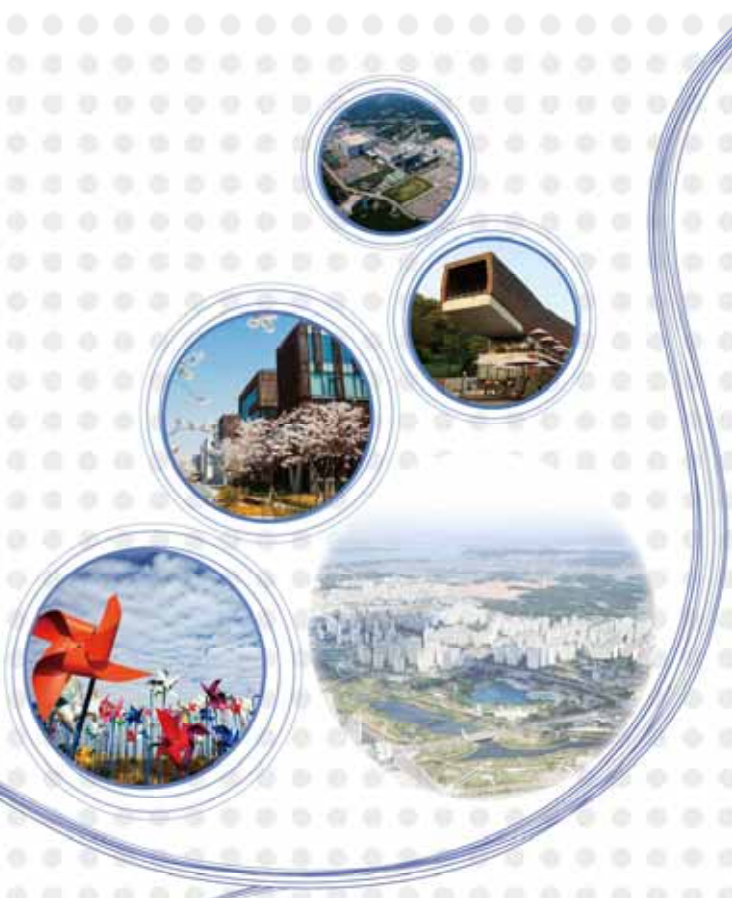
[성장관리지역 설정 분석도]



제 6 장

기반시설계획

1. 교통계획
2. 공공시설계획
3. 정보·통신 및 유비쿼터스 도시계획
4. 상수도계획
5. 하수도계획



제6장 | 기반시설계획

1. 교통계획

1.1 교통시설현황

가. 도로시설 현황

1) 도로망 체계

- 파주시 가로망체계는 여타 도시들과는 달리 자연 순응형, 자연 발생형 가로망체계를 형성하고 있으며, 지역여건상 군사적·자연적 영향 등으로 특정한 패턴이 없음
- 파주시와 연접지역을 연계하는 광역가로망체계는 남북으로 국도1호선, 국도77호선, 국지도78호선, 지방도359호선 등이 있음
- 파주시 동서축으로는 국도37호선, 국지도56호선, 지방도 360호선 등이 있음

[파주시 도로체계 현황]

구 분	가로명	관내 시점 및 종점	차선수(양방)
남북 방향	주간선 도로축	국도 1호선 국도77호선	조리읍 장곡리 ~ 판문점 교하읍 산남리 ~ 문산읍 마정리 4 8
	보조간선 도로축	국지도 78호선 지방도 359호선 지방도 363호선 지방도 367호선	광탄면 용미리 ~ 진동면 용산리 교하읍 야당리 ~ 문산읍 문산리 조리읍 대원리 ~ 탄현면 낙하리 광탄면 영장리 ~ 적성면 마지리 2 2~4 4 2
동서 방향	주간선 도로축	국도 37호선	적성면 적암리 ~ 문산읍 당동리 2~4
	보조간선 도로축	국지도 56호선 국지도 98호선 지방도 360호선 지방도 364호선 지방도 371호선	교하읍 문발리 ~ 법원읍 오현리 조리읍 장곡리 ~ 광탄면 기산리 탄현면 성동리 ~ 광탄면 발랑리 문산읍 문산리 ~ 법원읍 대능리 적성면 설마리 ~ 적성면 주월리 2~4 2~6 2~4 2 2

2) 도로시설 현황

- 파주시의 도로현황(2015년 기준)은 국도 3개 노선, 지방도 10개 노선, 시군도 37개 노선, 농어촌도로 45개 노선 등 총 95개 노선 518km가 운영 중에 있음
- 포장률은 파주시 전체가 87.1%이며, 국도 100.0%, 지방도 86.5%, 시군도 83.0%, 농어촌도로 81.3%순으로 나타남

[파주시 도로 현황]

구 분	노선수 (개소)	연장 (km)	포장도로 연장 (km)	비포장도로 연장 (km)	포장율 (%)
국도	3	113	113	-	100.0
지방도	10	89	77	12	86.5
시군도	37	241	200	41	83.0
농어촌도로	45	75	61	14	81.3
합계	95	518	451	67	87.1

자료 : 파주시, 통계연보 2015년 / 파주통계 사이트

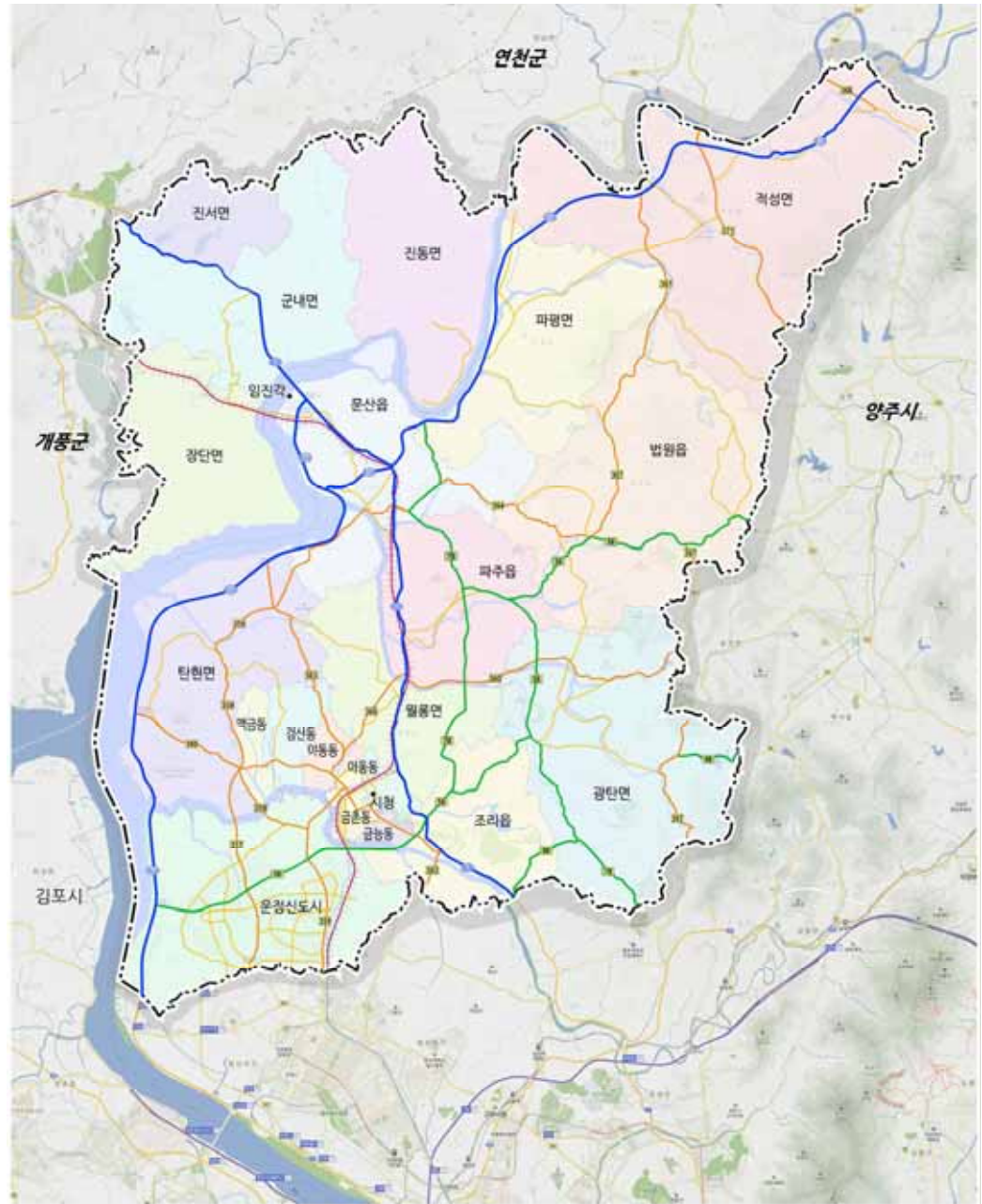
- 파주시의 도로 보급률은 2014년 기준으로 1인당 도로연장 1.25m/인으로 나타났으며, 승용차 1대당 도로연장은 3.10m/대임
- 도로보급률 추이를 살펴보면, 1대당 도로연장은 연평균 증가율 -5.82%로 감소하고, 1인당 도로연장은 2010년 1.48m/인 이후로 지속적으로 감소하는 것으로 분석되었음

[파주시 도로보급률 추이]

구 분	인구 (인)	자동차수 (대)	도로연장 (m)	1인당 도로연장 (m/인)	1대당 도로연장 (m/대)
2010년	364,223	140,569	538,314	1.48	3.83
2011년	387,273	150,142	587,930	1.52	3.92
2012년	402,126	156,859	531,446	1.32	3.39
2013년	410,158	160,946	525,771	1.28	3.27
2014년	420,526	168,773	523,811	1.25	3.10
연평균증가율	3.66%	4.68%	-0.68%	-5.82%	-6.05%

자료 : 파주시, 통계연보 2015년 / 파주통계 사이트

[도시교통망 현황도]



I 계획의 기초

II 계획의 기본구상

III 부문별 계획

3) 철도 현황

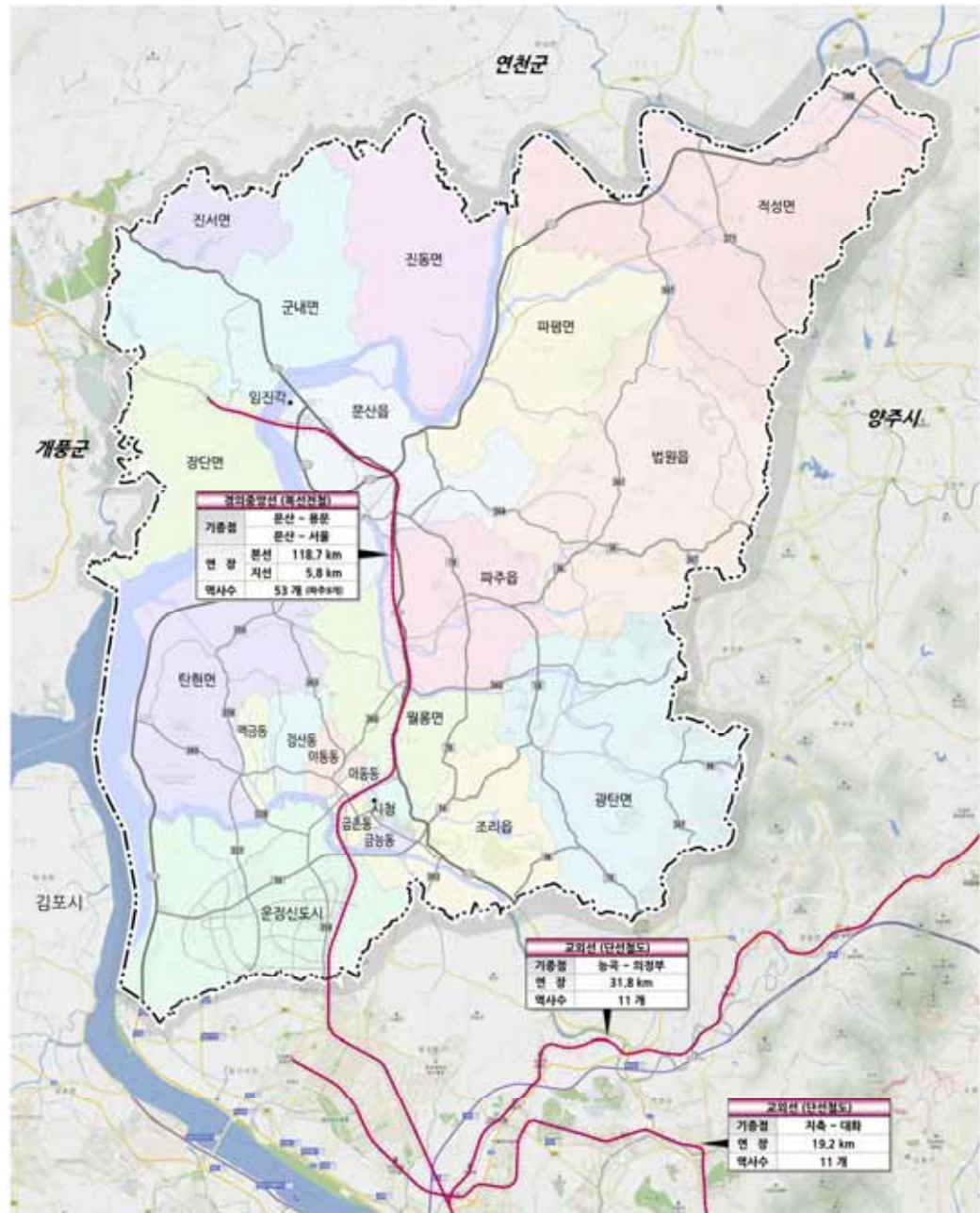
- 기존 경의중앙선 철도는 총 연장 본선 118.7km, 지선 5.8km 53개 정거장으로 기점을 문산역으로 하고 종점을 용문역과 서울역으로 복선전철로 운행되고 있음
- 2014년 12월 용산선 공덕~용산 구간 개통과 함께 수도권 전철 경의선과 수도권 전철 중앙선이 하나의 노선으로 통합되어 직결 운행 체제에 들어가게 됨
- 이 중 파주시 관내에는 야당역, 운정역, 금릉역, 금촌역, 월릉역, 파주역, 문산역이 있으며, DMZ 관광열차로 진입 가능한 임진강역, 도라산역, 그리고 운천 임시승강장역을 포함하여 총 10개 정거장(임시 승강장 1개소 포함)이 있음

[파주시 철도 현황(경의중앙선)]

정거장명		철도거리(km)		서비스종류	소재지	
		역간거리	누계			
1	도라산역	0	0	여객, 화물	경기도	파주시
2	임진강역	3.7	3.7	여객		
3	(운천역)	-	-			
4	문산역	6	9.7	여객, 화물		
5	파주역	4.4	14.1	여객		
6	월릉역	2.2	16.3	여객, 화물		
7	금촌역	4.1	20.4	여객		
8	금릉역	2.1	22.5	여객		
9	운정역	3.1	25.6	여객		
10	야당역	2.1	27.7	여객		
11	탄현역	1.5	29.2	여객		고양시
12	일산역	1.7	30.9	여객		
13	풍산역	1.9	32.8	여객		
14	백마역	1.7	34.5	여객		
15	곡산역	1.6	36.1	여객		
16	대곡역	1.7	37.8	여객		
17	능곡역	1.8	39.6	여객, 화물		
18	행신역	1.5	41.1	여객		
19	강매역	0.9	42	여객		
20	화전역	2.5	44.5	여객		
21	수색역	3.4	47.9	여객, 화물	서울시	은평구
22	디지털미디어시티	0.6	48.5	여객		서대문구
23	가좌역	1.7	50.2	여객		
24	신촌역	2.7	52.9	여객		중구
25	서울역	3.1	56	여객		

자료 : 국토교통부 홈페이지(<http://www.molit.go.kr>)

[철도망 현황도]



I 계획의 기초

II 계획의 기본구상

III 부문별 계획

4) 버스노선 현황

- 파주시 관내를 운행하는 노선버스업체는 시내·외 및 마을 버스업체를 포함하여 총 13개 업체이고, 운행노선은 총 90개 노선이고 운행대수는 549대임
- 이 중 신성여객, 신일여객, 파주선진은 시내버스를 운영하는 업체이며, 서영운수, 동원교통, 명진교통, 문산여객, 신일운수, 우리교통, 대중교통, 파주운수, 한일운수, 한전운수는 마을버스를 운영하는 업체임. 마을버스의 노선번호는 운행지역별 고유번호를 부여하는 방식으로 운영중임

[파주시 버스 운행 현황]

업체명	종류	운행대수	노선번호	비고
신성여객	시내	332	3, 9, 20, 33, 37, 38, 52, 56, 70, 77, 80, 90, 93, 95, 99, 100, 150, 333, 350, 567, 600, 900, 200, 2000, 2200, 2300, 8880, 9000, 9030, 9710, M7111	-
신일여객	시내	96	10, 10-1, 11, 11-1, 12, 14, 15, 17, 19, 22, 30, 31, 92, 017	-
파주선진	시내	18	M7426, M7625	-
서영운수	마을	13	011, 022, 068, 069	-
동원교통	마을	3	061, 062	-
명진교통	마을	3	92	-
문산여객	마을	10	050, 051, 052, 058	-
신일운수	마을	3	021, 067	-
우리교통	마을	24	030, 031, 032, 033, 037, 039, 080A, 080B, 081A, 081B	-
대중교통	마을	10	060, 065, 065-1, 066	-
파주운수	마을	1	91	-
한일운수	마을	32	025, 034, 036, 038, 063, 064, 073, 078, 082, 083, 087, 088	-
한전운수	마을	4	053, 054, 055	-
합계		549	90	-

자료 : 파주시 교통정보센터, 2015년 10월 기준

5) 자전거도로 현황

- 파주시 자전거도로 노선 수는 28개 노선, 연장은 148.3km이며, 자전거전용도로는 2개 노선, 17.6km, 자전거보행자겸용도로는 25개 노선, 117.9km, 자전거전용차로는 1개 노선, 12.8km인 것으로 나타남

[파주시 자전거도로 현황]

구 분	계		자전거전용도로		자전거보행자겸용도로		자전거전용차로	
	노선수	연장(km)	노선수	연장(km)	노선수	연장(km)	노선수	연장(km)
2011년	28	118.0	1	6.4	27	111.6	-	-
2012년	30	129.2	1	6.4	27	111.6	2	11.2
2013년	30	129.0	1	6.0	27	113.0	2	11.0
2014년	28	148.3	2	17.6	25	117.9	1	12.8

주 : 자전거도로는 편도기준(양방향인 경우 각각 인정)
자료 : 파주시, 통계연보 2015년

6) 주차시설 현황

- 파주시 관내 노상주차장과 노외주차장을 합한 총 면적은 438,074㎡이며, 부설주차장은 2,072,318㎡ 임
- 주차장은 탄현면이 11개소, 82,376㎡로 가장 넓은 면적을 가지고 있으며, 부설주차장의 경우는 운정동이 663,173㎡로 가장 넓은 면적을 가지고 있음

[파주시 주차장 현황]

구분	합계			노상주차장		
	개소	면수	면적(㎡)	개소	면수	면적(㎡)
전체	186	12,853	438,074	53	1,659	20,227
문산읍	21	1,682	59,299	6	190	2,089
조리읍	14	738	31,281	6	87	1,062
법원읍	28	1,413	32,032	13	206	2,505
파주읍	8	245	6,893	4	74	928
광탄면	5	272	8,314	1	12	144
탄현면	11	1,935	82,376	1	150	1,800
월롱면	8	645	22,074	-	-	-
적성면	5	407	17,172	-	-	-
파평면	4	74	2,277	-	-	-
군내면	-	-	-	-	-	-
교하동	18	1,528	54,996	3	473	5676
운정1동	3	308	8,300	1	40	480
운정2동	-	-	-	-	-	-
운정3동	6	583	16,386	1	32	384
금촌1동	44	2,025	70,163	17	395	5,159
금촌2동	8	861	22,237	-	-	-
금촌3동	3	137	4,272	-	-	-

〈표 계속〉

구분	노외주차장									부설주차장		
	소계			공영			민영					
	개소	면수	면적(㎡)	개소	면수	면적(㎡)	개소	면수	면적(㎡)	개소	면수	면적(㎡)
계	133	11,194	417,847	79	7,170	259,349	54	4,024	158,498	16,770	169,998	2,072,318
문산읍	15	1,492	57,210	7	1,242	47,849	8	250	9,361	918	12,468	151,620
조리읍	8	651	30,219	3	76	2,517	5	575	27,702	1,132	7,739	87,016
법원읍	15	1,207	29,527	11	604	19,254	4	603	10,273	799	4,990	56,573
파주읍	4	171	5,965	4	171	5,965	-	-	-	909	6,385	74,685
광탄면	4	260	8,170	2	159	4,589	2	101	3,581	1,570	11,005	121,792
탄현면	10	1,785	80,576	6	1,616	67,964	4	169	12,613	2,123	18,143	204,689
월롱면	8	645	22,074	3	105	2,778	5	540	19,296	1,124	22,064	308,497
적성면	5	407	17,172	3	315	10,461	2	92	6,711	518	3,328	37,514
파평면	4	74	2,277	4	74	2,277	-	-	-	383	1,933	21,224
군내면	-	-	-	-	-	-	-	-	-	28	242	2,771
교하동	15	1,055	49,320	7	359	12,066	8	696	37,254	5,492	52,876	663,173
운정1동	2	268	7,820	2	268	7,820	-	-	-			
운정2동	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
운정3동	5	551	16,002	4	521	11,227	1	30	4,775			
금촌1동	27	1,630	65,004	15	885	45,633	12	745	19,371	1,774	28,825	342,764
금촌2동	8	861	22,237	5	638	14,676	3	223	7,561			
금촌3동	3	137	4,272	3	137	4,272	-	-	-			

자료: 파주시, 통계연보 2015년 / 파주통계 사이트

7) 교량 및 기타 교통관련 시설물 현황

- 파주시 교량은 국도 52개소, 지방도 56개소, 시도 45개소로 총 153개소가 있으며, 기타교통시설로는 보도육교 8개소, 지하보도 1개소, 터널 9개소, 입체시설 3개소 등이 있음

[파주시 교량 현황]

구분	합계		고속도로		국도		지방도		시군도	
	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)	개소	면적(㎡)
2014년	153	11,026.6	-	-	52	5,152.6	56	3328.2	45	2,545.8

자료 : 파주시, 통계연보 2015년 / 파주통계 사이트

[기타 교통시설]

구분	보도육교			지하보도		
	개 소	연 장	면 적(㎡)	개 소	연 장	면 적(㎡)
2010년	8	344	2,161	1	65	325
2011년	8	344	2,161	1	65	325
2012년	8	344	2,161	1	65	325
2013년	9	444	1,997	1	65	325
2014년	9	444	1,997	1	65	325

구분	터널			입체시설			가로등
	개 소	연 장	면 적(㎡)	개 소	연 장	면 적(㎡)	
2010년	5	508	17,356	3	6,304	100,733	22,093
2011년	5	508	17,356	3	6,304	100,733	22,673
2012년	5	508	17,356	3	6,304	100,733	26,507
2013년	9	260	5,369	3	6,304	100,733	34,954
2014년	9	260	5,369	3	6,304	100,733	34,954

자료 : 파주시, 통계연보 2015년 / 파주통계 사이트

나. 교통지표 현황

1) 인구추이

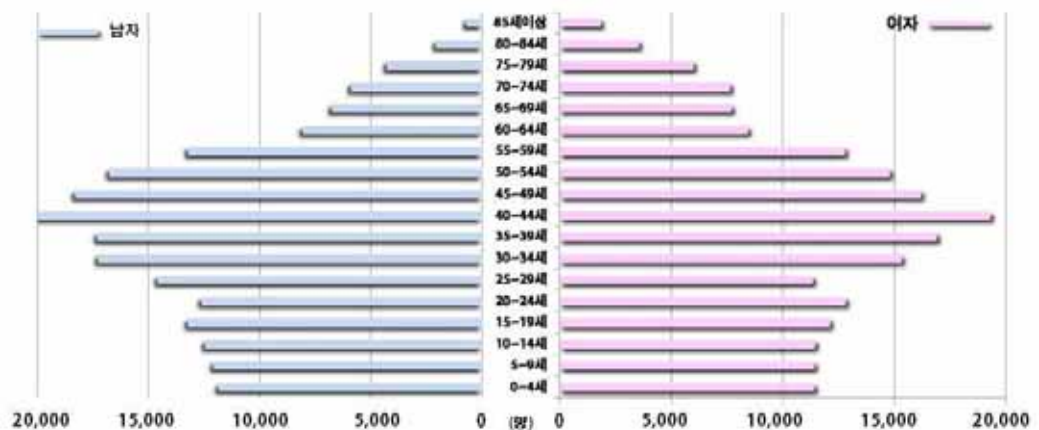
- 파주시 인구추이를 살펴보면 2010년 364,223인에서 2014년 420,526인으로 연평균 2.9% 증가하였으며, 세대수 또한 2.8%의 증가추이를 보이고 있음
- 또한, 세대당 인구의 경우 2010년 2.4인/세대에서 2014년 2.5인/세대로 연평균 0.8% 증가하는 것으로 나타나고 있음

[파주시 인구추이]

구분	세대수 (세대)	인구(인)			세대당 인구 (인/세대)
		소계	남	여	
2010년	145,561	364,223	187,334	176,889	2.4
2011년	155,446	387,273	199,056	188,217	2.4
2012년	160,813	402,126	205,863	196,263	2.5
2013년	163,648	410,158	210,011	200,147	2.5
2014년	166,901	420,526	215,232	205,294	2.5
증가율	2.8	2.9	2.8	3.0	0.8

자료 : 파주시 통계연보, 2015년, 파주시

[파주시 성별·연령별 인구구조]



2) 시계 유출입 교통량

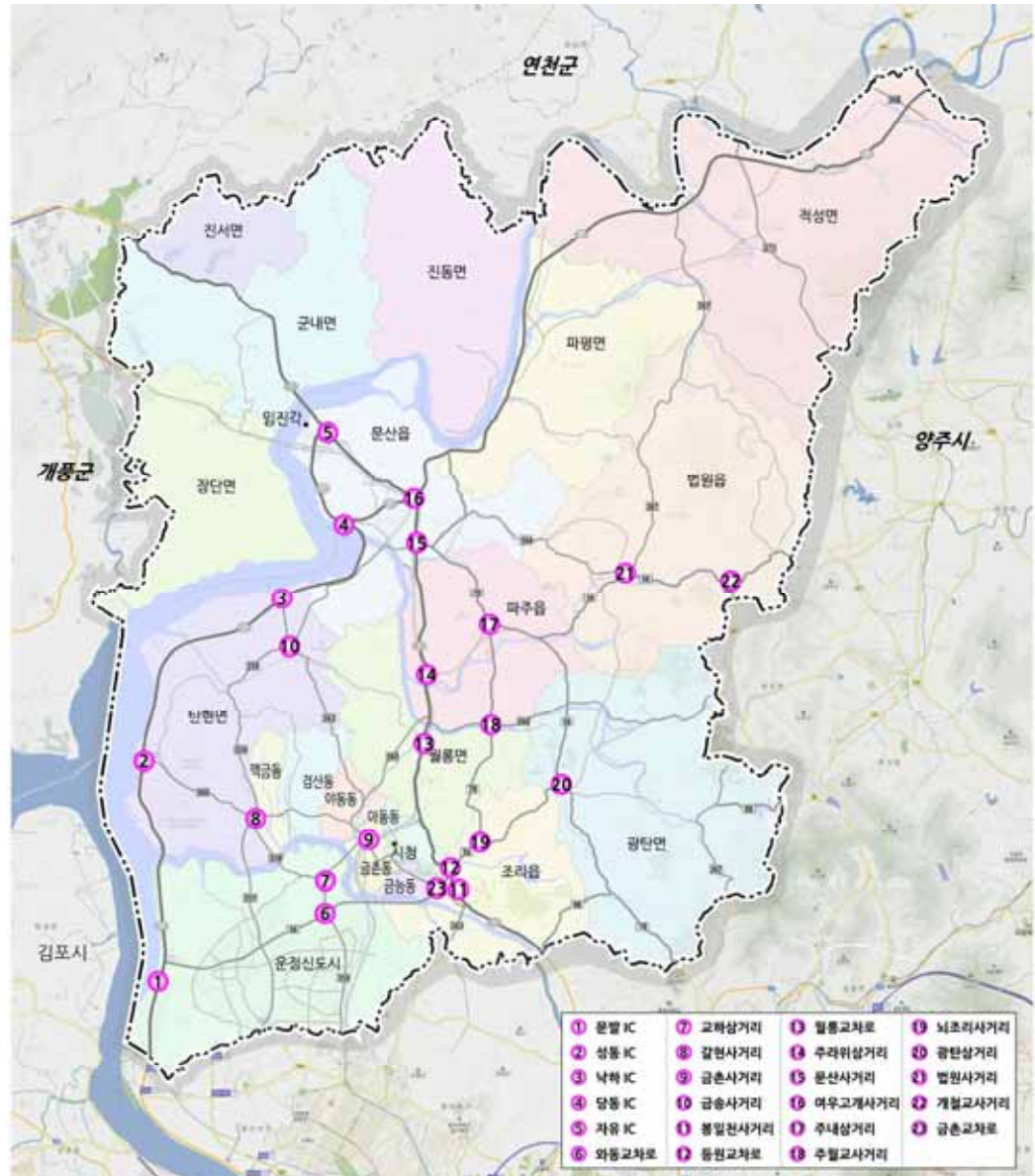
- 파주시의 주요 도로별 시계 유출입 교통량은 2014년 기준 남북방향은 154,304대/일이며, 동서방향은 50,750대/일로 나타남
- 일일 2만대 이상의 교통량을 보이는 지점은 국도1호선, 국도77호선, 지방도359호선, 지방도363호선 등으로 파주시의 남부지역인 서울 및 고양시 방면으로 교통량이 집중되는 패턴을 보임으로써, 남북축의 교통량은 연평균 1.25%로 증가 추세임. 반면에, 동서축 교통량은 연평균 -0.37%로 감소추세를 보임

[주요 도로별 시계 유출입 교통량]

구 분			일교통량(대/일)					연평균 증가율 (%)
			2010년	2011년	2012년	2013년	2014년	
남 북 축	국도1호선	서울시 ⇔ 대자동	35,499	32,063	-	31,962	34,149	-1.28
	국도77호선	문발IC ⇔ 성동IC	24,136	23,948	25,563	26,493	26,941	2.79
	국지도78호선	고양시 ⇔ 분수리	10,849	11,056	11,270	12,027	12,557	3.72
	지방도359호선	덕이동 ⇔ 맥금동	43,530	35,414	39,452	41,349	44,666	0.65
	지방도363호선	성석동 ⇔ 봉일천	30,366	30,261	31,938	31,322	31,389	0.83
	지방도367호선	법원면 ⇔ 적성면	4,271	5,557	4,997	4,392	4,602	1.88
	소 계		148,651	138,299	-	147,545	154,304	1.25
동 서 축	국도37호선	전곡읍 ⇔ 문산읍	10,603	10,153	11,451	11,832	12,027	3.20
	국지도56호선	법원읍 ⇔ 광적면	9,449	8,586	8,406	7,470	7,435	-5.82
	국지도98호선	장곡리 ⇔ 광탄면	14,193	13,617	15,031	14,444	14,343	0.26
	지방도360호선	비암리 ⇔ 광석리	5,298	4,266	4,255	4,002	4,143	-5.96
	지방도364호선	문산읍 ⇔ 법원읍	7,964	9,571	8,621	9,602	9,229	3.75
	지방도371호선	매곡리 ⇔ 적성면	3,996	3,696	2,950	4,007	3,573	-2.76
	소 계		51,503	49,889	50,714	51,357	50,750	-0.37

자료 : 2014 도로교통량 통계연보

[교차로 key-map]



3) 파주시 가로망 교통량 및 용량분석

- 가로구간 현황을 분석하기 위하여 「도로용량편람, 2013, 국토교통부」의 고속도로 기본구간의 분석방법에 의해서 서비스수준을 분석하였음
- 국도77호선(자유로)의 가로구간 분석결과, 교통량 대 용량비(V/C)는 0.04 ~ 0.49 수준으로 양호한 상태이고, 충분한 여유용량을 가지고 있는 것으로 분석되었으며, 서비스수준은 “A~C”로 양호한 것으로 분석되었음

[국도77호선(자유로) 교통량 및 서비스수준]

구간		편도 차로수	일방향 첨두승용차 환산교통량 (pcu/h)	용량 (pcu/h)	V/C	서비스 수준 (LOS)
상행	고양시계 → 문발IC	4	2,024	8,000	0.25	B
	문발IC → 성동IC	4	1,383	8,000	0.17	A
	성동IC → 낙하IC	4	994	8,000	0.12	A
	낙하IC → 당동IC	3	732	6,000	0.12	A
	당동IC → 자유IC	3	234	6,000	0.04	A
하행	자유IC → 당동IC	3	369	6,000	0.06	A
	당동IC → 낙하IC	3	1,333	6,000	0.22	A
	낙하IC → 성동IC	4	2,177	8,000	0.27	B
	성동IC → 문발IC	4	2,978	8,000	0.37	B
	문발IC → 고양시계	4	3,891	8,000	0.49	C

주 : 현장조사 자료(첨두시 18~19시)

- 파주시 내 도로 중에서 편도 2차로 이상의 도로 구간을 「도로용량편람, 2013, 국토교통부」의 도시 및 교외간선도로 용량분석 방법에 의해서 서비스수준을 분석하였음
- 도시 및 교외간선도로 분석결과, 평균통행속도가 31.1km/h ~ 49.7km/h로 서비스수준 “A~C”로 나타나 양호한 소통 상태를 보이는 것으로 분석됨

[도시 및 교외간선도로 교통량 및 교통소통 현황]

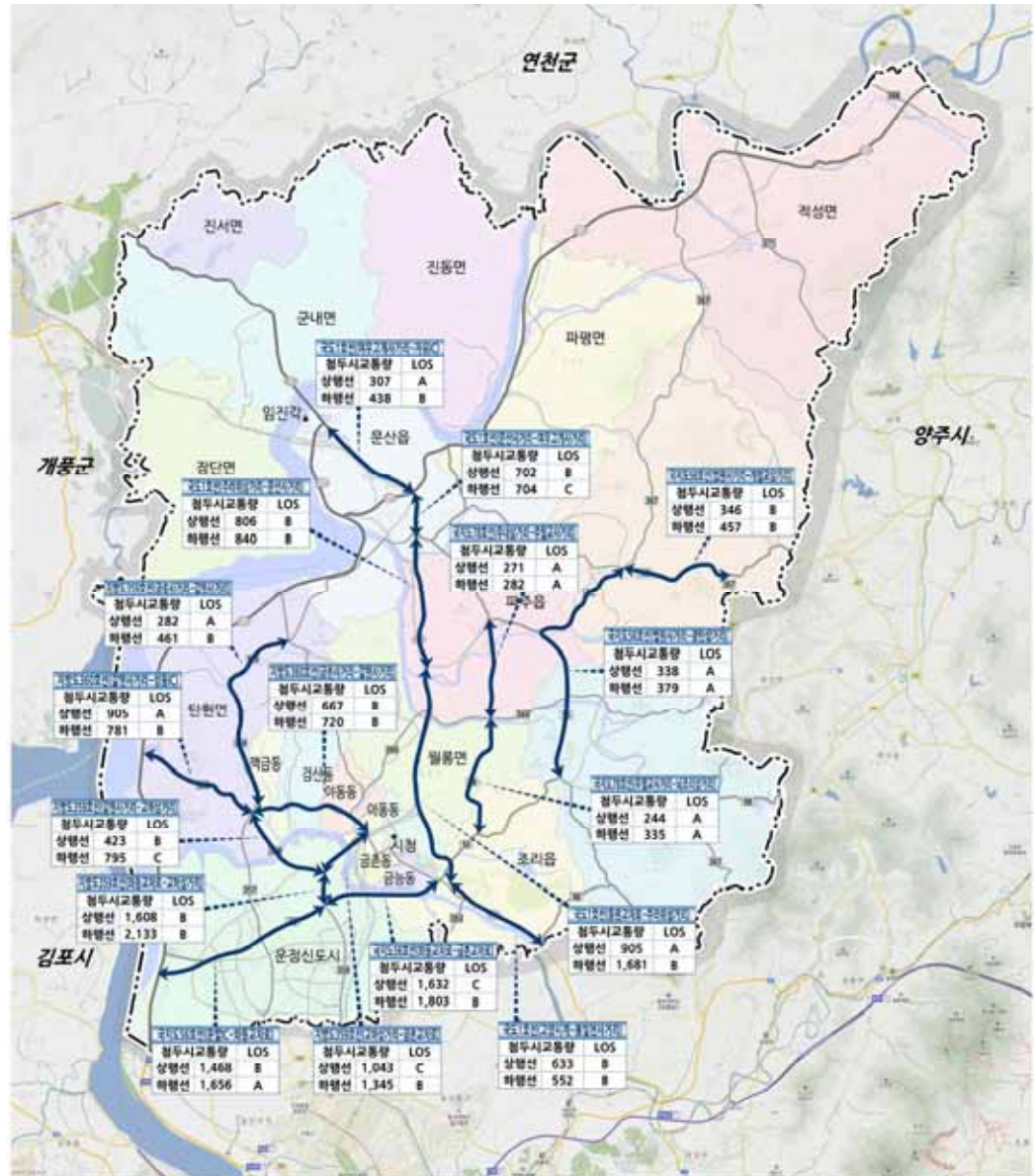
구간				간선 도로 유형	구간 거리 (km)	구간 교통량 (pcu/h)	구간 통행 속도 (km/h)	서비스 수준 (LOS)
국지도 56호선	상행	문발IC	→ 와동교차로	2	6.2	1,468	44.8	B
	하행	와동교차로	→ 문발IC	2	6.2	1,656	49.2	A
	상행	와동교차로	→ 금촌교차로	2	4.2	1,632	31.1	C
	하행	금촌교차로	→ 와동교차로	2	4.2	1,803	39.3	B
지방도 359호선	상행	와동교차로	→ 교하삼거리	2	1.1	1,608	48.2	B
	하행	교하삼거리	→ 와동교차로	2	1.1	2,133	48.7	B
	상행	교하삼거리	→ 금촌사거리	2	2.1	1,043	37.7	C
	하행	금촌사거리	→ 교하삼거리	2	2.1	1,345	43.3	B
지방도 360호선	상행	금촌사거리	→ 갈현사거리	2	4.3	667	45.3	B
	하행	갈현사거리	→ 금촌사거리	2	4.3	720	43.9	B
	상행	갈현사거리	→ 성동IC	2	4.4	905	49.1	A
	하행	성동IC	→ 갈현사거리	2	4.4	781	45.3	B
국도 1호선	상행	고양시계	→ 봉일천사거리	2	4.0	633	43.7	B
	하행	봉일천사거리	→ 고양시계	2	4.0	552	43.8	B
	상행	등원교차로	→ 주라위삼거리	2	7.4	905	49.1	A
	하행	주라위삼거리	→ 등원교차로	2	7.4	1,681	47.5	B
	상행	주라위삼거리	→ 문산사거리	2	4.7	806	45.6	B
	하행	문산사거리	→ 주라위삼거리	2	4.7	840	48.6	B
	상행	문산사거리	→ 여우고개사거리	2	1.5	702	41.2	B
	하행	여우고개사거리	→ 문산사거리	2	1.5	704	38.4	C
	상행	여우고개사거리	→ 자유IC	2	3.9	307	49.7	A
	하행	자유IC	→ 여우고개사거리	2	3.9	438	46.3	B

- 파주시 내 도로 중에서 양방향 2차로 구간을 「도로용량편람, 2013, 국토교통부」의 2차로도로 서비스수준 방법에 의해서 분석한 결과, 대부분의 도로구간 서비스수준이 양호한 것으로 분석되었음

[2차로도로 교통량 및 서비스수준 분석 결과]

구분		유형	구간 거리 (km)	교통량 (pcu/h)	통행 속도 (km/h)	총 지체율 (%)	서비스 수준 (LOS)
지방도 359호선	교하삼거리 → 갈현사거리	II	3.56	423	47.65	19.66	B
	갈현사거리 → 교하삼거리	II	3.56	795	43.42	27.51	C
	갈현사거리 → 금승사거리	II	8.36	282	50.05	13.24	A
	금승사거리 → 갈현사거리	II	8.36	461	47.85	15.97	B
국지도 78호선	주내삼거리 → 주월교사거리	II	3.52	282	50.45	10.91	A
	주월교사거리 → 주내삼거리	II	3.52	271	50.56	10.57	A
	주월교사거리 → 뇌조리사거리	II	5.03	335	49.86	12.48	A
	뇌조리사거리 → 주월교사거리	II	5.03	244	50.72	9.74	A
국지도 56호선	광탄삼거리 → 법원사거리	II	9.27	346	49.52	15.37	B
	법원사거리 → 광탄삼거리	II	9.27	457	47.67	15.86	B
	법원사거리 → 개철교앞삼거리	II	3.75	338	49.32	12.57	A
	개철교앞삼거리 → 법원사거리	II	3.75	379	48.93	13.73	A

[가로구간 소통현황]



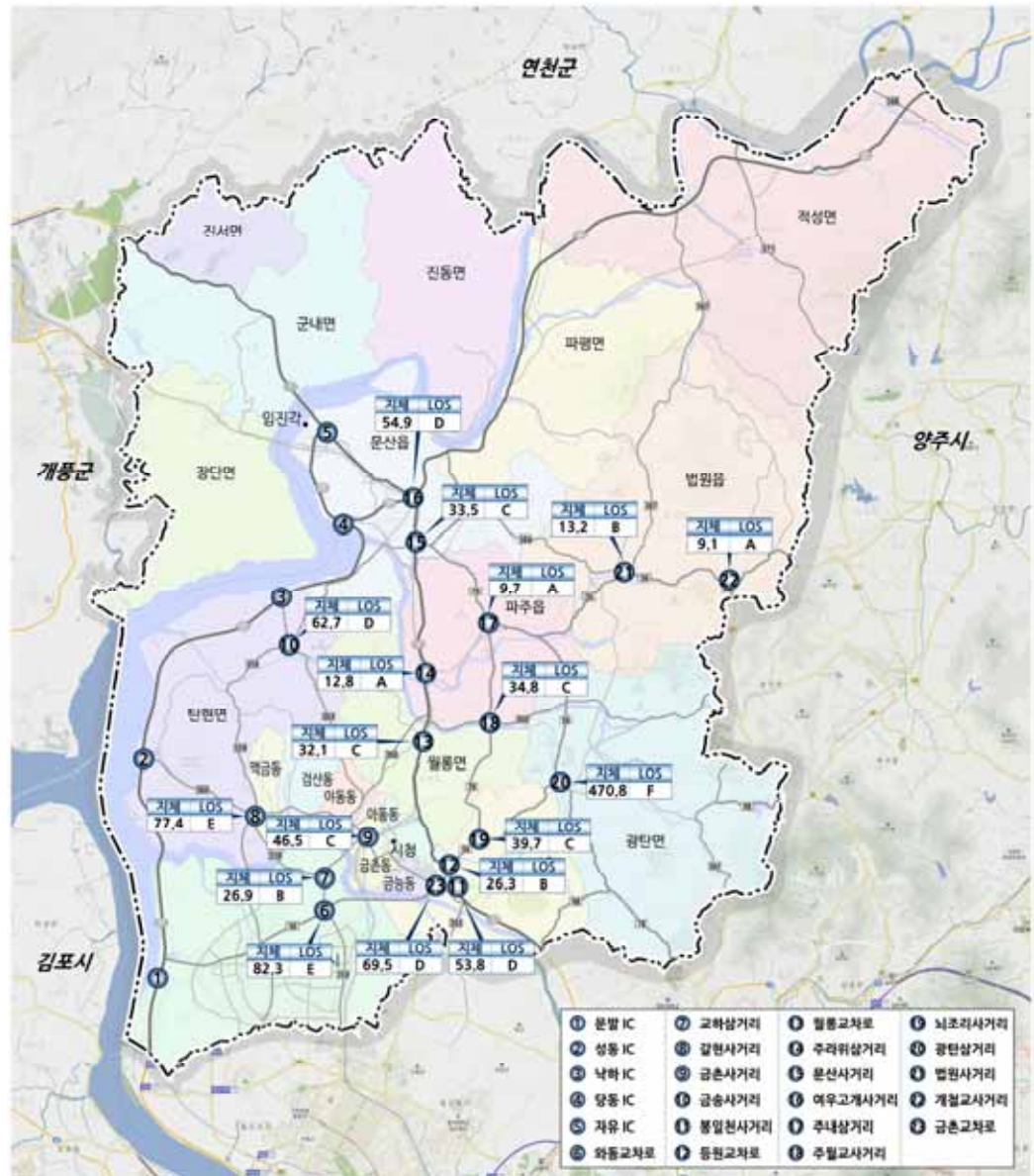
4) 교차로 소통현황

- 파주시 교차로 소통현황을 파악하기 위하여 주요 신호교차로 14개, 비신호교차로 4개에 대해서 서비스 수준을 분석하였음
- 분석대상 교차로의 첨두시(18시~19시) 서비스수준을 보면, 신호교차로는 6.와동 교차로, 8.갈현사거리의 서비스수준이 “E”로 소통상황이 열악한 것으로 분석됨
- 비신호교차로는 국지도56호선과 국지도78호선이 만나는 20.광탄삼거리의 서비스 수준이 “F”로 열악한 소통상황을 보임

[교차로 서비스수준 분석]

구분	교통량 (pcu/h)	평균운영/제어지체 (초/대)	서비스수준 (LOS)	비고
6. 와동교차로	10,575	82.3	E	신호교차로
7. 교하삼거리	3,914	26.9	B	신호교차로
8. 갈현사거리	2,527	77.4	E	신호교차로
9. 금촌사거리	3,001	46.5	C	신호교차로
10. 금송사거리	1,755	62.7	D	신호교차로
11. 봉일천사거리	4,633	53.8	D	신호교차로
12. 등원교차로	4,218	26.3	B	신호교차로
13. 월릉교차로	3,163	32.1	C	신호교차로
14. 주라위삼거리	1,970	12.8	A	신호교차로
15. 문산교차로	2,133	33.5	C	신호교차로
16. 여우고개사거리	2,333	54.9	D	신호교차로
17. 주내삼거리	743	9.7	A	비신호교차로
18. 주월교사거리	753	34.8	C	신호교차로
19. 뇌조리사거리	1,175	39.7	C	신호교차로
20. 광탄삼거리	2,344	470.8	F	비신호교차로
21. 법원사거리	1,243	13.2	B	비신호교차로
22. 갈곡리사거리	825	9.1	A	비신호교차로
23. 금촌교차로	5,275	69.5	D	신호교차로

[교차로 소통현황]



5) 철도 수송현황

- 파주시 철도역별 수송량은 2014년 기준으로 여객수송이 승·하차 합계 17,931,695인/년, 화물수송이 936톤/년이며, 여객수송은 주로 금촌역과 문산역에서 많이 이루어지고 있음

[파주시 2014년 역별 수송현황]

구분	여객수송			화물수송		
	승차인원 (인/년)	강차인원 (톤/년)	소계	발송톤수	도착톤수	소계
운정역	1,545,124	1,426,042	2,971,166	-	-	-
금릉역	1,628,255	1,584,917	3,213,172	-	-	-
금촌역	2,330,366	2,261,264	4,591,630	-	-	-
월릉역	743,509	856,407	1,599,916	456	480	936
파주역	566,151	425,082	991,233	-	-	-
문산역	2,247,204	2,230,555	4,477,759	-	-	-
운천역	801	215	1,016	-	-	-
임진강역	10,823	14,760	25,583	-	-	-
도라산역	31,109	29,111	60,220	-	-	-
합계	9,103,342	8,828,353	17,931,695	456	480	936

자료 : 파주시, 통계연보 2015년 / 파주통계 사이트

6) 버스 수송현황

- 이 중 신성여객, 신일여객, 파주선진은 시내버스를 운영하는 업체이며, 서영운수, 동원교통, 명진교통, 문산여객, 신일운수, 우리교통, 대중교통, 파주운수, 한일운수, 한전운수는 마을버스를 운영하는 업체임. 마을버스의 노선번호는 운행지역별 고유번호를 부여하는 방식으로 운영 중

[파주시 버스 운행 현황]

업체명	종류	운행대수	노선번호	비고
신성여객	시내	332	3, 9, 20, 33, 37, 38, 52, 56, 70, 77, 80, 90, 93, 95, 99, 100, 150, 333, 350, 567, 600, 900, 200, 2000, 2200, 2300, 8880, 9000, 9030, 9710, M7111	-
신일여객	시내	96	10, 10-1, 11, 11-1, 12, 14, 15, 17, 19, 22, 30, 31, 92, 017	-
파주선진	시내	18	M7426, M7625	-
서영운수	마을	13	011, 022, 068, 069	-
동원교통	마을	3	061, 062	-
명진교통	마을	3	92	-
문산여객	마을	10	050, 051, 052, 058	-
신일운수	마을	3	021, 067	-
우리교통	마을	24	030, 031, 032, 033, 037, 039, 080A, 080B, 081A, 081B	-
대중교통	마을	10	060, 065, 065-1, 066	-
파주운수	마을	1	91	-
한일운수	마을	32	025, 034, 036, 038, 063, 064, 073, 078, 082, 083, 087, 088	-
한전운수	마을	4	053, 054, 055	-
합계		549	90	-

자료 : 부서별 공개자료실, 파주시청

7) 교통사고 현황

- 파주시의 교통사고 현황을 살펴보면 2014년 기준 총 발생 사고건수는 1,638건으로 인명피해는 사망 27명, 부상 2,490명으로 나타났으며, 매년 발생건수는 증가하는 것으로 나타난 반면, 사망자수는 감소하는 것으로 나타남

[파주시 교통사고 현황 및 추이]

연별	등록 자동차 (대)	인구 (인)	발생건수(건)		사망자(인)		부상자(인)	
				자동차 1만대당		인구 10만명당		인구 10만명당
2010년	140,569	364,223	1,445	10.3	57	15.7	2,399	663.7
2011년	150,142	387,273	1,474	9.8	56	14.4	2,544	656.9
2012년	156,859	402,126	1,547	10.0	39	10.0	2,421	602.0
2013년	160,946	410,158	1,532	-	33	-	2,423	-
2014년	168,773	420,526	1,638	-	27	-	2,490	-
연평균 증가율	4.68%	3.66%	3.18%	-	-17.04%	-	0.94%	-

자료 : 파주시, 통계연보 2015년 / 파주통계 사이트

1.2 장래 교통여건 전망

가. 교통존(Zone) 설정

- 본 과업은 「2013 국가교통조사 및 DB구축사업, 한국교통연구원, 2013년(수도권)」의 존체계를 수용하였으며, 수도권의 경우 1,107개존(파주시 16개존), 외부권역은 130개 존으로 총 1,237개 존으로 구성되어 있음

[교통존 구분 내역]

대존		중존	존번호	대존		존번호	
경기 북부	파주시	문산읍	47245	경기 남부	부천시	46990 ~ 47026	
		파주읍	47246		수원시	46857 ~ 46895	
		법원읍	47247		시흥시	47174 ~ 47564	
		교하읍	47248		안산시	47075 ~ 47098	
		조리읍	47249		안성시	47272 ~ 47286	
		진동면	47568		안양시	46959 ~ 46989	
		장단면	47569		양평군	47381 ~ 47392	
		진서면	47570		여주군	47355 ~ 47364	
		월롱면	47250		오산시	47168 ~ 47173	
		탄현면	47251		용인시	47215 ~ 47244	
		광탄면	47252		의왕시	47199 ~ 47204	
		파평면	47253		이천시	47258 ~ 47270	
		적성면	47254		평택시	47045 ~ 47066	
		군내면	47255		하남시	47205 ~ 47214	
		금촌1동	47256		화성시	47297 ~ 47319	
		금촌2동	47257		서울시	46278 ~ 46701	
	가평군	47375 ~ 47380	인천시	46702 ~ 46839			
	고양시	47100 ~ 47138	수도권 외 부 지역	부산	46124		
	구리시	47145 ~ 47152		대구	46128		
	남양주시	47153 ~ 47167		광주시	49025		
	동두천시	47067 ~ 47074		대전	46143		
	연천군	47365 ~ 47374		울산	46147		
	의정부시	46944 ~ 46956		강원도	46151 ~ 46168		
	양주시	47330 ~ 47340		충북	46169 ~ 46181		
	포천시	47341 ~ 47354		충남	46183 ~ 46198		
경기 남부	과천시	47139 ~ 47144		전북	46199 ~ 46213		
	광명시	47027 ~ 47044		전남	46214 ~ 47572		
	광주시	47320 ~ 47329		경북	46235 ~ 47857		
	군포시	47188 ~ 47198		경남	46260~46277, 47860		
	김포시	47287 ~ 47296		제주	47858 ,49057		
	성남시	46896 ~ 46943			-		

[교통존 구분도]



나. 네트워크 구축

- 교통수요예측에서 네트워크 및 O/D는 현재의 도로 및 철도를 비롯한 교통시설과 사람, 차량 등의 교통수요를 Link, Node, Centroid로 표현한 것이며, 따라서 네트워크와 O/D는 집계화가 필수적임
- 기준년도 Network는 2015년 이전에 완공된 고속도로, 국도, 국가지원지방도, 지방도, 기타도로를 반영하여 구축하였음
- 장래 분석 Network는 교통시설 확충 사업 가운데 2030년 이전에 완공되는 사업을 반영하여 구축하였음

[현황 네트워크]



[장래 네트워크]



다. 교통지표 예측

1) 장래 인구예측

- 파주시 장래 인구예측결과, 최종 목표연도인 2030년 자연적 증가인구는 55,939인, 기준년도 인구는 411,348인, 사회적 증가로 인한 인구는 224,438인으로 최종 목표연도 인구는 692,000인으로 예측되었음

[장래 인구계획]

구분		2030 파주도시기본계획			
		계획인구	유입률(%)	유입인구	비고
2030년 계획인구 추정		-	-	692,000 (691,725)	
기준년도 인구('14년말)		-	-	411,348	
자연적증가인구		-	-	55,939	
	내국인	-	-	27,731	
	군인	-	-	10,296	
	외국인	-	-	17,912	
사회적증가인구		409,327	-	224,438	
기 정 사 업	택지개발사업	153,922	-	100,049	
	운정신도시(1,2지구)	56,845	65	36,949	
	운정신도시(3지구)	97,077	65	63,100	
	산업단지개발사업	6,274	-	2,510	
	출판문화정보(2단계)	1,037	40	415	
	당동일반산업단지	3,650	40	1,460	
	선유일반산업단지	1,587	40	635	
	파주LCD일반산업단지	-	40	-	
	도시개발사업	150,520	-	80,439	
	남북교류배후신도시 (통일경제특구)	100,000	60	60,000	
	미군반환공여구역개발	42,903	40	17,161	
	2025기승인미개발주거형 시가화예정용지내인구배분	7,617	40-45	3,278	
신 규 사 업	택지개발사업	29,449	-	19,142	
	운정신도시(용도변경)	29,449	65	19,142	
	산업단지개발사업	233	-	93	
	법원2일반산업단지	233	40	93	
	주택건설사업	64,249	-	20,333	
	개별주택건설사업	30,919	-	11,069	
	행복주택	4,655	45	2,095	
	2020도시·주거환경정비사업	28,675	25	7,169	
	도시개발사업	4,680	-	1,872	
	파주희망프로젝트	4,680	40	1,872	

라. 통행 발행량 전망

1) 목적통행량 예측

- 장래 목적별 발생량 예측 결과, 2020년 1,003,890통행/일, 2030년 1,299,323 통행/일이 발생하는 것으로 예측되었음
- 최종목표연도인 2030년의 목적별 발생량은 가정기반통행 출·퇴근 585,417통행/일, 등·하교 194,731통행/일, 기타 308,366통행/일이 예측되었고, 비가정기반의 경우 210,809통행/일이 예측되었음

[목적별 통행발생량]

구분		2020년	2025년	2030년
가정기반 (통행/일)	출·퇴근	415,376	505,117	585,417
	등·하교	178,182	190,138	194,731
	기타	250,719	260,021	308,366
비가정 기반(통행/일)		159,613	186,313	210,809
합계		1,003,890	1,141,589	1,299,323

2) 수단통행량 예측

- 최종 목표연도인 2030년의 수단별 분담율은 승용차 643,113통행/일(49.5%), 택시 60,356통행/일(4.6%), 버스 167,257통행/일(12.9%), 도보 226,147통행/일(17.4%)로 예측되었음

[파주시 수단통행량 예측]

구분	2020년		2025년		2030년	
	통행량 (통행/일)	분담비 (%)	통행량 (통행/일)	분담비 (%)	통행량 (통행/일)	분담비 (%)
도보/자전거	183,784	18.3	207,472	18.2	226,147	17.4
화물/기타	93,023	9.3	64,916	5.7	74,409	5.7
기타버스	24,398	2.4	29,745	2.6	34,025	2.6
철도	1,779	0.2	2,013	0.2	2,237	0.2
승용차	466,830	46.4	558,410	48.8	643,113	49.5
택시	42,741	4.3	51,021	4.5	60,356	4.6
버스	126,301	12.6	146,862	12.9	167,257	12.9
지하철	65,035	6.5	81,149	7.1	91,778	7.1
합계	1,003,891	100.0	1,141,588	100.0	1,299,322	100.0

마. 장래 애로구간 선정

- 장래 파주시 도로망계획을 반영한 도로 서비스수준 분석결과, 각 목표연도의 서비스수준이 A~D로 분석되어 소통상에 문제는 없는 것으로 분석되었음

[장래 주요가로 교통량 산정 및 용량분석]

구분			첨두시 환산교통량 (pcu/h)		V/C		LOS	
			2025년	2030년	2025년	2030년	2025년	2030년
자유로	고양시계	~ 문발IC	5,204	6,199	0.62	0.74	D	D
	문발IC	~ 성동IC	4,013	4,775	0.48	0.57	C	C
	성동IC	~ 낙하IC	3,230	3,787	0.38	0.45	B	C
	낙하IC	~ 당동IC	2,168	2,309	0.26	0.27	A	B
	당동IC	~ 자유IC	683	778	0.08	0.09	A	A
국도 1호선	고양시계	~ 봉일천사거리	1,172	1,334	0.22	0.25	B	B
	등원교차로	~ 주라위삼거리	2,212	2,542	0.42	0.48	B	C
	주라위삼거리	~ 문산사거리	1,555	1,770	0.30	0.34	B	B
	문산사거리	~ 여우고개사거리	1,203	1,333	0.23	0.25	B	B
	여우고개사거리	~ 자유ic	776	872	0.15	0.17	A	A
국지도 56호선	문발ic	~ 와동교차로	2,266	2,489	0.65	0.71	C	D
	와동교차로	~ 금촌교차로	2,538	2,799	0.73	0.80	D	D
	광탄삼거리	~ 법원사거리	546	663	0.31	0.38	B	B
	개철교앞삼거리	~ 법원사거리	402	499	0.23	0.28	B	B
국지도 78호선	주내삼거리	~ 주월교사거리	522	594	0.15	0.17	A	A
	주월교사거리	~ 뇌조리사거리	620	706	0.18	0.20	A	B
지방도 359호선	와동교차로	~ 교하삼거리	2,949	3,495	0.56	0.67	C	C
	교하삼거리	~ 금촌사거리	1,990	2,334	0.38	0.44	B	B
	교하삼거리	~ 갈현사거리	1,072	1,175	0.61	0.67	C	C
	갈현사거리	~ 금송사거리	603	671	0.34	0.38	B	B
지방도 360호선	금촌사거리	~ 갈현사거리	1,990	2,334	0.36	0.40	B	B
	갈현사거리	~ 성동IC	1,263	1,417	0.45	0.51	C	C

1.3 간선 및 보조간선 도로망 계획

가. 기본방향

- 도로의 기능별 위계를 정립하여 이동성과 접근성 제고될 수 있는 도로망 계획
- 파주시내 내부교통과 지역간 통과교통의 상충 배제를 위한 순환도로망 계획
- 상위계획 및 관련계획에서 제시하고 있는 교통계획을 최대한 검토하고 수용하여 도시특성에 맞도록 광역교통체계의 보완과 지역간 접근성 제고
- 가로 기능별 위계특성에 따라 분류하고 도로등급별 공급수준에 의한 적절한 가로망 신설 및 확장계획 수립으로 가로망체계 효율성 극대화 도모
- 지역간 연결도로 확충 및 신설을 통한 타 지역과의 연계성 강화를 위한 도로망체계 구상
- 지역적으로 분산된 각 읍·면·동 소재지간을 방사형으로 연결하며, 지역내에서 격자형의 도로망체계로 구상

나. 가로망 형태별 특성

- 도시골격을 형성하는 가로망은 도시의 성장과정에 따라 자연적 또는 계획적인 복합형태를 형성하며, 그 형태가 지속적으로 변화되고 있어 한 두 가지의 단순한 가로망 형태를 도시전체에 일괄적으로 적용하기는 어려움
- 따라서 가로망의 형태별특성을 파악하여 도시구조와 기능에 맞는 가로망 형태를 적용하여 장래 도시의 원활한 발전을 유도할 수 있도록 도시가로망 패턴을 계획하여야 함
- 파주시 간선가로망체계 구상시 고려하여야 할 일반적인 가로망 형태별 특성을 살펴보면 다음과 같음

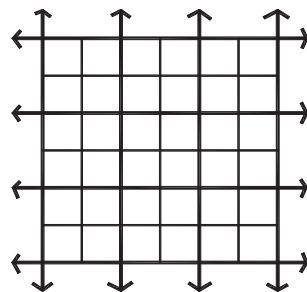
[가로망 형태별 특성]

구 분	방사형	격자형	선 형	곡선형	부정형
도시생활의 경제성·편리성	○	○	○	△	×
접 근 성	○	△	○	×	×
성장변화에 대한 융통성	×	○	○	×	×
과밀화에 대한 대책	×	○	△	△	△
과집중에 대한 대책	×	○	×	×	×
하부구조의 경제성	×	△	○	×	×
보행환경 조성 가능성	△	×	○	○	○
경관의 다양성	×	×	-	○	○

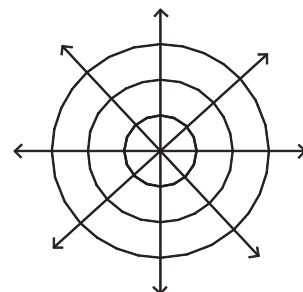
[가로망 형태별 장·단점]

구 분	장 점	단 점	사례도시
격자형 (Grid)	<ul style="list-style-type: none"> · 필지의 표시·배분·지원 용이 · 용도설정의 용이 · 행정·관리의 편의 · 시가화구역 확산가능 · 균형개발 가능 	<ul style="list-style-type: none"> · 산지부 지형에서는 부적합(급경사 가로의 발생) · 단조로운 도시구성 · 중심성의 결여 · 많은 교차로로 인한 통행 흐름의 장애요인 	필라델피아, 장안 대구, 광주, 대전
방사환상형 (Concentric /Radial)	<ul style="list-style-type: none"> · 강력한 중심부 형성 · 중심부와외의 접근성 단축 · 도시활동의 편의 	<ul style="list-style-type: none"> · 건축부지의 부정형 · 중심부의 과다한 통행집중(불필요한 통과교통발생) · 가로의 예각/둔각 형성 	런던, 파리, 동경 모스크바 서울
대형 / 선형 (Linear)	<ul style="list-style-type: none"> · 개발 및 성장이 융통성 · 공해의 최소화 	<ul style="list-style-type: none"> · 대도시화의 불가능 · 중심성 부여 곤란 	스타린그라드, 부산

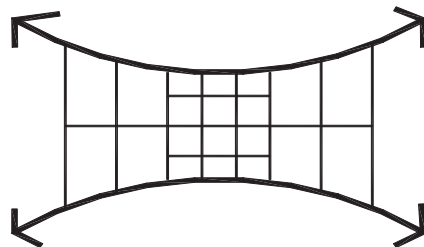
[가로망 유형별 형태 비교]



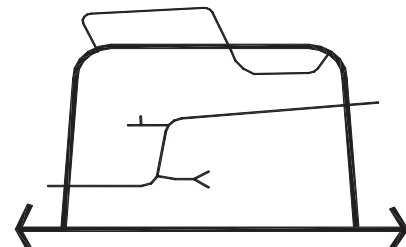
격자형



방사환상형



대형(선형)



곡선형

다. 광역교통망 계획

1) 기본방향

- 광역교통체계는 지역간 사회·경제활동의 외형적 결과인 인적, 물적 흐름을 뒷받침해주는 기본적인 교통시설로서 효율적인 광역교통체계의 구축은 지역 및 경제발전을 위한 필수적인 요소임
- 따라서 관련 상위계획상에서 제시된 인근지역의 광역교통망체계를 종합적으로 검토함으로써 장래에 예상되는 교통여건 변화에 대처가 필요함
- 기존 도로망의 정비 또는 기존 상위계획에서 제시된 계획을 최대한 수용하여 기존 또는 계획 고속도로 및 인근 도시를 연결하는 광역도로망을 구축하여 지역간 접근성을 제고함

2) 문제점

- 파주시 내·외부를 연결하는 광역도로망 체계 미흡
- 남북축 도로에 비해 동서축 도로망의 발달 미흡

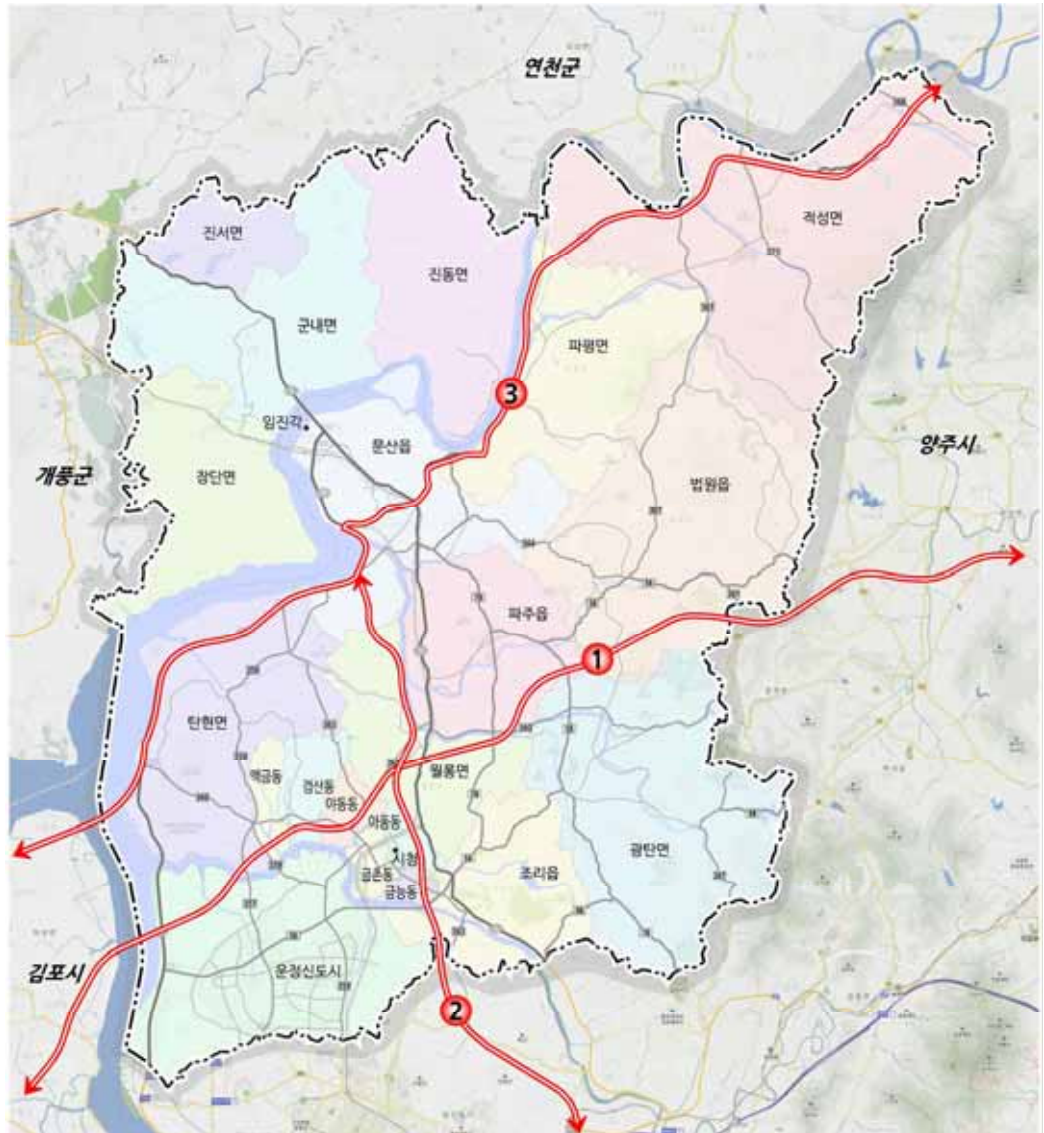
3) 개선방안

- 관련계획을 최대한 수용하고 향후 파주시 발전 전망과 도시공간구조의 다핵 구조화에 대비하여 다음과 같이 개선방안을 수립하였음
 - 광역도로망간의 연계 강화
 - 지역간 교통과 도시내 교통의 분리 및 시설간 연계 강화
 - 고속도로 및 주요간선도로의 광역도로망 연계기능강화
- 제2외곽순환도로 : 문발IC~교하IC~금촌IC~월릉IC~파주IC~법원IC
 - 수도권 지역으로의 접근성 향상 및 파주시의 동서간 소통 원활
- 서울~문산 고속도로 : 내포IC~산단IC~월릉IC~금촌IC~설문IC
 - 파주에서 서울까지 20분 생활권 실현
 - 수도권 남부지역으로 빠르게 이동할 수 있는 수단 확보
- 파주시 북부권역 동서축 고속도로 건설
 - 강화~연천 고속도로
- 국도1호선의 교통량 분산을 통한 간선도로의 기능 회복

[광역도로망 계획]

지점	도로명	구간	차로수 (양복)	연장 (km)	사업 구분	시행주체	계획근거
1	제2외곽순환도로	김포~파주~ 포천간	4	24.9	신설	국토교통부	수도권 광역교통망계획
2	서울~문산간 고속도로	강서대교~문산	4~8	13.5	신설	민자유치	수도권 광역교통망계획
3	동서평화 고속화도로	인천공항~고성군	4	45.4	신설, 확포장	국토교통부	국토 간선도로망계획

[파주시 광역도로망 계획]



I 계획의 기초

II 계획의 기본구상

III 부문별 계획

라. 간선도로망 계획

1) 기본방향

- 파주시의 토지이용 및 기능배분 특성을 충분히 고려하여 파주시 내부의 합리적이고 효율적인 도로망 체계 구축과 외곽도로와의 일관성 있고 유기적인 교통망 체계를 구축함
- 파주시의 여건을 반영한 기존 도로체계의 정비를 통해 도시내 기존 가로망의 효율성을 제고하고 개발계획상의 계획 내용을 적극적으로 반영함
- 생활권별 특성 및 연계성을 고려한 가로망 정비체계를 확립 및 도시내 가로망의 기능별·위계별 재편을 통한 가로의 효율성을 극대화함
- 광역도로망인 고속도로 및 지역간도로와 지역내 도로의 효율적인 연계체계를 확보하여 원활한 교통흐름을 유도

2) 문제점

- 서울 및 고양시 방면으로의 통행량 집중으로 파주시 남북축 도로의 용량 부족 우려
- 경의선을 중심으로 서측에 비해 동측의 도로망 발달 미흡
- 간선교통축이 미비하거나 단절되어 있는 등 도로망체계 미흡

3) 개선방안

- 파주시의 주간선도로망은 현황 도로의 문제점 및 장래 생활권간 연계, 외곽지역간의 연결성 등을 고려하여 구축하였음
- 주변도로와의 연계 정비를 위한 국지도 56호선 신설로 파주의 동서간, 농촌지역과 도시지역의 균형발전 도모

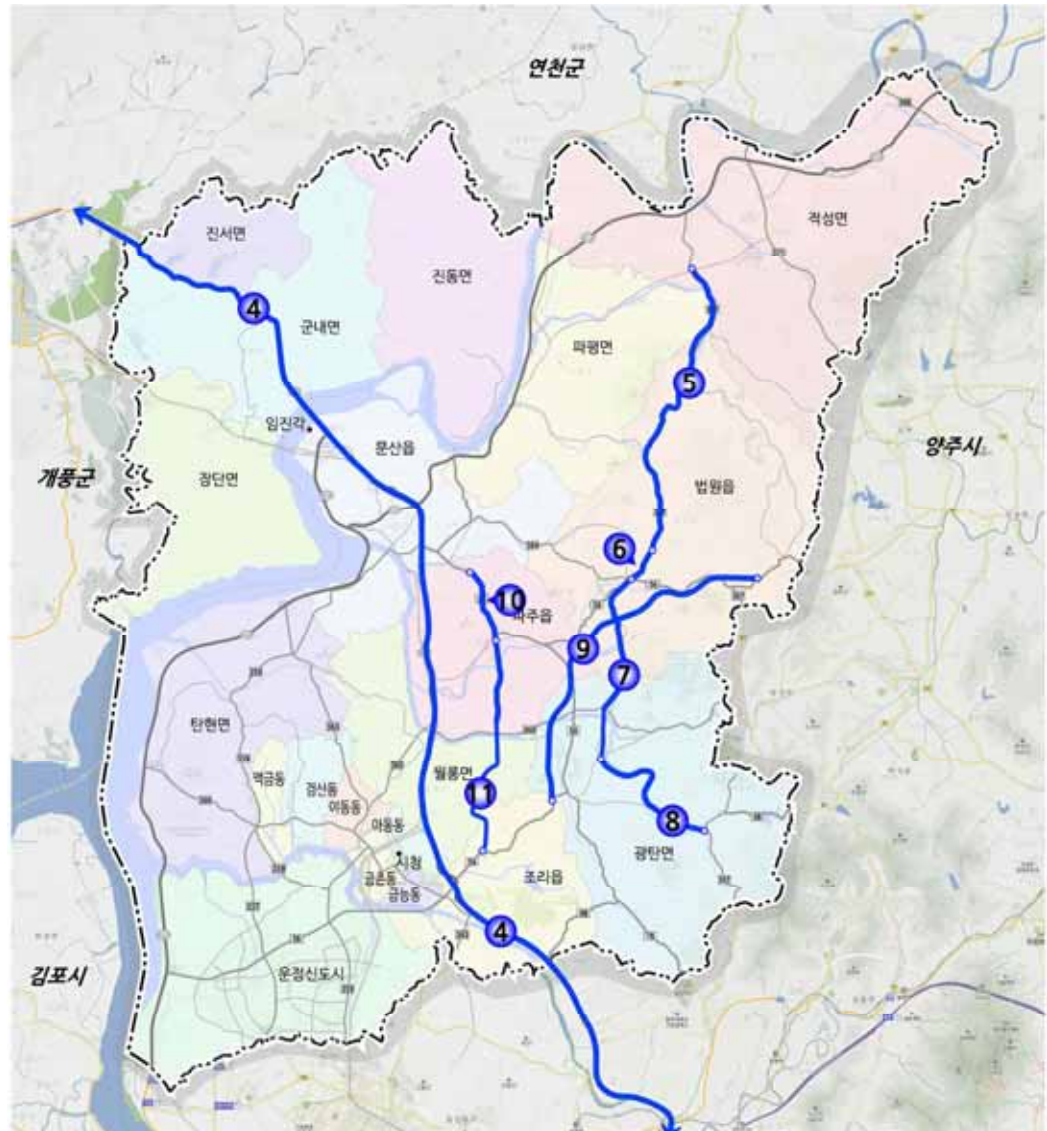
[파주시 간선도로망 구상]

지점	도로명	구간	차로수 (왕복)	연장 (km)	사업 구분	시행 주체	계획근거
4	국도1호선 확장	고양덕양구~파주시계	6	13.6	확장	국토교통부	파주시도로정비 기본계획(변경)
5	지방도367호선	식현사거리~ 가야간	4	10.2	확장	국토부/경기도	파주시도로정비 기본계획(변경)
6	도시계획도로	가야~법원	4	2.9	신설	파주시	파주시도로정비 기본계획(변경)

〈표계속〉

지점	도로명	구간	차로수 (왕복)	연장 (km)	사업 구분	시행 주체	계획근거
7	시도33호선	대능사거리~ 창만3리사거리	4	6.1	확장	파주시	파주시도로정비 기본계획(변경)
8	시도13호선	창만3리사거리~ 영장보건소	4	5.5	확장	파주시	파주시도로정비 기본계획(변경)
9	국지도56호선	조리 등원~ 법원 대능	4	13.7	신설	국토부/경기도	경기도도로정비 기본계획 수정계획
10	국지도78호선	봉서~선유간	4	3.2	확장	국토부/경기도	경기도도로정비 기본계획 수정계획
11		등원~봉서간	4	10.9	확장	국토부/경기도	

[파주시 간선가로망 계획]



I 계획의 기초

II 계획의 기본구상

III 부문별 계획

마. 보조간선 도로망 계획

1) 기본방향

- 파주시 도시공간구조와 주간선도로망의 분포를 감안하여 파주시의 중생활권 중심지와 지역생활권 중심지 사이를 연결하는 보조간선 도로망 구축
- 이동성과 접근성을 동시에 만족할 수 있는 기능
- 주간선도로와 집산도로 또는 주요 교통발생원을 연결하는 도로로서, 근린주거 생활권의 외곽을 형성하고 도시교통의 집분산 기능
- 지구내에서 집산도로를 통해 유출입되는 교통을 흡수하여 주간선도로에 연계
- 도시내 대규모 교통유발시설의 접근로 기능

2) 문제점

- 주변 개발사업으로 인한 장래 도로용량 문제 대두
- 파주시내 지역간 원활한 교통류 이동

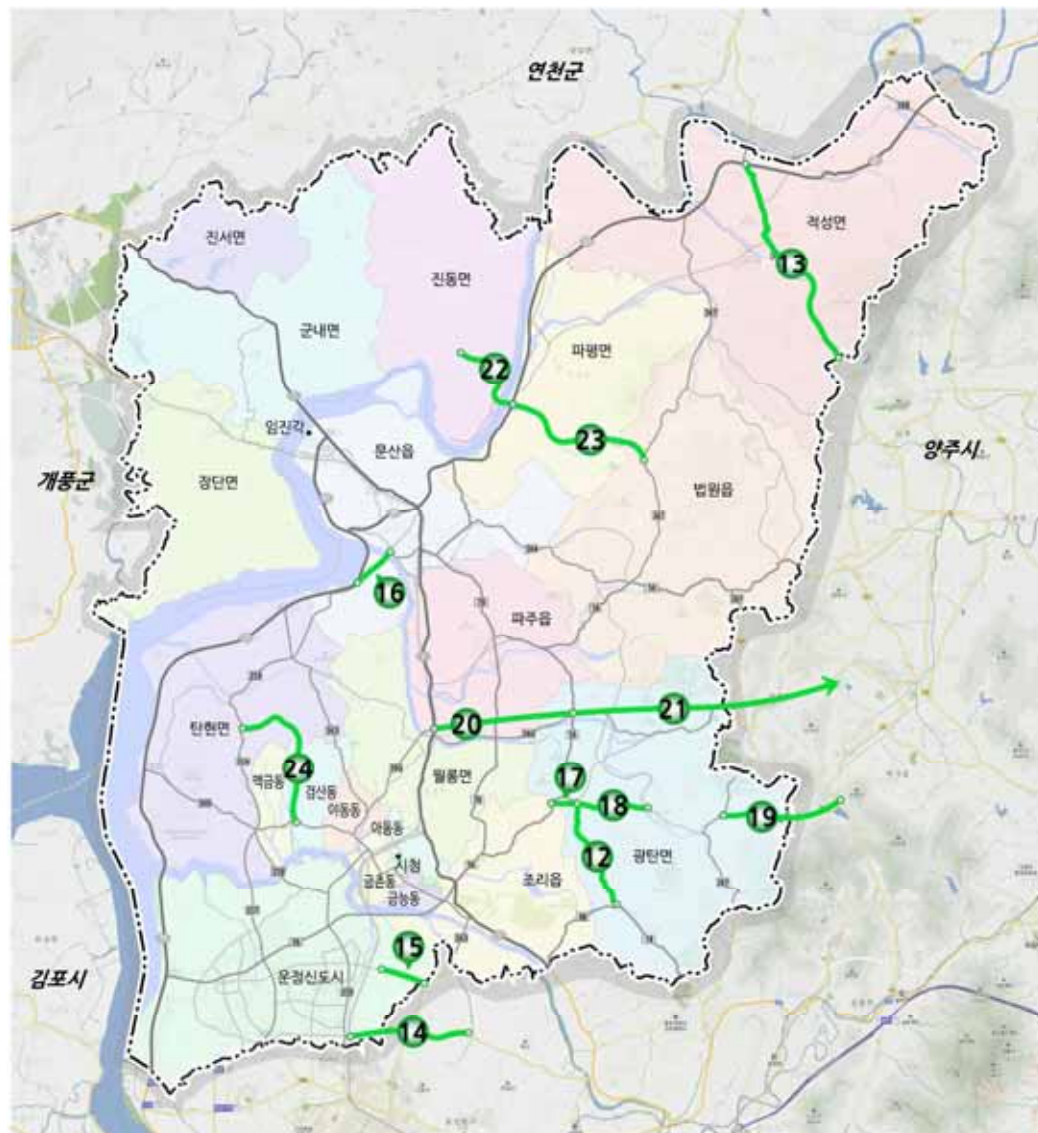
3) 개선방안

- 교통편의 제공 및 물류수송 원활로 지역경제 활성화를 도모
- 지방도 360호선 신설 및 확장
 - 파주권역내 신설(금촌~월롱간 도로)되는 계획과 연계하여 동서축 도로망 구축
- 국지도 78호선(용미~광탄) 확장
 - 서울 및 고양에서 광탄으로의 인구 유입 효과 기대
 - 파주의 동서간, 농촌지역과 도시지역의 균형발전 도모
- 지방도 371호선(설마~구읍) 확장
 - 경기서북부와 양주시 간의 소통원활로 관광 활성화 기대

[파주시 보조간선도로망 구상]

지점	도로명	구간	차로수 (왕복)	연장 (km)	사업 구분	시행주체	계획근거
12	국지도 78호선 (용미~광탄)	광탄면 용미리~ 광탄면 신산리	4	4.5	확장	국토부/ 경기도	경기도도로정비 기본계획 수정계획
13	지방도 371호선 (설마~구읍간 도로)	양주시 남면 신암리~ 파주시 적성면 가월리	4	8.03	확장	경기도	파주시도로정비 기본계획(변경)
14	김포~관산간 도로	운정3IC~ 지방도 363호선	4	4.8	신설	운정3지구 사업시행자	운정신도시 광역교통개선대책
15	금촌~석성간 도로	신도시~성석	4	2.2	신설	파주시	운정신도시 광역교통개선대책
16	지방도 359호선	문산~내포	8	1.7	확장	경기도	파주시도로정비 기본계획(변경)
17	도시계획도로	오산리~ 신산초교간	2	0.9	신설	경기도	파주시도로정비 기본계획(변경)
18	리도 201호선	신산초교~ 마장리간	2	2.5	확장	파주시	기존도로 정비
19	국지도 98호선	마장~백석간	4	4.0	확장	파주시	파주시도로정비 기본계획(변경)
20	지방도 360호선	월릉~광탄간	4	6.0	신설	파주시	파주시도로정비 기본계획(변경)
21	지방도 360호선	광탄~양주간	4	7.0	확장	경기도	파주시도로정비 기본계획(변경)
22	시도 12호선(정비)	군내면 점원리(동파리)~ 파평면 울곡리(전진교)	2	2.7	확장	파주시	파주시도로정비 기본계획(변경)
23	시도 8호선(정비)	파평면 울곡리(전진교)~ 법원읍 금곡리(금곡교)	2	6.4	확장	파주시	파주시도로정비 기본계획(변경)
24	시도 21호선	검산~축현간	4	5.5	확장	파주시	파주시도로정비 기본계획(변경)

[파주시 보조간선망 계획]

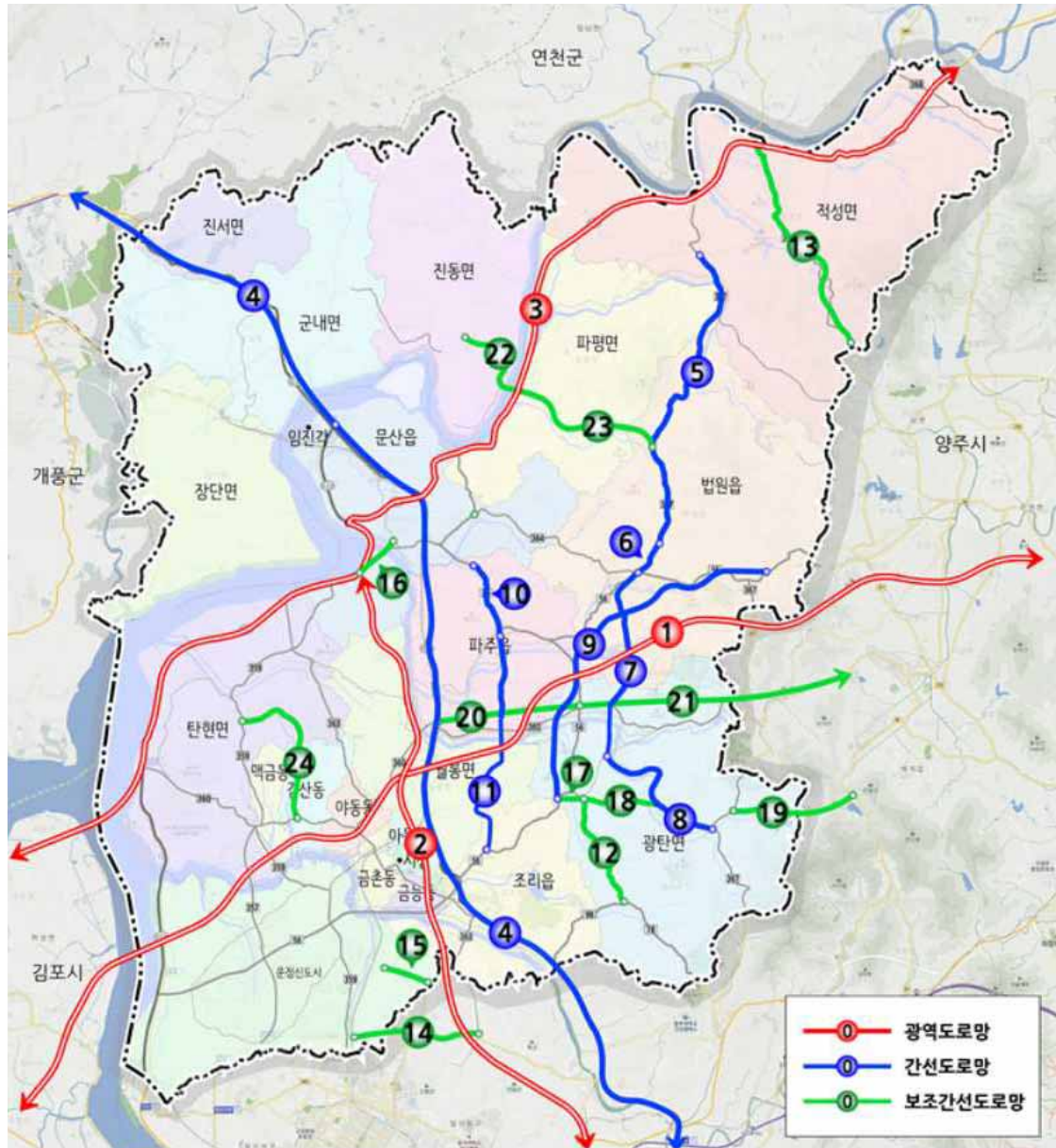


바. 도로망계획 종합

[도로망 계획 종합]

구분	지점	도로명	구간	차로수 (양복)	연장 (km)	사업 구분	시행주체
광역 도로	1	제2외곽순환도로	김포~파주~포천간	4	24.9	신설	국토교통부
	2	서울~문산간 고속도로	강서대교~문산	4~8	13.5	신설	민자유치
	3	동서평화 고속화도로	인천공항~고성군	4	45.4	신설, 확포장	국토교통부
간선 도로	4	국도1호선 확장	고양덕양구~파주시계	6	13.6	확장	국토교통부
	5	지방도367호선	식현사거리~ 가야간	4	10.2	확장	국토부/경기도
	6	도시계획도로	가야~법원	4	2.9	신설	파주시
	7	시도33호선	대능사거리~ 창만3리사거리	4	6.1	확장	파주시
	8	시도13호선	창만3리사거리~ 영장보건소	4	5.5	확장	파주시
	9	국지도56호선	조리 등원~법원 대능	4	13.7	신설	국토부/경기도
	10	국지도78호선	봉서~선유간	4	3.2	확장	국토부/경기도
	11		등원~봉서간	4	10.9	확장	국토부/경기도
	12	국지도78호선 (용미~광탄)	광탄면 용미리~ 광탄면 신산리	4	4.5	확장	국토부/경기도
	13	지방도371호선 (설마~구읍간 도로)	양주시 남면 신암리~ 파주시 적성면 가월리	4	8.03	확장	경기도
	14	김포~관산간 도로	운정3IC~ 지방도363호선	4	4.8	신설	운정3지구 사업시행자
보조 간선 도로	15	금촌~석성간 도로	신도시~성석	4	2.2	신설	파주시
	16	지방도359호선	문산~내포	8	1.7	확장	경기도
	17	도시계획도로	오산리~신산초교간	2	0.9	신설	경기도
	18	리도201호선	신산초교~마장리간	2	2.5	확장	파주시
	19	국지도98호선	마장~백석간	4	4.0	확장	파주시
	20	지방도360호선	월릉~광탄간	4	6.0	신설	파주시
	21	지방도360호선	광탄~양주간	4	7.0	확장	경기도
	22	시도12호선(정비)	군내면 점원리(동파리) ~파평면 울곡리(전진교)	2	2.7	확장	파주시
	23	시도8호선(정비)	파평면 울곡리(전진교) ~법원읍 금곡리(금곡교)	2	6.4	확장	파주시
	24	시도21호선	검산~축현간	4	5.5	확장	파주시

[파주시 도로망계획 종합]



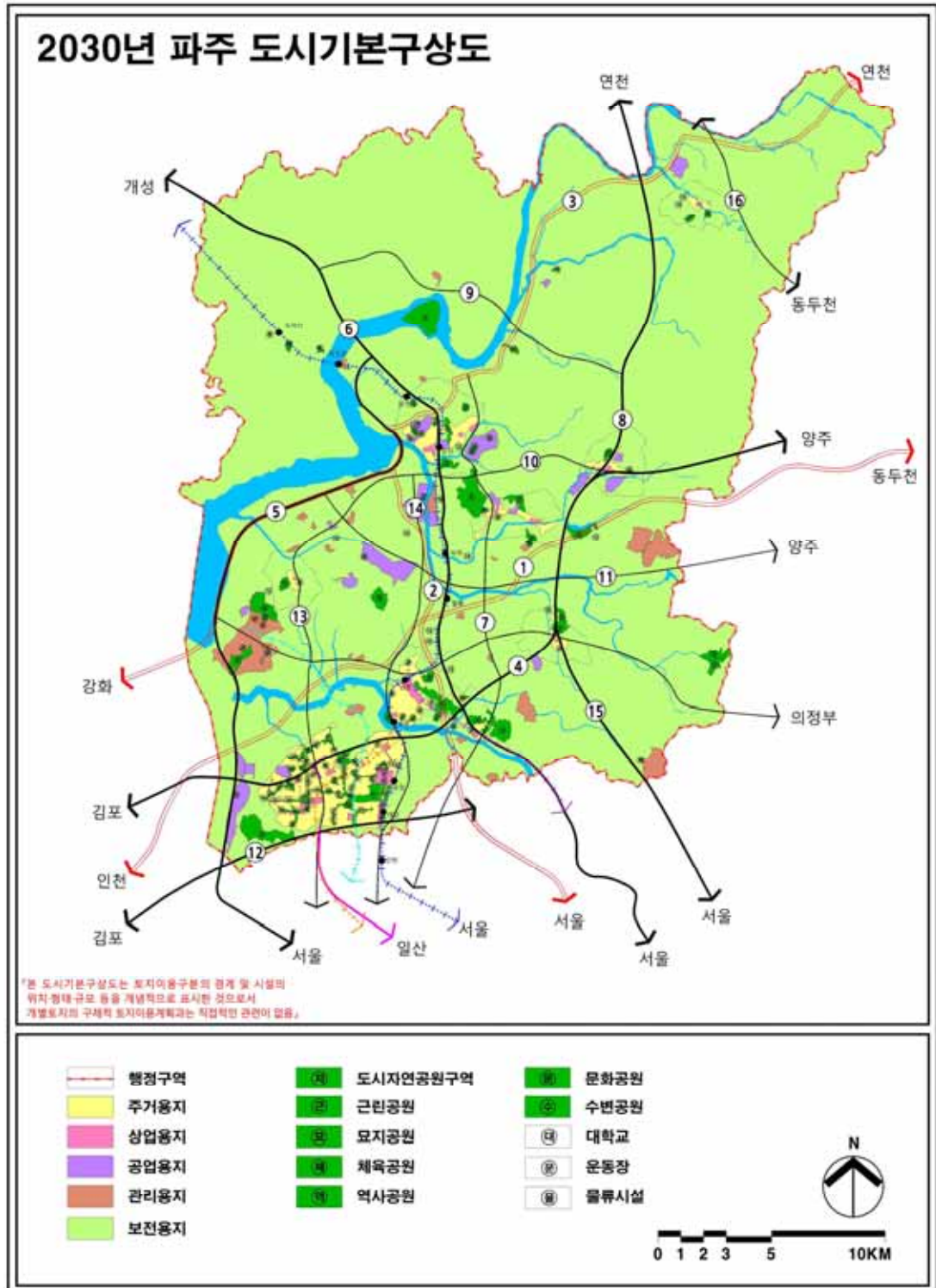
사. 파주시 교통체계 구상도

- 장래 가로망계획은 국가기간교통망계획 등의 상위계획 수용 및 파주시 교통정비 중기계획(2008), 파주시 도로정비기본계획(2009) 등의 관련계획의 내용과 부합되는 도로망체계를 검토·반영하였으며, 현황도로망과 연결되어 형성되는 파주시 교통체계 구상도는 다음과 같음

[광역도로망 계획]

노선			지점	도로명	구간	비고
고속도로			1	제2외곽순환도로	김포~파주~포천간	-
			2	서울~문산간 고속도로	강서대교~문산	-
			3	동서평화 고속화도로	인천공항~고성군	-
간선축	동서축	1축	4	국지도56호선	문발IC~갈곡리	-
	남북축	1축	5	국도77호선	자유IC~장월IC	-
		2축	6	국도1호선	군내면~고양	-
		3축	7	국지도78호선, 지방도363호선	연천~일산	-
		5축	8	지방도367호선, 국지도78호선	식현리~고양동	-
보조 간선축	동서축	1축	9	시도8호선, 시도12호선	군내면~법원읍	-
		2축	10	지방도364호선	문산~법원	-
		3축	11	지방도360호선	성동리~양주	-
		4축	12	지방도358호선	장월IC~일산	-
	남북축	1축	13	지방도359, 357호선	내포리~일산	-
		2축	14	지방도363, 359호선	내포리~일산	-
		3축	15	국지도78호선	광탄~일산	-
		4축	16	지방도371호선	연천~양주	-

[파주시 교통체계 구상도]



1.4 기능별 가로망계획

가. 도로위계 및 기능정립

1) 도로 기능정립 목적

- 도로의 서비스 기능에 따른 기능별 분류는 처음에는 교통목적으로 사용되었으나 현재는 도로계획이나 설계, 경제·사회발전을 위한 종합계획 수립 등 다방면에서 사용되고 있음
- 도로망계획에서 나온 계획도로나 현재 도로를 기능별로 분류하기 위해서는 예상되는 서비스 기능, 통행길이, 이용교통수단 등의 교통특성과 노선의 성격, 기종점, 노선의 연결성, 도로망의 간격 등 network성격 등을 감안하여 분류함

2) 일반적 도로의 위계 및 기능정립 방안

- 일반적으로 도로는 위계 및 기능, 폭원별로 각각 그 특성이 다른 바, 도시전체에 대한 도로망을 이러한 위계 및 기능별 특성을 부각하여 적절이 운영될 경우 전체 도시의 도로망체계는 보다 원활해 질 것으로 판단됨
- 본 계획에서는 이러한 방안에 대한 기준을 제시하여 도로망 정비시 지침이 되도록 하였음

[도로기능별 교통특성]

구 분	도로기능	도 로 교 통 특 성				
		교통량	통행길이	교통속도	교통수단	교통목적
주간선 도로	이동기능 ↓ 접근기능	↑↑	↑↑	↑↑	↑↑	↑↑
보조간선 도로						
집산 도로						
국지 도로		↓↓	↓↓	↓↓	↓↓	↓↓
		적음	짧다	늦음	자전거, 도보	통학, 사교, 산보, 가점력

[가로기능에 따른 위계구조의 확립]

분 류	기 능	주요 연계폭	배치간격 (km)	비 율(%)	
				총차량 거리	총연장
주 간 선 가 로	· 주요지역간 연결 · 대량 통과교통량의 처리	· 도심과 부도심 · 부도심의 상호 연결	-	40~55	5~10
보 간 선 가 로	· 주간선간의 연결 · 주요지역간 연결 · 대량 통과교통량의 처리	· 대도시와 위성도시 · 도심과 주거지역 · 부도심과 주거/생산지 연결	1.0~1.5	65~75	15~25
주 연 계 가 로	· 주간선과 부간선연결 · 교통량의 집·분산로 (상업/공업지에 설치)	· 주거지역간의 연결 : 주거지와 상업/ 생산지와의 연결	0.5~1.0	5~10	5~10
부 연 계 가 로	· 부간선과 부간선연결 · 교통량의 집·분산로 (주거지역)에 설치	· 주거지역간의 연결	0.5~1.0	5~10	5~10
지 역 가 로	· 근접구간내 교통처리 · '슈퍼블록'의 형성	· 인근주거와 연계 가로 연결	0.25~ 0.5	15~30 65~80	

[도로의 기능분류 기준]

구 분		기 능 및 특 성	차 선	폭 원	비 고
고속화 도로		도시간 및 도시내 지역간 고속도로 Full Access Control, Nonstop	4~6	20~30m	완충녹지대 설치
간선 도로	주간선 도로	지역내 장거리통행 및 전국 도로망과의 연결, 도시형성의 골격	6차로 이 상	30~50m	중앙분리대 설치
	간 선 도 로	주간선기능 보조, 중거리 통행지구 통과교통 흡수	4차로 이 상	20~30m	-
집 산 도 로		지역내 접근, 분산기능 생활(권) 도로	2차로	12~20m	보차도 분 리
지 구 도 로		부지 및 건물접근, 뒷골목, 보행자도로, 차량통행도 가능	-	12m이하	보차도 미분리

3) 기능별 도로의 배치 및 규모

[가로기능에 따른 도로의 배치간격 및 규모]

구 분	주간선도로	보조간선도로	집산도로	국지도로
도시계획도로 분류기준	광로,대로	대로,중로	중로	소로
평균통행거리	3km 이상	3km 미만	1km 미만	500m 미만
주요연결지	· 도심과부도심 · 부도심의 상호연결	· 도심과 주거지역 · 부도심과 주거지역	· 주거지역간 연결	· 근린주구와 연계 가로연결
평균주행속도 (km/h)	50	40	30	20
유출입지점간 평균간격(m)	500	300	150	50
동일도로간 평균간격(m)	1,000	500	250	100
계획교통량 (대/일)	20,000이상	5,000~20,000	2,000~5,000	2,000미만

[가로기능에 따른 기준의 확립(가로별 기능)]

구 분	기 능
주 간 선 도 로	<ul style="list-style-type: none"> · 도시지역 도로망의 주골격 형성 · 대량의 교통량처리 · 도시내 통과교통처리 · 도시내도로와 지방도로연결 · 광역수송 기능 담당 · 주요지역간 연결
보 조 간 선 도 로	<ul style="list-style-type: none"> · 지구내에서 집산도로를 통해 유출입되는 교통을 흡수하여 주간선도로에 연계 · 접근성보다는 이동성이 상대적으로 높다. · 비교적 대량교통량 처리 · 주요지역간 연결 · 주간선간의 연결
집 산 도 로	<ul style="list-style-type: none"> · 지구내 교통량처리 · 지구내의 주거지역까지 연계기능 · 지구내에서 국지도로를 통해 유출입되는 교통량 집분산 · 이동성보다 접근성이 높다.
국 지 도 로	<ul style="list-style-type: none"> · 지구내 교통처리 · 슈퍼블럭 형성 · 지구내 주거지역에 직접 접근 · 이동성이 낮고 접근성이 가장 높은 도로

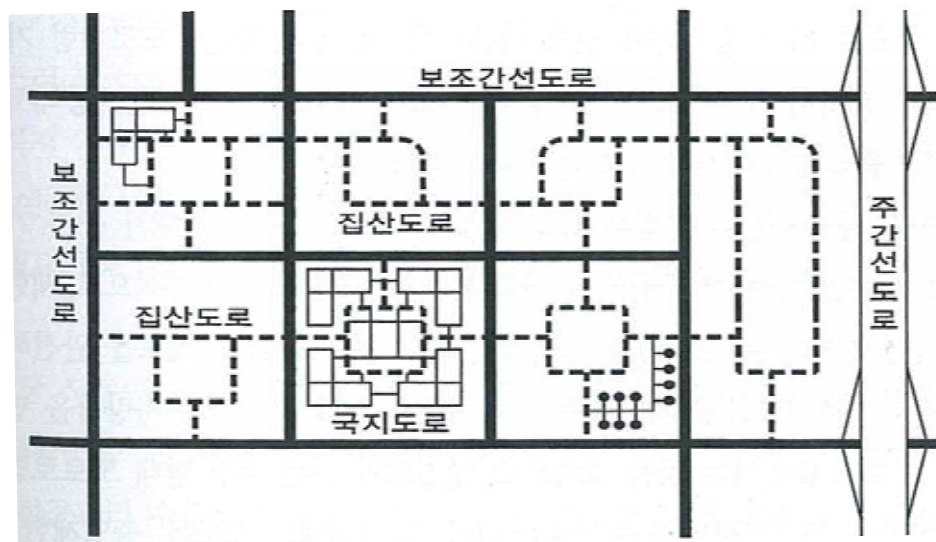
- 「도로의 구조·시설기준에 관한 규정」의 해설 및 지침서에 의하면 도시지역 도로의 기능별 구분지침은 다음과 같음

[도시지역 도로의 기능별 분류체계]

분 류 구 분	도시고속 도로	주간선도로	보조간선 도로	집산도로	국지도로
주 기 능	우리나라 간선도로망 연결	해당 도시의 간선도로망 구축	주간선도로 를 보완함	해당 도시 생활권 주요 도로망 구축	시점과 종점
도로 전체 길이의 비율 (%)	5 ~ 10		10 ~ 15	5 ~ 10	60 ~ 80
도시 전체 교통량의 비율 (%)	0 ~ 40	40 ~ 60		5 ~ 10	10 ~ 30
배치 간격(km)	3 ~ 6	1.5 ~ 3	0.75 ~ 1.5	0.75 이하	-
교차로 최소간격(km)	1.0	0.5 ~ 1.0	0.25 ~ 0.5	0.1 ~ 0.25	0.03 ~ 0.1
설 계 속도(km/hr)	100 ~ 80	80 ~ 60	60 ~ 50	50 ~ 40	40 ~ 30
노상주차 여부	불허	원칙적 불허	제한적 허용	허용	허용
접근관리 수준	출입제한	강함	보통	약함	적용안함
도로 최소 폭 (m)		35	25	15	8
중앙 분리 유형	분리	분리	분리 또는 비분리	비분리	비분리
보도 설치 여부	설치안함	설치	설치	설치	설치
최소 차로 폭 (m)	3.5	3.5~3.25	3.25~3.0	3.0	3.0~2.75

주 : 도시지역의 설계속도가 40km/h 이하인 도시지역도로는 최소 차로폭을 2.75m까지 적용 가능
 자료 : 국토교통부, 도로의 구조·시설기준에 관한 규칙 -해설 및 지침-, 2013

[도시지역 도로의 기능별 분류체계]



나. 보행자도로

1) 목표 설정 및 추진방향

- 승용차 이용의 억제 및 대체교통수단 기능을 활성화하고, 보행동선체계의 확충으로 안전성 및 편리성 증진시킴
- 접근체계성 관리로 지역교통체계 및 연계 교통수단의 중심역할 부여하고 대기오염 완화를 위한 환경 친화적이 녹색교통체계로의 전환하며, 교통약자 우선의 도로체계 확립 및 안전시설 정비함
- 이에 따라, 보행 동선의 확보를 위한 횡단보도 설치, 전용도로 연계를 위한 험프형 횡단보도 설치, 지역적 특성 및 보행자 특성에 따른 보행 신호 확보, 무단횡단 예방지점 보행자 방호 울타리 설치, 장애자를 위한 안전시설 설치 등이 필요함

2) 보행시설 현황

- 지금까지의 교통 정책은 차량 소통 위주로 진행되어 온 까닭에 생활도로나 보도의 교통상황은 심각하여 불법 주정차, 보행자 교통사고 증가, 지역생활환경의 저해 및 보행공간의 침해 등 보행권을 악화시키는 교통 문제를 양산하고 있음
- 도로의 구조·시설기준에 관한 규칙이나 도시 관리 계획 수립 지침 등에서 보행자 전용도로에 대한 설계 기준이 마련되어 있어 새로 개발된 사업지구에서 일부 도입되기도 하였으나 그 양이 매우 부족하며 도시 및 단지 전체를 유기적으로 연결하는 질적인 계획 측면에서도 미흡한 실정임
- 파주시 보행시설물 현황을 살펴보면, 보도육교는 2014년 9개소가 설치되어 있으며, 지하보도는 1개소로 파주시의 보행자 입체화 시설은 매우 적은 것으로 나타났음
- 또한 가로등 설치현황은 2010년 20,093개에서 2014년 34,954개로 증가한 것으로 나타났음

[보행시설 현황]

구 분	보도육교			지하보도			가로등
	개소(개)	연장(m)	면적(㎡)	개소(개)	연장(m)	면적(㎡)	개소(개)
2010년	8	344	2,161	1	65	325	22,093
2011년	8	344	2,161	1	65	325	22,673
2012년	8	344	2,161	1	65	325	26,507
2013년	9	444	1,997	1	65	325	34,954
2014년	9	444	1,997	1	65	325	34,954

자료: 파주시, 통계연보 2015년

3) 보행시설의 문제점 및 개선방향

- 안전하고 쾌적하며, 편리한 보행공간을 확보하기 위하여 세부적인 내용을 검토하여 문제점을 도출하고, 그에 따른 개선방안을 제시하였음

[보행시설의 문제점 및 개선방향]

구 분	가 로 망 계 획
문제점	<ul style="list-style-type: none"> • 도로시설물이 보도에 잘못 위치하였거나 보도상 육교·지하도의 설치로 충분한 보도의 유효폭이 확보되지 못하여 보행에 심각한 장애를 줌 • 보도에 공사용 자재, 옥외광고물 및 상점물품들이 쌓이게 되면 보행자는 우회적으로 차도를 이용하여 보행의 안전성이 저하되고 교통혼잡을 유발함 • 인접건물과 지하도의 환기구, 지하도의 출입구가 보도를 향해 설치되어 통행불편을 경험함 • 보도에 인접한 건물주차장의 진출입구나 불법 주정차 차량의 보도 침범으로 보행 장애와 시야 미확보로 보행 사고의 위험성이 높음 • 보도가 설치된 이면도로 내에서도 안전시설물 부족으로 보·차 구분 없이 차도가 보·차 혼용도로 이용됨 • 이면도로내 차량통행속도 감속을 위한 시설물 및 보·차 분리시설 미비로 보행자가 위험공간에 노출됨
개선방안	<ul style="list-style-type: none"> • 보행자 공간은 안전성, 다양성, 편리성, 사회적 접촉, 쾌적성 등을 만족해야 하며, 더 나아가 경제적 이익 증대, 환경보호 및 경관이 개선, 사회적 이미지의 증진, 생활공간의 제공이라는 역할을 수행할 수 있어야 함 • 도로 및 보도를 사람의 이동과 지구의 생활공간으로 인식하여 도로 시설의 이용 주체인 보행자가 편리하게 이용하도록 보행교통 환경을 제공하고 보행권을 확보하는 것이 필요함 • 교통시설의 이용주체인 보행자, 유아, 노인 및 신체장애자에 대한 교통 시설물의 설치와 보행환경에 대한 교통 정책상의 배려가 요구됨 • 보행자 전용도로와 간선도로가 교차하는 곳은 입체교차시설을 설치하여 보행자의 안전성, 보행동선의 연속성이 확보되도록 함 • 일반도로와 평면 교차하는 횡수를 최소한으로 줄이고 보행밀도와 속도에 따라 적절한 폭원을 확보하도록 함 • 버스정류장 등 보행집결지와 인접하여 있을 때에는 소규모 광장 등을 두어 보행의 혼잡이 일어나지 않도록 함 • 보행자 전용도로가 교차하는 부분에 소광장 등을 설치하여 보행의 상충이 없도록 하고 주민들간의 대화·휴식 공간으로 이용될 수 있도록 함 • 통근·통학·구매 등의 목적통행 위주의 동적공간과 집회·만남·휴식 등을 위한 광장적 성격의 공간으로 구성함 • 도로시설물 통합 관리체계 구축 및 시설물별 여유폭에 대한 기준을 마련 • 이면도로를 활용, 차량 진출입로를 설치하여 보행 동선의 단절을 피하고, 인접건물간 공동주차통로를 설치 • 불법주차 방지 시설물 설치 및 주정차 단속 • 이면도로의 차량속도 규제를 위해 과속방지턱, 속도 규제 표지판을 설치하거나 차로폭을 좁혀 자연스럽게 속도 감소가 일어날 수 있도록 함 • 보행 흡인력이 높은 도로 보행전용 도로화 및 시간대별 차량통행 규제

[보행자 도로계획의 기본방향]

구 분		내 용
보행장애	도로시설물	<ul style="list-style-type: none"> • 도로 시설물 점용 위치 규정 • 각종 도로시설물 통합관리체계 구축 • 도로시설물별 여유폭 기준 제시 • 육교, 지하도 여유폭 기준 재설정
	보도상적치물	<ul style="list-style-type: none"> • 보행통행을 고려한 설치 기준 제시 • 최대 점용 범위 규제 • 보도 점용 불가지역 선정
차량침범	차량출입시설	<ul style="list-style-type: none"> • 이면도로 이용하여 차량 진출입로 설치 유도 • 인접건물간 공동 주차통로 설치 권장
	보도 주정차	<ul style="list-style-type: none"> • 보도진입 턱낮춤부 단주 설치로 차량 진출입 방지 • 불법 주차 방지 시설물 설치 • 보도통행, 보도상 주정차 단속 철저
차량주행 속도규제		<ul style="list-style-type: none"> • 이면도로지구 외부 속도규제 표지판 설치 • 이면도로내 과속방지턱 설치 • 이면도로 진출입부 차로폭 좁힘 • 차량 통행부분의 선형을 지그재그형태로 하여 운전자에게 빈번한 방향 조작을 강요함으로써 차량의 주행속도 저하
보행동선체계 구축		<ul style="list-style-type: none"> • 보행자가 차량으로부터 위험을 받지 않고 안전하게 차도 횡단 • 횡단시설을 보행 집분산 지점에 설치 • 차도횡단에 따른 안전성 및 보행의 연속성 확보 • 신호현시 및 여건상 평면 횡단시설이 어려운 지점은 입체 횡단시설 설치 • 자연스러운 보행경로에 따라 보행로 정비 및 확충 • 보행장애제거로 노약자 및 신체장애자 등 교통약자를 위한 대책 마련
안전 측면		<ul style="list-style-type: none"> • 평소 보행 흡인력이 높은 도로는 보행전용 도로화 • 특정시간대에 보행 흡인력이 높은 도로는 시간대별 차량통행 규제 • 보·차 상충 최소화를 위한 보·차 분리 시설 설치
기타		<ul style="list-style-type: none"> • 보행자 전용도로와 간선도로 교차지점에 입체교차시설 설치 • 보행밀도와 속도에 따라 적절한 폭원 확보 • 보행자 전용도로의 교차부분에 소광장 설치하여 보행의 상충 대비 • 주변공간의 성격을 반영할 수 있는 공간과 시설을 설치 • 보행의 쾌적성을 높이기 위한 녹지체계와의 연관성 고려 • 야간 조명시설 확충 및 보행자 편의시설 확충

4) 보행환경체계 개선방안

가) 이면도로 차량 속도 규제

- 속도규제 표지판
 - 자동차가 생활환경에 미치는 영향을 완화하거나 개선을 목적으로 종합적인 교통 관리를 실시하는 것을 도로 이용자에게 명시
 - 교통사고 예방 및 사고피해 경감, 자동차가 교통약자에게 미치는 영향 최소화로 교통 안전 확보
 - 주행속도 적정화·균일화로 소음 및 배기가스 등의 환경적 부담 경감
- 과속방지턱
 - 차체에 원만한 수직가속도를 발생시켜 운전자의 주의운전을 유도하고 과속을 억제
 - 차량속도 억제 및 간접적으로 교통량 억제 및 시인성, 상징성 향상
- 차로폭 좁힘
 - 차량통행부분의 폭을 물리적으로 좁게 하거나 시각적으로 보이도록 하여 차량 감속 유도
- 주택지 등에서의 진입 억제
 - 교통량 억제, 차도횡단거리 단축, 식재에 의한 경관 개선

[이면도로 차량속도 규제 방안]

속도규제 표지판	과속방지턱	차로폭 좁힘
		

나) 보행자용 전용도로 규제

- 차량통행 금지 및 보행자의 안전과 원활한 이동을 도모
- 차량 진입 금지로 교통사고 및 노상 불법 주차 문제 해결
- 보행자 공간 확대로 지구내 안전성 확보
- 블라드 등의 설치물 설치로 보행자 통행 영역 구분으로 보행자 안전 확보

다) 보행동선체계(횡단보도) 구축

- 보행자가 차량으로부터 위험을 받지 않고 안전하게 차도를 횡단
- 차도 횡단에 따른 안전성 및 보행의 연속성 확보로 지구내 보행환경 향상
- 보행 장애 제거로 노약자 및 신체장애자 등 교통약자를 위한 대책에 도움

라) 시케인(Chicane) 및 노상주차 정비

- 차량 통행 부분의 선형을 지그재그 형태로 하여 운전자에게 빈번한 방향 조작을 강요함으로써 차량의 주행속도 저하
- 속도 억제, 교통량 억제
- 주·정차 공간과 조합시켜 노상 주차의 적정화, 녹화 촉진에 의한 경관 개선, 보행자의 횡단 자소 배치에 따른 보행 환경 개선
- 일방통행 시케인에서 횡방향의 엇갈림 폭이 클수록 속도 억제 효과 : 횡방향의 엇갈림 폭이 -0.5m 이상으로 하면 시케인을 중심으로 길이 13m 이상의 범위에서 주행속도가 20km/h 이하로 감소
- 최고 속도와 최저 속도 비교 : 엇갈림 폭이 0.5m일 때 27.5km/h에서 18.0km/h로 9.5km/h 속도 저하

[보행자 동선 확보 및 시케인 기법]



마) 보행자 사고다발지역 개선

- 보행자 사고다발지역(교통사고분석시스템-<http://taas.koroad.or.kr> 참조)내에서 발생하는 보행자사고에 대하여 사고유형분류 및 유형에 적합한 보행환경개선 대책 마련
- 횡단보도 주변 물리적으로 차량이 서행할 수 있도록 하는 도색, 안전시설, 예고 시설 설치
- 차량과 보행자가 혼용으로 이용하는 도로구간내 보행자 분리를 위한 표지병, 노면도색 실시

다. 자전거도로망 계획

1) 자전거도로 조성목적

- 이용목적을 고려하여 주교통수단으로서 또는 대중교통수단에 대한 연계교통수단으로서의 자전거 도로망을 구축
- 교통량 증가에 따른 도로망 확보가 어려운 현실에서 자전거교통 확대 여건을 조성하여 도심 주차난 및 교통정체 완화 효과를 기대함

2) 자전거도로망 구축 방안

가) 기본방향

- 아파트 단지나 Block 내의 이면도로를 포함한 종로3류 미만의 도로가 대상에 포함되며, 집분산 기능을 가진 지역 자전거도로망과 연계체계 구축을 통해 자전거도로의 설치효과를 극대화 시킬 수 있음
- 기존의 시가지 내부 간선 가로망, 보조간선 가로망 및 종로이상의 집·분산도로를 활용하여 시가지내 주요지역간의 연계체계를 구상
 - 도시외곽지역과 도심, 부도심간의 연결
 - 터미널 지역과 배후도시간의 연결 등

나) 도로 폭원별 설치 방향

- 종로 3류(12m) 미만은 도시계획상 6~10m 도로로 구분되며, 보도시설이 없는 10m 이하 도로는 차량통행체계, 주·정차여건, 토지이용형태에 따라 설치해야 하며, 자전거와 보행자가 혼용으로 사용할 수 있도록 보도턱의 정비, 보도 전체를 평탄성을 확보할 수 있는 재료로 유색포장하고 기타 부대시설을 확보토록 하는 것이 효과적임

다) 자전거도로 유형별 구상

- 자전거도로의 유형은 자전거 전용도로, 자전거·보행자 겸용도로, 자전거·보행자 혼용도로로 구분하여 사용하고 자전거·보행자 겸용도로와 혼용도로의 구분은 보편적으로 보도폭에 따라 결정함
- 자전거전용도로는 기존시가지 및 신시가지 개발지역의 일부구간에 적용하며, 자전거·자동차 겸용도로는 시외곽의 보도시설이 없는 국도상에, 시가지내의 대부분의 도로는 자전거·보행자 혼용 및 겸용도로를 적용함

[자전거도로의 유형별 구상]

구 분	설 치 유 형	대 상 도 로	비 고
자전거전용도로	• 기존 차도와 보도사이 에 별도 설치	• 넓은 차도의 일부, 보도가 넓은 보도의 일부, 하천변	• 방호책, 연석, 화단, 가드레일 등에 의한 분리
자전거·보행자 겸용도로	• 혼합형 : 기존보도를 정비하여 혼용	• 좁은 보도공간 이용	• 표시판에 의한 분리
	• 분리형 : 기존보도를 정비하여 분리	• 여유있는 보도공간의 일부이용	• 마킹, 타일, 포장재 등에 의한 분리
자전거·자동차 겸용도로	• 자전거, 자동차 동시이용	• 도시외곽 순환도로	• 차선마킹에 의한 분리

라) 자전거 통행 활성화 방안

- 또한 자전거 통행의 이용목적별로 현재 이용상의 문제점을 개선하기 위해서는 다음과 같은 활성화방안이 마련되어야 함

[자전거 통행 활성화 방안]

구분	개 선 방 향
수단통행으로서의 자전거통행	<ul style="list-style-type: none"> • 권역내 자전거 네트워크화 : 자전거 연계성 중점 개선 <ul style="list-style-type: none"> - 자전거도로 확충, 횡단시설 정비 • 자전거 보관소 적정 위치에 추가 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 특히 역세권, 터미널영향권 등을 중심으로 정비 • 자전거 도로 시설기준(폭원, 구배 등)에 적합하게 조성노력 <ul style="list-style-type: none"> - 조명시설, 안전시설 보강필요
레저/스포츠로서의 자전거 통행	<ul style="list-style-type: none"> • 외부로 부터의 접근성을 향상 • 인접 여가시설과의 연계성 고려 • 적절한 휴게시설의 설치

- 자전거 도로에 대한 정책이 효과를 얻기 위해서는 전철/철도역, 버스터미널, 주요 지역연결노선 버스정류장 등을 위주로 자전거도로를 개설하며, 관공서, 학교, 백화점, 공원, 환승주차장, 대중교통 정류장 등 주요 공공장소 및 공공건물에 자전거주차장이 설치되어야 함

- 또한 자전거 신호등, 표지판, 방호책, 주륜장 등 관련시설계획의 위치·방법 등을 구체적으로 제시하고, 특히 보행자 및 차량과 마찰이 일어나는 곳에서의 주행방법 및 안전대책 등 구체적인 계획을 수립할 필요가 있음

마) 자전거도로 계획

- 자전거도로 계획은 「파주시 자전거도로 기본계획, 2009」에 따라 간선·지선 자전거도로망을 검토·반영하였으며, 향후 추가적인 자전거도로 계획수립시 계획을 반영토록 함
- 택지개발지구 및 재개발지구 등은 개발사업 지역내 자전거도로 설치를 협의토록 함
- 장래 신설되거나 확장되는 도시계획도로는 폭원별로 자전거도로의 표준단면을 제시하여 장기적인 자전거 도로망의 체계 및 연계성을 확보하도록 하며, 주변지역 및 교통여건에 따라 폭원은 적절하게 조절하도록 함
- 기본적으로 도로의 보도양측에 포장 및 연석 등으로 보행자공간과 자전거도로를 분리설치하여 자전거의 주행성을 확보하도록 하며, 자전거도로의 공간분리가 불가능한 도로에는 자전거·보행자 겸용도로를 설치하여 자전거 도로망의 연계성을 확보하도록 계획함

① 통근, 통학 등 주 교통수단의 기능

- 통근, 통학형 자전거 도로는 주거지와 직장, 학교를 연결하는 목적의 도로로 각 지점간을 직접 연결하는 주 교통수단으로 자전거를 이용하는 직결형과 보조교통수단으로 환승시설까지 연결하는 연계형이 있음
- 주택단지내 학교입지 계획시 주변에 자전거도로를 개설하고, 기존 학교의 경우 스쿨존 정비사업에 자전거도로를 포함하도록 계획하며, 학교내에 자전거 주차장 및 수리시설을 설치하여 자전거 통학 기반시설을 조성하도록 함
- 주요 관공서, 공단지역 등의 통근을 위한 간선도로에 자전거 전용도로를 설치하고, 이면도로의 경우 자전거와 자동차 혼용도로를 운영하여 통근시 자전거 통행에 불편이 없도록 계획함
- 통학형 자전거도로의 경우 일부 학교가 밀집되어 있는 구간이나 초등학교가 있는 지역에 기존의 어린이보호구역 개념을 적용하여 자동차의 통행속도를 30km 이하로 제한하는 “ZONE30” 지역으로 설정하여 자전거이용자의 안전도 도모토록 계획함

② 대중교통수단과 연계기능(생활자전거)

- 생활자전거 도로는 가정에서의 업무와 쇼핑 등의 목적으로 이용되는 도로로 출발지와 목적지를 가능한 직접적으로 연결하여 안전하고 원활한 주행환경을 확보함으로써 다른 교통수단의 방해를 받지 않고 학교, 마트, 시장 등의 상업시설과 직장 등을 통행 할 수 있으며, 통근, 통학목적의 자전거도로와 병행하여 계획하는 것이 바람직함
- 교통수단으로써 자전거의 기능회복을 위해서는 지하철역 및 대중교통중심지역과 대규모 주택단지, 학교, 업무시설지역 등을 연결하는 대중교통연계를 위한 자전거도로망의 정비가 필요하고, 자전거와 타교통수단간의 환승을 위해 지하철역, 주요 버스 정류장 등에는 자전거주차장 및 자전거 임대시설의 설치계획이 요구됨
- 또한, 독립된 하나의 권역을 형성하는 지역은 시가지 중심의 순환형 자전거 도로망을 구축함으로써 공단, 대학교 등 도시내 주요시설과의 연결성을 확보함

③ 레저형 자전거 도로망(간선자전거 도로망)

- 레저형 자전거도로는 주로 주말이나 휴일에 여가를 즐기거나 상시 운동을 목적으로 하는 이용자를 위한 자전거도로로 보통 시내보다는 시외곽도로를 이용하거나, 공원이나 고수부지 등 여가 및 스포츠를 동시에 즐길 수 있는 지점에 계획함

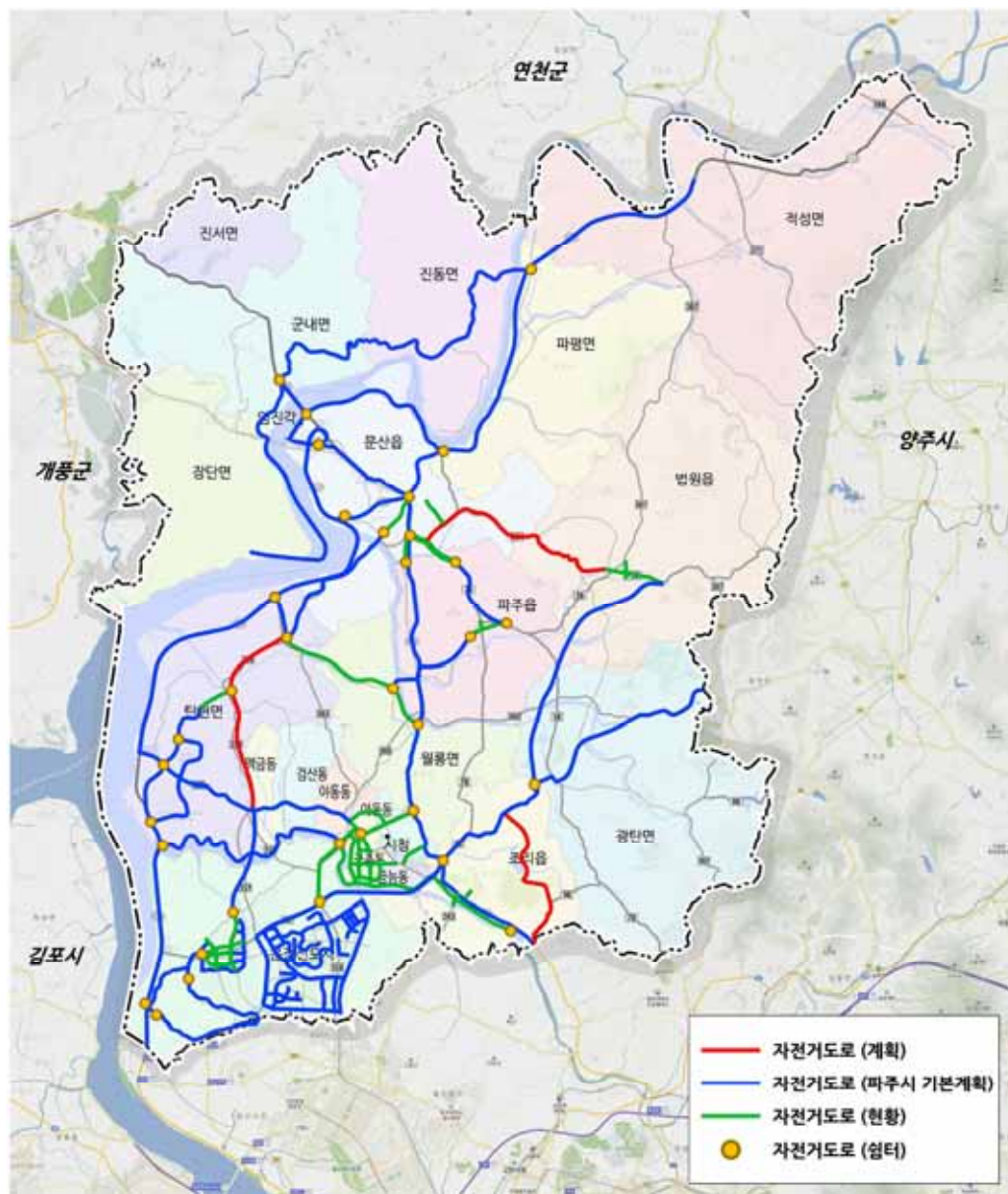
④ 산악형(MTB) 자전거 도로망

- 산악형자전거 코스의 개발시 산악자전거 이용자들에게 사랑받을 수 있는 도시로 거듭날 수 있도록 MTB자전거도 도로망을 계획함

바) 광역자전거 도로망

- 광역자전거도로는 도시 골격을 형성하는 간선도로상에 설치하며 인접 도시권과 자전거 도로망 연계 체계를 구축하고, 연속성, 주행성, 원활한 통행이 이루어질 수 있는 계획이 필요함

[파주시 자전거도로 계획]



1.5 도로교차지점 계획

가. 입체교차

1) 입체교차 설치 기본 원칙

- 입체교차란 2개 이상의 도로를 안전하고 효율적으로 처리하기 위해 노면을 서로 달리하여 교차시키는 도로의 입체교차 시설물을 말함
- 4차로 이상의 주간선도로가 일반도로와 교차하는 경우에는 입체교차를 원칙으로 하나, 교통량, 안전, 도로망 구성, 교차점의 간격, 지형조건 등의 이유로 평면교차로 처리할 수 있다고 인정되는 경우에는 단계건설에 의한 평면교차도 가능함. 단, 장래 입체화가 가능하도록 입체교차 설계 기준에 의거 용지를 확보해야 함
- 입체교차로의 설계가 경제성만으로 입체교차시설의 형식이 결정되어서는 안되며 지형적 조건과의 관계를 고려하여 가장 이상적인 형식의 설치가 필요함

[입체교차로 형식]

완전 입체교차	불완전 입체교차
<ul style="list-style-type: none"> • 클로버형 • 직결형 또는 준직결형 • 트럼펫형 	<ul style="list-style-type: none"> • 다이아몬드형 • 불완전클로버형 • 로터리형 • 교차점 입체교차(지하차도 또는 고가차도)

2) 입체교차 설치지점 선정

- 입체화 대상교차로는 계획도로의 기능과 도로교통량의 규모, 즉 평면교차(신호처리) 한계용량 이상일 때에 한해 시설여부를 판단하는 것이 일반적임
- 기능측면에서 입체화여부는 통과교통처리를 목표로 한 주간선과 도시고속도로는 주방향 입체분리와 완전입체가 원칙임. 또한 주간선이하 기능을 담당하는 도로의 경우도 평면교차 신호처리 용량한계 이상일 때는 입체화를 검토하여야 함
- 본 과업에서는 기본계획이라는 특성을 고려하여 도로의 기능과 주변 접속패턴 측면에서 입체형식을 검토하고 향후 개별도로의 시설계획에서 적용할 수 있도록 주. 부교통량 규모별 적용기준을 제시하였음

[파주시 입체화 교차로 선정기준]

구 분	계획도로 노선정비방안			기개설도로 노선정비방안		
	입체화 여부	시설규모	대상교차로 선정	입체화 여부	시설규모	대상교차로 선정
도시고속도로	○	완전입체	기 능	○	완전입체	기 능
주간선도로	○	완전입체 단순입체	기 능	△	단순입체	교통량처리 한계
보조간선도로	△	단순입체	교통량처리 한계	△	단순입체	교통량처리 한계
집 산 도 로	×	제 외	-	×	제 외	-

3) 입체화 시설정비 기준

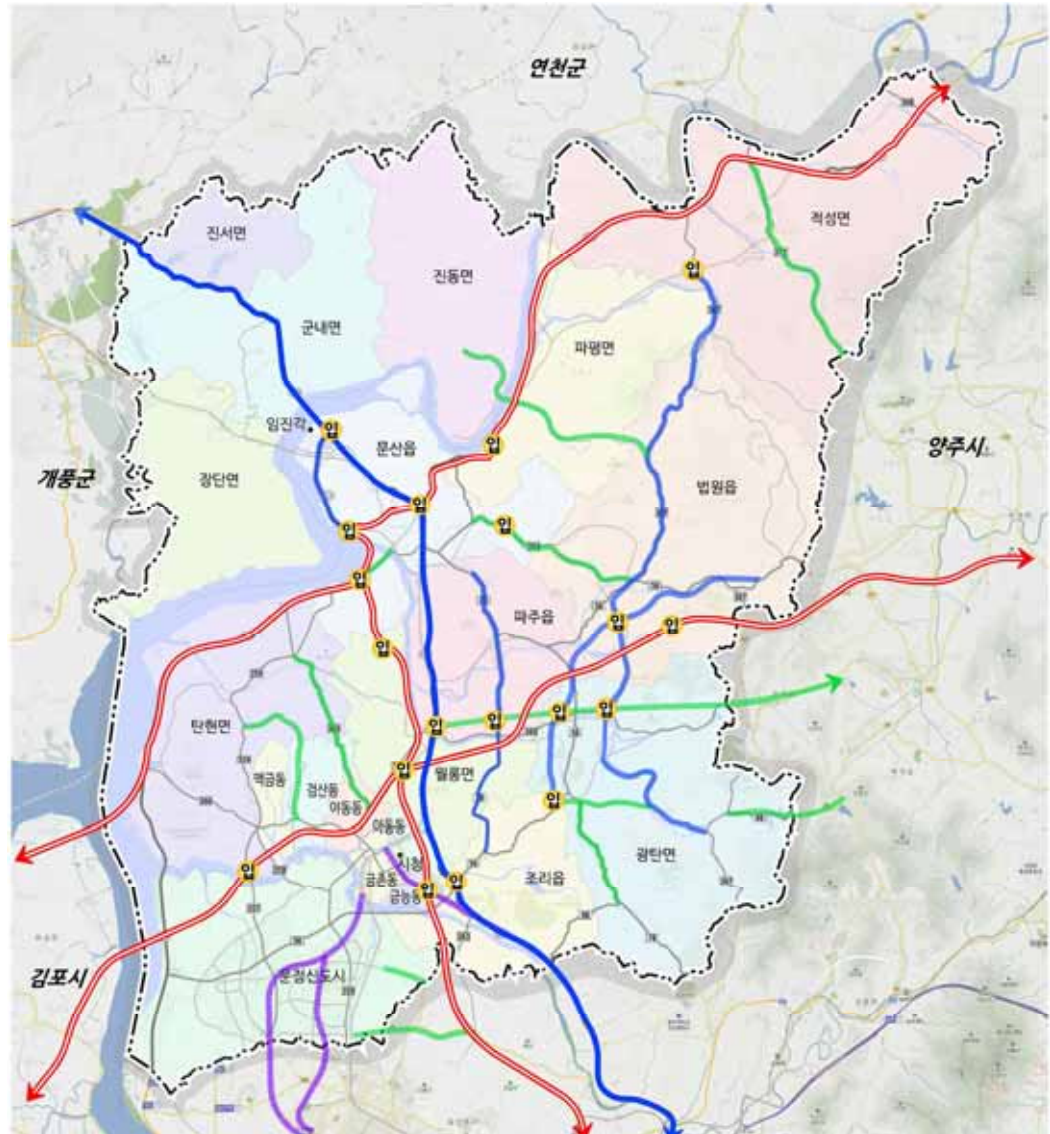
- 시설기준 중 중요한 것은 입체화시설의 간격으로 적정간격이 유지되어야 이용차량의 접근성과 도로계획의 운영측면에서 바람직하다. 외국의 경우 입체화계획에서 적정거리에 대한 논란이 많으며 무료도로의 경우 지역에 따라서 다르나 도시지역의 경우 최소 3km를 표준으로 제시하고 있음
- 이것은 최소위빙거리와 가감속차로길이 그리고 정보제공을 위한 예고표지를 고려하여 계산한 값이다. 또한, 터널이나 기타 장애물로 인해 부득이한 경우 2km이상 이격거리를 확보하도록 하고 있다. 그러나 기존 가로의 경우 부득이하게 도로 접속이 이루어진 경우 입체화 최소간격을 유지할 수 없어 2km이내의 경우 측도를 연결하여 유출입할 수 있도록 정비방안을 제시하였음
- 또한 1개 유출입시설의 1일 교통량규모가 30,000대/일 이하가 되도록 계획하며 이용권의 인구와 주요도로와의 접속(국도 등), 그리고 주요시설과의 접근성을 검토하여 조화롭게 배치하여야 함

[파주시 입체화 시설 정비 기준]

구 분	계획구간 최소간격	부득이한 경우 (터널출구 등)	기존 가로접속 입체화계획시	기존가로 접속정비시	계획유출입 교 통 량
시설기준	3km 이상	2km 이상	2km 이상	2km 이내 측도연결	30,000대/일 이하

- 파주시 입체교차로 설치시 위의 선정기준을 검토하여 주요 광역, 간선도로망에 설치가 가능하며, 대규모 개발사업 및 신규도로 신설 등의 개발계획시 검토결과를 반영하여 입체화를 적용하는 것이 바람직 할 것으로 판단됨

[파주시 입체화시설 설치지점]



I 계획의 기초

II 계획의 기본구상

III 부문별 계획

나. 평면교차

1) 평면교차 설치 기본 원칙

- 4지 이하로 교차의 지수 설정
- 주교통 방향은 가능한 한 직선에 가까운 선형
- 교통류 상호간의 교차각은 되도록 90°에 가깝게 함
- 특별한 경우를 제외하고는 어긋난 교차로 해서는 안됨
- 원칙적으로 교각 30°이상의 예각교차는 피함
- 좌회전 또는 우회전 차량은 종종 직진차량의 진행을 방해하여 교차점의 교통용량을 감소시키므로, 좌회전 또는 우회전차량이 많은 경우에는 회전전용차로 설치를

2) 평면교차 처리계획

- 4차로 이상의 주간선도로가 일반도로와 교차하는 경우에는 교차점의 교통량, 교통의 안전, 도로망의 구성, 교차점의 간격, 지형조건 등의 이유로 평면교차로 처리할 수 있다고 인정되는 경우에는 단계건설에 의한 평면교차를 계획할 수 있음
- 파주시 주요 개발사업, 도로 개설 및 확장, TSM사업 등의 교차로 신설 및 개선사업 시행시 다음 개선방향을 적용하여 설치하는 것이 바람직함

[교차로 문제점 및 개선방향]

구 분	주요 문제점	개선방향
차로 배분상	<ul style="list-style-type: none"> • 접근로별 차로배분 부적절 • 도로폭원의 비효율적 사용 • 접근부, 유출부 차로수 불균형 • 예각교차로 운영미흡 • 이면도로 이용저조 	<ul style="list-style-type: none"> • 이동류별 적정 용량 확보 • 좌회전포켓 및 교차로간 능률차로 운영 • 우회전차로 분리 • 교차로접근부 차로 극대화 • 좌회전 교통류의 P-turn처리 강구
신호체계 및 시설물	<ul style="list-style-type: none"> • 시인성 부족 • 신호현시 및 현시율 부적절 • 현시수 증가로 지체증가 • 교통표지 및 시설물 위치 부적절 	<ul style="list-style-type: none"> • 신호등 증설 및 위치조정 • 신호현시 축소 • 신호시간 배분 및 주기조정 • 비보호 및 U-turn운영 확대
도로화	<ul style="list-style-type: none"> • 차로도로화 미비 • 노면표지 부적절·통행권정비 미흡 • 회전차량 진행 부적절 	<ul style="list-style-type: none"> • 차로재도색 및 노면표지 제공 • 부도로의 통과규제·유도차로 제공 • 적절한 회전반경 확보
교통안전 및 보행	<ul style="list-style-type: none"> • 교차로 상충면적 과다 • 횡단보도 위치 부적절 • 보행동선 부적절 	<ul style="list-style-type: none"> • 정지선 전진배치 • 교통섬 설치 • 횡단거리 축소

1.6 기타 교통시설계획

가. 철도망계획

1) 기본방향

- 서울 및 고양 등 수도권지역으로의 빠른 접근 및 통일시대 관광을 위한 교통인프라 구축
- 철도 및 지하철 역세권을 중심으로 하는 종합적·입체적 교통연계체계 구축

2) 문제점

- 파주시내 유일한 경의중앙선은 복선화 되어 있으나, 전철 노선이 인구밀집지역의 가장자리를 통과하고 있어 이를 효율적으로 활용하기 위한 대책이 요구됨

3) 개선방안

- 수도권 광역급행철도 (파주~삼성)
 - “제3차 국가철도망 구축 계획(2016~2025)”의 A노선(일산~삼성)을 파주까지 연장하여 단일노선으로 사업추진
- 고양시 대화역까지 운행하고 있는 지하철 3호선(일산선)을 운정신도시까지 연장하여 광역교통 편의 제공
- 지하철 3호선을 지축역에서 금촌·조리까지 연결하여 파주시 동쪽의 지역균형발전 유도
- 단기계획으로 문산역과 운정역을 환승센터로 구축하고, 장기계획으로는 운정역과 GTX역을 중심으로 환승체계 재정비
 - 운정신도시내 GTX역과 연계한 버스 BRT 복합환승시설 도입
(환승센터위치는 중앙버스전용차로 세부설계시 장래 버스통행량을 고려하여 결정)

가) 수도권 광역급행철도 (파주~삼성)

- 경의중앙선, 지하철 3호선과 연계된 철도운영체계 구축으로 대중교통의 획기적 개선
- 파주시 광역교통수요 충족 및 교하동 출·퇴근 시 교통난 해소
- 국토부에서 수립 중인 ‘GTX 타당성조사 및 기본계획 용역’과 ‘제3차 국가철도망 구축계획(2016~2025)’에 A노선(일산~삼성)을 파주까지 연장하여 단일노선으로 사업 추진
- GTX 차량기지를 경의중앙선 ‘문산차량기지’와 공동사용 추진
 - 노선 : 일산 킨텍스~운정신도시(3지구)~파주
 - 사업량 : 11.7km(파주시 7, 고양시 4.7), 정거장 1개소
 - 기간 : 2012년~2022년(10년)

- 사업비 : 8,440억원
- 시행자 : 국토교통부

나) 지하철 3호선 연장 (운교선)

- 교하동 주민의 수도권 접근성 강화 및 출퇴근시 교통난 해소
- 국토부에서 수립 중인 '제3차 국가철도망 구축계획(2016~2025)'에 건설 및 운영 주체가 정부인 '일반철도'로 반영하여 사업추진
- 지하철 3호선과 BRT계획과 연계 교통망 구축 및 복합환승센터 건설
- GTX, 경의중앙선, 지하철 3호선과의 연계교통망 구축 및 복합환승센터 건설
 - 노선 : 대화역(3)~운정신도시(3지구)
 - 사업량 : 5.6km
 - 기간 : 2017년~2027년(10년)
 - 사업비 : 4,500억원
 - 시행자 : 국토교통부

다) 지하철 3호선 연장 (금촌·조리선)

- 통일로를 이용하는 승용차 이용자들이 전철로 전환됨에 따라 통일로 교통여건 개선
- 경의중앙선, GTX와 연계된 철도운영체제로 대중교통의 획기적 개선
- 사업추진 내용
 - 노선 : 지축역(3)~삼송(3)~벽제~조리~금촌
 - 사업량 : 16.0km(파주시 6, 고양시 10), 정거장 6개소
 - 기간 : 2017년~2027년(10년)
 - 사업비 : 1조9,200억원

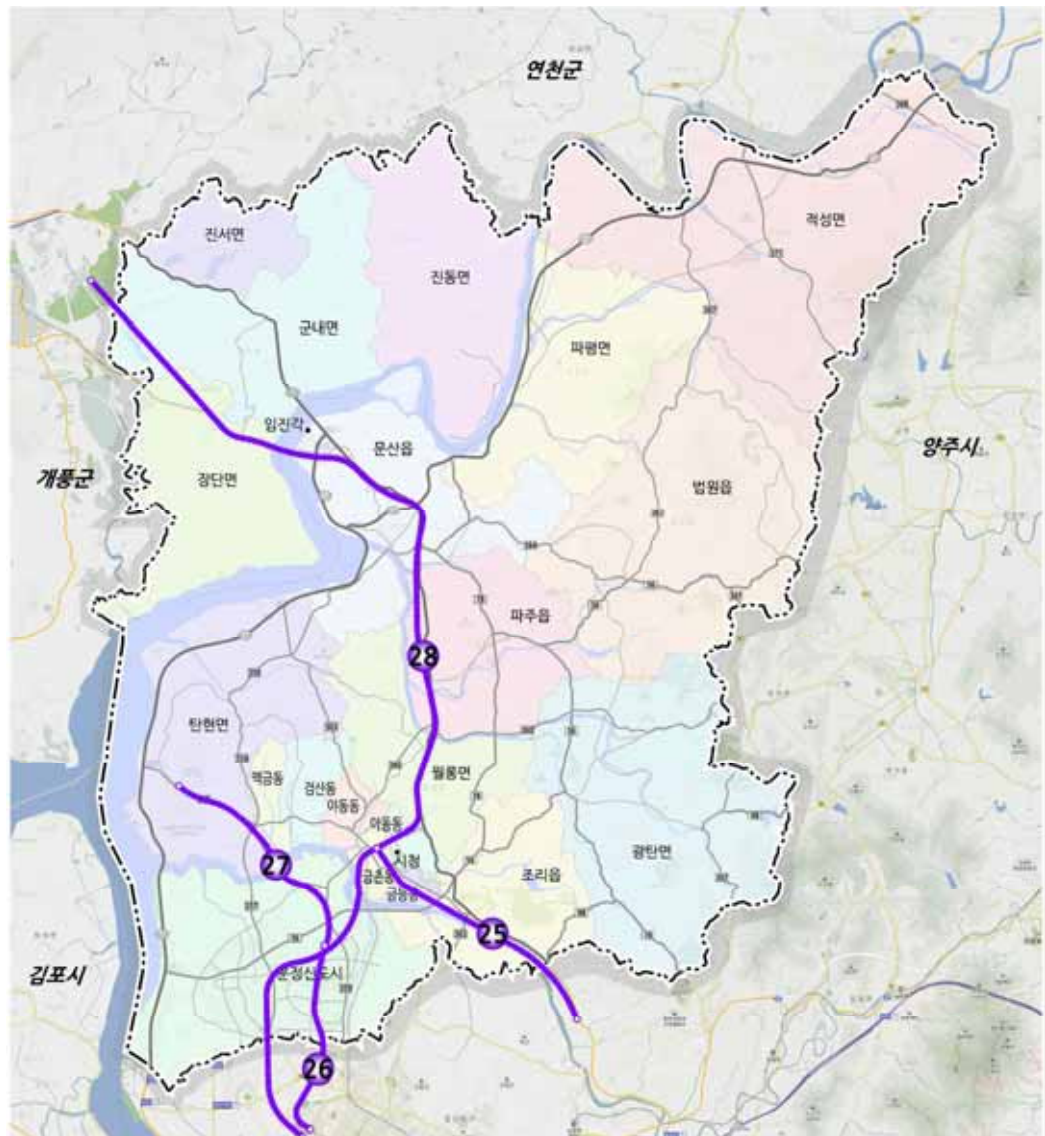
라) 경의선 (문산~도라산)

- 현재 문산까지만 복선전철화 되어있는 단선 비전철을 전철화 함으로써 교통 여건 개선
- 향후 통일을 대비하고 안보관광지(임진각, 민통선관광)활성화, 전철화 구간의 완결성을 위해 도라산까지 전철화 연장 추진
- 국토부에서 수립한 '제3차 국가철도망 구축계획(2016~2025)'상에 한반도 통합철도망 구축사업의 기 시행사업으로 반영
 - 노선 : 문산~도라산(경의선)
 - 사업량 : 9.7km
 - 사업비 : 388억원
 - 추진현황 : 타당성검토 준비중(2016년 설계비 10억 반영)

[파주시 철도계획]

지점	노선명	구간	연장 (km)	시행주체	사업 기간	계획근거
25	금촌조리선 (지축연장선)	지축~벽제~조리~금촌	16.0	국토교통부	2017~ 2027	파주시장기계획
26	일산선 연장	운교선 대화역~운정	5.6	국토교통부	2017~ 2027	제3국가철도망 구축계획
27		탄현선 운정~통일동산	-	-	-	파주시장기계획
28	수도권 광역급행철도 (파주~삼성)	일산~파주 (연장구간)	11.7	국토교통부	2012~ 2022	제3국가철도망 구축계획
			-	-	-	파주시장기계획

[파주시 철도망 계획]



I 계획의 기초

II 계획의 기본구상

III 부문별 계획

나. BRT

1) 개선방안

- 파주시에는 금촌지구~운정신도시~제2자유로를 연계하는 BRT 계획 존재
 - 파주시 BRT 계획은 제2자유로 신설 및 지방도 359호선 확장 사업기간에 따라 시행시기가 조정되도록 계획됨
 - 지난 '11년 제2자유로 준공, 지방도 359호선 확장공사(운정신도시~금촌사거리, 3.76km, 4차로 → 6~8차로)은 '13년 12월 3일 조기 완공
- 파주 BRT 계획은 경기도에서 2014년까지 추진하는 9개 도로 142.5km 구간의 BRT 계획에도 포함됨
 - 제2자유로 파주 운정역~서울 상암동(41km)
- 지방도 359호선과 제2자유로가 완공되었기 때문에 파주시 지역에 맞는 BRT 운영 계획이 필요한 시점

[BRT 계획]

지점	노선명	구간	연장(km)	시행주체	사업기간	계획근거
29	운정지구 BRT	대화역~ 운정지구 내부	5.1	운정3지구 사업시행자	~2017년	운정3지구 택지개발사업 교통영향분석·개선대책

[파주시 BRT 계획]



다. 환승시설

1) 현황

- 환승시설은 교통수단의 이용자가 다른 교통수단을 편리하게 이용하기 위하여 철도역, 정류소, 여객자동차터미널의 기능을 복합적으로 제공하는 시설로 도시교통 촉진법에 근거하여 정의되고 있음
- 환승센터는 전철, 버스, 승용차, 택시 등의 교통수단이 연계되는 주요 결절점 지역에서 역무시설, 버스정류장 및 터미널, 환승주차장의 환승시설과 쇼핑 등의 일상생활에 필요한 편의시설 등의 복합적 시설물들이 연계되어 종합적으로 다양한 교통수단간 환승이 행하여지는 시설군을 말함

가) 환승터미널 현황

- 파주시에서 현재 운영되는 문산시외버스터미널과 적성버스공용터미널에서 시외버스, 고속버스, 시내버스 및 택시 등이 운행되고 있어 환승시설의 역할을 하고 있음

[환승 주차장현황]

구 분	위 치	비고
문산시외버스터미널	· 경기도 파주시 문산읍 문향로 72	-
적성버스공용터미널	· 경기도 파주시 적성면 청송로 1026-2	-

자료 : <http://www.mta.go.kr>, 수도권 교통본부

나) 환승주차장 현황

- 파주시 경의중앙선 전철역에 환승주차장이 운영중에 있음

[경의중앙선 환승 주차장현황]

구 분	주차면	위 치	비고
야당역	51	· 경기도 파주시 야당동 1087	노외
운정역	378	· 경기도 파주시 운정역길 368	건축물
금릉역	45	· 경기도 파주시 금릉역로 85	노외
금촌역	125	· 경기도 파주시 새꽃로 193	노외
월릉역	105	· 경기도 파주시 월릉면 통일로 980	노외
파주역	53	· 경기도 파주시 파주읍 주라위길 38	노외
문산역	100	· 경기도 파주시 문산읍 문산역로 94	노외

자료 : <http://www.mta.go.kr>, 수도권 교통본부

2) 환승시설의 개요

- 환승시설의 정의는 개인적인 통행수단과 대중교통수단 간의 편리한 환승을 위한 제반시설을 갖춘 시설물로서 도시내부 환승시설, 도시외곽 환승시설, 지역간 환승 시설로 구분할 수 있음
- 최근의 환승시설 추세는 단순한 환승의 목적뿐만 아니라 업무, 쇼핑, 식사, 운동 등의 활동을 할 수 있는 시설까지 갖추어 문화·유통·생활활동 공간까지 제공하는 복합기능의 방향으로 나가고 있음
- 지역특성에 맞는 적절한 환승시설계획을 수립하여 이용자 편익입장에서는 환승시간이 최소가 되도록 이동거리를 최소화하고, 승하차가 편리하며, 환승정보를 쉽게 접할 수 있도록 하고, 교통사고와 범죄 등으로부터 안전성을 확보하도록 함

3) 환승시설의 종류

- 환승시설의 형태는 복합환승센터, 대중교통환승센터(버스·지하철·BRT), 환승터미널, 환승주차장 시설 등으로 구분할 수 있음

가) 복합환승센터

- 통행자의 환승을 위한 복합 시설로서 환승주차장, 환승터미널과 상업(판매)시설, 업무시설 등이 함께 입지할 수 있으며, 주요 시계 유출입지점 및 주요 지역에 대하여 철도 역사 및 버스정류소를 연계하는 방법과 기능에 따라 광역 환승, 도심 환승으로 분류하여 연계노선의 다양화를 추구함

[복합환승센터]



나) 교통환승센터

- 버스↔버스, 버스↔지하철·철도, 버스↔BRT 등 대중교통수단간의 환승편의를 증진하기 위해 지하철역을 중심으로 한 주변도로 유휴공간(중앙 또는 가로변)을 활용하여 설치하는 도심형 환승시설로서 상업(판매)시설, 업무시설 등의 특별한 부대시설이 없이 순수하게 대중교통수단의 환승·연계를 위한 시설

[교통환승센터]



다) 환승터미널(간이환승시설)

- 지역순환버스, 마을버스 등의 지선버스와 간선 및 광역급행버스간의 환승이 이어질 수 있는 시설이며, 대개 야간 박차 등 차고지 기능도 포함한 시설로 광역 환승에 사용되며, 광역환승권 외곽에 위치함 (시외버스터미널, 광역터미널, 간이환승시설)

[환승터미널]



라) 환승 주차장

- 환승주차장은 종합교통체계 속에서 교통수단간 상호 연계를 도모하는 시설로서 특히, 자가용승용차와 같은 저용량 교통수단에서 버스, 도시철도와 같은 대용량 교통수단으로 환승하는데 필요한 시설이며, 흔히 Park & Ride라고 함. 철도역(승용차↔철도), 터미널(승용차↔버스), 정거장 주변에 Park & Ride 시설이 설치되며, 대규모 주차공간 확보가 필요함

4) 환승시설의 기본방향

- 환승센터 시설은 승객의 환승편의와 도시내 교통소통증진을 위해 계획되어야 함. 이를 위해 도시내 교통소통증진과 환승편의제고를 위한 내부교통의 결절점인 종합교통환승체계를 확립하고, 도심유입교통을 억제하기 위해 도시간·지역간 유출입 교통량을 흡수할 수 있는 적절한 환승체계를 구축함은 물론, 여객의 다양한 요구 조건의 충족을 위한 복합공간을 조성

[환승시설 계획의 기본방향]

구 분	환승시설계획의 기본방향
효율적인 환승객 처리	<ul style="list-style-type: none"> • 통행방해요소 및 통행상충의 최소화 • 안전성의 제고 및 사고·고장에 의한 영향 최소화 • 효율적인 요금징수 및 탑승체계 • 수직적 이동 및 물리적 장애물의 최소화 • 응급상황에 대비한 서비스 제공
쾌적한 환승환경조성	<ul style="list-style-type: none"> • 쾌적한 보행·대기 및 승하차 환경의 제공 • 적절한 조명의 제공 • 편의시설의 제공
계획의 유연성	<ul style="list-style-type: none"> • 장래 통행행태 변화에 대한 탄력적 대비 • 환승시설 확장에 대한 능동적 대비

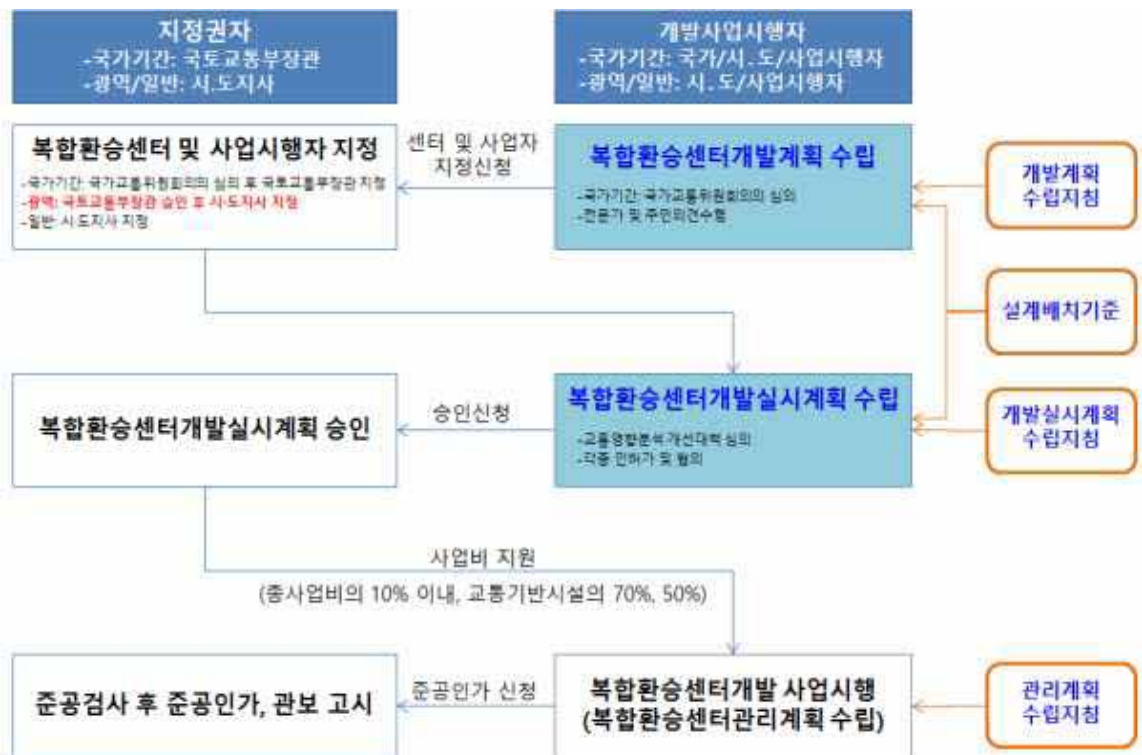
5) 파주시 환승시설 구상

가) 수립체계

- 관련법규
 - 『국가통합교통체계효율화법』 제44조 및 동 법령 제37조, 제38조
- 수립목적
 - 교통수단 간 연계·환승체계를 개선하여 교통 네트워크의 효율성과 이용자의 편리성을 향상시키고,

- 지역의 복합 커뮤니티 공간을 조성함으로써 지역성장의 상생거점을 구축하여,
 - 교통이 선도하는 복합 지역개발을 목적으로 함
- 개발방향
- 교통결절점 주변에 분산 배치된 개별 교통시설을 복합환승센터 내에 집중 배치시켜 교통수단 간 편리하고 효율적인 연계환승체계를 구축
 - 환승시설과 상업·문화·업무 등 다양한 기능의 지원시설을 포함한 고밀도 복합 토지이용을 유도하고, 대중교통을 중심으로 도시 및 지역개발을 견인

[복합환승센터 개발 절차]



자료 : 복합환승센터 개발 기본계획, 국토교통부, 2016

나) 복합환승센터 개발방식

- 고시사업 : 지정권자가 개발계획을 수립하여 센터를 지정한 후, 사업시행자를 공모하여 사업을 추진하는 방식
- 공모사업 : 지정권자가 예정사업시행자를 공모하여 예정사업시행자로 하여금 개발계획서를 작성하도록 하여 사업을 추진하는 방식
- 제안사업 : 사업을 시행하고자 하는 자가 개발계획서를 작성하여 센터 및 사업시행자 지정을 요청하는 방식

다) 교통개선대책

[교통개선대책]

구 분	내 용
1. 주변가로 및 교차로	가. 유효한 상위계획상의 도로계획과 연계 나. 사업지 주변 개발계획 등에 따른 도로계획과의 연계 다. 도로의 기능별 교통량 배분 및 도로망 체계 라. 도로 및 교차로 선형 및 운영의 개선
2. 대중교통, 자전거 및 보행	가. 대중교통수단은 이용의 편리성이 확보되어야 하며, 자전거도로, 보행자도로, 공원·녹지 등 오픈스페이스 체계와 유기적인 연계체계 구상 나. 보행자도로는 보도 및 차도를 분리하고 공원, 광장, 휴식공간, 건축물의 전면공간과 연계시켜 일체화된 보행자 동선체계 구상 다. 자전거도로는 사업지 주변의 통근·통학로와 연계되고 대중교통수단과의 연계성이 확보되도록 구상 라. 접근교통시설과 보행이동시설은 교통약자의 이용이 편리하도록 구상
3. 진출입 동선 및 환승동선	가. 유효한 상위계획상의 교통계획과 연계 나. 교통관련 주변 사회간접자본시설의 설치계획과 연계 다. 사업지와 연결되는 교통망체계는 연계수송 및 도시순환 또는 우회기능에 악영향을 최소화 하도록 구성 라. 센터 내 환승시설 이용 동선은 환승지원시설 이용 동선과 분리하거나 우선하여 동선체계 구성
4.交通安全 및 기타	가. 교통사고 예방을 위한 교차로 접속, 교통통제시설,交通安全시설의 설치 및 개선 나. 교통의 원활한 흐름을 위한 교통시설의 연계성 및 안전성 증진 방안 구상
수립기준	가. 「交通安全법」에 따른 「交通安全진단지침」 나. 「교통약자의 이동편의증진법」에 따른 「이동편의시설 설치기준」 다. 「대중교통의 육성 및 이용촉진에 관한 법률」에 따른 대규모 개발사업 계획의 교통시설계획에 관한 기준 라. 「자전거이용 활성화에 관한 법률」에 따른 「자전거 이용시설의 구조·시설기준」

자료 : 복합환승센터 개발계획 수립지침, 국토교통부, 2016

라) 수도권광역급행철도(GTX)와 연계한 복합환승센터 설치

① 수도권광역급행철도(GTX)

○ 사업개요

[수도권광역급행철도(GTX) 사업개요]

구분	내용
사업명	수도권광역급행철도(GTX) 연장
구간	킨텍스~삼성(파주~삼성)
연장	36.4km(43.1km)
사업비	29,072억원(33,983억원)
진행상황	설계 중(타당성검토 중)

주 : ()안 내용은 타당성검토중임
자료 : 국토교통부(2016. 6), 제3차 국가철도망 구축계획(2016~2025)

○ 계획내용

- 『제3차 국가철도망 구축계획(2016~2025)』에서 GTX 및 지하철3호선 파주연장 계획이 포함
- GTX 파주연장선의 파주내 환승거점으로 (가칭)운정신도시역에 복합환승센터 도입 검토
 - 모든 수단에 대한 환승시설 및 환승체계 구축하고, 환승주차장, 환승터미널, 편의시설, 상업시설 등이 입지한 복합시설

② 복합환승센터 설치기준

○ 목적

- 시내버스, 광역버스 등 타 대중교통수단과의 연계 및 자전거주차장, 환승주차장 등의 환승시설을 마련하여 효율적이고 쾌적한 환승환경 조성으로 대중교통 활성화 유도

○ 고려사항

- 버스이용편의 확대
 - 버스용량 및 이용인구를 고려한 버스정차대, 버스승객 대기공간 설치
 - 버스정류장내 보행이동시설 고려
 - 버스 운행정보 안내시설 설치
 - 버스 BRT 복합환승시설 검토 (버스 BRT 복합환승시설 위치는 중앙버스전용 차로 세부설계시 장래 버스통행량을 고려하여 결정)
- 교통약자 이동편의 증진을 위한 편의시설 설치검토
 - 버스 이동편의 시설 : 자동안내방송시설, 전자문자안내판, 교통약자용 좌석, 휠체어 승강설비 등
 - 도시철도 및 광역전철 이동편의시설 : 교통약자용 좌석, 수직손잡이, 장애인접근 가능 표시, 출입구 통로개선 등
- 타 교통수단과의 연계성 확보
 - 자전거도로 및 자전거 주차장 설치
 - 환승 주차장 설치

라. 주차시설

1) 주차장

가) 주차정책 개요

- 일반적인 주차정책의 기본개념은 주차공간의 조절, 주차차량의 조절 및 불법주차로 인하여 발생하는 교통문제를 다각적 차원에서 해결하기 위한 대책을 마련하는 것으로서 시설정비측면에서 주차장 배치계획과 주차장의 계획, 설계, 건설 등이 있고, 교통운영상으로 주차금지규제, 주차장 유도시스템, 주차정보제공, 주차요금 정책 등으로 구분할 수 있음

나) 주차정책 기본방향

- 일반적인 주차정책은 부족한 주차공간의 확보 방안과 주차수요 관리 방안으로 두 가지로 나눌 수 있으며, 목표가 주차공간의 확보라면 이를 위해서 가장 효과적인 주차공급정책을 마련하여 적절한 위치에 주차장을 공급하는 내용이 될 것이고, 도심지의 주차수요를 통한 도심지 혼잡 완화라면 주차요금의 인상, 시간대별 차등요금의 징수, 주차위반요금의 인상, 불법주차단속 강화 등의 수단의 내용이 될 것임
- 주차정책은 지역적인 토지이용, 교통여건 등에 따라 다를 수 있으며, 다음의 세 가지의 기본정책을 설정할 수 있음
 - 주차수요에 부응하는 적정 주차공간의 확보
 - 주차수요의 효율적 관리
 - 주차시설의 운영 및 제도개선

다) 주차환경개선 목표

- | | |
|------------|------------|
| ○ 주차공간 확보 | ○ 교통소통 원활화 |
| ○ 교통안전성 향상 | ○ 교통의 효율화 |

2) 주차시설 확충방안

- 주차시설의 확충방안으로는 민영 및 공영주차장의 건설, 기존 주차시설 개선을 통한 주차면 추가공급, 시간대별 노상주차 허용, 기존시설의 여유공간 활용, 자투리 공간 활용, 급지별 주차요금체계 개선 및 불법주정차 단속, 주차수요 관리방안 등이 있음

[주차시설 확충방안]

주차시설 확충방안		내 용
주 차 시 설 공 급	공동주차장	· 블록별로 부지를 확보하여 10~50대 규모의 주차장 건설 · 지역주민 및 이용자들에게 저렴한 요금으로 제공
	민영주차장	· 지가가 높아 공영주차장의 확보가 어려운 지역(상업지역 등)에 비교적 큰 규모로 건설 · 민자가 유치되므로 적정요금으로 수익이 보장되는 적정요금체계
	건축물 부설주차장 야간개방	· 일반 건축물 부설주차장 야간 개방으로 기존 시설물의 이용효율 향상 · 부설 주차장 개방시 각종 인센티브 제공 등으로 건축물 부설주차장 개방 유도 · 교회, 학교 등 여유 공간이 있는 시설을 시간제로 활용
	공공용지 지하주차장 건설	· 공원 등 공공용지의 지하를 주차장으로 건설하여 주차장으로 제공 · 비교적 대규모의 주차장 제공
	공영주차장 현대화	· 주차시설 기계화로 인건비 등 운영비 절약
	주차장 정보 안내판 설치	· 주차장 정보의 접근이 용이하도록 주요 간선도로변에 주차장 위치 및 정보를 제공함으로써 차량 이용자의 주차장 이용 유도.
기 존 시 설 개 선	자투리공간을 활용한 주차면 제공	· 블록내의 토지이용효율이 떨어지는 자투리 공간을 주차면으로 제공
	시간대별 노상주차 확대	· 주차수요가 많고 주차시설의 공급이 부족한 지역의 도로상에 교통량이 적은 시간대에 시간제 주차허용
	일방통행의 확대 주차면 제공	· 국지도로, 이면도로 등에 일방통행을 확대 실시하여 여유공간을 주차면으로 제공
	주택담장 개조로 주차면 확보	· 단독주택지의 담장과 담장사이를 주차장으로 개조하여 가구별 주차면 확보
	거주자 우선 주차제	· 거주자 우선주차제를 통한 이면도로 유료화추진 대상지역 중 체계적인 주차관리체계를 구축하여 24시간 관리하여 주차문화 확립하는 모델 · 주차요금을 전일/주간/야간으로 구분하며, 업무자보다 거주자에게 더 저렴한 요금을 징수
주 차 수 요 관 리	급지구분을 통한 주차요금 체계 개선	· 급지별로 요금체계를 달리하여 주차수요를 관리하는 방안
	불법 주·정차 단속 강화	· 불법 주정차 단속강화로 주차수요를 관리하는 방안 · 단속인력부족 및 효율적 단속을 위한 무인단속 CCTV 설치 확대
	차고지 증명제 도입	· 자동차 보관장소를 확보해야만, 등록을 가능하도록 함 · 거주자에게 편리한 주차환경을 제공

3) 주차개선방안

가) 거주자 우선 주차제 시행

- 단독주택이 밀집한 주거지역이나 상업 및 업무시설이 집중된 시가화 지역은 이면도로의 불법주차로 교통소통악화 및 교통사고의 위험성이 항상 문제시 되고 있으며, 불법주차행위로 인한 이웃간 불화 및 긴급차량(소방차, 구급차 등)의 진출입 장애등은 심각한 사회문제가 되고 있음
- 이에 따라 이면도로의 불법주차로 주거환경이 불량한 일정한 지구에 대해 주민의 합법적인 주차를 허용하고 불법주차를 엄격히 통제하며 주차요금 수익금은 해당 지역의 주차문제해결을 위한 투자재원으로 활용토록 하는 거주자우선주차제를 도입함

[거주자 우선주차제 단계별 시행방안]

단계	단계별 주요내용	시행 방안
계획 단계	1. 대상지역의 선정	• 주차 공급 비율이 상대적으로 높은 지역
	2. 대상지 여건 / 실태조사 분석	• 도로현황, 주차여건, 주차실태 등 조사, 주민설문조사
	3. 시행준비	• 시행계획 수립 • 주차구획 정비 / 설치 • 안내표지판 및 교통시설물 설치 • 안내 및 홍보
	4. 승인절차	• 관계부처 협의(경찰서, 소방서 협의)
시행 단계	1. 일반주민 홍보 2. 신청자 접수 3. 신청자 심의 4. 주차허가증의 갱신/판매 (주차구획배정) 5. 방문자용/상근자용 주차허가증의 판매·관리	• 시행 1~2개월 홍보 • 접수창구설치 및 신청안내 • 선정기준에 따른 서류심사 • 선정기준에 의거 구획 배정 • 신청 경합시 협의·추첨 • 주차요금 수납하고 주차구획 이용조건에 따라 주차권 교부 • 방문자용 스티커 1매 제공
관리 운영 단계	1. 관리주체 선정 2. 관리협약 체결 3. 주차구획 배정 4. 주차요금 징수 5. 주차질서 유지 6. 운영 체계 및 손익금의 처리 7. 시설물의 유지·관리	• 담당 공무원 및 공익근무요원 주·야간단속 • 불법주차시 타지역으로 이전통고 후 견인스티커 부착 • 부정주차차량은 견인 후 견인료, 보관료 징수 • 주차위반차량은 과태료 부과 및 견인료, 보관료 징수

자료 : 파주시 주차장 수급실태 조사 보고서, 2014

① 기대효과 및 문제점

- 거주자 우선주차제가 시행되면, 차고지 문제의 해결 및 외부인 주차, 불법주차가 대폭 감소하는 등의 효과가 나타난 반면 단속에 따른 인력 부족, 주변 이기주의 발생, 저소득층의 요금부담으로 비형평성 등의 문제점이 발견되었음

[거주자 우선 주차제의 효과 및 문제점]

기 대 효 과	문 제 점
<p>< 직접적 효과 ></p> <ul style="list-style-type: none"> • 이면도로 승용차 불법주차의 감소 <p>< 간접적 효과 ></p> <ul style="list-style-type: none"> • 주차공간을 찾아 배회하는 차량의 감소로 주거지 생활환경 개선 • 이면도로 보행권 확보로 교통사고 감소 • 주거지 인근 공·민영 주차장 이용률 증가 기대 • 야간 주차공간 부족의 문제 부분적 해소 • 거주지와 비거주지간의 주차장 확보를 둘러싼 마찰 감소 	<p>< 주차공간부족 ></p> <ul style="list-style-type: none"> • 주거지내 모든 주차수요를 충족하지 못함 • 실시지역 주차차량이 미실시지역으로 이동 ⇒ 미실시 지역 주차난 가중 <p>< 형평성 문제 ></p> <ul style="list-style-type: none"> • 실시지역(유료)과 미실시지역(무료)간의 비형평성 문제야기 • 주간 주차공간 활용 방안 대비 • 현실적 주차요금 책정의 어려움 • 관리·단속의 어려움 • 상근자 및 방문객, 타지역 등록차량의 처리 문제 • 주택가 이면도로는 6m 미만의 도로가 많아 실시 구간에 제외되는 경우 발생

자료 : 파주시 주차장 수급실태 조사 보고서, 2014

② 거주자 우선주차제 실시지역 선정시 고려할 사항

- 거주자 우선주차제의 주요 대상지역으로 비거주자의 주차비율, 인접지역의 주차유발 시설현황, 주차장의 통행 목적지까지의 보행거리 등을 고려하여 선정
- 거주자 우선주차제를 시행하더라도 비거주자가 주차할 수 있는 지역을 선정
- 타 지역과 구분되어 거주자 우선주차제의 실시 및 관리가 용이한 지역
- 단위 지역내 주차수요를 수용할 수 있는 수준의 주차구획(노상 및 노외주차장)이 확보되어 있거나 확보가능한 곳
- 주거지가 상업지구 또는 업무지구에 속해 있거나 인접해 있어서 주간에 교통유발량이 많은 지역(아파트 지구 및 중심상업·업무지구 제외)

③ 거주자우선 주차장 공유제 추진

- 추진배경
 - 현재 거주자우선주차장 배정자의 많은 비율이 전일(24시간) 이용하고 있으며, 배정자의 출근 등 차량 운행으로 빈 주차공간이 있어도 배정받지 못한 주민은 주차구획을 이용할 수 없는 상황임
 - 따라서, 주차가 필요한 주민이 차량이 비어있는 시간대의 주차구획을 이용할 수 있는 거주자우선공유주차장 공유사업 필요성이 대두됨

- 추진방향
 - 주차공간의 탄력적인 사용으로 불법 주·정차 감소 및 주차질서 확립
 - 주차장 공유를 통한 지역주민 간 공동체 의식 함양 및 함께 사는 사회 마련
- 세부내용
 - 파주시 주차장 설치 조례 개정(주차장 설치 및 관리)
 - 주차공간 공유 및 이용요금 근거 마련
 - 편리한 이용 및 홍보를 위한 각종 매체 도입(인터넷, 스마트폰 앱 등)

나) 불법주차 단속방안

[불법주차 단속방안]

구 분	주 요 내 용
불법주차 단속 기준 마련	<ul style="list-style-type: none"> • 경찰청과 협의하여 주정차 금지구역으로 지정할 수 있도록 협의
집중적인 불법주차 단속체계	<ul style="list-style-type: none"> • 야간 및 주간에 불법주차가 많은 지역을 중심으로 집중적인 주차관리를 실시
불법주차 단속업무의 민간위탁	<ul style="list-style-type: none"> • 불법주차는 발생장소나 빈도 등이 단속의 시행 및 각종 이벤트의 개최 등에 따라 다양하게 변화함 • 불법주차의 단속업무도 탄력적으로 시행될 필요성이 있으며 이의 효율적인 시행을 위해서 불법주차 단속 업무를 민간에 위탁하는 방안 검토
불법주차 단속방법의 다양화	<ul style="list-style-type: none"> • 주요도로에 주차단속카메라를 설치하여 5분 이상 주정차시 즉시 과태료 부과 • 사이드 미러나 차문 손잡이에 ‘카이어링’을 부착하는 불법 주정차 단속방식 도입 • 거주자 우선 주차 스티커를 부착하지 않을 경우 즉시 견인조치
불법주차 단속인력 운영	<ul style="list-style-type: none"> • 불법주차 단속인력에는 공익근무요원, 주부, 환경지킴이 등을 활용하는 방안 강구 • 단속인력의 확충에 한계가 있으므로 주민 자치위원회 등에 의한 주차위반신고제 등의 방안 적극 검토

자료 : 파주시 주차장 수급실태 조사 보고서, 2014

다) 관공서 주차장 야간시간대 확보방안

① 기본방향

- 주차시설이 절대적으로 부족한 저밀도 주거지역에서는 주차장 건설을 위한 부지 확보가 어렵기 때문에 지역에 산재한 구청 및 관공서가 야간주차공간을 위한 대안으로서 검토됨
- 관공서의 경우, 일정권역별로 균일하게 분포되어 있어 지역별 배분이라는 점에서 합리적이고, 또한 주택가와 인접하여 위치하기 때문에 주택가내 부지확보의 문제점을 어느 정도 해결할 수 있음

② 시행방안

- 야간개방에 필요한 부설주차장 시설개선비 지원 확대
 - 주차시설 설치를 위한 정비비용으로 시설공사비 지원
- 야간개방 주차면수 1대당 주차요금 지급
 - 주차요금 징수액인 주차면수 한 대당 2~5만원을 지급
- 방법 CCTV 설치
 - 주차장내 방범설비 설치 의무대상이 아닌 최소 10면 이상 개방 건축물

4) 파주시 주차관리 계획

- 파주시 전체 읍면동의 블록별 용도지역별 주차부족면수, 주차공급면수, 불법주차 대수, 주차수급율, 불법주차율, 주차장이용률 등의 제반 요소를 감안하여 주차관련 문제가 있는 권역을 대상으로 주차개선 대책을 마련함

[용도지역별 주차환경정비 계획]

구 분			내 용
주거 지역	금촌동 일대	현황 및 문제점	<ul style="list-style-type: none"> · 근생시설 및 다세대 주택이 밀집되어 있고, 근생시설 이용자 및 거주자들의 주차수요에 비해 주차공급이 부족하여 이면도로 상에 불법 주차대수가 많음 · 공영 주차장이 운영 중이나 주거지역의 형성이 오래되어, 자체 수요처리 능력이 부족하여 공급에는 한계가 있음 · 8m이상 이면도로에는 중앙선을 설치하여 양방향 운영 중이지만 현실은 양측 불법주차로 인해 차량 교행 및 소방차량통행이 어려움
		개선 대책	<ul style="list-style-type: none"> · 주거지 및 파주교육문화회관, 보건소, 주민센터 등 공공청사 주변 이면도로 일방통행 운영을 통한 노상주차면 추가 설치 및 거주자 우선주차제 시행 · 주 통행로 불법 주정차 단속 강화 · 임시공영주차장 정비(아스콘 포장 및 주차면 도색)를 통한 이용 유도 ⇒ 향후 공영주차장 운영 · 인근 민영주차장 이용 유도
	조리읍 일대	현황 및 문제점	<ul style="list-style-type: none"> · 부설주차장 확보가 미비한 다세대주택과 일반단독주택이 밀집하여, 이면도로 불법주차가 빈번히 발생함 · 주야간 주차공급이 부족하고, 주차장 수급율 낮음 · 조리읍내에 임시공영주차장이 있으나, 거주자 및 종교시설 이용자 주차수요를 충족시키기에는 부족한 실정임
		개선 대책	<ul style="list-style-type: none"> · 이면도로 일방통행 운영을 통한 노상주차면 추가 설치, 거주자 우선주차제 시행 · 주 통행로 불법 주정차 단속 강화 · 임시공영주차장 정비(아스콘 포장 및 주차면 도색) · 봉일천장로교회 옆 나대지 활용, 임시공영주차장 운영 : 평일 일반차량 이용, 주말 교회 방문차량 이용 유도

구 분			내 용
상업 지역	광탄면 일대	현황 및 문제점	<ul style="list-style-type: none"> · 간선도로인 지방도78호선의 지정체 최소화를 위해 전 구간이 불법주정차 단속구간으로 지정 · 광탄시장 주차수요 처리를 위해 인접 공영주차장 운영중임 · 불법주정차 단속구간으로 지정하여 단속카메라 및 단속차량이 운영 중이나, 불법주정차는 지속적으로 발생 · 측 동거리길의 경우, 중앙선을 설치하여 양방향 운영 중이지만 상업시설 이용차량의 양측 불법주정차로 인해 차량 교행에 어려움이 있고 중앙선 침범을 유발하는 문제점
		개선 대책	<ul style="list-style-type: none"> · 이면도로 일방통행 운영을 통한 노상주차면 추가 설치, 거주자 우선주차제 시행 · 주 통행로 혜음로, 동거리길 불법 주정차 단속 강화 · 광탄1임시공영주차장 및 광탄2공영주차장 수급 여유, 이용 유도
상업 및 주거 혼합 지역	문산읍 일대	현황 및 문제점	<ul style="list-style-type: none"> · 상업지역과 주거지역을 연계하는 이면도로내 보행자와 차량이 혼재 · 문산로를 중심으로 형성된 구 상업중심지역으로 노상 및 공영주차장의 추가 설치 여건이 열악함 · 시장 주변 이면도로는 노점상 및 상가 적치물과 보행자와 차량의 상충이 지속적으로 나타나고, 인근 주거지역 이면도로 상에 불법주차를 한 후 상업시설을 이용하고 있는 실정 · 또한, 호수아파트 및 문산 주공아파트의 주차공급 부족으로 인근 이면도로 상에 불법주차가 이루어짐으로서 차량교행이 어려움
		개선 대책	<ul style="list-style-type: none"> · 시장 및 공동주택 주변 이면도로 일방통행 운영을 통한 노상주차면 추가 설치, 거주자 우선주차제 시행 · 불법 주정차 단속 강화 · 인근 민영주차장 및 임시공영주차장 수급 여유, 이용 유도 · 문산자유시장 공영주차장 주차 빌딩 신축, 주차공급대수 확대

자료 : 파주시 주차장 수급실태 조사 보고서, 2014

5) 자전거 주차장

가) 자전거주차장 종류

자전거 주차장의 종류	내 용
노상자전거주차장	시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 「주차장법」 제7조에 따라 노상주차장을 설치하려는 경우에는 도로 또는 그 주변에 대통령령으로 정하는 바에 따라 자전거주차장을 설치해야 함
노외자전거주차장	「주차장법」 제12조 및 제12조의3에 따라 설치하는 노외주차장에는 대통령령으로 정하는 바에 따라 자전거주차장을 설치해야 함. 다만, 대통령령으로 정하는 노외주차장의 경우에는 그러하지 아니함
부설자전거주차장	「주차장법」 제19조에 따른 시설물을 건축하거나 설치하려는 자 및 「주택법」 제21조에 따른 주택건설기준 등에 따라 주차장을 설치하여야 하는 사업주체는 대통령령으로 정하는 바에 따라 자전거 주차장을 설치하여야 함

자료 : 자전거 이용시설 설치 및 관리 지침

나) 소규모 자전거주차장(또는 노상주차장)

- 주거지역이나 상가 밀집지역의 도로변이나 건물 입구에 설치하는 것을 원칙으로 하되, 자전거 주차시설의 확보가 어려운 경우에는 자동차의 기존 주차공간을 자전거 주차공간으로 변경할 수 있음

[규모 자전거 보관대 종류 및 형태별 장단점]

종 류	형 태	장 · 단점	설치 가능 장소
단층 고정 주차식		<ul style="list-style-type: none"> · 융통성 있게 설치 가능 · 주차가 용이 	<ul style="list-style-type: none"> · 구청, 시청, 경찰서, 동사무소 등 관공서 · 중, 고, 대학교 · 전철역, 터미널 등 대부분의 시설물
경사 선반식		<ul style="list-style-type: none"> · 좁은 공간에 많은 주차 가능 · 설치비용이 저렴 	<ul style="list-style-type: none"> · 쇼핑센터, 시장 등 자전거 밀집시설
프레임 고정식		<ul style="list-style-type: none"> · 점적인 소규모 배치가능 · 주차가 용이 	<ul style="list-style-type: none"> · 소규모 자전거 교통 유발시설에 적합
2층 주차식		<ul style="list-style-type: none"> · 2층 주차로 좁은 공간에 많은 자전거 주차 가능 · 장기주차에 적합 · 대규모 주차장에 적합 · 설치비 과다 	<ul style="list-style-type: none"> · 향후 자전거 수요 증가 시 많은 주차 공간 확보에 적합
캐비닛 주차식		<ul style="list-style-type: none"> · 안전/도난방지 · 소규모 안전 장기주차 · 고가의 설치비 및 장소 필요 	<ul style="list-style-type: none"> · 소규모 고급 주차 · 건물 주변 등 · 관리원 불필요

다) 대규모 자전거주차장(또는 노외주차장)

- 대규모 자전거 주차시설은 학교, 수영장, 운동장, 대규모 공장지역, 상가 밀집지역의 중심지(보행자 공간의 진입로 등)에 필요함

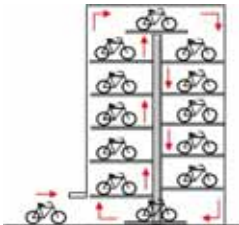
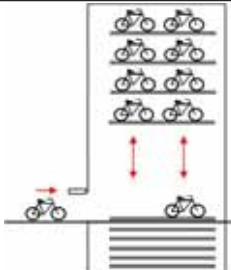
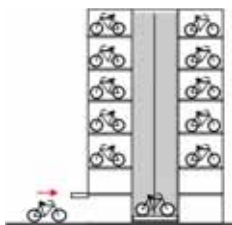
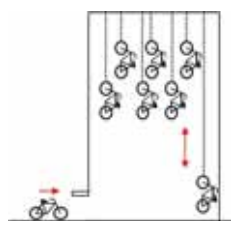
[규모 자전거 보관대 종류 및 형태별 장단점]

종 류	형 태	장 · 단점	설치 가능 장소
다층 고정 주차식		<ul style="list-style-type: none"> · 대규모 장기주차에 적합 · 설치비용이 고가임 · 설치공간 및 장소 필요 	<ul style="list-style-type: none"> · 향후 자전거 수요 증가 시 많은 주차 공간 확보에 적합 · 관리원 필요
울타리형 주차장		<ul style="list-style-type: none"> · 대규모 장기주차에 적합 · 설치비용이 고가임 · 설치공간 및 장소 필요 · 안전/도난 방지 	<ul style="list-style-type: none"> · 환승센터 주변 등 자전거 수요가 많은 지역 · 관리원 필요
하우스형 주차장		<ul style="list-style-type: none"> · 대규모 장기주차에 적합 · 설치비용이 고가임 · 설치공간 및 장소 필요 · 유료로 이용 · 안전/도난방지 · 날씨에 영향이 없음 	<ul style="list-style-type: none"> · 환승센터 주변 등 자전거 수요가 많은 지역 · 관리원 필요 · 자전거 밀집지역

라) 기계식 자전거 주차시설

- 기계식 자전거 보관대는 좁은 공간에 매우 효율적이며 날씨에 영향을 받지 않고 장시간, 도난/파손 등에 안전함. 하지만 설치장소에 제약이 많고 설치비용도 많이 들며, 대규모로 수용이 가능하기 때문에 관리자가 필요한 시설임

[기계식 자전거 주차시설]

[메리 고 라운드 방식] (Merry-Go-Round)	[승강적층 방식]	[엘리베이터 슬라이드 방식]	[걸이(Pack) 방식]
			

마. 버스터미널

- 터미널 시설의 개선은 터미널 편의시설 개선, 터미널 입지개선, 유출입 차량 및 보행동선 개선 등이 있으나 본 계획에서는 터미널 입지 및 동선처리계획을 중심으로 개선계획 수립하고자 함

1) 버스터미널 입지선정

- 터미널 시설의 입지 선정시 고려사항을 접근성, 교통처리 및 기타로 구분하여 제시하면 다음과 같음

[터미널 입지 선정시 고려사항]

구 분	고 려 사 항
접 근 성	<ul style="list-style-type: none"> • 터미널 이용승객의 접근성 <ul style="list-style-type: none"> - 여행출발지, 목적지와 터미널간의 거리 또는 통행시간 - 환승하고자 하는 타 교통수단과의 연계
교통처리	<ul style="list-style-type: none"> • 터미널 관련 교통처리 <ul style="list-style-type: none"> - 시가지내 도로망과의 연계 - 지역간 간선도로망과의 연계 - 터미널 주변 연계교통수단의 서비스수준 - 터미널을 운행하는 시외버스 운송체계
기 타	<ul style="list-style-type: none"> • 교통외적 측면 <ul style="list-style-type: none"> - 부지확보의 가능성 - 주변 토지이용과의 조화 - 인접지역에 대한 환경적 영향 여부 - 장래 도시의 발전추세 및 주변 도시와의 연계 - 장래 지역간 통행 수요 패턴의 변화

2) 버스터미널 적정규모 산정기준

- 앞에서 검토한 터미널 입지선정과 더불어 터미널 시설의 계획시 고려하여야 할 사항은 시설의 적정규모 산정임
- 터미널의 적정규모산정은 기존터미널 입지상황 및 시설규모의 적정성, 주변교통의 서비스상태, 지역균형개발에 대한 기여도를 고려하여 장래 터미널 승객의 수요에 적합한 시설용량을 확보해야 함

[버스터미널 시설기준]

구 분 이용객수(인)	매표실		대합실 (㎡)	개찰구 (개)	정류장소		승강장 (㎡)	주차장 (㎡)
	창구수 (개)	면적 (㎡)			승차장 (㎡)	하차장 (㎡)		
4,501~6,500	6	20	432	4	349	136	55	829
6,501~9,000	7	23	607	5	480	195	78	1,155
9,001~12,000	10	33	821	6	655	266	105	1,567
12,001~15,500	10	36	1,076	7	848	344	138	2,036

자료 : 여객자동차터미널 구조 및 설비기준에 관한 규칙, 1998.8

3) 버스터미널 개선방안

가) 단기 개선방안

- 장기적으로 터미널 이전을 제시하고, 단기적으로는 현재 시설운영에 대한 교통처리방안을 수립하는 방안 필요
- 단기적 교통처리 개선방안
 - 자전거 이용자를 위한 보관대 설치
 - 횡단보도 설치
 - 일방통행 확충
 - 차로 재배분을 통한 보행공간 확충

4) 장기 개선방안

- 향후, 고속버스터미널 설치 유치를 통해 파주시 외곽지역으로의 원활한 연계방안 수립 검토

바. 교통수요 관리방안

1) 장래 통행량 예측

가) 파주시 통행발생량 예측

- 장래 파주시 수단통행량은 2030년 기준으로 연평균 증가율이 1.49% 증가하는 것으로 나타남

[통행발생량 예측]

(단위 : 천통행/일)

구분	2015년	2020년	2025년	2030년	연평균 증가율
파주시	712.1	895.3	914.8	889.2	1.49%

자료 : 「2015년도 국가교통조사 및 DB구축사업(수도권)」, 2016, 한국교통연구원

나) 수단분담율 예측

- 장래 2030년 파주시 대중교통 수단분담율은 연평균 1.76% 증가하는 것으로 예측되었음
- 수단분담율이 증가하는 추세에 부합한 대중교통 체계개선이 요구됨

[수단분담율 예측]

(단위 : %)

구분	승용차					대중교통(버스, 지하철)				
	2015년	2020년	2025년	2030년	연평균 증가율	2015년	2020년	2025년	2030년	연평균 증가율
파주시	48.9	46.7	47.3	47.8	-0.15%	14.3	18.4	18.5	18.6	1.76%

주 : 타 수단(도보/자전거, 화물/기타, 기타버스(시외,고속,기타버스), 일반철도/KTX, 택시, 버스+지하철)은 제외하였음
자료 : 「2015년도 국가교통조사 및 DB구축사업(수도권)」, 2016, 한국교통연구원

다) 내외부 통행비율

- 파주시 내·외부 통행은 승용차, 대중교통 모두 내부통행 비율이 높은 것으로 나타남

[내외부 통행비율]

(단위 : %)

구분	승용차			대중교통(버스, 지하철)		
	내부	외부	합계	내부	외부	합계
2015년	60.0	40.0	100.0	61.6	38.4	100.0
2020년	66.7	33.3	100.0	60.8	39.2	100.0
2025년	65.8	34.2	100.0	57.4	42.6	100.0
2030년	65.7	34.3	100.0	56.3	43.7	100.0

주 : 타 수단(도보/자전거, 화물/기타, 기타버스(시외,고속,기타버스), 일반철도/KTX, 택시, 버스+지하철)은 제외하였음
자료 : 「2015년도 국가교통조사 및 DB구축사업(수도권)」, 2016, 한국교통연구원

2) 교통수단별 추진전략

가) 자동차운행 공동체(Car Sharing, Car Pool) 문화 확산

- 자동차 운행공동체는 카셰어링(Car-Sharing)과 카풀(Car Pool)을 말하며 승용차 이용억제와 통행효율을 제고하여 교통혼잡, 주차문제 해소에 기여하는 방안임

[카셰어링(Car Sharing), 카풀(Car Pool)]

구 분	내 용
Car Pool	<ul style="list-style-type: none"> • 여러 사람이 한 대의 승용차를 이용하여 통행, 나홀로 차량운행을 억제하고 통행효율을 높이는 방안
Car-Sharing	<ul style="list-style-type: none"> • 자동차를 소유하지 않고 여러 사람이 회원제를 통하여 1대의 자동차를 공동으로 이용

- 대중교통수단의 이용편의 제고와 주차요금 인상 등 승용차 이용억제를 위한 다양한 방안을 병행이 필요
- 운행공동체 참여 자동차에 대해서는 공용주차장 주차료 감면, 주차장소 제공 등 다양한 인센티브 부여방안 강구 등 제도적 장치의 마련 필요

나) 버스운영 및 노선체계 개선 방안

- 파주시는 장래 대중교통 수단분담율이 증가하는 추세이며, 이에 적합한 대중교통 체계개선이 요구됨
- 또한, 외부 통행에 비해 내부 통행의 비율이 높으므로 파주시내의 대중교통이용 편의를 도모해야함

① 굿모닝급행버스 신설방안

- 파주시 광역노선 현황
 - 파주시는 총 14개(광역급행형 3개, 직행좌석형 11개)의 광역노선이 운행 중에 있음
 - 광역노선은 서울역, 광화문 등의 서울 도심으로 가장 많은 6개 노선이 운행 중임
- 굿모닝급행버스노선 신설 대안
 - 운정신도시 입주로 인하여 광역통행수요는 증가하고 있으나 운행노선이 부족하여 광역버스 이용권역의 효율적 분배와 접근가능 이용권역을 고려한 노선대안 검토
 - 운정 및 교하지구 내 기존 광역노선과의 중복을 고려
 - 환승거점 운정역 활성화
 - 종점 관련 서울시와 협의과정 필요

[굿모닝급행버스노선 신설 대안 검토]

구 분	기점	종점	노선연장(km)	주요 경유지
대안 1-1	운정역	공덕역	42	합정역, 서강대
대안 1-2	운정역	상암DMC	33	한국항공대, 월드컵경기장
대안 2	산내마을6,8단지	서울역	43	숲속길7단지, 상암DMC, 신촌역

자료 : 파주시 버스노선체계 개선 보고서, 2016

② 따복노선 확대방안

- 개념
 - 따복은 따뜻하고 복된의 줄임말로써 ‘따복버스’는 이용수요가 적어 교통이 불편한 지역에 도입하는 맞춤형 공공버스임
- 목적
 - 버스수요가 적은 벽·오지지역이나 특정 시간 및 요일에만 수요가 발생하는 지역에서 운행하는 노선은 수익이 적고 운행손실이 발생함
 - 운수업체는 해당지역에서의 노선운영을 기피하지만, 버스수요는 발생하므로 수요에 대응하는 공공의 노선운영이 필요하며, 이에 노선을 안정적으로 운영하기 위한 수요맞춤형 공공버스인 따복버스를 도입하게 됨
- 적용
 - 따복버스 확대는 단기적으로 추가 노선의 신설보다는 현재 운영 중인 따복노선 평가 등을 통해 노선을 보완토록 함
 - 장기적으로는 벽지노선을 시 재정, 이용수요 등을 고려하여 따복버스로의 전환하는 방안을 검토하도록 함
 - 벽지노선의 따복버스 전환은 재정적 한계를 고려하여 점진적으로 추진해야함

[벽지노선의 따복버스 전환방안]

구 분	내 용	비 고
전환대상	<ul style="list-style-type: none"> • 시·군에서 제안한 벽지노선 또는 • 도 차원에서 전환이 필요한 노선 	매년 2~3개 노선
기준	<ul style="list-style-type: none"> • 다목적 노선으로 적합한 노선 • 시의 행정부담(재정, 인면허 등) 담보 • 한정면허 전환 가능 노선 	-
전환과정	<ul style="list-style-type: none"> • 시·군/도 노선 제안-현장실사-평가-노선선정 	기존 따복버스 평가절차 준용

자료 : 경기도(2016), 경기도 버스체계개편 추진방안 연구보고서

③ 간선급행버스체계(BRT) 운영방안

- 간선급행버스체계(BRT) 추진계획
 - 파주시 간선급행버스체계(BRT) 계획 중 ① 운정1·2지구 BRT, ② 제2자유로 BRT는 주변 단지 및 기반시설의 조성이 완료되었으나 일부구간에 전용차로만 설치하고 실제 운영하고 있지 않아 적정 운영시기에 대한 검토가 필요함
 - ③ 운정3지구 BRT, ④ 통일로 BRT 계획은 중·장기계획으로 추진 중에 있음

[파주시 간선급행버스체계(BRT) 계획]

구 분	구 간	연 장(km)	추진현황
① 운정1·2지구 BRT	금촌~운정지구	13.0	· 경의로(지방도359호선)~와석순환로 · 가로변 버스전용차로 설치 · 운영 준비 중
② 제2자유로 BRT	운정역~상암동	28.0	· 책향기로 중앙버스전용차로 설치 · 제2자유로 연결도로 개통(2015. 9)
③ 운정3지구 BRT	운정지구~대화역	5.1	· 계획 중 · 4→6차로 확장 계획
④ 통일로 BRT	월릉역~구파발역	21.9	· 계획 중

자료1 : 국토교통부(2012), 파주 운정3지구 택지개발사업 광역교통개선대책(변경)

자료2 : 국토교통부(2014), 대도시권 광역교통기본계획 변경(2013~2020)

④ 수도권광역급행철도(GTX) 환승체계 운영방안

- 수도권광역급행철도(GTX) 개통에 따른 권역별 버스노선 신설계획
 - 파주시 각 권역에서 운정지구내 (가칭)운정신도시역으로 접근 하는 버스노선은 부재하며, 현재 버스노선을 이용하더라도 타 수단과의 환승, 경유지역 과다 등으로 불편이 예상됨
 - 따라서, 버스 이용수요 및 통행거리, 경유노선 등을 고려하여 4개의 연계 버스노선을 계획하여 (가칭)운정신도시역의 버스통행 접근성을 제고함

[GTX (가칭)운정신도시역 연계 버스노선 운행계획안]

구 분	주요 경유지	운행거리(km)	배차간격(분)	운행대수
A노선	문산터미널, 문산역, 월릉역, 금촌역 등	40.4	15	8
B노선	봉일천시장, 파주시청, 금릉역 등	24.2	15	6
C노선	헤이리마을, 교하지구 등	24.4	15	5
D노선	출판단지, 운정역 등	18.2	10	8

자료 : 파주시 버스노선체계 개선 보고서, 2016

⑤ 버스노선체계 개선방안

○ 버스노선체계 개선 기준

[버스노선체계 개선 기준]

구 분	주 요 내 용
생활권별 노선 집중도	<ul style="list-style-type: none"> 노선 신설시 버스유형과 경유지역, 운행거리 등의 결정시 파주시의 생활권별 구분 특성을 고려 - 시내버스는 생활권간 운행, 마을버스는 생활권내 운행하도록 노선을 계획하여 점진적으로 간선·지선체계가 갖추어지도록 함
간선도로 운행비율, 노선굴곡도, 노선 중복도, 버스유형별 운행거리	<ul style="list-style-type: none"> 노선 신설이나 조정 시에 노선체계 평가에서 분석된 각 지표의 결과치 참고
대당 승객수, 운송수지	<ul style="list-style-type: none"> 버스노선의 운행을 조정, 증차, 감차, 폐지 등의 결정
버스노선별 대당승객수와 운송수지의 관계	<ul style="list-style-type: none"> 노선신설시 이용이 예상되는 승객수를 산정하고, 적절한 운송수지가 확보되도록 노선계획과 운행계획을 수립 적절한 운송수지가 확보되는 노선 경로 결정
버스수송수준	<ul style="list-style-type: none"> 버스공급규모가 이용수요에 비해 적정한지에 대한 판단기준 버스노선의 운행을 조정, 증차, 감차, 폐지 등 의사결정에 참고

자료 : 파주시 버스노선체계 개선용역, 2016

○ 버스노선체계 개선 방법

- 버스노선 신설 - 버스운행 조정 - 버스노선 변경
- 버스노선 통합 - 버스노선 폐지

○ 버스노선체계 개선 세부실행방안

- 광역급행형(M버스) 시내버스

[광역급행형(M버스) 시내버스]

구 분	주 요 내 용
① M7111번	<ul style="list-style-type: none"> 운정지구 주민의 서울로의 출·퇴근을 위한 주요한 광역교통수단임 따라서, 운행을 현재대로 유지하면서 시간대별로 운행을 개선하는 방안이 필요함 - 출·퇴근시 2층버스 운행방안 등
② M7426번	<ul style="list-style-type: none"> 파주에서 서울 강남권으로 접근하는 유일한 광역노선임 파주에서 서울 강남권으로 통행하려면 지하철이나 지하철-버스를 이용할 경우 모두 3~4차례 환승하여야 하는 불편이 있으며 긴 통행시간을 감수하여야 함 따라서, 서울 강남권으로의 통행수요를 위해 노선운행을 유지하되 이용수요를 증가시키는 방안이 필요함 현재 이용량이 많지 않으므로 이용수요 증가를 위해 금촌(금릉역)까지 노선을 연장하는 방안이 필요함 결과적으로 금촌조리생활권의 광역통행에 편의를 제공하고 이용수요를 증가시키는 등의 효과가 기대됨

구 분	주 요 내 용
③ M7625번	<ul style="list-style-type: none"> • 승객수요가 적어 운송수지의 적자가 심해 M7426번과 함께 파주시의 재정지원에 의해 운행 중임 • 이러한 운행상태로는 노선폐지나 형간 전환을 고려함이 바람직함 • 동일한 방향으로 운행하는 여러 노선의 다이어트를 통해 이용율과 수익성이 양호한 노선은 살리고 운송실적이 열악한 노선은 과감히 폐지하는 정책적 판단이 필요함

자료 : 파주시 버스노선체계 개선용역, 2016

- 직행좌석형 시내버스

- 직행좌석형 시내버스 중 대당 승객수가 많고, 버스수송수준이 양호한 노선에 대한 침두시 혼잡완화 방안으로 출·퇴근시 2층버스 운행계획을 수립함
- 파주시는 2016년 8대, 2017년 3대(총 11대)의 2층버스 도입을 확정함

- 일반형 시내버스 : 노선 통합 유도

- 신일여객에서 운행하는 11번과 22번은 문산역에서 독서삼거리까지 노선이 동일함
- 22번은 일부 구간을 제외하고 11번 노선에 포함되므로 두 노선의 효율적 운영을 위해 노선통합이 필요함
- 22번을 11번 노선에 통합하는 방식으로 노선을 조정하면, 원래의 인가대수로 운행횟수를 늘려 (배차간격 단축) 승객서비스가 향상될 수 있음

[시내버스 및 마을버스 개선방안]

노선 번호	개선방안	노선 번호	개선방안
12	감차(현재 58회) / 대형에서 중형버스 전환	078	대형차 운행
52	전환(일반→마을) / 중형에서 소형버스 전환	069	운행율 개선 / 증차 필요
150	운행율 개선 / 증차 필요	051	중형차 운행 / 증차 필요
567	운행율 개선 / 증차 필요	073	노선조정 검토

자료 : 파주시 버스노선체계 개선용역, 2016

다) 철도

① 파주시 관련 철도망 계획 수용

[파주시 철도망 계획]

노선명	구간	연장(km)	시행주체	사업기간
3호선 연장	대화역~운정	5.6	국토교통부	2017~2027
GTX	일산~파주 (연장구간)	11.7	국토교통부	2012~2022

주 : 파주시 장기철도 계획은 제외함

② 환승체계 구상안 검토

- 파주시의 환승체계는 경의중앙선 철도역을 중심으로 수단간(전철-버스/개인교통수단) 환승목적의 환승센터와 광역간선축인 자유로, 제2자유로, 통일로상의 간선버스-지선버스간 대중교통 환승을 위해 대중교통환승센터 1개소, 운정신도시내 멀티환승정류소 3개소를 구상함

[파주시 환승체계 구상]

유 형	지 점	추진방향	비 고
환승센터	문산역	· 향후 북부지역 개발 대비 중추지점 · 환승/접근성을 고려한 배차간격 위주개편	
	금촌역	· 대중교통 주요 결점지점으로 환승체계 고려	
	운정역	· 주변지역 활성화에 따라 노선증설 · 마을버스(배차간격 단축)/ 시내버스 경유 노선 개편 · 전철역사와 자전거 연계 - 공공자전거 운영, 자전거 주차장 확충 등	
	GTX 파주역	· 모든 수단에 대한 종합적 환승체계 고려 · 장기 계획	
대중교통 환승센터	조리읍 (봉일천시장)	· 관내 운행노선과 통일로방면 광역노선간 환승체계 구축	
멀티 환승거점 정류소	교하/운정 지구내	· 마을/일반노선과 광역노선 간 환승체계 · 현재 멀티환승거점정류소 3개 지점 지정, 추진 중 · 노선 집중도와 승객 수요에 따라 추가 검토 가능	

자료 : 파주시(2012), 파주시 지방대중교통계획

사. 대중교통수단 운영계획

1) 문제점분석

- 대중교통수단이라 함은 일반적으로 시내버스, 시외버스, 택시 및 철도를 포함하나 철도 및 시외버스는 광역교통수단 및 지역간 교통항목으로 분류되므로 본 내용에서는 시내버스의 운행현황에 대한 문제점을 살펴보고 개선방안에 대한 지침을 제시함

가) 운행현황

- 파주시 지역의 시내버스 운행현황을 살펴보면 파주시내간 운행버스와, 인접시.군을 연결하는 노선이 주를 이루고 있음

나) 문제점

- 파주시의 대중교통수단으로서 시내버스의 운행체계와 서비스 측면에서의 문제점은 다음과 같음

① 대중교통 시설측면

- 버스정류장 주변 자전거보관소 등 자전거 이용자 편의시설이 미흡
- 도심외 지역(교외)내 일부 버스정류장내 보도가 미설치되어 보행자의 이동·접근성이 불편함

② 대중교통 서비스 측면

- 첨두시 교통혼잡으로 지체시간 등에 따른 정시성 부족
- 대중교통(버스) 우선처리 등의 미흡으로 도착시간이 일정하지 않아 정시성 결여로 이용자 불편초래에 따른 타 교통수단으로 전환
- 출·퇴근시간 지·정체 구간 운행으로 인한 출퇴근 소요시간 증가로 인해 버스 비용 기피
- 도시내 급행버스의 기능 저하
 - 출·퇴근시간 지·정체 구간 운행으로 급행버스의 효과가 감소함
 - 급행버스로서의 기능을 극대화하기 위해 정류장 정차 최소화가 필요함
 - 수익성으로 인한 급행버스 운행 사각지대가 존재함에 따라 노선 배분이 필요함

2) 대중교통 운영체계 개선방안

가) 노선체계 조성

- 도심구간의 과도한 버스노선 집중을 완화
- 굴곡노선의 지양과 버스의 기능별 운행노선 유형을 정립
- 버스를 이용하여 파주시내 전체의 접근이 가능하도록 노선을 개편
- 신규 개발사업, 터미널, 철도역 등 장래 도시여건과 교통여건의 변화, 대규모 사업 등의 대중교통수요 유발지와 타 대중교통수단과의 연계방안을 수립
- 급행버스노선의 다양화 및 확충

나) 서비스 제고

- 정시성 확보를 위한 중앙버스, 가변버스 전용차로 구축
- 장기적으로 버스전용신호를 검토

다) 노선운영체계 개편

- 버스노선망 구성
 - 직접연결형 노선망의 문제점을 해결하기 위해 독립노선 위주의 망을 구성
 - 직결형 노선망은 풍부한 자원과 방대하지 않은 지역에서 적절한 서비스 제공이 가능해 도시내에서는 독립형을 위주로 하며 주요 기종점을 직결형으로 연결하며 환승체계의 구축이 필요
- 간선과 지선노선망 구축
 - 효율적 간선, 지선망 구축의 효과는 편리성에서 찾을 수 있음
- 환승체계 구축
 - 환승정류장 위치의 고려가 필요하며 적절한 환승정보 제공이 중요함
 - 가장 이상적인 방법인 최대 1회의 환승으로 모든 지역을 커버할 수 있는 환승 시스템 구축

[개편방안]

개 편 기 준	개 선 방 안
· 시민의 90%가 버스노선을 중심으로 750m내에 포함 (외국의 경우 400m내 90%~100% 포함)	노선통합으로 배차간격 단축
· 주통행발생원(역, 버스터미널, 업무지역, 정부기관, 대학)에 직접 버스서비스를 받도록 함	연계 환승체계 구축
· 운행노선의 길이는 기점과 종점을 연결하는 최단거리(도로거리)의 1.3배 이하가 되도록 함	관광지와 산업도로 등 간선도로의 직선 노선 필요
· 시내 모든 지역으로부터 도심까지는 최대한 1회이내 승차가 이루어지도록 함	-
· 전환을 하지않고 직접 목적지에 도착 할 수 있는 승객수는 전체의 50%이상 되도록 함	-
· 평균 버스통행속도는 최대 25km/h, 최소 15km/h의 범위내에서 운행	-
· 과다한 중복 노선을 피할 것	노선체계의 개편
· 도시형버스에 허용되는 승객의 수가 침두시 최대 120명 이내가 되도록 노선을 조정함	노선신설 및 증차로 버스공급수준 증가
· 버스에서 승객이 서있는 시간을 침두,비침두 공히 15분이상인 되지 않도록 장거리 노선 등을 조정함	노선신설 및 증차로 버스공급수준 증가
· 가로에 허용될 수 있는 최대 버스의 수는 - 일반가로 : 150대/시/차로 - 버스전용차로 : 250대/시 - 일반가로의 한방향 전체 : 400대/시	-
· 버스노선에 다음 5가지 중 하나의 기능을 부여하고 각 기능에 적합하도록 개편(간선, 보조간선, 연계, 지구, 외곽순환기능)	새로운 노선망 구축

라) 지역별 순환버스 도입

- 현재의 파주시 도심으로 편중된 노선체계를 환승을 전제로 집.분산기능의 노선과 간선기능의 노선으로 이원화
- 기존 도심권 등과 도시외부지역 및 외곽지역과의 연계 및 이원화

마) 버스정류장 개선

- 대중교통 이용자를 위해 버스베이 등의 시설을 설치

바) 중장기 개선방향

① 대중교통전용지구 도입 검토

- 대중교통전용지구는 전차, 버스 등 만이 통행할 수 있는 도로에 노변 상업공간을 배치하여 보행자가 차량 등의 간섭을 받지 않고 편안하게 쇼핑, 통행, 휴식을 할 수 있도록 조성한 공간을 의미함
- 대중교통전용지구는 전차, 버스 등이 달리는 길가의 상점, 거리 등에 여러 가지 소재와 무대를 활용하여 새로운 발상으로 연출한 도심상업지 공간으로 교외 쇼핑센터나 대형점포에 밀려 쇠퇴경향이 있던 도심, 상가가 다시 활성화되어 쇼핑객의 증가뿐 아니라, 휴일에는 시민의 휴식처, 관광객에게는 그 도시의 랜드마크가 되고 있음
- 대중교통전용지구는 버스형과 궤도형 그리고 혼합형이 있으며, 버스형은 버스가 운행하는 전용 지구를 말하고 궤도형은 트램(Tram)이나 노면전차등과 같이 전용 궤도를 가진 교통수단이 운행하는 지구이며, 혼합형 대중교통전용지구는 버스와 전용궤도를 가진 교통수단이 함께 운행하는 지구임

〈대중교통전용지구의 종류〉

구 분	내 용	
버스형 대중교통 전용지구	<ul style="list-style-type: none"> · 미네소타 주 미네아폴리스의 니콜렛 몰 · 노선버스가 대중교통전용 지구 내로 노선을 연결하여 운영 	
궤도형 대중교통 전용지구	<ul style="list-style-type: none"> · 스위스의 취리히, 독일의 칼스루에, 네덜란드의 암스테르담 등 유럽 · 노면전차가 운행하던 가로를 대중교통전용지구로 지정한 경우가 대부분이며, 새로 LRT 등을 도입하여 물을 조성 	
혼합형 대중교통 전용지구	<ul style="list-style-type: none"> · 캐나다의 캘거리 7번가, 포틀랜드, 캘리포니아 산호세 등이 대표적 · 노면전차뿐만 아니라 버스도 같이 운행하는 지구 	

② 운영사례

- 대구광역시 중안로 대중교통전용지구 조성
- 대구광역시 중안로 일대의 도심교통혼잡을 완화하고 친인간·친환경적인 대구의 대표적인 상징거리로 조성

구 분	내 용
위 치	· 중안로(대구역~반월당 구간) 1.05km
사업기간	· 2008~2009('08 설계, '09 공사, '09.12.1 지구운영)
주요사업	· 대중교통전용지구 지정운영(시내버스만通行) · 중안로 차로 축소 후 보도 확대, 보행환경개선 (걸고싶은거리 조성)








- 서울시 서대문구 연세로 대중교통전용지구 조성
- 보행 및 대중교통 이용환경 개선을 통한 교통수요관리, 지역 활성화 유도를 위해 연세로에 대중교통전용지구를 조성

구 분	내 용
위 치	· 연세대앞~신촌로터리 및 주변 이면도로 (연세로 550m, 주변이면도로 3,270m)
사업기간	· 2012. 03월 ~ 2013. 12월
주요사업	· 대중교통전용지구 지정운영 · 연세로 차로축소(2~4→2차로), 보도확폭(최대 8m) · 성산로 교차로 신설1개소, 이면도로 정비



③ 대중교통전용지구 해외사례

구 분	내 용	
프랑스 - 디종	<ul style="list-style-type: none"> · 버스 외에 택시와 자전거의 통행이 가능하며, 비교적 거리가 짧은 일방통행도로 2개로 이루어져 각각 220m씩 총 440m가 운영 · 지하에 대형주차장을 설치해 두어 승용차이용자들이 쉽게 이용 	
프랑스 - 낭시	<ul style="list-style-type: none"> · Tram 전용으로 운영되고 있는 궤도형으로 Place de la Republique에서 시작하여 Place de la div.de Fer까지 1,020m구간에 운영 중이며, Rue p. Semart, Rue st. Jean, Rue st. Georges의 3개 도로로 구성되어 있음. 	
독일 - 바덴바덴	<ul style="list-style-type: none"> · Leopolds platz를 중심으로 Luisenstrasse의 175m를 지정 운영하고 있으며, 대부분 상가지역이 보행자전용지구 · 중심상업지구내 보행자전용지구 중 버스가 통행할 필요가 있는 아주 짧은 구간에만 대중교통전용지구를 적용 	
스위스 - 제네바	<ul style="list-style-type: none"> · 제네바 대중교통전용지구는 노면전차와 버스, 트롤리버스가 함께 운행되는 혼합형으로 심야시간(20:00~06:00)에는 택시의 통행도 허용됨 	
미국 - 미네소타주 미니애폴리스	<ul style="list-style-type: none"> · 니콜렛몰(Nicollet Mall)은 미니애폴리스(Minneapolis) 도심의 중심상업지역으로 남쪽으로 13th Streets에서 북쪽으로 Washington Avenue까지 11개 블록의 990m에 폭 24m로 조성 · 몰 중앙부에는 폭 27m인 일방통행 차도가 있으며, 도로 양단은 부정형의 도로로 조성되어 주행속도 조절을 가능 	

④ 파주시 도입방안

- 현재 국내외로 대중교통전용지구 또는 보행자전용지구 제도가 활성화되어 있으며, 대중교통전용지구 도입으로 도심 교통혼잡을 완화하고 쇠락하는 도심의 상업지역을 활성화시키기 위한 방안으로 파주시에 적용하는 방안을 검토할 수 있음
- 파주시의 경우 기 검토된 GTX, 지하철 연장구간 및 주요상업지역 등의 입지에 대중교통전용지구를 조성하는 등의 장기적인 검토가 필요할 것으로 판단되며, 파주시에 적합한 운영계획(버스전용, 노면전차, 버스+노면전차 혼합)에 대한 면밀한 검토 후 반영해야 할 것으로 판단됨
- 이에 따라, 파주시 주요 도심지역에 대중교통 전용지구 조성을 위한 부지 선정 등 타당성 검토 추진 및 시범지역 선정·운영 후 지속적인 모니터링 등을 통한 보완책을 마련하고 추후 장기적인 전용지구 도입을 확대하는 것이 타당할 것으로 판단됨

1.7 물류시설 계획

가. 물류기지 필요성

1) 남북간 물류 측면

- 남북교통망 연결에 따라 북한, 중국 등과 육로를 이용한 교역이 활성화될 전망이므로 남북한 교역 또는 통과화물의 원활한 처리를 위해 수도권 북부지역에 물류기지 건설 필요성 대두
- 남북교역 및 통행을 위해 도라산역에 출입국관리시설(C.I.Q)을 설치하고 있으나, 출입제한 등 시간적 및 공간적 제약으로 24시간 운영이 불가능함에 따라 남북교역이 활성화될 경우 화물 정체현상 예상
- 현재 남북교역은 항만위주로 진행되고 있으나 북한내 항만의 시설부족, 노후화, 운영미숙, 과도한 물류비 소요 등으로 많은 어려움 봉착
- 물류비의 절감을 위해서는 육상수송로의 연결이 긴요하며 육상수송로가 연결되면 이를 지원하는 물류시설을 건설하여 육상을 통한 물류체계를 효율화함으로써 해상위주의 대북교역을 보완
- 물류비가 많이 소요되면 대북교역의 지리적인 이점이 활용되기 어려우므로 대북교역이 활성화되기 위해서는 물류기지건설을 통한 물류체계의 정비 필요

2) 수도권 물류 측면

- 수도권 남측에 내륙화물기지(군포 11만평, 의왕 23만평)를 건설·운영중에 있으나, 교통망 및 지리적 여건 등으로 수도권 북부지역의 화물처리 곤란
- 수도권과 같은 인구밀집지역의 소비활동과 생산활동을 지원하기 위해서는 광역물류시설도 서해안축이나, 중부축으로 분산 필요
- 수도권의 화물물동량의 지속적인 증가추세이나 화물터미널, 집배송센터 등 물류시설이 양적 및 질적인 측면에서 수요에 대처하지 못해 부족한 실정임
- 기존시설은 재래식 창고, 화물터미널로 구성되어 물류변화에 적절하게 대응하기 어려운 실정임

나. 물류시설 구상

1) 기본방향

- 파주시 물류시설은 다음의 기능을 기초로 하여 계획함
 - 수도권 북부내륙지역의 물류기능
 - 남북한 교류를 위한 거점기능
 - 경의선 철도의 대륙연계를 위한 국제물류거점 기능 대비

2) 물류단지의 유형

- 물류단지의 기능은 크게는 수송 및 하역을 통한 환적기능, 보관기능, 포장과 유통가공을 통한 가공조립기능으로 구분
- 기능에 따른 물류단지는 환적기능이 중심인 제1유형, 환적과 보관기능 중심인 제2유형, 환적·보관·가공조립기능을 포함하는 제3유형으로 구분할 수 있음
- 수도권 북부내륙물류기지는 복합기능을 수행해야 하므로 환적기능이 중시된 제3유형으로 계획되어야 할 것임

3) 유치시설 선정

- 물류기지 내에 유치할 수 있는 법정 물류시설은 『유통단지개발촉진법』상에 화물터미널, 컨테이너 시설, 창고, 집배송센터 및 공동집배송단지, 농수산물물류센터, 차고시설 등으로 규정됨
- 유치가능 물류시설 중 화물터미널, 컨테이너시설, 보관 및 집배송시설을 중심으로 다음과 같이 검토함

[물류기지 유치시설]

구 분	파주시 물류기지 유치시설
화물터미널	복합화물터미널
컨테이너시설	내륙컨테이너기지(ICD)
보관 및 집배송시설	집배송센터
판매 관련시설	전문상가 검토
출입국 관리시설	도라산 CIQ 활용

4) 물류기지 계획

- 교통 접근성, 배후도시 및 산업단지와 연계성, 용지 조건, 환경 조건, 기반시설 확보 용이성, 기존계획과의 일관성 등을 검토한 결과 파주읍 봉서리 일원의 후보지에 1개소 계획
- 또한, 수도권북부내륙물류기지 및 도라산 CIQ 건설을 위해 도라산역 인근에 1개소 계획

[기타교통시설 계획]

구 분	개소	기능 및 특징
물류기지	2 개소	<ul style="list-style-type: none"> • 수도권 북부지역 물류 거점 형성 및 남북한 교역량 수용 (파주읍 봉서리 일원) • 수도권북부내륙물류기지 및 도라산 CIQ 건설 (도라산역 인근)

2. 공공시설계획

2.1 현황 및 문제점

가. 현황 및 문제점

- 현재 파주시에는 시청, 읍면동사무소를 포함한 67개소의 공공시설이 배치되어 있음
- 파주시 공공시설은 시청, 법원, 경찰서, 세무서, 우체국 등이 대부분 중심생활권에 집중되어 있어 통행집중을 유발
- 따라서, 지역주민의 균등한 공공시설 서비스 제공을 위하여 읍·면 지역 등 도심 외곽지역에 공공기능 및 시설의 분산과 증설배치 필요

[주요 공공시설 현황]

구 분		2010	2011	2012	2013	2014
합계		62	66	66	66	67
지방 행정관서	시청	1	1	1	1	1
	읍면동	16	20	20	20	20
경찰 소방관서	경찰서	1	1	1	1	1
	순찰지구대	11	11	11	11	12
	소방서	1	1	1	1	1
법원· 검찰관서	119안전센터	8	8	8	8	8
	법원(지원)	1	1	1	1	1
	등기소	1	1	1	1	1
교육청		1	1	1	1	1
우체국관서		18	18	18	18	18
세무서		1	1	1	1	1
전화국(분국포함)		2	2	2	2	2

자료 : 파주시 통계연보, 2015.

주 : 일반국, 분국, 별정국, 군우국, 분실, 우편취급소 포함

2.2 기본방향 및 수요추정

가. 기본방향

- 지역거점별 공공시설 제공을 통한 행정서비스의 질적 제고
 - 주민편의를 위한 분야별 공공서비스의 질적 향상 도모
- One-Stop 행정서비스 구현
 - 시민 욕구에 대응하고 양적, 질적 다양화 및 정보화, 자동화 확산에 대처
- 공공시설의 시설기준 마련
 - 시설별 인구수준을 근거로 도시현황과 법적기준 등을 비교 분석하여 적정 원단위 기준 설정
 - 공공시설의 양적인 확충 및 기존시설의 질적인 정비·확충 도모
- 형평성을 고려한 공공시설 입지
 - 공공시설 입지를 위해 주민의 욕구충족, 서비스에 대한 접근기회, 예산의 적절한 배분 등을 고려하여 형평성을 제고한 공공시설 입지 도모
- 생활권 규모에 따른 적정 시설배치
 - 3개 생활권 (운정·교하중생활권, 금촌·조리중생활권, 문산중생활권)간 인접 생활권과의 관계를 고려하고, 생활권 인구규모에 따른 적정규모 시설 입지
- 이용 편의성의 증대를 위한 생활편익시설과의 연계 도모
 - 신설되는 주민자치센터의 부대 공공시설은 공공센터의 형태로 생활권 중심지역에 집단지설로서 입지 유도
 - 생활권별로 입지되어야 할 각종 생활편익시설은 상호 유기적으로 연계될 수 있도록 배치
 - 시설 상호간의 성격을 감안하여 기능적으로 보완적인 시설은 인접시키고, 배타적인 시설은 이격하여 배치

나. 수요추정

1) 시설계획 기준

- 읍·면·동사무소, 소방서, 경찰서 등 공공시설의 계획기준은 아래와 같음

[공공시설 시설계획기준]

구 분	관련법규	계 획 기 준
읍·면·동 사무소	행정안전부 설치기준	<ul style="list-style-type: none"> 주민편익 도모를 위해 3만명 이상일 때 분동 시설 및 면적에 관하여는 특별규정 없음
소방서	지방소방기관 설치에 관한 규정	<ul style="list-style-type: none"> 시·군·구 단위로 설치 (119안전센터 5개소 초과 시 1개소 추가)
119안전센터		<ul style="list-style-type: none"> 광역시, 인구 50만명 이상의 시 - 인구 3만명 이상 또는 면적 5km² 이상
경찰서	경찰청 기준	<ul style="list-style-type: none"> 관할구역 인구 : 40~50만인
경찰파출소		<ul style="list-style-type: none"> 관할구역 인구 : 3만인 이상
우체국	정보통신부 기준	<ul style="list-style-type: none"> 도시지역 : 법정동 단위 1개소 농촌지역 : 면단위 1개소

자료 : 1) 한국토지공사, 살고싶은도시 건설을 위한 도시개발편람(2007.11)
2) 지방자치법, 동사무소 설치기준, 경찰청과 그 소속기관 직제시행규칙, 지방소방기관 설치에 관한 규정

2) 수요추정

- 계획인구를 고려하여 공공시설 설치에 관한 법규 및 지침에 의거 수요 추정
- 읍·면·동사무소는 파주시 여건변화 및 인구증가에 따라 단계별 확충
- 경찰서는 설치기준(1개소/40만인)에 따라 1개소 추가 설치
- 지구대·파출소는 주민자치센터와 연계를 고려 4만인당 1개소 설치
- 119안전센터는 관련규정에 따라 5만인당 1개소를 설치하며, 소방서는 119안전센터 5개소 초과시 1개소 추가함
- 우체국은 파주시 인구증가와 주민의 편익을 고려하여 확충하고, 전화국은 중생할 권별 1개소 계획

[공공시설 수요 추정]

구분	2014년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
인구(인)	433,000	453,000	507,000	614,000	692,000	
시청(개소)	1	1	1	1	1	
읍면동사무소(개소)	20	20	20	25	28	개소/2.5만인
경찰서(개소)	1	1	1	2	2	개소/40만인
지구대, 파출소(개소)	12	12	13	15	17	개소/4만인
소방서(개소)	1	1	1	2	2	119안전센터5개소 초과시 1개소추가
119안전센터(개소)	8	8	10	12	14	개소/5만인
우체국(개소)	18	18	20	25	28	개소/2.5만인
전화국(개소)	2	2	3	3	3	중생할권별 1개소

2.3 실천전략

가. 기존 공공시설의 질적 향상 도모

- 기존 공공시설의 증·개축, 이전 등을 통한 공공서비스의 질 향상 도모
- 사회적, 물리적 특성 등을 고려하여 특성화 및 지역주민 모두가 평등한 수혜를 받을 수 있도록 계획

나. 공공시설 조성시 서비스 수준 조사

- 현재 파주시민이 이용하고 있는 공공시설들의 이용패턴 및 공공시설의 서비스 영역을 파악하여 공공시설 서비스지도로 활용
- 공공시설 서비스지도를 통하여 부족시설 파악 및 생활권을 고려한 공공시설의 총원

다. 공공서비스 기능의 집적화

- 행정의 능률성과 이용의 편의성 증진을 위해 서비스규모가 유사한 읍·면·동 사무소, 파출소, 우체국 등을 가급적 근접배치
- 수용대상시설은 개별 기능과 특성이 발휘될 수 있도록 여건을 고려하여 모든 공공시설이 상호관련성을 갖도록 배치

라. 파주 시민 및 주변지역 주민을 위한 광역 공공시설 입지 유도

- GTX와 3호선 연장 예정에 따라 운정~문산 일대 인구가 증가할 것으로 예상되므로, 이에 대응할 수 있는 행정체계 구축 및 공공시설 필요

3. 정보·통신 및 유비쿼터스 도시계획

3.1 현황 및 문제점

가. 현황

- 정보통신 분야는 인간의 단순한 의사전달 및 감정을 전달하는 교통의 대체 및 보완 수단으로 발달되어 왔으나, 현대에 와서는 사회 전 분야에 걸쳐 기반분야로서 그 기능과 역할이 다양하게 확대되어 가고 있음
- 정보기술 발달의 결과로 사회는 기존의 산업화 사회에서 지식정보화사회로의 이행 단계를 밟고 있고 정보화의 진전에 따른 다양한 정보통신 네트워크와 서비스 및 단말기가 복합화되는 환경으로 급속히 변화하고 있음
- 정보통신은 시간과 공간을 초월하게 하여 경제성장과 사회, 교육, 시민생활 측면의 매개 역할을 하며, 교통대체 및 에너지절약, 지역개발의 촉진효과를 가져옴
- 통신수단별 정보량 증가추이를 보면 총 정보량의 대부분이 전화와 전산망을 통한 정보량이며, 우편물통신은 상대적으로 비중이 떨어지고 있어서 전화 및 전산망에 의존하고 있는 경향이 점점 뚜렷해지고 있음
- 2014년말 현재 일반우체국 8개소, 별정국 6개소로 나타남
- 정보·통신분야는 21C 정보화 패러다임의 등장과 PC 및 인터넷기반기술의 급진전으로, 그 동안 전형으로 여겨져 왔던 우편 및 유무선 전신·전화의 영역을 벗어나 시간과 공간이 초월된 유비쿼터스(Ubiquitous)환경으로 변화하고 있음

[우편 시설 현황]

구분	우체국수 (개소)							직원수 (정원)	집배 원수 (인)	우체통 (개소)
	합계	일반국	분국	별정국	군우국	출장소	우편 취급국			
2010	18	7	1	6	-	2	2	114	114	81
2011	18	8	-	6	-	2	2	116	116	69
2012	34	14	-	6	6	2	6	270	270	82
2013	18	8	-	6	-	2	2	175	104	79
2014	18	8	-	6	-	2	2	224	90	33

자료 : 파주시 통계연보, 2015.

[우편물 취급 현황]

(단위 : 1,000통)

구분	국내							
	총계		보통		특수		소포	
	접수	배달	접수	배달	접수	배달	접수	배달
2005	8,619	27,634	6,818	25,458	1,025	1,691	775	485
2006	8,119	31,315	5,973	28,712	1,232	1,975	914	628
2007	7,939	34,891	5,517	32,058	1,296	2,079	1,126	754
2008	8,620	34,398	5,709	31,137	1,473	2,356	1,438	905
2009	7,911	35,999	5,405	32,472	1,402	2,535	1,103	992
2010	8,660	38,269	4,768	34,586	1,375	2,543	2,517	1,140
2011	8,329	41,777	5,187	37,878	1,277	2,571	1,864	1,327
2012	9,390	41,094	5,983	36,940	1,281	2,768	2,126	1,386
2013	7,942	40,335	5,106	35,941	1,134	2,716	1,703	1,678
2014	8,657	39,400	5,630	35,024	1,103	2,718	1,924	1,658

자료 : 정보통신부 「정보통신통계연보」 서울체신청.

[우편요금수입 현황]

(단위 : 천원)

구분	총계		일반		특수		소포	
	국내	국제	국내	국제	국내	국제	국내	국제
2010	9,615,339	2,118,171	1,617,948	73,222	2,646,865	1,812,347	5,350,526	232,602
2011	8,361,132	2,737,551	1,506,232	222,653	2,477,610	2,287,320	4,377,290	227,577
2012	9,750,440	3,983,624	2,069,618	403,474	2,542,895	3,311,439	5,137,927	268,711
2013	8,862,615	4,315,571	1,809,781	406,402	2,408,267	3,584,396	4,644,567	324,772
2014	9,939,605	4,373,900	2,172,965	382,430	2,394,171	3,690,818	5,372,469	300,653

자료 : 파주시 통계연보, 2015.

나. 문제진단

1) 정보통신환경 변화에 대한 대처 미비

- 정보이용자의 지속적 증가에 따른 장래 정보이용 수요의 대처를 위한 인프라 구축 및 물리적 기반망의 확충 및 정비 필요
- 기술의 발달로 인하여 전화, TV, 컴퓨터 등의 분리가 어려워지고, 가전기기 등 이러한 기기들과 통합 및 연결이 되어 총 정보량과 정보종류에 의한 분류 및 대책마련이 중요해질 전망

2) 물리적 기반망의 부족과 응용서비스망 미비

- 지속적 증가를 보이는 정보이용자를 위해서는 정보통신의 인프라라고 할 수 있는 종합정보통신망(ISDN) 등 물리적 기반망의 구축 필요
- 장래 정보이용 수요에 대처하기 위해서는 응용서비스망의 정비가 필요하며, 응용시스템망으로 물리적 기반망 위에 정보교환 시스템을 연결하는 논리적 네트워크망으로 개인과 기업, 관공서간의 인터넷 연결을 강화시키기 위한 서비스망 필요

3) 정보서비스의 미흡

- 인터넷 등 정보통신망의 생산적 영역활용이 적극적으로 이루어질 수 있도록 하는 기반기술의 강화 및 시스템 구축이 요구되고 있음
- 인터넷 등을 통한 온라인상의 익명 사용자 급증이 가져오고 있는 각종 사회 병리현상의 증식을 억제할 수 있는 대책 마련 요구됨

4) 도시특성과 연계한 정보제공 부족

- 통신망의 확대에 의한 온라인상 도시 홍보체계와 역사·문화를 적극적으로 홍보할 수 있는 시스템 구축이 요구됨
- 체계화된 역사·문화도시의 정보인프라를 구축하여 전통과 현대가 조화된 생동감 넘치는 도시환경 조성이 필요

3.2 기본방향

가. 정보체계구축을 통한 행정의 지원체계 강화

- 도시행정업무는 크게 기초정보의 수집 및 대시민 서비스를 담당하는 일상업무, 도시정보의 관리 및 갱신을 담당하는 관리업무, 다양한 계획 및 정책결정을 담당하는 의사결정업무로 구분해볼 수 있으며, 이러한 모든 행정업무를 과학적이고 효과적으로 추진할 수 있는 지원체계 강화

나. 시민참여가 가능한 정보환경 조성

- 향후 증가될 것으로 판단되는 시민의 행정정보공개 요구와 도시정책 및 계획의 의사결정에서의 시민참여를 가능케 하는 정보환경 조성

다. 이용자의 편리성 도모

- 우체국, 전신전화국, 정보네트워크 등 많은 시민이 이용하는 정보통신시설을 배치하여 경제성과 공익성 및 효율성을 고려하여 이용자의 편리성을 도모

라. 사이버 공동체 구현

- 전 시민이 사이버 공간을 정보문화 교류의 장으로 활용하고 지역사회 네트워크를 구축하여 각종정보를 신속, 정확하게 이용할 수 있는 환경 조성
- 도시정보의 공개로 대시민 서비스의 향상 및 관련부서의 정보 공동활용을 증진하며 보다 많은 시민의 참여를 유도할 수 있도록 인터넷 환경 구축

마. 유비쿼터스 도시의 실현

- 정보자원의 연계 공동활용을 통한 수요자 중심 통합·연계서비스 구현
- 선진 지식정보사회의 효과적인 기획관리를 위한 통합거버넌스 체계 마련
- 공공정보화를 통한 지역 ICT (Information Communication Technology) 산업의 균형성장 유도, 경쟁력 강화
- 차세대 정보통신 인프라 강화

3.3 실천전략

가. 다양한 정보자원의 구축

- 유비쿼터스 도시행정을 위한 각종 자료의 전산·정보화
- 주민생활 편의를 위한 시민생활정보 구축
- 종합적 정보자원 관리를 위한 정보저장 시스템 구축

나. 정보인력의 확충 및 관련제도의 정비

- 시청 내 전체적인 도시정보시스템 운영, 인터넷 및 인트라넷 운영관리, 기본적인 GIS 기능에 대한 이해와 공간분석을 할 수 있는 인력 확충과 정보기술 변화에 따라 유연하게 대응 할 수 있도록 꾸준한 교육체계 구축

다. 사이버 주민자치 실현

- 여론조사, 전자투표, 전자공청회 등의 시스템을 도입하여 시민개개인이 인터넷을 통하여 시정에 참여하여 시정을 활성화하는 주민자치실현 기반을 조성
- 지역사회의 구성원 시민 개개인이 다양한 지식과 정보를 활용할 수 있도록 사회, 복지, 여성, 청소년 등 그룹별로 네트워크를 구축
- 사이버 주민자치 활성화에 따라 지속적인 주민 홍보·교육 등을 통해 악성민원, 사이버 인권침해 방지 등 올바른 사이버 주민자치 실현

라. 스마트 행정정보시스템 구축

- 시민들이 모바일 환경에서 언제 어디서나 다양한 시정정보를 편리하게 이용할 수 있도록 스마트 단말기 환경에 적합한 시 대표 홈페이지 앱 구축

마. 지능형 종합교통정보 시스템 구축

- 지능형 교통체계의 보강 및 확대를 통한 창조도시를 위한 지능형 종합교통정보시스템의 구축

바. 지역정보 통합 데이터센터 구축

- 시·군·구 및 산하기관에서 각각 운영·관리하는 정보자원을 통합하여 공동 활용 체계를 구축함으로써 업무의 효율성 및 예산을 절감
- 최신 기술을 적용한 통합운영관리 인프라 환경과 24시간 상시운영으로 안정성 및 신뢰성을 확보

사. 3D GIS 기반 창조도시 공간정보 서비스 구축

- 고품질 정사영상, 수치표고모형 구축
- 국가공간정보체계와 연계, 공공기관 및 대 시민 서비스를 위한 3차원 공간정보 활용 시스템 개발

아. 지능형 그린 U-City 구축

- 생활체감형 녹색서비스 중심의 U-City 구현 및 녹색성장 기반 마련
- 지능형 ICT기반의 녹색서비스 구현이 가능한 U-City 구현
- 지능형 유비쿼터스 서비스 개발 및 확산을 통한 녹색생활 구현

자. 지역간 정보격차 해소를 위한 지역정보화 사업의 전개

- 지역주민을 대상으로 한 정보화교육프로그램을 제공하고 초고속통신망 및 시설 등의 보급 및 이용으로부터 소외되기 쉬운 비도시지역에 적극적인 정보화 사업을 실시
- 정보소외계층의 정보역량강화를 위한 맞춤형 교육 실시
 - 시민 무료 정보화 교육 : 5070 즐거운 컴교육, 정보화교육장 자체교육, 어르신 정보화제전 (국민행복 IT경진대회)
 - 찾아가는 방문·멘토교육 : 컴사랑방(경로당) 방문 교육 (파주IT행복봉사단 파견)

3.4 운영방안

가. 주요업무 추진계획

- 현재 파주시에서 추진중인 정보통신분야의 추진계획은 지역·세대간 정보격차 해소를 위한 시민정보화 교육, 안전하고 신뢰 받을 수 있는 정보시스템 운영·관리, 정보보호 환경구축 및 운영 등 6개 방향과 이에 대한 세부 추진사업이 제시됨

[2017년 정보통신분야 주요업무 추진계획]

추진방향	추진사업	소요자원 (백만원)	비고
합계		5,279	
지역·세대간 정보격차 해소를 위한 시민정보화 교육	· 시민 무료 정보화 교육	25	
	· 찾아가는 방문·멘토교육	3	
안전하고 신뢰받는 정보시스템 운영·관리	· 정보화 비전과 중·장기 발전전략 수립	70	
	· 사전 장애요인 제거를 위한 유지보수 관리체계 구축	535	
	· 노후장비교체로 용량 확대 및 안정성 확보	923	
정보보호 환경구축 및 운영	· 개인정보 접근기록 관리시스템 도입	135	
	· 전 직원 개인정보보호 교육	-	
	· 파주시 정보보안기본 지침 및 보안활동 매뉴얼 개정	-	
	· 정보보안업무 교육 및 지도 점검	-	
	· 정보시스템 정보보호 유지보수	255	
파주시 공간정보 복지 실현	· 드론을 활용한 지도영상 제작	100	
	· 파주 편한생활지도(시민용), 파주 누리맵(행정용) 유지관리	166	
안정적인 CCTV 운영관리 및 사회안전망 확충	· CCTV 신규 설치	460	
	· 통합관제센터 모니터링	510	
	· 영상정보 유지관리	165	
안전하고 체계적인 파주 U-City 정보인프라 관리	· 파주 U-City 정보시스템 통합유지관리	1,886	
	· 주요 정보통신기반시설 취약점 분석·평가	46	

자료 : 파주시, 2017년 시정업무계획

나. 투자 우선순위

- 우선순위 결정기준
 - 도시미래상과 목표에 부합하며, 지역개발의 파급효과가 큰 사업
 - 지역숙원사업 및 주민 삶의 질 향상에 직결되는 사업
 - 도시규모에 비해 절대적으로 부족한 사업
- 시설투자우선순위 결정
 - 지역개발 및 균형발전을 위한 전략사업으로 고용기회를 증대·창출하는 사업
 - 지역권내에 민간자본을 선도 유발할 수 있고, 그 파급효과가 최대로 작용하는 전략사업
 - 사업의 편익이 특정지역 및 계층에 한정되기보다는 보다 다양한 지역·다수의 시민이 혜택을 받을 수 있는 사업

4. 상수도

4.1 현황 및 문제점

가. 현황 및 문제점

- 파주시의 상수도보급률은 96.6%로서 전국 및 광역시, 경기도에 비하여 낮은 비율을 보임
- 1인당 급수량은 361 ℓ로서 전국 및 타시에 비해 높은 것으로 조사됨

[지역규모별 상수도 보급 수준]

구분	급수인구 (천명)	보급률 (%)	시설용량 (천㎡/일)	급수량 (ℓ)	1일1인당 급수량 (ℓ)
전국	51,325	98.5	29,941	335	282
서울	10,338	100.0	4,480	301	284
광역시평균	2,203	99.8	1,415	309	276
기타평균	1,707	96.0	597	407	293
경기도	12,341	98.3	3,056	318	281

자료 : 각 지자체 통계자료 2015.

[상수도 보급률 현황]

구분	총인구 (인)	급수인구		시설용량 (㎡/일)	급수량 (㎡/일)	1일1인당 급수량 (ℓ)	급수전수 (개)
		인구 (인)	보급률 (%)				
2010	364,223	335,254	92.0	120,297	101,787	304	33,015
2011	387,273	365,390	94.3	156,000	111,426	305	37,821
2012	402,126	382,709	95.8	100,800	107,821	297	36,358
2013	410,158	393,575	96.0	225,000	146,721	373	42,272
2014	420,526	406,145	96.6	225,000	146,663	361	44,033

자료 : 파주시 통계연보 2015.

나. 변화전망

- 인구의 증가, 상수도 보급률의 증가, 평균 급수량의 증가에 따라 전체 수요량은 계속 증가할 것으로 전망됨
- 신규 오염물질의 유입가능성보다 안전하고 맛있는 물에 대한 주민들의 욕구가 증대될 것으로 예상되며, 이에 따라 지속적인 먹는 물 수질기준 강화가 필요할 것으로 예상됨
- 향후 상수도 시설의 확충보다는 점차 시설의 효율적 관리와 시설개량이 주요 문제로 부각할 것으로 전망됨

4.2 기본방향 및 지표설정

가. 기본방향

- 상수도 기반시설의 정비로 급수보급률의 향상과 유수율 제고, 노후시설의 개량, 정수장 및 배수관의 정비 등 상수도시설의 현대화를 통하여 맑고 깨끗한 물의 안정적인 유지 및 효율성을 제고
- 맑은 물 공급을 위한 정수처리시설의 고도화를 통해 수자원의 부족으로 인한 향후 물 부족상태를 대비하고 각종 환경오염으로 인한 양질의 수돗물을 생산하기 위하여 수질검사 및 관리를 강화하여 맑고 깨끗한 안정적인 수돗물을 공급
- 수질의 변화를 신속하게 대처하기 위해 효율적인 상수도 관리시스템 구축
- 안정적 수자원 확보 및 자체 비상 상수원수의 확보대책 강구 등 안정적인 용수량 공급을 위해 지속적인 수자원의 확보

나. 지표설정

- 상수도 주요지표는 수도정비기본계획을 적용하여 산정하였으며, 목표연도가 2035년으로 단계별 계획상 2015년 계획은 없으므로 제외
- 2014년 말 현재 96.6%인 상수도 보급률은 2030년에는 98.5%에 도달할 것으로 예상됨
- 급수인구는 목표연도 인구에 급수보급율을 적용하여 2030년 681,620인으로 산정
- 파주시 일평균수요량은 2030년에는 267,062m³/일로 전망되며, 전용공업용수는 432,010m³/일로 전망됨

[상수보급률 및 급수량 전망]

구 분		2020년	2025년	2030년
계 획 인 구(인)		507,000	614,000	692,000
급 수 보 급 율(%)		97.5	98.0	98.5
급 수 인 구(인)		494,325	601,720	681,620
일평균 용수 수요량 (㎥/일)	계	204,395	242,773	267,062
	생 활 용 수	150,275	182,923	207,212
	공 업 용 수	20,940	26,670	26,670
	기 타 용 수	33,180	33,180	33,180
전 용 공 업 용 수 (㎥/일)		432,010	432,010	432,010

4.3 실천전략

가. 상수도시설의 정비 및 확충

- 노후관 교체 및 갱생을 통한 유수율 향상
 - 노후관 교체 및 갱생을 통한 불순물 제거 및 누수방지를 통해 유수율 향상
- 송·배수관로 확장
 - 급수불량지역의 관경확대 및 관로신설을 통해 안정적인 물 공급
- 용수수요를 전망하고 상수도 보급률 향상 도모

나. 양질의 수돗물 공급에 관한 지원시책 강화

- 상수원수 수질개선, 시설 개량 및 확충을 위한 관리대책 마련
- 고도정수처리시설 설치
 - 고도 정수처리시설의 설치로 수질을 높여 깨끗하고 맛있는 수돗물을 공급
- 수질감시시스템의 확대
 - 수원 및 정수장, 도수·송수, 급·배수과정에서 발생하는 수질 및 수량변화를 감시하는 수질감시시스템을 이용 및 확대하여 각종 수질 및 수량사고에 신속하게 대처
- 소규모 주택에 대한 저수조 청소
 - 소규모시설의 관리소홀로 인해 저수조 체류과정에서 발생하는 수질오염에 대한 원인 해소를 위해 시비 지원하에 무료청소 실시

다. 자원절약형 상수도 관리시스템 구축

- 계획 급수량에 따른 지방상수도과 광역상수도 계획 수립
- 중수도 보급
 - 수자원의 이용과 물소비 절약을 위한 중수도 보급을 대형건물 및 공공기관부터 점차적으로 확대 실시
 - 중수도를 연차적으로 의무화 검토하여 조례 등을 정비, 상수도 사용료 감면 등 다양한 인센티브를 제공
- 물 절약을 위한 지속적인 지도 및 홍보
 - 시민들의 물사용 습관을 개선하여 물 절약을 실천할 수 있도록 지속적인 지도 및 홍보프로그램을 개발

5. 하수도

5.1 현황 및 문제점

가. 현황 및 문제점

- 2014년 현재 파주시의 하수도시설 보급률은 69.9%으로 나타났으며, 하수처리장은 적성, 금촌, 통일동산 등 총 14개소 운영중임

[하수도 시설현황]

구분	계획연장 (km)	시설연장 (km)	보급률 (%)	합류식		분류식			
				계획면적 (km)	시설연장 (km)	오수관거		우수관거	
						계획연장 (km)	시설연장 (km)	계획연장 (km)	시설연장 (km)
2010	1,139.8	812.4	71.3	672.5	320.4	596.2	254.8	223.2	244.1
2011	1,173.4	841.0	71.7	672.5	320.4	596.2	281.6	256.8	245.9
2012	1,139.8	962.9	84.5	672.5	320.4	562.6	397.8	256.8	251.7
2013	1,139.8	1,003.2	88.0	672.5	320.4	562.6	433.7	256.8	256.0
2014	1,680.1	1,175.1	69.9	97.9	259.7	898.7	416.8	521.7	498.6

자료 : 파주시 통계연보, 2015.

[하수처리장 현황]

구분	소재지	시설용량(㎥/일)	처리공법	가동일
적성	적성면	2,000	선회와류식-SBR	03.09.10
금촌	금촌동	27,000	HDF	05.03.05
통일동산	탄현면	22,000	기존-Denipho 증설-SAM	06.12.20 13.09.04
문산	문산읍	7,500	BCF	08.01.01
파주	파주읍	4,500	BCF	08.01.01
법원	법원읍	3,000	BCF	08.01.01
광탄	광탄면	2,000	BCF	08.01.01
운정	와동동	60,000	Bio-sac	10.10.22
문산증설	문산읍	9,500	KSMBR	11.12.16
임진리	문산읍	150	SBR	97.08.29
운천리	문산읍	120	NPR프로세스	01.12.30
동파리	진동면	60	SBR	03.05.01
대동리	탄현면	50	K-MBR	04.12.22
연다산리	연다산동	40	MBR	98.10.01

자료 ; 파주시 내부자료

1) 배수시설의 미비

- 물받이, 연결 관거 등 각종 집수시설의 미비로 표면수의 집수불량 및 토사퇴적 등으로 측구 자체가 기능을 발휘 못하고 있는 상태로 관거의 정비가 시급히 요구됨

2) 관거 노후화 및 시공불량

- 기 설치된 합류식 관거 및 오수관거가 노후화 및 시공불량으로 다량의 지하수가 유입되고 있으며, 하수도시설 외의 지하매설물 설치에 따른 관리자간의 협조미흡으로 인한 하수관내의 지장물 통과 등 불법 점용 및 훼손 등이 있음

3) 유입수질 저하

- 도심지에서 발생하는 대형건물 등의 미사용 지하수의 별도 방류가 제대로 이루어지지 않아 처리수량의 증대 및 유입수질의 저하를 초래
- 우수와 오수관거의 오접으로 인해 계곡수가 우수와 함께 하수도로 유입되어 유입농도 저하 유발

4) 주민들의 인식 부족

- 유지관리의 소홀
 - 하수도시설에 대한 인식부족 및 유지관리의 소홀 등으로 맨홀, 물받이, 관거내 토사 및 쓰레기를 투기하여 표면수의 집수불량 및 관거 내의 하수정체로 배수불량 및 악취발생 등 주변 위생환경에 악영향을 미침
- 하수도 인식의 부족
 - 하수도 시설에 대한 인식부족으로 맨홀 및 물받이 등의 하수도 시설에 토사 및 쓰레기 등을 투입함으로써 표면수의 집수가 이루어지지 않아 배수불량을 초래하고 있으며, 관거 내의 토사 퇴적에 따라 국지적인 침수를 유발

나. 변화전망

- 수질오염 문제 해결을 위한 정부예산 및 지자체 예산의 집중적인 투자로 하수도 시설이 전국적으로 급속히 증가할 전망이다
- 인구의 증가, 도시개발 및 산업 활동의 증가에 따라 수질오염 및 하·폐수 발생량은 계속적으로 증가될 것으로 전망됨
- 향후 하수도 시설의 확충보다는 점차 시설의 효율적인 관리와 시설개량이 주요 문제로 부각할 전망이다

5.2 기본방향 및 지표설정

가. 기본방향

- 자연과 인간이 조화되고 친수공간이 살아 숨쉬는 환경 친화적인 도시로 발전시키기 위해 지속 가능한 하천조성 및 하수도정비 사업추진
- 수질보전·관리를 위한 하수처리장 시설의 증설
- 하수처리공정의 고도 처리화 및 공공수역의 수질환경기준을 유지
- 수처리장을 환경 친화적인 공간 조성을 위해 생태공원화 추진하고 다양한 정책 프로그램을 통하여 수질환경 보호의 중요성 등 환경의식을 제고

나. 지표설정

- 파주시 하수도정비기본계획을 반영하여 2030년 하수도 보급률 97.7%로 계획
- 하수처리인구는 목표연도 인구에 하수도보급율을 적용하여 2030년 676,084인으로 산정
- 2030년의 계획하수량은 247,673m³/일로 추정되며, 하수관로는 총 58개소를 신설 및 개량할 것으로 산정됨

[하수보급률 및 하수량 전망]

구분		2015년	2020년	2025년	2030년
처리구역(km ²)		58.0	77.3	89.2	97.9
계획인구(인)		453,000	507,000	614,000	692,000
하수처리인구(인)		423,555	487,734	596,194	676,084
하수도보급률(%)		93.5	96.2	97.1	97.7
계획하수량(m ³ /일)		151,115	177,220	218,142	247,673
하수관로계획(km)	계	366	129	70	58
	신설	360	126	70	29
	개량	6	2	-	29

5.3 실천전략

가. 하수도 보급률 향상 및 시설 확충계획

- 합류식 관거를 연차적으로 우·오수 분류식으로 정비하여 하수의 원활한 처리 도모
- 하수도관의 불량에 의한 하수도 유입방지 및 지하수 보전과 오염예방을 위해 불량 하수관 개량보수 정비
- 산업폐수 및 분뇨는 처리장 시설용량 증설, 처리공정 개선, 하수처리장과 효율적 연계를 통해 오염물질 저감 도모
- 정비불량 및 용량부족인 하수관거의 개량을 통해 배수를 원활하게 함
- 하수처리방식은 우·오수 분류방식을 원칙으로 하여 시가지의 신규조성 또는 재개발시 하수관로의 설치를 병행

나. 하수관련 정책 프로그램 개발

- 혐오기피시설인 하수처리장을 생태공원화하여 환경 친화적인 시설로 개선하고, 하천 방류수를 활용하여 처리장내 공원 및 조경시설 등을 설치하여 시민들에게 친밀감을 조성
- 주민들의 하수도시설에 대한 인식 개선을 위하여 교육 및 홍보를 통하여 운영현황 및 환경의식을 제고할 수 있는 하수홍보관 운영

다. 녹색도시형 물 순환 시스템 전환

- 중수도 지역순환방식 도입을 통한 수자원관리의 효율성 추구
- 도시내 물 순환 환경의 회복을 위한 인공지반 녹화 및 투수포장, 빗물침투 도랑 등 자연순응형 물 순환 시스템 마련

라. 분뇨처리계획

- 발생하는 분뇨 및 정화조 찌꺼기는 전량 수거하여 처리함을 원칙으로 함
- 하수관로 정비에 의한 분류식 지역에서는 분뇨의 하수관로로 직투입량을 증가시키도록 계획을 수립
- 처리시설 건설비 및 유지관리 등 경제성 고려 및 기존 처리시설을 최대한 활용

5.4 재원조달계획

- 공공하수처리시설, 하수관로, 처리수 재이용시설 등을 종합한 총 사업비는 645,603 백만원으로 산정됨
- 재원조달계획은 국고보조금, 지방비, 원인자부담금으로 나누어 산정

[단계별 재원조달계획 총괄]

(단위 : 백만원)

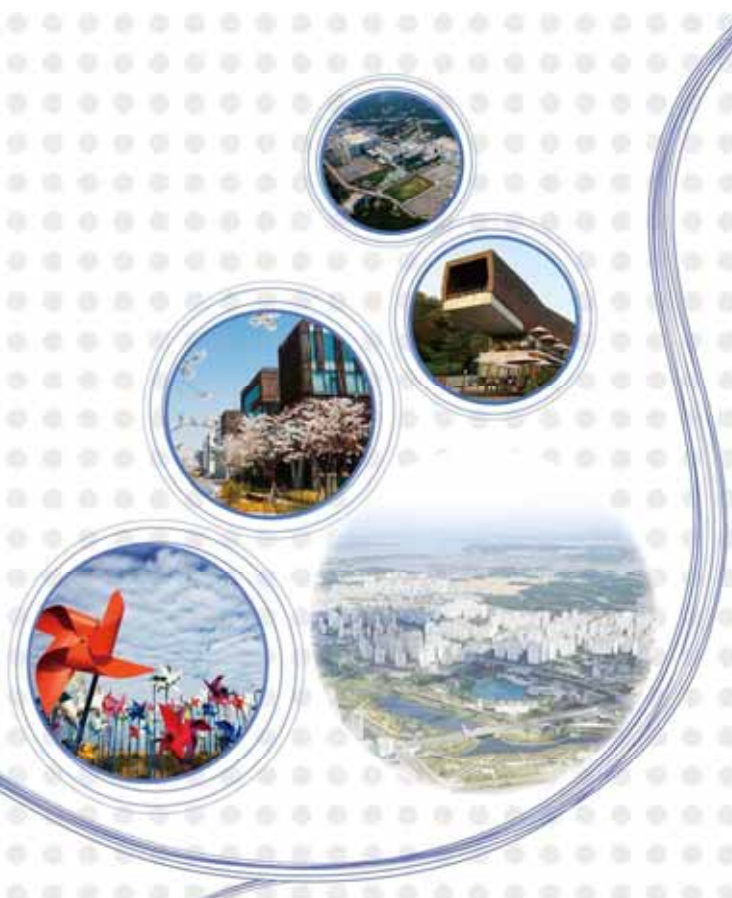
구분		합계	1단계 (2015년)	2단계 (2020년)	3단계 (2025년)	4단계 (2030년)	비고
소요 사업비	I. 사업비	645,603	83,279	333,634	145,223	83,467	
	1. 공공하수처리시설	319,152	52,570	171,327	95,255	-	
	- 시, 읍단위 처리장	192,944	-	119,566	73,378	-	
	- 면단위 처리장	48,446	7,905	18,664	21,877	-	
	- 소규모 하수도	77,762	44,665	33,097	-	-	
	2. 하수관로	231,311	30,709	67,167	49,968	83,467	
	3. 처리수 재이용시설	95,140	-	95,140	-	-	
재원 조달 계획	II. 재원조달계획	645,603	83,279	333,634	145,223	83,467	
	1. 국고보조금	328,142	56,396	152,302	61,017	58,427	
	2. 지방비	148,184	24,170	66,690	32,284	25,040	
	3. 원인자부담금	169,277	2,713	114,642	51,922	-	

주 : 재원조달계획은 원인자부담금 신청시 원인자대상 사업전체하수량을 기준으로 산정

제 7 장

도심 및 주거환경계획

1. 도시정비계획
2. 도심 및 시가지정비
3. 비도시지역 정비
4. 주거환경계획



제7장 | 도심 및 주거환경계획

1. 도시정비계획

1.1 기본방향

가. 상위·관련계획과의 정합성 유지

- 도시·주거환경정비기본계획은 도시기본계획의 하위계획으로 도시기본계획의 도시공간구조, 생활권계획, 토지이용계획, 밀도계획, 도심 및 주거환경계획 등의 기본틀 수용
- 「도시·군관리계획 수립지침」에 부합하는 토지이용계획 수립
- 도시지역(금촌, 문산, 파주, 법원 등)별 지역특성, 용도지역 및 주변지역의 개발현황을 고려한 적정 개발밀도 유지

나. 지역특성을 고려한 주거지 정비방안 수립

- 정비예정구역이 분포하고 있는 금촌, 문산, 파주, 법원지역에 대한 정비기본구상 제시
- 공동주택 위주의 획일화된 계획이 아닌 주변의 현황을 고려한 다양한 토지이용계획 및 층수계획 수립
- 주변현황(단독주택지 주변, 학교주변, 구릉지)을 고려한 층수계획 수립
- 정비예정구역내 거주하고 있는 세입자에 대한 이주대책 및 주거안정대책 마련

다. 무분별한 재개발사업의 단계별 조정

- 정비예정구역의 동시다발적인 사업시행시 개발로 인한 혼란과 사회·경제적 비용 과다발생 등의 문제점이 예상되기 때문에, 정비사업의 사업시행 시기를 단계별로 조절하여 효율적이고 쾌적한 주거지 정비가 이루어질 수 있도록 함
- 현재 주변 개발이 활발히 진행중이며 주민들의 추진의지가 높은 지역은 우선단계를 배분하고, 계획된 간선가로망이 미개설되어 있고 주변지역 개발여건 성숙이 약한 지역은 후단계로 배분

라. 효율적인 기반시설 확보방안 수립

- 광역적인 측면의 포괄적인 기반시설 확보로 지역의 기반시설 편중 및 부족 현상 해소
- 파주시에서 추진하고 있는 정비예정구역 주변 도로계획과 정비사업으로 인한 도로 확폭 및 신설 도로와의 연계성 등을 고려한 계획 수립
- 용도지역이 상향되는 지역에 대해서는 정비기반시설 확보에 대한 가이드라인을 제시함으로써, 종상향에 대한 공공기여도 확보
- 주거지역의 경우 용도지역 상향을 고려하여 정비기반시설 확보비율, 순부담 비율 등 정비기반시설 확보에 대한 가이드라인 제시

1.2 도시지역별 정비기본구상

가. 금촌도시지역(금촌1·2·3동, 조리읍)

- 파주시 남측으로서 서울·고양 접근 양호
- 파주시청이 입지하여 파주시 행정·상업중심지이며, 파주시 인구의 33.6% 거주
- 금촌역-파주시청(중앙길) 서측변 금촌시장을 포함하여 상업지 형성
- 기성시가지내 관습 도로 이용, 노후불량 주택지 분포

[금촌도시지역 정비기본구상]

검토대상	정비방향
<ul style="list-style-type: none"> • 금촌역 주변 상업지역 <ul style="list-style-type: none"> - 역세권 형성 - 기존 상권 활성화 및 보존 	<ul style="list-style-type: none"> • 정비사업 가능 범위 재설정 • 기존 시장 및 전통상업보존구역 내 구역 해제 검토
<ul style="list-style-type: none"> • 기존 재개발 정비예정구역 <ul style="list-style-type: none"> - 과도한 면적, 일체적 정비 - 공동+단독 복합된 지역 - 별도사업 추진의지 발생지역 	<ul style="list-style-type: none"> • 노후불량 심화정도 재검토 및 조기 정비필요지역 재설정 • 민원사항 재검토, 설문 시행 • 정비예정구역 개발의사 반영
<ul style="list-style-type: none"> • 노후된 연립주택 <ul style="list-style-type: none"> - 주변과 부조화, 정비압력 높음 	<ul style="list-style-type: none"> • 신규 예정구역 설정 검토 • 주변지역 의사반영 예정구역 지정요건 검토

나. 문산도시지역(문산읍)

- 파주시 민통선 이남의 가장 발달한 시가지로서, 군부대에 의존한 상업서비스 위주로 도시성장
- 최근에는 당동·선유 산업단지 조성이 완료되어 배후 주거단지로 부상
- 경의중앙선 문산역 전면으로 상업기능 발달
- 침수피해 등으로 인한 주거환경 열악, 노후불량 심화

[문산도시지역 정비기본구상]

검토대상	정비방향
<ul style="list-style-type: none"> • 기정 정비예정구역 경계 <ul style="list-style-type: none"> - 나지, 유적(사당) 분포지 - 공공·준공공시설 포함지역 - 공동+단독 복합된 지역 	<ul style="list-style-type: none"> • 정비 불필요 지역 제척 • 정비사업 이해관계 상이한 건축물 경계 재조정
<ul style="list-style-type: none"> • 기존 상권 활성화 지역 <ul style="list-style-type: none"> - 중앙·제일시장, 문산역 주변 - 대형건축물 포함지역 	<ul style="list-style-type: none"> • 정비사업 가능한 범위로 재조정 • 기존 시장 및 전통상업보존구역 내 구역 해제 검토
<ul style="list-style-type: none"> • 신규 정비압력 예상지역 <ul style="list-style-type: none"> - 주변 공동주택으로 위요지역 - 기반시설 열악, 침수피해지역 	<ul style="list-style-type: none"> • 신규 예정구역 설정 검토 • 주변지역 의사반영 예정구역 지정요건 검토

다. 파주도시지역(파주읍)

- 파주시 중심에 위치하고 있으며, 도로를 따라서 시가지 형성 (선형도시)
- 간선도로 및 철도로부터 이격되어 있어, 광역적 접근성 미약함
- 중앙부 군부대 입지로 양분된 생활권 형성
- 대부분 2층 이하의 건축물, 높은 노후도
- 인구흡인요소 부재로 인구감소 추세

[파주도시지역 정비기본구상]

검토대상	정비방향
<ul style="list-style-type: none"> • 정비예정구역 선정 <ul style="list-style-type: none"> - 시가화면적 36.1% 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시성장 잠재력 검토 • 저밀도 지역의 사업실현성 검토 • 시장 등 상권형성지역 구역 해제 검토 • 예정구역 해제 또는 다양한 정비모델 적용방안 모색
<ul style="list-style-type: none"> • 기정 정비예정구역 경계 <ul style="list-style-type: none"> - 나지 분포지역 - 종로급 이상으로 분리지역 - 공공·준공공시설 포함 지역 	<ul style="list-style-type: none"> • 정비 불필요지역 제척 • 상업지역내 건축용도 현실화(비상업 분포정도)하여 사업방식 조정 검토 (도시환경정비 ⇒ 주택재개발(연도형상가))

라. 법원도시지역(법원읍)

- 군부대에 의존하여 성장한 도시로 1969년 도시지역 결정
- 시가지 외곽이 산지로 위요된 분지형 도시
- 중로 3-201, 202호선을 따라 시가지 형성(선형도시)
- 대부분 2층이하 건축물, 높은 노후도
- 일부 나지를 중심으로 개발행위 성행
- 인구감소로 상업기능 미약
- 군부대 이전지, 준공업지역 지정으로 개발 가능성 높음

[법원도시지역 정비기본구상]

검토대상	정비방향
<ul style="list-style-type: none"> • 정비예정구역 선정 <ul style="list-style-type: none"> - 시가화면적 40.0% - 개발행위허가 제한지역 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시성장 잠재력 검토 • 저밀도 지역의 사업실현성 검토 • 시장 등 상권형성지역 구역 해제 검토 • 예정구역 해제 또는 다양한 정비모델 적용방안 모색
<ul style="list-style-type: none"> • 기정 정비예정구역 경계 <ul style="list-style-type: none"> - 나지 분포지역 - 공공·준공공시설 포함 지역 - 향후 건축배치 가능 정도 	<ul style="list-style-type: none"> • 정비 불필요지역 제척

2. 도심 및 시가지정비

2.1 현황 및 문제점

가. 금촌도시지역(금촌1·2·3동, 조리읍)

1) 공간구조 현황

- 파주시 남측에 위치하여 서울·고양 접근이 양호함
- 파주시청이 입지하여 파주시 행정·상업의 중심지인 기존 시가지지역과 금촌택지개발 사업이 완료된 신시가지 지역으로 이루어짐
- 상업지역은 금촌역~파주시청을 잇는 중앙로를 따라 길게 형성되어 있으나 주차공간의 부족 등 통행환경이 열악함

2) 주거지역 현황

- 1990년대 이후 아파트 건설이 급증하여 주된 주거형태로 자리 잡았으며 아파트 건설 이전의 주거지역은 상가주택, 연립주택, 다세대·다가구주택, 단독주택 등이 혼재되어 있음
- 주거지역 내 단독주택의 경우 노후화된 건물이 다수 분포하며, 연립주택 및 다세대주택 내 주차장확보 미흡

[금촌 주택종류별 건축연도별 주택변화]

(단위 : 호)

구분	계	이전	1960년대	1970년대	1980년대	1990년대	2000년대	2010년대
계	37,409	353	317	636	2,354	7,783	24,852	1,114
단독주택	3,970	338	288	530	668	663	1,754	-271
아파트	29,211	-	-	-	598	6,137	22,128	348
연립주택	1,016	-	-	24	924	718	-316	-334
다세대주택	2,829	-	-	-	27	11	1,491	1,300
영업용건물내 주택	383	15	29	82	137	254	-205	71

자료 : 통계청, 주택총조사

[금촌도시지역 주차장 현황]

구분	노상 주차장	노외주차장		부설주차장 (면적)	합계 (A)	자동차 등록대수(B)	주차장 확보율 (A/B)(%)
		공영	민영				
금촌1동	397	1,008	745	27,574	29,724	9,989	297.6
금촌2동	-	1,835	300		694	13,563	5.1
금촌3동	-	137	-		137	10,718	1.3
합계	397	2,980	1,045	27,574	30,555	34,270	89.2

자료 : 파주통계 사이트

나. 파주도시지역(파주읍)

1) 공간구조 현황

- 파주시 중심에 위치하고 있으며, 북측으로 명학산, 남측으로 농경지와 갈곡천이 있어 도로를 따라 선형으로 개발됨
- 중앙부 군부대가 입지하고 있어 개발의 제약이 있으며, 양분된 생활권을 형성함
- 또한 노후·불량건축물이 다수 차지하고 있으며, 기반시설이 부족하여 주거환경이 열악한 실정임

2) 주거지역 현황

- 파주읍은 상가주택, 연립주택 등 다양한 형태의 주택이 다수 혼재되어 있으며, 특히 단독주택의 경우 노후되어 불량한 경우가 다수 분포함
- 주거지역 내부에 불량한 도로가 산재되어 위험요소가 있으며, 주거지역내 주차공간의 확보가 제대로 이루어지지 않아 주거환경에 악영향을 미치고 있음

[파주도시지역 주차장 현황]

구분	노상 주차장	노외주차장		부설주차장 (민영)	합계 (A)	자동차 등록대수(B)	주차장 확보율 (A/B)(%)
		공영	민영				
파주읍	74	115	-	5,821	6,010	6,214	96,7

자료 : 파주통계 사이트

다. 문산도시지역(문산읍)

1) 공간구조 현황

- 파주시 민통선 이남의 가장 발달한 시가지로서, 군부대에 의존한 상업서비스 위주로 도시성장이 이루어짐
- 최근에는 당동·선유 산업단지 조성이 완료되어 배후 주거단지로 부상함
- 남북교류의 일환으로 추진된 경의선 연결의 중심으로 문산역의 역사 건설이 이루어 졌으며, 최근 역 전면으로 상업기능이 발달하는 추세임

2) 주거지역 현황

- 문산도시지역은 2000년대 이후 아파트 건설이 급증하여 주된 주거형태로 자리 잡았으며 아파트건설 이전의 주거지역은 단독주택, 연립주택 위주의 주택 형태를 보임
- 문산에 다수 분포하는 단독주택의 경우 20년된 이상 된 주택의 비율이 높아 향후 노후화에 따른 불량 주택군을 형성할 가능성이 있음
- 낮은 주차장 확보율로 주거지역 내 도로변 주차로 보행환경에 불편을 초래함

[문산 주택종류별 건축연도별 주택변화]

(단위 : 호)

구분	계	이전	1960년대	1970년대	1980년대	1990년대	2000년대	2010년대
계	16,965	284	521	718	1,763	3,487	5,710	4,482
단독주택	3,002	277	499	665	710	1,278	-510	83
아파트	13,041	-	-	-	535	1,764	6,488	4,254
연립주택	409	-	-	17	463	357	-516	88
다세대주택	370	-	-	-	-	-	376	-6
영업용건물내 주택	143	7	22	36	55	88	-128	63

자료 : 통계청, 주택총조사

[문산도시지역 주차장 현황]

구분	노상 주차장	노외주차장		부설주차장 (민영)	합계 (A)	자동차 등록대수(B)	주차장 확보율 (A/B)(%)
		공영	민영				
문산읍	217	1,242	250	12,390	14,099	20,826	67.7

자료 : 파주통계 사이트

라. 법원도시지역(법원읍)

1) 공간구조 현황

- 군부대에 의존하여 성장한 도시로 시가지 외곽이 산지로 위요된 분지형 도시
- 상업지역은 시가지 중심부 일원에 형성되어 있으며, 공업지역은 시가지 북측에 지정되어있음
- 법원도시는 시가지 외각이 산세에 둘러싸인 분지형태이며, 동서를 가로지르는 갈곡천이 천현근린공원과 함께 주요 녹지공간을 형성

2) 주거지역 현황

- 상업지역 배후에 주거지역이 위치하며, 상가주택, 연립주택 등이 혼재되어 있으며, 대부분 2층 이하 건축물임
- 타 지역과 마찬가지로 주거지역의 노후화로 인한 불량주택군을 형성할 가능성이 있으며, 주차면수의 부족으로 보행환경 미흡한 실정임

[법원도시지역 주차장 현황]

구분	노상 주차장	노외주차장		부설주차장 (민영)	합계 (A)	자동차 등록대수(B)	주차장 확보율 (A/B)(%)
		공영	민영				
법원읍	205	524	603	4,571	5,903	5,724	103.1

자료 : 파주통계 사이트

2.2 목표 및 기본방향

가. 노후화된 주거지역의 환경개선

- 주거지역 내 주택의 노후불량 심화정도 재검토 및 조기 정비필요지역 재설정하여, 향후 불량주거군 생성에 대비
- 실거주자 시민의식조사 및 민원접수를 통한 노후시설의 정비 및 개발의사를 반영하여, 기존 주거지역 내 거주민의 이탈 최소화
- 낙후된 주차시설 및 주거지역 인근 도로변의 재정비를 통해 주거지역 내 주차 및 통행의 불편사항 개선

나. 저밀도 지역의 개발방향

- 주변 군부대 입지 및 보호구역 설정으로 인한 저밀도 지역은 사업실현성 검토를 통해 개발제한을 완화하여 발전가능성 도모
- 주거지역 밀도의 양분화로 저밀도 지역의 기반시설 및 주거환경의 정비를 통한 인구 분배 및 환경개선
- 지역적 특성 및 거주지역 내 주민의 의견을 반영한 사업실행

다. 도심 내 불균형 방지대책 마련

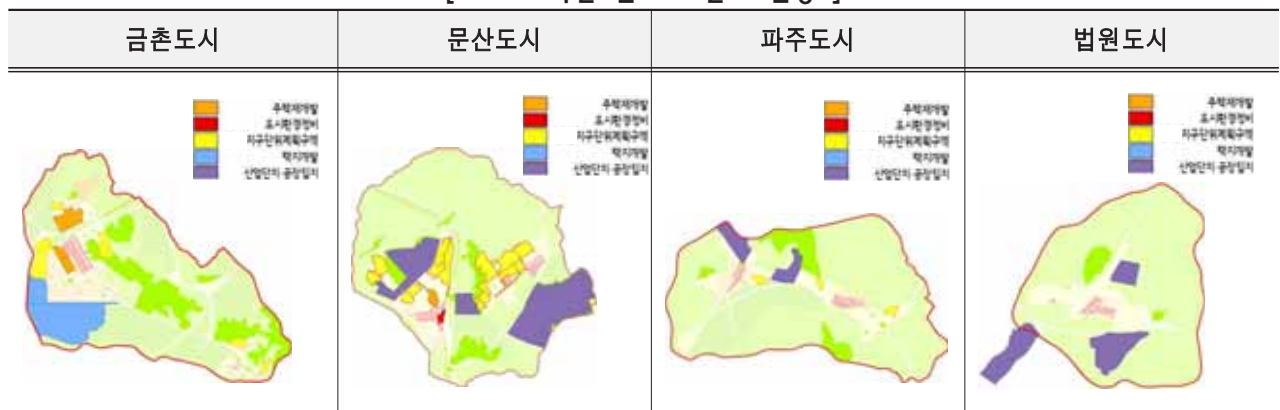
- 각 지역적 특성과 현황을 파악하여, 지역 특색에 맞는 요소를 우선적으로 정비·개발하여 불균형 방지
- 도심과 도심을 연결하는 기반시설의 정비와 기존 대중교통노선을 개선하여, 내·외부로 통하는 교통환경에 불편함이 없도록 계획
- 역세권 및 주요상권 등 인구밀집지역과 외곽 저밀도 지역간 상호연계하여, 균형개발이 이루어지도록 계획

2.3 파주시 정비사업 추진방향

가. 신규개발지 제외

- 신규개발지 및 공업지역의 토지는 구역에서 배제
 - 지구단위계획구역 : 택지개발사업지구(교하택지, 운정신도시 등), 정비사업구역(주 택재개발사업, 도시환경정비사업 등), 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」로 지정 된 지구단위계획구역
 - 산업단지 및 개별공장입지지역(공업지역)

[도시지역별 신규 개발지 현황]



나. 검토구역계의 설정 기준

- 중로급 이상 도시계획도로 경계(미집행시설 포함)
- 택지개발사업, 지구단위계획구역, 정비사업구역 등 각종 개발사업 경계
- 용도지역 경계(공업지역, 자연녹지지역 경계)
- 학교·공공청사 등 도시계획시설 경계
- 하천, 경사, 표고 등의 지형적 요소를 경계

다. 기본요건 충족여부 검토

- 최소면적기준 설정 : 모든 정비구역의 면적은 1만㎡ 이상으로 함
 - ※ 지구단위계획을 수립하여 관리하는 최소 기준
(주거지역 내 면적 1만㎡ 미만의 경우 개발행위허가를 통해 사업 가능)
- 호수밀도 최소규정 설정
 - 정비사업에 의한 개발이 불리하지 않도록 적정 나지비율을 고려하여 호수밀도 최 소규정 설정

라. 정비구역 지정요건 검토

- 물리적 요건 충족
 - 노후불량 건축물 법적기준 이상
- 사회환경적 요건 충족
 - 재래시장 등 기존상권 유지, 파주시내 전통상업보존구역 반경 1km내 대규모점포 입지 곤란
- 용도지역내 건축물 용도 현실화
 - 주거지역내 주거용도 법적기준 이상 충족 ⇒ 주택재개발구역
 - 상업지역내 상업용도 법적기준 이상 충족 ⇒ 도시환경정비구역

마. 정비구역의 규모 및 경계조정

- 정비구역 지정은 노후·불량 건축물이 밀집되어 주거환경이 불량한 부분으로 한정 하되 건축물의 연령·구조·설비에 의한 불량도의 정도와 이들 건축물의 과밀정도, 상하수도·도로 등 정비기반시설의 설치와 이용 현황 및 대지의 규모 등 주거환경의 안전성과 위생상태 및 도시미관을 고려하여 종합적으로 판단
- 구역의 범위는 지형·행정구역·사업규모, 주민의 의견과 경제적 부담능력을 감안하여 동시에 사업이 시행될 수 있도록 함
- 정비사업 시행시 도로 등 정비기반시설의 기능에 장애가 발생하지 않도록 구역을 정하거나 기능을 보완할 수 있는 정비기반시설을 설치할 수 있도록 구역 지정
- 지정하려는 구역 경계 부근에 도로가 있는 경우 그 도로를 경계선으로 하되, 개설된 도로는 가급적 구역에서 제외하고 개설되지 않은 도로인 경우 구역에 포함 고려
- 구역의 형태는 정비사업 시행시 가급적 효율적인 토지이용이 될 수 있도록 계획

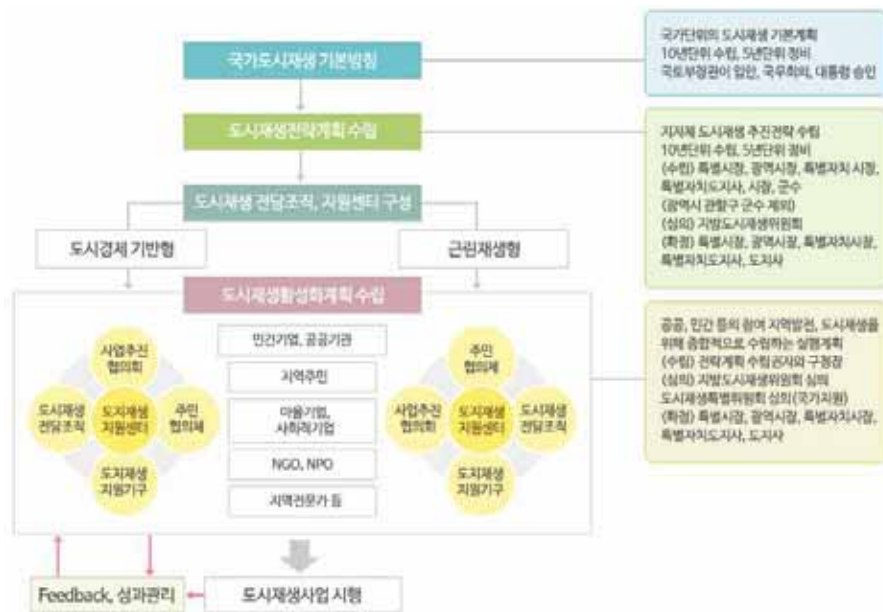
2.4 도시재생계획

가. 도시재생계획 수립체계

1) 수립체계

- 국가도시재생 기본방침
 - 도시재생정책을 계획적·효율적으로 추진하기 위해 도시재생의 목표, 중점시책, 지원 방향 등을 제시하는 국가차원의 도시재생 전략
- 도시재생 전략계획
 - 도시재생 추진방향을 정하고, 중점적으로 역량을 투입할 도시재생활성화지역을 선정하는 도시차원의 중장기 전략계획
- 도시재생 활성화계획
 - 도시재생활성화지역 내 도시재생사업을 효율적으로 집행 및 추진하기 위한 실행계획

[도시재생계획 수립체계]



자료 : 도시재생 종합정보체계 홈페이지, 국토교통부

2) 도시재생활성화계획의 유형

- 도시경제기반형 활성화계획
 - 산단, 항만, 공항, 철도 등 국가 핵심시설의 정비·개발(앵커사업)과 연계하여 고용·산업기반 창출 및 문화·의료 등 도시서비스 확충
- 근린재생형 활성화계획
 - 생활권 단위의 생활환경 개선, 기초생활인프라 확충, 골목경제 살리기, 커뮤니티 활성화 등 소규모 일자리 창출·복지전달

나. 도시재생 추진조직

- 중앙조직(의무 설치) : 도시재생특별위원회(위원장: 총리, 관계 장관 및 민간위원), 도시재생기획단(국토부에 설치), 도시재생지원기구(공공기관에 설치)
- 지방조직(필요시 설치) : 지방도시재생위원회, 전담조직(공무원 조직), 도시재생지원센터(민·관 협업 조직, 주민주도 사업지원)

[도시재생 추진조직]



자료 : 도시재생 종합정보체계 홈페이지, 국토교통부

다. 기본방향

- 기존의 물리적 개발 중심의 대규모 개발과 성장 지향의 개발 방식을 지양하고 지역이 갖고 있는 경제적, 사회적, 문화적 자원을 활용하여 도시 내부의 쇠퇴한 지역의 활성화 추진
- 외부로부터 끌어오는 자원이 아닌 내부의 자원과 힘을 끌어내는 자생적 접근 방식으로, 위로부터 주어지는 계획이 아닌 지역민에 의한 계획과 참여를 유도

라. 목표 및 추진전략

- 구도심 활성화를 위한 도시재생지원센터의 설립과 도시재생전략 및 활성화계획 수립
- 기존 시가지의 주차장 및 보행로 정비 등 도시재생을 통한 쾌적한 주거공간 창출
- 역세권의 상업지역 재생을 위한 복합용도개발(Mixed-Use Development), 재래시장 활성화 방안, 가로환경 개선으로 경쟁력 있는 상업공간 조성
- 정채되고 있는 정비사업에 대한 지원 및 사업 진행 곤란시 새로운 대안모델의 개발과 주민 의견에 따라 마을만들기 사업 등 도시재생 추진 및 지원 등 시민참여를 통한 단계별 재생 추진

- 지역 밀착형 도시재생을 위한 파주시, 중앙정부의 적극적인 지원, 홍보체계 구축
- 주민참여 강화로 거버넌스 도시재생 실현 및 공공지원 확대
 - 주민, 시민단체, 지자체, 전문가 등 대표성 있는 이해관계자로 구성된 협의체를 구성하여 다양한 주체들 간의 네트워크를 통한 파트너십을 형성해 지역발전을 모색
 - 도시재생 공공지원 종합계획에 따라 공공관리자제도 도입, 자료 및 자금공개 시스템 구축, 시민대학운영, 정비기반시설비용 일부지원 등 공공지원 확대
- 도시재생사업과 방재계획 연계
 - 노후·불량주택 등 재해에 취약한 도시구조형성 지역의 재개발 및 재건축사업 추진 시 구조적 안전성 향상과 기반시설 정비를 통한 방재안전계획 수립

마. 도시재생 뉴딜사업 추진

1) 비전 및 추진전략

- 비전 : 지자체와 커뮤니티 주도의 지속가능한 “도시혁신”
- 목표 : 주거복지 실현 (노후주거지 정비, 공공임대 공급)
 - 도시경쟁력 향상 (산업기능 회복, 상권 활성화)
 - 사회 통합 (공동체 재생, 주민간 상생협력)
 - 일자리 창출 (창업지원, 주민주도 조직 육성)
- 추진전략
 - 생활밀착형·소규모 정비를 통한 주거환경 개선 지원 확대
 - 지자체·주민·공기업의 역할 강화와 지역 맞춤형 사업 발굴
 - 주민 주도 조직 육성 및 역량 강화
 - 동지내몰림 대응과 부동산 투기 방지대책 동시추진

[도시재생 뉴딜정책 세부 추진전략]

목표	세부 추진전략
지역맞춤형·지역주도 추진지원	<ul style="list-style-type: none"> • 다양한 사업모델 발굴·지원 • 관계부처·지자체 의견수렴 반영 • 지자체주도, 공기업 제안방식 사업선정
도시재생 뉴딜지역 전폭적 지원확대	<ul style="list-style-type: none"> • 도시재생뉴딜 시범사업 선정 • 연계사업·지방비 포함 연간 2조원 재정지원 • 지원방식을 다양화한 기금 4.9조원 투입
주민·영세상인 등 사회적 약자 보호	<ul style="list-style-type: none"> • 주민·임대인·임차인간 상생 생태계 조성 • 주거약자·영세상인 등 보호방안 마련 • 주민주도 조직 중심 선순환 구조 확립
사업추진·지원체계 강화	<ul style="list-style-type: none"> • 정부지원 기능강화 • 국토부·지자체 도시재생 추진단 등 전담조직설치 • 현장지원센터 기능 및 지원강화 • 국민과의 소통강화

자료 : 도시재생 뉴딜사업 신청 가이드라인 초안, 국토교통부

2) 도시재생 뉴딜사업 유형

- 도시재생 뉴딜사업의 유형은 대상지역 특성, 사업규모 등에 따라 5가지로 구분
 - 우리동네살리기(소규모 주거), 주거지지원형(주거), 일반근린형(준주거), 중심시가 지형(상업), 경제기반형(산업) 등 5개 유형
- 저층 노후주거지 주거환경 개선 등을 중점 추진하기 위해 소규모 주거정비 유형 추가
 - 동네 단위의 주민생활 밀착형 공공시설을 신속히 공급하기 위해 기존 도시활력 증진지역개발 사업을 활용, “우리동네살리기” 사업 신설
 - 노후 주거지 정비를 위해 주거환경 개선(마을주차장 등 아파트 수준의 시설확보)을 지원하는 “주거지지원형”을 신설
- 기존 도시재생사업은 국토부 소관 국비만 지원했으나, 도시재생 뉴딜사업은 부처 연계사업 예산과 함께 신규로 주택도시기금, 공기업 투자, 민자유치 등을 통해 지원을 확대

[사업유형 및 내용]

사업유형	사업의 내용
우리동네 살리기	• 생활권 내에 도로 등 기초 기반시설은 갖추고 있으나 인구유출, 주거지 노후화로 활력을 상실한 지역에 대해 소규모주택 정비사업 및 생활편의시설 공급 등으로 마을공동체 회복
주거지 지원형	• 원활한 주택개량을 위해 골목길 정비 등 소규모 주택정비의 기반을 마련하고, 소규모주택 정비사업 및 생활편의시설 공급 등으로 주거지 전반의 여건 개선
일반 근린형	• 주거지와 골목상권이 혼재된 지역을 대상으로 주민공동체 활성화와 골목상권 활력 증진을 목표로 주민 공동체 거점 조성, 마을가게 운영, 보행환경 개선 등을 지원하는 사업
중심 시가지형	• 원도심의 공공서비스 저하와 상권의 쇠퇴가 심각한 지역을 대상으로 공공기능 회복과 역사·문화·관광과의 연계를 통한 상권의 활력 증진 등을 지원하는 사업
경제 기반형	• 국가·도시 차원의 경제적 쇠퇴가 심각한 지역을 대상으로 복합앵커시설 구축 등 新경제거점을 형성하고 일자리를 창출하는 사업

자료 : 도시재생 뉴딜사업 신청 가이드라인 초안, 국토교통부

바. 파주시 도시재생 추진방향

1) 기본방향

- 파주시내 신시가지인 운정·교하동 일원을 제외하고, 도시지역이 소재하고 있는 읍면동의 현황을 고려하여 향후 도시재생활성화지역이나 도시재생 뉴딜사업으로 추진해야할 지역을 선정
- 선정기준은 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법 시행령」 제17조에 의거 도시재생활성화지역 지정의 세부기준에 따라 검토함
 - 파주시내 읍면동별 행정구역 변화로 최근 30년간 인구 및 사업체 감소 지역은 객관적인 분석이 어려우므로 검토대상에서 제외함

[도시재생 추진 필요지역 지정기준]

세부기준	적용여부
인구가 현저히 감소하는 지역	
• 최근 30년간 인구가 가장 많았던 시기와 비교하여 20% 이상 감소 지역	-
• 최근 5년간 3년 이상 연속으로 인구가 감소한 지역	○
총 사업체 수의 감소 등 산업의 이탈이 발생하는 지역	
• 총 사업체 수가 가장 많았던 시기와 비교하여 5% 이상 감소 지역	-
• 최근 5년간 3년 이상 연속으로 총 사업체 수가 감소한 지역	○
노후주택의 증가 등 주거환경이 악화되는 지역	
• 준공이후 20년 이상 지난 건축물이 차지하는 비율이 50% 이상인 지역	○

자료 : 도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법 시행령 제17조

2) 도시재생 추진 필요지역 분석

- 최근 5년간 3년 이상 연속으로 인구가 감소한 지역 분석결과 법원읍이 5년 연속으로 감소추세를 보였으며, 파주읍, 광탄면, 적성면 역시 3년 이상 연속으로 감소추세를 보이고 있음

[인구 감소지역 분석]

(단위 : 인)

구분	2011	2012	2013	2014	2015	비고
합계	231,385	233,238	234,558	233,070	234,539	
금촌동,조리읍	121,121	121,806	122,505	121,641	121,836	
문산읍	45,099	46,607	47,256	47,342	48,840	
파주읍	14,405	14,272	14,578	14,483	14,351	3년연속감소(2013~2015)
법원읍	14,149	13,834	13,582	13,121	12,860	5년연속감소(2011~2015)
광탄면	14,221	13,974	13,735	13,830	13,881	3년연속감소(2011~2013)
적성면	8,079	8,502	8,498	8,265	8,183	4년연속감소(2012~2015)
탄현면	14,311	14,243	14,404	14,388	14,588	

자료 : 파주시 통계연보, 각연도

- 최근 5년간 3년 이상 연속으로 총 사업체 수가 감소한 지역 분석결과 모두 증가 추세를 보이고 있음

[총사업체수 감소지역 분석]

(단위 : 개소)

구분	2011	2012	2013	2014	2015	비고
합계	117,580	118,910	119,574	119,092	120,589	
금촌동,조리읍	7,316	7,478	7,521	7,663	7,886	
문산읍	45,099	46,607	47,256	47,342	48,840	
파주읍	14,405	14,272	14,578	14,483	14,351	
법원읍	14,149	13,834	13,582	13,121	12,860	
광탄면	14,221	13,974	13,735	13,830	13,881	
적성면	8,079	8,502	8,498	8,265	8,183	
탄현면	14,311	14,243	14,404	14,388	14,588	

자료 : 파주시 통계연보, 각연도

- 준공이후 20년 이상 지난 건축물이 차지하는 비율이 50% 이상인 지역 분석결과 금촌동, 조리읍을 제외한 6개 읍면의 노후건축물이 50%이상으로 분석됨

[노후 건축물 현황 분석]

구 분	건축물(동)		노후도(%)	비고
	전 체	노 후		
합계	15,150	9,445	62.3	
금촌동,조리읍	4,468	2,007	44.9	
문산읍	3,415	2,304	67.5	노후건축물 50%이상
파주읍	2,790	2,100	75.3	노후건축물 50%이상
법원읍	2,572	1,819	70.7	노후건축물 50%이상
광탄면	1,033	645	62.4	노후건축물 50%이상
적성면	675	466	69.0	노후건축물 50%이상
탄현면	197	104	52.8	노후건축물 50%이상

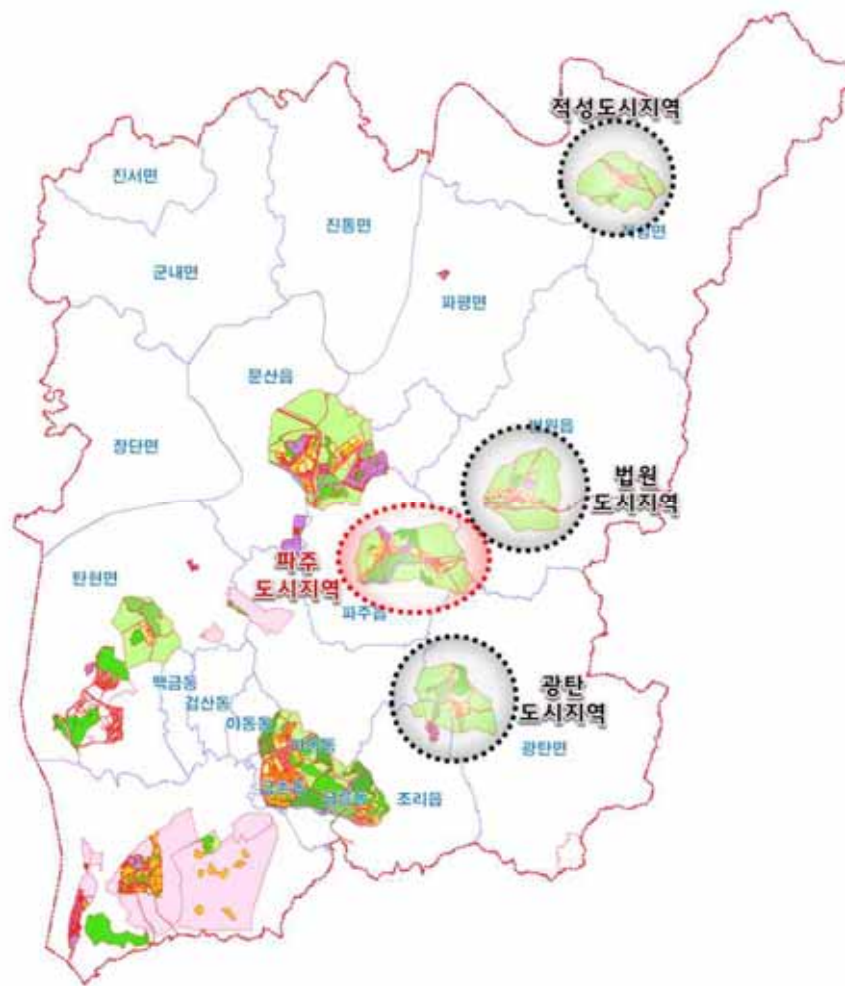
자료 : 파주시 토지, 건축물대장

주 : 시가화지역(주거,상업,공업지역)을 대상 사용승인일 기준 20년 경과 건축물

3) 분석결과

- 분석결과 3가지 지정기준에 모두 부합하는 지역은 없었고, 2가지 기준에 부합하는 파주읍, 법원읍, 광탄면, 적성면에 대하여 향후 도시재생사업 추진이 필요함
- 파주읍 연풍리 일원에 현재 추진중인 창조문화밸리프로젝트에 따라 파주읍 일원을 우선 추진
- 연풍리 창조문화밸리프로젝트 : 기존 용주골 집창촌 부지에 간판·파사드 정비 등 창작문화거리를 조성하고 생활인프라를 개선하는 사업

[파주시 도시재생사업 추진 필요지역 대상 위치도]



3. 비도시지역 정비

3.1 농촌마을 정비

가. 현황 및 문제점

1) 농가 및 농가인구 현황

- 파주시의 2014년 농가 및 농가인구 현황 검토결과 농가 8,100개소, 농가인구는 23,621인으로 나타남
- 최근 5개년 추이를 분석한 결과 2011년 이후로 농가 및 농가인구 모두 꾸준히 감소하는 추세를 보이고 있음

[농가 및 농가인구 현황]

연별	농가 (가구)			농가인구 (인)		
	계	전업	겸업	계	남	여
2010	8,390	3,399	4,991	26,309	13,162	13,147
2011	9,119	3,879	5,240	27,299	13,680	13,619
2012	8,842	3,752	5,089	25,975	13,183	12,792
2013	8,284	3,498	4,786	24,231	12,105	12,126
2014	8,100	3,381	4,719	23,621	11,845	11,776

자료 : 파주시 통계연보 2015.

2) 취락지구 현황

- 파주시 취락지구는 총 24개소 지정되어있으며, 읍면동별 현황 및 개소 검토결과 금촌동이 6개소로 가장 많이 분포하고 있음

[읍면동별 취락지구 현황]

구분	총합계	광탄면	금촌동	문산읍	법원읍	월릉면	적성면	조리읍	탄현면	파주읍	파평면
개소	24	3	6	1	1	2	1	3	2	3	2
면적 (㎡)	2,053,153	225,010	235,600	52,700	115,051	180,244	17,841	241,244	124,087	400,981	460,395

자료 : 파주 도시관리계획 보고서

- 비도시지역에 위치하고 있는 취락지구는 총 8개소이며, 자연발생적으로 형성되어 기존 시가지에 비하여 상대적으로 기반시설 등이 미흡하며, 교통환경이 불리해 주민의 일상생활 불편 초래
- 농촌지역내 무분별한 난개발 및 빈집 방치, 노령화 등으로 인해 농촌 주거환경의 문제점이 발생할 우려가 있음

[비도시지역 내 취락지구 현황]

구분	지구명	위치	면적(㎡)	비고
1	장파	파평면 장파리 368-2 일원	341,805	
2	자장	파평면 자장리 203-1 일원	118,590	
3	두지	적성면 두지리 88-4 일원	17,841	
4	봉암	파주읍 봉암리 361 일원	296,681	
5	응답	법원읍 응답리 85-1 일원	115,051	
6	대원	조리읍 대원리 765-6 일원	180,480	
7	도내1	월롱면 도내리 651 일원	85,496	
8	도내2	월롱면 도내리 563-1 일원	94,748	

자료 : 파주 도시관리계획 보고서

나. 농촌마을 정비 방향

1) 도농통합형 정주체계 구축

가) 지역중심생활권(일상생활기능제공) 육성

- 읍사무소 또는 면사무소 소재지를 중심으로 ‘지역중심생활권’을 육성하고 개별농촌마을(취락)을 연결하는 중간거점으로 육성
- 생활권내 농촌마을에 일상생활에 필요한 통학, 구매, 공공 및 문화 활동 등의 서비스를 제공하고 농산물의 판매를 지원하는 농촌 생활의 중심지로서의 역할 부여

나) 도시-농촌간 접근성 강화방안

- 농촌지역의 도시지역으로의 접근성 강화
 - 농촌마을과 지역생활권 중심도시, 그리고 중생활권 중심도시를 연결하는 집분산도로의 정비
- 마을버스 등 대중교통수단의 활성화
 - 수익성이 떨어지는 마을버스에 대해서는 공영화 등에 의한 지원을 통해 농촌지역에서 도시지역으로의 이동성을 보장
- 농촌지역 프로그램 지원
 - 일상생활기능을 제공하는 지역생활권 중심도시의 사회·문화·복지·체육시설 등 공공시설은 주변 농촌지역에 대한 지원활동을 할 수 있도록 농촌주민을 위한 프로그램도 함께 제공

2) 농촌 정주여건 개선

가) 농촌 정주환경 정비

- 인구규모, 지역내 위상, 지리적 여건 등을 고려하여 생활권 위계에 맞는 정주체계의 확립
- 농촌지역은 일상생활의 기능을 제공하는 도심 생활권과 유기적인 연계망의 형성
- 읍면사무소 소재지를 중심으로 일상생활 기능을 제공하는 지역중심을 육성하여 도시지역 ~ 지역중심 ~ 개별농촌마을(취락)의 연계망을 구축
- 주거환경개선사업을 통해 노후주택이 밀집돼 있고 상·하수, 도로 등 기반시설이 취약한 지역을 대상으로 주택개량, 기반시설 확충

나) 도시민 유입을 위한 기반 조성

- 귀촌·귀농인을 위한 농림축산식품부의 주택관련사업의 적극적 활용 및 은퇴자를 위한 전원주택단지 조성
- 농촌지역의 도시지역으로의 접근성 강화를 위한 교통망 체계의 확립
 - 대중교통수단의 다양화, 노선체계 개선 등 접근성 강화 및 교통소외지역 해소
- 일상생활기능을 제공하는 지역생활권 중심도시는 주변 농촌지역에 대한 지원활동을 할 수 있도록 도시주민 뿐만 아니라 농촌주민을 위한 프로그램도 함께 제공

3) 생활기반의 강화와 소득원의 다양화

가) 기반시설 및 주거환경의 정비

- 상·하수도, 도로, 주택 등의 기반시설 및 주거환경의 개선을 위한 정비방안을 강구하고 적극 지원
- 기존 농어촌 생활환경사업의 지속적인 추진을 통한 농촌 생활환경 개선(주택개량사업, 빈집정리사업)
- 자연정화연못, 하수처리시설, 영농폐기물 수거차량 등의 농촌 환경관리기초시설을 확충
- 농촌마을정비 시 하천 및 수로정비, 투수성 포장, 제초제 살포금지 추진농가 지원 등 환경친화적 요소를 도입
- 농촌지역내 도시가스 보급을 확대하여 도농간 보급률 격차 축소

나) 농촌지역의 소득원 다양화

- 농업자원을 환경농업, 지역지원형 농업 등으로 다양화
 - 친환경농업도입, 농산물 가공, 직접 판매 등을 통하여 부가가치 증대화

- 특색 있는 마을환경조성 등 관광농원 등 자원으로 활용
 - 친환경농업 등 도입과 농촌마을 체험 등 관광농원 자원 정비
- 녹색농업 유기농교육 강화
 - 녹색농업 추진으로 파주농업 정착 고소득 농업인 육성
- 미래 농업 인재 양성을 위한 농업인 의식 전환 교육 강화

4) 농촌마을 공동체 활성화 방안

- 주민참여형 마을만들기 사업을 도입하여 농촌마을 특색을 살린 마을정비사업 시행
- 귀농 귀촌인의 정착을 위한 농림축산식품부의 주택 마을 관련사업의 적극적 활용
- 주민공동시설의 조성
 - 농촌마을내 공용공간을 활용하여 리모델링 등을 통해 커뮤니티 공간으로 활용
 - 주민공동체 활동의 거점이 될 커뮤니티센터의 건설
 - 주요 오픈스페이스는 마을 휴식 및 레크레이션으로 공간 활용
 - 자연학습공원·역사공원·예술공원·문화공원 등 다양한 유형의 공원 조성
 - 주요 하천 및 지천을 보호하여 지역문화와 지역생태의 결합을 유도

4. 주거환경계획

4.1 현황 및 문제진단

가. 주택관련

1) 주택 현황

- 2014년 파주시의 가구수는 137,240가구, 주택수는 139,103호로 나타남
- 2014년 기준 파주시의 주택 보급률은 101.4%를 보이고 있으며, 호당가구수는 0.99가구/호로 나타남

[가구 및 주택 현황]

구분	가구수 (가구)	주택수 (호)	주택보급율 (%)	호당 가구수 (가구/호)
2010	104,692	111,786	106.8	0.94
2011	112,936	126,270	111.8	0.89
2012	115,693	131,462	113.6	0.88
2013	128,607	134,036	104.2	0.96
2014	137,240	139,103	101.4	0.99

자료 : 파주시 통계연보 2015.

2) 유형별 현황

- 주택유형별로는 2014년 현재 단독주택이 27.7%, 공동주택이 72.3%를 보이고 있음
- 공동주택 유형 중 아파트가 90.7%를 차지하고, 다세대주택이 5.5%, 연립주택이 3.9%를 차지
- 공동주택율은 2009년 이후 점차 증가추세를 보이고 있는 것을 볼 수 있음

[주택 유형별 현황]

(단위 : 호)

구 분	계	단독주택		공동주택			
			다가구 주택	소계	아파트	연립주택	다세대 주택
2010	111,786	32,614	10,267	78,132	71,045	3,733	3,354
2011	126,270	35,563	12,127	90,707	83,342	3,768	3,597
2012	131,462	35,787	13,342	94,635	87,029	3,672	3,934
2013	134,036	37,722	14,219	96,314	88,017	3,783	4,514
2014	139,103	38,482	15,054	100,621	91,228	3,901	5,492

자료 : 파주시 통계연보 2015.

3) 아파트 건립 추이

- 2014년 현재 아파트 건립규모는 주로 60~85㎡이하가 35.1%로 가장 높은 비율을 보이고 있으며, 40~60㎡이하, 40㎡이하 순으로 나타남
- 2014년 현재 6~10층이 74.4%로 가장 많은 비율로 건립되고 있고, 2013년 이후 6~10층의 건립비율이 상당수를 차지함

[연도별 아파트 건립 허가 현황]

구분		2010	2011	2012	2013	2014
규모별 세대수	동수	6	41	120	13	26
	세대수	421	2,413	13,038	988	3,211
	40㎡이하	-	313	2,751	151	684
	40~60㎡이하	-	164	3,691	86	841
	60~85㎡이하	421	1,499	6,393	385	1,128
	85~135㎡이하	-	437	203	366	356
	135㎡초과	-	-	-	-	202
층수별 가구수	5층이하	동수	-	1	-	-
		가구수	-	54	-	-
	6~10층	동수	-	2	-	2
		가구수	-	85	29	2,390
	11~20층	동수	6	13	-	1
		가구수	421	964	-	136
	21층이상	동수	-	25	80	11
		가구수	-	1,310	9,024	823

자료 : 파주시 통계연보 2015.

4) 주택의 점유 형태

- 2010년 파주시의 주택점유율은 자가와 임차 비율은 각각 52.2%와 47.8%를 나타남
- 자가형태가 2000년 33,089가구에서 2010년 54,655가구로 증가하였으며, 월세 가구도 늘어나 월세는 2000년 5,495가구에서 2010년 19,604가구로 증가함
- 운정신도시 입주 등 인구유입이 대폭 증가하여 2010년 가구수가 크게 늘어난 것으로 보임

[주택의 점유 형태]

(단위 : 가구)

구분	계	자가	전세	월세 (보증부월세, 무보증월세, 사글세)	무상
2000	52,130	33,089	10,536	5,495	3,010
2005	75,654	45,117	16,360	11,193	2,984
2010	104,692	54,655	26,378	19,604	4,055

자료 : 통계청, 인구주택총조사보고서, 2010

나. 문제점

1) 주택환경 열악

- 다세대, 다가구 주택 증가로 주차장 부족, 일조·통풍 문제, 프라이버시 침해 등 주거환경의 문제점 확산
- 주거지 조성사업이 일정기간이 경과한 지역이 늘어남에 따라 단독주택의 노후도 증가, 주차장 부족, 도로폭 협소, 공원·녹지 부족 등의 문제 발생
- 주민소득 수준의 향상 및 주거환경의 질에 대한 관심 고조로 가구당 주거면적, 주차공간 등 조정 필요

2) 노후주택 및 기반시설 부족으로 원도심의 주거환경 악화

- 기성 시가지 및 원도심 지역은 노후·불량주택이 다수를 차지하고 있으며, 최고고도 지구로 인한 재건축·재개발의 제약으로 주거의 질적 수준이 열악한 실정임
- 도시지역내에서의 교통량 증가에 따른 도로변 불법주정차와 교통사고 및 소방도로 관리 미흡 등 생활환경의 질이 떨어지고 있음
- 도로, 공원 등 기반시설·편익시설의 부족으로 원도심의 주거환경이 열악하고 주민들의 생활의 질이 낮음

3) 노령화, 다문화가정, 1인 가구 증가, 저소득층 주거수준 향상 등 사회여건 변화에 대응하는 주택정책 미흡

- 지속적인 노령인구의 증가 및 급격한 외국인인구 증가에 대비한 주거와 복지가 공존하는 주거환경정책으로의 변화 필요
- 최근 사회적 흐름에 따라 1인가구 증가에 따른 가구유형 변화가 나타나고 있으나, 1인가구 증가에 대응하는 주택공급 미흡
- 주거복지 차원에서 사회적인 지원이 요구되는 장애인 가구, 생활보호대상자 등을 위한 주택정책 필요

4.2 기본방향

가. 시민중심의 주거환경 형성

- 인간미가 넘쳐나는 정주공간조성을 위한 주거문화 개발로 지역 특성과 자율성을 확립하고, 실천 가능한 시민 자발적 주거문화 프로그램의 개발과 정책 추진
- Life-Cycle, 주택선호도·규모 등을 종합적으로 고려한 지속가능한 주거환경 조성
- 도로, 기반시설 등 물리적 시설위주에서 벗어나 시민의 이용 편의성에 기초한 도시 인프라 구축으로 쾌적하고 살기 좋은 정주공간 조성
- 저소득층 주거수준 향상을 위해 공공부문 주택공급에 있어 소득수준, 주거상태, 수요특성 등을 고려한 정책 추진

나. 기존 주거지의 정비 및 합리적인 주택공급계획 수립

- 주택공급을 위한 대규모의 택지개발은 지양하고, 기존 주택지를 최대한 활용함으로써 도시자원의 재활용
- 저밀도로 이용되고 있는 기존 주거지를 정비함으로써 공간구조 및 생활권을 합리화하고 주거환경을 개선
- 인구 유입을 목적으로 한 주택공급보다는 지역적·사회적 특성이 반영된 주거지를 조성하여 지역적으로 어우러진 주거문화를 창출함
- 생활권별 인구·밀도계획, 주택수요, 주택유형 등을 고려한 합리적인 주택공급계획 수립

다. 커뮤니티 중심의 주거환경 정비

- 마을단위 또는 지역단위의 커뮤니티 형성을 위해 구성원들의 공동체 및 유기적 특성을 유지하고 기능을 공유함으로써 새로운 패러다임 형성
- 문화·복지시설, 기반시설 확충·정비 등을 통해 주민들이 이웃과의 교류관계를 자연스럽게 불러일으킬 수 있도록 지역내 물리적 환경 조성

라. 저소득층, 노약자, 다문화가정 등 주거안정대책의 마련

- 주택공급의 확대 등 하드웨어적 접근과 함께 자립기반 구축을 위한 다양한 소프트웨어적 방안 모색
- 전면개발방식의 재개발·재건축시 기존 거주민의 재정착을 제고할 수 있도록 각종 행정적, 재정적 지원방안 강구

4.3 실천전략

가. 주택수요추정

- 장래 세대당 인구는 핵가족화, 1인가구 증가와 독신세대의 증가에 따라 계속 감소할 것으로 예상되며, 2030년 2.30인으로 설정
- 주택보급률은 2020 도시기본계획 지표인 115.0% 수용하여, 주택수요추정
- 목표연도 2030년의 주택수는 총 346,001호로 산정됨

[주택수요 추정]

구 분	2014년	2015년	2020년	2025년	2030년
인구(인)	433,000	453,000	507,000	614,000	692,000
세대원수(인/세대)	2.62	2.60	2.50	2.40	2.30
세대수(세대)	166,901	174,231	202,800	255,834	300,870
주택수(호)	139,103	196,881	233,220	294,208	346,001
주택보급률(%)	101.4	113.0	115.0	115.0	115.0
천인당 주택수(호/천명)	321.3	434.6	460.0	479.2	500.0

※ 인구수는 백자리 반올림하였으며, 세대원수는 추세연장법을 이용하여 산정

나. 주택공급 방식 개선

1) 주택수요에 근거한 주택공급계획 수립

- 주택 유형별 공급계획은 최근 4개년도(2013~2016년)의 주택유형별 비율과 추세를 고려하여 단독 30%, 연립 30%, 공동주택 40%로 설정
- 소형임대주택의 공급 확대
 - 주택 실수요자들을 위한 소규모 주택의 수요가 증가할 것으로 예상되므로 소형(임대)주택의 공급 확대
 - 저소득층의 주거안정을 위한 임대주택의 공급 확대
 - 고령화 사회 진입, 다문화가정, 1인 가구 증가 등의 사회적 변화에 대응
- 주택현황 및 수요, 주택 선호도 등을 종합하여 주택공급계획을 수립하되, 주택정책적 측면에서 미래지향적 주거환경을 조성할 수 있도록 계획 수립

2) 민간개발주체의 역할 강화

- 민간자본의 적극적 활용
 - 공공부문의 행정실무와 민간부문의 자금 및 실무경험을 살려 주택공급 활성화 유도
 - 민간자본 투자여건을 개선하여 재개발·재건축 등 각종 개발사업 분야에 민간건설자본을 적극적으로 유치함으로써 주택공급을 활성화하고 주거환경을 개선

3) 저소득층 주거안정대책 마련

- 최소 주거기준의 확보
 - 최소한의 주거수준이 확보될 수 있도록 지역적, 시대적 여건에 맞는 최소주거기준을 확보
- 사회복지 프로그램 확대
 - 저소득층의 주거안정을 지원하기 위한 소프트웨어적 수단으로서 직업교육 및 알선, 보육원시설 확충 등과 같은 사회복지 프로그램 운영 확대

다. 주민참여에 의한 커뮤니티 조성

1) 주민조직의 체계화 및 각종 협정의 체결

- 아파트 공동체 운동, 골목 가꾸기 운동, 마을 도서관확보 운동 등 주민주도의 “지역공동체 만들기”를 위한 주민조직의 체계화
- 주민 상호간의 자발적 협의에 의한 각종 협정(건축협정, 가로협정, 녹화협정 등), 시민기업이 도시환경의 개선에 기여하는 등의 마을 만들기 사업의 지속적 추진 및 활성화 유도

2) 협동조합 활성화와 도시재생을 연계한 원도심 활성화

- 협동조합 활성화를 통해 마을의 물리적 개선 (시범마을 선정, 주거환경개선사업 등)
- 지역 밀착형 사업 지원을 위한 파주시, 중앙정부의 적극적인 지원, 홍보체계 구축
- 사회적 기업지원센터 등 중간 지원조직 구축
- 관련법, 제도의 적극적 활용(도시활력증진 지역개발사업, 사회적 기업 육성법 등)

3) 시민단체 및 행정기관의 지원체계 강화

- 시민단체의 주요 활동에 대한 지원 프로그램의 제공, 주민조직 및 교육, 다른 지역 주민이나 행정기관과의 연대 및 의사소통 채널 마련, 정보 교환 등 주선
- 행정적 지원, 주거환경 개선 요소의 발굴 및 보존을 위한 보조금 및 자금 융자 등 재정적 지원 등 행정기관의 지원 필요

4) 지역내 커뮤니티 형성을 위한 주거환경의 정비

- 지역주민의 삶을 지속적으로 향상시키기 위하여 지역공동체에 관계되는 다양한 주체들이 긴밀한 협력 체계를 구축하도록 마을 중심의 정비로 전환
- 공동체적인 여건을 증진하기 위해 광장, 주민회관, 커뮤니티센터, 근린체육시설, 어린이놀이터 등 주민들의 위한 공유공간의 적극적 활용

라. 친환경적 개발기법을 적용한 주거지역 조성

1) 환경친화적 토지이용계획 수립

- 도심은 상업, 업무, 주거기능 등이 복합된 복합개발을 유도하여 직장과 거주지가 인접함으로써 이동거리를 최소화
- 구릉지 등 자연환경을 최대한 보존하고 보행자 접근 동선을 확보하여 활용성 제고
- 지역의 미기후(microclimate)를 고려하고 개발로 인한 환경영향을 최소화하기 위하여 경사도, 경사, 향, 바람의 방향, 구릉이나 하천 등의 세부적인 자연요소를 고려한 토지이용계획 유도
- 주거유형·규모·형태 등에서의 혼합, 토지이용·건물용도에 있어서 복합개발의 개념을 유도

2) 녹색교통 중심의 도로망 계획

- 관광객이 밀집되는 지역을 중심으로 버스순환선 등 대중교통 연계체계를 구축하여 자동차 이용 감소 유도
- 주거중심지에서 각 주거지와와의 접근은 도보·자전거 등 보행 위주의 가로망 계획으로 녹색 교통체계 유도
- 단지 입구의 공동주차장, 지하주차장 설치 등을 통해 단지 내부로의 차량 진입을 제한하도록 함으로써 보행자의 안전성을 확보하고 쾌적한 주거환경이 되도록 유도

3) 생태적 공원·녹지공간의 조성

- 개발계획 수립 시 개발대상지의 기존 녹지를 분석하여 자연자원중 녹지의 보전 및 활용 유도
- 공공복리와 주민 이익의 배치 및 정신적·육체적 긴장과 해소를 위해 도시지역내 녹지공간을 적정규모 확보
- 단지내 단위 소생태계(연못, 정원, 채소밭 등)을 배치하고 네트워크화함으로써 녹지공간의 활용 유도

- 에너지 절약과 녹지공간 확보를 위해 옥상녹화, 벽면녹화 등 유도
- 공원 및 옥외 공간 녹화는 관리비용 절감 및 생물서식처로서의 기능을 위해 다층 구조식재, 동물 유인방법 등을 계획하여 종 다양성 확보

4) 다양한 주거지 개발기법의 적용

- 대중교통 지향형 개발(TOD) 기법의 활용
 - 대중교통지향형개발(TOD) 기법을 활용하여 토지이용의 고도화 및 입체적 개발 유도
 - 기존 철도역과 IC를 포함하여 GTX 파주연장, 지하철3호선 연장 등 철도계획에 따른 신규 역사와 서울~문산고속도로, 제2외곽순환도로 개통후 입지할 IC 주변을 대상으로 TOD 도입에 적합한 유휴토지에 대해 개발 유도

5) 주거유형의 다양화

- 최근 트렌드를 고려하여 다양한 주택공급 유도
 - 가구원수 변화에 따른 주택 공급
 - 신재생에너지 적용 주택 보급
 - 전원형 특화주거단지, 글로벌 빌리지 등
- 도심형 실버타운 조성
 - 다양한 주거 및 복지시설이 구비된 노인주거지를 조성하여 계획적으로 수용
- 주상복합주택의 활성화
 - 도심내 직주근접에 위한 도심주거 실현을 위해, 도심내 주상복합주택의 건설 유도
- 소형주택 및 공공임대주택 공급 유도
 - 주거단지 개발시 일정비율 이상의 소형주택 건설을 의무화하여 저소득층을 위한 주거공간 확보
 - 최저주거환경기준에 미달하는 가구를 위한 임대주택의 건설을 유도하기 위한 지원 방안 강구
 - 장애인, 독신가구, 산업근로자, 사회적 약자 등의 특수계층을 위한 다양한 주택 유형의 개발 유도

마. 변화하는 국민 삶을 반영하는 새로운 주거문화 (국가건축정책위원회 정책제안)

1) 소규모 주택사업 활성화를 통한 부동산 시장 활력 도모

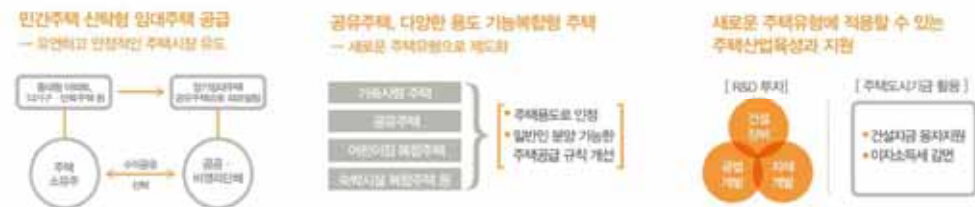
- 대규모 아파트건설 중심으로 고착된 주택산업정책 → 다품종 소량생산 체계 전환

[다품종 소량생산 체계로 전환]



- 단독주택 및 새로운 유형의 주택건설을 지원하고 양질의 주택건설 유도

[새로운 유형의 주택건설 지원]



2) 민간주도·공공지원의 주택박람회 개최를 통한 주거문화 선도

- 미분양 공공 단독주택용지, 유휴지, 노후 매입임대주택 활용 주택상설전시회 개최
- 새로운 주거건축 도입을 위한 주택박람회 개최
 - 미개발지나 대규모 시설 이전지 등에 주택전시장을 마련하고 미래지향적인 주거건축을 위한 실험으로서 주택박람회 개최
 - 다양한 건축가들과 건설사업자 등이 참여하여 건축프로그램이나 세미나, 전시, 각종 부대 행사 등을 기획하여 주거문화축제 유도

바. 최저주거기준 미달가구 현황 및 대책

1) 파주시 주거현황

- 파주시는 경기도 및 경의권역의 평균보다 높은 주택보급률(106.8%)을 보이고 있으며, 공공임대주택 비율(12.4%) 역시 상대적으로 높은 비율을 보임
- 노후주택 비율은 14.8%로 경기도 평균보다 낮게 나타났으나, 경의권역에서는 높은 비율을 보임
- 최저주거기준 미달가구는 5.9%로 도내 타도시에 비해 낮은 수치를 보이고 있음

[파주시 주거현황]

구분		경기도	경의권역	고양시	파주시	김포시
주택보급률(%)		100.1	98.7	94.8	106.8	103.3
공공임대주택비율(%)		5.1	8.4	4.6	12.4	15.3
1인당주거면적(㎡)		24.0	25.3	24.6	26.2	26.7
노후주택비율(%)		17.1	10.4	8.8	14.8	10.2
신규주택비율(%)		18.3	19.0	12.7	32.6	23.7
지하/옥탑 거주비율(%)		4.0	2.1	2.8	0.8	0.8
주거시설 (%)	입식부엌	99.2	99.4	99.6	99.1	99.0
	수세식화장실	98.9	99.0	99.4	98.2	98.4
	온수시설	99.1	99.1	99.4	98.4	98.8
최저주거기준 미달가구(%)		9.8	6.7	7.2	5.9	5.8

자료 : 경기도, 2020 경기도 주택종합계획

2) 기본방향

- 다층적 주거안전망 구축
 - 주거복지정책은 국민 전체의 적절한 주거수준 보장을 목표로 하고 있으나, 특히 시장에서 자력으로 적절한 주택 확보가 어려운 주거취약계층에 대한 주거안전망 기능이 핵심
 - 주거안전망을 이층구조로 구성하여 일반 주택에 거주하는 저소득가구와 비주택 거주가구에 대한 종합적인 지원체계 마련
- 맞춤형 주거지원 강화
 - 주거취약계층은 저소득 임차가구, 비주택 거주가구, 노숙인으로 구분할 수 있으며, 열악한 주거상태에 있거나 임대료 부담이 과도한 외국인근로자, 대학생도 특수소요계층으로서 추가적으로 고려할 필요가 있어 주거소요 다양

[주거취약계층의 유형 구분]

구분	주요대상
저소득 임차가구	<ul style="list-style-type: none"> • 최저주거기준 미달 주택 또는 노후불량주택에 거주하는 저소득 가구 • 임대료 부담이 과도한 가구
비주택 거주가구	<ul style="list-style-type: none"> • 불안정 거쳐 거주자 <ul style="list-style-type: none"> - 비닐하우스, 컨테이너, 움막, 판잣집 등에서 거주하는 자 - 고시원, 여관 여인숙 등에서 거주하는 자 • 복지시설 생활자 <ul style="list-style-type: none"> - 노숙인쉼터, 부랑인시설에서 생활하는 자 - 장애인 한부모 아동 청소년 여성보호시설 등에서 생활하는 자
노숙인	<ul style="list-style-type: none"> • 거리 또는 공공장소에서 생활하거나 임시보호시설을 이용하는 자
특수소요계층	<ul style="list-style-type: none"> • 열악한 상태의 주택이나 기숙사에서 생활하는 외국인근로자 • 저렴한 주택을 필요로 하는 대학생

자료 : 경기도, 2020 경기도 주택종합계획

- 주거복지 전달체계 개선
 - 현행 주거복지 전달체계는 공급자 위주로 설계되어 있으며, 주거지원과 관련한 공적 상담 및 정보제공 기능이 미흡
 - 주거지원수단이 양적으로 크게 확대되었으나 전달체계는 수요자의 이용가능성이나 접근성에 대한 충분한 고려가 결여된 채 공급자 위주로 설계
 - 주거지원과 관련한 상담 및 정보제공 기능이 미흡하여 주거취약계층이 자신에게 적절한 주거지원을 종합적으로 안내받을 수 있는 경로 부족
 - 경기도 차원에서 주거취약계층을 대상으로 주거문제에 대한 상담 및 정보제공, 주거지원 연계 등을 수행하는 기능을 체계화
- 최저주거기준
 - 국토교통부에서 제시한 최저주거기준을 적용하여 기준에 미달되는 주택이 밀집한 지역을 중심으로 도시재생사업을 추진토록 유도

[최저주거기준 - 국토교통부 공고(제2011-490호)]

가구원수(인)	표준 가구구성	실(방) 구성	총주거면적(㎡)
1	1인 가구	1K	14
2	부부	1DK	26
3	부부+자녀1	2DK	36
4	부부+자녀2	3DK	43
5	부부+자녀3	3DK	46
6	노부모+부부+자녀2	4DK	55
표준 가구구성	<ul style="list-style-type: none"> • 3인 가구의 자녀 1인은 6세 이상 기준 • 4인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀(남1, 여1) 기준 • 5인 가구의 자녀 3인은 8세 이상 자녀(남2, 여1 또는 남1, 여2) 기준 • 6인 가구의 자녀 2인은 8세 이상 자녀(남1, 여1) 기준 		
실(방) 구성	<ul style="list-style-type: none"> • K는 부엌, DK는 식사실 겸 부엌을 의미하며, 숫자는 침실(거실겸용 포함) 또는 침실로 활용이 가능한 방의 수를 말함 		
비고	<ul style="list-style-type: none"> • 비고 : 방의 개수 설정을 위한 침실분리원칙은 다음 각호의 기준을 따름 1. 부부는 동일한 침실 사용 2. 만6세 이상 자녀는 부모와 분리 3. 만8세 이상의 이성자녀는 상호 분리 4. 노부모는 별도 침실 사용 		

3) 주거기준 지표설정

- 2020 경기도 주택종합계획 상 정책지표를 고려하여 파주시 주거기준 지표 설정
- 도시기본계획상 3단계(2025년), 4단계(2030년) 지표는 2단계 지표를 유지하는 것으로 계획

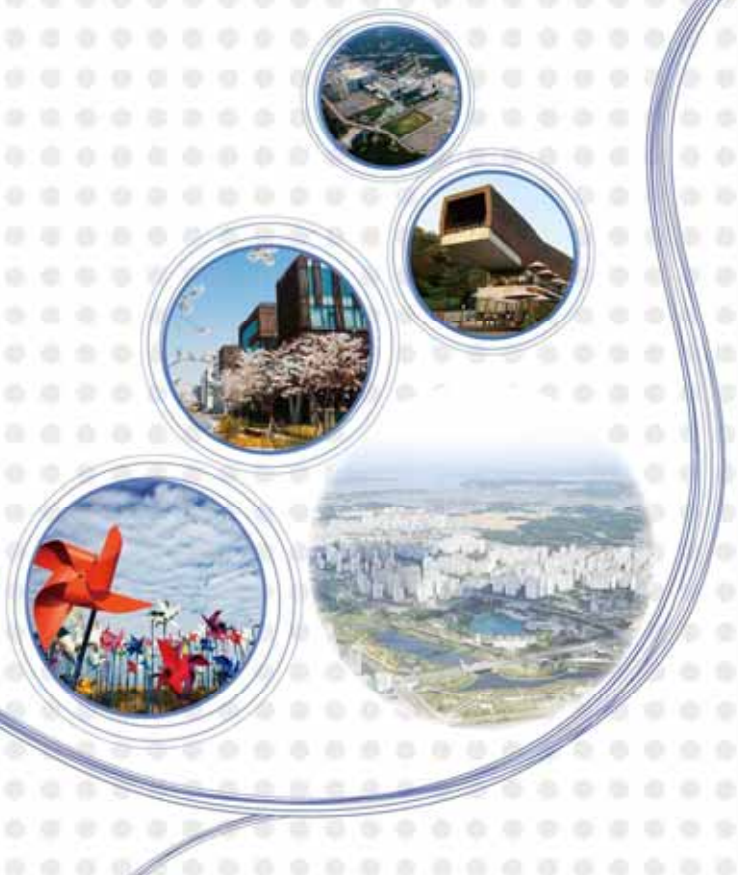
[주거기준 지표설정]

구분		2014년 현황	2015년	2020년	2025년	2030년
1인당 평균 주거면적(㎡/인)		26.2	26.5	28.0	28.0	28.0
주거시설 (%)	입식부엌	99.1	99.5	100.0	100.0	100.0
	수세식화장실	98.2	99.0	100.0	100.0	100.0
	온수시설	98.4	99.0	100.0	100.0	100.0
최저주거기준 미달가구(%)		5.9	5.0	4.0	4.0	4.0

제 8 장

환경의 보전과 관리

1. 저탄소 녹색도시 조성
2. 대기환경
3. 수환경
4. 토양환경
5. 폐기물
6. 에너지
7. 온실가스
8. 자연환경



제8장 | 환경의 보전과 관리

1. 저탄소 녹색도시 조성

1.1 개요

가. 저탄소 녹색도시 개념

1) 저탄소

- 화석연료에 대한 의존도를 낮추고 청정에너지의 사용과 보급을 확대하여 녹색기술의 적용, 탄소흡수원 확충 등을 통하여 온실가스를 적정수준으로 줄이는 것을 의미
- 석유, 석탄 등 화석연료가 지구온난화의 주범으로 인식되면서 환경적 측면에서 화석연료 사용억제, 대체 에너지(태양, 조력, 풍력 등)개발, 에너지 절약과 이용 효율화를 도모

2) 녹색도시

- 공해 발생과 자연 파괴를 줄여 인간이 자연과 조화롭게 살아가도록 하기 위해 조성되는 도시
- 압축형 도시공간구조, 복합토지이용, 대중교통중심의 교통체계, 신재생에너지 활용, 물·자원순환구조 등과 같이 환경오염과 온실가스 배출을 최소화한 녹색성장 요소들을 갖춘 도시

3) 저탄소 녹색도시

- 기존의 생태계 보전, 자연공생, 청정환경을 내세웠던 ‘친환경 도시’와 지속가능한 발전, 에너지 자립, 자원순화개념의 ‘지속가능한 도시’, 그리고 탄소저감, 탄소흡수, 신재생에너지 개념의 ‘탄소저감도시’의 개념을 총괄한 개념
- 압축·복합계획, 바람길 확보, 그린 네트워크 등을 통한 에너지 절약형 공간구조에서부터 녹색교통체계, 신재생에너지와 에너지 절약 건축물 도입 등 다양하고 새로운 녹색도시 계획기법을 도입하여 환경오염과 온실가스 및 탄소배출을 최대한 억제하는 도시

나. 저탄소 녹색도시계획 개요

1) 수립원칙

- 도시계획 수립시 온실가스 저감 등 기후변화에 대응하기 위하여 공간구조, 교통체계, 환경의 보전과 관리, 에너지 및 공원·녹지 등 도시계획 각 부문을 체계적이고 포괄적으로 접근하여 수립
- 온실가스 감축과 자원절약형 개발 및 관리를 위하여 한계자원인 토지, 화석연료 등의 소비를 최소화하고 이들을 효율적으로 이용할 수 있는 방안 마련
- 태양력, 풍력, 조력 등 신재생에너지를 확보할 수 있는 잠재력을 분석·반영하고 에너지절감을 위한 신재생에너지 등 환경친화적 에너지의 공급 및 사용을 위한 대책 수립
- 기후변화 완화 및 적응을 위하여 지역의 지리적, 사회·경제여건 등 지역의 특성을 반영하여 수립

2) 도시기본계획에서의 적용

- 온실가스 배출 현황 및 장래예측을 토대로 온실가스 배출을 최소화할 수 있도록 토지이용계획, 교통체계, 기반시설, 도심 및 주거환경, 환경보전과 관리, 환경친화적·에너지 효율적 개발, 대기환경 및 수환경의 보전, 폐기물, 에너지, 공원·녹지, 방재 및 안전, 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥 등의 각 부문별 계획 포함
- 대중교통과 자전거, 보행 중심의 녹색교통체계, 태양광 등의 신재생에너지와 에너지절약 건축물 도입 등 다양하고 새로운 녹색도시 계획기법을 도입

1.2 기본방향

- 온실가스 배출 감축, 신재생에너지 사용 등 기후변화에 대비한 탄소제로도시 조성 과 녹색기술로 신성장 동력과 일자리 창출을 위한 지속가능한 도시계획적 대응방안을 기본방향으로 설정함
- 탄소제로도시 목표달성을 위해 탄소제로화 및 기후변화 대응 방안 모색과 지속가능한 녹색성장 기반 마련을 주요 계획과제로 제시함
- 탄소 흡수원 확충을 위한 공원녹지조성, 산업구조 및 신재생에너지 개선을 통한 미래지향적 탄소제로화 방안 제시
- 개발사업에 따른 자연환경보전 전략을 수립토록하며, 하천, 공원, 수림대 등이 있는 경우 이를 보전하는 환경친화적인 개발 유도

1.3 추진전략

가. 자연친화적인 환경도시

1) 환경도시 조성을 위한 기반 구축

- 환경도시 조성을 위한 추진계획과 다양한 행·재정적 기반 구축 및 추진체계를 마련하고, 충분한 재원을 마련하는 등의 다양한 기반 구축
- 환경과 관련한 전문 인력의 양성하며, 홍보 전략 등을 수립하여 추진

2) 환경도시로의 경쟁력 강화

- 환경적으로 모범적인 도시로, 세계 여러 도시와 비교하여 경쟁력을 강화토록 함
- 파주시가 가지고 있는 고유한 자원을 활용하여 특성화 할 수 있는 방안 마련 및 각 부문별 연계 추진

3) 저탄소 녹색성장기본법

- '녹색성장 국가전략 및 5개년 계획'. '국가 온실가스 감축목표'등이 포함돼 저탄소 녹색도시 조성을 위한 기반 마련

나. 기후변화에 따른 탄소제로도시

1) 지속가능한 도시공간 구축

- 기존 경제위주의 개발에서 벗어나 지속가능한 도시공간의 구축을 통해 기후변화의 영향에 대응토록 함
- 단편적이고 단절적이던 기존의 방식에서 벗어나 지속가능성을 갖는 도시공간을 구축함으로써, 지속적으로 커지고 있는 시민들의 요구 충족
- 기후변화의 영향에 대응하기 위한 완화, 적응, 완화 및 적응전략을 각각 수립 추진

2) 녹색 자원 및 인프라의 정비

- 물, 폐기물, 에너지 등 자원의 녹색화와 녹지, 하천, 공원 등 도시 인프라의 녹색화를 통해 기후변화에 안전한 도시로 조성
- 기후변화에 의한 다양한 자연재해에 안전한 도시로 조성하기 위해 인프라의 정비 및 확충

- 신재생에너지 활용을 통해 제로 에너지(Zero Energy) 실현을 도모하고, 탄소제로 도시 추진을 위한 다양한 계획기법 도입

3) 녹색산업 육성 및 거점화

- 기업, 대학, 연구소의 협력체계를 구축하여 새로운 시대에 대비할 수 있는 녹색산업을 적극 육성하고, 새로운 산업거점으로 발전
- 파주시에 위치하는 기업, 대학, 연구소의 자원을 최대한 활용하여 클러스터링(clustering)을 통한 녹색산업을 육성하여 선도
- 기존의 IT산업기반을 발전시켜 녹색산업의 새로운 거점으로 발전할 수 있도록 물리적·제도적 지원체계 마련

1.4 세부 실천전략

가. 도시내 공공오픈스페이스 확충

- 도심 녹지를 통한 탄소흡수원 확보 및 도시 열섬효과 방지를 통한 도심속 생태공간 조성으로 사람과 자연이 중심이 되는 기반 구축
- 소규모 오픈스페이스를 지역별·연차별 지속적으로 확충하고 도시내 탄소흡수를 극대화 할 수 있는 공원으로 리모델링
- 도시내 농경지(전, 답, 과수원 등)를 탄소흡수원으로 활용하기 위한 보전 및 전용을 억제

나. 친환경 건축물 확대

- 에너지 소비량이 많은 건축물을 저탄소의 친환경 건축물로 확대·보급하여 지구 온난화에 대비하고, 친환경 건축물 확대 보급을 통해 탄소제로도시 조성
- 정부가 추진하는 저탄소 녹색성장의 10대 정책방향 중 효율적 온실가스 감축 방안의 일환으로 실시하는 제도로써, 건물 부분에서의 온실가스 감축을 위해 실시하는 친환경 건축물 인증제도를 확대 보급
- 신규건축물에 대한 기준 강화로 친환경 건축물 확대
- 건축법 및 친환경건축물의 인증에 관한 규칙을 활용한 인센티브 제공을 통한 친환경 건축물 자발적 참여 유도

다. 자원순환시스템 구축

- 물, 태양광, 풍력 등 재생에너지와 음식물쓰레기·생활폐기물을 건조·소각 처리, 연료 등으로 자원화하기 위해 통합 관리 할 수 있는 종합적인 자원순환 시스템 구축
- 빗물, 음식물쓰레기, 재활용품 등을 에너지로 전환하기 위해 종합적으로 관리·운영이 가능한 시스템을 구축하여 자원의 효율적 이용
- 폐자원 및 재생에너지의 효율적 이용으로 온실가스 감축효과와 에너지 자립을 위한 기반 마련과 인구에 따른 폐기물 증가에 대한 안정적이고 효율적인 처리

라. 시민교육 및 홍보프로그램 운영

- 저탄소 녹색생활을 시민 개개인의 실생활과 연계된 녹색교육·체험 등 다양한 참여 프로그램을 마련하여 생활밀착형 녹색생활 실천사업 추진
- 녹색생활 실천 분야에 주민, 학생, 노인, 관광객 등 대상별 교육 및 홍보 전략 마련

2. 대기환경

2.1 현황 및 문제점

가. 대기오염 현황

- 2014년 현재 파주시 대기환경은 이산화황 0.005ppm, 이산화질소 0.022ppm, 일산화탄소 0.6ppm, 오존 0.028ppm으로 대기환경은 환경기준 대비 양호함

[연도별 대기환경 현황]

구분	미세먼지 PM-10 ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	SO ₂ 이산화황 (ppm)	이산화질소 NO ₂ (ppm)	일산화탄소 CO (ppm)	오존 O ₃ (ppm)
2010년	63	0.006	0.023	0.6	0.020
2011년	61	0.006	0.020	0.6	0.018
2012년	56	0.005	0.018	0.6	0.023
2013년	58	0.005	0.025	0.7	0.024
2014년	57	0.005	0.022	0.6	0.028
환경기준	70 $\mu\text{g}/\text{m}^3/\text{year}$	0.02ppm/year	0.05ppm/year	9ppm/8hr	0.06ppm/8hr

자료 : 환경부, 대기환경연보, 2015.

나. 대기오염원

- 대기오염물질 배출시설은 오염물질 발생량에 따라 1종에서 5종으로 구분하며, 배출 시설 대부분이 4종 및 5종의 소형업체로 구성됨
- 자동차 등록대수는 최근 10년간 약 2배로 증가하여 2014년 현재 168,773대로 나타남

[대기오염물질 배출시설 변화 추이]

연 별	자동차 (대)	대기오염물질 배출시설 (개소)					
		계	1종	2종	3종	4종	5종
2003	86,240	742	-	-	9	25	708
2004	91,667	705	-	-	34	167	504
2005	98,820	747	-	-	37	179	531
2006	111,347	755	-	-	34	159	562
2007	118,454	773	-	-	28	151	594
2008	122,654	803	-	-	23	153	627
2009	128,660	829	-	-	23	162	644
2010	140,569	740	-	-	22	164	554
2011	150,142	657	-	-	19	168	470
2012	156,859	807	-	-	14	178	615
2013	160,946	750	-	-	10	196	544
2014	168,773	921	-	-	11	214	696

자료 : 파주시 환경보호과, 파주시 통계연보, 각년도.

다. 대기오염 규제기준의 초과

- 사후 농도 규제에 의한 현재의 방식으로 대기오염물질 배출량 억제 곤란
- 오염물질 배출저감을 위한 기술개발 및 투자 부족
- 파주시 관내 측정소에서 측정한 항목별 규제기준 초과현황을 조사한 결과, 일산화탄소, 미세먼지, 이산화질소 항목에서 수회 규제기준을 초과한 것으로 나타남

[대기오염 규제기준 초과현황]

측정소명	아황산가스 (SO ₂)		이산화질소 (NO ₂)		일산화탄소 (CO)		오존 (O ₃)		미세먼지
	0.15 ppm /1h	0.05 ppm /24h	0.1 ppm /1h	0.06 ppm /24h	25 ppm /1h	9 ppm /8h	0.1 ppm /1h	0.06 ppm /8h	
파주 (금촌동)	0	0	0	1	41	78	0	0	31

자료 : 경기도 대기오염 평가보고서, 2014.

라. 대기질 개선을 위한 바람길 조성 미흡

- 도시개발 및 고층건물 등의 입지로 자연적인 바람의 흐름을 저해하여, 대기오염 심화와 열섬 현상 발생으로 대기환경 악화
- 대기질 개선을 위한 바람통로 확보, 녹지축 연결, 토지이용의 개선이 요구됨

2.2 기본방향

가. 지역특성을 반영한 세부기준마련

- 파주시 현황은 국내 및 경기도 기준에 비해 낮은 수치로 나타나 있지만, 친환경 도시로서의 이미지 제고를 위한 기준을 마련하여 대기환경 개선
- 대기환경의 개선을 위해 파주시에 분포된 공원·녹지 및 임야, 농경지 등 대기환경 유지관리에 필요한 기준마련으로 도시환경을 보호

[대기환경기준]

연 별	단 위	국내환경기준 2015.1.1.일부터 적용	경기도 환경기준	
			대기관리권역	대기관리권 역외지역
아황산가스 (SO ₂)	PPM, 연평균	0.02이하	0.014이하	0.008이하
일산화탄소 (CO)	PPM, 8시간 평균	9이하	6이하	2이하
이산화질소 (NO ₂)	PPM, 연평균	0.03이하	0.03이하	0.002이하
미세먼지 (PM-10)	μg/m ³ , 연평균	50이하	50이하	30이하
오존 (O ₃)	μg/m ³ , 8시간 평균	0.06이하	0.06이하	0.06이하
납 (Pb)	μg/m ³ , 연평균	0.5이하	0.5이하	0.5이하
벤젠	μg/m ³ , 연평균	5이하	5이하	5이하

자료 : 환경정책기본법, 경기도환경기본조례.

나. 장기적인 대기오염물질 배출 저감을 위한 관리 강화

- 청정연료 및 저유황유 보급 확대 등
- 대기오염 물질에 대한 개선 및 관리대책 수립

다. 환경정보관리시스템의 개발을 통한 대기환경 관리

- 체계적인 관리시스템을 통해 대기질 정화 및 쾌적한 도시환경 조성

라. 맑은 공기 쾌적한 환경보전

- 대중교통 활성화 및 녹색교통 수단 확대
- 대기오염에 대한 자정능력 향상을 위한 녹지공간 확충

마. 엄격한 기준과 관리시스템을 통한 미세먼지 대책마련

- WHO권고수준 이하의 기준을 수립한 지속적인 감소대책 마련
- 예·경보 시스템을 활용한 관리를 통해 실시간 정보제공 및 체계마련

2.3 실천전략

가. 대기오염물질 배출량 저감 및 처리 강화

- 지역환경기준 설정, 주요 배출업소 감시시스템 구축, 환경보전 감시센터 설립, 대기오염 측정망 설치 등 대기오염원인 규명 및 대책 마련을 위한 대기환경 관리시스템 체계 확립
- 연료사용 규제와 청정연료로 전환을 유도하고, 에너지 절약 등 발생원 규제 대책 수립
- 배출허용기준 강화, 청정기술 활용, 총량규제, 대기오염 방지시설 확충 등을 통해 발생량 감소대책 수립
- 개발계획 수립시 지역 여건을 고려하여 대기환경 용량을 검토하고 오염영향 및 저감 방안 등 마련

나. 온실가스 저감을 위한 탄소중립프로그램 마련

- 대기환경오염의 주요 원인인 온실가스의 저감을 위한 탄소중립 프로그램 마련
 - 탄소저감을 위한 신재생에너지 확대를 통한 에너지 사용 저감대책 수립 시행
 - 탄소흡수를 위한 단지계획 수립, 바람통로 확보 및 도심공원·녹지, 가로수 확충 및 유휴토지 녹화사업추진
- 각종 개발사업 시행 및 신규 건축물 건축시 친환경설계, 에너지사용 저감 건축물 건축 등을 통한 탄소중립프로그램 강화 및 의무화 방안 마련

다. 쾌적한 대기환경 보전

- 녹색교통수단 확대
 - 자동차에 의한 대기오염 물질 배출을 저감하기 위해 신교통수단 도입과 천연가스 버스, 하이브리드 자동차 등의 지속적인 확대
 - 보행 및 자전거 도로망 등의 녹색교통수단확대 및 이용 활성화 유도

- 에너지효율 향상 및 신·재생 에너지의 보급 확대
- 기존의 중복되거나 불합리한 교통망의 개선을 통해 노선거리를 최소화하도록 함

라. 대기질 개선을 위한 바람길 조성

- 대단위 건축물 입지시 바람길 확보 유도
- 도시개발사업, 건축물 인/허가, 공원녹지 조성, 산업단지 조성 등 각종 개발사업시 바람길을 고려한 계획 수립 유도

마. 도심지내 녹지공간 확보를 통한 탄소 흡수원 확충

- 각종 택지개발사업지구나 도시개발사업지구 내 탄소흡수원 거리 조성
 - 탄소흡수가 용이한 수종 식재 및 도시숲을 조성하여 탄소흡수원 확충
- 건물옥상 및 벽면 녹화, 옥상정원, 도심내 자투리 공간을 텃밭 활용

바. 미세먼지 대응을 위한 특별 태스크포스(T/F) 구성

- 미세먼지 대응을 위한 정책대응 T/F 구성·운영
- 국립환경과학원, 기상청 등 협업기관 전문가로 구성해 대기화학모델 및 기상모델 연동성 강화, 융합 예보 제공
- 노후경유차 폐차와 태양광 설치사업을 확대하고 대기오염 알림 전광판을 추가 설치하여 신속한 예보체계 확립

사. 체계적인 행정시스템 마련을 통한 초미세먼지 관리방안 수립

- '파주시 대기질' 스마트폰 서비스 개발·보급을 확대하여 실시간 정보 제공 추진
- 경보제 실시로 파주시 최고농도 상황을 시민들에게 즉시 알림
 - 실시간 미세먼지 농도가 건강 위해수준으로 상승할 경우 해당 파주시장이 '주의보' 또는 '경보' 발령
 - 고농도시 행동요령 안내, 자동차 운행자제, 사업장 조업시간 조정 등 권고
- 행자부, 복지부, 지자체 등과 협조하여 저소득층에 대한 미세먼지 마스크 보급 지원
- 생활주변 미세먼지 관리를 위해 건설공사장 등 비산먼지 발생사업장에 대해 비산먼지 다량 배출 및 상습 위반업소 위주로 특별점검을 실시하고 고의적으로 위반한 경우에는 강력한 행·사법 처분
- 분진흡입식 제거장비의 도입을 통한 시내 및 산업단지 부근 미세먼지 관리
 - 기존의 노면청소차에 분진흡입과 필터시스템 기능을 추가하여 성능 개선 및 장비 추가 확보 가능

3. 수환경

3.1 현황 및 문제점

가. 수질 현황

- 파주시의 주하천인 임진강이 도시 서측을 남북으로 유하하고 있으며 공릉천, 문산천 등 2개의 하천이 도시 동측에서 임진강으로 유입되고 있음
- 환경부에서 운영하고 있는 수질측정지점은 총 12개 지점이며, 파주시 관할구역은 공릉천1, 임진강1, 임진강1A를 제외한 9개 지점임

[파주시 수질현황]

측정소명	수온 (°C)	DO (mg/L)	BOD (mg/L)	COD (mg/L)	SS (mg/L)	TN (mg/L)	TP (mg/L)
공릉천1	4.8	15.5	1	4.3	0.4	3.279	0.043
공릉천2	7.7	11.3	3.6	7.3	3.6	6.413	0.092
공릉천3	6.8	10	3.7	5.8	10.2	7.885	0.15
임진강1	5.3	13	0.7	2.1	0.4	0.574	0.015
임진강1A	5.7	12.6	0.8	2.2	2	0.789	0.011
임진강2	6	16.8	2	5	4	4.147	0.036
임진강3	4.8	15.7	1.9	4.5	15.2	3.649	0.031
임진강3A	4.7	12.8	0.8	3.3	2.3	3.441	0.026
임진강4	4.3	15	1	5.4	71.9	3.631	0.225
문산천1	4.1	14.7	2.1	6.3	5.6	3.286	0.051
문산천2	3.8	15.8	2.2	7.1	63.2	3.57	0.058
문산천3	6.7	11.5	1.5	4.8	128.8	4.865	0.11

자료 : 환경정책기본법, 경기도환경기본조례

나. 수질오염원

- 2014년 현재 파주시의 폐수배출업소는 총 774개소이며, 대부분 오염부하가 낮은 4, 5종(1일 폐수배출량이 200m³미만)에 속함

[폐수 배출업소 현황]

연 별	수질(폐수) 배출업소 (개소)					
	계	1종	2종	3종	4종	5종
2010	634	-	-	3	13	618
2011	628	-	-	3	14	611
2012	779	-	-	2	15	762
2013	687	-	-	2	8	677
2014	774	-	-	4	9	761

자료 : 파주시 시정백서, 통계연보, 각년도.

다. 상수원 보호구역 지정현황

[파주시 상수원 보호구역 지정현황]

구 분	파주시 상수원 보호구역	비 고
범 위	파주시 파평면 장파리, 금파리, 적성면 장좌리	-
수 계	임진강수계	-
면 적	54.810km ²	-
취수량	100,800m ³ /일(금파취수장)	유수인용허가 144,000m ³ /일 (2001. 9. 한강홍수통제소)
지정일자	1992.12(2005년 변경)	경기도공고 제513호
수도사업자	파주시장	-

자료 : 파주시, 파주 수도정비기본계획 보고서

라. 통합적 물관리 부족

- 인구가 증가하고 도시가 발전하면서 수질오염, 건천화, 생태계파괴 등 문제점이 드러나고 있으나, 시민의 삶의 질 향상과 지속가능한 수자원을 관리하기 위한 통합적 관점에서의 물 관리 시스템 부족
- 도시발전의 중요한 지표인 물을 체계적으로 관리하기 위해서는 하천 수질과 수량 및 수생태, 상·하수도관리, 지표수와 지하수, 우수 등을 통합할 수 있는 시스템구축이 필요함

3.2 기본방향

- 통합 물 관리 시스템 구축 및 도시화에 따른 불투수면을 투수포장 및 저류시설 등을 통해 관리하여 생태적으로 건강한 물 순환 체계 구축
- 비점오염물질의 정확한 실태조사 및 비점오염원 관리기본계획 수립으로 생태하천의 미래 비전 제시 및 비점오염원 저감사업의 실시 및 유해물질 등 오염물질 유입 억제
- 하천·호소의 생태 거점 및 생태네트워크 관리
- 수자원의 주소비자인 시민을 대상으로 수자원 관련 교육·홍보를 통한 수자원 절약 의식 고취

3.3 실천전략

가. 통합 물 관리체계 구축

- 공급시설 개발위주의 관리정책에서 수요관리 중심으로의 전환을 통해 안정적 수자원 관리체계 구축
- 절수기 보급확대, 중수도 설치, 하수재이용률 제고, 수도요금 현실화, 노후관교체 등 수요관리를 통한 안정적 수자원 확보
- 적재적소 측정망 설치, 수량, 수질, 사용량, 재이용량 등 기초자료 확보
- 도시의 지표수량, 수질관리 시스템, 지하수의 수질 및 수량 관리시스템, 상·하수의 연계관리 시스템, 빗물관리시스템을 통합한 물 관리 시스템 구축
- 지표수 및 지하수를 관리하기 위한 유역관리차원의 지표수·지하수 흐름도 작성

나. 하천수질 관리 강화

- 주요하천에 대한 수질오염배출량을 예측하고 자료의 Data Base화를 추진하여 오염부하량을 수시 파악
- 수계별 오염발생량 및 부하량 조사를 통한 오염정도 및 배출지점을 파악
- 생활계 오염원 관리를 통한 단위유역 목표수질 달성 및 유지토록하고, 하수종말 처리장의 신설 및 증설을 통한 하수처리율 제고
- 산업단지내 폐수처리장의 개선을 통한 방류수질을 향상하고, 노후 시설물 정비 및 교체, 폐수배출업소 지도·점검 강화, 신규산업단지 폐수종말처리시설의 적정 운영을 통한 산업계 오염원 관리

다. 수 환경 보호를 위한 대책 마련

- 수질측정 및 자료수집의 원격 자동화를 추진하여 실시간 수질 상태를 파악하고 효율적인 수질관리 도모
- 하천 및 호소 주변의 수변구역을 설정하고 개발 억제
- 빗물이용시설 설치, 우수침투시설 설치 등 기본적인 유출수 확보대책 강구
- 오염물질 저감을 위한 하수처리장 확장 및 신설
- 수변지역은 시민에게 친수기능의 제공과 연계하여 하천의 합리적인 보존·이용을 도모할 수 있도록 하며, 시민생활의 구심점으로 하천을 활용할 수 있도록 친환경적 하천 정비

라. 물 재이용 활성화 도모

- 신축건물의 빗물이용 및 중수도 시설 의무화 대상시설 확대 등 기준 강화
- 도시비점오염원 저감을 통한 하천 수질개선, 저류된 물의 재이용 등 다기능 수행을 목적으로 설치 추진 중인 하수저류시설 설치
- 하수처리수 재이용 의무화 기준 강화 등을 통한 재이용을 제고 및 주변여건과 수요처 발굴을 통한 재이용계획 수립
- 도시개발, 산업단지개발, 택지개발 등 개발사업시행시 빗물이용시설, 중수도시설 설치
- 수도정비기본계획 수립시 물 재이용 계획수립 의무화
- 중수도 등 물 재이용시설 설치시 조세감면 및 저리용자 등 금융지원, 건축물 용적률 규제완화 등 추진

마. 효율적인 수질 관리시스템 체계 확립

- 오염물질 부하량 저감을 도모하고, 안정적 수량 확보를 통해 하천의 건천화 방지
- 산업폐수의 배출업소에 대한 관리를 강화토록 개별공장에서 1차 처리 후 폐수종말 처리장에 처리토록 하고, 처리공정의 고도화 도모함
- 비점오염원에 대한 조사와 함께 비점오염원저감시설 설치 및 관리를 강화
- 대단위 개발사업 시행시 비점오염물질 발생 저감을 고려한 개발계획 수립 및 비점 오염원 대책 마련
- 도로변 침투배수로 설치 등의 완충지대 조성 및 건물간 우수침투 화단조성, 도로 포장재의 투수성 증대, 주차장 상부 녹화 등의 지하수 함수량 증대사업과 연계

바. 하천변 친수환경의 조성

- 파주시내 임진강, 문산천, 공릉천 등 주요하천에 저류지 및 녹지공간을 조성하여 수질환경의 개선
- 한강하구 습지 등 생태환경이 양호한 지역의 보존 및 활용에 대한 종합적인 관리 방안 수립
- 하천 및 호소변의 국·공유지를 점진적으로 친수공간으로 활용

4. 토양환경

4.1 현황분석

가. 토양관련법규 및 관리체계 (토양환경보전법)

- 우리나라의 토양관련 법규는 1978년 수질환경보전법이 시행되면서 농경지 오염방지에 관한 조항을 중심으로 농산물 재배 제한기준으로 카드뮴(Cd), 구리(Cu), 비소(As) 및 그 화합물의 함유량을 제한하는 것으로 시작되었으며, 이후 1995년 1월 토양환경보전법이 제정되면서 토양을 정화하는 등 토양을 적정하게 관리보전할 수 있는 근거를 마련함
- 토양환경보전법에서는 토양오염우려기준과 토양오염대책기준을 세분화하고 있으며 2010년 개정을 통해 토양오염물질, 토양오염기준 등에 대한 기준이 강화되었음
 - 토양오염우려기준 : 사람의 건강재산이나 동식물의 생육에 지장을 초래할 우려가 있는 토양오염의 기준
 - 토양오염대책기준 : 우려기준을 초과하여 사람의 건강 및 재산과 동식물의 생육에 지장을 주어서 토양오염에 대한 대책을 필요로 하는 토양오염의 기준

[토양오염우려기준]

(단위: mg/kg)

물질	1지역	2지역	3지역
카드뮴	4	10	60
구리	150	500	2,000
비소	25	50	200
수은	4	10	20
납	200	400	700
6가크롬	5	15	40
아연	300	600	2,000
니켈	100	200	500
불소	400	400	800
유기인화합물	10	10	30
폴리클로리네이티드비페닐	1	4	12
시안	2	2	120
페놀	4	4	20
벤젠	1	1	3
톨루엔	20	20	60
에틸벤젠	50	50	340
크실렌	15	15	45
석유계총탄화수소(TPH)	500	800	2,000
트리클로로에틸렌(TCE)	8	8	40
테트라클로로에틸렌(PCE)	4	4	25
벤조(a)피렌	0.7	2	7

자료 : 환경부, 토양환경보전법 시행규칙 제1조의 5 및 제20조 관련 토양오염우려 및 대책기준

※ 비고

1. 1지역: 「공간정보의 구축 및 관리 등에 관한 법률」에 따른 지목이 전·답·과수원·목장용지·광천지·대(「공간정보의 구축 및 관리 등에 관한 법률 시행령」 제58조제8호가목 중 주거의 용도로 사용되는 부지만 해당한다)·학교용지·구거(溝渠)·양어장·공원·사적지·묘지인 지역과 「어린이놀이시설 안전관리법」 제2조제2호에 따른 어린이 놀이시설(실외에 설치된 경우에만 적용한다) 부지
2. 2지역: 「공간정보의 구축 및 관리 등에 관한 법률」에 따른 지목이 임야·염전·대(1지역에 해당하는 부지 외의 모든 대를 말한다)·창고용지·하천·유지·수도용지·체육용지·유원지·종교용지 및 잡종지(「공간정보의 구축 및 관리 등에 관한 법률 시행령」 제58조제28호가목 또는 다목에 해당하는 부지만 해당한다)인 지역
3. 3지역: 「공간정보의 구축 및 관리 등에 관한 법률」에 따른 지목이 공장용지·주차장·주유소용지·도로·철도용지·제방·잡종지(2지역에 해당하는 부지 외의 모든 잡종지를 말한다)인 지역과 「국방·군사시설 사업에 관한 법률」 제2조제1호가목부터 마목까지에서 규정한 국방·군사시설 부지
4. 「공익사업을 위한 토지 등의 취득 및 보상에 관한 법률」 제48조에 따라 취득한 토지를 반환하거나 「주한미군 공여구역주변지역 등 지원 특별법」 제12조에 따라 반환공여구역의 토양 오염 등을 제거하는 경우에는 해당 토지의 반환 후 용도에 따른 지역 기준을 적용한다.
5. 벤조(a)피렌 항목은 유독물의 제조 및 저장시설과 폐반침목을 사용한 지역(예: 철도용지, 공원, 공장용지 및 하천 등)에만 적용한다.
6. 법 제11조제3항, 제14조제1항, 제15조제1항 및 같은 조 제3항 각 호에 따른 토양정밀조사의 실시나 오염토양의 정화 등을 명하는 경우 토양오염우려기준은 조치명령 당시의 지목을 기준으로 한다. 다만, 정밀조사 기간 또는 정화 기간이 완료되기 전에 지목이 변경된 경우에는 변경된 지목을, 다음 각 목의 어느 하나에 해당하여 지목변경이 예정된 경우에는 변경 예정 지목을 기준으로 한다.
 - 가. 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 등 관계 법령에 따라 개발행위 허가 또는 실시계획 인가 등을 받고 토지의 형질변경 등의 공사가 착공된 경우
 - 나. 건축물의 용도변경을 위하여 「건축법」에 따라 용도변경 허가를 받았거나 신고한 후 공사가 착공된 경우
 - 다. 다른 법령에 따라 지목변경 사유에 해당하는 공사가 착공된 경우

나. 토양오염 우려지역 현황

- 토양오염원은 공장 및 공업지역(국가산업단지), 원광석고철야적지 지역, 폐기물적치 매립소각 지역, 폐금속광산지역, 교통관련시설지역, 기타 토지개발 지역, 주유소, 유독물제조 및 저장시설, 골프장, 분뇨처리장, 축산농가, 주한미군 반환 공여지 등으로 구분할 수 있음
- 파주시의 토양오염 발생 우려지역현황은 축산농가가 896개소로 전체의 71.4%로 가장 많으며, 주유소 134개소(10.6%), 원광석고철야적지, 토지개발지, 산업단지, 주한미군 반환 공여지 순으로 조사됨

[파주시 토양오염 발생 우려지역 현황]

(단위 : 개소)

구분	계	산업단지	원광석고철야적지	폐기물적치 및 매립, 소각	폐금속광산	교통관련시설	토지개발	주유소	유독물제조 및 저장시설	골프장	분뇨처리시설	축산농가	가축사체분매립	주한미군반환공여지
경기도	20,749	112	2,413	248	41	1,132	482	2,856	80	147	32	12,917	238	51
파주시	1,254	15	113	9	-	19	39	134	3	9	3	896	1	13

자료 : 경기개발연구원(2010), 경기도의 토양환경 현황파악 및 정책방향 설정 연구

4.2 토양환경 관리계획

가. 토양오염 관리를 위한 행정체계 정비

- 토양오염물질의 다양화, 오염물질의 사용량증가 등으로 토양오염이 심화되고 있어 오염의 예방 및 오염 토양의 개선 등 종합적인 관리를 위하여 관련 제도의 마련
- 토양 오염원에 대한 관리를 체계화하여, 오염의 우려가 높은 시설은 등록한 후 오염방지 조치 및 정기적인 오염도 검사를 의무화하는 등 상시관리 및 토양의 오염요인과 지역적 특성 등에 따라 관리하는 수시관리로 구분하여 관리
- 민원발생 지역에 대한 토양오염조사 실시

나. 토양오염 관리기준과 감시체계 마련

- 유류, 농약, 중금속, 화학물질, 난분해성 유기화합물 등 토양오염물질을 효과적으로 관리하기 위하여 시민의 건강과 재산 및 동·식물의 생육에 지장 여부를 고려한 토양오염 우려기준 및 토양오염 대책기준을 정하여 관리
- 토양오염유발시설에 대하여 정기적인 토양오염도 검사 및 노출측정검사를 제도화하여 오염물질의 토양내 확산을 지속적으로 감시

다. 토양측정망의 설치 확충과 운영체계 개선

- 토양오염상태에 관한 지리정보체계(GIS)를 구축하여 토양환경보전을 위한 종합관리의 효율성을 증진

라. 토양오염 우려지역의 토양관리 강화

- 파주시내 토양오염 우려지역 중 높은 비율을 보이는 축산농가, 주유소, 원광석·고철야적지, 토지개발지, 산업단지, 미군반환공여구역 등의 토양오염물질 배출실태와 주변 토양 및 지하수중의 오염물질 농도를 지속적으로 조사하여 오염방지 및 개선대책을 수립하고 관리 강화

5. 폐기물

5.1 현황 및 문제점

가. 폐기물 발생 현황

- 2014년 현재 파주시 폐기물 발생량은 하루 3,253.4톤/일이며, 2005년 2,492.6톤에 비해 약 760.8톤이 증가하였음
- 인구증가, 산업단지 및 택지개발로 인해 생활폐기물을 포함한 사업장, 건설폐기물 등이 지속적으로 증가 추세에 있음

[폐기물 배출량 및 처리현황]

구분	행정구역		발생원별(톤/일)				
	면적(km ²)	인구(인)	합계	생활계 폐기물	사업장배출 시설계 폐기물	건설 폐기물	지정 폐기물
2005	672.57	267,607	2,492.6	207.8	187.1	2,094.8	2.9
2006	672.61	300,059	3,082.7	260.3	710.9	2,019.2	92.3
2007	672.42	311,625	2,425.0	313.2	473.4	1,634.2	4.2
2008	672.47	319,395	2,490.1	365.5	511.2	1,571.4	42.0
2009	672.47	331,504	4,058.8	371.6	438.2	3,176.7	72.3
2010	672.47	364,223	2,085.5	357.4	687.9	1,033.0	7.2
2011	672.42	387,273	2,212.6	318.8	852.1	1,037.6	4.1
2012	672.42	402,126	4,269.0	317.9	1,006.6	2,842.8	101.7
2013	672.77	410,158	3,117.3	378.5	951.6	1,652.9	134.3
2014	672.78	420,526	3,253.4	393.5	854.4	1,862.4	143.1

자료 : 파주시 통계연보, 2015.

- 파주시의 생활폐기물 1인당 발생량은 2012년까지 지속적으로 감소추세를 보였으나, 2013년 이후로 상승추세임
- 1인당 생활폐기물 발생량은 파주시가 연평균 증가율 1.5%로 경기도 평균 -0.5% 대비 오히려 증가하는 추세를 보임

[생활폐기물 1인당 발생량 현황]

연별	파주시			경기도		
	인구(인)	생활폐기물 (톤)	1인당 kg/일,인	인구(인)	생활폐기물 (톤)	1인당 kg/일,인
2005	267,607	207.80	0.78	10,848,446	9,287	0.86
2006	300,059	260.30	0.87	10,984,833	9,166	0.83
2007	311,625	313.20	1.01	11,209,034	9,790	0.87
2008	319,395	365.50	1.14	11,549,091	10,196	0.88
2009	331,504	371.60	1.12	11,727,418	10,214	0.89
2010	364,223	357.40	0.98	12,071,884	10,362	0.88
2011	387,273	318.80	0.82	12,239,862	10,798	0.90
2012	402,126	317.90	0.79	12,381,550	10,428	0.86
2013	410,158	378.50	0.92	12,549,345	9,919	0.81
2014	420,526	393.50	0.94	12,709,996	10,452	0.82
증가율 (%)	5.2	6.7	1.5	1.8	1.3	-0.5

자료 : 전국 폐기물 발생 및 처리현황, 각년도.

5.2 기본방향

- 폐기물 처리시스템 개선으로 에너지와 자원이용의 효율화, 폐기물 발생억제 및 재활용 촉진
- 폐기물 에너지화 및 폐기물 관련시설을 최적화하여 신재생에너지 활용기반 구축
- 저탄소 녹색성장정책에 부응하는 종합적이고 체계적인 관리

5.3 실천전략

가. 친환경적 처리기반 구축

- 폐기물관리 체계 일원화를 위한 체계적이고 지속적으로 추진할 수 있는 방안 고려
- 생활폐기물 수거·운반시스템 선진화, 현대화, 폐기물 수거·운반업 운영형태의 일원화 등 폐기물 수거·운반제도 개선
- 연차별분리수거 계획 수립 및 생활계 유해폐기물에 대한 분리수거체계 구축

나. 폐기물 발생 억제

- 포장 폐기물 발생 억제의 지속적 추진과 과대포장 규제대상의 확대 및 활성화를 통한 포장 폐기물 감량
- 배출자 부담원칙 준수를 통한 생활폐기물 발생·배출 억제하여 감량목표를 및 원단위 발생량 목표 준수

- 폐기물 관리 시민의식 함양을 위해 환경교육과 홍보를 통한 환경문제 의식 강화, 시민의 자발적 환경보호활동을 통한 예방적 폐기물 관리 유도

다. 폐기물 재활용

- 시민 자율운영방식을 통한 자원재순환시스템 정착, 학교 벼룩시장 운영 활성화 및 아나바다 나눔장터 확대, 녹색구매 네트워크 구축 및 민간의 자발적 참여 확대
- 재활용선별장의 현대화·자동화를 통한 재활용품 선별 강화와 재활용율 상승

라. 폐기물 에너지화

- 바이오가스 시설 도입 검토 등 폐기물 이용 신재생 에너지 활용기반 구축
- 주민주도의 자원순환생활 확산을 위한 자원순환마을 조성

마. 폐기물 처리장 및 주민여가단지 조성

- 파주시에서 발생하는 생활쓰레기의 안정적 처리 및 기존시설 정기점검과 예비시설 확보
- 향후 친환경 폐기물 매립시설 조성으로 지역주민과의 공감대 형성
 - 폐기물 처리시설과 함께 주민여가단지 조성을 통해 지역 주민의 혐오감 개선
- 농촌지역에서 발생하는 축산물의 배설물 자원화를 위해 축산폐기물유기농 자원센터를 설치하여 운영

5.4 폐기물처리 계획

가. 생활폐기물 발생량 추정

- 파주시 과거 10년간 추이를 고려하였을시, 1인당 발생량은 1.0kg정도로 유지될 것으로 가정하여 발생량 추정
- 폐기물 종류별 배출량을 예측한 결과 2030년 692.0톤/일으로 추정되었음

[생활폐기물 발생량 추정]

구분	2014년	2015년	2020년	2025년	2030년
인구(만인)	42.0	45.3	50.7	61.4	69.2
폐기물발생량 (톤/일)	393.5	453.0	507.0	614.0	692.0

주) 기준년도 인구는 파주시 주민등록인구 통계치 적용

나. 분뇨처리계획

- 향후 증가하는 인구가 거주할 지역은 대부분 분류식 하수관거 설치를 보편화하여 정화조나 오수처리시설을 거치지 않고 오수관거에 직투입하여 하수처리장에서 처리토록 함
- 수세화 처리 보급률은 2025년부터 100.0%에 도달하도록 계획

[분뇨 처리대상량 추정]

연별	발생량(㎥/일)			처리대상량(㎥/일)			처리 대상제외 (㎥/일)	인구 (인)	1인당 처리량 (㎥/일)	수세화 처리 (%)
	계	수거식	수세식	계	수거분뇨	정화조오니				
2014	217	22	195	-	-	-	217	420,526	0.5160	89.9
2015	215	21	194	-	-	-	215	453,000	0.4751	90.0
2020	159	8	151	-	-	-	159	507,000	0.3142	95.0
2025	128	-	128	-	-	-	128	614,000	0.2078	100.0
2030	95	-	95	-	-	-	95	692,000	0.1375	100.0

주) 기준년도 인구는 파주시 주민등록인구 통계치 적용

6. 에너지

6.1 에너지 현황분석

가. 전력사용현황

- 파주시의 전체 전력사용량은 2005년 이후 꾸준히 증가를 보이고 있으며 최근 10년간 3.6배의 증가추세를 보이고 있음
- 2014년 파주시의 전력사용량은 7,696,175MWh이며, 유형별 사용량 구성비를 보면 산업, 서비스업 등 사업용이 약 90%를 점유하고 있음
- 용도별 사용량은 산업용 > 서비스업 > 가정용 > 공공용 순으로 나타나며, 점유율은 산업용이 2005년 51.4%에서 2014년 77.2%로 증가추세를 보이고 있음

[전기 사용현황]

연도	합 계		가 정 용		공 공 용		서 비 스 업		산 업 용	
	사용량 (MWh)	점유율 (%)	사용량 (MWh)	점유율 (%)	사용량 (MWh)	점유율 (%)	사용량 (MWh)	점유율 (%)	사용량 (MWh)	점유율 (%)
2005	2,156,990	100.0	280,419	13.0	91,144	4.2	676,574	31.4	1,108,853	51.4
2006	1,991,464	100.0	293,057	14.7	93,261	4.7	659,538	33.1	945,608	47.5
2007	3,289,372	100.0	343,898	10.5	113,020	3.4	775,418	23.6	2,057,036	62.5
2008	3,622,087	100.0	358,206	9.9	130,515	3.6	829,456	22.9	2,303,910	63.6
2009	4,316,522	100.0	374,446	8.7	148,608	3.4	869,665	20.1	2,923,803	67.7
2010	5,678,762	100.0	435,616	7.7	171,307	3.0	973,569	17.1	4,098,270	72.2
2011	6,814,369	100.0	471,197	6.9	194,549	2.9	1,007,821	14.8	5,140,802	75.4
2012	7,410,919	100.0	498,691	6.7	226,617	3.1	1,034,890	14.0	5,650,721	76.2
2013	7,624,713	100.0	507,404	6.7	252,985	3.3	1,032,554	13.5	5,831,770	76.5
2014	7,696,175	100.0	501,422	6.5	251,331	3.3	999,936	13.0	5,943,486	77.2

자료 : 파주시 통계연보, 2015.

나. 가스사용현황

- 도시가스 공급량은 2014년 158,967천m³으로 지속적인 증가추세를 보이며, 프로판가스 및 부탄 또한 지속적인 증가추세를 보임
- 도시가스의 공급은 동지역 및 읍지역에 두드러진 보급률을 보이며, 탄현면을 제외한 면지역은 공급이 부진함

[가스 공급현황]

연도	도시가스		프로판		부탄	
	판매소수	판매량 (1,000㎡)	판매소수	판매량 (톤)	판매소수	판매량 (톤)
2005	1	89,470	28	19,052	5	17,280
2006	1	106,001	29	12,510	9	18,167
2007	1	108,052	27	10,397	11	18,314
2008	1	112,811	31	23,846	14	28,328
2009	1	124,264	31	25,920	16	24,210
2010	1	156,387	38	19,515	16	22,315
2011	1	186,987	38	33,855	17	38,476
2012	1	166,645	36	32,922	17	37,369
2013	1	172,914	39	43,934	17	39,474
2014	1	158,967	43	35,711	17	38,084

자료 : 파주시 통계연보, 2015.

[읍면동별 도시가스 공급현황]

구 분	사용가구		
	보급률(%)	보급세대수	총세대수
계	72.3	120,696	166,901
문산읍	74.6	14,644	19,638
조리읍	66.1	7,970	12,066
법원읍	52.3	2,936	5,619
파주읍	56.4	3,955	7,010
광탄면	28.5	1,628	5,712
탄현면	69.2	4,488	6,484
월릉면	29.0	3,012	10,375
적성면	11.5	400	3,470
파평면	-	-	1,991
군내면	-	-	228
진동면	-	-	73
금촌일원	84.4	29,646	35,118
교하일원	88.0	52,017	59,117

자료 : 파주시 기업지원과 내부자료

다. 석유류 사용현황

- 2014년 기준 석유소비량은 경유가 188,659kℓ로 가장 많고, 다음으로 휘발유 88,940kℓ, LPG 73,798kℓ순으로 나타남

[석유류 사용현황]

(단위 : kl)

구 분	계	휘발유	등유	경유	중유	벙커C유	LPG	기타 ¹⁾
2010	425,571	82,063	39,641	189,085	34	11,164	70,765	32,819
2011	420,801	86,855	38,453	183,554	11	10,393	72,330	29,205
2012	404,826	93,933	31,984	182,289	-	5,977	70,001	20,642
2013	429,542	94,480	27,467	195,912	-	4,411	83,404	23,868
2014	386,678	88,940	21,453	188,659	-	3,045	73,798	10,783

자료 : 파주 통계연보, 2015

주1 : 납사, 젯트유, 용제, 아스팔트유임

라. 신재생에너지 잠재량

- 경기도 대비 파주시의 태양열, 태양광 및 수력의 가용잠재량은 각각 4.3%, 4.3% 및 5.4%임

[파주시 신재생에너지 부존 및 가용잠재량]

구분	태양열 잠재량 (Gcal/yr)		태양광 잠재량 (GWh/yr)		수력 잠재량 (GWh/yr)	
	부존	가용	부존	가용	부존	가용
경기도	11,340,611,075	6,367,515,166	13,187,045	7,404,465	50,265	26,578
파주시	738,575,559	275,683,869	858,523	320,447	2,691	1,423
비율	6.5	4.3	6.5	4.3	5.4	5.4

자료 : 경기도 신재생에너지 기본계획 수립용역, 2011.

6.2 에너지 수요예측

가. 에너지 공급계획

- 파주시의 총에너지 수요는 2014년 2,429천TOE, 2030년 4,879천TOE로 예상되어 향후 경제성장과 산업의 발달에 따라 지속적으로 증가할 것으로 전망되며, 이에 따른 안정적인 에너지 공급을 계획함
- 전력수요는 2014년 현재 7,696천MWh, 2030년 13,840천MWh으로 예상되어 향후 지속적으로 증가할 것으로 전망됨. 충분한 전력설비시설의 용량 확보 및 수요관리사업의 확대 시행을 통하여 안정적인 공급을 도모함

[에너지수요 추정]

구분	단위	2014년	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구	만인	43.3	45.3	50.7	61.4	69.2
1인당 에너지 수요량	TOE/인	5.61	5.82	6.32	6.81	7.05
총에너지수요량	천TOE	2,429	2,636	3,204	4,181	4,879

자료 : 지식경제부 등, 제1차 국가에너지기본계획(2008~2030)상 1인당 에너지 수요량 적용

[전력수요 추정]

구분	단위	2014년	2015년	2020년	2025년	2030년
계획인구	만인	43.3	45.3	50.7	61.4	69.2
총전력수요량	천MW	7,696	8,426	9,633	11,973	13,840
1인당 수요량	MW	18.3	18.6	19.0	19.5	20.0

6.3 에너지 계획

가. 안정적이고 효율적인 수급계획 수립

- 국가정책과 연계하여 합리적인 에너지 전기 소비유도를 위해 에너지 세율조정과 전기요금 조정 등 추진
- 송전시설 보강·온실가스 감축 등의 사회적 비용을 전기요금에 단계적으로 반영
- 수요관리를 위해 계절별·시간대별 차등요금은 스마트 계량기 보급 확대에 따라 모든 용도, 저압(선택형)까지 확대 시행
- 대형 신축 건축물, 기존 에너지다소비 건물·공장에 에너지관리시스템(EMS) 도입 권장, ESCO자금과 PF기법을 활용하여 지하철·터널·여객터미널 등 대규모 조명사용처의 조명을 LED로 교체, 에너지 소비효율등급 기준에 스마트 기능 등을 추가하여 가전제품의 에너지 이용을 효율적으로 관리 하는 등 에너지 분야에 ICT 활용
- 저탄소형 청정에너지 연료인 도시가스(LNG) 확대 공급을 통한 안정적 에너지 공급체계 구축 및 에너지 효율 향상

나. 신·재생에너지 보급 확대

- 파주시의 지형, 기후, 인구 등 자연조건과 사회적 환경을 고려하여 지역에너지 실태를 분석하고, 그에 따라 지역에너지원별 활용방안을 모색하여 신재생에너지 보급을 확대
- 파주시가 잠재 신재생에너지 및 미활용에너지를 적극 활용하여 친환경적인 에너지 공급을 확대
- 특히, 산업부문의 경우 생태산업단지의 조성을 통해 폐열의 재활용을 확대하고 에너지 절약전문기업과 중소기업을 연결시켜 에너지절약과 비용절감을 동시에 달성할 수 있도록 목표를 설정
- 신축 건축물 대상으로 열에너지 사용량 일정비율을 신재생으로 공급하도록 의무화하는 열생산 의무화 도입
- 전력 다소비 사업장을 대상으로 신재생자가용 설비설치 권고, 이행실적 등을 토대로 의무화 추진하고, 온실가스 감축제도와 연계 등을 통한 인센티브 마련
- 개별가구·건물 단위 지원에서 벗어나 지역 커뮤니티개념을 도입한 융복합형 보급 사업으로 전환하여 신재생에너지 사용 시너지효과 제고

다. 효율적 에너지 관리대책 수립

- 온실가스 감축 및 에너지자원의 효율적 관리를 위해 에너지 사용량 목표를 설정하여 관리업체의 목표이행을 관리·지원하는 에너지 목표 관리제도 시행
 - 에너지 다 소비업체 자발적 협약 관리체계 구축
 - 에너지 시설개선자금 융자, 시설세제 지원, 에너지 절약기술 지원 등 인센티브 제공
- 에너지 관리를 위해 개인, 기업, NGO, 지역사회, 지자체가 참여하는 에너지 거버넌스 구축
 - 공공부문(지자체 등)에서는 지역주민에게 저탄소 녹색성장에 대한 교육과 홍보 강화, 사업자·시민·민간단체의 저탄소 녹색 성장을 위한 활동 장려를 위한 정보 제공 및 재정 지원
 - 민간부문(사업자·시민·민간단체 등)에서는 기업 활동의 전 과정에서 온실가스와 오염물질의 배출 감축, 가정과 학교 및 직장 등에서 녹색생활 실천 등
 - 일상생활에서 직접 참여할 수 있는 국민실천 행동요령 등 범국민적 에너지 절약 및 탄소저감형 생활문화 확산 등 에너지 절약 사회분위기 조성 및 실천운동 전개

라. 에너지 사용효율 제고를 통한 에너지 사용절감 추진

- 자연에너지를 최대한 활용하고 에너지 손실을 최소화하는 패시브하우스, 탄소중립형 에너지제로 중립빌딩 등 초에너지 절약형 건물 개발 및 보급
- 에너지 절약 및 친환경요소를 반영한 건축물에 대하여 인센티브 적용
- 기존 건축물에 대한 에너지진단을 통해 에너지 소비효율 향상 권고
- 일조 및 자연채광을 최대한 반영한 개발사업 시행
- 바람길 확보를 통한 도시열섬현상을 완화할 수 있는 개발사업 추진

마. 저소득층 에너지 복지 실현을 위한 지원 프로그램 확대

- 저소득층의 에너지 빈곤에 미치는 3대 요인은 에너지효율, 가계소득 및 에너지 가격이므로 이를 해소할 수 있는 지원 프로그램 개발 추진
- 저소득층 주택개량을 통한 냉·난방 설비정비로 에너지 효율 제고
- 저소득층에 대한 LED등 교체, 가전 설비의 이용 효율 제고 등 에너지 절감시설 설치 및 상대적으로 저렴한 천연가스 보급확대 등을 통해 에너지 사용비용 절감
- 에너지 빈곤층에 대한 에너지 바우처 도입을 통한 에너지 복지 실현
 - 에너지 바우처란 저소득층과 차상위계층에 전기·가스·등유 등을 통합 구매할 수 있는 쿠폰이나 카드를 지급하는 것으로, 비용을 보조하는 현금지원 방식이면서도 목적 이외의 용도로는 못쓰고 에너지 구매에만 쓸 수 있다는 점에서 현물지원의 성격도 가지므로 저소득층 에너지 관련 지원에 활용이 용이함

바. 경기도 에너지 비전 2030 추진전략 반영

- 비전 : ‘경기도 에너지 자립’
- 목표 : 2030년까지 경기도 전력자립도를 70%로 올리고, 에너지 효율 개선 및 신재생에너지 투자로 에너지 신산업 시장을 선도
- 3대 혁신전략
 - 도민과 기업이 함께하는 에너지 효율 혁신
 - 안전하고 깨끗한 에너지 생산 혁신
 - ICT와 융합한 에너지 신산업 혁신

- 10대 핵심과제
 - 공공기관과 아파트 전체 조명을 100% LED로 교체
 - 모든 신축 공공청사는 에너지자립 건물로
 - 노후산단 중심 그린 리모델링 및 생태산업단지 조성
 - 컨설팅에서 사후관리까지 에너지 원-스톱 서비스
 - 공공청사, 공장, 주택, 학교, 농장을 태양광 발전소로
 - 주민과 이익을 나누는 신재생 에너지타운 조성
 - 넥스트판교(제2판교)를 IOT와 에너지가 융합된 혁신허브로
 - 경기도 북부에 에너지 클러스터 조성
 - 도시가스 미공급지역 중심으로 에너지자립 스마트시티 조성
 - ICT 융합 에너지 강소기업 육성

7. 온실가스

7.1 현황분석

- 기 구축된 파주시의 온실가스 배출현황 자료가 없어 「경기도 시·군 지자체의 온실가스 배출 특성 연구, 경기개발연구원」 상의 자료 사용
- 「경기도 시·군 지자체의 온실가스 배출 특성 연구」 상 파주시의 온실가스 총배출량은 약 2,026,739톤CO₂으로 부문별로는 에너지 부문이 전체 온실가스 배출의 대부분인 91.69%를 차지하고, 다음으로 농업 부문 7.39%, 폐기물 부문 0.92% 등으로 나타남
- 토지이용 및 산림 부문의 흡수량 192,081톤CO₂를 고려한 순배출량은 1,834,658톤CO₂임
- 에너지 부문 중에서는 가정 및 상업 부문이 42.11%로 가장 높고, 다음으로 산업 부문 29.96%, 수송 부문 23.36%, 공공 및 기타 부문 4.58% 등의 순서이며, 에너지원 중에서는 석유 51.60%, 전력 40.33%, 도시가스 7.77% 등으로, 석유의 비중이 가장 높음

[파주시 온실가스 배출량]

(단위 : 톤CO2)

구분		CO2	CH4	N2O	합계	부문별비중 (%)	연료연소내 비중 (%)	
인구(인)		-	-	-	252,700	-	-	
1인당 배출량		-	-	-	8.02	-	-	
총배출량		1,860,655.50	124,794.88	41,288.84	2,026,739.23	100	-	
순배출량		1,668,574.11	124,794.88	41,288.84	1,834,657.83	-	-	
에너지	에너지 소계	1,853,235.15	1,200.76	3,911.69	1,858,347.61	91.69	-	
	연료연소	연료연소 소계	1,853,235.15	1,200.76	3,911.69	1,858,347.61	-	100
		산업 부문	555,272.98	323.20	1,091.16	556,687.33	-	29.96
		수송 부문	432,703.64	262.80	1,107.35	434,073.79	-	23.36
		가정/상업 부문	780,443.88	566.96	1,532.94	782,543.77	-	42.11
		공공/기타 부문	84,814.66	47.81	180.25	85,042.72	-	4.58
	탈루성배출	-	-	-	-	-	-	
산업공정		-	-	-	-	-	-	
농업		-	116,231.10	33,511.07	149,742.17	7.39	-	
폐기물		7,420.35	7,363.02	3,866.08	18,649.44	0.92	-	
토지이용/산림		-192,081.39	-	-	-192,081.39	-	-	

자료) 경기도 시·군 지자체의 온실가스 배출 특성 연구, 경기개발연구원, 2007.12

- 파주시는 석유사용에 의한 온실가스 배출량이 51.6%로 가장 많으며 이중 수송 부문이 44.5%를 차지함
- 그 다음 전력사용이 40.3%를 차지하며 이중 산업부문과, 가정/산업부문이 94.4%임
- 산업부문 뿐만 아니라 온실가스 배출량 저감을 위하여 가정/산업부문의 저감 노력도 필요

[파주시 에너지원별 온실가스 배출량]

(단위 : 톤CO2)

구분	석탄	석유	도시가스	전력	기타	합계
산업	-	182,596.66	28,564.16	345,526.51	-	556,687.33
수송	-	426,792.86	7,280.93	-	-	434,073.79
가정/산업	5,644.66	308,546.80	106,331.12	362,021.19	-	782,543.77
공공/기타	-	40,927.53	2,204.65	41,910.55	-	85,042.72
소계	5,644.66	958,863.85	144,380.86	749,458.25	-	1,858,347.61
비율(%)	0.30	51.60	7.77	40.33	-	100.00

자료) 경기도 시·군 지자체의 온실가스 배출 특성 연구, 경기개발연구원, 2007.12

7.2 장래예측 및 저감계획

가. 배출량 전망

1) 배출전망 및 감축량 설정

- 2030년 국가온실가스 감축 기본로드맵에서 제시된 국내 감축률인 25.7%보다 상향 적용하여 30%의 2030년 저감목표를 설정함
- 파주시 1인당 온실가스 발생량이 일정한 것으로 설정하고 2030년 목표인구 69.2만인 대입하면 2030년 온실가스 발생량은 3,875천tCO₂으로 예상됨

[2030년 부문별 온실가스 감축목표]

부문	BAU (백만톤)	감축량 (백만톤)	감축률(%)	
			부문 BAU 대비	국가 BAU 대비
전환	(333)*	64.5	(19.4)	7.6
산업	481	56.4	11.7	6.6
건물	197.2	35.8	18.1	4.2
에너지산업	-	28.2	-	3.3
수송	105.2	25.9	24.6	3.0
공공 · 기타	21	3.6	17.3	0.4
폐기물	15.5	3.6	23.0	0.4
농축산	20.7	1	4.8	0.1
국내 감축	851*	219	25.7%	
국외 감축		96	11.3%	

주1) 배출량 총계(백만톤) : 부문별 합계 840.6 + 기타 10.4(공정배출, 가스제조 등)

주2) 전환(발전) 부문 BAU는 각 부문별 배출량에 간접적으로 포함

자료) 2030 국가온실가스감축 기본로드맵, 국무조정실 기후변화대응과

[파주 온실가스 감축량]

구 분	경기도 시·군 지자체의 온실가스 배출 특성 연구 상 파주시 배출량	2030년 배출예상량	2030년 저감목표	비고
온실가스 총배출량(A) (천tCO ₂ eq)	2,027	5,536	3,875	감축률 30.0%
인구(B) (천인)	253	692	692	
1인당 온실가스(A/B) (tCO ₂ eq/인)	8.0	8.0	5.6	

자료) 경기도 시·군 지자체의 온실가스 배출 특성 연구, 경기개발연구원, 2007.12

나. 저감계획

1) 시민 참여 확대 및 자발적 감축문화 확산

- 시민이 기후변화의 심각성을 인식하여 직접 온실가스 감축활동 참여토록 유도
- 시민교육을 통하여 녹색시정 운영방향을 공유하고 시민 공감대를 형성함으로써 삶의 질 향상과 도시경쟁력 제고
- 산업부문에 치중해온 온실가스 감축 정책을 가정 등 비산업 부문까지 확대

2) 녹색교통수단확대 및 이용 활성화 유도

- 자전거 이용 활성화로 온실가스 감축을 통한 저탄소녹색 교통문화 정착(지속적인 자전거 타기 행사 개최, 자전거도로 확충 등)
- 남북한 자전거도로 인프라 구축사업 일환으로 자유로 자전거도로사업 등 추진
- 경유자동차에서 배출되는 대기오염물질 저감을 위하여 저감장치 부착 및 노후차량 조기폐차 사업을 통한 대기질 개선
- 대기환경을 개선하기 위한 저공해화 사업으로 천연가스자동차 및 저공해경유자동차를 보급하여 자동차 배출가스 개선

3) 에너지효율 향상 및 신재생 에너지의 보급 확대

- 신재생에너지 보급을 활성화하는데 공공청사의 솔선수범으로 저탄소 녹색성장에 기여
- 난방연료의 90%이상 유류를 사용하는 시설원에 산업을 에너지 절감형(지열 활용) 재배기술로 전환하여 신재생에너지 도입 및 확대보급을 위한 기반 구축
- 공공시설물에 태양광, 태양열, 지열, 수력 등 발전 시설을 설치하여 저탄소 녹색성장 정책에 부합함과 동시에 화석 연료의 고갈로 인한 대체 에너지 개발
- 에너지 절약을 위해 공공기관의 형광등을 고효율 LED조명으로 교체 및 신호등 교체
- 대체에너지 개발 및 설치 기업에 인센티브 제공, 건축물의 열관리·폐열이용할 수 있도록 행정지도
- 공동주택 건축 시 용적률 인센티브 부여제 실시를 통한 신재생에너지 도입 유도

4) 온실가스 흡수를 위한 바이오매스 보전 및 확충

- 산림 안에서 맑은 공기를 호흡하고 접촉하며 등산을 통하여 시민 건간 증진을 도모하고 삶의 질을 향상

- 식물종 다양성의 수집·보존·이용기반을 구축하고 산림휴양시설 확충으로 국민 삶의 질 향상을 도모
- 하천 및 저수지 일원을 생태공원으로 조성하여 도시민 여가공간으로 제공함과 동시에 바이오매스 확보하여 온실가스 흡수

8. 자연환경

8.1 현황 및 문제점

가. 습지보호지역 현황

- 파주시에는 「습지보전법」에 의해 습지보호지역으로 지정된 지역이 1개소가 위치하고 있음

[습지보호지역 현황]

지 역 명	위 치	면적(k㎡)	특 징	지정일자
한강하구	김포대교 남단~강화군 송해면 송뢰리 일대	60.668 (19.931)	다수의 멸종위기종 동·식물 서식하는 철새도래지로서 국내 유일한 자연형 하구습지	'06.04.17

자료 : 습지보호지역 지정 및 랍사르사이트 등록현황, 2011.05, 환경부.

주 : () 면적은 파주시 행정구역 내 면적

나. 야생생물 보호구역 현황

- 파주시의 야생생물 보호구역은 적성면 설마리, 조리읍 봉일천리, 광탄면 영장리 일원에 총 3개소가 위치하고 있음

[야생생물보호구역 현황]

고시 번호	위 치	면적 (k㎡)	종 현황			
			일반 야생동식물	멸종위기종 I 급	멸종위기종 II 급	천연 기념물
파주 제14호	적성면 설마리 산23 외 46필지	3.2822	청딱다구리, 쇠딱다구리, 오색딱다구리	-	삼, 참매, 황조롱이	황조롱이
	조리읍 봉일천리 산15-1번지	0.1000	파랑새, 삿갓기, 쇠딱다구리, 오색딱다구리	-	황조롱이	황조롱이
	광탄면 영장리 산50-4번지	0.0700	오색딱다구리, 고라니, 멧돼지	장수하늘소	새홀리기, 벌매	-

자료 : 야생동식물보호구역현황, 2010.8, 환경부.

다. 문제점

- 도시 전체적으로 자연환경 및 생태계의 훼손이 적어 도시지역 및 계획관리지역 등을 제외한 지역의 생태환경은 양호하며, 도시화로 인한 녹지축 훼손에 대비하여 한강하구 일원에 분포하고 있는 습지보호지역 및 야생생물보호구역에 대한 보전축 설정이 필요
- 난개발에 의한 도로와 공장의 무분별한 입지로 녹지 단절 및 환경 훼손
 - 무분별한 소규모 공장의 입지는 완충녹지, 환경기초시설 등 체계적 환경방지시설에 대한 설치가 불가능하여 환경오염 유발 가능성 증가

8.2 기본방향

가. 단절된 녹지의 유기적 연결체계 마련

- 주거지, 공장, 농경지 등 무분별하게 난립된 지역의 계획적 입지 유도(완충녹지대 설치 등)
- 인위적으로 집단화된 공장지역의 경관 개선
- 도로로 분절된 녹지축을 연계하기 위해 생태통로 등의 녹지시설 보완을 통해 에코링(Eco-Ring) 및 그린네트워크(Green- Network), 블루네트워크(Blue-Net work) 계획

나. 환경친화적인 녹색도시 조성을 위한 도시공간 구축

- 도시개발축과 보전축을 설정하여 환경친화도시 조성
- 기존 하천을 생태하천으로 정비하여 생태통로로서의 역할을 수행하도록 지원하고, 완충녹지대를 설치하여 환경친화적인 하천환경 조성

8.3 실천전략

가. 쾌적한 생활환경 조성, 녹색생활양식 일반화

- 도시·농촌 간 협력 네트워크 구축 등 적극적 시민참여 유도로 쾌적한 생활환경 조성
- 범시민적 저탄소, 저에너지, 쓰레기 줄이기 자원재활용 운동 및 생활화
- 임진강과 연계한 생태공원 조성 등 쾌적한 녹색 여가 공간 제공

나. 자연 및 생태환경의 보전과 연계

- 파주시 동측의 감악산~노고산~고령산을 잇는 산악축을 주녹지축으로 설정하여 자연환경 보전
- 임진강과 한강 하류가 만나는 지점과 장단반도, 초평도의 습지대를 생태거점으로 설정하고 한강과 임진강을 주수변축으로 설정하여 생태환경 보전

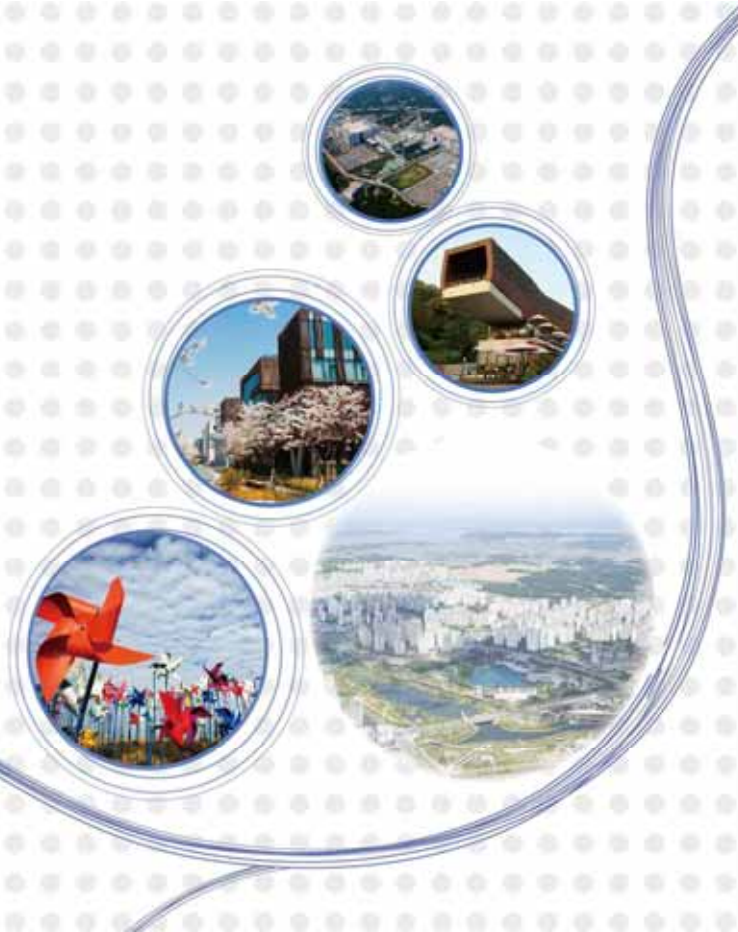
다. 환경생태복원기법을 통한 자연요소의 적극적 도입

- 산림, 하천 등 생물서식공간의 훼손된 지역은 생태적 기법을 통한 자연복원시설을 도입하여 자연을 가까이서 접하고 이용할 수 있는 공간으로 조성
- 개발계획(도시개발사업, 산업단지 등) 수립시 친환경적인 계획기법 도입으로 생태 서식공간 조성 유도
- 생태체험시설들을 적극적으로 도입하고 그에 대한 운영 및 학습프로그램을 개발하여 자연체험 및 교육의 장으로서의 공간으로 조성

제 9 장

경관 및 미관

1. 현황 및 문제점
2. 경관기본구상
3. 실천계획



제9장 | 경관 및 미관

1. 현황 및 문제점

1.1 경관 현황

가. 자연경관

- 파주시와 인접하여 광역경관을 형성하고 있는 산림녹지 경관요소로는 한북정맥, 감악지맥, 도봉지맥의 산림축을 중심으로 감악산, 노고산, 고령산 등이 타 도시와 주요 경계를 형성하고 있음
- 수경관요소는 임진강~연천, 한강~김포·고양, 공릉천~고양시, 문산천~양주시, 비암천~양주시와 주요 경계를 형성하고 있음

1) 산림 및 녹지경관

- 백두대간에서 뻗어 나온 한북정맥이 철원군에서 파주시에 이르는 거대한 광역산림 녹지축을 형성하고 있으며 한북정맥에서 분기한 감악지맥이 형성하는 산지가 서측 행정경계를 이룸
- 감악산, 노고산, 고령산 등은 감악지맥에 위치하여 파주시를 비롯한 양주시, 연천군의 주요 녹지거점을 형성하고 있으며 등산로 등 각종 안내 시설물이 각 시마다 다른 디자인으로 중복되어 설치되어 있어 등산객에게 혼잡을 주고 있음
- 타 시·군과 경계부를 형성하는 산림에 대해서는 체계적인 통합 산지경관 관리가 필요하므로 등산로 및 각종 안내 시설물 등 설치 시 인접 시·군과 ‘경기도 명산 공공시설물 표준디자인’을 준용하여 협의를 통한 관리체계 및 기준 마련이 필요함

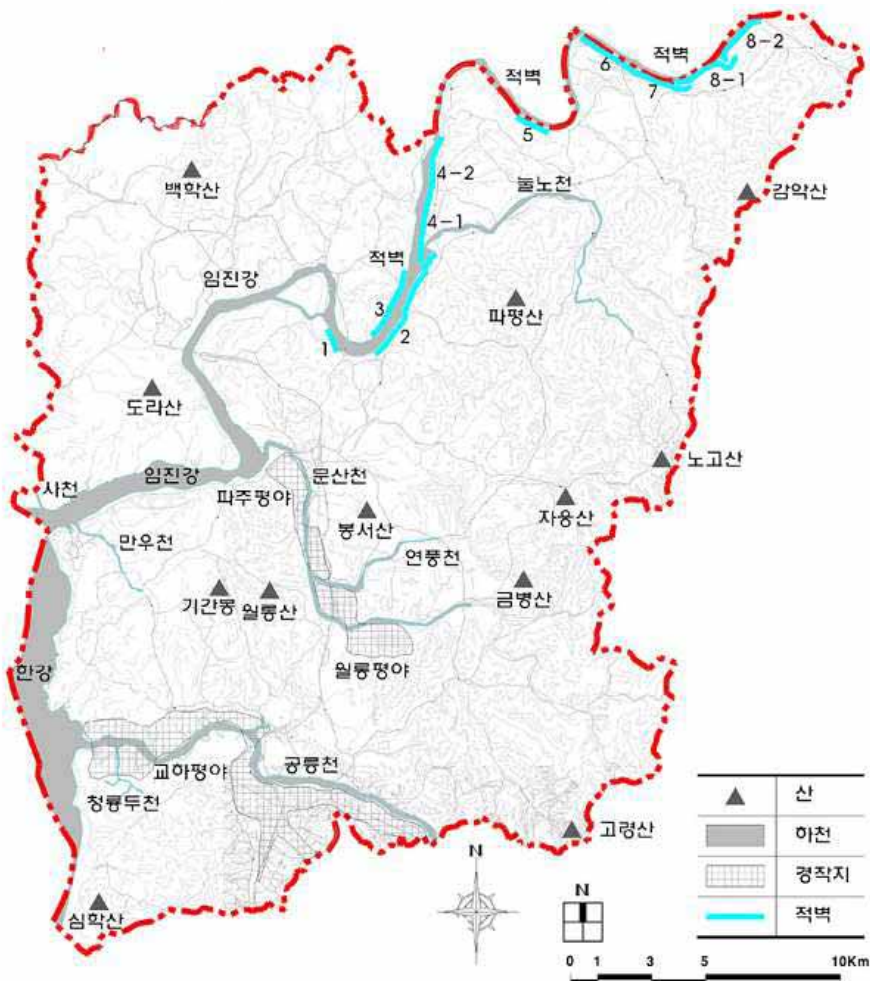
[주요산 해발고도]

산 명 (山名)	해발고도 (m)	산 명 (山名)	해발고도 (m)
감악산	675.0m	기간봉	246.0m
고령산	622.0m	백학산	229.0m
파평산	496.0m	월룡산	229.0m
노고산	382.0m	봉서산	215.5m
금병산	293.0m	심학산	193.6m
자웅산	249.0m	도라산	160.0m

2) 수변경관

- 임진강, 한강, 공릉천이 광역적인 수계를 형성하고 있으며, 임진강과 한강은 연천군, 김포시와의 주요 경계를 형성하고 있음
- 주상절리층이 곳곳에 분포하여 절경을 형성하는 임진강은 연천군과 마주하고 있어 임진강변 난개발로 인한 수변경관이 훼손되지 않도록 관리방안 마련이 필요하며 수변 개발 시 임진강 너머에서의 경관을 고려하여 조성 및 관리해야 함
- 양주시에서 발원하여 고양시와 파주시를 관통하는 공릉천은 고양시 벽제 부근에서 송촌교에 이르는 자전거길이 조성되어 있고, 하천 주변으로 신규 개발지가 분포하여 하천을 따라 자연풍광을 보호하고 지속적인 시각적·공간적 연속성 확보 및 관리방안이 필요함

[지형·지세 경관구조]



나. 인문경관

- 파주시의 북측으로는 연천군, 동측으로는 양주시, 남측으로는 고양시와 경계를 형성하고 있음
- 광역~인문경관을 형성하고 있는 요소로는 역사문화경관으로 자유로를 따라 위치한 역사문화자원이 있으며 광역적 시가지 경관을 형성하고있는 요소로는 일산신도시~운정신도시로 연결되는 축이 있음
- 도로 철도경관으로는 국도1호선과 37호선, 77호선이 남북·동서 방향의 광역교통망을 형성하고 있으며 경의선이 전철화되어 서울역까지 운행하고 있음
- 또한 파주시는 접경지역으로 민통선 및 DMZ가 연천군, 철원군 등과 함께 접해있음

[광역-인문경관요소]

구분	주요 경관요소
역사문화경관	• 자유로를 통한 고양시, 파주시 주요 경관자원 접근
시가지경관	• 일산신도시~운정신도시로 연결되는 도시개발축
도로철도경관	• 1번국도, 37번국도, 77번국도
접경지역	• 민통선 및 DMZ

1) 역사문화경관

- 타 시군과 경계부에 위치하여 광역경관을 형성하는 역사문화경관요소는 없으나 77번 국도(자유로)가 고양시(일산호수공원, 킨텍스 등)와 파주시(통일동산지구, 파주출판도시)의 주요 문화경관자원으로의 진입부 경관을 형성함
- 각 지자체의 정체성을 살리되 통일된 형태의 안내표지판 등의 가로시설물 체계 형성이 필요함

2) 시가지경관

- 일산신도시~운정신도시로 이어지는 도시개발축이 광역시가지경관을 형성하고 있음
- 신도시로 개발되는 곳의 경관은 양호하나 신도시 주변부 도로를 따라 형성되는 근린생활시설, 공장, 창고시설이 혼잡한 경관을 형성하고 있음
- 신도시 경관뿐 아니라 인접 지역에 대한 광역적 경관관리방안이 필요함

3) 도로철도경관

- 서울시~고양시~파주시로 연결되는 국도1호선과 경의선이 남북축을 형성하고 있으며, 파주시~연천군으로 연결되는 국도37호선이 동서축을 형성하고 있음
- 도로 및 철도를 따라 주요 신도시 및 시가지 경관을 형성하고 있음
- 1번·37번 국도의 경계부에 대한 인접 시·군의 통합적 경관관리 뿐 아니라 연속적 경관이 형성되는 국도 전체에 대한 경관관리방안이 필요함
- 가로시설물, 가로수 등의 연계성을 고려한 계획으로 연속성 있는 가로경관 연출이 필요함

4) 접경지역

- 파주시는 연천군, 철원군과 함께 접경지역에 속해 있어 주변 지역과 생태·안보관 광지로서 접경지역에 대한 상위계획 및 공간구성이 반영되고 있음
- 자연환경보전법, 군사시설보호구역, 문화재보호법 등으로 접경지역에 대한 자연경관, 역사유적지등의 경관이 보전되고 있으며 접경지역지원법 등으로 지역경제 활성화와 연계한 관련정책 및 사업추진이 진행되고 있음

1.2 종합분석 및 과제도출

- 파주시 경관을 형성하는 주요 경관요소 중 점적 경관요소로는 심학산, 감악산, 월릉산, 마장저수지, 공릉저수지, 삼릉, 장릉, 오두산성, 황희선생묘, 임진각관광지, 공릉관광지 등이 있음
- 선적 경관요소로는 한북정맥, 감악지맥, 임진강, 한강, 공릉천, 문산천, 놀노천, 국도 1, 37, 77호선, 국지도 56호선, 경의선 등이 있음
- 면적 경관요소로는 DMZ, 파주출판도시, 통일동산지구, 운정신도시, 금촌·문산 도시지역, LCD산업단지 등이 있음

[경관과제도출]

유형	경관과제도출
산림녹지경관	<ul style="list-style-type: none"> • 한북정맥, 구릉지 등 훼손된 산림녹지 경관관리 • 조망포인트의 발굴 및 정비 • 시가지 공원 조성 및 공원간 연계를 통한 녹지축 형성 • 개발 시 녹지면적 확보를 통한 녹지경관 형성
수변경관	<ul style="list-style-type: none"> • 임진강, 공릉천, 문산천 등 수변경관 관리 및 조성 • 시가지지역내 하천의 친수공간조성 • 비시가지지역내 하천은 전통적 풍경의 하천경관 재생 • 저수지 수변경관관리
시가지경관	<ul style="list-style-type: none"> • 무질서하고 혼잡한 시가지 경관정비 • 자연환경과 조화되는 인공 경관관리 • 낙후된 농촌취락지 경관개선·정비
도로철도경관	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 진입부 경관 관리를 통한 관문계획 수립 • 옥외광고물, 가로시설물, 건축물입면 등 가로경관정비 • 철도 주변 및 역세권 경관 개선
역사경관	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 진입부 경관 관리를 통한 관문계획 수립 • 옥외광고물, 가로시설물, 건축물입면 등 가로경관정비 • 철도 주변 및 역세권 경관 개선
문화관광경관	<ul style="list-style-type: none"> • 관광거점간의 네트워크형성을 위한 도로경관 정비 • 지역문화축제정비 및 축제공간의 상시 활성화 • 지속적인 경관관리를 통한 경관자원의 가치 증대

2. 경관기본구상

2.1 기본방향

- 파주시의 과거 접경지역과 임진강 등 지역적 위치 및 여건에 따라 희망과 평화의 도시 이미지였지만 2000년대 이후 들어선 운정신도시, 출판도시, 헤이리 예술마을 등이 조성되어 예술문화도시로서의 변화가 시작되고 있음
- 예술문화도시를 바탕으로 ‘아름다운 변화가 시작되는 도시 파주’의 미래상을 제시



2.2 경관구조구상

가. 경관권역 설정

- 동질적이거나 유사한 경관특성, 생활권, 행정경계, 경관자원분포도, 도로망, 지형 지세 등을 고려하여 설정함

나. 경관축 설정

- 산림, 수계, 도로, 철도 등의 선형적 경관특성을 지닌 구간 등을 대상으로 설정함

다. 경관거점 설정

- 경관적 특성을 부여하는데 중요한 역할을 하거나 잠재성이 있는 장소를 대상으로 설정함

[경관구조별 계획방향]

경관구조	구 분	계 획 방 향
경관권역	<ul style="list-style-type: none"> • DMZ평화생태 경관권역 • 문산 경관권역 • 교하 경관권역 • 금촌 경관권역 	<ul style="list-style-type: none"> • 다양한 경관자원, 지형지세, 생활권, 용도지역, 도시기본계획 기본구상 등을 고려하여 유사한 경관적 특성을 보이는 4개의 권역으로 구분함 • 각각의 경관적 특성을 반영하여 권역별로 기본방향을 설정하고 경관관리 및 형성을 위한 추진전략을 제시함
경관축	<ul style="list-style-type: none"> • 수변 경관축 • 산림녹지 경관축 • 도로·철도경관축 	<ul style="list-style-type: none"> • 자연경관자원과 함께 다양한 시가지경관을 연출하는 파주시의 경관특성을 효과적으로 보전·관리·형성하기 위해 주요 경관축을 선정함 • 산림녹지 경관축, 수변 경관축, 도로·철도 경관축으로 구분하여 선형적인 경관 골격을 형성하고, 경관축별 특성을 고려하여 경관계획을 수립함
경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 역사문화 경관거점 • 수경관거점 • 산림녹지경관거점 • 진입결절부 경관거점 	<ul style="list-style-type: none"> • 점적 경관자원 중 경관적 특성을 부여하는데 주요한 역할을 하거나 잠재성이 있는 대상이나 지역을 경관거점으로 선정함 • 각 경관거점을 산림녹지 경관거점, 수 경관거점, 역사문화 경관거점, 진입·결절부 경관거점 4가지유형으로 구분하여 파주시 경관형성에 핵심적인 역할을 할 수 있도록 함

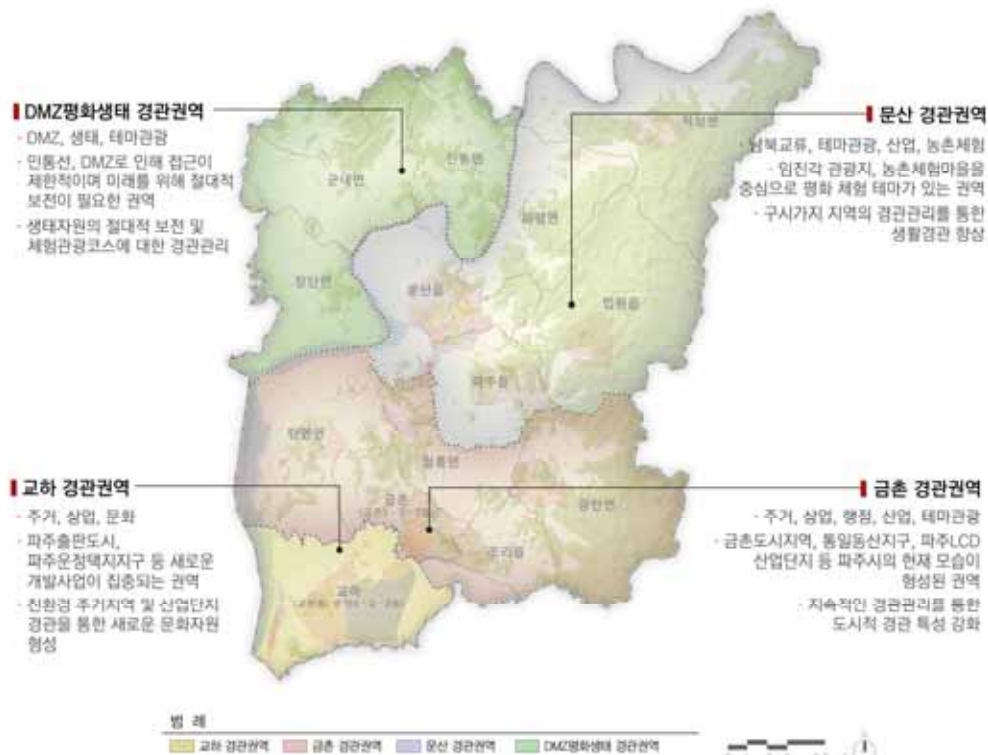
3. 실천계획

3.1 경관권역 계획

가. 기본방향

- 다양한 경관자원, 지형지세, 생활권, 용도지역, 도시기본계획 기본구상 등을 고려하여 유사한 경관적 특성을 보이는 4개의 권역으로 구분함
- 각각의 경관적 특성을 반영하여 권역별로 기본방향을 설정하고 경관관리 및 형성을 위한 추진전략을 제시함

[경관권역 계획도]



[경관권역 기본방향]

구 분	경관특성	주제(Theme)
DMZ평화 생태경관 권역	DMZ 생태경관	• DMZ 자연생태·안보자원을 중심으로 한 아름다운 생태·안보경관 만들기
문산 경관권역	임진각의 평화 농촌마을경관	• 파주의 지형지세를 살린 살기 좋은 마을경관 만들기
금촌 경관권역	통일동산지구, LCD산단 파주의 현재	• 다양한 경관자원의 관리를 통해 파주의 현재모습 다듬기
교하 경관권역	신도시와 파주출판도시 건축문화	• 건축문화 선도를 통한 파주의 새로운 미래상 만들기

나. DMZ 생태권역

1) 경관주제 : DMZ 자연생태·안보자원을 중심으로 한 아름다운 생태·안보경관 만들기

2) 현황 및 특성

- 임진강의 북쪽은 DMZ의 경계접경지역으로 개발이나 일반인의 통행이 제한되어 있어 약 반세기에 걸쳐 큰 변화가 없었으며, 하천 부지나 경작지는 자연의 천이로 식물의 낙원이 되어 있음
- 또한 재두루미 등 야생조류를 중심으로 많은 희귀생물의 존재가 보고되고 있고 경관적으로도 약 반세기전의 상태 그대로 남아있어 시의 원풍경으로서 귀중한 지역임
- 최근 민통선지역에 인삼 등 경작으로 인해 일부 구릉지 지역의 생태경관이 훼손되고 있음
- 접경지역이라는 지역적 특색으로 인해 DMZ의 독특한 자연경관을 가지고 있으며 현재까지도 민간인의 통행·개발이 제한됨에 따라 야생, 동·식물, 천연기념물, 희귀생물이 존재하는 경관적으로 우수한 생태 지역이지만 최근 경작을 위한 개간, 가건축물 등 경관을 훼손하는 문제점이 발생하고 있음

3) 경관관리방향

[DMZ 생태권역]

구분		내용
경관 관리 방향	DMZ 경관	<ul style="list-style-type: none"> • DMZ일원 자연생태경관자원 보전 • 판문점 도라전망대 주변 안보·역사경관정비 • 대성동마을 주변경관정비 • 향후 DMZ세계생태평화공원 조성시 경관관리방향 제시 • 미군반환공여구역 캠프그리브스 내 추진중인 DMZ체험(예술, 생태, 휴양) 문화시설 및 역사공원과 연계된 경관관리방향 제시
	역사문화 경관	<ul style="list-style-type: none"> • 인접한 연천군 고구려성(당포성, 호로고루성 등)과 연계한 전통경관정비 • 사제김정국, 허준선생묘역 복원 및 주변경관 정비에 의한 명소공간 창출
	수변 경관	<ul style="list-style-type: none"> • 화산지형인 임진강 수변 주상절리(동파리적벽) 주변 경관특화정비 • 임진강 수변에 형성된 습지 생태경관정비 • 장단벌 습지와 인접된 독수리 월동지 보전
	시가지 경관	<ul style="list-style-type: none"> • 대부분 군사보호통제지역이므로 지역특산물 및 DMZ체험과 연관된 경관조성 및 정비 • 살고 싶은 정주환경을 조성하고, 장단콩 축제 등 관광자원 활성화 도모
	도로진입부 경관	<ul style="list-style-type: none"> • 진입부 경관 특화 및 주변경관정비 • 경의선 및 1번국도 주변 가로경관형성

다. 문산권역

1) 경관주제 : 파주의 지형지세를 살린 살기 좋은 마을경관 형성

2) 현황 및 특성

- 문산도시지역은 1960년대 파주에 주둔한 미군을 대상으로 하는 상업시설이 발달하면서 법원, 문산지역을 중심으로 도시화가 진행되었으나 수도권 도시화, 미군 철수 등으로 인해 80년대 이후 도시성장이 멈추면서 낙후된 도시경관을 형성함
- 2000년 대 이후 LCD산업단지, 월롱산업단지, 문산첨단산업단지, 선유지구 등이 입지함에 따라 산업단지의 배후도시로서 성장하면서 도시 곳곳에 공동주택이 들어서고 있음
- 이에 따라 문산도시지역은 문산역 등 구 도시지역은 낙후된 도시경관이 나타나는 반면 외곽지역을 중심으로 소규모의 공동주택단지가 지속적으로 형성되면서 급속한 경관변화로 스카이라인, 건축물규모 등이 조화롭지 못함

3) 경관관리방향

[문산권역 경관관리방향]

구분		내용
경관 관리 방향	산림경관	<ul style="list-style-type: none"> • 감악지맥 조망(Skyline)경관보전 • 주요 우수조망지점(G.V.P) 관리 - 감악산, 파평산, 장산, 봉서산 등 • 파주10경 중 1경(봉서조하), 10경(감악만풍) 경관보전
	역사문화 경관	<ul style="list-style-type: none"> • 역사문화자원 복원 및 명소공간 창출 • 파주10경 중 7경(미타석종), 임진강8경 중 8경(진사명종) 주변경관정비
	수변경관	<ul style="list-style-type: none"> • 임진강 수변의 친환경적 경관관리 • 화산지형인 주상절리 특화경관보전 및 정비 • 임진강 삼각주인 초평도습지와 화석정 인접 저류지를 생태습지로 조성 • 하천, 호소 주변 친수경관 형성
	전원시가지 경관	<ul style="list-style-type: none"> • 기존시가지와 주변 자연환경과 조화되는 경관형성 • 산업단지 경관정비 • 미군반환공여구역(캠프개리오언, 캠프자이언트) 사업추진시 주변 지역과 조화되는 경관정비 유도 • 역세권(임진강, 운천, 문산, 파주역) 경관정비 • 농촌체험마을 형성
	도로철도 경관	<ul style="list-style-type: none"> • 국도1호(통일로) 및 철도(경의선) 주변 경관정비 • 국도37호(울곡로) 임진강 조망 및 주변 경관자원과의 연계 고려 • 파주, 문산읍 등의 시가지 도로 경관정비(도로변 가로시설물, 건축물, 옥외광고물 정비)

라. 금촌권역

1) 경관주제 : 다양한 경관자원 관리를 통한 파주의 현재 모습 다듬기

2) 현황 및 특성

- 금촌도시지역은 통일로가 개통되면서 서울인근지역에 입주하지 못한 일부 영세공장들이 들어서면서 도시화가 진행되었으며 1990년대 각종 규제가 완화되면서 도시성장이 두드러지기 시작함
- 2000년대 들어서면서 금촌택지개발지구, 운정신도시 등 정부 주도의 주택개발사업을 시행하면서 신시가지 경관을 형성함
- 통일로와 인접하여 도시화와 형성된 조리읍 등 일부지역은 과거 구시가지 경관을 형성하는 반면 금촌역, 금릉역, 금촌도시지역을 중심으로는 신시가지경관이 나타남

3) 경관관리방향

[금촌권역 경관관리방향]

구분		내용
경관 관리 방향	산림경관	<ul style="list-style-type: none"> • 한북정맥 산림경관 보전 및 주요 산정 녹지거점경관 형성 • 파주10경 중 6경(월롱낙조) 경관형성을 위한 주요 조망경관관리 • 채석장경관을 자연환경으로 복원
	역사문화 경관	<ul style="list-style-type: none"> • 세계문화유산인 장릉, 삼릉의 주변 경관보전 • 황희선생묘, 윤관장군묘 주변 경관정비(진입로 및 안내시설물 정비) • 헤이리, 영어마을 등 특화공간 형성으로 다양한 경관 통합적 형성
	수변경관	<ul style="list-style-type: none"> • 임진강과 한강합수부 경관보전 (문산습지와 성동습지의 생태경관 연계) • 파주10경 중 2경(광탄제월) 주변경관정비 • 호수 및 하천 주변 친수경관형성 (주변 상업시설 및 공장·창고정비)
	시가지 경관	<ul style="list-style-type: none"> • 금촌, 조리읍 시가지 경관정비 • 산업단지경관정비 - 개별 공장난개발 경관개선 • 역세권(월롱, 금촌, 금릉역) 경관정비 • 미군반환공여구역(캠프에드워즈, 캠프스탠턴) 사업추진시 주변 지역과 조화되는 경관정비 유도 • 미군반환공여구역 캠프하우스내 추진중인 문화·체육·주거 융합형 개발사업과 연계된 경관관리방향 제시
	도로철도 경관	<ul style="list-style-type: none"> • 금촌·조리읍 등 기존 시가지 내 도로경관 정비 • 평화누리길 주변 경관정비 • 철도 주변 경관정비(주요 조망대상 등)

마. 교하권역

1) 경관주제 : 건축문화 선도를 통한 새로운 미래상 구축

2) 현황 및 특성

- 교하도시지역은 파주시 서부지역을 중심으로 한 수도권 배후 주거지로의 주택개발사업이 시행하면서 형성된 도시지역으로 공동주택 중심의 신시가지 경관을 형성하고 있음

3) 경관관리방향

[교하권역 경관관리방향]

구분		내용
경관 관리 방향	산림경관	<ul style="list-style-type: none"> • 도봉지맥 산림경관보전 • 파주10경 중 9경(심학취송) 경관정비 • 심학산 조망(부감경, 양각경) 경관 확보 • 채석장, 매립장에 의해 훼손된 장명산 자연경관복원
	역사문화 경관	<ul style="list-style-type: none"> • 당하리지석묘군 주변 경관정비 • 파주출판도시 인쇄문화경관 특화정비
	수변경관	<ul style="list-style-type: none"> • 한강, 공릉천, 청룡두천, 소리천 등 하천 수변경관 보전 • 산남·하구습지 생태경관보전
	시가지 경관	<ul style="list-style-type: none"> • 신도시의 단계별 완성에 따른 이질적 경관형성 완화 • 신도시와 주변 구시가지의 경계부 경관차이를 완화할 수 있는 경관관리방안 유도 • 운정택지개발지구 내에서 심학산 및 북한산 조망을 고려한 조망 통경축 확보방안 강구 • 산업단지 경관정비 및 자연부락과 혼재된 개별공장의 경관 정비
	도로철도 경관	<ul style="list-style-type: none"> • 문발IC 및 주진입부인 56번 국지도 주변 경관특화유도 • 철도 주변 경관정비

3.2 경관축 계획

가. 기본방향

- 자연경관자원과 함께 다양한 시가지경관을 연출하는 파주시의 경관특성을 효과적으로 보전·관리·형성하기 위해 주요 경관축을 선정
- 산림녹지 경관축, 수 경관축, 도로·철도 경관축으로 구분하여 선형적인 경관 골격을 형성하고, 경관축별 특성을 고려하여 경관계획을 수립
 - 보전축인 산림녹지 경관축, 수 경관축과 개발축인 도로·철도 경관축 간에 상충되는 지역은 저밀 개발을 유도하고 완충공간을 확보하도록 유도

[경관축 계획도]



[경관축 기본방향]

산림녹지 경관축	수 경관축	도로·철도 경관축
산림녹지보전 조망경관 보호	생태 및 경관적 가치 보호 친수형 하천 환경 조성	국도변 경관관리 도시 진입부 이미지개선 경관가로조성

나. 산림녹지 경관축

1) 기본방향

- 파주시 산림경관의 주요 골격을 형성하는 한북정맥, 감악지맥, 도봉지맥의 산림경관축 보호
- 도로변 적극적 녹화 및 하천 제방림 형성을 통한 녹지경관축 형성

[산림녹지 경관축 경관관리방향]

구분	경관대상	경관관리방향
산림 경관축	<ul style="list-style-type: none"> • 감악지맥, 한북정맥, 도봉지맥 및 주요 산으로 파생되는 산림축 	<ul style="list-style-type: none"> • 산림능선 조망경관보호 • 훼손된 산림능선 경관관리 • 도시 배경이 되는 산림 조망경관 관리
녹지 경관축	<ul style="list-style-type: none"> • 1번국도, 56번 국지도, 98번 국지도, 367번 지방도, 371번 지방도, 평화누리길 	<ul style="list-style-type: none"> • 도로변 적극적 녹화를 통한 녹지경관축 형성 • 하천변 식재를 통한 녹지경관축 형성

2) 기본계획

① 산림 경관축

- 산림능선 조망경관보호
 - 감악지맥, 한북정맥 등 주 산림축을 형성하는 주요 산에 대한 조망축을 보호함
 - 산림경관을 훼손하는 도로나 각종 개발을 최소화하고 산지 훼손시 원형복원을 위하여 노력함
 - 산림경관의 주요 조망축이 되는 도로 및 하천 주변의 개방감 확보를 위한 통경축을 설정함
 - 송전탑, 군시설물 등을 부득이하게 설치 시 과도한 색채계획은 지양하며 구조물 자체의 구조미를 고려하여 설치하거나 식재 등으로 차폐하여 주변과 조화되도록 관리
- 훼손된 산림능선 경관관리
 - 산지경관을 훼손하고 경관변화를 초래할 수 있는 산지 연접부에 위치한 인공 시설물(공장, 창고, 축사)에 대한 색채, 식재 등을 통한 이질적 경관저감, 차폐식재를 강화하여 인공요소가 눈에 띄지 않도록 함
 - 기 조성되어 부정적인 경관을 초래하고 있는 인공구조물에 대한 차폐식재 및 벽면녹화를 유도함
 - 도로건설공사로 인해 비탈면 발생 시 국토교통부의 「도로비탈면 녹화공사의 설계 및 시공 지침」등 관련 법규 및 지침을 준수하여 산림능선 훼손을 최소화할 수 있도록 함

- 도시 배경이 되는 산림 조망경관 관리
 - 산림경관이 초점경관 또는 파노라마경관을 형성하는 도로와 하천은 산지조망 확보 및 조화를 고려하여 인공구조물의 높이와 형태를 유도함
 - 학교나 사람들이 주로 이용하는 공공시설 중 산지조망이 우수한 지점은 주변 건축물의 높이제어와 지붕디자인을 통하여 산지조망경관을 보전함
 - 산림축을 배경으로 하는 농촌마을경관의 정비(지붕색채, 지붕모양)를 통해 산림경관과 조화로운 농촌경관을 유도함
 - 원경의 도시경관으로 자연경관의 스카이라인과 시각적 개방감을 형성함

② 녹지경관축

- 도로변 적극적 녹화를 통한 녹지경관축 형성
 - 중앙분리대와 안전지대 녹화, 가로수식재 보완 및 띠녹지 형성, 도로변 완충녹지, 또는 경관녹지조성 등으로 주요 도로를 따라 녹지경관축을 조성함
 - 도시지역 내 녹지축은 꽃길, 자전거도로, 보행로 등의 조성으로 단순한 조망형 녹지공간이 아닌 공공기관, 공공공간 등과 연계하여 생활 체험형 녹지공간으로 형성함
 - 평화누리길 내 자전거이용자 및 보행자 등 휴먼스케일을 고려하여 관목, 초화류를 식재하고 휴게공간에는 교목류를 식재하여 나무그늘을 제공할 수 있도록 함
- 하천변 식재를 통한 녹지경관축 형성
 - 도시지역 하천변으로 수변녹지축을 조성하여 물과 쉽게 접할 수 있는 환경을 마련하고 도시지역과의 접근성을 높임
 - 지역적 특성 및 이용형태를 고려하여 벚나무, 버드나무 등 수변공간과 조화롭고 장소성을 형성할 수 있는 수목식재를 권장함

다. 수변 경관축

1) 기본방향

- 임진강·한강, 공릉천, 문산천 등 파주시 하천의 주요 골격을 형성하는 수변경관축 보전
- 시가지 및 관광지 인접지역 등 친수활동 증진이 필요한 지역으로 시가지 하천친수 공간 조성
- 하천변 산책로 및 자전거도로를 통해 파주시 주요 공간 연결하는 수변네트워크 경관축 형성
- 임진강 북측으로 우수한 조망경관을 형성하는 화산지형 경관축 보전

[수변 경관축 경관관리방안]

구분	경관대상	경관관리방안
수변 경관축	• 임진강·한강, 공릉천, 문산천 및 파주시내 주요 하천	• 자연형태의 하천경관 보전 • 하천변으로 입지하는 인공건축물 경관관리
시가지 하천친수공간	• 수변경관축 중 도시지역 내 하천	• 커뮤니티 중심의 하천 친수공간 형성 • 생태하천 복원사업을 통한 자연형 하천 형성
수변네트워크 경관축	• 하천변 산책로 및 자전거 도로	• 도시를 연결하는 수변네트워크 형성
화산지형 경관축	• 임진강적벽, 울곡리적벽, 동파리적벽 등 임진강에 위치한 주요 적벽	• 임진강변으로 형성된 절벽 보전 및 조망지점 형성

2) 기본계획

① 수변 경관축

- 자연형태의 하천경관 보전
 - 수변공간 개발 시 개발정도와 영역을 명확하게 한정하고 최소한의 개발로 자연환경을 보전함
 - 파주시 하천의 주요 골격을 형성하는 임진강·한강은 주요 보전대상으로 설정하여 수변경관을 보전함
 - 수변 경계로 충분한 버퍼존 설정을 통해 건축물 및 인공구조물에 대한 경관관리 방안을 모색함
 - 수변에 위치한 소규모 습지환경을 보전하고 양호한 생태계가 유지될 수 있도록 주변 환경을 조성함
- 하천변으로 입지하는 인공건축물 경관관리
 - 하천변으로 부정적인 경관을 연출하고 있는 인공구조물에 대한 차폐 식재 및 경관 저감방안을 마련함
 - 공릉천과 문산천 양안 100m 이내 공동주택 입지 시 저층배치, 탑상형 배치 등을 통해 시각적 개방감을 확보함
 - 하천 내 교량을 주요 조망통제점으로 설정하여 하천과 인접하여 각종 개발계획 시 시뮬레이션을 통해 경관변화를 저감할 수 있도록 함

② 수변네트워크 경관축

- 도시를 연결하는 수변네트워크 형성
 - 평화 누리길, 하천제방부 산책로, 자전거도로 등을 고려하여 아름다운 수변경관을 감상할 수 있는 수변트레킹 코스를 정비하고 하천과 주변 마을 및 관광지를 연계할 수 있는 트레킹축을 구축함

- 역사유적, 포구나 나루, 인접한 습지 등의 문화관광요소 중 하천과 인접한 자원은 주변에 조망공간을 마련하거나 하천으로의 접근을 고려한 네트워킹을 형성할 수 있도록 함

③ 화산지형 경관축

- 임진강변으로 형성된 절벽 보전 및 조망지점 형성
- 합수부, 화산지형 등의 특징적인 경관을 형성하는 접근성이 좋은 지점은 자연경관이 훼손되지 않도록 접근동선을 제한하고 편의를 위한 시설은 최소 규모의 친환경적인 소박한 형태로 조성

④ 시가지 하천친수공간

- 커뮤니티 중심의 하천 친수공간 형성
- 시가지와 인접한 수변은 물을 즐기고 다양한 활동을 지원할 수 있는 쾌적한 친수공간을 조성함
- 공릉천-금촌도시지역은 공릉천 보리축제 장소를 단기적인 이벤트 공간이 아닌 지속적 친수공간으로 조성함
- 교량 하부공간은 그늘막을 활용하여 게이트볼, 배드민턴 등 생활체육을 위한 공간으로 조성함
- 자전거도로, 산책로와 연계한 휴식공간 및 편의시설을 조성함
- 설치되는 시설물은 안전성과 내구성을 우선적으로 고려함
- 안내·편의시설물은 자연소재(목재, 석재 등)를 사용하여 수경관과 조화롭도록 함
- 생태하천 복원사업을 통한 자연형 하천 형성
- 매력적인 수변공간을 형성하기 위해 하천 및 소하천 정비·복원사업 시 다음의 사항을 고려함
- 자연형 하천의 형태를 최대한 유지하며, 하천에 서식하는 동식물의 서식환경 교란을 최소화하도록 함
- 하폭, 유속, 수심이 다양한 하천을 조성하여 풍부한 생태계를 형성함
- 치수위주로 콘크리트, 시멘트의 수직벽으로 형성된 삭막한 제방부는 완만한 경사의 비탈면
- 하천의 자정능력 개선을 위한 자연형 공법을 지향하고 자연재료의 이용을 지향함
- 공원화, 유원지화 등 위락공간을 지양하고, 자연과의 교감을 형성할 수 있는 친수활동공간을 형성함
- 친수공간은 개방적인 공간으로 산책, 경관감상, 청음 등 공감각적인 즐거움과 함께 다양한 활동이 이루어질 수 있도록 함

- 하천둔치 내 자전거도로 형성은 지양하며 식재와 함께 자연소재(목재, 석재 등)를 사용한 산책로 조성을 권장함
- 자전거도로는 제방부를 활용하여 조성하며 도시공간을 연결하는 그린-블루 네트워크로 형성할 수 있도록 함

라. 도로·철도 경관축

1) 기본방향

- 파주시 골격을 형성하는 도로경관축 경관관리 및 형성
- 도로를 따라 펼쳐지는 자연경관, 농촌경관을 고려한 경관가로 형성
- 파주시를 남북으로 관통하고 있는 경의선 철도경관축 경관관리

[도로·철도 경관축 경관관리방안]

구분	경관자원	경관관리방안
도로경관축	<ul style="list-style-type: none"> • 1번국도, 77번 국도, 37번 국도, 56번 국지도, 그 외 파주시 주요 도로 	<ul style="list-style-type: none"> • 도로변 건축물 경관 관리 • 가로시설물 및 구조물 관리를 통한 가로경관 정비 • 도시 배경이 되는 산림 조망경관 관리
경관가로축	<ul style="list-style-type: none"> • 56번 지방도, 98번 지방도, 367번 지방도, 371번 지방도 일부 구간 	<ul style="list-style-type: none"> • 주변 자연경관을 고려한 경관가로 형성
철도경관축	<ul style="list-style-type: none"> • 경의선 	<ul style="list-style-type: none"> • 고가하단부 및 시설물 경관개선 • 철로변 완충녹지 조성을 통한 녹지축 형성

2) 기본계획

① 도로 경관축

- 도로변 건축물 경관 관리
 - 공동주택은 도로에서 충분히 이격하고 녹지를 확보하여 방음벽 등의 시설물을 설치하지 않도록 함
 - 도로경관축에 인접한 공동주택은 저층배치 및 탑상형배치를 통해 위압적인 가로경관형성을 저감함
 - 가로변 축사, 창고 등 양호한 농촌 전원경관의 조망을 저해하는 농산업시설의 경관을 관리함
 - 도시미관을 저해하는 공장, 창고, 자동차 관련 시설 등은 도로와 면한 전면부를 차폐식재함
 - 주차장은 건축물 측면이나 후면 설치를 권장하며 도로와 면하여 설치시에는 경계부 녹화를 통해 인공경관을 완화함

- 가로시설물 및 구조물 관리를 통한 가로경관 정비
 - 가로시설물은 간결한 형태의 통합적 환경디자인을 적용하여 가로경관을 향상함
 - 인접 시군과 연계되는 도로내에 형성되는 인공벽면, 방음벽은 '경기도 인공벽면 디자인가이드라인, 경기도 방음벽 디자인가이드라인'을 준용하여 통일감 있는 가로경관을 형성함
 - 자유로에 설치된 대형 안내시설물은 규모 및 색채, 재질 등에 대한 디자인가이드라인을 마련함
 - 교량, 고가차도 등의 구조물은 장식적인 이미지 연출을 지양하며 구조물 자체의 형태미를 나타낼 수 있도록 함
 - 도로관련시설(중분대, 안전지대, 웬스 등)은 사계절 녹음을 느낄 수 있는 공간으로 활용함

② 경관가로축

- 주변 자연경관을 고려한 경관가로 형성
 - 경관이 수려한 도로는 산림, 수변, 농촌 등 주변 경관특성을 반영한 경관가로를 형성함
 - 산림과 인접한 경관가로는 다음과 같이 형성함
 - 산림 조망 특성 상 양각 및 부감
 - 하천, 호소와 인접한 경관가로는 다음과 같이 형성함
 - 수변으로 우수한 조망경관을 형성하는 지점은 소규모 썸지공원 형태로 조망공간 조성 권장
 - 농촌, 농경지 등과 인접한 경관가로는 다음과 같이 형성함
 - 경관작물을 활용한 경관도로 조성
 - 터널형 가로수길, 꽃길
 - 교통표지판, 각종 안내시설, 가로시설물은 단순화·최소화하여 주변 풍경을 저해하지 않도록 함

③ 철도경관축

- 고가하단부 및 시설물 경관개선
 - 시가지와 인접하여 형성된 고가하단부는 도시민을 위한 체육공원 등으로 형성하여 활용하도록 함
 - 연속하여 형성되는 방음벽은 장방형의 차폐적이고 삭막한 경관을 형성하지 않도록 일부 자연재질을 활용하거나 식재와 함께 형성하여 완화하도록 함
- 철도변 완충녹지 조성을 통한 녹지축 형성
 - 철도에 의해 동서로 분리된 경관을 고려하여 철도변 완충녹지 조성을 통해 녹지축을 형성함

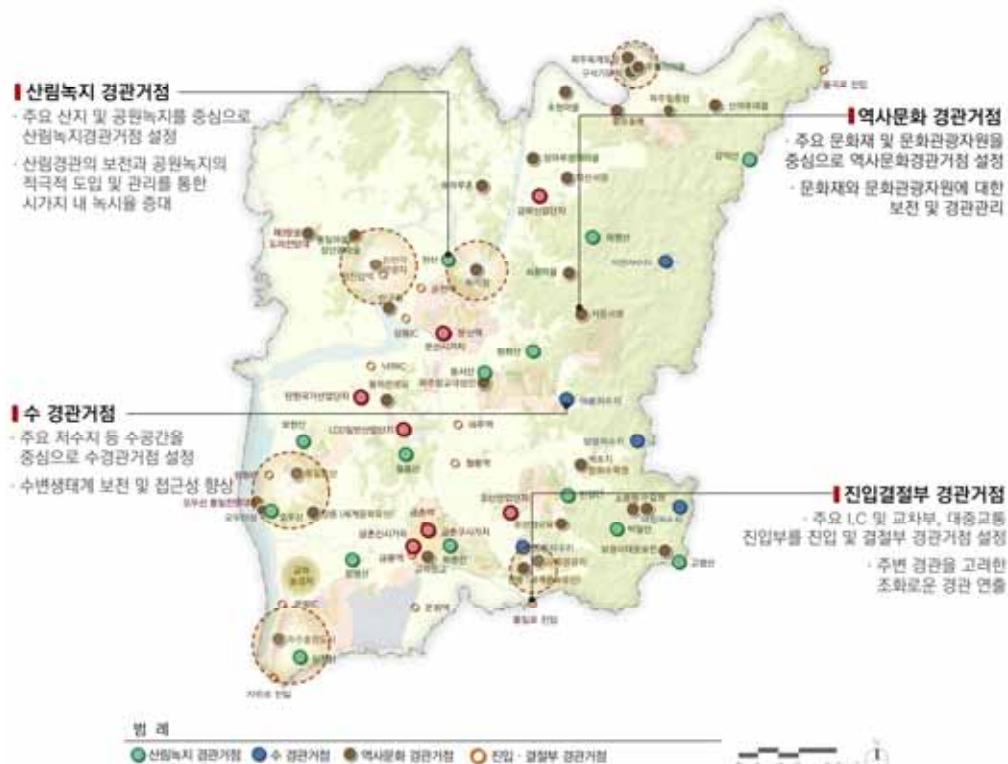
- 시가지와 인접한 곳은 보행자와의 연계성을 고려하여 교목, 관목, 초화류 등을 혼합 식재함
- 고가구조물, 옹벽, 절개지 등 위압적인 인공경관 완화를 위해 차폐식재 및 녹화기법을 활용함

3.3 경관거점 계획

가. 기본방향

- 점적 경관자원 중 경관적 특성을 부여하는데 주요한 역할을 하거나 잠재성이 있는 대상이나 지역을 경관거점으로 선정함
- 각 경관거점을 산림녹지 경관거점, 수 경관거점, 역사문화 경관거점, 진입·결절부 경관거점 4가지 유형으로 구분하여 파주시 경관형성에 핵심적인 역할을 할 수 있도록 함

[경관거점 계획도]



[경관거점 기본방향]

산림녹지 경관거점	수 경관거점	역사문화 경관거점	진입·결절부 경관거점
산림거점공간 보호 시가지와의 녹지 연계	수변거점공간 보호 주변경관자원과 조화 고려	역사적 요소의 연속성 확보 랜드마크 경관 형성 통합적인 경관관리	도시 진입·결절부 경관형성 경관자원 진입부 경관형성

나. 산림녹지경관거점

1) 기본방향

- 파주의 대표적 산림경관을 형성하는 산림경관거점에 대한 경관보전
- 공공건축물 및 공공공간을 연계한 시가지 중심 녹지경관거점 형성

[산림녹지경관거점 경관관리방안]

구분	경관자원	경관관리방안
산림경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 심학산, 학령산, 월롱산, 감악산, 파평산, 명학산, 봉서산, 보현산, 오두산, 장명산, 만장산, 고령산 	<ul style="list-style-type: none"> • 파주시 산림경관거점 보전 • 시가지 배후산지가 되는 산림에 대한 조망 경관관리 • 등산로, 공원 형성 등을 관광·문화형 거점 활용
녹지경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 도시 지역 내 공원·녹지, 공공건축물, 공공공간 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시지역 내 녹지거점 형성 및 연계 • 커뮤니티 공간으로 활용할 수 있는 녹지거점 형성

2) 기본계획

① 산림경관거점

- 파주시 산림경관거점 보전
 - 개발계획이나 기반시설 조성 시 사면의 훼손을 최소화하고 친환경적 기법을 사용함
 - 감악지맥, 한북정맥 등 산림녹지축에 위치한 산림경관거점에는 채석장, 골프장, 묘지시설 등 대규모 산림경관훼손시설의 입지를 제한함
 - 채석장으로 훼손된 산지는 추후 녹지거점으로 활용할 수 있도록 채석장 입지 시 향후 계획을 단계적으로 검토하도록 함
 - 등산로에 위치하여 산림경관을 저해하는 군사시설은 식재 등으로 차폐하거나 사용하지 않는 시설은 철거하여 휴게공간으로 활용함
 - 건축물과 주변 공지, 각종 시설물에 대하여 산림경관과 조화를 이룰 수 있는 가이드라인 제시
- 시가지 배후산지가 되는 산림에 대한 조망 경관관리
 - 시가지 배경경관을 형성하는 주요 산에 대한 조망경관을 보호함
 - 도로 및 수변을 주요 조망 통제점으로 설정하여 산림경관에 대한 조망경관을 관리함
 - 주요 조망점에서 산림 조망이 확보될 수 있도록 산정의 7부능선 이하로 건축물의 높이를 조정함
 - 공동주택 등 대규모 건축물 개발 시 통경축 및 오픈스페이스 공간을 확보하여 차폐감을 완화함

- 등산로, 공원 형성 등을 관광·문화형 거점 활용
 - 시가지와 연계한 등산로 형성 및 공원녹지와 녹지연계축을 형성함
 - 감악산 등 등산거점으로 활용되는 산림은 진입부에 주차장, 안내·편의시설물 및 소규모 쉼터공간을 조성하여 산림거점뿐 아니라 관광 거점으로 활용할 수 있도록 함
 - 등산로 내 시설물은 목재, 석재 등의 자연재질을 활용하여 조성함
 - 타 시군과 인접한 산림은 ‘경기도 명산 공공시설물 표준디자인지침’을 우선 반영함

② 녹지경관거점

- 도시지역 내 녹지거점 형성 및 연계
 - 다양한 자연요소(하천, 호소, 구릉지 등)들을 녹지경관거점으로 보전 및 활용하여 자연친화적인 도시이미지를 형성함
 - 안전하고 쉽게 접근할 수 있도록 하고, 진입부는 식별성을 갖도록 조성함
 - 주변에 조성되는 인공시설물, 건축물은 녹지경관거점과의 관계를 고려하여 조화로움을 느낄 수 있는 공간을 연출하도록 함
 - 주변 특성과 이미지를 바탕으로 공원의 성격, 규모, 형태 및 주변 여건 등을 고려하여 특색 있게 조성함
 - 위압적인 인공조형물 설치는 지양하고, 휴먼스케일을 고려한 소규모 예술작품과 디자인 공공시설물을 설치함
- 커뮤니티 공간으로 활용할 수 있는 녹지거점 형성
 - 접근성 및 이용성을 개선하여 커뮤니티 공간으로 활용할 수 있는 소규모의 녹지거점을 형성함
 - 공공건축물은 경계부 담장설치를 지양하며 가로공원 형태로 조성하여 커뮤니티 기능 및 완충적 역할을 할 수 있도록 함
 - 공원·녹지공간이 부족한 단독주택은 소규모필지, 보행자도로 등을 활용하여 썸지공원을 조성함
 - 농촌마을은 진입부에 마을회관, 정자, 정자수 등을 집중 배치하여 진입부 경관형성 및 커뮤니티공간으로 활용할 수 있도록 함

다. 수경관거점

1) 기본방향

- 저수지, 수변공원 등 친환경적인 친수공간을 통한 수경관거점 관리
- 임진강·한강과 공릉천, 문산천 등 주요 하천 합수부에 형성된 습지경관거점 보전

[수경관거점 경관관리방안]

구분	경관자원	경관관리방안
수경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 마장저수지, 공릉저수지, 발랑저수지, 애룡저수지, 직천저수지, 칠간다리 	<ul style="list-style-type: none"> • 생태자연경관 보전 • 주변 건축물 및 시설물 등 수변경관 관리 • 수경관을 즐길 수 있는 친환경적인 친수공간 조성
습지경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 하구습지, 산남습지, 문산습지, 장단습지, 초평도습지 	<ul style="list-style-type: none"> • 습지 및 생태계 경관 절대 보전

2) 기본계획

① 수 경관거점

- 생태자연경관 보전
 - 수거점공간을 형성하는 저수지 및 인접 지역과 함께 주변 산림으로의 조망경관까지 고려한 통합적인 자연경관보전
 - 시설물 설치 시 규모와 수량을 최소화하고 주변경관을 고려한 재질 및 색채계획을 수립함
- 주변 건축물 및 시설물 등 수변경관 관리
 - 저수지 주변으로 위치하여 수경관을 저해하고 혼잡한 경관을 형성하는 낚시 관련 시설물, 공장, 창고, 음식점 등 건축물을 관리함
 - 낙후되고 이질적인 공공시설물을 정비함
- 수경관을 즐길 수 있는 친환경적인 친수공간 조성
 - 저수지는 단순한 낚시터 기능에서 벗어나 마을주민 및 다양한 친수 공간을 조성하여 이용객의 편의를 증진시키고 주변지역을 체계적으로 관리함
 - 관광지 개발시 하천 및 주변 산지와 조화를 이룰 수 있도록 인공시설물 설치 및 랜드마크적 요소 개발함
 - 생태숲이나 연속된 수변 가로수 터널 조성 등 여가공간을 확보함

② 습지경관거점

- 습지 및 생태계 경관 절대 보전
 - 자연형 하천형태를 형성하는 합수부와 수변 모래사장을 원형보전함
 - 수변 자연풍광을 저해하지 않도록 인공구조물 조성을 제한함
 - 주요 접근로 조성 시 목재, 석재 등 자연재료를 사용하여 기존 환경과 이질감 없도록 조성함
 - 접근의 제한이 필요한 지점은 밀식 식재하여 자연스럽게 출입통제를 유도함

라. 역사문화경관거점

1) 기본방향

- 역사자원보전 및 주변부 경관관리를 통한 역사자원거점 경관형성
- 진입 경관형성 및 주변부 경관관리를 통한 문화관광거점에 대한 인지도 및 정체성 형성
- 농촌마을 활성화를 위한 농촌체험마을거점 형성
- 경관자원 역량 강화를 위해 주변 경관자원과 연계를 고려한 역사문화클러스터 형성

[역사문화경관거점 경관관리방안]

구분	경관자원	경관관리방안
역사자원거점	<ul style="list-style-type: none"> 삼릉, 황희선생유적지, 화석정, 파주향교, 울곡선생유적지, 소령원, 수길원 등 	<ul style="list-style-type: none"> 역사자원에 대한 경관보전 역사자원과 조화를 고려한 주변 경관 관리
문화관광거점	<ul style="list-style-type: none"> 파주출판도시, 통일동산, 임진각 관광지, 오두산통일전망대, 도라전망대 등 	<ul style="list-style-type: none"> 문화관광자원 및 주변부 경관관리
농촌체험마을거점	<ul style="list-style-type: none"> 통일마을, 장단콩마을, 장마루권역마을, 쇠골마을, 산머루마을 등 	<ul style="list-style-type: none"> 농촌체험마을 경관 역량 강화
역사문화클러스터	<ul style="list-style-type: none"> 임진강, 임진각, 헤이리, 출판도시 문화클러스터 	<ul style="list-style-type: none"> 파주시를 대표하는 역사·문화관광 거점 형성

2) 기본계획

가) 역사자원 경관거점

- 역사자원에 대한 경관보전
- 훼손·낙후된 역사문화자원에 대한 보존·복원 및 관리계획을 수립함
- 항교·서원 등 도시지역과 인접한 역사경관자원에 대한 지속적인 경관관리를 통해 지역정체성 및 장소성을 형성함

① 역사자원과 조화를 고려한 주변 경관 관리

- 문화재현상변경구역에서 제한하는 건축물 입지 및 높이 규제외의 건축물의 입면, 형태, 외부공간 등을 제어하여 체계적으로 주변지역 경관을 관리함
- 역사문화거점을 형성하고 있는 경관자원과 인접지역이 조화를 이룰 수 있도록 건축물 및 시설물의 형태를 유도함
- 역사자원과 인접하여 부정적인 경관을 형성하는 건축물 및 인공시설물은 차폐식재, 색채디자인개선 등을 통한 경관정비로 역사문화거점으로서의 인지성을 강화함

- 역사문화요소를 찾아가기 쉽도록 안내표지를 체계적으로 정비하고 진입부 경관을 관리함

나) 문화관광 경관거점

① 문화관광자원 및 주변부 경관관리

- 문화관광자원 진입도로변에 위치한 건축물 외관 및 옥외광고물을 정비함
- 조형물 설치의 지양하며 경관식재, 가로화단 등 자연요소를 활용한 진입도로 조성을 권장함
- 안내시설물은 텍스트 위주의 간결한 형태로 조성하여 진입부의 인지성을 제고함
- 주차장 형성 시 주변부에 쌈지공원 형태의 조경·편의시설을 마련하여 문화관광거점으로서의 가치를 제고함
- 인접하여 역사자원이 위치하고 있을 경우 역사자원과 조화를 고려한 주변 시설경관개선을 유도함

다) 농촌체험마을 경관거점

① 농촌체험마을 경관 역량 강화

- 농촌체험마을의 거점이 되는 폐교, 분교시설, 농산물 직거래장을 중심으로 건축물 경관개선 및 주변경관을 정비함
- 낙후된 농촌주택, 콘크리트 위주로 형성된 삭막한 농로 등 농촌경관과 이질적인 경관을 개선함
- 다양한 시설간의 유기적인 연계성 강화 및 디자인적 일관성을 확보함

라) 역사문화 클러스터

① 파주시를 대표하는 역사·문화관광 거점 형성

- 인접한 유적들간의 연계성을 강화하여 흡입력 있는 역사문화 클러스터를 형성함
- 역사문화거점별 입지형태 및 경관특성을 고려하여 각각의 공간에 부합되는 개성 있는 경관을 연출함
- 역사문화거점 주위로 충분한 녹지공간을 확보하여 경관자원의 왜소화를 완화하고 자원을 보호함
- 역사문화자원요소에 대한 통일성 있는 안내시설물 설치로 정연한 가로 및 진입경관을 형성함
- 역사문화거점을 형성하고 있는 경관자원과 인접지역이 조화를 이룰 수 있도록 건축물 및 시설물의 형태를 유도함

마. 진입·결절부 경관거점

1) 기본방향

- 파주시를 대표하는 이미지를 형성하는 주요 공간으로서의 입지특성을 고려한 진입 경관거점 형성
- 과도한 상징정보보다는 안내 및 방향성을 고려한 결절부 경관거점 연출
- 철도역사 및 주변부 경관관리를 통한 대중교통 진입거점 형성

[진입·결절부경관거점 경관관리방안]

구분	경관자원	경관관리방안
진입 경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 파주시 주요 진입부 	<ul style="list-style-type: none"> • 주변 경관특성을 고려한 진입경관 형성 • 풍부한 녹음 및 정연한 가로경관 형성
결절부 경관거점	<ul style="list-style-type: none"> • 77번 국도 입체교차 IC, 시가지내 주요 교차로 	<ul style="list-style-type: none"> • 결절부 도시구조물 경관관리 • 일관성 및 파주시의 정체성을 고려한 안내시설물

2) 기본계획

가) 진입 경관거점

① 주변 경관특성을 고려한 진입경관 형성

- 광역차원의 정연한 가로경관 형성에 부합하면서 파주시 도시이미지를 효과적으로 전달할 수 있도록 진입경관을 형성함
- 시·군 경계를 나타내는 이미지 위주의 표지판과 캐릭터, 지역특상품 등 과도한 인공조형물 형성을 지양하며 텍스트 위주의 간결한 안내표지판 설치를 권장함
- 진입도로변에 위치한 혼잡한 건축물 외관 및 옥외광고물 정비로 정돈된 가로경관을 형성함

② 풍부한 녹음 및 정연한 가로경관 형성

- 도로변 녹지, 중앙분리대 식재, 화단, 돌담 등 도로성격 및 규모를 고려하여 자연요소를 적극 활용한 진입부 경관 형성을 권장함
- 도로변 유휴지를 활용하여 쌈지공원 등 소규모 쉼터공간을 조성하여 진입부 공간의 장소성을 제고함

나) 결절경관거점

① 결절부 도시구조물 경관관리

- 주간 및 야간에도 입체교차지점을 인지할 수 있도록 디자인적 요소를 도입함
- 고가하단부 경관개선을 통하여 이미지를 개선함
- 식재방안을 다양하게 적용하여 통일성 있는 자연친화적인 이미지를 형성함

② 일관성 및 파주시의 정체성을 고려한 안내시설물

- 77번 국도(자유로)는 결절부 역할뿐 아니라 파주시 주요 공간으로의 진입경관을 형성하므로 각 지역의 특성을 살린 공간으로 형성함
- 일부 가로시설물의 디자인 변화로 장소의 특색을 강화함

3.4 경관종합구상

- 4개의 경관권역, 3개의 경관축, 4개의 경관거점을 다음과 같이 설정하여 파주시 경관계획의 틀을 마련함

[파주시 경관종합구상도]



경관권역	경관축	경관거점
<ul style="list-style-type: none"> 교하경관권역 금촌경관권역 문산경관권역 DMZ평화생태권역 	<ul style="list-style-type: none"> 산림녹지축 수변축 도로·철도축 	<ul style="list-style-type: none"> 산림녹지거점 수거점 진입·결절거점 역사문화거점 시가지거점

3.5 중점경관관리구역 계획

가. 중점경관관리구역 선정

1) 중점경관관리구역의 목적 및 운영방안

① 목적 및 범위

- 중점경관관리구역은 권역, 축, 거점의 경관구조의 분석을 통해 경관적으로 보전, 관리, 형성이 필요한 지역을 대상으로 선정하여 중점적인 경관관리를 통해 해당 경관자원이 지니는 중요성, 상징성을 확보하고자 함
- 중점경관관리구역의 경관관리대상은 경관대상과 함께 중점경관관리구역 내 건축물, 시설물, 하천, 녹지, 가로 등에 대하여 경관 보전·관리·형성 측면을 고려한 계획방향을 제시함
- 계획방향을 실행하기 위한 경관 관련 지구의 지정, 경관사업의 추진, 경관협정 등을 검토하여 제시함

② 운영방안

- 중점경관관리구역의 효율적 활용 및 체계적 경관관리를 위해 공간적인 구성방향을 제시할 수 있는 설계지침을 제시함
- 제시된 설계지침은 경관심의 및 경관행정 운영에 필요한 기준으로 활용함
- 지구단위계획 등의 개발계획에 앞서 중점경관관리구역이 우선적으로 고려되어 개발계획에 반영될 수 있도록 유도함
- 중점경관관리구역이 중첩될 경우 해당 지침을 모두 적용하며 유사한 설계지침의 규제 수준이 차이가 있는 경우 강한 규제를 따름

[중점경관관리구역 운영방안]



2) 중점경관관리구역의 설정

- 중점경관관리구역은 파주시 경관 특성을 고려하여 산지·수변·역사문화·시가지·도로 철도경관의 5가지 유형으로 구분하여 대상을 선정함
- 중점경관관리구역의 범위는 경관자원의 조망을 고려한 가시권분석, 동질성, 토지이용, 산림능선, 도로, 기존 지역·지구 및 관련 계획 등을 고려하여 설정함

[중점경관관리구역 설정도]



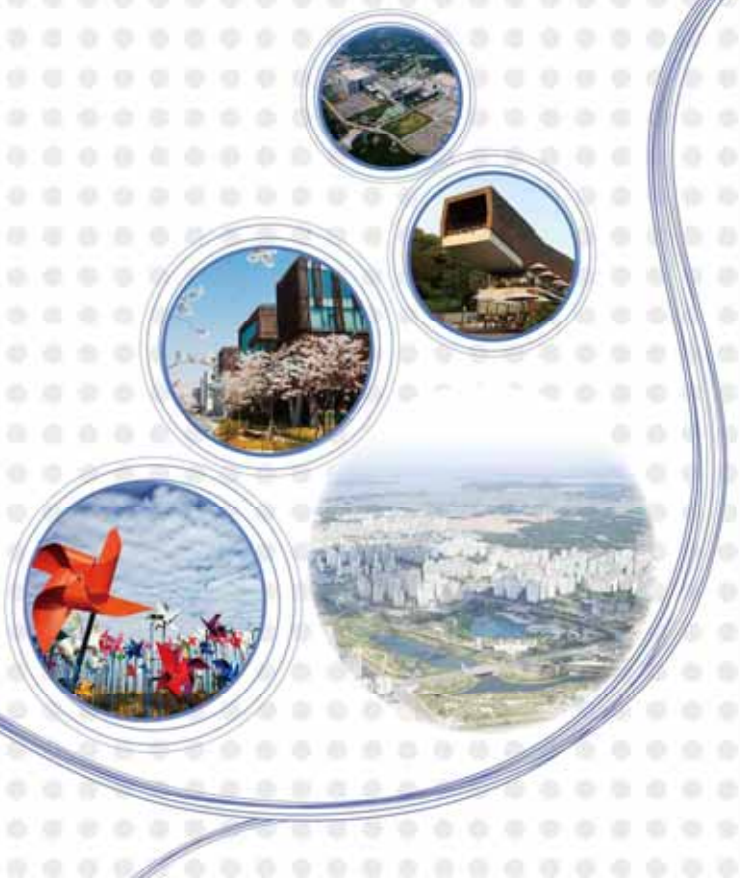
[유형별 중점경관관리구역 설정]

구 분	경관중점관리대상	기본방향
산림경관 (7개소)	• 심학산, 월통산, 감악산, 파평산, 보현산, 박달산, 학령산	• 산지경관보호 • 건축디자인가이드라인 강화를 통해 산지와 조화로운 경관형성
수변경관 (3개소)	• 임진강-한강, 공릉천, 문산천	• 자연형 하천경관 보전 • 친수공간, 조망공간 조성
역사문화경관 (2개소)	• 삼릉, 통일동산 지구 진입부	• 주변 공간과의 연계성 확보 • 공공공간 및 건축물 등에 대한 디자인가이드라인
시가지경관 (1개소)	• 금촌시가지	• 시가지경관 정비 및 관리 • 특화가로 조성
도로철도경관 (2개소)	• 1번국도, 경의선(역세권)	• 구간 특성을 반영한 유형별 관리지침 마련

제 10 장

공원 및 녹지

1. 현황 및 문제점
2. 계획방향 및 구상
3. 공원·녹지계획



제10장 I 공원 및 녹지

1. 현황 및 문제점

1.1 공원현황

가. 도시공원 현황

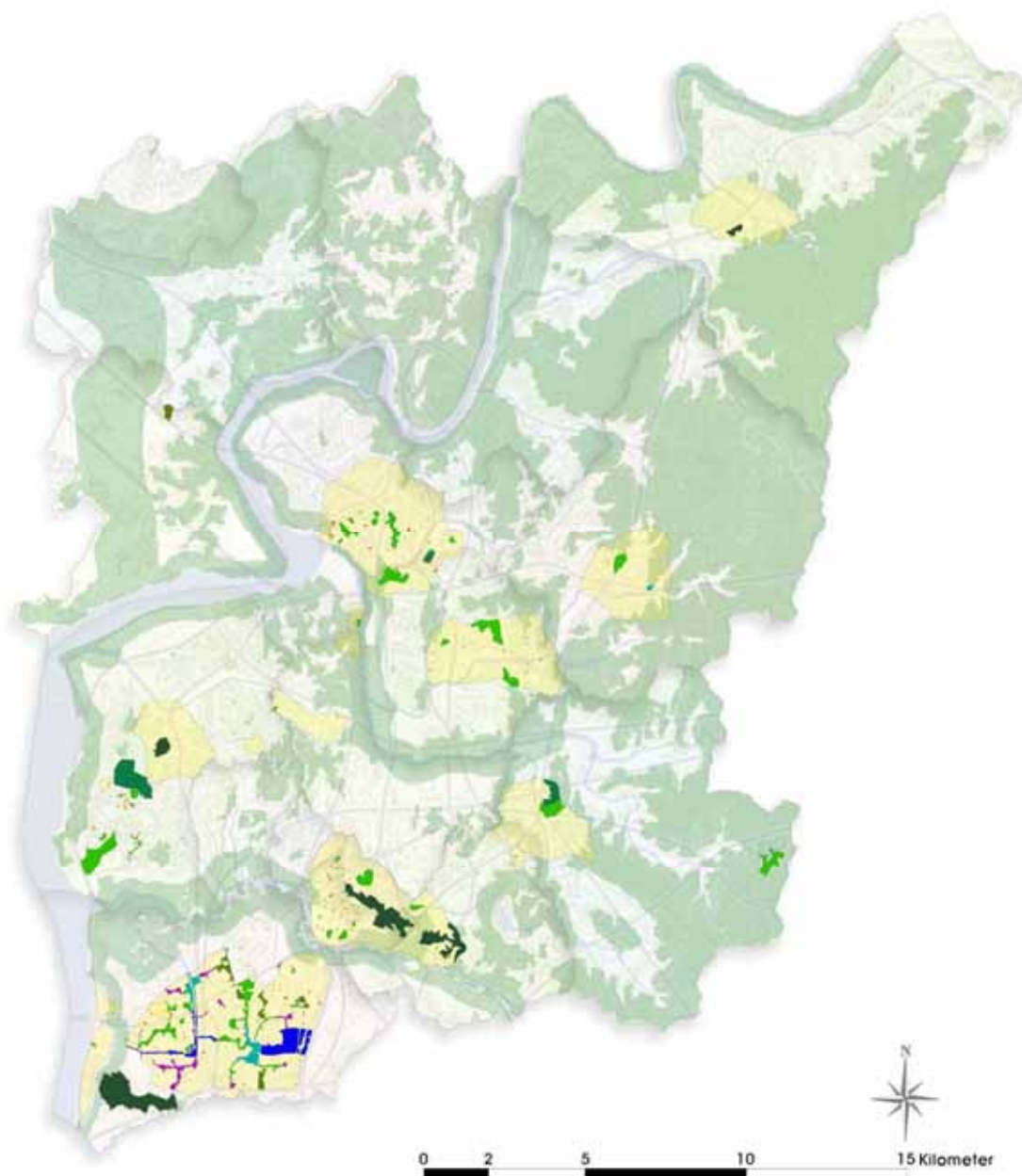
- 파주시 전체 도시공원 지정면적은 도시자연공원구역을 포함하여 약 10,761km²를 차지하며, 이 중 도시자연공원구역이 약 29.3%, 생활권공원 및 주제공원이 약 70.7%를 차지함
- 파주시 1인당 도시공원면적은 18.9m²(도시자연공원구역 제외)로 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에 따른 최소 법적기준인 6m²를 크게 상회함

[파주시 도시공원현황]

구 분		개 소	지정면적(㎡)	구성비(%)	비고	
1인당 공원면적 (㎡/인)		26.8				
합 계		218	10,760,985	100.00	-	
도시자연공원구역		5	3,157,718	29.34	-	
도시 공원	1인당 도시공원면적(㎡/인)	18.9				
	소 계	213	7,603,267	70.66	-	
	생활권 공원	계	175	3,980,455	36.99	-
		소공원	57	105,402	0.98	-
		어린이공원	60	154,741	1.44	-
		근린공원	58	3,720,312	34.57	-
	주제 공원	계	38	3,622,812	33.67	-
		역사공원	9	538,506	5.00	-
		문화공원	14	483,086	4.49	-
		수변공원	7	1,001,614	9.31	-
		묘지공원	3	1,084,762	10.08	-
체육공원	5	514,844	4.79	-		

자료 : 2020 파주 공원녹지기본계획

[파주시 도시공원현황도]



■ 범 례

도시자연공원구역

도시자연공원구역

생활권공원

소공원

어린이공원

근린공원

주제공원

역사공원

문화공원

수변공원

묘지공원

체육공원

나. 장기미집행 공원 현황

- 파주시 도시공원 중 결정고시일 기준 10년 이상된 장기미집행 공원은 어린이공원 8개소, 근린공원 12개소 등 총 20개소가 있음
- 따라서 당해공원에 대한 우선적인 집행 및 조성이 요구됨

[파주시 장기미집행공원 현황]

순번	구분	공원명	위치	최종결정일	경과년수	공원면적
계		8개소				12,162
1	어린이 공원	-	아동동 321-2 일원	1981.07.13	28	1,500
2	"	-	아동동 296-4	1988.02.10	21	1,563
3	"	-	조리읍 봉일천리 144-15 일원	1988.02.10	21	1,599
4	"	선유5호	문산읍 선유리 729-1 일원	1989.08.07	20	1,500
5	"	선유8호	문산읍 선유리 397-15 일원	1989.08.07	20	1,500
6	"	-	파주읍 파주리 449-6 일원	1988.02.10	21	1,500
7	"	-	파주읍 연풍리 113-3 일원	1988.02.10	21	1,500
8	"	-	파주읍 연풍리 326-8 일원	1988.02.10	21	1,500
계						1,839,162
1	근린공원	금촌	다율동 산36-3 일원	1974.08.24	35	214,616
2	"	통일	아동동 147-2 일원	1974.08.24	35	182,917
3	"	금신	금촌동 427-3 일원	1974.08.24	35	15,606
4	"	동원	조리읍 등원리 산28 일원	1974.08.24	35	45,659
5	"	신산	광탄면 신산리 산13 일원	192.07.16	27	223,000
6	"	통일공원	파주읍 봉서리 36-6 일원	1967.12.12	42	264,134
7	"	당동공원	문산읍 당동리 산57-15 일원	1967.12.12	42	86,603
8	"	선유공원	문산읍 선유리 산57-16 일원	1967.12.12	42	179,149
9	"	파주	파주읍 파주리 산9-1 일원	1974.09.16	35	315,920
10	"	주내	파주읍 연풍리 산19-2 일원	1974.09.16	35	134,703
11	"	봉서	파주읍 파주리 519-10 일원	1988.02.10	21	32,930
12	"	천현	법원읍 법원리 산173 일원	1969.06.07	40	143,925

자료 : 2020 파주 공원녹지기본계획

1.2 녹지현황

가. 시설녹지 현황

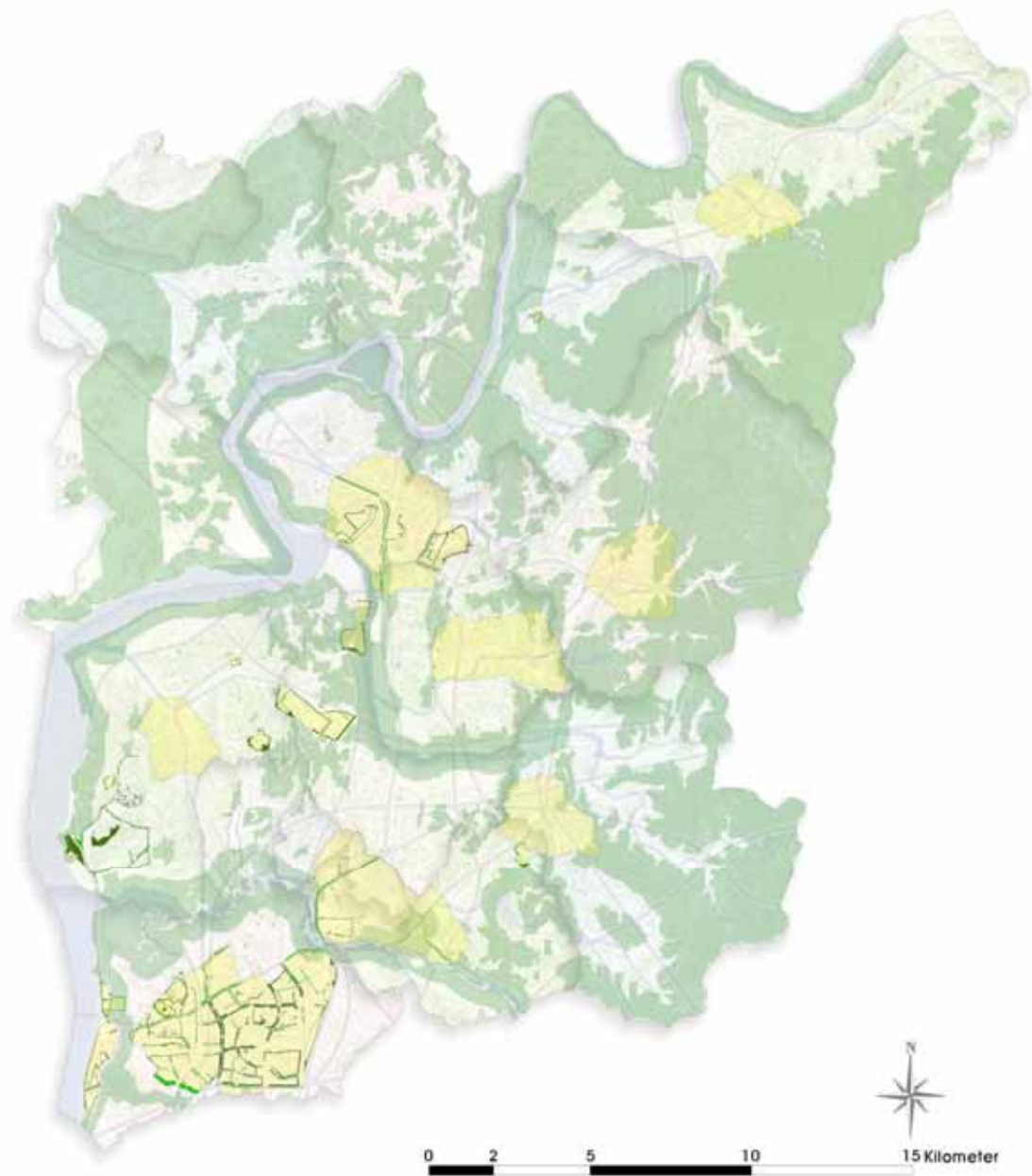
- 파주시 시설녹지 지정현황을 살펴보면 총 277개소 3,243,741㎡가 지정되어 있으며, 이중 완충녹지가 138개소, 경관녹지 76개소, 연결녹지 63개소임
- 시설녹지의 조성률은 완충녹지 45.9%, 경관녹지 80.0%, 연결녹지 2.4%로 조사되었으며, 전체 시설녹지의 조성률은 49.7%로 낮게 나타남
- 현재 사업진행 중인 운정신도시, 산업단지 등 개발사업이 완료되면 조성률은 크게 향상될 것으로 예상됨

[파주시 시설녹지 현황]

구분		합계	완충녹지	경관녹지	연결녹지
지정현황	개소	277	138	76	63
	면적(㎡)	3,243,741	1,426,825	1,175,872	641,044
조성현황	개소	169	70	49	50
	면적(㎡)	1,611,430	655,284	941,059	15,087
조성률(%)		49.7	45.9	80.0	2.4

자료 : 파주시 공원녹지과 내부자료

[파주시 시설녹지 현황도]



■ 범례

완충녹지 경관녹지 연결녹지

I 계획의 기초

II 계획의 기본구상

III 부문별 계획

1.3 유원지현황

- 현재 도시관리계획을 통해 유원지로 결정된 도시계획시설은 없으며, 파주시 관내에 위치한 유원시설은 종합유원지 1개소, 일반유원지 4개소, 기타유원지 2개소가 있음

[파주시 유원지현황]

업종구분	유원시설명	위치	비고
종합	하 니 랜 드	조리읍 장곡리 402-1 일원	-
일반	평 화 랜 드	문산읍 마정리 1320-1 일원	-
일반	제 3 땅 굴	군내면 점원리 산183 일원	-
일반	금 강 산 랜 드	월롱면 위전리 89-1 일원	-
일반	임 진 강 랜 드	파평면 덕천리 262-1 일원	-
기타	파 주 힐 링 캠프 (舊 유 일 레 저)	광탄면 마장리 83-10 일원	-
기타	임진강폭포어장	파평면 덕천리 289-1 일원	-

자료 : 파주시 문화체육과 홈페이지

1.4 문제점 및 잠재력 분석

가. 균등한 공원녹지 이용환경 마련 필요

- 풍부한 녹지자원에 비해 도시공원의 조성률이 낮고 공원의 대부분은 택지개발사업, 산업단지 등을 통해 조성되어 있어, 개발에서 소외된 북부지역 시민들을 위한 공원 인프라의 확충이 필요함
- 도시개발 및 정비사업시 공원녹지 네트워크의 구축을 위해 연결선 상에 충분한 양의 공원녹지 확충이 필요함

나. 공원·녹지의 연계성 부족

- 지역적으로 산재되어 있는 공원·녹지는 생태적 연계가 요구됨
- 생활권지역에서 여가 및 레크레이션 활동을 체계적으로 수용할 수 있는 공원·녹지 체계 형성이 요구됨
- 미조성 공원의 주변환경과 조성가능여부를 검토하여 공원 구역을 조정 및 폐지하여 현실성 있는 계획 필요

다. 공원녹지의 효율적인 집행계획 시급

- 장기미집행 공원의 집행률이 저조하며 이에 대한 대책이 시급함
- 지역별 특성을 감안한 공원확충과 공원조성을 통해 지역주민의 문화생활에 대한 상대적 박탈감 해소
- 우선 조성순위 선정을 통해 재정적 부담은 줄이고 실제 체감 할 수 있는 공원의 양은 늘리도록 함

라. 자연환경의 보전 필요

- 신규 산업단지, 택지지구 등 개발사업에서 기존 녹지의 훼손을 최소화하고, 녹지축 보전을 위해 충분한 양의 공원녹지를 확보해야 함
- 생물종의 주요 서식처 및 녹지대는 도시생태계의 유지를 위해 보존방안을 수립하고 이들 지역에 대한 완충기능을 수행하는 녹지대를 보전 및 확충토록 함
- 도시 내 점적인 녹지공간과 선형의 하천자원 등을 통해 유기적 연결성을 확보하고 단절된 공간에 대한 확충을 통해 그린네트워크의 기능성을 증진토록 함

마. 다양한 여가수요에 대응하는 공원의 부재

- 공원별 특성화된 주제가 없으며 다양한 도시민의 여가수요에 대처할 수 있는 공원프로그램 부재로 공원이용이 체육, 휴양의 단순한 기능만 수행
- 파주시 녹지공간이 갖는 특수성과 연계한 파주시의 상징적 공원이 부족함

2. 계획방향 및 구상

2.1 계획목표 및 전략

가. 공원녹지의 미래상

- 신지역 역사문화의 가치를 재발견하고, 자연과 인간이 공생할 수 있는 도시환경을 구축하여 도시 어메니티를 향상시키기 위해 자연과 인간과 문화가 함께 살아가는 '자연속의 PAJU, 행복하고 생기(生氣)넘치는 PAJU'로 파주시 미래상을 설정

[공원녹지 미래상]



나. 계획목표

1) 공원녹지의 보전과 활용

- 주변산림과 도시 내 녹지 및 지형을 살린 녹색환경도시
- 자연녹지가 골격이 되는 녹지축의 보존 및 도시경관의 창출

2) 공원녹지의 확보 및 정비

- 신·구도심 녹지환경의 균형 및 쾌적한 주거환경 도시
- 도시생태계 및 순환에너지를 고려한 녹지 확충

3) 공원녹지의 이용 및 프로그램 활용

- 도시공원의 특성화 및 활성화
- 녹화활동 및 시민참여 프로그램 적극 도입

4) 도시자연(생태)성 회복 및 복원

- 예술적, 시각적 녹지경관 조성에서 공원·녹지가 지니고 있는 생태경관적 특성을 연출할 수 있도록 함으로써 도시의 자연(생태)성을 회복 및 복원할 수 있는 공원·녹지체계 연출

다. 전략

1) 생활 속에 공원이 함께하는 도시

- 도시민 생활공간 내 풍부한 공원녹지를 조성하기 위해 보호수·노거수 등 녹지자원을 공원으로 조성하여 시민들의 생활과 함께하는 공원인프라를 구축함
- 공원서비스의 균형적 공급을 통해 누구나 신나게 즐길 수 있는 공원 환경을 구축함
- 유휴지를 활용한 꽃밭조성을 통해 주민 휴식공간 창출

2) 도심 속 자연을 심기

- 시가화지역 주변부의 산림자원과 도심 내부의 거점녹지들의 연계를 위한 도시숲의 확충을 통해 녹지량 확충 및 녹지네트워크를 구축함
- 녹지의 질적·양적 확충을 통해 도시림의 확대하고 도시 미기후환경의 개선을 통해 에너지의 효율성 증진 및 쾌적한 도시환경을 구축함

3) 생물서식환경의 보존

- 파주시 서측의 양호한 산악지형과 DMZ지역 내 잘 보존된 생태환경을 보존하기 위한 방안을 수립하고, 한강, 임진강 등 하천자원의 보존·복원을 통해 생물서식공간의 보존 및 종 다양성에 기여하고자 함

4) 그린웨이(Green-way) 네트워크

- 가로수식재, 보행자도로 정비에 따른 도시 내 친환경 보행환경을 조성함
- 녹도, 역사문화탐방로, 논길걷기 등 다양한 트래킹코스의 개발을 통해 생태연결고리의 형성 및 체험공간을 조성토록 함

5) 역사문화가 살아 숨쉬는 도시

- 혜음원지, 선사유적, 산성유적 등 파주시에 위치한 역사문화자원과 헤이리마을, 파주출판산업단지 등 현대문화자원을 활용해 다양한 콘텐츠를 발굴해 테마공간을 조성하여 지역정체성의 확립 및 대외 인지도를 향상시키도록 함

6) 시민과 함께 만들어가는 도시

- 파주시 공원녹지의 계획 및 조성단계에서 시민들의 적극적 참여를 유도하여 지역민과 함께 만들어가는 도시행정문화를 구현토록 함
- 공원이용 및 참여프로그램의 개발을 통해 도시민의 이용률 및 만족도를 향상시키고, 적극적 홍보를 통해 시민에 의해 다양한 공원문화가 조성될 수 있도록 함
- 지방의제21, 시민단체, 기업, 시민들이 지역발전에 함께 할 수 있는 기회를 제공하여 주인의식 및 애향심을 고취시키도록 함

7) 광역적 공원·녹지체계 구축

- 백학산, 파평산, 감악산, 노고산, 개명산 등의 산을 중심으로 하는 산악녹지와 임진강, 문산천, 공릉천 등 수변녹지의 보존을 통한 연속적인 녹지체계 형성
- 관광지 및 개별 도시공원의 상호연계를 통한 광역적 공원·녹지체계 구축
- 운정호수공원, 초평도 생태공원화 등 광역적 공원 조성을 통한 경기권 및 전국적 휴양 위락 수요에 부응

2.2 공원·녹지체계구상

가. 공원녹지 구상체계

- 구상체계의 공간적 맥락은 보전-이용-확충-경관의 연속된 위계로서 파주시 주요 거점녹지를 보전해 녹지보존체계를 구축하고, 이들 공간의 유기적 연계를 통해 오픈스페이스의 이용체계를 종합적으로 구상함
- 시민들의 공원서비스 현황분석을 통해 소외지역에 대한 확충체계를 수립하고, 도시경관 및 지역정체성 확립을 위한 종합적인 계획을 수립함

[구상체계 개념도]



1) 보전체계 : 녹지기반성 개념 도입

- 도시생태계의 큰 골격을 이루는 산림, 하천 등 녹지기반성 분석을 통해 양호한 환경에 대한 보존체계를 구상함
- 도시성장에 따른 개발압력에서 거점녹지들의 연결체계 확보를 위한 방안을 구상해 친환경적 도시개발의 체계를 수립함

2) 이용체계 : 오픈스페이스 체계 구축

- 공원, 녹지, 광장, 보행자 공간, 하천, 우수지 등 도시 내 오픈스페이스에 대한 유기적 연결체계 확보를 통해 도시에너지의 유기적 순환체계를 수립함
- 파주시의 녹지기반성 분석을 통해 축을 이루고 있는 하천자원과 산림자원을 중심으로 시가화구역내 위치한 공원녹지 자원과의 연결성 확보방안을 수립함

3) 확충체계 : 공원서비스 만족도 파악

- 지속가능한 발전과 친환경적 녹색도시로의 성장을 위해 공원서비스 현황 분석자료를 기준으로 열악한 지역에 대한 개선방안을 수립하는 등 공원녹지의 확충체계를 마련
- 경제발달과 시민의식의 향상에 따른 공원녹지 환경에 대한 요구도가 증가하고 있으며, 최소한 법적·제도적 기준 이상의 공원녹지 체계를 수립하여 시민의 공공서비스에 대한 만족도를 개선토록 함

4) 경관체계 : 보전-이용-확충의 조화

- 파주시 도시경관 향상 및 지역정체성의 확립을 위해 자연환경과 인문환경의 조화된 도시환경을 조성토록 함
- 도심지내 시가화경관과 도시 외곽의 농촌·산림경관의 공간별 차별화된 경관개발방안을 마련하고, 지역내 주요 조망점의 이용 및 정비를 통해 다각화된 도시경관환경을 창출하도록 함
- 공원녹지의 보전, 이용, 확충 등 종합적 구상을 통해 지역내 오픈스페이스들의 유기적 연결체계를 수립하고 이를 통해 파주시의 전체적 경관요소의 발굴 및 향상을 모색함

나. 공원녹지 구상

1) 보존체계 구상

- 파주시의 중요한 거점녹지 지역의 장기적인 보존을 위한 도심 녹지축의 설정
 - 주녹지축 2개소, 부녹지축 3개소
- 임진강, 한강, 공릉천, 문산천 등 도심 주요하천의 연결 네트워크의 강화를 위한 하천축의 설정
 - 주하천축 1개소, 부하천축 2개소
- 주요 야생동물의 서식지 및 철새도래지의 보존을 위한 방안 구상

2) 이용체계 구상

- 파주시의 그린 - 블루 - 회색 - 활동 등의 주요 네트워크 체계의 연계성을 분석하여 도시환경의 이용체계를 구상

3) 확충체계 구상

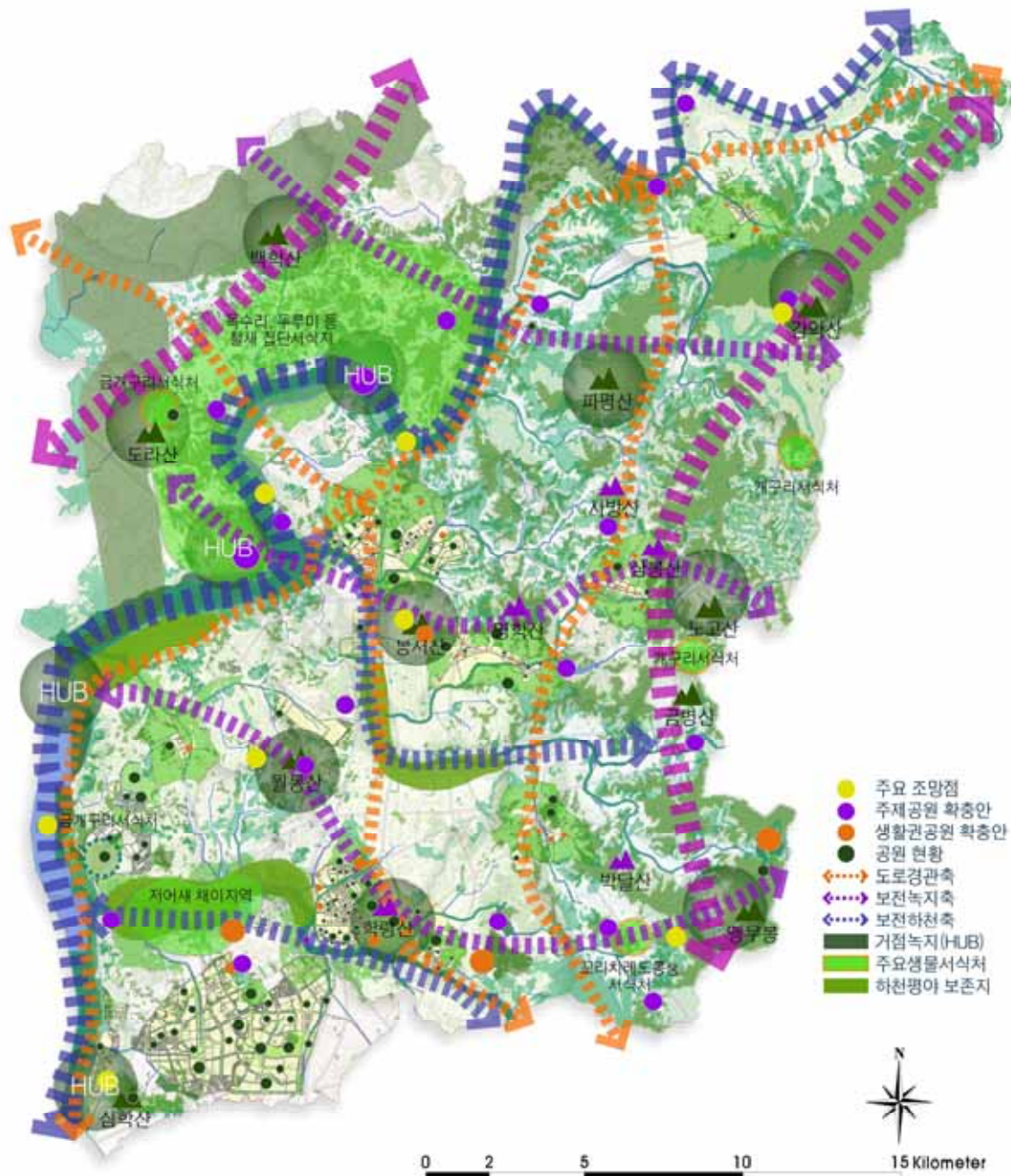
- 도시지역권과 광역권을 분리하여 각각 도시미래상에 부합하는 확충구상안 마련
- 지역별 공원녹지서비스의 균등한 환경을 조성하도록 하며, 지역의 상징적 자원들을 활용하여 공원을 확충하고자 함

4) 경관체계 구상

- 파주시의 경관자원의 다각적 분석을 통해 크게 4개의 경관권역을 설정
 - 생태안보경관권역 / 농촌경관권역 / 산악지형경관권역 / 도시경관권역

- 선형의 연결체계의 특성을 지닌 요소를 파악하여 3개 분야의 11개소의 경관축을 설정하여 도시 장기발전의 전략 및 방향성을 제시 함
 - 산림녹지축 5개소, 하천경관축 3개소, 도로경관축 3개소
- 역사·문화·생태자원 등의 점적 공간특성을 나타내는 지역에 대한 경관거점의 조성을 위한 특화방안을 모색하여, 다양성과 독창성을 지닌 파주시의 경관체계를 구성함

[파주시 공원·녹지 종합구상도]



I 계획의 기초

II 계획의 기본구상

III 부문별 계획

3. 공원·녹지계획

3.1 공원계획

가. 계획 기준

1) 생활권공원

- 토지확보가 어려운 기존시가지와 상업업무지역에 소규모 토지를 활용한 소공원을 확보
- 어린이들의 놀이 및 정서함양을 위한 정적 및 동적 공간이 공존하는 어린이 공원 계획
- 소생활권 단위로 일상적 이용이 가능한 보행권내의 근린공원과 중생활권 단위의 도시민이 이용할 수 있는 대규모 중앙공원 성격의 근린공원 계획

2) 주제공원

- 역사문화재 지역을 포함하여 주변지역에 역사공원 및 문화공원을 조성
- 주요하천 주변 및 저수지에 수변공원을 조성하여 친수공간을 제공함
- 파주시의 장래 묘지수요에 맞추어 묘지공원 계획
- 소생활권 단위로 확보되는 근린공원과 연계시켜 체육공원을 조성하여 일상적 체육 활동을 할 수 있는 공간을 제공함

3) 도시자연공원구역

- 자연경관지를 보호하고 시민의 보건, 휴양 및 정서생활의 향상에 기여함을 주목적으로 지정하는 공원구역으로 지정하여 자연이용과 보전을 도모하도록 함
- 도시자연공원구역 지정 기준을 활용, 파주시 현황을 고려하여 신규지정 검토

나. 공원 계획

1) 운정신도시 및 공원녹지기본계획 변경 사항 반영

- 운정신도시(1,2,3지구)의 개발계획 변경에 따른 공원계획 변경사항에 대하여 도시 기본계획에 반영
- 공원녹지기본계획의 변경 사항을 반영하여 해당 계획과의 정합성 확보
 - 소공원 92개소(0.131km²)와 어린이공원 80개소(0.217km²) 지표 반영
 - 신설계획인 울곡문화공원(0.094km²)과 부곡체육공원(0.048km²) 반영

2) 도시자연공원구역 신설 검토

- 도시자연공원구역의 지정 및 변경(해제)기준 (“도시자연공원구역의 지정·변경 등에 관한 지침”2-2-2)에 따라 아래 기준을 활용하여 구역을 지정하도록 규정

[도시자연공원구역 지정 기준]

구 분	도시자연공원구역		지정가능대상
	우선지정대상	지정가능	
국토환경성평가지도 (1~5등급)	1등급	2등급	1,2등급
생태자연도 (1~3등급)	1등급	2등급	1,2등급
임상도 (1~6영급)	4영급 이상	-	4영급 이상
녹지자연도 (0~10등급)	8등급 이상	7등급	7등급 이상
토지적성평가 (가~마등급)	보전적성등급 (가,나 등급)	-	보전적성등급 (가,나 등급)

※ 우선지정대상인 국토환경성평가지도 1등급, 생태자연도 1등급, 임상도 4영급 이상, 토지적성평가 상 보전적성등급을 만족하는 지역을 우선적으로 지정 검토

- 현재 파주시 도시지역 중 도시자연공원구역이 지정되지 않은 곳은 총 3개소(교하, 광탄, 법원)로 나타남

[2020 도시기본계획상 도시자연공원구역 현황도]



- 현재 파주시 도시지역 중 도시자연공원구역이 지정되지 않은 교하, 광탄, 법원지역의 도시자연공원구역 지정 검토지 분석
- 도시자연공원구역의 지정 및 변경(해제)기준 중 4개의 지표인 국토환경성평가지도 1등급, 생태자연도 1등급, 임상도 4영급 이상, 토지적성평가(가,나등급)에 중첩되는 구역에 대하여 구역 지정 검토
- 현황 검토 결과, “도시자연공원구역의 지정·변경 등에 관한 지침” 기준에 적절한 대상지는 없는 것으로 나타나, 금회 도시자연공원 신설은 지양토록 함

3) 공원계획 총괄

- 파주시 공원계획에 의한 1인당 공원면적은 도시자연공원구역 포함 23.7㎡, 도시자연공원구역 제외 시 16.4㎡로 기정대비 감소하였으나 제4차 국토종합계획 수정계획상 1인당 공원지표 12.5㎡를 충족함

[공원계획]

(단위 : 개, km²)

구 분		기 정(2020년)		계 획(2030년)		변경내역	
		개 소	면적(km ²)	개 소	면 적(km ²)	개 소	면적(km ²)
	소공원	84	0.130	92	0.131	증) 8	증) 0.001
	어린이공원	92	0.247	80	0.217	감) 12	감) 0.030
	근린공원	69	4.729	65	4.644	감) 4	감) 0.085
	역사공원	12	1.116	13	1.091	증) 1	감) 0.025
	문화공원	13	0.439	14	0.484	증) 1	증) 0.045
	수변공원	10	3.294	10	3.117	-	감) 0.177
	묘지공원	3	1.085	3	1.085	-	-
	체육공원	5	0.513	6	0.588	증) 1	증) 0.075
	도시공원소계	288	11.553	283	11.357	감) 5	감) 0.196
	도시자연공원구역	7	5.056	7	5.056	-	-
	공원총계	295	16.609	290	16.413	감) 5	감) 0.196
	인구(만인)	66.8		69.2		증) 2.4	
	1인당 도시자연공원구역 포함 면적 (㎡/인)	24.9		23.7		감) 1.2	
	1인당 도시자연공원구역 제외 면적 (㎡/인)	17.3		16.4		감) 0.9	

주 : 어린이공원 및 소공원은 지표에 포함, 도면표기에서 제외

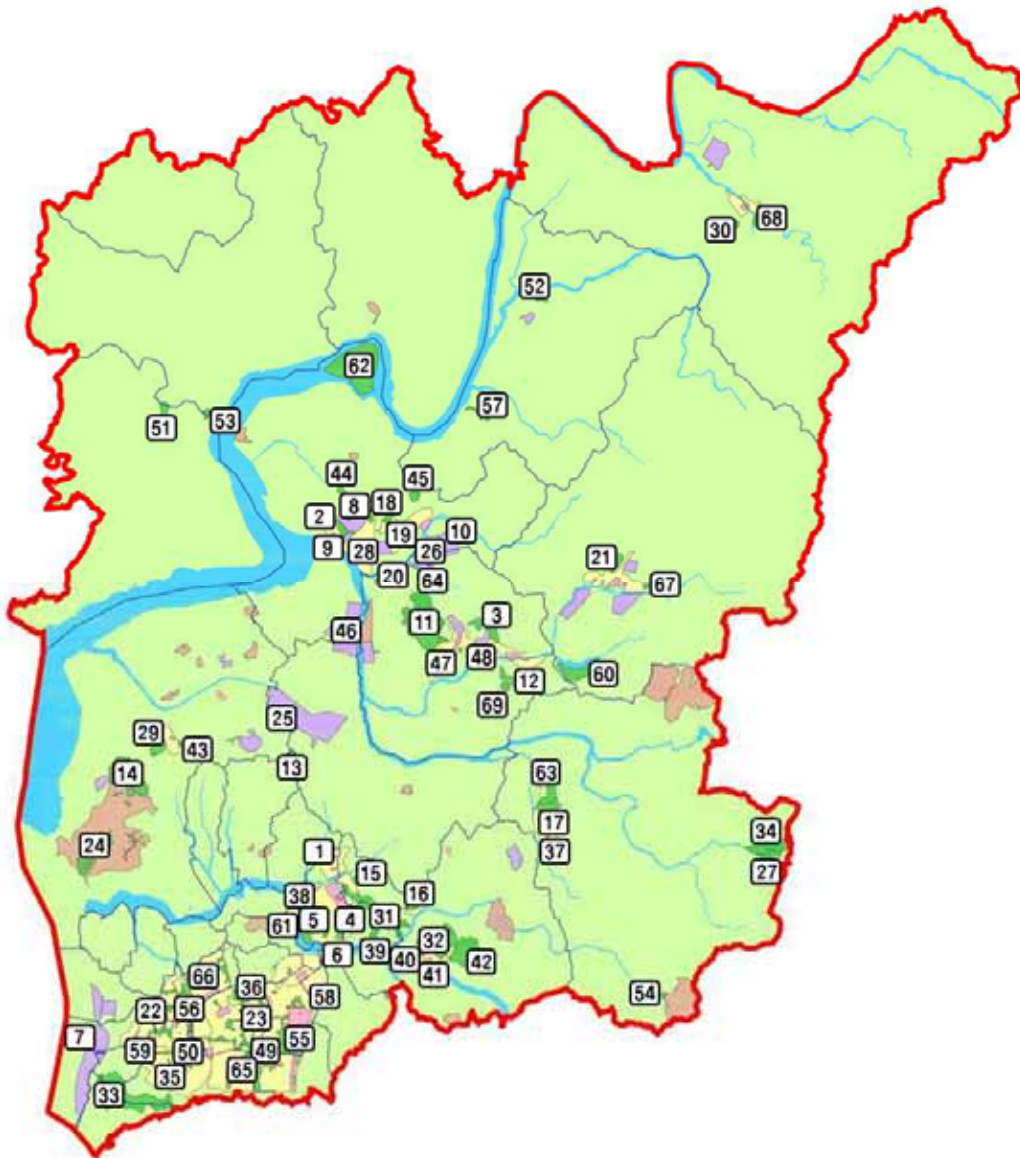
[공원계획 세부내역]

연번	구분	기정(2020년)			변경(2030년)			증감면적 (km ²)	비고
		공원종류	공원명	결정면적 (km ²)	공원종류	공원명	결정면적 (km ²)		
1	기정	근린공원	금신	0.016	근린공원	금신	0.016		
2	기정	근린공원	당동	0.087	근린공원	당동	0.087		
3	기정	근린공원	파주	0.316	근린공원	파주	0.316		
4	기정	근린공원	금릉	0.010	근린공원	금릉	0.010		
5	기정	근린공원	금촌1	0.031	근린공원	금촌1	0.031		
6	기정	근린공원	금촌2	0.046	근린공원	금촌2	0.046		
7	기정	근린공원	출판	0.011	근린공원	출판	0.011		
8	기정	근린공원	당동1	0.016	근린공원	당동1	0.016		
9	기정	근린공원	당동3	0.011	근린공원	당동3	0.011		
10	기정	근린공원	선유1	0.022	근린공원	선유1	0.022		
11	기정	도시자연공원 구역	봉서	1.545	도시자연공원 구역	봉서	1.545		
12	기정	근린공원	주내	0.135	근린공원	주내	0.135		
13	기정	역사공원	월룡산성 공원	0.457	역사공원	월룡산성공원	0.457		
14	기정	묘지공원	통일동산 묘지	0.780	묘지공원	통일동산묘지	0.780		
15	기정	근린공원	통일	0.183	근린공원	통일	0.183		
16	기정	근린공원	등원	0.046	근린공원	등원	0.046		
17	기정	근린공원	신산	0.223	근린공원	신산	0.223		
18	기정	근린공원	북부	0.054	근린공원	북부	0.054		
19	기정	근린공원	선유	0.179	근린공원	선유	0.179		
20	기정	근린공원	통일	0.264	근린공원	통일	0.264		
21	기정	근린공원	천현	0.144	근린공원	천현	0.144		
22	기정	근린공원	교하1-10	0.302	근린공원	교하1-10	0.302		
23	변경	근린공원	운정1-10	0.354	근린공원	운정1-11	0.363	증) 0.009	관리계획반영
24	기정	근린공원	통일동산1-7	0.666	근린공원	통일동산1-7	0.666		
25	기정	근린공원	LCD1	0.012	근린공원	LCD1	0.012		
26	기정	근린공원	선유2	0.016	근린공원	선유2	0.016		
27	기정	근린공원	마장2	0.265	근린공원	마장2	0.265		
28	기정	근린공원	당동2	0.012	근린공원	당동2	0.012		
29	기정	도시자연공원 구역	축현	0.199	도시자연공원 구역	축현	0.199		
30	기정	도시자연공원 구역	마지	0.078	도시자연공원 구역	마지	0.078		
31	기정	도시자연공원 구역	금촌	0.884	도시자연공원 구역	금촌	0.884		
32	기정	도시자연공원 구역	봉일천	0.487	도시자연공원 구역	봉일천	0.487		
33	기정	도시자연공원 구역	심학산	1.420	도시자연공원 구역	심학산	1.420		

연번	구분	기정(2020년)			변경(2030년)			증감면적 (km ²)	비고
		공원종류	공원명	결정면적 (km ²)	공원종류	공원명	결정면적 (km ²)		
34	기정	도시자연공원 구역	마장1	0.443	도시자연공원 구역	마장1	0.443		
35	변경	근린공원	운정(3)1-7	0.118	근린공원	운정(3)1-2	0.024	감) 0.094	관리계획반영
36	기정	근린공원	운정	0.215	근린공원	운정	0.215		
37	기정	근린공원	신산2	0.006	근린공원	신산2	0.006		
38	기정	근린공원	금촌3	0.006	근린공원	금촌3	0.006		
39	기정	근린공원	금릉2	0.075	근린공원	금릉2	0.075		
40	기정	근린공원	조리1	0.024	근린공원	조리1	0.024		
41	기정	근린공원	조리2	0.012	근린공원	조리2	0.012		
42	기정	근린공원	삼릉중앙	0.640	근린공원	삼릉중앙	0.640		
43	기정	근린공원	탄현	0.010	근린공원	탄현	0.010		
44	기정	근린공원	당동4	0.054	근린공원	당동4	0.054		
45	기정	근린공원	선유3	0.085	근린공원	선유3	0.085		
46	기정	근린공원	월릉첨단	0.022	근린공원	월릉첨단	0.022		
47	기정	근린공원	봉서	0.033	근린공원	봉서	0.033		
48	기정	근린공원	파주2	0.012	근린공원	파주2	0.012		
49	변경	역사공원	운정1-6	0.281	역사공원	운정1-6	0.280	감) 0.001	관리계획반영
50	변경	역사공원	운정(3)1	0.166	역사공원	운정(3)1-2	0.142	감) 0.024	관리계획반영
51	기정	역사공원	도라산평화	0.100	역사공원	도라산평화	0.100		
52	기정	역사공원	파평용연	0.032	역사공원	파평용연	0.032		
53	기정	역사공원	DMZ생태	0.050	역사공원	DMZ생태	0.050		
54	기정	역사공원	혜음원지	0.030	역사공원	혜음원지	0.030		
55	변경	문화공원	운정1-8	0.105	문화공원	운정1-8	0.104	감) 0.001	관리계획반영
56	변경	문화공원	운정(3)1-5	0.334	문화공원	운정(3)1-5	0.286	감) 0.048	관리계획반영
57	신설	-	-	-	문화공원	울곡문화공원	0.094	증) 0.094	공원녹지 기본계획반영
58	변경	수변공원	운정1-4	0.734	수변공원	운정1-6	0.736	증) 0.002	관리계획반영
59	변경	수변공원	운정(3)1-3	0.443	수변공원	운정(3)1	0.264	감) 0.179	관리계획반영
60	기정	수변공원	애룡저수지	0.378	수변공원	애룡저수지	0.378		
61	기정	수변공원	공릉천	0.139	수변공원	공릉천	0.139		
62	기정	수변공원	초평도 생태공원	1.600	수변공원	초평도 생태공원	1.600		
63	기정	묘지공원	천주교묘지 공원	0.236	묘지공원	천주교묘지공원	0.236		

연번	구분	기정(2020년)			변경(2030년)			증감면적 (km ²)	비고
		공원종류	공원명	결정면적 (km ²)	공원종류	공원명	결정면적 (km ²)		
64	기정	묘지공원	문산선유묘지	0.069	묘지공원	문산선유묘지	0.069		
65	변경	체육공원	운정1-2	0.282	체육공원	운정1-2	0.281	감) 0.001	관리계획반영
66	변경	체육공원	운정(3)1	0.134	체육공원	운정(3)1	0.162	증) 0.028	관리계획반영
67	기정	체육공원	법원	0.023	체육공원	법원	0.023		
68	기정	체육공원	적성	0.074	체육공원	적성	0.074		
69	신설	-	-	-	체육공원	부곡체육공원	0.048	증) 0.048	공원녹지 기본계획반영

[파주시 공원 위치도]



4) 공원 배분계획

- 공원계획은 제4차 국토종합계획 수정계획상 1인당 공원이면적 12.5㎡를 충족하는 등 충분한 것으로 검토되었으므로 추가 공원계획은 없으며, 도시관리계획상 기결정된 사항만을 반영함
- 생활권 및 단계별 배분결과 목표연도 2030년도 1인당 공원 면적은 운정교하 13.9㎡/인, 금촌조리 13.2㎡/인, 문산 22.7㎡/인으로 나타나 상위계획인 제4차 국토종합계획 수정계획상 1인당 공원이면적 12.5㎡를 충족하는 것으로 분석됨

[공원 배분계획]

구분	공원계획		1단계(2015년)		2단계(2020년)		3단계(2025년)		4단계(2030년)	
	개소	면적(㎡)	인구(인)	1인당공원면적(㎡/인)	인구(인)	1인당공원면적(㎡/인)	인구(인)	1인당공원면적(㎡/인)	인구(인)	1인당공원면적(㎡/인)
합계	62	11,009	453,000	24.3	507,000	21.7	614,000	17.9	692,000	15.9
운정교하 중생활권	16	4,624	203,000	22.8	243,000	19.0	329,000	14.1	333,000	13.9
금촌조리 중생활권	19	2,456	161,000	15.3	167,000	14.7	181,000	13.6	186,000	13.2
문산 중생활권	27	3,929	89,000	44.1	97,000	40.5	104,000	37.8	173,000	22.7

주 : 어린이공원 및 소공원, 도시자연공원구역 제외 면적임

다. 미조성 공원 정비기준

1) 정비기준

- 총 20개소의 미조성 공원 중 적절한 배점기준을 수립하여 공원별로 공원정비사업에 대한 우선순위를 평가함
- 정비대상 공원의 선정에서 타 개발사업에 의해 조성될 지역의 공원은 제외함. 각 배점항목의 항목으로는 지역안배, 지정연도, 주변 토지이용현황 등을 검토하여 점수를 부여함

[공원정비 배점기준표]

구 분		항 목		
지정연도	기준점수	5년 이하	5~10년	10년 이상
	10점	1	5	10
주변현황	기준점수	시가화지역	미개발지역	
	5점	5	1	
지역안배	기준점수	문산중생활권	금촌조리중생활권	운정교하중생활권
	5점	5	3	1

2) 우선추진대상

- 미조성공원 중 주택재개발예정지구 내에 위치한 공원 2개소의 공원을 제외한 정비대상 공원에 대해 배점화를 실시함
- 정비대상 공원 18개소 중 배점이 20점 이상인 것은 우선추진사업으로, 20점 이하인 공원은 향후추진사업으로 분류함
- 따라서 전체 미조성 공원 20개소 중 타 개발에 의해 조성되는 공원 2개소를 제외한 18개소의 도시공원의 원활한 사업시행을 통해 도시민의 이용 및 편익의 증진을 도모함

[정비대상 공원의 배점표]

구분	시설 번호	공원종류	주소	면적(㎡)	배점 합계	정비기준별 점수				우선추진 대상
						지정 연도	주변 현황	지역 안배	가산점	
1	101	근린공원	아동동 147-2 일원	182,917	19	10	1	3	5	-
2	102	근린공원	금촌동 427-3 일원	15,606	21	10	5	3	3	O
3	105	근린공원	조리읍 등원리 산28 일원	45,659	14	10	1	3	-	-
4	201	근린공원	법원읍 법원리 산173 일원	143,925	21	10	1	5	5	O

구분	시설 번호	공원종류	주소	면적(㎡)	배점 합계	정비기준별 점수				우선추진 대상
						지정 연도	주변 현황	지역 안배	가산점	
5	2	근린공원	문산읍 당동리 산57-15 일원	86,603	23	10	5	5	3	O
6	3	근린공원	문산읍 선유리 산57-16 일원	179,149	16	10	1	5	-	-
7	152	근린공원	파주읍 연풍리 산19-2 일원	134,704	16	10	1	5	-	-
8	151	근린공원	파주읍 파주리 산9-1 일원	315,919	16	10	1	5	-	-
9	1	근린공원	파주읍 봉서리 36-6 일원	264,134	16	10	1	5	-	-
10	401	근린공원	광탄면 신산리 산13 일원	218,510	23	10	5	3	5	O
11	868	근린공원	당하동 산5-80 일원	189,641	19	10	5	1	3	-
12	153	근린공원	파주읍 파주리 519-10 일원	32,930	21	10	1	5	5	O
13	110	어린이 공원	아동동 321-2 일원	1,500	23	10	5	5	3	O
14	121	어린이 공원	아동동 296-4	1,563	21	10	5	3	3	O
15	122	어린이 공원	조리읍 봉일천리 144-15 일원	1,599	18	10	5	3	-	-
16	6	어린이 공원	문산읍 선유리 729-1 일원	1,500	21	10	5	3	3	O
17	8	어린이 공원	문산읍 선유리 397-15 일원	1,500	16	10	1	5	-	-
18	154	어린이 공원	파주읍 파주리 449-14 일원	1,500	18	10	5	3	-	-

자료 : 2020 파주 공원녹지기본계획

3) 미집행 도시공원의 존치 및 폐지에 대한 평가기준

- 전체 장기 미집행 도시공원 20개소 중 타 개발사업에 의해 조성될 공원은 제외한 18개소의 미집행공원에 대하여, 기준면적 5만㎡를 기준으로 도시공원을 나누어 존치 및 폐지에 대한 각각의 평가기준에 따라 검토함
- 5만㎡이상의 도시공원에는 근린생활권 근린공원 9개소의 미집행 도시공원이 있고, 5만㎡미만의 도시공원은 근린생활권 근린공원 3개소, 어린이공원 6개소를 합쳐서 18개의 미집행 도시공원이 있음

① 대규모 미집행 도시공원의 평가기준(5만㎡ 이상)

- 5만㎡ 이상의 도시공원은 대부분이 산지에 분포하고 있어, 산림으로서 연속성을 가진 공원부지는 가능한 산림으로 보전하는 것을 평가원칙으로 하여 다음과 같은 평가기준을 선정하여 존치 및 폐지를 검토함

[대규모 미집행 도시공원의 평가기준]

구 분	항 목
폐지	<ul style="list-style-type: none"> • 해당 공원부지의 임야 면적이 100,000㎡ 이상인 공원 • 주변 산지(임야면적이 100,000㎡ 이상)와 연계된 상태의 공원 • 시가화지역과 단절되어 있으며, 일반시민이 접근하기에 불량한 공원 • 해당 공원부지의 임야면적이 95% 이상이며, 경사도가 20° 이상의 부지가 전체부지의 50%를 넘는 공원
변경	<ul style="list-style-type: none"> • 해당 공원부지의 임야면적이 100,000㎡ 이상이며, 가능한 자연환경이 뛰어난 부지에 한해서 도시자연공원구역 또는 경관지구 등으로 변경을 고려함
존치	<ul style="list-style-type: none"> • 단, 시에서 추진하고 있는 사업은 다른 기준과 상관없이 존치 • 폐지 및 변경의 평가기준에 해당하지 않으며, 시가화지역과 단절되지 않는 공원

자료 : 2020 파주 공원녹지기본계획

② 소규모 미집행 도시공원의 평가기준(5만㎡ 이하)

- 5만㎡ 이하의 근린생활권 미집행 도시공원은 대부분이 시가지지역에 분포하고 있어 공원조성이 필요하지만, 재원투자 및 조성 후 기대효과를 고려하여 필요성, 용이성, 이용가능성을 고려하여 평가기준을 선정하여 존치 및 폐지를 검토함
- 필요성은 조성된 도시공원과의 유치권 중복율과 산림과의 거리에 따라 평가하며, 주변에 공원이 없거나 부족한 곳은 필요성이 높고 주변에 기존의 공원이 많은 지역은 필요성이 낮도록 평가함. 또한 공원으로 대치 될 수 있는 산림과의 거리를 보조적인 평가의 기준으로 사용함

[소규모 미집행 도시공원의 필요성에 대한 평가기준]

구 분	방 법
적합(O)	<ul style="list-style-type: none"> • 조성된 도시공원과의 유치권 중복율이 30%미만인 토지로서 산림에서 50m이상의 거리에 있는 공원
보통(△)	<ul style="list-style-type: none"> • 조성된 도시공원과의 유치권 중복율이 30%미만인 토지로서 산림에서 50m이내의 거리에 있는 공원 • 조성된 도시공원과의 유치권 중복율이 30~70%미만인 토지로서 산림에서 50m이내의 거리에 있는 공원
불량(X)	<ul style="list-style-type: none"> • 조성된 도시공원과의 유치권 중복율이 30~70%미만인 토지로서 산림에서 50m이내의 거리에 있는 공원 • 조성된 도시공원과의 유치권 중복율이 70%이상인 공원

자료 : 2020 파주 공원녹지기본계획

- 용이성은 미집행 도시공원 부지의 토지 이용 현황에 따라 평가함. 해당 부지에 특별한 식생, 시설물, 건물 등이 없어 별도의 보상이나 협의 없이 손쉽게 공원으로 조성 가능한 땅을 적합으로 보며, 전체 부지의 50%미만의 면적에 시설물, 식생, 건물이 있어 협의 및 보상이 필요한 지역은 보통으로 판단하고, 부지 면적의 50%이상에 시설물, 식생, 건물 등이 있어 보상이 필요한 지역은 불량으로 판단함

[소규모 미집행 도시공원의 용이성에 대한 평가기준]

구 분	방 법
적합(O)	<ul style="list-style-type: none"> • 공터, 불법경작지, 물건적치장 등의 보상이나 협의 없이 조성 가능한 부지 • 전체부지의 토지매입비용 이외의 보상비가 들지 않는 부지의 공원
보통(△)	<ul style="list-style-type: none"> • 전체 부지의 50%미만의 면적에 시설물, 식생, 건물 등이 있어 협의와 보상이 필요한 공원 • 인공녹지 및 자연녹지 지역의 공원
불량(X)	<ul style="list-style-type: none"> • 전체 부지의 50%이상의 면적에 시설물, 식생, 건물 등이 있어 협의와 보상이 필요한 공원

자료 : 2020 파주 공원녹지기본계획

- 이용가능성은 미집행 도시공원 부지의 유치권내의 주거지 비율과 도로와의 인접 및 접근을 고려하여 3단계 접근성 평가에 의해 판단함. 유치권 내 주거지 면적 비율이 높으면 이용가능성이 높고, 주거지 면적비율이 낮으면 이용가능성이 낮도록 평가함

[소규모 미집행 도시공원의 이용가능성에 대한 평가기준]

구 분	항 목
적합(O)	<ul style="list-style-type: none"> • 미집행 도시공원 부지의 유치권내의 조거지 면적비율이 40%이상이며, 도로와의 인접 및 접근을 고려한 접근성 평가가 “좋음”인 공원 • 시에서 추진하고 있는 사업은 다른 기준과 상관없이 존치
보통(△)	<ul style="list-style-type: none"> • 미집행 도시공원 부지의 유치권내의 조거지 면적비율이 30%이상이며, 도로와의 인접 및 접근을 고려한 접근성 평가가 “보통”인 공원 • 미집행 도시공원 부지의 유치권내의 조거지 면적비율이 30%이하이며, 도로와의 인접 및 접근을 고려한 접근성 평가가 “좋음”인 공원
불량(X)	<ul style="list-style-type: none"> • 미집행 도시공원 부지의 유치권내의 조거지 면적비율이 30%이하이며, 도로와의 인접 및 접근을 고려한 접근성 평가가 “불량”인 공원 • 미집행 도시공원 부지의 유치권내의 조거지 면적비율이 30%이상이며, 도로와의 인접 및 접근을 고려한 접근성 평가가 “보통”인 공원

자료 : 2020 파주 공원녹지기본계획

라. 재원조달방안

1) 공공재원 확보방안

① 공공재원 조달

- 중앙정부 예산의 하나인 국고보조금은 공공시설 등 수익성이 없는 공익시설을 대상으로 지원되고 있으며, 이해관계 정도에 따라 재정부담비율이 달라짐
- 중앙정부의 국고보조금 지원은 지자체의 원활한 사업추진과 함께 지방재정의 원활한 운영을 위한 교부금임
- 「도시공원 및 녹지 등에 법률」의 개정예 따라 법률의 세부적 내용은 보다 구체화 되었으나, 법에 근거하여 사업을 추진하기에는 지방자치단체의 재정이 매우 열악한 상태임. 따라서 중앙정부차원에서 공원녹지관련 사업추진을 위한 지원책이 구체적으로 마련되어야 함

2) 지방재원 확보방안

① 신세원 발굴

- 지방자치단체의 추가적 세수를 가능케 하는 재정적 측면과 스스로 주민의 결정에 따라 독립세목을 설정할 수 있다는 자치적 측면에서 중요한 의의를 지님
- 지금까지 전문가들 사이에서 논의된 신세원의 주요 대상은 환경보전세, 광고세, 자원세, 관광세 등이 있음

② 지방세제의 신축적 운영

- 지나치게 낮은 과표현실화 때문에 부동산가격이나 자산수익이 다른 나라에 비해 월등히 높은 수준임에도 불구하고 재산관련과세의 지방재정 기여도는 상당히 낮은 형편임. 과세평가율을 조금만 상향조정해도 평균세율이 상당부분 높아짐을 염두에 두고, 합리적인 과표현실화 수준을 설정한 후, 신중한 현실화 정책을 추진함
- 사용료 및 수수료 등 세입수입은 지방세와 더불어 지방자치단체의 주요 재원이나 요율수준이 지나치게 낮아서 지방재정의 원활한 운용을 위해 상향조정할 필요가 있음. 또한 상당수의 서비스가 무료로 제공되고 있으나 유지관리비용을 감안할 때 필요에 의해 유료화하는 방안을 검토해야 함

3) 민간자본 확보방안

① 민간자본 조달방안

- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」이 최근 개정되어 민간에 의한 도시공원의 개발이 활발해질 것으로 예측되며, 「사회기반시설에 대한 민간투자법」에 의해 민간에 의한 도시공원의 개발은 가능함
- 공원내 시설의 민간참여 방안과 공원사업의 민간개발 방안 등이 있으나, 공원시설의 참여에 의한 수익창출은 한정되므로 공원부지의 70% 이상을 조성완료 후 기부채납을 통해 잔여부지에 대한 수익창출을 도모하는 민간자본 활용방안을 유도함
 - 주거·상업지역에서 설치가 허용되는 시설을 설치하고자 하는 경우에는 공원 부지면적의 20% 이하
 - 녹지지역에서 설치가 허용되는 시설을 설치하고자 하는 경우에는 부지면적의 30% 미만
- 민간부문의 투자재원은 그 투자대상사업의 수익성을 전제로 하기 때문에 참여를 유도하기 위해 금융, 세제, 행정 등의 다양한 지원방안을 강구하여야 함
- 민간부문이 주도하여 투자해야 할 사업은 상업시설과 숙박시설 등이 있으며, 투자재원의 종류는 기업체의 재원, 소유자의 재원, 협회나 조합 등이 해당됨
- 금융 및 세지지원 방안
 - 토지의 취득에 관한 조세 중 지방세에 해당되는 재산세, 취득세, 등록세 등 일정 수준의 감면조치로 민간의 투자의욕을 고취시키도록 함
 - 투자자금의 손익사업 및 감가상각을 인정하고 토지매입, 시설자금융자, 신용보증, 융자금의 저금리화 등의 금융지원방안을 모색함

3.2 녹지계획

가. 녹지정비계획

1) 기본방향

- 완충녹지, 경관녹지, 연결녹지 등 시설녹지로 지정된 곳의 기초조사를 통하여 주변 현황 및 조성현황 등을 통하여 체계적인 관리 및 정비계획을 수립함
- 시설녹지 지정 시와 주변여건의 변화 및 개발사업의 변경으로 인해 불필요한 공간의 녹지는 지정해제를 검토하여 민원야기해소 및 녹지의 관리체계를 수립하도록 함
- 획일적인 식재패턴에 의해 조성되어진 녹지는 지역여건의 고려, 도로변 및 공장변, 주택지변 등 장소별 특성에 맞도록 차별화된 식재패턴의 도입을 하도록 함

2) 녹지정비방안

- 파주시의 시설녹지 현황은 전체 277개소(완충138, 경관76, 연결63)로 총면적 3,243,741㎡임. 이 중에 미조성 녹지는 전체 108개소(완충68, 경관27, 연결13), 1,328,475㎡으로 59.1%의 조성률을 나타내고 있음
- 미조성 녹지 중 현재 행정절차 이행중인 조성녹지를 제외할 경우 미조성 녹지는 147,114㎡로 95.5%의 조성률을 보이며, 대부분 산업단지, 주택사업에 의한 지구단위계획에 의해 지정된 곳으로 개발사업 시 조성될 녹지임
- 국도1호선(통일로), 경의선 등의 교통시설에 의해 지정된 완충녹지를 대상으로 마운딩 및 완충녹지대 보식 등의 정비방안을 마련하고, 자전거도로, 산책로 등의 활용계획과 연계하여 효율적인 정비계획을 수립하도록 함

[파주시 녹지현황표]

구 분	조성여부(㎡)								조성률 (%)
	합 계		조성완료		미조성				
					조성중		미추진		
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	
총 계	277	3,243,741	169	1,915,266	99	1,181,361	9	147,114	59.0
완충녹지	138	1,426,825	70	660,677	63	646,136	5	120,012	46.3
경관녹지	76	1,175,872	49	941,059	25	209,669	2	25,144	80.0
연결녹지	63	641,044	50	313,530	11	325,556	2	1,958	48.9

자료 : 2020 파주 공원녹지기본계획

나. 녹지확충계획

1) 기본방향

- 도시계획시설 중 녹지란 완충녹지, 경관녹지, 연결녹지 등으로 각 기능별 성격에 의해 구분되며, 완충녹지란 대기오염·소음·진동·악취 그 밖에 이에 준하는 공해와 각종 사고나 자연재해 등의 방지를 위해 설치하는 녹지임
- 경관녹지는 도시의 자연적 환경을 보전하거나 이를 개선하고 훼손된 지역을 복원·개선함으로써 도시경관을 향상시키기 위해 설치하는 녹지임
- 연결녹지는 도시 안의 공원·하천·산지 등을 유기적으로 연결하고 도시민에게 산책공간의 역할을 하는 등 여가·휴식을 제공하는 선형(線型)의 녹지임
- 녹지의 확충은 미조성 녹지에 대한 우선적 조성방안을 마련하고, 다양한 녹지공간의 확보와 녹지의 양적·질적 확충을 시행함
- 택지개발 및 산업단지 등 각종 개발사업의 조성시 녹지의 양을 최대한 확충하고자하며, 녹지의 기능적 역할의 증진을 위하여 외곽의 고리형태의 녹지조성이 아니라 외부녹지의 중심부로의 연결을 통해 녹지 조성의 효과를 증진토록 함
- 파주시는 현재 운정신도시 등의 택지개발사업과 주거환경정비, 산업단지, 도로개설 등에 의한 녹지의 확충이 예상되며, 따라서 이들 사업의 계획에 의해 녹지의 지정위치 및 규모 등은 관계부서와의 긴밀한 협의를 통해 조성함

2) 녹지확충방안

- 파주시 도시외곽의 녹지는 양호한 상태의 생태환경이 잘 보존되어 있는 편이나, 기존 구도심의 녹지량은 공원을 제외했을 경우 매우 부족한 현실임
- 구도심의 대부분은 도시환경정비에 의한 정비지구, 정비예정지구로 지정 및 계획되어있으므로, 각 개발사업의 계획시 녹지를 확충함
- 파주시는 외곽산림의 녹지는 양호한 보전상태를 나타내고 있으므로, 확충계획보다 보전에 중점을 두고 관리할 필요가 있다고 사료됨

다. 녹지를 통한 에코폴리스(Eco Polis) 조성방안

1) 기본방향

- 생태학적으로 가치가 있는 비오톱의 도출과 보전지역의 설정 및 생태적 특성, 기능에 따라 공간단위를 구분하여 가용지와 보전공간을 설정
- 자연의 순환체계 및 자연자원의 활용을 위한 자연환경조사, 지역고유의 경관을 보호하기 위한 경관조사, 주요 동식물의 서식지 보호를 위한 동식물 분포조사 시행
- 환경 친화적인 공간계획의 목적을 달성할 수 있도록 토지이용계획과 연계하여 계획 수립

2) 녹지계획 수립원칙

- 자연지형의 보존 및 생태계의 훼손 최소화
- 산재된 녹지를 연결하는 네트워크의 조성
- 수계를 녹지와 연결하는 블루.그린(Blue & Green) 네트워크 조성
- 중요한 자연자원의 인위적 보호대책 수립 및 기성시가지의 녹화 및 공개공지 확보

3) 녹지체계 구성원칙

- 보전지역을 중심으로 자연축(생태축) 설정
- 가용지와 거점녹지를 연결하는 녹지축(Green Network) 설정
- 가용지와 하천, 호수, 늪지를 연결하는 녹지축(Blue Network) 설정
- 자연축과 녹지축(Green & Blue Network)의 종합적 연계

4) 자연형 하천 복원

- 자연생태계의 회복을 통한 생태계 종과 서식환경의 다양성을 추구
- 도시 내 하천을 식생과 수서생물이 서식할 수 있는 자연형 하천으로 복원하고, 수질개선과 수변공간 확보로 도시민의 휴식과 레크레이션, 자연학습의 장으로 활용

5) 산림자원을 이용한 녹색산촌화

- 감악산 자연휴양림, 운계계곡 등 자연친화적 산림휴양공간의 정비

라. 습지의 보존 방안

1) 습지의 개요

- 습지는 호수에서 육지로 전환하는 생태적 천이단계의 중간단계로서 두 환경의 특성을 공유하며 각종 물질의 전환을 비롯하여 크고 작은 생물들이 다양하게 출현하고 람사협약상 습지는 자연적이든 인공적이든, 영구적이든 임시적이든, 물이 정체하고 있든 흐르고 있든, 담수(fresh)이든 기수(brackish: 약간의 소금기가 있는 물로 담수와 바다가 만나는 수역에 주로 존재)이든 함수이든(salt : 소금기가 많은 해수가 이에 해당) 관계없이 습토(marsh), 소택지(fen), 토탄지(peatland) 또는 수역을 말함
- 또한 간조시에 수심이 6m를 넘지 않는 해역도 포함된다. 따라서 습지에는 호수, 간석지, 하천, 댐, 양식장, 산호초 및 논까지 포함됨

2) 습지 현황

- 파주시에는 산남습지, 공릉천하구습지, 성동리습지, 장단습지, 문산습지, 임진각습지, 초평도습지와 민통선 안의 내륙습지 등이 있음

3) 습지보호구역 현황

- 파주시에는 「습지보전법」에 의해 습지보호지역으로 지정된 지역이 1개소가 위치하고 있음

[습지보호지역 현황]

지 역 명	위 치	면적 (km ²)	특 징	지정일자
한강하구	김포대교 남단~강화군 송해면 송뢰리 일대	60.668 (19.931)	다수의 멸종위기종 동·식물 서식하는 철새도래지로서 국내 유일한 자연형 하구습지	'06. 04. 17

자료 : 습지보호지역 지정 및 람사르사이트 등록현황, 2011.05, 환경부.

주 : () 면적은 파주시 행정구역 내 면적

4) 습지의 보전과 관리

- 환경부장관·국토교통부장관 또는 시·도지사는 습지중 아래 해당하는 지역으로서 특별히 보전할 가치가 있는 지역을 습지보호지역으로 지정하고, 그 주변지역을 습지주변관리지역으로 지정할 수 있음
 - 자연 상태가 원시성을 유지하고 있거나 생물다양성이 풍부한 지역
 - 희귀하거나 멸종위기에 처한 야생 동·식물이 서식·도래하는 지역
 - 특이한 경관적·지형적 또는 지질학적 가치를 지닌 지역
- 환경부장관·국토교통부장관 또는 시·도지사는 습지중 아래 해당하는 지역을 습지개선지역으로 지정할 수 있음
 - 습지보호지역중 습지의 훼손이 심화되었거나 심화될 우려가 있는 지역
 - 습지생태계의 보전상태가 불량한 지역중 인위적인 관리 등을 통하여 개선할 가치가 있는 지역
- 파주시내 습지의 생태계현황 및 오염현황과 습지주변영향지역의 토지이용실태 등 습지의 사회·경제적 현황에 관한 전문적인 기초조사를 실시하여 필요시 습지보호 지역 및 습지개선지역으로 지정하여 관리 필요

3.3 제도 및 행정

가. 행정서비스 확충 및 제도 통합

- 시민의 삶의 질이 높아짐에 따라 녹지 수요가 양적·질적인 면에서 기하급수적으로 증가하였으나 조직과 인원은 제자리 수준이기 때문에 양질의 녹지공원관리 및 행정서비스가 불가능한 실정으로 조속한 조직의 정비와 인원확충 도모
- 환경관련부서에서만 녹지축 보전과 녹화사업의 추진이 아니라 개발부서를 포함한 파주시의 도시행정 전반에서의 녹색도시 건설로 녹지보전 및 정비계획의 통합

나. 공원 및 녹지계획시 시민참여의 활성화 방안 마련

- 녹화정책 수립·집행에 시민, 지역 NGO, 기업이 참여할 수 있는 기회제공
- 각 동단위, 통·반 단위, 아파트 단지, 학교 등의 소구역별로 해당지역의 녹지 현황 및 녹화계획 수립 및 관리계획에 소그룹별 참여 유도
- 단독주택 및 공공주택의 정원, 발코니, 옥상 등의 녹화를 위한 전문가의 자문 등 도움을 받을 수 있는 녹화지원센터 설립

다. 공원 및 녹지의 이용활성화를 위한 이용프로그램 수립

- 생태학습, 체험, 스포츠 활동, 야외 연주회 등 문화·예술·학습 이용프로그램 도입
- 내동네·내공원 가꾸기 및 공원녹지 시민식수 활성화
 - 공원별 특화된 시민참여로 효율적인 공원시설관리 체계 구축
 - 지역민의 자발적인 참여를 통한 내동네·내공원 지킴이 운동 정착

라. 녹지복원 및 네트워크 계획

- 산림 훼손지, 토목공사지, 도시개발 및 도로개설로 훼손된 녹지에 대하여 단계적으로 복원 방안 마련
- 기존 시설녹지 중 훼손지 경작지로 사용되는 곳에 대한 복원방안을 마련하고 인공화 및 직강화 된 도심 내 하천의 천변녹지대 복원방안을 수립
- 녹지대와 하천의 그린 네트워크 연결을 통해 생물의 이동통로로서의 기능을 수행하고 다양한 방향에서 지역주민의 접근이 용이해지고, 산책로 등과 병행한 공간계획

3.4 재원조달계획

가. 기본방향

- 공원녹지계획의 실현 및 체계적 관리를 위한 전략 수립
- 합리적 계획 실행을 위한 단계별, 연차별 계획 수립
- 재정수요를 고려하여 재원조달방안 및 투자원칙 수립

나. 재원확보방안

1) 재원확보방안

행정 정책적 접근		민간참여기반의 구축	
국고보조금	• 토지매입 국고보조금 제도 운영 등	개발이익의 환수	• 수익부담금의 확보 • 개발이익금의 공원녹지 조성
녹지세	• 한시적 녹지세 신설	지방채 발행	• 부속한 공원자원의 지방채 발행
생태계보전 협력금	• 자연환경보전이용시설 지정	민간참여 확대	• 민간사업자 공원시행사 선정 • 공원시설의 민간 참여
개발영향 비용 부담금	• 지역단위 개발사업 시행	1사1공원 조성운동	• 민간기업의 공원조성 • 공원명, 거리명 부여 등
공원녹지 기금	• 공원녹지기금조성 및 운영조례 ※ 도시공원기금 신설	인센티브 제도 확립	• 조경식재 증가시 용적률증가 • 옥상녹화시 용적률 증가
녹지활용 계약제	• 녹지활용에 대한 토지주와의 활용계약	기타	• 학교숲, 공공기관 쉼터 조성 • 공공기관 옥상녹화 및 개방

2) 내셔널 트러스트

- 내셔널트러스트는 시민들의 자발적인 모금과 자산기부를 통해, 훼손될 소중한 환경 및 문화자산을 매입하거나 확보한 뒤, 이를 시민 주도적으로 영구히 보존·관리해 가는 국민운동
- 내셔널트러스트의 원리는 ①보전가치가 있는 자연자산(환경 및 문화자산 포함)에 대해, ②시민들이 회비, 기부, 기증, 모금, 출연 등의 방법으로 자산을 기탁하면, ③시민운동단체에서는 이를 가지고 매입, 취득, 임대 등을 통해 보전을 위한 신탁을 설정하여, 이를 미래세대까지 보존·관리해가는 방식으로 이루어짐

3) 녹지활용계약

- 녹지활용계약이란 도시민이 이용 할 수 있는 공원녹지를 확충하기 위하여 필요한 경우에 도시지역안의 식생 또는 임상이 양호한 토지의 소유자와 해당 토지를 일반 도시민에게 제공하는 것을 조건으로 해당 토지의 식생 또는 임상의 유지, 보존 및 이용에 필요한 지원을 하는 것임
- 녹지활용계약은 토지 소유자와 파주시와의 계약에 의하여 도시의 부족한 녹지를 확보하고 파주시가 계약된 구역에 대하여 시민에게 필요한 휴식시설을 제공함으로써 시민이 일상적으로 이용하도록 하는 제도임
 - 녹지활용계약의 대상이 되는 토지는 300㎡이상 면적의 단일토지이어야 하며, 계약기간은 5년 이상으로 하되, 최초의 계약 당시 토지의 상태에 따라 계약기간을 조정 가능
 - 녹지활용계약을 위해 토지소유자에 대한 세제혜택이나 토지매입의 우선순위 조치 등 토지소유자들의 참여를 적극적으로 유도

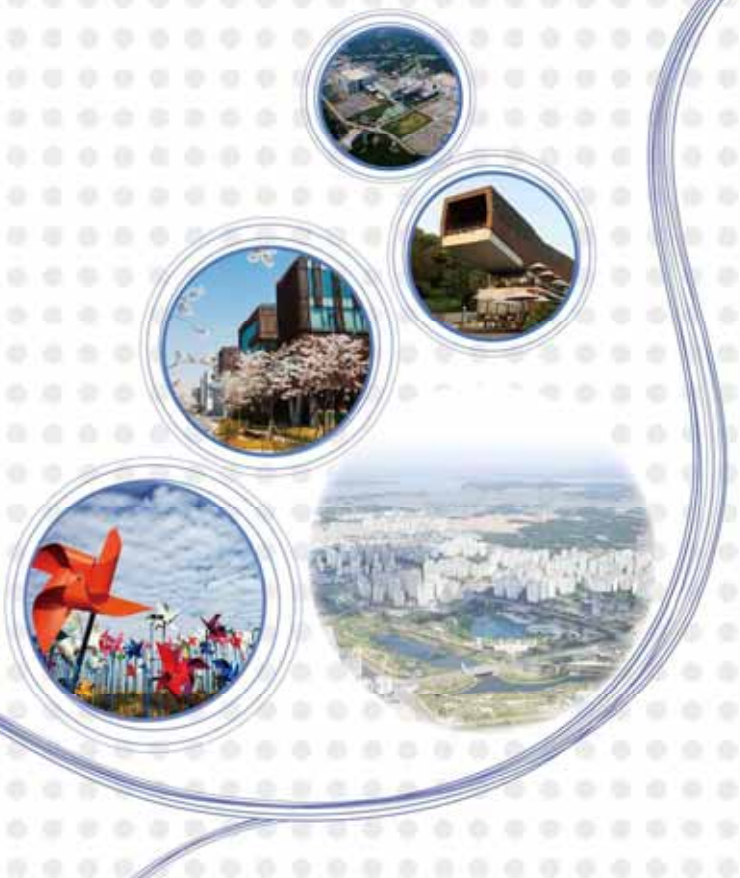
다. 투자 우선순위 선정기준

- 시민의 건강·휴양 및 정서생활 기여(이용 편의성 등)
- 장기미집행시설에 대한 합리적인 배점기준 등을 수립하여 우선권 부여
 - 조성계획 수립 후 공사 지연으로 이용이 불가능한 공원 등
- 도시공원법 및 국토의 계획 및 이용에 관한 법률의 일몰제 고려
- 조성 완료된 공원사업의 재정비사업
 - 공사 준공년도에 따라 시설의 보수, 개선 등에 관한 재정비사업

제 11 장

방재 및 안전

1. 현황 및 문제점
2. 기본방향
3. 실천전략



제11장 | 방재 및 안전

1. 현황 및 문제점

1.1 재해발생 현황

가. 화재

- 2014년 현재 파주시 화재발생 현황은 총 363건으로 하루평균 1건이 발생하고 있으며, 피해액은 약 16,255백만원, 인명피해는 14명으로 나타남

[화재 발생 현황]

연 별	발 생 (건)	소 실		피해액 (천원)	인명피해 (명)
		동수	면적(㎡)		
2005	346(142)	262	24,846	2,819,103	31(8)
2006	315(113)	169	21,793	3,124,274	20(7)
2007	380(265)	252	33,464	2,259,000	20(1)
2008	443(325)	290	81,025	4,159,032	30(5)
2009	349(285)	279	57,881	3,550,894	43(7)
2010	507(390)	350	53,042	6,467,309	14(4)
2011	590(416)	420	108,444	7,242,511	33(2)
2012	441(342)	288	194,356	7,273,772	22(2)
2013	371(280)	272	264,764	11,288,619	33(5)
2014	363(298)	265	649,870	16,255,193	14(0)

자료 : 파주시 통계연보, 각년도
주 : 발생건수 및 인명피해 중 ()는 각각 실화건수 및 사망자수임

나. 교통사고

- 2014년 기준 파주시의 교통사고 현황을 살펴보면 발생건수는 1,638건으로 2005년부터 10년간 유사한 수치를 보이고 있음
- 자동차 등록대수가 같은 기간 1.7배, 인구가 1.6배 증가한 것에 비하면 교통사고의 발생은 줄어드는 추세를 보이고 있음
- 자동차 천대당 발생건수는 2005년 16건에서 2014년 9.7건으로 절반가까이 감소한 수치를 보이고 있음

- 10만명당 사망자수는 2005년 59명에서 2014년 27명으로, 부상자수는 2005년 2,981명에서 2014년 2,490명으로 10년간 지속적으로 감소하는 추세를 보여 사망자는 약 50%, 부상자는 약 80% 줄어드는 것으로 나타남

[교통사고 발생현황]

연 별	등록 자동차	인구	발생건수		사망자		부상자	
			총건수	자동차 천대당	총인원	인구 10만명당	총인원	인구 10만명당
2005	98,820	267,607	1,638	16	59	22.0	2,981	1,113.9
2006	111,347	300,059	1,459	13	50	16.7	2,506	835.2
2007	118,454	311,625	1,315	11	62	19.9	2,266	727.2
2008	122,654	319,395	1,296	11	52	16	2,293	718
2009	128,660	331,504	1,356	11	43	113	2,382	719
2010	140,569	364,223	1,445	10	57	16	2,399	644
2011	150,142	387,273	1,474	10	56	14	2,544	657
2012	156,859	402,126	1,547	10	39	10	2,421	602
2013	160,946	410,158	1,532	9.6	33	8	2,423	591
2014	168,773	420,526	1,638	9.7	27	6.4	2,490	592

자료 : 파주시 통계연보, 각년도

다. 풍수해

- 풍수해에 의한 피해는 해당년도의 기상 및 호우, 태풍의 발생빈도에 따라 연도별로 큰 차이를 보이고 있음
- 수해발생 시 공공시설 피해액이 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 농경지가 그 다음으로 높게 나타남
- 수도권내 지진 발생건수는 증가추세이며, 2013년 18건으로 가장 높게 나타남

[풍수해 발생현황]

연 별	사망 및 실종	이재민	침수 면적	피 해 액 (%)					
				계	건 물	선 박	농 경 지	공공시설	기 타
2005	-	-	-	610,952 (100.0)	20,000 (3.3)	-	-	-	590,952 (96.7)
2006	-	-	584	1,691,521 (100.0)	-	-	8,877 (0.5)	1,678,039 (99.2)	4,605 (0.3)
2007	-	-	209	46,259 (100.0)	-	-	6,123 (13.2)	34,509 (74.6)	5,627 (12.2)
2008	-	-	199	278,570 (100.0)	-	-	3,108 (1.1)	275,462 (98.9)	-
2009	-	-	-	146,289	-	-	3,116	56,769	86,404
2010	-	-	-	53,594	-	-	1,108	44,272	8,214
2011	5	5	-	35,975,379	931,800	9,847	938,902	33,947,213	147,617
2012	-	-	-	1,843,918	2,400	-	126,630	1,577,182	137,706
2013	-	-	-	51,068	1,800	-	8,237	30,885	10,146
2014	-	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 파주시 통계연보, 각년도

[파주 지역 인근 지진 발생현황]

연 도	수도권 발생 건수	규 모(M)	전국발생 건수
2008	2	2.6~2.8	46
2009	4	2.2~3.4	60
2010	1	3.0	42
2011	6	2.4~4.0	52
2012	5	2.2~2.6	56
2013	18	2.0~4.9	93
2014	4	2.2~3.2	49

자료 : 기상청(<http://www.kmaneis.go.kr>)

1.2 도시내 재해위험 현황

가. 재해위험지구 현황

- 「자연재해대책법」 제16조에 따라 수립된 풍수해 저감종합계획에서 선정된 재해위험 지구를 반영
- 파주시는 36개소의 풍수해 위험지구가 있으며, 하천재해위험지구는 크게 국가하천·지방하천·소하천으로 나뉘어 있고 각 수계별 하천재해 및 내수재해 위험지구가 선정되어 있음

[풍수해 위험지구 현황]

하천	내수	사면	토사	바람	해안	기타	소계
6	13	10	4	2	-	1	36

[풍수해 위험지구 유형 및 위치]

풍수해 유 형	지구명	위 치	비 고
하천 재해 (6개소)	파산	파평면 늘노리	임진강수계
	답곡	적성면 답곡리	"
	적암1	적성면 적암리	"
	어유지	적성면 어유지리	"
	연풍	파주읍 연풍리	문산천수계
	용미1	광탄면 용미리	공릉천수계
내수 재해 (13개소)	장산	문산읍 장산1리	임진강수계
	마정2	문산읍 마정리	"
	성동	탄현면 성동리	"
	오금	탄현면 오금리	"
	동문	문산읍 이천리	문산천수계
	문산	문산읍 문산리	"
	봉서	파주읍 봉서리	"
	분수	파주읍 분수리	"
	오도	교하읍 오도리	공릉천수계
	능안	조리읍 능안리	"
	아동	금촌1동(아동동)	"
	검산	금촌1동(검산동)	"
	금촌	금촌1동(금촌동)	"

(표계속)

풍수해 유형	지구명	위 치	비 고
사면 재해 (10개소)	선유1	문산읍 선유리	
	선유3	문산읍 선유리	
	부곡	파주읍 부곡리	
	갈곡1	법원읍 갈곡리	
	금산	탄현면 금산리	
	신산2	광탄면 신산리	
	기산1	광탄면 기산리	
	기산2	광탄면 기산리	
	적암2	적성면 적암리	
	금촌1	금촌동	
토사 재해 (4개소)	갈곡2	법원읍 갈곡리	
	마장4	광탄면 마장리	
	발랑2	광탄면 발랑리	
	객현1	파평면 늘노리	
바람 재해 (2개소)	주월	적성면 주월리	
	뇌조1	조리읍 뇌조리	
기타재해 (1개소)	영장 사방댐	광탄면 영장리	

[풍수해 위험지구 위치도]



나. 재해위험지구 지정현황

- 파주시에는 총 2개소의 재해위험지구가 2003년 10월 지정되어 현재까지 유지되고 있음
- 지정위치는 적성면 두지리, 파평면 울곡리에 지정 유형은 내수재해 지역으로 지정되어 있음

[재해위험지구 지정현황(2003년 10월 지정)]

관리 번호	위험 등급	유형별	세 부 유형별	지구명	위치	재해위험내역						예방사업	
						인명 (명)	가옥 (동)	농경지 유실매물 (ha)	공공 시설 (개소)	침수			
										가옥 (동)	농경지 (ha)	사업 개요	사업비 (백만원)
계	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	18,874
1-1	나등급	침수 위험 지구	내수	두지	경기도 파주시 적성면 두지리	30	10	20	-	20	100	배수 펌프장 1식	10,470
1-2	나등급	침수 위험 지구	내수	울곡	경기도 파주시 파평면 울곡리	38	13	80	-	20	148	배수 펌프장 1식	8,404

다. 천변저류 대상지구 지정현황

- 파주시에는 총 2개소의 천변저류 대상지구 지정
- 지정위치는 진동면 용산리, 장단면 거곡리에 지정되어 있으며 저류면적은 2개소, 227ha가 지정되어 있음

[천변저류 대상지구 지정현황]

하 천	지구명	위 치	저류면적(ha)	현황 및 관련계획
임진강	용산지구	파주시 진동면 용산리	19	농경지
	장단지구	파주시 장단면 거곡리	208	장단제 개수공사

자료 : 국토교통부, 임진강수해방지종합대책

라. 재해취약성 분석에 따른 재해위험개선지구 검토

- 「자연재해대책법」 제12조에서 규정된 상습침수지역, 산사태위험지역 등 지형적인 여건 등으로 인하여 재해 발생 우려가 있는 지역을 ‘자연재해위험개선지구’로 지정하여 정비·관리함

[자연재해위험개선지구의 종류]

구 분	지 정 기 준	비 고
침수위험지구	• 하천의 외수범람과 내수배제 불량으로 인하여 침수피해가 예상되는 지역	
유실위험지구	• 하천을 횡단하는 교량 및 암거(暗渠 : 지하 도랑) 구조물이 하천정비기본계획의 계획 하폭보다 짧거나, 계획 홍수위보다 낮아 유수소통에 장애를 주어 피해가 발생한 지역	
고립위험지구	• 집중호우 및 대설로 인하여 교통이 두절되어 지역주민의 생활에 고통을 주는 지역 (단, 우회도로가 있는 경우와 섬 지역은 제외)	
붕괴위험지구	• 산사태, 절개사면 붕괴, 낙석 등으로 건축물이나 인명피해가 발생한 지역 또는 우려되는 지역	
취약방재시설지구	• 재해위험 저수지·댐, 붕괴위험이 있는 취락구간의 제방, 배수문, 유수지, 저류지 등 방재시설물이 노후화되어 재해발생이 우려되는 시설물	
해일위험지구	• 지진해일, 폭풍해일, 조위상승 너울성 파도 등으로 해수가 월류되어 피해가 발생한 지역 및 「자연재해대책법」에 따라 해일위험지구로 지정된 지역	

1.3 방재체계 현황

가. 재해대책본부 운영

- 재해대책에 관한 각종 재해예방, 상황관리 및 응급조치, 재해복구계획의 수립 및 시행으로 시민의 생명과 재산을 보호하기 위하여 재해 사전예방과 응급 및 항구 복구대책 수립
- 기상예보에 따라 3단계(준비·경계·비상체제)로 구분하여 운영

나. 방재기구 및 시설

1) 구호시설 현황

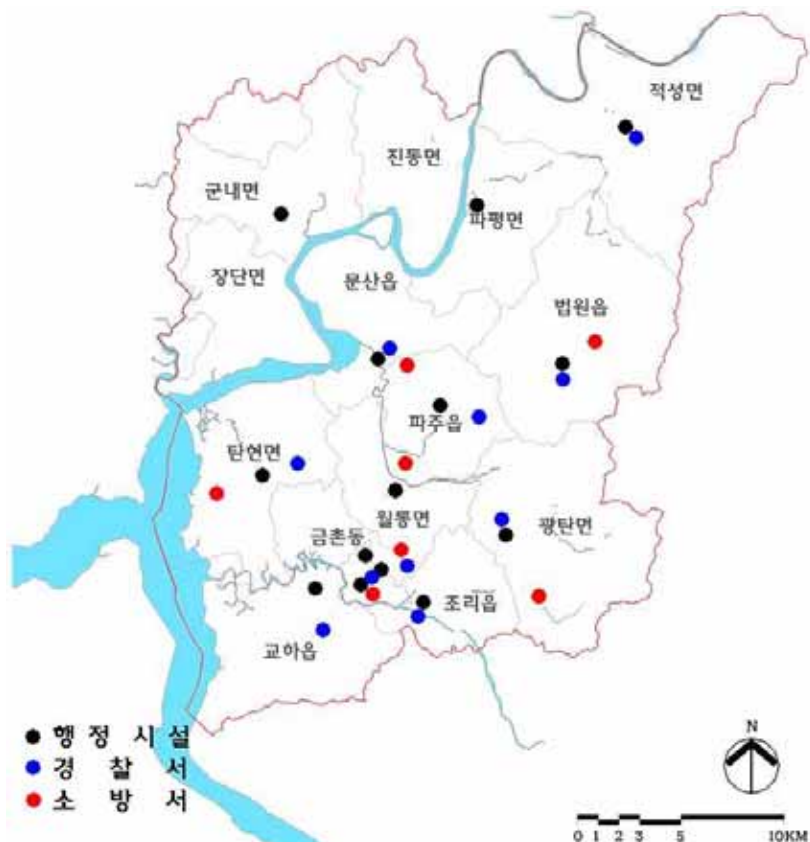
- 재해에 대한 예방, 구호, 복구를 주도하는 주요 공공시설은 시청, 읍·면·동사무소, 소방서, 경찰서, 파출소 등의 행정시설임
- 총 31개의 시설이 있으며 시청 1개소, 읍면동사무소 13개소, 경찰서 1개소, 경찰지구대 9개소, 소방서 1개소, 119구조센터 6개소가 분포

[구호시설 현황]

구분	교하	금촌	조리	월릉	광탄	탄현	문산	파주	파평	법원	적성	군내	계
계	2	6	2	2	3	3	2	4	1	3	2	1	31
시청	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
읍면동	1	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	13
경찰서	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1
경찰지구대	1	1	1	-	1	1	1	1	-	1	1	-	9
소방서	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	1
119안전센터	-	1	-	1	1	1	-	1	-	1	-	-	6

자료 : 파주시 내부자료

[구호시설 현황도]



2) 재해저감시설

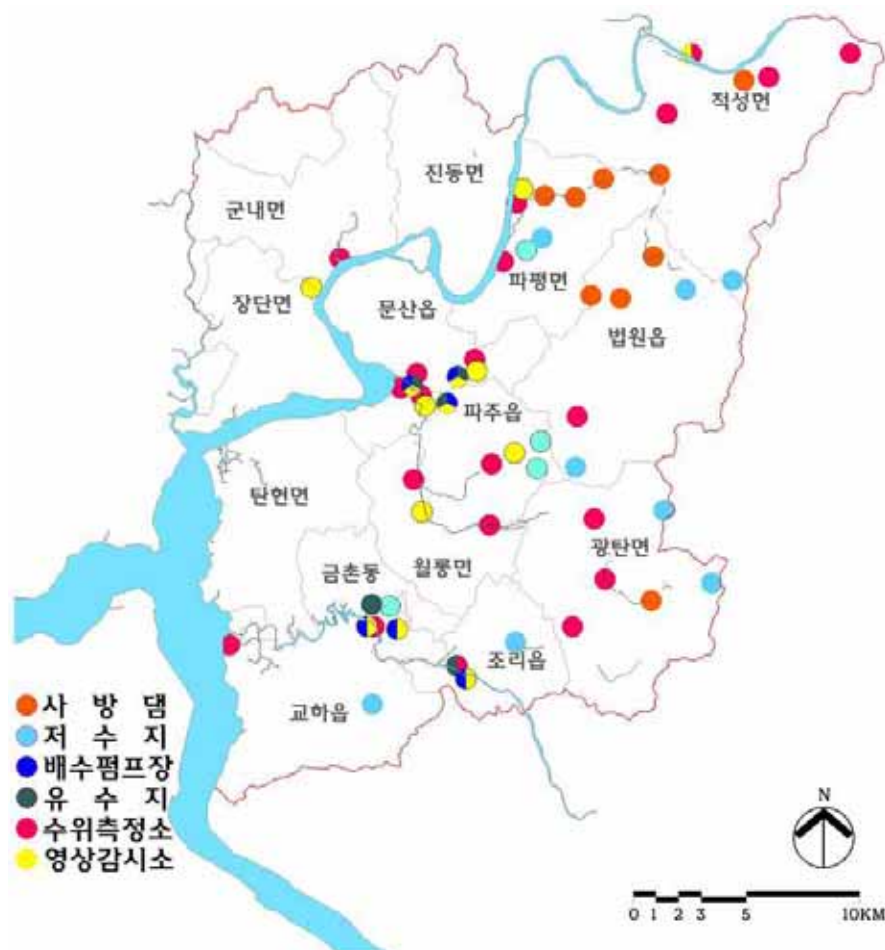
- 우수 피해 대비 침수 예방시설로 34개의 배수펌프장과 33개의 유수지가 있음
 - 11개의 펌프장과 10개의 유수지가 파주시관할로 설치되어 있으며 그 외 23개의 펌프장과 23개의 유수지가 한국농어촌공사 관할로 설치됨
- 저수지는 파주시관할 2개소, 한국농어촌공사관할 8개소가 있음

[재해저감시설 현황]

구 분	배수펌프장			유수지			저수지		
시설 등급	소계	시관할	한국농어촌 공사관할	소계	시관할	한국농어촌 공사관할	소계	시관할	한국농어촌 공사관할
시설 총계	34	11	23	33	10	23	10	2	8

자료 : 파주시 내부자료

[재해예방시설 현황]



2. 기본방향

2.1 방재대책 수립대상

- 집중호우에 의한 하천범람과 기상이변에 따른 국지성 호우 발생 등으로 매년 자연재해가 빈번히 발생하고 있으며, 이에 집중호우 등에 대비한 방재대책의 적극적인 수립 필요
- 파주시의 재해현황을 보면 주로 홍수, 산사태, 화재, 교통사고 등이며 이에 대한 방재계획 필요
- 또한, 도시재생 및 신규 도시개발사업시 환경설계를 통한 범죄예방기법(CPTED) 도입으로 재해 및 범죄의 취약성에 대비하는 계획수립

2.2 기본방향

가. 기후변화에 대비한 종합 재해예방대책 수립

- 과거 재해이력이 있는 지역의 지속적인 점검 및 사전예방 대책 마련
- 재해유형별 구분에 따른 재해예방대책 수립
- 신규개발지의 재해예방을 위한 단계별계획 수립

나. 도시정보시스템을 통한 종합적 재해재난관리 체계 구축

- 재해예방/응급/복구대책의 재난관리체계 구축
- 소방·방재기구의 확충 및 도시방재행정체계의 강화
- 주민참여 유도

다. 도시계획을 통한 방재계획 실현

- 재해위험 검토지역에 대한 토지이용 관리
- 도시재생사업과 방재계획 연계
- 기반시설 방재안전성 제고
- 도시환경설계, 범죄예방환경설계(CPTED)를 통한 생활안전기반 확충

라. 기후재해 취약성 분석을 통한 관리방안 제시

- 재해취약성 분석을 통한 재해취약지역 등급화
- 취약등급은 직·간접영향권으로 분류하여 적응계획 및 방재전략 수립

3. 실천전략

3.1 기후변화에 대비한 종합 재해예방대책 수립

가. 재해취약성 분석에 따른 재해유형별 저감대책 수립

- 「자연재해대책법」 제16조에 따라 수립된 풍수해 저감종합계획을 기준으로 한 재해 취약성분석에 따른 재해유형별 구분에 따른 저감대책 수립
- 향후 도시관리계획 재정비시 파주시 전체에 대한 「도시 기후변화 취약성 분석방법 매뉴얼(국토해양부, 2012. 6)」에 따른 기후변화에 따른 재해취약성 분석을 시행하여 도시관리계획 및 개발계획 수립 시 대상지에 대한 재해 검토 및 방재계획 수립 근거자료로 활용될 수 있도록 함

1) 하천재해 저감대책

- 호안유실, 제방붕괴, 제방도로 피해 등 하천재해 유형에 따른 저감대책 마련

[하천재해 저감대책]

구 분	저감대책
호안유실	• 만곡부 호안 보강 및 시설물 이설
제방붕괴	• 홍수량 변동을 고려한 제방의 재평가 • 천변저류 및 지체공간 조성으로 침투 홍수 경감
제방도로피해	• 정기적 안전점검에 의한 사면 붕괴 방지 대책 강구·시행

2) 내수재해 저감대책

- 내수침수 재해 원인으로는 관거관련, 외수위 영향, 우수유입시설, 빗물펌프장시설 등으로 구분되어지며, 유형에 따른 저감대책 마련

[내수재해 저감대책]

구 분	저감대책
관거관련 문제로 인한 피해	• 확률 강우량 적정산정을 통해 시설 용량 확대 • 배수계통 취약부분의 정기적 관리
외수위 영향으로 인한 피해	• 교량 주위 만곡부 보강/교대와 도로 접속부 강화 • 외수에 인접한 도로, 산책로 노면에 홍수방지턱 설치
우수유입시설 문제로 인한 피해	• 빗물받이 증설 및 개량 • 지역 내 투수면 비율 증가 • 정기적인 빗물받이 청소
빗물펌프장시설 문제로 인한 피해	• 빗물펌프장으로의 유입시설이나 배수시설 유지관리 • 다양한 침수 상황에 대비 빗물펌프장 운영 대책수립 및 숙지 • 확률강우량 적정 산정 및 외수위 고려를 통해 빗물펌프장 설치 및 확대

3) 사면재해 저감대책

- 낙석 및 사면 붕괴에 인한 사면취약지 매물, 절개지·경사면 등의 배수처리시설 불량에 의한 사면붕괴, 옹벽 등 토사방지시설의 미비로 인한 피해, 사고관리부족으로 인한 피해 가중 등에 대한 저감대책 마련

[사면재해 저감대책]

구 분	저감대책
낙석 및 사면붕괴로 인한 사면붕괴지 매물	<ul style="list-style-type: none"> • 정기적 안전점검, 방지대책 강구 및 시행 • 지역 특성을 고려한 사면안정공법을 도입·적용
절개지, 경사면 등의 배수처리시설 불량에 의한 사면붕괴	<ul style="list-style-type: none"> • 정기적인 사면의 배수처리 기능 점검 • 사면활동범위 인접공사 준공시 사면 안전에 대한 안정성 검토요건 강화 • 사면재해 피해 우려지역은 강우특성을 고려해 배수로 시설기준 강화 및 지침 개발
옹벽 등 토사방지시설 미비로 인한 피해	<ul style="list-style-type: none"> • 정기적인 옹벽이나 토사방지시설의 배수 효과 점검 • 지반강도 특성을 고려한 적정 보강공법 지정·시공
사고관리부족으로 인한 피해 가중	<ul style="list-style-type: none"> • 도로 측부에 완충공간의 설치 검토 • 원격탐사, GIS, 지표조사 등을 통해 데이터베이스 구축

4) 토사재해 저감대책

- 산지침식 및 홍수피해, 하천시설물피해, 도시지역 내수 침수, 하천통수능 저하, 저수지의 저수능 저하 및 이·치수 기능 저하, 하구폐쇄로 인한 홍수위 증가, 농경지 피해 등에 대한 저감대책 마련

[토사재해 저감대책]

구 분	저감대책
산지침식 및 홍수피해	<ul style="list-style-type: none"> • 산사태 피해지역, 벌목지역, 산불피해지역 등 비상시 사면 보호공, 침사지 등에 대한 비상대책 마련 • 장기적인 산지침식 및 홍수피해 대책 마련
하천시설물 피해	<ul style="list-style-type: none"> • 자연재료 이용 및 유로 유지 등 제방보강 실시 • 계곡수 유입부, 하천복개시점 직상류부 등 저류지 기능을 겸할 수 있는 침사지 설치
도시지역 내 침수	<ul style="list-style-type: none"> • 토사유출량 고려 유입구의 규격 및 간격 결정 • 침사지 등의 토사 및 잡물제거에 용이한 시설 도입 및 정기적 유지 및 관리실시
하천통수능 저하	<ul style="list-style-type: none"> • 홍수 전·후시기 고려 정기적 준설계획 수립 • 적정 모형 이용 장기 토적량과 단일 호우에 대한 토사유입량의 합리적 산정으로 일정간격 보 설치
저수지의 저수능 저하 및 이·치수 기능 저하	<ul style="list-style-type: none"> • 저수지의 설계시 적정 모형을 이용한 토사유출량 산정 • 저수지 및 이수시설에 대한 정기적인 계측 및 준설방안 수립
하구폐쇄로 인한 홍수위 증가	<ul style="list-style-type: none"> • 하천유송 토사량 감소를 위한 사방시설 설치 • 정기적인 계측 및 준설방안 수립
농경지 피해	<ul style="list-style-type: none"> • 신속한 배수가 이루어 질수 있도록 배수로 계획 및 정기적 정비 • 계곡수 유입부 등에는 저류지의 기능을 겸하는 침사지 설치

5) 바람재해 저감대책

- 강풍에 의한 피해, 건조풍이나 조풍에 의한 피해, 빌딩 풍해에 대한 저감대책 마련

[바람재해 저감대책]

구 분	저감대책
강풍에 의한 피해	<ul style="list-style-type: none"> • 전력·통신 시설 두절에 대한 이차적 대비 시설이나 장비 구축 • 간판이나 건물 부착물의 결착 강화, 안전한 위치로 이동 / 평상시 안전에 대한 주기적 점검 실시 • 노후 혹은 재래식 주택 유지·보수 및 개량 공사 계획·실시 • 유리창 등의 고정 및 강화 • 차량 대피, 위험우려 가설물 철거, 대형 건설 장비의 결착 강화 • 가로수 수목을 도복 피해에 강한 품종으로 교체 • 도로 시설물의 규모나 형태가 풍압에 강한 형태를 갖도록 시설 기준을 마련, 시행 • 태풍 내습시 피해 우려 도로 사전 통제 • 농업관련 시설물의 결착 강화 • 풍압에 강한 교량 검토 및 차량 통행 제한, 도로시설물 최소화 등의 대책 수립 • 질소비료의 과다 사용 지양, 3요소 비료를 골고루 시비 • 태풍 내습 후 이상 이삭 발생시 신속히 물을 살포하여 등숙 비율 향상
건조풍이나 조풍에 의한 피해	<ul style="list-style-type: none"> • 질소비료의 과다 사용 지양, 3요소 비료 골고루 시비 • 조풍 후 이상 이삭 발생되는 신속히 물을 살포하여 등숙 비율 향상 • 사전 살수 준비를 통해 신속한 농작물 염분 제거 • 낙엽발생시 전적과를 실시, 비료는 새 순이 나올때까지 지양 • 건조풍이나 조풍 발생 이전 농작물에 대해 주요 병해 사전 동시 방제 실시
빌딩 풍해	<ul style="list-style-type: none"> • 평상시 건물 부착물 결착에 대한 주기적인 점검 실시 • 노후되거나 방치된 건물 부속 시설 철거 및 보수 • 철거한 비산먼지 관리 대책 수립 • 도심 내 공기 오염을 최소화할 수 있는 대책 수립·시행

나. 재해 저감시설 확충

1) 우수 유출수 증가 억제

- 도시내 우수유출로 인한 하천범람을 예방할 수 있도록, 시가화예정용지 및 신규 개발계획 수립시 저류지 규모를 산정하는 표준유출계획 제시
- 관거정비 공사 중 포장 복구시 투수성 포장으로 복구하며, 보도, 주차장 등 불투수면으로 구성되어 있는 부분의 구조나 재질을 변경하여 침투 가능하도록 변경
- 기존 공원이나 녹지, 운동장, 건물의 옥상이나 지하, 주차장의 구조를 변경하여 우수를 저류시킬 수 있는 방안 마련

다. 재해에 안전한 도시개발 추진

- 도시관리계획 재정비시 시행하는 ‘기후변화에 따른 재해취약성 분석’ 내용을 바탕으로 구역 내 재해위험 검토지역 편입시 저감대책을 이행토록 하여 사업시행으로 인한 제 영향 최소화 도모
- 개발지역에 산지·구릉지 포함시 지형훼손을 최소화 하고 환경친화적 공간 조성
- 저지대 개발은 가급적 자연배수가 되도록 계획하되, 불가피한 경우 우수지를 충분히 확보하고 우수지의 기능이 최대한 발휘되도록 계획
- 하천을 포함한 개발사업시 하천방재환경의 확대와 치수·이수기능 확보를 위해 토사 발생 억제, 토사유출 억제, 유출 토사량 조절 등을 위한 침사지 설치
- 수해 및 상습 침수 예상지는 가급적 운동장·공원 등 오픈스페이스로 확보하고 침투 시설을 설치하여 수해시 피해가 최소화되도록 토지이용계획 수립

[도시개발 추진전략]

구 분	비구조적 대책	구조적 대책
개발전	<ul style="list-style-type: none"> • 방재시설 현황 파악 • 방재체계계획 수립 • 교육훈련계획 수립 • 관련기관 협조체계 수립 	<ul style="list-style-type: none"> • 배수구역별 가배수로 설치 • 배수구역내 임시침사지 겸 저류지 설치
개발중	<ul style="list-style-type: none"> • 절·성토 비탈면 활동 등 사면 안정대책 수립 • 침사지 관리자 지정 • 수방체계 확립 • 상시 배수시설의 점검 및 관리 (하천시설 등) 	<ul style="list-style-type: none"> • 방재시설 점검 • 절·성토 소구간별 시공 • 사면보호공(식생 구조물) • 사면배수공, 낙석방지공 • 침사지 준설(우기전 5월, 우기 후 토적상태에 따라 수시준설) • 수방장비 비축(흙가마니 등) • 배수구역내 영구저류지 설치
개발후	<ul style="list-style-type: none"> • 종합적인 재해대책의 수립 완료 • 방재시설인 저류지와 하천구조물 등의 유지관리 보고체계 및 협조 체계 확립 • 절·성토 사면의 유지관리 체계 확립 	<ul style="list-style-type: none"> • 유지관리, 안전웬스설치 • 저류지 준설(우기전 5월 정기준설, 토적상태에 따라 수시 준설) • 저류지는 홍수기 때 반드시 공간 확보 • 배수시설, 하천시설 점검 • 퇴적물 제거

3.2 도시정보시스템을 통한 종합적 재해재난관리 구축

가. 유형별 재난 관리

1) 화재

- 노후 건축물 밀집지역, 재래시장 등은 방화지구 지정하며, 도시 주요 지점에 연소 방지기능을 가진 수림대 조성 화재 확산 방지를 위한 완충공간 확보
- 대형화재 발생시 원활한 급수체계 확립으로 피해를 최소화하며, 화재취약지역 중심으로 소방시설 보강
- 소방서와 소방파출소 등의 소방기관 증설, 소방장비의 현대화 추진, 소방요원을 확충하고, 소방차 진입이 용이하도록 소방도로 정비

2) 교통사고

- 고가차도, 지하차도, 육교 등 도로시설물에 대한 정기적인 안전점검 실시, 시민을 대상으로 교통안전 교육의 확대, 교통안전시설의 지속적인 확충과 현대화, 교통관리체계의 개선 등 교통사고 예방대책 강구
- 교통사고 예방을 위하여 교통사고 예방 캠페인, 교통안전의식 등 교통문화의식 함양

3) 풍수해

- 수해 위험이 높은 하천변에 대해 통수능력 증대를 위해 우선적으로 천변 정비·준설 및 수해조절기능 설치
- 각종 도시개발사업에 따른 불투수층 증가로 우수 유출량 증대, 침투 유출량 증대 등 수해 위험성에 대비하기 위하여 하천주변 급경사지의 완충녹지 조성 및 저류시설, 투수성포장, 침투시설 등 우수유출 저감시설 확충

4) 재난사고

- 재난사고로 부터 시민의 안전을 보호하기 위한 공공시설, 공공장소 및 옹벽, 축대, 도로, 교량, 하수도 등 재해위험 요인이 있는 시설물의 안전점검 강화
- 건축물의 안전 및 재난 예방을 위하여 노후 건축물에 대해 정기적 안전관리실태 점검
- 대규모 공사장, 공사장 주변지역에 대하여 안전관리 시설 및 안전관리를 위해 책임자 지정 등 방재대책 수립

5) 지진대책

- 도로·철도·하천 등 대규모 재해 유발요인이 있는 시설물은 각종 시설물의 관계 규정
에 따라 정기적으로 점검·정비 실시
 - 상·하수도, 전기, 가스, 통신시설 등 라이프라인 시설
 - 도로, 하천, 철도 등 사회간접자본시설
 - 산사태 등의 피해가 예상되는 시설
 - 철도역사, 각종 집회시설 등 사회적 혼란이 예상되는 다중이용시설
 - 화약류 저장고, 취급업소 등 폭발로 인하여 붕괴우려가 있는 대형공사장
- 내진설계 대상시설물에 대한 내진설계기준 설정
- 기존건축물 내진 보강대책 마련
- 내진설계기준 적용실태 지도·감독 강화
- 광역협력체제 구축
 - 비축물자나 장비 등의 규격을 통일하여 유사시 신속한 지원체제 유지
 - 지진방재전문가의 양성
- 복구대책
 - 피해상황, 지역특성, 관계공공시설관리자의 의견을 수렴하여 기능 복원사업과 개선복
구사업의 기본방향을 결정
 - 지방자치단체가 복구의 주체가 되어 주민의견을 수렴하여 적절한 복구방안 강구
- 내진보강 건축물 지방세 감면혜택 부여
 - 내진설계가 적용되지 않은 기존 민간소유 건축물이 건축 또는 대수선을 통해 내진보
강시 취득세와 재산세를 한시적으로 감면
 - ‘건축법 시행령’에 따라 구조안전 의무대상이 아닌 2층 미만, 연면적 500㎡ 미만 건
축물이 내진보강을 할 경우 건축은 취득세 50%, 재산세 50%(5년간)를 감면
 - 대수선은 취득세와 재산세(5년간)를 면제

나. 재해 예방·응급·복구 대책의 재난관리체계 구축

1) 재해예방대책

- 재해 발생시 동원 가능한 인력, 조직의 활용정도 파악, 긴급상황 대처와 복구를 위한 사용가능한 물자 등 구비 및 신고체계의 일원화
- 시민의 안전확보와 안전한 활동을 위하여 긴급 피난처 확보 및 대피시설에 대한 정기적인 점검 실시

2) 재해응급대책

- 관련 정보의 수집 및 전달체계를 수립하고 신속한 응급구조 및 구명활동을 위한 유관 기관간 상호협력, 파견요청 계획 등 체계적 수립
- 119 구조대 및 구급대의 인원 및 시설을 확충하고 생활권별 적정 배치

3) 재해복구대책

- 재난재해 피해로 인해 생활기반을 잃어버린 시민들에게 생활의 안정과 신속한 복구를 위해 생활필수품과 임시거처 마련
- 대규모 재해에 대한 의연품 등이 피해자들에게 신속하고 직접적으로 전달하도록 함
- 재해 발생시부터 종료시까지 전반적인 기록을 통해 재해복구계획 수립 및 복구를 시행하며, 향후 재난관리체계의 평가, 방재계획의 수정계획 작성시 참고자료로 사용

다. 종합적인 도시방재 행정체계구축

- 효과적인 재해예방과 재난현장의 다양한 정보제공으로 방재활동 능력의 향상을 도모하기 위해 재해관리에 관한 종합전산망 구축
- 지역별 재해발생가능성을 감안 종합 방재훈련을 실시하고 관련기관의 방재업무 담당자들에게 방재교육을 정기적으로 실시
- 지역주민의 방재의식 고취를 위한 방재교육 및 홍보 강화로 방재인력의 전문화 유도

1) 재해위험 검토지역에 대한 토지이용 관리

- 재해 및 재난 위험지역에 대해 재해예방을 위해 방재/방화지구 지정 및 운영
 - 풍수해시 침수 등으로 인하여 재해의 위험이 예상되는 지역
 - 지반이 약하여 산사태·지반붕괴의 위험이 예상되는 지역
 - 지진발생이 우려되어 특별히 예방대책을 마련하여야 할 필요가 있는 지역

- 재해위험 검토지역 내 개발행위시 도시계획위원회 등 충분한 재해위험요인 검토를 통해 제도적 안전관리 강화
- 재해위험 검토지역을 포함하는 개발사업 시행시 사전재해영향성검토의 이행여부에 대한 지속적 관리·감독 및 사후 평가를 통해 재난가능성 저감

2) 도시재생사업과 방재계획 연계

- 과거 재난 이력 및 위험요인 조사 등을 통해 필요시 방재지구 지정을 검토하고, 도시재생사업 및 기반시설정비사업과 연계를 통해 안전성 제고
- 노후·불량주택 등 재해에 취약한 도시구조형성 지역의 도시 및 주거환경정비사업 추진시 구조적 안전성 향상과 기반시설 정비를 통한 방재안전계획 수립

3) 기반시설의 방재 안전성 제고

- 공원·녹지, 도로, 광장 등 도시계획시설 결정시 재해예방 및 피해방지를 위한 역할에 주목하여 충분한 사전검토 필요
- 학교, 공원 등 지역커뮤니티를 중심으로 지역방재거점을 형성하여 각종 오픈스페이스의 공간적 네트워크 구성

4) 도시환경설계를 통한 생활안전기반 확충

- 신규 개발 및 도시재생 사업 추진시 놀이터, 지하주차장, 보행자도로 등 공용공간에 대한 가시권을 최대한 확보하여 ‘자연적’ 감시가 이루어질 수 있도록 건축물 배치 및 색채, 조경계획, 동선계획, 공공시설물 계획 수립
 - 감시가 용이한 위치에 어린이놀이터, 여성쉼터 등의 공간배치
 - 투시형 엘리베이터, 안전거울 등 도시전체에 범죄예방환경설계(CPTED) 도입
 - 토지이용계획 및 지구단위계획, 공공디자인 가이드라인에 범죄예방설계(CPTED) 적극 도입
- 허용되지 않는 출입을 통제하는 ‘접근통제’가 이루어 질 수 있도록 동선계획, 조경, 구조물 계획 수립
 - 인적이 드문 공원의 외곽은 투시형 울타리 등을 설치하여 사람의 출입 통제
- 공공장소는 지역주민의 활동을 활성화할 수 있도록 다양한 시설과 행사 유치하여 자연적 감시 강화
- U-City 계획을 통한 일원화된 도시통합정보센터 운영
 - 방법, 교통, 환경을 위한 CCTV 통합관리
 - CCTV 실시간 모니터링을 통해 범죄 및 재난 사전예방

3.3 기후재해 취약성 검토를 반영한 방재전략 수립

가. 기후재해 취약성 분석의 목적 및 활용

1) 기후재해 취약성 분석의 목적

- 현재·미래의 기후노출 및 도시민감도 분석결과를 중첩 및 등급화로 재해취약지역을 도출하여 종합 재해 취약성(안) 제시
- 재해취약지역 및 주변지역에 대한 현장여건, 지역특성 등을 고려한 토지이용계획, 기반시설계획, 방재계획 등 파주시 도시계획의 기초조사 자료로 제공

2) 기후재해 취약성 분석의 활용

- 도시 기후변화 재해 취약성 분석 결과 도출된 재해취약지역(I·II등급)에 대한 현황을 분석하여 도시계획의 방재계획뿐만 아니라 토지이용계획, 기반시설계획 등 부문별 계획에 반영하고 방재지구 지정 등에 활용함
- 또한, 취약성 등급을 고려하여 도시계획시설·건축물 설치 제한 및 활용, 방재시설(하천, 하수도 등) 강화 등을 제시

나. 기후재해 취약성 분석결과 및 활용방안

1) 종합 재해취약성(안) 도출

- 도시 기후변화 재해취약성분석 매뉴얼3.0(2013.8)에 따라서 현재 재해 취약지역을 중심으로 미래 취약성 분석의 결과를 중첩함

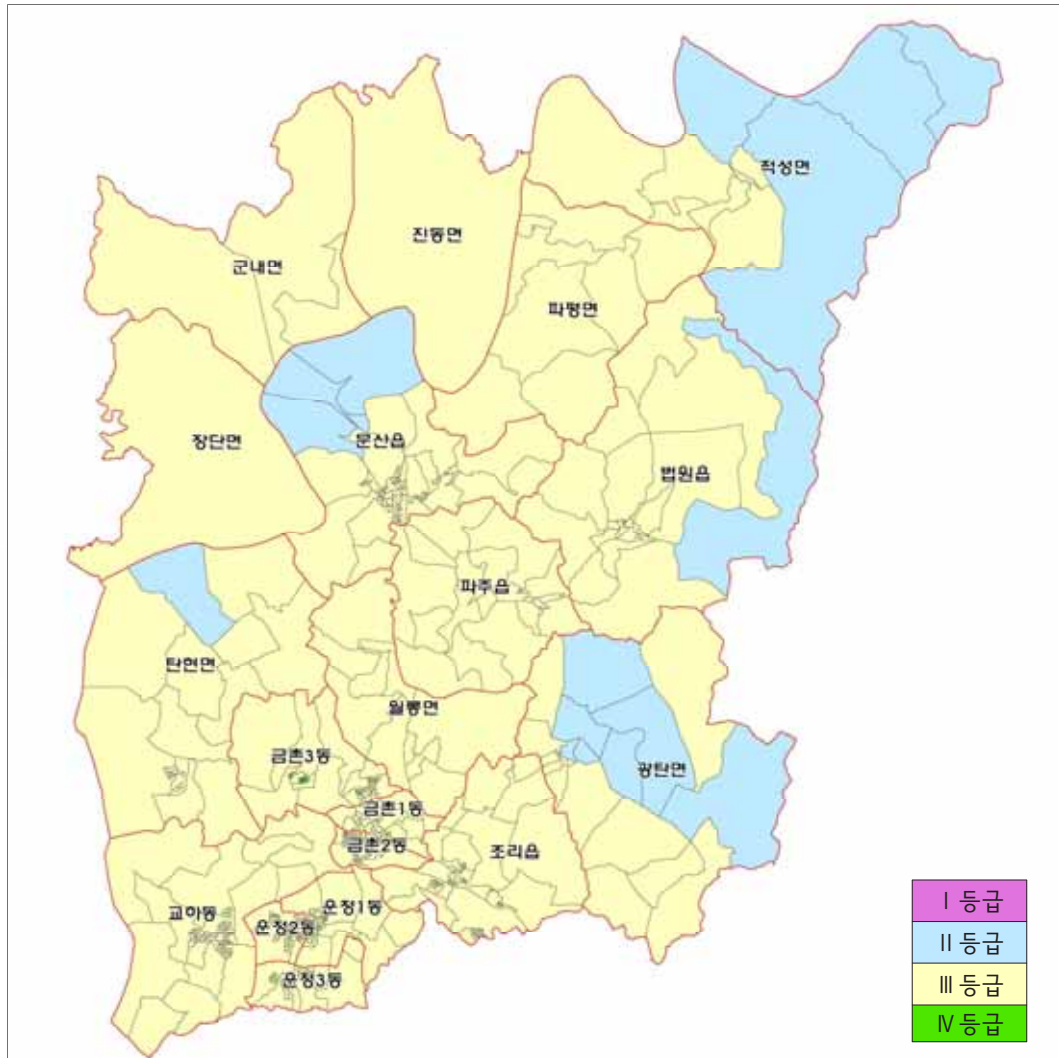
[종합 재해 취약성 도출 Matrix]

기후노출	도시민감도	분 석
현재 기후자료 분석 (지상관측 지점 + 방재기상관측지점)	현재 도시민감도 (피해지역, 법정취약지역, 취약 인구·건축물·시설 등)	현재 재해취약성
미래 기후예측자료 분석 (기후변화정보센터 예측자료)	미래 도시민감도 (인구증가, 시가화·건조지역, 개발진행 및 예정지역)	미래 재해취약성
▽		
현재 재해취약지역 ± 미래 재해취약 지역 (중첩 및 재 등급화)		→ 종합 재해 취약성 도출

2) 취약지역 분석결과 활용방안

① 폭 우

[폭우 취약지역 분석결과]



○ 임진강 · 공릉천 주변 지역 및 과거 피해지역

- 과거 하천재해 발생지역은 임진강변 산지지형이 끝나는 곳의 농경지로서 임진강 바닥 및 강의 측면부의 퇴적으로 통수단면적이 부족하여 범람이나 주변 농경지 침수가 발생함. 또한, 집중호우가 발생하면 강의 외수위가 올라가고 주변 농경지는 산지에서 모인 물의 배제불량으로 피해가 발생함. 복개사업, 퇴적토사 준설 등 정비사업이 이루어지고 있으나 피해발생 우려지역은 개발을 지양하는 토지이용이 필요함
- 공릉천 주변 농경지는 제반고 보다 낮고 농경지 특성상 배수가 불량하여 침수피해가 발생함. 피해가 예상되는 지역에 축제, 배수펌프장 설치, 우수관거 증대 등의 하천정비사업이 지속적으로 진행되고 있고, 개발사업을 통하여 종합적으로 우

- 수처리 여건이 나아지고 있어 침수피해가 줄어들 것으로 예상됨
- 배수가 불량하거나 우수관망 용량이 부족한 지역은 지속적으로 재해에 직접 영향을 받을 수 있으므로 오픈스페이스로의 토지이용 전환, 하천변 주변 적정공간 이격(set-back) 등 토지이용을 활용하여 재산피해 발생을 최소화하는데 목적을 둬
- 문산천 및 하천 주변 주거지
 - 주거지역 중 하천 범람에 의하여 침수피해가 발생하는 지역에 대해 현재 하천복개(통수단면적 확장), 축제 등 정비사업이 진행되고 있음. 우수관 용량부족, 펌프장 용량 부족 등으로 발생하는 내수재해는 우수관 용량 증대, 간이배수펌프장 설치 등 정비사업의 실시가 필요하고 추후 정비사업이 완료되면 재해위험요소가 제거되었으므로 향후 현황을 반영하여 폭우취약성 등급을 조정해야 함
- 지구단위계획 등 도시관리방안
 - 집중호우를 대비한 저영향개발(Low Impact Development, LID)
 - 자연 침투 및 저류 프로세스를 원칙으로 하여 도시 경관을 아름답게 하는데 일조하며, 수자원 확보, 수질 유지, 생활의 질 향상에 기여함. 생태수로, 생태저류지, 도로변(화단) 저류, 빗물정원, 옥상녹화 등 저영향개발(LID) 기법을 적극 도입하여 재해취약지역 내 단지 조성시 우수 저류·침투 능력제고
 - 공동 주택 내에서 빗물은 배수관로 위주의 설계로 빠른 배출이 이루어지고 지하로 침투 될 여지가 없는 점을 감안 녹지를 이용 잔디 수로 형태의 빗물 배수 시설을 설치하여 빗물이 장기간 공동주택 내에 머무르면서 지하로 침투가 될 수 있는 여건이 되도록 단지를 계획

[LID 기법적용 예시]



- 건축계획을 통한 관리
- 침수피해가 비교적 빈번히 발생하거나 침수가 예상되는 위험지역에서는 1층을 필로티 구조로 건축하는 것을 권장함. 필로티 구조는 주차 및 녹지공간 확보, 바람길 통로 확보, 1층 주거공간의 프라이버시 확보 등 방재적 측면 이외의 편익도 있음
- 소화용 수조, 빗물 저류조 등 공동주택 내 빗물이용시설 도입 검토. 빗물이 갖는 특성은 수질이 양호하여 특별한 경우를 제외하고는 별다른 처리시설이 없이 집수하여 이용할 수 있는 것이 큰 장점임

[건축물 활용 사례]



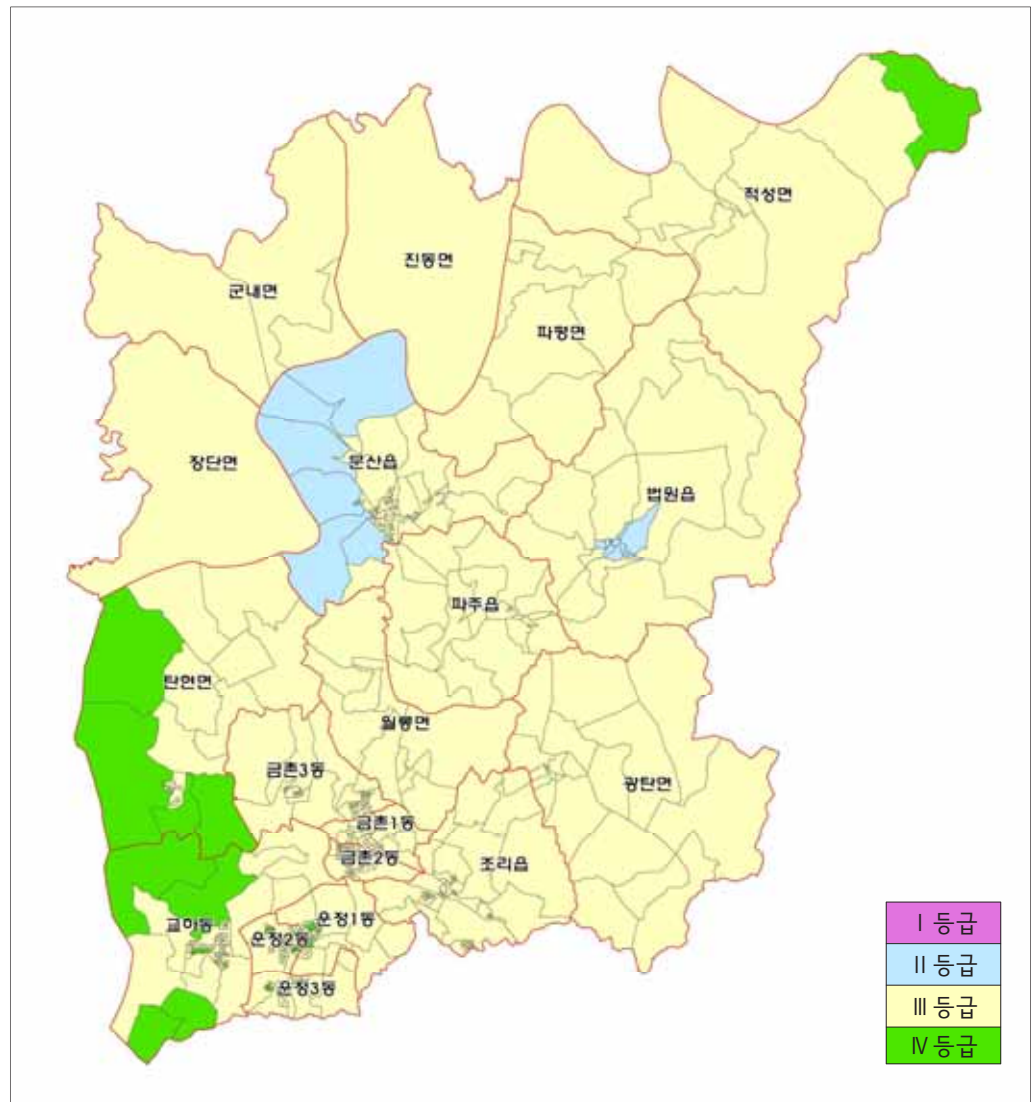
- 도시계획시설과 복합용도 검토
- 기습적인 강우를 대비하여 도심 내 침수를 막기 위해 공원, 주차장, 학교 등 도시계획시설에 저류기능의 시설을 결합하는 방안 검토. 관거와 하류의 홍수부담 능력을 검토한 후 필요시 도입해야 하며 집중호우시 저지대 주택과 근린생활시설의 침수피해 방지에 도움이 될 것으로 예측됨

[학교 운동장 및 아파트 동간 저류(예시)]



② 폭염

[폭염 취약지역 분석결과]

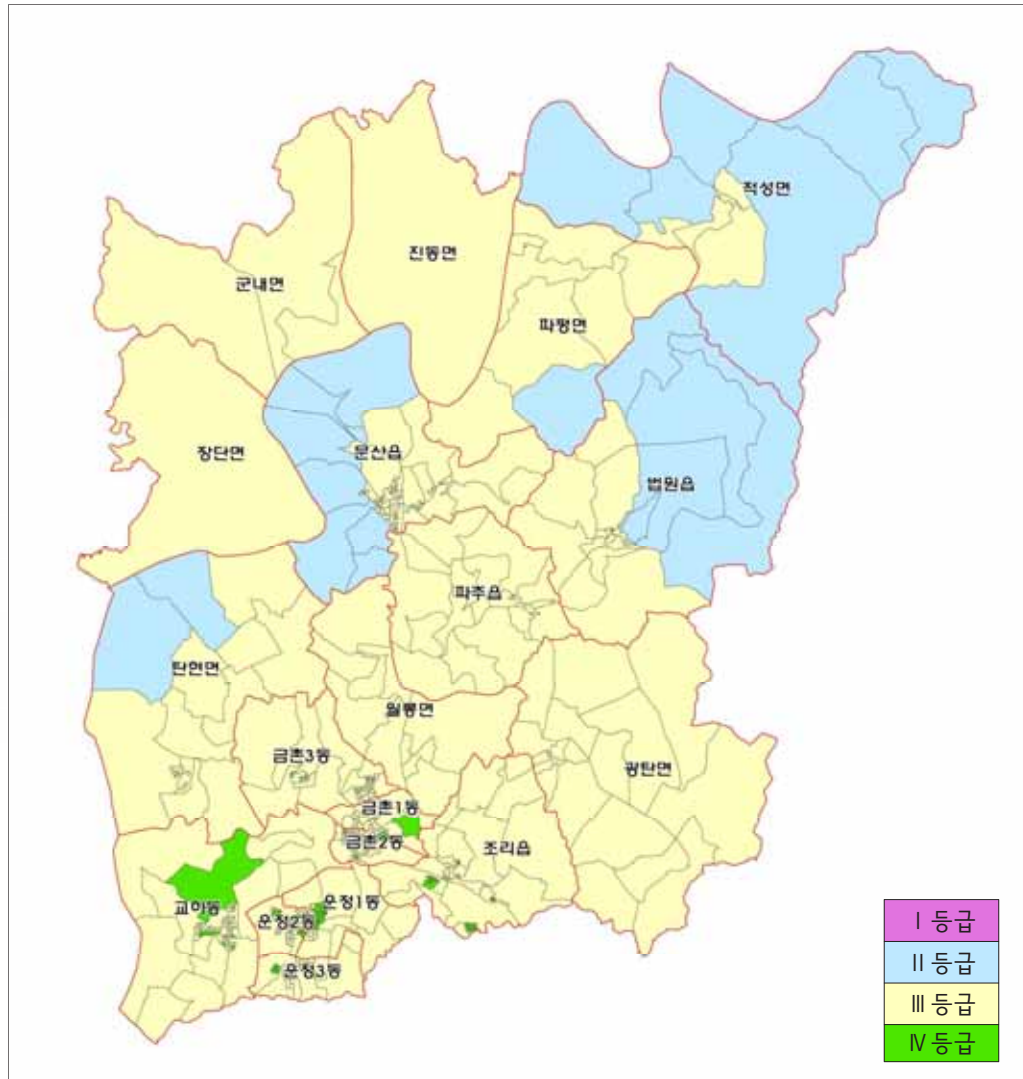


○ 시가지 및 인구밀집지역

- 지난 10년간 파주시 인명·재산피해가 없으며, 국토부 기후변화 적응도시 조성방안 연구 보고서에 따라 전국 타 지자체에 비해 양호한 상태로 분석됨
- 상대적으로 폭염에 취약한 5세 미만 어린이와 65세 이상의 노인이 전국 평균에 비해 높은 것으로 분석되었고 장애인 보호시설이나 노숙자 쉼터의 비율도 전국 대비 높은 것으로 분석됨. 이에 따라 폭염주의보가 발생할 때, 해당 취약시민과 취약시민을 포함한 시설에 대해서 사고예방 차원의 관리가 필요함

③ 가 물

[가 물 취약지역 분석결과]



- 적성면 설마리 외 미급수지역
 - 광역상수도 미급수지역 및 미급수인구가 일부 존재하고 있으며 지하수 등을 통하여 물공급을 받고 있음. 무강수지속일수가 늘어나면 지하수를 통하여 용수공급이 어려워 질 수도 있으므로 이에 대비한 긴급 용수원 조달 및 공급에 대한 방안을 유지해야 하고, 기존 도시계획시설과 결합하여 이용할 수 있는 저류시설을 모색하는 것도 필요함
- 시가지 및 인구밀집지역
 - 아파트 단지 등 빗물저장시설의 활용하여 급수부담률을 줄이고 상수관에 대한 지속적인 관리 및 전체적인 유수율 향상을 위하여 노후 상수관 파악과 유지보수가 필요함

3.4 사전재해영향성검토 결과를 반영한 방재전략 수립

가. 사전재해영향성검토 실시근거

1) 사전재해영향성검토 실시근거

- 「국토의계획및이용에관한법률」 제22조에 따른 도시기본계획 수립을 위한 행정계획 단계
- 「자연재해대책법」 제4조(사전재해영향성검토협의), 제5조(사전재해영향성검토협의 대상) 및 동법시행령 6조(사전재해영향성검토협의대상 및 협의방법) 제1항 별표1에 의거 관계기관의 장과 협의시 사전재해영향성검토협의 실시
- 도시기본계획으로 인해 발생가능한 재해영향을 사전에 검토·분석하여 재해로부터 안전한 파주시 도시기본계획 수립

[사전재해영향성검토 실시근거]

실시근거	행정계획의 종류	협의시기
자연재해대책법 제4조 및 동법시행령 제6조	가. 국토·지역계획 및 도시의 개발 (4)「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제22조의 규정에 의한 도시기본계획	관계행정기관의 장과 협의시

나. 사전재해영향성검토 대상지역 설정

- 금회 토지이용계획(시가화용지) 변경사항으로 인해 방재측면에서 재해영향이 예상되는 지역 13개소 선정

[사전재해영향성검토 대상지역 설정]

번호	위 치	변경전	변경후	면적 (km ²)	변경사유	비 고
①	운정동 일원	보전용지	주거용지	0.043	• 3지구 개발계획변경 결정	운정신도시 (파주운정3택지개발지구)
②	문산읍 선유리	시가화 예정용지	주거용지	0.071	• 도시관리계획(변경)	
③	법원읍 가야리	보전용지	주거용지	0.051	• 도시관리계획(변경)	
④	운정동 일원	주거용지	상업용지	0.515	• 1,2,3지구 개발계획변경 결정	운정신도시 (파주운정1,2,3택지개발지구)
⑤	탄현면 축현리	보전용지	공업용지	0.008	• 산업단지 결정	축현산단(파주축현 일반산업단지)
		공업용지	보전용지	0.020		
⑥	월롱면 덕리리 탄현면 금승리	보전용지	공업용지	0.015	• 산업단지 결정	LG디스플레이단지 (파주LCD 일반산업단지)

번호	위 치	변경전	변경후	면적 (km ²)	변경사유	비 고
⑦	파주읍 봉암리	보전용지	공업용지	0.210	• 도시관리계획(변경)	
⑧	월롱면 능산리 문산읍 내포리	시가화 예정용지	공업용지	0.144	• 산업단지 결정	월롱산단(파주월롱 일반산업단지)
⑨	적성면 가월리	시가화 예정용지	공업용지	0.467	• 산업단지 결정	적성산단(파주적성 일반산업단지)
⑩	탄현면 문지리	시가화 예정용지	관리용지	0.040	• 도시관리계획(변경)	
⑪	탄현면 낙하리	시가화 예정용지	관리용지	0.115	• 도시관리계획(변경)	
⑫	탄현면 낙하리	시가화 예정용지	관리용지	0.107	• 도시관리계획(변경)	
⑬	광탄면 발랑리	보전용지	관리용지	0.898	• 도시관리계획(변경)	서원힐스CC 골프장

다. 재해영향 예측

- 금회 검토에서는 2030년 파주도시기본계획 수립시 토지이용계획이 변경되는 13개 지역을 검토대상 지역으로 설정하여 재해영향을 예측

[사전재해영향성검토 대상지역 설정]

번호	위 치	재해유형				변경사유
		하천재해	호우재해	사면재해	지반재해	
①	운정동 일원	-	○	○	○	파주운정택지개발지구 (3지구 개발계획변경)
②	문산읍 선유리	-	○	○	○	도시관리계획(변경)
③	법원읍 가야리	○	○	○	○	도시관리계획(변경)
④	운정동 일원	-	○	○	○	파주운정택지개발지구 (1,2,3지구 개발계획변경)
⑤	탄현면 축현리	-	○	○	○	파주축현 일반산업단지 결정
⑥	월롱면 덕리리 탄현면 금승리	-	○	○	○	파주LCD 일반산업단지 결정
⑦	파주읍 봉암리	-	○	○	○	도시관리계획(변경)
⑧	월롱면 능산리 문산읍 내포리	○	○	○	○	파주월롱 일반산업단지 결정
⑨	적성면 가월리	-	○	○	○	파주적성 일반산업단지 결정
⑩	탄현면 문지리	-	○	○	○	도시관리계획(변경)
⑪	탄현면 낙하리	-	○	○	○	도시관리계획(변경)
⑫	탄현면 낙하리	-	○	○	○	도시관리계획(변경)
⑬	광탄면 발랑리	-	○	○	○	도시관리계획(변경) (서원힐스CC 골프장)

라. 주요 재해위험요인 및 저감대책

[주요 재해위험요인 및 저감대책]

번호	지구명	재해 유형	주요 재해위험요인	저감대책
1	운정동 일원 (0.043km ²)	호우 사면 지반	<ul style="list-style-type: none"> - 불투수면적 변화 : 홍수유출량 증가 - 토공작업 : 토사유출량 증가 - 지형변화 : 인공사면 발생 - 연약지반분포 : 지반침하 우려 	<ul style="list-style-type: none"> -도시방재성능목표 강우량을 충족할 수 있는 우수배제계획 -임시침사지(겸저류지), 가배수로 등 토사재해저감시설 계획 -인공사면 안정성 확보 -지반안정성 확보 -향후 상세검토를 통하여 재해위험요인을 고려한 개발 필요
2	문산읍 선유리 (0.071km ²)	호우 사면 지반	<ul style="list-style-type: none"> - 불투수면적 변화 : 홍수유출량 증가 - 토공작업 : 토사유출량 증가 - 지형변화 : 인공사면 발생 - 연약지반분포 : 지반침하 우려 	<ul style="list-style-type: none"> -도시방재성능목표 강우량을 충족할 수 있는 우수배제계획 -임시침사지(겸저류지), 가배수로 등 토사재해저감시설 계획 -인공사면 안정성 확보 -지반안정성 확보 -향후 상세검토를 통하여 재해위험요인을 고려한 개발 필요
3	법원읍 가야리 (0.051km ²)	하천 호우 사면 지반	<ul style="list-style-type: none"> - 여유고 부족 : 월류위험성 증가 - 불투수면적 변화 : 홍수유출량 증가 - 토공작업 : 토사유출량 증가 - 지형변화 : 인공사면 발생 - 연약지반분포 : 지반침하 우려 	<ul style="list-style-type: none"> -계획홍수위 이상으로 지반고 계획 -축제 및 보축정비 -도시방재성능목표 강우량을 충족할 수 있는 우수배제계획 -임시침사지(겸저류지), 가배수로 등 토사재해저감시설 계획 -인공사면 안정성 확보 -지반안정성 확보 -향후 상세검토를 통하여 재해위험요인을 고려한 개발 필요
4	운정동 일원 (0.515km ²)	-	<ul style="list-style-type: none"> - 불투수면적 변화 : 홍수유출량 증가 - 토공작업 : 토사유출량 증가 - 지형변화 : 인공사면 발생 - 연약지반분포 : 지반침하 우려 	<ul style="list-style-type: none"> -기개발 지역의 용도지역 변경으로 구조적 저감대책 수립은 불필요 -향후 상세검토를 통하여 재해위험요인을 고려한 개발 필요
5	탄현면 축현리 (0.028km ²)	호우 사면 지반	<ul style="list-style-type: none"> - 불투수면적 변화 : 홍수유출량 증가 - 토공작업 : 토사유출량 증가 - 지형변화 : 인공사면 발생 - 연약지반분포 : 지반침하 우려 	<ul style="list-style-type: none"> -도시방재성능목표 강우량을 충족할 수 있는 우수배제계획 -임시침사지(겸저류지), 가배수로 등 토사재해저감시설 계획 -인공사면 안정성 확보 -지반안정성 확보 -향후 상세검토를 통하여 재해위험요인을 고려한 개발 필요
6	월롱면 덕리리 탄현면 금승리 (0.015km ²)	호우 사면 지반	<ul style="list-style-type: none"> - 불투수면적 변화 : 홍수유출량 증가 - 토공작업 : 토사유출량 증가 - 지형변화 : 인공사면 발생 - 연약지반분포 : 지반침하 우려 	<ul style="list-style-type: none"> -도시방재성능목표 강우량을 충족할 수 있는 우수배제계획 -임시침사지(겸저류지), 가배수로 등 토사재해저감시설 계획 -인공사면 안정성 확보 -지반안정성 확보 -향후 상세검토를 통하여 재해위험요인을 고려한 개발 필요

번호	지구명	재해 유형	주요 재해위험요인	저감대책
7	파주읍 봉암리 (0.210km ²)	호우 사면 지반	<ul style="list-style-type: none"> - 불투수면적 변화 : 홍수유출량 증가 - 토공작업 : 토사유출량 증가 - 지형변화 : 인공사면 발생 - 연약지반분포 : 지반침하 우려 	<ul style="list-style-type: none"> -도시방재성능목표 강우량을 충족할 수 있는 우수배제계획 -임시침사지(겸저류지), 가배수로 등 토사재해저감시설 계획 -인공사면 안정성 확보 -지반안정성 확보 -향후 상세검토를 통하여 재해위험요인을 고려한 개발 필요
8	월릉면 능산리 문산면 내포리 (0.144km ²)	호우 사면 지반	<ul style="list-style-type: none"> - 불투수면적 변화 : 홍수유출량 증가 - 토공작업 : 토사유출량 증가 - 지형변화 : 인공사면 발생 - 연약지반분포 : 지반침하 우려 	<ul style="list-style-type: none"> -계획홍수위 이상으로 지반고 계획 -축제 및 보축정비 -도시방재성능목표 강우량을 충족할 수 있는 우수배제계획 -임시침사지(겸저류지), 가배수로 등 토사재해저감시설 계획 -인공사면 안정성 확보 -지반안정성 확보 -향후 상세검토를 통하여 재해위험요인을 고려한 개발 필요
9	적성면 가월리 (0.467km ²)	호우 사면 지반	<ul style="list-style-type: none"> - 불투수면적 변화 : 홍수유출량 증가 - 토공작업 : 토사유출량 증가 - 지형변화 : 인공사면 발생 - 연약지반분포 : 지반침하 우려 	<ul style="list-style-type: none"> -도시방재성능목표 강우량을 충족할 수 있는 우수배제계획 -임시침사지(겸저류지), 가배수로 등 토사재해저감시설 계획 -인공사면 안정성 확보 -지반안정성 확보 -향후 상세검토를 통하여 재해위험요인을 고려한 개발 필요
10	탄현면 문지리 (0.040km ²)	호우 사면 지반	<ul style="list-style-type: none"> - 불투수면적 변화 : 홍수유출량 증가 - 토공작업 : 토사유출량 증가 - 지형변화 : 인공사면 발생 - 연약지반분포 : 지반침하 우려 	<ul style="list-style-type: none"> -도시방재성능목표 강우량을 충족할 수 있는 우수배제계획 -임시침사지(겸저류지), 가배수로 등 토사재해저감시설 계획 -인공사면 안정성 확보 -지반안정성 확보 -향후 상세검토를 통하여 재해위험요인을 고려한 개발 필요
11	탄현면 낙하리 (0.115km ²)	호우 사면 지반	<ul style="list-style-type: none"> - 불투수면적 변화 : 홍수유출량 증가 - 토공작업 : 토사유출량 증가 - 지형변화 : 인공사면 발생 - 연약지반분포 : 지반침하 우려 	<ul style="list-style-type: none"> -도시방재성능목표 강우량을 충족할 수 있는 우수배제계획 -임시침사지(겸저류지), 가배수로 등 토사재해저감시설 계획 -인공사면 안정성 확보 -지반안정성 확보 -향후 상세검토를 통하여 재해위험요인을 고려한 개발 필요
12	탄현면 낙하리 (0.107km ²)	호우 사면 지반	<ul style="list-style-type: none"> - 불투수면적 변화 : 홍수유출량 증가 - 토공작업 : 토사유출량 증가 - 지형변화 : 인공사면 발생 - 연약지반분포 : 지반침하 우려 	<ul style="list-style-type: none"> -도시방재성능목표 강우량을 충족할 수 있는 우수배제계획 -임시침사지(겸저류지), 가배수로 등 토사재해저감시설 계획 -인공사면 안정성 확보 -지반안정성 확보 -향후 상세검토를 통하여 재해위험요인을 고려한 개발 필요

번호	지구명	재해 유형	주요 재해위험요인	저감대책
13	광탄면 발랑리 (0.898km ²)	호우 사면 지반	<ul style="list-style-type: none"> - 불투수면적 변화 : 홍수유출량 증가 - 토공작업 : 토사유출량 증가 - 지형변화 : 인공사면 발생 - 연약지반분포 : 지반침하 우려 	<ul style="list-style-type: none"> - 도시방재성능목표 강우량을 충족할 수 있는 우수배제계획 - 임시침사지(검저류지), 가배수로 등 토사재해저감시설 계획 - 인공사면 안정성 확보 - 지반안정성 확보 - 향후 상세검토를 통하여 재해위험요인을 고려한 개발 필요

마. 결론

- 각종 재해위험성은 계획지구 내의 시설이나 대책을 통해 해결하고, 계획구간을 벗어난 하류부에는 개발이전의 상태를 유지하도록 대책 마련
- 개발에 따른 토공작업 시에 발생하는 토사유출은 가배수로를 통하여 계획된 규모의 침사지로 유도하여 퇴적시킴으로써 하류지역의 피해 최소화
- 각종 개발사업이 진행되면 홍수유출량 증가로 인해 하천 통수능 부족, 홍수위 상승 등의 유역전반에 걸친 재해요인이 발생할 수 있으므로 영구저류지 등의 재해저감시설 계획
- 금회 “파주도시기본계획”은 개별시설물이나 특정지구를 개발하기 위한 사업이 아닌 행정계획단계로서 각 지구별 현장에 대한 구체적인 지반조사를 실시하지 않았으나, 향후 각종 개발사업시 발생하는 절·성토 단면에 대해 지반조사에 근거한 사면안정검토를 수행하고 이에 따른 사면안정대책 수립필요
- 개발계획 단계에서 시설물 계획시 급경사면이 인접한 곳에는 가급적 시설물배치를 지양하고, 연약지반에 의한 지반침하 등에 안전하도록 기초조사 및 분석을 통하여 재해발생요인에 대하여 안전하도록 계획
- 이상과 같은 검토결론을 바탕으로 향후 각종 개발사업시 실시설계 단계에서 구체적이고 정량적인 분석을 통하여 재해영향을 예측하고, 이에 대한 구체적인 재해저감대책을 수립함으로써 사업시행으로 인한 주변지역에 대한 재해영향 최소화
- 파주시는 지진영향으로 인한 재해나 위험성은 높지 않은 지역이나 최근 지진발생 빈도가 증가하고 있으며, 국내에서도 지진으로 인한 피해가 발생하고 있기 때문에 신축 건축물 조성시 내진설계를 강화하여 지진발생으로 인한 도시지역내 인명 피해가 최소화

3.5 범죄안전 관련대책

가. 환경설계를 통한 범죄예방(CPTED)

1) 발생배경 및 기본원리

- 경제적 성장에 따른 사회구조의 다변화와 범죄발생 빈도 증가
- 범죄로부터 안전한 환경에 대한 시민 요구 증가
- 안전한 도시환경 구현을 위한 범죄예방의 제도 도입 필요성 제고
- 물리적 환경 개선과 심리적 안전 환경 조성을 통한 범죄예방으로 범죄발생 가능성을 억제하고, 범죄요소를 근본적으로 제거하는 환경설계의 중요성 대두

[CPTED의 기본원리]



자료 : 경기도, 취약지역 범죄예방을 위한 공공서비스 디자인 매뉴얼

2) 적용방법 설정

- 건물이나 시설물의 배치는 일반인들에 의한 가시권을 최대한 확보
- 보호되어야 할 공간에 대한 출입을 제어하여 범죄목표에 대한 접근을 어렵게하고 범죄행위 노출가능성을 낮추는 설계원리 설정
- 주민에게 거시적 영역 소속감을 제공하여 범죄에 대한 관심을 높임과 동시에 잠재적 범죄자에게 그 영역성 인식
- 주민이 함께 어울릴 수 있는 환경을 조성하여 자연적 감시활동 강화
- 시설물을 깨끗하고 정상적으로 유지하여 범죄예방
- 경기도 「취약지역 범죄예방을 위한 공공서비스 디자인 매뉴얼」 적용

3) 파주시 적용지역

- 신규사업 시행시 해당지구 경계로부터 1km 이내에 유해환경을 조사하여 유해구역과 일반구역으로 구분
- 주변환경에 따른 범죄영향범위와 범죄예측현황을 작성하여 범죄예방 환경설계수준을 정량적으로 평가 체크리스트 작성 및 평가
- 의무적용: 일정규모 이상 신규개발 사업 및 지구단위계획 등
- 자발적용: 개별건축물 공동주택 등

4) 세부 추진 사업

가) 광탄면 범죄예방 환경디자인 사업

① 사업개요

- 사업기간 : 2017년 3월 ~ 12월
- 사업위치 : 파주시 광탄면 신산리 368 분수천 일원
- 사업량 : 총연장 1,564m, 면적 5,297m²
- 예산액 : 450백만원(도비 135백만원 / 시비 315백만원)
※ 2017년 경기도 범죄예방 환경디자인 사업 보조금 교부 결정 및 자금 교부

② 사업내용

- ‘외국인과 함께하는 문화교류의 장’ 조성으로 자연적 접근 유도
 - 산책로 데크 연결 및 난간등 설치, 관목정비 등으로 개방적인 시야확보
 - 교량 경관조명, 차폐 펜스 설치 등 안전마을 홍보로 영역성 강화
 - 디자인개발 및 실시설계 시 주민협의체 구성하여 주민의견 수렴
- * 주민협의체 : 이장단, 새마을회, 주민자치위원회, 광탄면 자율방범대

[분수천 사업 대상지]



[사업 현황판]



- 분수천~신산초등학교 '안전한 통학로' 조성
 - 통학로 내 안전마을 표식 10개소, CCTV 2개소, 반사경 2개소 설치, 사거리 및 아파트 정문 앞 안전마을 바닥표시 2개소 도색 등
 - 범죄예방 안심지도 설치, 광탄 경매시장 화장실 내 여성안심비상벨 설치 등 잠재적 범죄자에게 영역성을 인식시켜 범죄발생 감소

[안전마을 표식, CCTV]



[반사경, 여성안심비상벨]



나) 법원을 나눔과 꿈 사업

① 사업개요

- 사업지 : 법원을 시가지 일원
- 사업기간 : 2017년 ~ 2019년 (3개년)
- 사업금액 : 5억원
- 사업내용 : 학생들의 안전한 통학로 만들기, 공간·안전시스템 개발 및 프로그램 운영, 청소년 축제, 지속가능한 운영시스템 구축 등

② 사업내용

- 청소년 통학로 환경개선
 - 청소년의 흡연 공간이 되어버린 곳에 그린카펫 만들기 (셉티드 디자인 적용)
 - 골목길 가드닝 프로그램(그린카펫) : 화분 및 식재 박스 만들기를 통해 골목길 녹지화 하기
 - 걷고 싶은 길을 연출하며 간접적 범죄율 감소 효과
- 거점 공간조성 및 운영 기반 마련
 - 골목길 프로그램(그린 클린데이) : 청소를 통한 골목길 문제 체험, 골목길문화의 간접적 교정효과
 - 거점 프로그램(그린 영화제) : 마을, 환경에 대한 이야기를 담은 마을 영화제를 통해 마을 커뮤니티 형성
 - 주민-학생과의 매칭 프로그램(그린 네트워크) : 골목길 화분 관리, 방범활동을 통한 공간의 자생적인 운영기반 마련

나. 취약지역 범죄예방 대책

1) 범죄안전 취약지역 검토

- 2014년도 전국 범죄발생장소 통계 분석 결과 상업시설(42.3%), 단독주택(14.0%) 순으로 높게 나타났으며, 근린생활시설, 연립·다세대주택 역시 10%를 상회하는 것으로 분석됨

[전국 범죄발생장소 현황]

구분	발생건수(건)	비율(%)
계	568,339	100.0
단독주택	79,371	14.0
연립·다세대(아파트포함)	60,265	10.6
근린생활시설	64,934	11.4
상업시설	239,724	42.3
공장,창고	20,713	3.6
학교	5,895	1.0
의료시설	10,232	1.8
주차장	24,999	4.4
기타	62,206	10.9

자료 : 범죄 발생장소(2014년), 경찰청, 경찰청 범죄통계
주 : 특정지역으로 구분할수 없는 고속도로, 노상, 지하철, 기타교통수단내는 제외함

- 범죄발생장소로 상업시설과 단독주택이 높은 비율을 보이므로, 파주시내 도시지역 별 유사 용도지역에 대한 분포 현황을 고려하여 범죄안전 취약지역을 검토
- 파주시내 상업지역과 제1종일반주거지역이 상대적으로 밀집되어 있으며 높은 비율로 나타나는 문산, 금촌, 파주, 법원도시지역에 대하여 범죄예방 대책을 우선적으로 마련

[도시지역별 용도지역 결정 현황]

구분	합계		제1종일반주거지역		일반상업지역		비고
	면적(㎡)	구성비(%)	면적(㎡)	구성비(%)	면적(㎡)	구성비(%)	
문산도시지역	13,054,388	100.0	941,728	7.2	268,341	2.1	
금촌도시지역	12,006,233	100.0	847,540	7.1	218,696	1.8	
파주도시지역	8,052,004	100.0	754,855	9.4	121,857	1.5	
법원도시지역	6,747,871	100.0	747,114	11.1	83,031	1.2	
탄현도시지역	4,436,436	100.0	288,805	6.5	15,497	0.4	
광탄도시지역	5,776,458	100.0	400,793	6.9	29,211	0.5	
적성도시지역	4,750,988	100.0	289,135	6.1	29,484	0.6	

주 : 운정신도시가 포함된 교하도시지역은 제외

2) 기본원칙

- 자연적감시
 - 주변을 자연스럽게 감시할 수 있도록 환경 설계
 - 조망권 확보를 통해 사람의 눈에 의한 자연스러운 감시
- 심리적 접근 통제
 - 범죄 유발에 대한 접근 방지
 - 보안설비, 공간배치, CCTV를 이용한 심리적 접근통제
- 물리적 특징 강화
 - 공공/사유공간 구별, 대지경계와 울타리, 표지판 등 물리적 특징 강화
 - 사각지대 및 고립지역 개선
- 취약지역·시간의 활동인구 증대
 - 커뮤니티 활동을 조성하여 시민에 의한 자연스러운 감시와 안전감 형성
 - 휴게시설, 친목 등 다양한 행사 개최 유도
- 도시 미관정리를 통한 심리적 안전
 - 지속적 환경관리를 위한 가이드라인 수립 및 활용
 - 도시 가로미관을 정비하여 쾌적한 환경 조성

3) 기본방향

- 설계요소별 가이드라인 제정 및 적용
 - 설계요소별 가이드라인 적용 및 범죄예방 공공서비스 디자인 체크리스트 작성 및 활용

[설계요소별 가이드라인 적용 범위]

대분류	소분류
조명	일반기준, 도로의 조명기준, 주택단지 조명기준, 상업업무 조명기준, 공원지역 조명기준, 기타 조명기준, 가로조명 설치기준
조경 및 녹지	일반기준, 주택 조경 및 녹지, 상업 조경 및 녹지, 공원 조경 및 녹지
건축물	일반기준, 담장, 창문, 출입부, 개구부, 외벽
공공시설물	옥외광고물, 벤치 및 파고라, 광장 및 공개공지, 야외무대, 기타
방법시설물	감시카메라(CCTV), 방법창, 디지털 도어록(전자키), 기타
도로	도로선형, 도로단면, 교차로, 보도 및 자전거도로
도로기반시설	방음벽, 옹벽, 교량하부, 지하(보)차도, 보행자 통로박스, 터널
공동주택	단지 출입부, 부대시설, 경비실, 주차장

자료 : 경기도, 취약지역 범죄예방을 위한 공공서비스 디자인 매뉴얼

4) 세부 적용 방향

가) 기본방향

- 범죄발생 취약지역을 3가지 주요공간으로 설정하여 범죄예방 방안을 적용
 - 소형점포 밀집지역, 좁은 골목으로 연결된 주택 밀집지역, 어린이보호구역으로 구분하여 유형별 개선방향을 설정하고, 범죄안전 취약지역으로 구분되는 문산, 금촌, 파주, 법원도시지역에 대해 우선 적용

나) 소형점포 밀집지역

- 소형점포 사이의 후면 골목과 연결되는 결절점에 적용하여 진출입시 인지성을 높이고 범죄 위험요소를 제거함으로써 방법효과 창출

[공간구조 분석 및 개선방향]

구분	공간의 문제점 및 위험요소	개선방향
1	• 이면도로 주차로 인한 시야의 차단	• 주차금지구역 설정으로 감시기능을 강화하고 보행자의 시야선을 확보하여 범죄 위험요소를 줄임
2	• 소형점포가 밀집하여 골목을 형성해 사각지대 및 고립지역 발생	• 보도 마감의 개선을 통해 영역성을 부여하여 고립 및 사각지대를 개선
3	• 소형점포의 퇴근후 시야확보가 어려워 불안감 형성	• 퇴근후 소형점포의 조명설치로 시인성 및 인지성 향상
4	• 골목이 지저분하고 조명이 부재하여 불안감 형성	• 벽면도장 및 조경식재 조성 등 지속적 관리로 청결하고 쾌적한 공간을 형성

다) 좁은 골목으로 연결된 주택 밀집지역

- 주택밀집공간 사이로 좁은 골목이 형성되는 지역과 관리되지 않는 공간에 대하여 CPTED가 녹아든 계획을 유도

[공간구조 분석 및 개선방향]

구분	공간의 문제점 및 위험요소	개선방향
1	• 좁은 골목으로 인한 범죄발생 및 불안감 유발	• 담장 및 지장물 개선을 통해 상호감시와 사각지대 조경식재 구성으로 시야 확보
2	• 관리되지 않는 문제로 공간 활성화가 필요	• 커뮤니티 활성화 요소를 공지에 구성함으로써 주민에 의한 자연감시 효과 증대

라) 어린이보호구역

- 어린이보호구역의 기존 시설물을 개량하여 범죄예방에 적극적 활용

[공간구조 분석 및 개선방향]

구분	공간의 문제점 및 위험요소	개선방향
1	• 야간 보행로 및 학교 담장 내부공간의 조명 적정 조도 확보가 필요	• 적정 조도 확보로 야간 보안 등 설치로 보행로 및 학교 담장 내부공간 감시효과 증대
2	• 밀폐된 학교 담장으로 개방성과 감시 기능이 낮음	• 강화유리 담장으로 개선하여 개방성을 높여 감시 기능의 강화로 안전한 어린이보호구역으로 개선
3	• 이면도로 주차로 범죄유발 가능성 및 불안감 형성	• 이면도로 주차를 통제하여 잠재적인 범죄 유발자의 범죄기회 감소

제 12 장

경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥

1. 경제·산업 개발계획
2. 사회·문화 개발계획



제12장 | 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥

1. 경제 · 산업 개발계획

1.1 경제 · 산업 현황

가. 경제산업 규모

- 2013년말 기준으로 경기도의 지역총생산(GRDP)은 313조 671억원으로 전국의 21.9% 차지하고 있음

[지역별 지역총생산]

구분	2009	2010	2011	2012	2013
전국	1,151,367	1,265,146	1,330,888	1,377,041	1,430,255
서울	273,199	289,719	303,813	313,479	318,607
경기	237,319	266,562	276,155	288,147	313,671

자료 : 통계청 통계DB, 단위 : 10억원
주 : 통계청 시군구 GRDP 최신 자료는 2013년 기준임

- 파주시의 산업별 구성을 살펴보면, 종사자 기준 3차산업의 구성비가 52.0%로 가장 높게 나타남
- 2차산업의 경우 47.9%로 3차산업의 비율과 큰 차이가 없음
- 종사자수 구성비는 다른 지자체와 그 비율이 상이한 양상을 보이며, 3차산업의 경우 낮게 나타남
- 이는 LCD산업단지, 출판단지 등 파주시가 2차산업이 발달되어 있기 때문

[지역별 사업체 및 종사자 현황]

구분	공주시		의왕시		이천시		광명시		파주시	
	종사자수 (인)	비율 (%)	종사자수 (인)	비율 (%)	종사자수 (인)	비율 (%)	종사자수 (인)	비율 (%)	종사자수 (인)	비율 (%)
총 계	41,698	100.0	41,836	100.0	96,662	100.0	82,396	100.0	147,201	100.0
1차산업	80	0.2	817	2.0	319	0.3	2	-	195	0.1
2차산업	11,589	27.8	10,984	26.3	3,7766	39.1	19,046	23.1	70,479	47.9
3차산업	30,029	72.0	30,035	71.8	58,577	60.6	63,348	76.9	76,527	52.0

1.2 농림수산업

가. 농가수, 농가인구 현황

- 파주시내 총 인구 및 가구수는 매년 증가하는데 반해 농가인구와 농가수는 지속적으로 감소하는 추세임

[농업생산기반 변동추이]

구 분	총 인구 (A)	총 가구수 (B)	농가인구 (C)	농 가 수 (D)	농가인구비 (C/A)	농가수비 (D/B)	경지면적	
							논	밭
2010	364,223	145,561	26,309	8,390	7.22	5.76	7,946	4,301
2011	387,273	155,466	27,299	9,119	7.05	5.87	7,599	4,589
2012	402,126	160,813	25,975	8,842	6.46	5.50	7,698	4,666
2013	410,158	163,648	24,231	8,284	5.91	5.06	7,844	3,776
2014	420,526	166,901	23,621	8,100	5.60	4.90	7,738	3,707
연평균 증가율 (%)	2.92	2.77	-2.13	-0.70	-4.95	-3.18	-0.53	-2.93

자료 : 파주시 통계연보, 각년도

나. 기본방향

1) 고부가가치 농업전략의 수립

- 계절별 관광 전략 작목을 재배하는 관광농업을 육성하고 농산품을 가공하는 산업을 육성하여 농가 소득 증대 도모
- 농수산물 도매시장 활성화와 소매시장 능률화 및 직거래 유통 유도
- 친환경 농특산물 통합브랜드 육성을 통해 친환경 농산물 생산기반 조성
- 침체된 농업 경쟁력 강화를 위해 체험형 관광산업과 연계

2) 지속적인 친환경농업 추진

- 친환경적인 농업생산활동을 위해 비료 및 농약 등의 사용을 줄여나가는 방안 모색
- 친환경 농업자재 및 기술개발·보급 확대

3) 농산물 유통구조의 근대화로 소매시장의 능률화, 효율화 유도

- 생산, 유통 및 물류 등 농업기반시설을 확충하고, 효율적으로 운영할 수 있는 시스템 구축
- 친환경 농산물의 원활한 판로 개척을 위해 전문판매장, 교육장 홍보 등 다양한 유통기반체계 구축

4) 농촌의 쾌적한 정주환경 기반조성

- 오염물질의 배출을 감소하는 종합관리 시스템 구축
- 친환경 농업지구 시범마을 조성
- 교육환경, 의료여건 개선, 노인복지정책 강화 등 농업인의 복지 확충
- 1, 2, 3차 복합산업을 공간화하여 농외 소득원 확충
- 농촌의 생활환경 개선을 위해 주민숙원사업 및 편의시설과 문화시설 확충

5) 6차산업 육성

- 6차산업은 농어촌에 존재하는 유무형의 농업자원을 바탕으로 식품, 제조, 유통판매, 문화체험관광, 서비스 등을 연계하여 새로운 부가가치를 창출하는 경제활동
- 지역특화농산물(장단콩)을 활용한 6차산업 전략 제시
- 파주시의 관광자원(DMZ, 헤이리 등)과 연계한 신상품 개발
- 청정힐링 산업과 연계한 숙박, 체험, 교육 프로그램 개발
- 6차산업 활성화를 통한 농외소득 및 일자리 창출

다. 추진전략

1) 영농정책 및 기술개발과 보급

- 고소득 신품종의 개발과 보급
- 시설원예농업의 에너지 절약 및 재배기술 보급
- 첨단 농업기술 시범단지 육성
- 친환경 농업정책 수립

2) 농업 체험·일자리 창출

- 친환경 농업생산 및 체험단지의 조성을 통한 관광산업과의 연계
- 농업관련 R&D단지, 국립농업박물관 조성 등으로 체험·일자리 창출 등 신성장 동력산업 육성
- 가족단위의 농사체험과 주말 농장 등의 체험 프로그램의 개발과 특산품의 전시 및 판매기능을 함께하는 복합단지 조성
- 체험 소재를 농업활동 외 문화·예술·휴양 등의 요소와 연계하여 시민과 관광객들에게 다양한 매력을 주는 공간으로 조성
- 도농교류를 위한 도시지역 부녀회와 농촌지역 작목반의 자매결연

3) 다양한 형태의 친환경 도시생태농업 육성

- 첨단 친환경 영농단지 조성을 통해 농산물의 경쟁력 강화 및 농촌 관광과 연계하여 선진 농업 구현
- 생산, 가공, 서비스 및 관광을 연계한 친환경 농축산 단지 조성
- 자연과 공감하는 친환경적 시민농장 운영
- 생활속 텃밭 가꾸기를 위한 상자 텃밭 보급
- 도시생태농업 통합 네트워크 및 거버넌스 추진
- 주말농장 및 관광농원 육성(금촌택지지구, 운정신도시 인근 지역)

4) 농수산물 유통 현대화, 활성화 및 유통구조 개선

- 농산물의 상표화 및 상설매장 운영
- 지역 특화농업 활성화를 통한 특용작물 등 개발 육성
- 생활권 중심의 농산물 상설 직판장 운영 및 활성화

5) 파주 장단콩 6차산업화 전략

가) 비전 및 추진전략

- 파주 장단콩, 6차산업화, 지역경제 활성화를 키워드로 설정하여 비전 달성을 위한 목표로 창업 및 일자리 창출, 부가가치 증대, 농가소득 증대로 제시
- 파주 장단콩 산업 정책에 맞추어 지역경제 활성화와 지역 일자리 창출을 목표로 관광지와 연계한 「파주 장단콩 웰빙마루 단지」 조성 추진
- 추진 전략으로서는 파주 장단콩 웰빙마루를 플랫폼화하여 창업지원, 보육지원 및 컨설팅, 판로개척 지원, 소비자 교류지원, 장단콩 생산지원을 제시

나) 창업 및 보육지원을 위한 리빙랩(Living Lab) 모델 도입

- 목적
 - 농업농촌의 고령화, 영세성, 양극화 등 사회경제적 요구에 부응
 - 장단콩 6차산업 리빙랩 모델적용으로 창업 및 일자리 창출에 부응
- 추진방향
 - 참신한 아이디어를 가진 제공자와 사업화를 희망하는 6차산업 경영체를 연계시키는 리빙랩(문제해결형 아이디어 플랫폼)을 유형별로 개소
 - 새로운 아이디어의 시장진출을 돕고 6차산업활성화 지원센터와의 연계협력 및 지역농업 혁신유도

다) 소비자 교류 및 판로개척 지원

- 목적
 - 장단콩 및 관련 농산물 유통, 창업 개발상품, 가공 및 외식상품, 체험 및 관광상품의 판로를 개척
- 추진방향
 - 판로개척은 장단콩 웰빙마루 단지 직매장 및 레스토랑을 중심으로 한 지역내 판매와 안테너숍 및 읍인숍을 중심으로 한 지역의 판매로 접근하여 판로개척 지원
 - 냉·난방 시설 및 고객편의 시설을 갖춘 새로운 농가 레스토랑 및 지산지소 직매장을 중심으로 숙박, 판매이외에 파주, 연천, 포천까지 포함하는 체험, 관광상품을 개발하여 비즈니스 전개
 - 창업 개발 상품의 시장진출을 도울 수 있는 판로개척 지원 체계 마련

라) 장단콩 생산지원

- 목적
 - 장단콩의 안정적 생산 및 공급을 위해 생산 유통 인프라 지원 확대
 - 콩 생산농가의 지속적인 소득증대로 이어지도록 장단콩 웰빙마루와 연계협력 강화
- 추진방향
 - 해외에서의 콩 수입 및 이상기상에 대응할 수 있는 품질 고급화 기술 개발 및 보급 추진
 - 영세한 소농구조 하에서 낮은 생산성을 보완하고 시장수급에 탄력적으로 대응할 수 있도록 기술효율성이 높은 조직화 기반 마련

1.3 제조업

가. 제조업 현황

- 최근 5년간 제조업 부문의 사업체수 및 종사자수는 지속적으로 증가하고 있는 추세로 나타나며, 광업의 경우 지속적으로 감소하는 추세임

[제조업종별 현황 및 변화 추이]

구 분		2010	2011	2012	2013	2014	비고
광 업	업체수 (개소)	6	5	5	3	-	
	종사자수 (인)	84	91	88	56	-	
	출하액 (백만원)	36,458	22,581	19,322	9,003	-	
	부가가치 (백만원)	17,772	11,609	6,171	3,935	-	
제조업	업체수 (개소)	1,044	1,046	1,058	1,136	1,184	
	종사자수 (인)	39,496	49,798	52,612	54,586	58,055	
	출하액 (백만원)	16,292,507	20,484,211	21,267,307	25,473,031	24,039,020	
	부가가치 (백만원)	6,615,456	6,692,516	7,513,282	9,259,732	8,854,439	
합 계	업체수 (개소)	1,050	1,051	1,063	1,139	1,184	
	종사자수 (인)	39,580	49,889	52,700	54,642	58,055	
	출하액 (백만원)	16,328,965	20,506,792	21,286,629	25,482,034	24,039,020	
	부가가치 (백만원)	6,633,228	6,704,125	7,519,453	9,263,667	8,854,439	

자료 : 파주시 통계연보, 각년도

- 파주시 산업단지에는 575개의 업체가 있으며, 종업원수는 25,718명, 생산액 5조 9,047억원의 규모임
- 현재 파주시의 산업단지중 파주LCD가 생산액 2조 8,960억원으로 가장 큰 비중을 차지함

[파주시 산업단지 현황]

단 지 명		총면적 (천제곱)	입주업체수	가동률(%)	종업원수 (명)	생산액 (억원)	수출액 (천불)
합 계		7,484	575	926	25,718	59,047	6,141,993
국가 산업 단지	탄현	80	48	100	418	769	4
	파주출판	1,514	193	100	4,751	2,814	13
일반 산업 단지	문발 1	50	13	84.6	406	460	18,000
	문발 2	206	18	77.8	2,502	3,368	180,000
	탄현중소 기업전용	123	46	71.7	442	1,122	820
	금파지방 산업단지	78	11	90.9	245	340	3,212
	오산	232	30	66.7	367	1,200	3,920
	신촌	190	47	14.9	62	14	-
	파주LCD	1,716	5	100.0	13,228	28,960	5,414,800
	당동	380	5	80.0	313	18,000	1,400
	선유	1,313	87	36.8	708	1,920	12,000
	월릉	836	2	100.0	2,213	80	507,824
	축현	298	68	0.0	0	-	-
	적성	468	2	3.0	63	-	-

자료 : 파주시, 파주시 통계연보, 2015.

나. 기본방향

1) 친환경적 산업 중심의 청정도시 조성

- 첨단 청정기술 산업부문의 성장을 촉진하고, 부문간 환경오염을 최소화 할 수 있는 환경·유기적 연계와 통합을 이루는 지역 생산체계 구축
- 환경친화적인 산업을 유치·육성함으로써 쾌적한 생활 및 산업 환경 조성
- 근로자를 위한 쾌적한 산업환경 조성
- 무분별한 개별입지를 억제하여 환경오염을 최소화하고 산업단지를 중심으로 집중 개발을 유도하여 공업의 계열화 및 집적효과 극대화 전략 강구

2) 공업지역외 개별입지 공장의 정비

- 도시지역내 공장 이전을 유도하여, 공업기능을 지원할 수 있는 주거·상업·업무기능 강화
- 개별입지된 중소기업 및 지역산업간 연계강화를 통해 집단화 유도

다. 추진전략

1) 환경친화적 R&D, 소프트웨어 중심의 첨단산업도시

- IT, BT 등의 도시형 첨단산업과 R&D 기능 중점 육성
- 노동집약적 산업 이전·정비를 통해 하드웨어 산업에서 소프트웨어 산업으로 전환 유도
- 개별적으로 흩어져있던 연구시설 집적화를 통해 효율 극대화 및 지역경제 활성화 도모
- 산·학·연 연계를 통한 R&D시설 유치로 첨단산업중심도시 조성

2) 첨단산업 중심의 자족도시 도모

- 고부가가치 및 기술집약 산업으로 개편함과 동시에 기존 공장의 정비 및 이전 유도
- 지역의 기반산업과의 연계기능 강화
- 지역 실정에 맞는 다양한 협동조합 활성화로 침체된 지역경제 발전 도모
- 다양한 형태의 교육 및 교류를 통한 사회적 기업 육성 및 지역발전 도모
- 산업의 첨단화·고부가가치화·디지털화의 시대에 대응하여 신규 산업의 발굴 및 육성

3) 첨단산업을 중심으로 한 젊은 벤처 중심의 강소기업 육성

- 지역산업구조를 개선하고 대외 경쟁력을 강화할 수 있도록 새로운 창업기업들의 입지 유도
- 벤처기업의 창업지원 등을 통해 신기술 제품 촉진 및 상업화
- 지식근로자들의 쾌적한 거주환경 제공
- 관련 기업의 집단화를 유도하여 집적효과 극대화
- 벤처기업육성촉진지구 활성화 지원을 통해 창조적 지식산업의 중심지로 육성하여 창조경제 실현
- 벤처기업 기술지원을 위한 산·학·연 연계 및 경영지원 네트워크 구축
- 벤처기업지원센터 등 제도적 지원장치 마련

4) 공업지역의 정비 및 육성

- 산업단지의 업종특화 유도 및 입주업체 생산성 향상을 위한 기반시설 및 지원시설 확충
- 근로자 복지향상을 위한 휴식공간 및 복지시설을 확충하여 쾌적한 환경 조성
- 산업단지를 중심으로 집중 개발을 유도하여 공업의 계열화 및 집적 효과 극대화 도모
- 영세 중소기업 기숙사, 작업장 등 근로환경을 개선하고 산업단지내 보육시설과 일터도서관 설치
- 월릉역~LG디스플레이 산업단지 등 산업단지 주변지역 상권 활성화를 통해 상생 발전 도모

5) 파주시 산업 경쟁력 제고를 활성화 방안

가) 경기북부제1산업벨트와 연계한 광역적 산업 거점 마련

- 파주시내 LCD산업단지, 축현산업단지 등 기초성 산업단지와 향후 추진 예정인 파주 희망프로젝트, 파주경협산업단지와 산업클러스터 형성을 통해 산업 경쟁력 강화 도모
- 고양시 문화컨텐츠, 의료기기 산업 및 개성공단과의 광역적 연계체계 구축

[경기북부 산업경제 발전구상(안)]



자료 : 경기북부 10개년 발전계획, 경기도

나) OLED 관련 신성장산업 육성을 위한 LCD산업단지 내 P10 사업 추진

- OLED 수요에 선제적으로 대응하고 고객 니즈에 맞추기 위해 LCD산업단지 내 P10 공장 건설과 용수 및 전력 인프라, 최첨단 클린룸 기반 구축
- 100조원 이상의 생산유발과 직/간접인원 35만여명의 고용창출 등 경제 파급효과와 재료부품 및 장비와 같은 전후방 산업의 발전을 통한 국가 경제활성화에 기여
- 모바일과 IT 등 중소형부터 초대형 혁신 제품과 플렉서블, 투명 디스플레이와 같은 미래 제품을 망라한 전영역에 걸친 OLED 제품 생산
- 세계적인 OLED 산업의 허브로 육성하여 디스플레이 산업 거점 마련

다) IPMC(국제정밀의료센터)를 중심으로 한 바이오첨단의료산업 유치 및 활성화

- 정밀의학센터 조성을 통한 의료관련 기업 유치
 - 정밀의료(Precision Medicine) : 사람들의 유전자(Genome), 환경(Environment), 생활습관(Lifestyle) 등의 개인 간 차이(Individual variations)를 고려하여 질병의 예방과 치료 기술 개발을 위한 새로운 의료적 접근의 맞춤형 의료

1.4 상업·유통

가. 상업·유통 현황

- 대형마트 및 쇼핑센터 등 대형상업시설이 2010년 이후 지속적 개소 및 면적증가를 보이고, 전통시장 또한 증가 추세를 보임

[상업시설 현황]

구 분		2010		2011		2012		2013		2014	
		개소	매장 면적 (㎡)	개소	매장 면적 (㎡)	개소	매장 면적 (㎡)	개소	매장 면적 (㎡)	개소	매장 면적 (㎡)
총 계		11	96,709	12	131,965	13	122,900	12	154,558	16	247,550
대형마트(할인점)		3	29,892	3	29,892	3	29,892	3	29,892	3	29,928
전문점		-	-	-	-	-	-	-	-	1	79,988
백화점		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
쇼핑센터		1	10,326	2	45,582	3	73,256	3	73,256	2	44,090
시장	전통시장	4	36,739	4	36,739	4	36,739	6	51,410	6	71,196
	상점가	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

자료 : 파주시, 파주시 통계연보, 2015.

나. 기본방향

1) 유형별 특성화 전략을 통한 재래시장 경쟁력 강화

- 재래시장의 물리적 환경개선, 시장경영의 전문화 등을 통하여 재래시장의 경쟁력 제고 및 상인들의 생존권 유지
- 상가 재정비 및 시설 현대화, 부대시설 조성 등을 통해 경쟁력 강화
- 관광객을 유치할 수 있는 문화, 쇼핑이 접목된 전통문화거리 조성
- 전통시장을 지역문화공간, 일상 관광지로 조성하여 지역경제 활성화 도모

2) 원도심 상권 활성화

- 신도심과 원도심지간의 업종차별화를 통해 경쟁력 보완 관계 유지
- 원도심의 계획적 정비를 통해 재래시장 활성화 및 영세 소매상업의 경쟁력 강화

다. 추진전략

1) 재래(소매)시장 활성화

- 재래시장을 현대화 및 특화개발, 관광산업 등 지역산업과 연계된 전문화 유도로 지역문화공간, 일상관광지로 조성하며 지역경제 활성화 도모
- 금촌 전통시장, 봉일천 시장 활성화
- 지역주민 및 주변 관광지의 관광객을 수용 할 수 있도록 생활권 특성을 반영한 특성화(차별화·개성화) 지원
- 관광객을 유치할 수 있는 문화마당 접목된 전통문화거리 조성
- 차 없는 거리 조성 등을 통해 보행쇼핑의 활성화

2) 농수산물 도매시장 현대화

- 농수산물도매시장 재건축을 통한 시설 현대화
- 농수산물 유통체계 및 운영, 거래제도 개선을 통한 도매시장 활성화

3) 입지의 강화 및 지역 환경에의 적응

- 생활권에 대응하는 상권을 계획적으로 조성하고, 해당 생활권의 기존 유통업체들이 우선적으로 입주하여 대형 유통업체의 진입 대비
- 종전부지 개발과 연계하여 지역 균형적인 상업지역 분배를 통해 지역 주민들의 생활 편의 제공

4) 중소 소매업의 조직화, 협업화

- 중소유통의 경쟁력 강화와 유통기능 효율화를 위해 조합결성을 통한 공동물류, 공동 판매, 공동 브랜드 개발 등의 공동유통활동 강화 및 체인사업의 활성화 유도
- 중소유통도매물류센터 조합원 가입확대 및 중소유통도매단지 추가 건립

5) 구도심상권의 재생전략 수립을 통한 활성화 방안 마련

- 금촌 전통시장~금촌명동로시장~금촌문화로시장을 포괄하는 금촌 구도심 상권을 하나의 상권 단위로 설정하여 자생적 상권 활성화 모델 구축
- 금촌 통일시장 주차장 건립으로 주차난 해소
- DMZ 안보관광과 연계한 문산자유시장 내부공간 정비
- 문산 지역경제활성화 지원을 위해 민북지역 관광자원 활용을 통한 상권활성화 추진 및 도심상권 내 주차장 확보

- 월릉역 주변 젊음의 거리 조성 및 월릉공감 문화행사 개최 등을 통한 LGD와의 상생발전 도모
- 광탄시장을 마장호수와 연계한 문화관광형 시장으로 육성하고, 적성시장을 한우 특화 시장으로 육성
- 스마트 쇼핑환경 구축을 통한 지역상권 경쟁력 강화
 - 스마트폰을 이용한 주차장이용 예약제와 안내체계 확충
 - 스마트폰 기반 모바일 마케팅 인프라 구축 및 운영

1.5 관광

1.5.1 관광 현황

가. 관광자원

- 파주시에는 다양한 역사문화자원 및 문화재가 산재하며, 역사문화자원 43개소, 국가지정문화재 25개소, 경기도지정문화재 36개소, 파주시지정문화재 32개소가 지정
- 파주시의 역사문화자원으로는 서원이나 사찰, 역사속의 인물들(신사임당, 율곡 이이, 허준, 윤관장군)과 연결된 자원이 많고, 이와 연계된 이벤트로 율곡문화제, 집풀문화 공예품 전시 및 공모전 등이 있음

[파주시 문화재 지정현황]

구 분		유 적
국가지정 문화재 (총25개)	국가지정문화재 (총16개)	<ul style="list-style-type: none"> • 용미리 마애이불입상 (보물93호) 등 2점 • 덕은리 주거지 및 지석묘군(사적148호) • 공릉, 순릉, 영릉(사적205호) 등 10점 • 한강하류 재두루미 서식지(천연기념물250) • 적성 무건리 물푸레 나무(천연기념물286) • 궁시장 유영기(중요무형문화재47호)
	전통사찰 (총4개)	<ul style="list-style-type: none"> • 검단사, 보광사, 용암사, 용상사
	등록문화재 (총5개)	<ul style="list-style-type: none"> • 파주 구 장단면사무소, 파주 구 장단역지, 경의선 증기 기관차 화통 등 5개
경기도지정문화재 (총36개)		<ul style="list-style-type: none"> • 화석정, 자운서원 묘정비, 보광사 대웅보전(유형문화재 등 7개) • 금산리 민요등(무형문화재 2개) • 신사임당묘, 이이선생묘, 황희선생묘 등 기념물18개 • 파산서원, 교하향교, 반구정 등 문화재자료 9개
파주시지정 문화재 (총32개)	향토유적 (총29개)	<ul style="list-style-type: none"> • 용주서원, 파주향교, 감악산비, 이이선생 신도비 등 29개
	무형문화유산 (총2개)	<ul style="list-style-type: none"> • 전통쇄납제작 및 연주기능 조병주 제1호 • 전통 집풀공예제작기능 심경임 제2호

자료 : 파주시 문화체육과 홈페이지, 파주시 문화재 지정현황, 2015.

[역사문화자원 현황]

구 분	주요 관광자원	연계 이벤트	연계 특산품
역사문화 자원 (43)	허준선생묘 반구정/황희선생영당 자운서원/파산서원 두루뫼 박물관(민속생활사박물관) 공릉/영릉/순릉 (파주삼릉) 보광사 등 사찰 윤관장군 외 다수인물의 묘 적성향교 등의 사찰 고려행궁 혜음사지(혜음원) 외 다수 가월리유적/금파리유적 외 다수	짚풀문화공예품공모전(2월) 울곡문화제(10월)	파주쌀 한과

나. 주요관광지 현황

1) 헤이리 예술마을

- 문화체육과에서 추진중인 ‘헤이리 문화지구지정 기본계획’을 반영하여 2009년 2월 도시관리계획상 문화지구(면적 : 505,891㎡)로 지정됨
- 헤이리의 예술인이 다수 거주 및 활동하며, 미술인이 가장 많은 비중을 차지하고 출판, 영화 분야, 문인, 학자 등이 거주하고 있음
- 2003년부터 주요행사를 개최하기 시작하여, 헤이리 작가전, 연주회, 초청전 등의 작품전을 개최하고 있음

[헤이리 예술마을 운영현황]

구 분	내 용
사업테마	<ul style="list-style-type: none"> • 새롭고 실험적인 문화예술 프로젝트 • 살아 숨쉬는 미술공원 • 자연과 예술을 만끽하는 웰빙낙도
운영체계	<ul style="list-style-type: none"> • 예술마을 헤이리/헤이리위원회(민간조합)에서 구성원의 합의에 의해 관리 운영
프로그램	<ul style="list-style-type: none"> • 안정적인 예술활동과 거주, 작품활동 및 인적교류에 주안점을 둠 • 정규 프로그램은 없고, 헤이리할인쿠폰, 사이버투어 운영

2) 임진각 관광지

- 경기도 파주시 문산읍 마정리에 위치하고 있으며, 면적은 약 95,410m²임
- 우리나라의 독특한 여건을 반영하고 있는 안보관광지로서 관광지의 특색이 뚜렷하며, 주요시설로는 임진각, 관광안내소, 망배단, 위령탑, 평화의 종, 유원시설 등이 있음
- 연간 관광객이 약 1300만에 이르는 관광지임에도 불구하고 노후화된 분단의상징 물로만 여겨왔으나, 다양한 문화·조경시설의 도입을 통한 분위기 변화를 모색하고 있으며, 야외공연장, 장단콩 전시관 등 다양한 문화시설 도입과 더불어 각종 축제를 개최하여 다각적 문화관광지로서의 변화를 추진

[임진각 관광지 방문객수 및 전년대비 증감률]

구 분	2011	2012	2013
방문객수(명)	10,339,360	11,949,399	12,991,965
전년대비 증감률(%)	2.20	15.57	8.72

자료 : 파주시 문화·예술·관광 중장기발전계획

주 : 각년도 7월~다음년도 6월

3) 통일전망대

- 경기도 파주시 탄현면 필승로에 위치하며, 면적은 약 2,645평의 5층 석조건물임
- 북한의 황해북도 개풍군 관산반도(약 3.2km) 주민들의 생활을 망원경으로 바라볼 수 있는 곳으로서, 통일교육의 살아있는 체험교육장임
- 통일전망대의 방문객 수는 2011년 이후 꾸준히 감소에 있으며 2013년 기준 큰 폭으로 감소함

[통일전망대 방문객수 및 전년대비 증감률]

구분	2011	2012	2013
방문객수(천명)	1,262,604	1,179,577	862,785
전년대비 증감률(%)	13.15	-6.58	-26.9

자료 : 파주시 문화·예술·관광 중장기발전계획

다. 휴양·레저스포츠 자원

- 휴양·레저스포츠자원으로는 아쿠아랜드, 금강산랜드 등의 온천시설과 대중골프장 및 회원제 골프장 포함 4개소, 승마클럽 2개소 등의 레저스포츠 시설, 축구국가대표 트레이닝센터(NFC), 그리고 저수지 등이 있음
- 휴양시설의 중심이 되는 시설로는 감악산 운계계곡 휴양림, 아쿠아랜드, 금강산랜드 등이 있으나 연계된 이벤트는 없는 실정임

- 스포츠시설의 중심이 되는 시설로는 승마장, 골프장, 그리고 파주 국가대표트레이닝 센터가 있음

[휴양·레저스포츠 자원현황]

구 분	관광자원	연계 특산품
휴양·레저 스포츠자원	<ul style="list-style-type: none"> • 감악산/운계폭포, 설마계곡/휴양림 • 아쿠아랜드, • 금강산랜드 • 서원밸리CC, 서서울골프장, 베스트밸리 등 • 산악자전거(고령산MTB)/휴양림 • 로얄승마클럽 • 아카데미승마클럽 • 파주국가대표트레이닝센터 • 발랑저수지/직천저수지 등 • 장단반도도립공원(계획) • 초평도 자연생태 학습장 조성(계획) 	<ul style="list-style-type: none"> • 염삼주 • 감악산 산머루주 • 홍경천주 • 백합 • 시클라멘 • 미니토마토 • 깨

라. 테마관광코스

- 현재 파주시에서 운영중인 관광코스는 DMZ연계관광코스로 2개소가 개설되어 있음
- A코스는 임진각에서 출발하여 제3땅굴(DMZ영상관), 도라전망대, 도라산역, 통일촌을 거쳐 임진각으로 돌아오는 코스로 약 2시간 30분에서 3시간 소요됨
- B코스는 임진각에서 출발하여 허준선생묘, 해마루촌, 제3땅굴(DMZ영상관), 도라전망대를 거쳐 임진각으로 돌아오는 코스로 약 4시간 소요됨

[테마관광코스 현황]

구 분	테마관광코스
DMZ 연계관광	<ul style="list-style-type: none"> • 임진각 → 제3땅굴(DMZ영상관) → 도라전망대 → 도라산역 → 통일촌 → 임진각 • 소요시간 : 약2시간30분~3시간 • 임진각 → 허준선생묘 → 해마루촌 → 제3땅굴(DMZ영상관) → 도라전망대 → 임진각 • 소요시간 : 약3시간
이용방법	<ul style="list-style-type: none"> • 셔틀버스 이용 : 임진각관광지 내 DMZ매표소에서 접수 → 셔틀버스 탑승 → 연계관광 → 임진각 도착 • 기차탑승(문산 또는 임진강역) → 임진강역에서 하차 후 임시매표소에서 접수 → 임진강역 출발 → 도라산역 도착(셔틀버스 탑승) → 연계관광 → 도라산역 도착

- 파주시티투어 운영
 - 문화예술코스 : 매주 토·일·공휴일 운영
(합정역,금촌역 → 헤이리 예술마을 → 문산자유시장 → 임진각 평화누리 → 반구정(황희선생 유적지) → 출판도시 → 합정역, 금촌역)
 - 역사유적코스 : 매주 금요일 운영
(합정역,문산역 → 임진각 평화누리 → 반구정(황희선생 유적지) → 문산자유시장 → 파주이이 유적지 → 벽초지 문화수목원 → 합정역, 문산역)

- 특별코스 : 파주시 각종 축제 및 행사시 행사장을 경유하는 코스
(북소리, 장단콩축제, 인삼축제, 울곡문화제 등)
- 맞춤코스 : 25명 이상, 단체 사전 예약시 상시 운영

마. 관광현황

- 파주시의 2014년 지정(법정)관광지 방문객수는 6,344,520인으로 2010년에 비해 1.2배 증가하였으며, 관광객의 구성을 보면 내국인이 88.9%, 외국인이 11.1%로 구성
- 외국인 관광객 증가율의 경우 2010년에 비해 1.3배 증가함을 보이고 있으며, 이는 외국인을 흡입할 수 있는 요소가 있음을 보여줌
- 국내관광객의 경우 2010년 이후 꾸준히 증가
- 파주시를 찾는 관광객들이 대부분 체류형 관광객이 늘어나는 추세로 그에 걸맞는 관광 호텔, 숙박업 등의 시설을 확충이 필요함

[관광사업체 현황]

(단위 : 개소)

구분	여행업				관광 호텔업	일반 유원 시설업	관광편의시설업		
	일반	국외	국내	국내외 여행업			관광 유흥 음식업	관광 식당업	시내 순환 관광업
2010년	5	23	19	-	-	4	-	15	-
2011년	8	24	22	-	-	5	-	15	-
2012년	10	30	26	-	-	6	-	-	-
2013년	11	31	27	-	-	6	-	12	-
2014년	14	11	11	17	-	7	-	9	-

자료 : 파주시 통계연보, 2015.

[지정(법정) 관광지 방문객수]

구분	방문객수(인)		
	합계	내국인	외국인
2010년	5,161,935	4,610,360	551,575
2011년	5,189,826	4,470,519	603,309
2012년	5,396,034	4,581,994	814,040
2013년	6,794,919	5,960,858	834,061
2014년	6,344,520	5,643,394	701,126

자료 : 파주시 통계연보, 2015.

1.5.2 관광여건변화

가. 관광시장의 다양화

- 개방화에 따른 외국관광객의 유입과 고령화, 주5일 근무제시행, 소득증대 등 생활양식변화에 따라 관광시장이 확대되고 다양화되고 있음

나. 체험형, 녹색형 관광행태 증가

- 관광행태가 다양화해지는 가운데 친환경적 웰빙(well-being)의 추구 등의 변화에 따라 휴양레저 스포츠활동과 자연생태체험관광에 대한 관심이 증대되고 있음

다. 남북한 연계관광을 통한 관광시장 확대 가능성

- 남북교류 진전에 따른 남북관광의 연계개발이 가능해지면 전국에서 북한으로 진입하는 중간거점의 역할을 담당하게 될 잠재력이 커짐

1.5.3 관광객 수요

가. 관광객수 현황

- 파주시의 관광수요는 2008년 이후 지속적 증가를 보이고 있음
- 파주시의 경우 최근 7년간 관광총량이 약 23.5% 증가하였으며 최근 5년간 연평균 증가율은 약 4.6%임

[파주시 연도별 관광객수]

구 분	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
관광객수(천인)	8,167	8,167	8,358	9,170	9,822	11,171	10,083
전년도대비 증가율(%)	-	-	2.3	9.7	7.1	13.7	-9.7

자료 : 파주시 통계연보, 2015.

1.5.4 기본방향

가. 지역경제에 도움되는 관광

- 숙박·국제교류기능 등 유치 및 관광산업 기업의 전문적 영역 활동 강화 유도
- 콘텐츠사업, 여가/위락, 유형/무형 문화재의 다양한 이벤트 개최 등 관광 지원시설·기능 확충으로 체류형 관광객 유치를 위한 매력적인 관광도시 구축
- 주변 지역의 관광지와 연계하여 보다 효율적이며, 창의적으로 관광수요 창출 극대화
- 무료 동시통역서비스 및 외국어 관광안내를 통한 외국인 관광객 유치 활성화 방안 마련

나. 미래지향적 관광

- 관광수요의 증대와 여가생활의 다양화에 대응한 전문화·개성화된 관광개발
- 관광·문화산업 활성화를 위해 헤이리, 통일동산 등 관광거점을 중심으로 관광안내소, 숙박, 체험, 국제교류 기능 등의 강화를 통해 관광수용에 대응
- 지역 내 자연관광자원, 역사문화관광자원, 테마관광자원 등 특성화된 관광자원을 연계 개발·육성
- 유형관광자원을 문화컨텐츠 사업과 연계하여 지속가능한 관광자원 개발
- 기 보유한 관광자원의 스토리텔링을 통한 다양한 상품 개발 등 활성화 방안 마련을 통해 파주시 관광거점 확대 도모
 - 윤관장군 유적지, 허준선생묘, 파산서원, 파주목 관아복원 등

다. 힐링이 있는 관광

- 주말 여가형 스포츠·체험·친환경 등 관광 활성화
- 웰빙관광 수요 증가에 따른 다양한 농업체험 문화공간 조성
- 지역 내 녹지 및 산지, 하천 등 환경자원을 이용한 관광상품을 개발하여 앞으로 증대할 수요에 대비
 - 심학산 둘레길, 초평도 생태공원화, 임진강 황포돛배 등
- 계절별, 시기별 다양한 문화, 관광자원을 개발하여 일회성에 불과한 관광자원이 아닌 '다시 찾고 싶은 파주' 육성

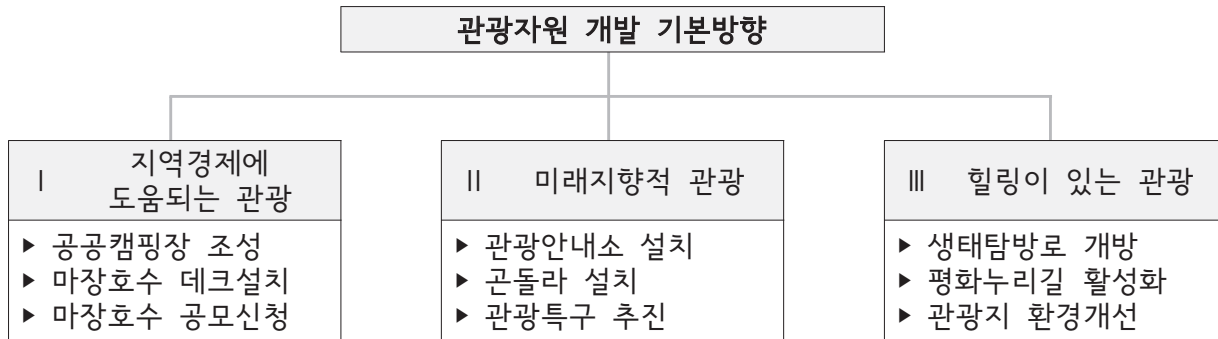
라. 체류관광 추진방향

- 관광자원 활성화를 위한 개선방향
 - 안보, 역사, 문화관광자원을 활용한 체험관광지 및 프로그램 개발
 - 관광특구 지정 및 관광객 체류, 소비지출 활성화 필요
 - DMZ관광의 중추기점 구축
- 코스별 체류관광 거점화
 - 임진강 평화문화권 : 통일, 안보관광지와 문화유적지를 결합한 문화자원의 활용, DMZ 세계생태평화공원 유치, 통일동산지구 활성화 추진 등을 통한 임진각 관광지를 글로벌 관광지로 조성
 - 문화·예술관광권 : 영어마을의 인프라를 활용한 국내외 관광객 유치, 세계유일의 출판문화 클러스터인 출판도시만의 콘텐츠를 활용, 문화 예술행사 및 문화시설 확충
 - 생태·역사관광권 : 파주 북·동 지역의 문화콘텐츠 개발을 통한 테마·권역별 다양한 관광코스 발굴
- 4개 체류관광 거점화
 - 헤이리 / 영어마을 : 문화예술 거점
 - 울곡수목원 / 자운서원 등 : 역사문화, 자연경관 거점
 - 감악산 / 생태탐방로 / 평화누리길 등 : 자연경관 거점
 - 야영장 시설(공릉관광지 공공캠핑장 등) : 자연경관 거점

마. 평화교류 관광

- DMZ내 자연자원과 역사·문화 관광을 연계한 관광자원화
 - 민간인통제구역의 청정한 자연, DMZ의 생태관광자원의 조망 등을 역사·문화 관광지와 연계한 관광자원 개발
- 안보관광에서 평화 및 남북교류 관광이미지와 세계적 평화관광목적지로서의 위상 강화를 위한 홍보강화
- 임진강유역의 평화생태탐방로 및 평화생태공원의 실현성 제고 및 전략적 유치를 통한 평화교류 거점 개발
- 임진각~DMZ~금강산벨트로 연결되는 수변형 자전거도로 구축을 통한 평화교류관광자원 보완
- DMZ 생태탐험 트레킹 코스 개발 추진
- 노후화된 도라전망대 이전 신축 및 편의시설, 안보체험시설 확충

1.5.5 개발전략



가. 지역경제에 도움을 주는 관광자원 개발

1) 공릉관광지 공공캠핑장 조성

- 공공캠핑장 조성으로 해당 지역 주민 우선 채용
- 캠핑 페스티벌 개최로 지역 영수증 제출 시 기념품 증정 행사 등 개최
- 공공캠핑장 개장 시 다문화 가족 등 캠핑 경험이 없는 어린이들에게 시연회 제공

2) 마장호수 수변테크로드 설치

- 주민 숙원 사항인 순환수변 테크로드 사업의 일환으로 양주시계 까지 연결
- 관광객 들의 만족도를 높이고 찾고 싶은 명소로 조성

3) 마장호수 주변 개발계획 NEXT 경기 공모 당선

- 평온하고 산책하기 좋은 마장저수지를 활용 “마장호수 물빛산책로 조성”으로 공모 (캐빈하우스, 캐라반, 데크로드 조성)
- 일자리 증대 및 파주시와 양주시의 기존 상권 활성화에 기여할 것으로 기대

[지역경제에 도움이되는 관광]



나. 미래지향적 관광자원 개발

1) 임진각 종합관광안내센터 구축

- 향후 지속적으로 증가할 DMZ의 관광객에 대응하여 DMZ 전역을 아우르는 안내 및 홍보역할을 수행할 수 있는 거점 안내센터 구축
- 증가하고 있는 중국인의 입맛을 사로잡을 수 있는 한국음식점 신설
- 국제포럼을 할 수 있는 국제회의실 구축 등

2) 임진각관광지 곤돌라 설치

- 주민 숙원 사항인 순환수변 데크로드 사업의 일환으로 양주시계 까지 연결
- 관광객들의 만족도를 높이고 찾고 싶은 명소로 조성

3) 통일동산 일원 관광특구 지정

- 문화, 쇼핑, 관광을 동시에 할 수 있는 통일동산 주변 관광특구 지정으로 다양한 프로그램 개발 및 파주시 브랜드 가치 상승
- 관광특구 지정으로 상인들에 대한 법적완화(공개공지 사용 등) 적용

[미래지향적 관광]

임진각 종합관광안내 센터	곤돌라 설치	공릉관광지 조성계획수립
		

다. 힐링이 있는 관광

1) 생태탐방로 개방 및 운영

- 2016년 1월부터 개방 운영하여 새로운 트래킹 코스 제공
- 개방을 위한 1사단과 협약서 및 경기관광공사와 운영 협약서 체결('16년 1월)
- 개방을 위한 부스 2개소 설치('16년 1월)
- 2016년 3월까지 시범운영 / 3월 이후 정식 운영

2) 평화누리길 활성화 추진

- 심학산 둘레길 등 평화누리길 연계 순환코스 개발(기존 사업비 활용)
 - 순환코스 개발 완료시 걷기 기념행사 개최
- 평화누리길 8코스 종점부인 울곡습지에 화장실 설치(본예산 확보)
- 마을과 공동으로 평화누리길 홍보를 위한 벽화 사업(쉼터, 안내표시 등) 추진
- 평화누리길 중 주민여론(공모등) 수렴(경기관광공사 시스템 이용)하여 베스트길을 선정하고 각종 매체(온라인, 모바일)를 활용하여 적극적인 홍보

3) 관광지 환경개선 사업

- 임진각 관광지 보도정비로 관광객들에게 편의 도모(지특사업)
- 관광지 관리 및 환경개선을 위하여 문체부에서 국비 50%지원해주는 사업

[힐링이 있는 관광]



라. 기타 관광개발 계획

1) 광탄 아우트로 테마파크

- 위 치 : 광탄면 발랑리, 마장리, 영장리, 기산리 일원

[광탄 아우트로 테마파크 사업내용]

구분	사업내용
아우트로테마 둘레길	• 박달산 둘레길 (광무정4.3km→정상2.5km→정토사3.7km)
	• 기산 둘레길 4.2km (감사원 교육원→옛날밥집)
명품 가로수길	• 벚나무길 조성 3km (영장1리↔마장저수지) • 무궁화길 2km (도마산초등→발랑저수지)
아우트로테마 트레킹사업	• 자연발생유원지 정비 • 아쿠아트레킹 정비 및 코스 개발
수변테크	• 마장호수 수변데크 2.7km 조성
마장호수	• 짚 와이어, 국민여가캠핑장, 유원시설

자료 : 파주시 공원녹지과, 문화관광과

[광탄 아우트로 테마파크 마스터플랜]



2) 파주 장단콩 웰빙마루 조성

- 위 치 : 탄현면 법흥리 1785번지
- 부지면적 : 138,212㎡(42천평)
- 사업내용 : 장류 공방센터, 콩 체험장, 국민장독대, 음식점, 마루 전망대 등

[파주 장단콩 웰빙마루 조감도]



3) 파주목 관아 복원

- 위 치 : 파주읍 파주리 일원
- 사업내용 : 관아 추정지 지표조사를 통해 파주목 관아터 홍보 추진하고 향후 기 무부대 이전을 포함한 발굴조사, 문화재 지정, 관아 건축물 복원 추진

4) 축제의 도시, 법원프로젝트 추진

- 위 치 : 법원읍 일원
- 사업내용
 - 율곡문화제 : 전야제, 율곡연극, 유가행렬, 학술대회, 율곡퀴즈대회, 자운서원 추향제, 신사임당추향제, 서원음악회 등
 - 페스티벌시티 : 오감만족 희망 빛 축제(초리굴, 가야4리)
 - 법원읍 오감만족 희망 빛 만들기 : 집장촌 재정비, 전통등거리(빛 둘레길), 율곡문화 테마벽화길 등

[법원프로젝트 희망 빛 축제]



5) 감악산 힐링테마파크 조성

- 위 치 : 파주시 적성면 설마리 산43번지 일원
- 규 모 : 감악산 힐링테마파크 (107,305㎡)
- 사업내용
 - 감악산 힐링파크(구곡빌리지 단지, 수변광장, 자연학습체험장)
 - 감악산 둘레길, 주차장, 운계출렁다리, 산책로 조성

[감악산 힐링테마파크 사업 계획]



6) 파평 슬로우 테마파크 조성

- 위 치 : 파주시 파평면 울곡리 일원, 문산읍 이천리 일원
- 사업내용
 - 울곡수목원 (수목원 34.15ha)
 - 울곡습지공원 (봄/가을 꽃밭조성 - 45천명)

[파평 울곡 테마파크 사업 계획]



마. 골프장 계획

- 현재 파주시 골프장은 총 12개소 195홀이 운영 및 추진중에 있음

[골프장 현황]

연번	골프장명	홀 수	위치	비 고
1	서원밸리(회원제)	18홀	발랑리 산48-1	운영중
2	서원밸리(대중)	9홀	발랑리 123-1	운영중
	서원밸리골프장(대중)	18홀		
3	서서울(회원제)	18홀	용미리 산79-1	운영중
4	J-Public(대중)	6홀	장곡리 47-1	운영중
5	베스트밸리(대중)	9홀	분수리 28-26	운영중
6	파주CC(대중)	18홀	갈곡리 산83-1	운영중
7	파주프리스틴(대중)	18홀	기산리 산183	운영중
8	타이거CC(대중)	18홀	덕천리 산1-4	공사중
9	스마트KU(대중)	27홀	삼방리 산84	공사중
10	한서울골프장(대중)	9홀	영장리 산51	행정절차 이행중
11	마장리 골프장(대중)	9홀	마장리 산67-1	행정절차 이행중
12	비래 골프장(대중)	18홀	신산리 산27-1	행정절차 이행중

자료) 파주시 내부자료

- 파주시 골프장 수요추정
 - 기승인된 2020년 도시기본계획상 골프장 수요 예측치에 대하여 계획인구 대비 산정하였을시, 골프장수 17개소, 홀수 298홀로 추정됨

[파주시 골프장 수요 예측]

(단위 : 개소, 홀)

구 분	계획인구 (만인)	골프장수 예측 (18홀 기준)	개발 가능 골프장 홀수
2020년 기본계획 (추정치)	66.8	16	288
2030년 기본계획 (추정치)	69.2	17	298

2. 사회·문화 개발계획

2.1 의료·보건

가. 의료·보건 현황

- 파주시에는 1개소의 종합병원이 있으며, 병상수는 3,682개소로 2010년부터 지속적으로 증가하는 추세임
- 병원, 치과병원, 한의원 또한 점진적으로 늘어나는 추세임
- 파주시에 요양병원은 최근 5년간 3개소에서 14개소로 크게 증가하였으며, 병상수 또한 218개에서 2,094개로 대폭 상승함

[의료시설 현황]

구 분		2010	2011	2012	2013	2014
합계	병원수(개)	272	297	350	335	349
	병상수(개)	1,712	2,079	2,741	3,118	3,682
종합병원	병원수(개)	1	1	1	1	1
	병상수(개)	110	140	172	172	192
병원	병원수(개)	7	8	11	10	9
	병상수(개)	565	601	767	774	645
의원	병원수(개)	134	140	182	150	158
	병상수(개)	489	489	634	634	421
요양병원	병원수(개)	3	7	8	11	14
	병상수(개)	218	519	828	1,207	2,094
치과병원	병원수(개)	78	78	80	89	95
	병상수(개)	-	-	-	-	-
한방병원	병원수(개)	1	1	1	1	1
	병상수(개)	31	31	31	31	31
한의원	병원수(개)	53	61	64	69	69
	병상수(개)	-	-	-	-	-
부속의원	병원수(개)	-	-	2	3	1
	병상수(개)	-	-	10	1	-
보건소(개)		1	1	1	1	1
보건지소(개)		5	5	5	6	6
보건진료소(개)		7	7	7	7	7

자료 : 파주시 통계연보, 각년도.

나. 의료인력

- 최근 5년간 의료인의 수가 지속적으로 증가하였으나, 2010년 228인이었던 의사 수가 2014년 216인으로 감소함
- 치과 의사, 한 의사, 간호사 또한 증가 추세를 보임
- 2014년 현재 의료인은 의사 1인당 1,947인, 치과 의사 1인당 4,093인, 한 의사 1인당 5,841인의 시민에게 의료서비스를 제공하고 있음

[의료인 현황]

(단위 : 인)

구분	합계	의사	치과 의사	한 의사	약사	간호사	간호 조무사	의료 기사	의무 기록사
2010	1,335	228	88	59	7	223	469	254	6
2011	1,428	252	92	67	13	231	505	261	6
2012	1,200	252	82	63	22	231	224	319	6
2013	1,621	237	103	73	26	499	412	262	6
2014	1,551	216	103	72	23	398	453	281	5

자료 : 파주시 통계연보, 각년도

[의료인 수요 현황]

(단위 : 인)

구분	2010	2011	2012	2013	2014	경기도 (2014)
의사 1인당인구	1,597	1,537	1,596	1,731	1,947	574
치과 의사 1인당인구	4,139	4,209	4,904	3,982	4,083	2151
한 의사 1인당인구	6,173	5,780	6,383	5,619	5,841	2974
간호사 1인당인구	526	526	884	450	928	386
병상당 인구	213	186	147	132	114	104

자료 : 파주시 통계연보, 각년도, 경기도 통계연보, 각년도.

다. 보건소 인력현황

- 보건소 인력은 서울시 구평균에 비하여 대부분의 비율이 낮고, 치과위생사와 위생사·위생시험사의 비율은 높음

[보건소 인력현황]

(단위 : 인)

구분		파주시	서울시 구평균
의사	공중보건의	2	7.2
치과의사	공중보건의	-	1.1
약사		-	4.3
의료기사	방사선검사	3	3.6
	임상병리사	2	6.0
	치과위생사	5	1.3
	물리치료사	1	1.6
간호사		13	25.2
영양사		1	1.6
간호조무사		1	-
의무기록사		-	-
위생사 · 위생시험사		3	2.2
보건직(행정직)		2 (2)	13.7 (22.6)
한의사		-	1.1
합계(기타)		33 (6)	68.9 (13.4)

자료 : 파주시 통계연보, 2015. / 서울시 통계자료

라. 기본방향 및 지표설정

1) 기본방향

- 생활권을 중심으로 진료권 우선설정 및 계층별 진료체계 확립
- 시민들의 용이한 의료시설 이용을 위하여 의료인력 및 의료시설의 효율적인 배치
- 보건의료의 질적 수준제고를 위해 공공 의료기관의 확충 및 진료체계 정비
- 지역사회차원에서의 공공의료와 사회복지와의 연계
- 지역별·계층별 의료욕구를 감안한 전문적인 의료복지서비스의 실시
- 다양한 노인의료문제에 대처하기 위한 장기적인 노인의료시스템의 개발
- 사회적 약자를 위한 의료서비스 지원·확대

2) 지표설정

- 종합병원은 시민들의 이용편익을 고려하여 인구 15만인당 1개소로 계획하고 신규 인구유입지역에 우선적으로 추가 배치
- 보건소는 <지역보건법 제8조(보건소의 설치)>에 의거, 인구의 추가 유입과 고령화로 인한 지역주민의 보건의료를 위해 추가로 설치·운영 계획
- 병상수는 6,920병상, 1병상당인구는 100인으로 산정

[의료·보건시설 수요추정]

구분	2014년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
계획인구(인)	433,000	453,000	507,000	614,000	692,000	
병상수(개소)	3,682	3,775	4,609	6,140	6,920	
1병상당인구(인)	118	120	110	100	100	
종합병원(개소)	1	1	3	4	5	개소/15만
병원(개소)	9	10	13	15	17	개소/4만
의원(개소)	158	160	169	205	231	개소/3천
치과의원(개소)	95	95	101	123	138	개소/5천
특수병원(개소)	1	1	2	3	3	중생활권별1개소
한방병원(개소)	1	1	2	3	3	중생활권별1개소
보건소(개소)	1	1	2	3	3	중생활권별1개소
보건지소(개소)	6	6	8	12	14	개소/5만

마. 실천전략

1) 종합병원의 확대 및 의료시설의 균형적 설치

- 종합병원, 병원, 의원, 보건소, 보건지소의 적절한 균형설치 유도
- 종합병원은 생활권별 인구규모에 따라 1~2개소를 배치하고 병원 및 의원을 체계적으로 배치하여 진료체계 확립
- 종합병원의 유치에 병원의 입지와 지리적 문제를 해결하기 위해 종합병원 분원설치 유도
- 지역주민이 적은 지역은 보건소 확충을 통한 의료시설 설치유도

2) 응급의료 지원의 강화

- 지역내에 노인 분포가 높은 지역은 시차원의 응급의료체계 구성
- 응급의료지원은 민간기관의 재정적 한계가 있으므로 파주시 차원에서 공공 응급체계의 확립

3) 의료보건 프로그램의 활성화 및 지역과의 연계

- 파주시 의료보건생활실천(금주, 금연, 운동, 식생활) 프로그램 개발 및 시민운동 활성화
- 의료복지는 지역사회 특성을 고려하여 중앙집권적·획일적인 것에서 탈피하여 운영주체인 지방자치제의 주체성 및 주민의 주체성에 근거하여 운영
- 보건의료의 연대 및 제휴를 통하여 지역보건활동, 재가복지 활동에 진전을 꾀하고 보건시설, 의료시설, 복지시설 등의 체계적인 정비 유도
- 지역의료시설 지역적 불균형 문제를 해결하기 위한 보건복지연계프로그램의 개발
- 건강한 학교, 직장 만들기 프로그램 개발

4) 노령화 사회에 대비한 의료서비스 개선 및 특수병원 설치 유도

- 노인인구의 의료체계 강화 및 서비스 제공을 위한 노인특화병원, 노인요양시설, 노인전문병원 등 설치
- 장애인을 위한 장애인전문병원 유치 및 한방종합병원 유치
- 노인 도우미 간병전문교육 실시를 통한 노인간호 전문인력 육성

5) 저소득층, 소외계층 등 사회적 약자를 위한 의료서비스 지원·확대

- 장애인, 거동이 불편한 노인들을 위해 도시형 방문보건센터 및 지정방문 의료서비스 등 특정기능을 강화한 특화보건소 설치
- 의료비 보조 및 감면혜택 지원
- 보건소 지원확대를 통해 기존의 소극적 보건소 역할 탈피
 - 무료건강검진, 질병 예방과 치료, 물리치료, 재활 등 포괄적인 서비스 제공
 - 방문보건 서비스 등의 기능 강화
 - 사회적 약자를 포함한 지역보건의료센터로서의 실질적 역할 담당

6) 파주시 의료보건도시계획의 수립

- 장기적으로 파주시의 보건의료 욕구를 파악하고 종합적인 계획의 수립
- 영역별 도시보건지표 개발 및 보급
- 의료보건관련기관들의 연계 및 협조체계 구축
- 인근 도시간 건강정보 연계

2.2 사회복지

가. 사회복지 현황

1) 일반현황

- 소득수준의 향상으로 생활의 질에 대한 관심이 높아지고, 이에 준하는 복지시설과 프로그램에 대한 관심과 수요가 점차 증대
- 무의탁이나 노동능력이 떨어지는 사람들을 대상으로 치료나 보호 등을 목적으로 하는 수용시설 중심의 복지시설이 점차 필요하게 됨
- 2014년 기준 국민기초생활보장수급자수는 (전체인구 1,237,386명 경기도 189,400명) 파주시 7,565명으로 전국기준 비율 0.6%, 경기도기준 비율 4.0%임
- 2010년 이후 파주시 아동복지시설, 장애인복지시설, 여성복지시설, 청소년수련시설은 시설수의 증감없이 유사하게 나타났으며, 노인복지시설, 보육시설은 증가추세를 보임

[사회복지시설 현황]

구분		보육시설	아동복지시설	노인복지시설	장애인복지시설	여성복지시설	청소년수련시설
2010	시설수(개소)	471	6	354	4	2	6
	현인원(인)	12,145	7	-	229	14	-
2011	시설수(개소)	511	6	369	4	2	5
	현인원(인)	13,424	35	-	228	17	-
2012	시설수(개소)	533	6	379	4	9	5
	현인원(인)	15,410	27	-	233	1	-
2013	시설수(개소)	537	5	384	4	2	7
	현인원(인)	14,839	124	-	236	14	-
2014	시설수(개소)	529	6	390	4	2	7
	현인원(인)	14,674	117	-	237	14	-

자료 : 파주시 통계연보, 2015.

나. 기본방향

1) 변화되는 복지 욕구와 수요에 대한 대책 강구

- 급속한 경제발전과 생활수준 향상, 의학발전 등의 사회적 여건변화와 평균연령이 연장됨에 따라 노인인구의 지속적인 증가로, 노후의 건전한 여가생활을 영위하기 위한 시설의 확충 등 적극적인 사회복지 정책 추진
- 급증하는 노인 욕구를 해소하기 위해 기초적 욕구를 충족, 중산층 이상 노인에게는 수익자 부담원칙에 의한 다양한 유료서비스를 제공함으로써, 모든 노인들이 가정과 사회에서 건강하고 활동적인 사회생활 영위토록 추진
- 복지수요 변화에 따라 시설중심의 복지에서 지역 사회를 중심으로 한 보다 효율적인 서비스 제공을 위해 보건·의료·복지의 유기적 연계

2) 파주형 맞춤형 복지모델의 개발

- 파주시의 재정, 복지수준 등을 감안한 파주형 맞춤형 복지모델의 개발
- 파주 시민의 복지요구조사를 통한 복지사업의 우선순위의 결정과 시민들의 복지정책 참여의 유도

3) 사회복지관련 지역사회연계의 강화

- 지역사회와 연계한 사회복지프로그램의 활성화
- 사회복지비용의 절감을 위한 민관의 지역사회연계 프로그램 개발

4) 지역적 시설의 분배 및 조정

- 다양한 사회복지시설의 지역적·생활권별 안배를 통하여 지역복지의 수준의 향상을 유도

5) 복지 서비스의 다원화, 다양화

- 기존 복지시설의 대부분이 정부, 지방자치단체, 사회복지법인체를 중심으로 공급되었으나, 장기적으로 개인과 기업, 자원봉사자 등의 비공식적인 공급체계를 활용하여 복지 서비스 주체를 다원화
- 사회복지시설을 지역사회에 개방하고, 지역주민의 참여를 유도함으로써 지역공동체를 형성하고 보다 다양한 서비스 제공

다. 지표설정

- 생활권에 상응하는 복지시설들을 적정배치하고 사회복지시설에 대한 수요증가와 이에 따른 제도적 지원을 강구
- 복지시설은 이용대상자 및 계층중심으로 시설의 종류를 구분하되, 시설의 규모 및 시설수는 이용권을 감안하여 결정
- 주민들이 이용하기에 편리한 생활권중심지 등 인구밀집지역에 우선적으로 배치
- 각각의 시설은 생활권별로 서비스 제공이 균등하게 이루어지도록 계획함

[사회복지시설 수요추정]

구 분	2014년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
계획인구 (인)	433,000	453,000	507,000	614,000	692,000	
보육시설 (개소)	529	540	567	698	782	4세이하 인구의 55%, 20인/시설
아동복지시설 (개소)	6	7	7	8	8	5~14세 인구의 7천명당 1개소
노인복지시설 (개소)	390	397	537	795	1,066	65세이상 인구의 15%, 25인/시설
장애인복지시설 (개소)	4	4	10	12	14	5만명당 1개소
여성복지시설 (개소)	2	2	5	6	7	여성인구 5만명당 1개소
청소년수련시설 (개소)	7	8	9	11	11	15~19세 인구의 3천명당 1개소
부랑인시설 (개소)	-	-	-	-	1	대생활권당 1개소

라. 실천전략

1) 시민참여형 파주시 복지모델의 개발

- 공공복지와 민간복지의 연결프로그램의 개발
 - 복지 분야는 재정적인 부담이 높은 사업이므로 민간부문의 적극적인 참여의 유도 및 지역적 특성을 고려한 노인직종의 개발
 - 자활프로그램의 개발시 지역 민간자원의 적극적인 활용
- 파주시의 특성화된 프로그램의 실시
 - 노인복지회관을 거점으로 지역별 소규모 노인복지시설에 교육, 자원봉사, 문화활동 등 노인복지프로그램의 보급 및 지원
 - 기존의 복지시설과 재가장애인과의 연결프로그램의 개발을 통한 재가장애인복지의 강화
 - 간병도우미 사업추진을 통해 기초생활보장 자활사업 참여자 및 저소득여성에게 안정된 일자리 제공
 - 파주시 방과후 아동보육 모형의 개발
 - 여성복지 차원에서 지역사회 여성들의 사회참여 프로그램을 개발하고 지원

2) 사회복지시설 배치와 운영

- 종합적인 사회복지시설 확충
 - 종합적인 지역복지체계를 구축하고 지역의 보건센터로서 기능을 담당하기 위해 생활권별 종합사회복지시설 확충
 - 지역적 특성을 고려한 수급자들의 재활프로그램의 개발과 보급을 위하여 수급자 밀집지역을 중심으로 자활센터 설치 유도
 - 상대적으로 소외된 지역에 우선적인 배치를 통하여 사회복지시설의 균형적인 배치를 도모하여 지역 사회문제를 예방, 치료하며 주민의 연대감을 형성하는 구심점으로 육성
- 노인복지시설 확충
 - 노인복지시설의 현대화 및 노인환자를 전문적으로 요양·보호하는 노인전문요양시설 등 다양한 노인복지시설의 확충
 - 다양한 노인전용 여가시설을 설치, 운영하고 전문적인 여가 프로그램의 개발 및 공급 체계화를 위해 노인종합복지시설 확충
 - 재가노인복지서비스의 활성화 및 긴급 의료이송체계 구축
 - 지역별 노인복지시설 배치를 통해 사회복지시설의 균형적인 배치 도모
- 아동복지
 - 아동양육시설을 아동상담, 일시보호, 급식, 프로그램 제공 등 지역아동을 위한 종합서비스 시설로 전환 추진하여 아동복지 향상 도모
 - 생활권별 200인 이상 규모의 공공보육시설을 설치하여 아동보육의 양적·질적 확대 도모
 - 공공보육시설을 지역적으로 균형있게 배치하여 접근성을 향상시키고 이용편의를 도모하며, 민간보육시설을 확대하기 위한 재정지원 등을 확대
 - 지역사회 저소득 빈곤아동의 교육, 급식지원 등 프로그램 운영을 위하여 지역아동 센터에 지원 등 확대
- 여성복지시설의 확대
 - 미혼모 여성들의 육아를 위한 위탁보호시설의 확대 설치
 - 공공보육시설 설치, 육아휴직제, 산전/산후 휴가제 도입 등을 통해 여성의 경제 활동 참여 증진 도모
 - 저소득 한부모가정의 보호를 위해 한부모 가정의 복지정책 지원을 확대하고 저소득 모자가정의 완전 자립을 도모
- 청소년 관련시설 확대 및 프로그램 개발
 - 학교폭력으로 인한 피해방지를 위해 학교폭력 예방교육 및 위기학생 지원 강화, 학교 안전시스템 구축 운영

- 청소년 관련시설의 전문적 운영이 필요하며, 청소년 담당전문인력의 충원과 확보를 통해 청소년 욕구에 맞는 전문적인 프로그램 운영 필요
- 청소년 대상 참여문화 및 여가프로그램 개발

3) 분야별 장기발전계획의 수립

- 분야별 장기발전계획의 수립
 - 복지사업은 많은 재정적 부담이 있으므로 단기적으로 비용절감형 복지사업을 실시 하고 장기적으로 분야별 복지 장기계획 수립
- 장기발전에 필요한 자원의 확보
 - 사회복지시설에 종사하는 전문요원들의 양적·질적 수준이 낮고 전문훈련기능이 미비하므로 전문 인력기관의 확충 도모
 - 자원봉사자 활용 등의 제도적 장치를 마련함으로써 복지서비스의 질적 향상 도모
- 분야조정을 위한 위원회의 설치
 - 사회복지의 각 분야별 세부 실천계획 및 조정을 위한 특별위원회 운영을 통하여 미래의 수요파악 및 연속성의 확보로 복지환경 조성에 적극적으로 대처
- 장기적인 시설배치 지도 개발 및 보급
 - 사회복지시설에 대한 적극적인 지원으로 사회복지시설의 수준 향상 및 질적 재고
 - 종합적인 지역복지체계를 구축하고 지역의 보건센터로서 기능을 담당하기 위해 종합사회복지관 확충

2.3 교 육

가. 교육현황

- 2014년 기준 유치원은 2010년 대비 18개소 증가하였으며, 초·중·고등학교 모두 5년 전에 비해 각각 3·2·11개소씩 증가함
- 특히 2011년 고등학교수와 학생수가 급격히 증가하였으며, 특성화·특수목적·자율고의 신설이 주요하게 작용함
- 전체적으로 학교의 공급은 증가하였고, 학생 수 또한 꾸준히 증가하는 추세임

[파주시 학교현황]

구분	유치원		초등학교		중학교		고등학교		전문대학	
	원수 (개소)	학생수 (인)	학교수 (개소)	학생수 (인)	학교수 (개소)	학생수 (인)	학교수 (개소)	학생수 (인)	학교수 (개소)	학생수 (인)
2010	80	3,911	54	24,759	22	12,342	6	4,657	1	2,446
2011	85	4,745	56	25,681	23	13,257	15	10,887	2	3,923
2012	88	5,473	56	25,901	24	13,991	16	11,621	2	3,147
2013	93	6,733	57	25,916	24	14,486	15	11,266	2	3,749
2014	98	7,232	57	26,355	24	14,320	17	12,016	3	5,534

자료 : 파주시 통계연보, 2015.

[교사 1인당 학생수(2014년)]

구 분	초등학교	중학교	고등학교
파주시	16.9	16.2	13.8
전국평균	16.9	16.6	14.5
OECD평균	15.1	13.0	13.3

자료 : 2016년 OECD 교육지표 조사결과

주1 : 교사는 수업 담당 교사만 해당(교장교감 등 관리직 교원 및 보건·사서교사 등 비교수전문직 제외).

주2 : 우리나라는 전일제 교사를 대상으로 하며, OECD 평균은 전일제 환산치를 기준

나. 기본방향 및 지표설정

1) 기본방향

- 인구증가와 취학을 증가에 따른 교육시설 확충 및 개선을 위하여 단계적 계획 수립이 필요
- 도시개발사업, 택지개발사업 등 각종 개발사업에 따른 초등학교 신설시, 초등학교 정원의 1/4이상을 수용할 수 있는 공립유치원 계획 수립
- 학교별·지역별 격차 해소를 위해 학교시설공급은 생활권별 균등배분을 원칙으로 하되, 신흥 밀집지역에 대해 우선적으로 공급
- 첨단산업유치 등으로 활발할 산업활동과 연계한 산·학·연 기반구축으로 다가올 미래에 대비할 수 있는 창의적 인재 교육
- 다양한 교육모델 도입(외국어학교, 특수목적고, 외국인마을, 평생학습도시 조성 등)을 통한 교육기회 제공 및 특기·적성교육의 활성화로 명품교육도시 기반 조성
- 대학 및 전문기관과의 연계를 통한 파주시 평생교육모델 개발과 평생교육 기회 확대
- 컴퓨터, 통신, 소프트웨어 등의 정보기술 인프라를 통한 지식인프라와 가상교육체제 구축

2) 지표설정

- 학급당 학생수는 교육여건을 나타내는 대표적인 지표이며, 파주시 교육환경을 개선하기 위해 지속적으로 감축할 계획
- 학급당 학생수는 2014년 기준 초등학교 24.3인/학급, 중학교 31.8인/학급, 고등학교 30.3인/학급에서 목표연도까지 OECD평균 교육지표를 바탕으로 감축하여, 초등학교 학생수 21인/학급, 중·고등학교 학생수 23인/학급으로 계획하고, 단계적으로 교육시설의 질을 높이도록 계획
- 계획인구로부터 단계별 취학율을 고려하여 학생수를 추정함
- 향후 증가하는 인구에 대한 원활한 교육시설 공급과 지역간 균등배분을 원칙으로 목표연도인 2030년 초등학교 84개소, 중학교 44개소, 고등학교 39개소로 계획
- 저출산 및 신규개발계획에 따른 취학인구 비율은 점차 줄어드는 반면, 전체 인구수의 증가로 취학인구수 또한 증가할 것으로 추정
- 「유아교육법 시행령」 제17조 제3항 제3호에 따른 신설초등학교 정원 4분의 1에 해당하는 공립유치원 설립계획을 유아수용계획에 포함하여야 함
 - 최근 5개년도 통계추이를 고려하여 유치원 1개소당 인구 20인/학급, 3학급을 기준으로 설정

[학급당 학생수(2014년)]

구 분	초등학교	중학교
파주시	24.7	33.0
전국평균	24.0	32.8
OECD평균	21.2	23.6

- 대학교는 현재 운영중인 3개소(웅지세무대학교, 두원공과대학교, 서영대학교)와 미군반환공여구역 캠프에드워즈에 입지할 예정인 한국폴리텍대학을 포함하여 2020년 4개소로 추정되고, 추진중인 대학 6개소와 그 외 추가계획을 포함하여 목표연도 16개소로 설정
- 추진 및 운영중인 10개 대학 외 추가계획 중 위치 표시하지 않은 3개소(출판영상 관련, 영어교육관련, UN평화대학)는 목적 등이 부합 시 위치 상관없이 입지가 가능

[추진 및 운영중인 10개 대학 외 추가계획]

구 분	단계	개소	비고
출판·영상관련 대학	4	1	• 2025 파주도시기본계획 일부변경 계획 반영
영어 교육관련 대학	4	1	• 2025 파주도시기본계획 일부변경 계획 반영
미군반환공여구역 내 대학	4	2	• 캠프자이언트 : 서강대 MOU 체결 이력(타 대학 유치 추진) • 캠프스탠튼 : 국민대 MOU 체결 이력(타 대학 유치 추진)
UN평화대학	4	1	• 초광역개발권기본구상에서 접경지역에 계획 (코스타리카에 본교를 둔 UN의 유일한 학위수여 대학으로서 UN에서 활동할 인재를 양성, 한국분교 설립 추진)한 대학으로 유치 추진
운정신도시내 대학	4	1	• 운정신도시 계획의 복합형 도심대학 반영
합 계	-	6	

[교육시설 수요추정]

구분		기준년도 (2014년)	1단계 (2015년)	2단계 (2020년)	3단계 (2025년)	4단계 (2030년)
인구(명)		433,000	453,000	507,000	614,000	692,000
유치원	신설초등학교수(개교)	-	-	16	9	2
	신설 초등학교 학교당 학급수(학급)	-	-	19.0	19.0	19.0
	신설 초등학교 학급당 학생수(인)	-	-	23.0	22.0	21.0
	신설 초등학교 학교당 정원(인)	-	-	437	418	399
	공립유치원 추가 설치(개소)	-	-	30	16	4

구분		기준년도 (2014년)	1단계 (2015년)	2단계 (2020년)	3단계 (2025년)	4단계 (2030년)
초등 학교	취학인구비율(%)	6.1	6.0	6.3	5.6	4.8
	학생수(명)	26,355	27,217	31,916	34,332	33,507
	학급당학생수(명)	24.3	24.4	23.0	22.0	21.0
	학급수(학급)	1,084	1,114	1,388	1,561	1,596
	학교당학급수 (학급)	19.0	19.5	19.0	19.0	19.0
	시설수(개교)	57	57	73	82	84
중학교	취학인구비율(%)	3.3	3.0	3.2	3.1	2.8
	학생수(명)	14,320	13,716	16,419	19,187	19,284
	학급당학생수(명)	31.8	31.2	28.0	26.0	23.0
	학급수(학급)	450	440	586	738	838
	학교당학급수 (학급)	18.8	18.3	19.0	19.0	19.0
	시설수(개교)	24	24	31	39	44
고등 학교	취학인구비율(%)	2.8	2.8	3.2	3.2	3.0
	학생수(명)	12,016	12,793	16,465	19,601	20,623
	학급당학생수(명)	30.3	30.0	28.0	26.0	23.0
	학급수(학급)	397	427	588	754	897
	학교당학급수 (학급)	23.4	25.1	23.0	23.0	23.0
	시설수(개교)	17	17	26	33	39
대학교	시설수(개교)	2	3	4	10	16

다. 실천전략

1) 전체 학생들을 고려한 교육기관의 지역적 균형 배치

- 학교시설의 공급은 지역간 균등배분을 원칙으로 하며, 과밀학급 현상이 두드러진 신규 주거지역과 택지개발 및 도시개발사업 등에 우선적으로 설치
- 학교배치는 생활권 단위를 원칙으로 하고 급격한 교육환경의 변화가 예상되는 지역은 재배치 계획 수립
- 미래의 수용인구 및 학생 수를 감안한 초·중·고등학교와 대학교의 장기배치계획과 교육환경의 개선을 위한 학급당 학생 수 계획을 수립하여 교육환경의 양적·질적 개선 도모
 - 도시개발사업, 택지개발사업 등 개발사업 시행시 적절한 학교용지를 확보하기 위해 합리적인 학생수요 예측 및 교육청 협의
- 복지관, 도서관 등 지역자원과의 연계프로그램을 개발하여 학습효과 제고 및 체함 학습 강화
- 학생을 위한 도시교통 노선의 재조정을 통한 통학시간의 단축과 배차조정을 통한 원활한 통학시스템 구축

2) 교육기반 선진화 및 교육환경 개선

- 수업시간에 인터넷을 통한 정보 수집 및 토론이 가능한 기반시설 구축·확대
- 교육보조기구(인쇄물, 구체물, 각종 게임, 영상매체자료, TV방송프로그램, 시청각 기재 등) 구비
- 학교 냉난방 시설, 급수시설, 화장실 시설 개선
- 학생들의 학습능력 고취를 위한 학습 분위기 조성 프로그램 개발 및 청소년 교육 가치관 교육

3) 파주 시민을 위한 평생교육의 네트워크 구축

- 노령화에 대비한 파주시 평생교육 운영계획 수립 및 이를 확대, 발전시킬 수 있는 프로그램 개발
- 정년퇴직자 및 전업자의 재교육화와 재사회화의 욕구를 충족시켜줄 수 있도록 평생교육 실시
- 교육네트워크 구축시 민간자본 참여를 위하여 방과 후 학교와 민간교육기관과 연계한 프로그램 개발
- 생활권별 평생학습센터 설립·운영을 통해 교육도시 위상 강화 및 생활속의 평생학습 문화 구축

- 평생학습기관 종사자 등의 연수 및 교육 지원
- 도서관, 박물관, 공원, 체육시설, 사회교육시설 등과 관련한 인프라를 구축

4) 지역적 특성을 고려한 인재양성 유도

- 국가경쟁력을 위해 수학·과학 교육의 질적 수준 제고
- 파주 소재 대학교들과 산·학·연 연계체계 구축 및 프로그램 확충으로 지역산업에 대한 기술적 지원과 고급기술인력 양성

5) 교육시설의 다양화

- 특수목적고의 건립으로 특화된 전문교육과 함께 우수인재 육성 및 경기북부의 교육 서비스 불균형 해소
- 직업훈련학교 및 평생교육시설 등을 통해 다양한 계층에 다양한 교육의 기회를 부여
- 외국인학교 및 외국어교육시설 등의 조성으로 국제화 사회를 대비하고 지역 경쟁력을 높임
- 열악한 농촌지역의 방과후 학습공간으로 활용하기 위하여 기존 공공청사 및 도서관을 활용하여 우선 추진하고 향후 공공청사 신축계획시 공부방 별도 확보
- 주부를 위한 다양한 문화강좌시설(교양·건강, 문화·예술, 자기·개발 등)로 의식 함양 및 시정참여를 유도하여 문화시민으로서의 자긍심 고취

2.4 문화·체육

가. 문화·체육 현황

- 공공도서관은 13개소, 2,672좌석이 있으며, 도서는 917,462권으로 나타남

[공공도서관 현황]

구분	직원수	좌석수	자료수	도서관 방문자수	연간 대출책수
계	58	2,672	917,462	2,515,052	1,573,931
중앙도서관	19	451	315,004	652,645	404,116
문산도서관	4	227	84,419	86,406	113,827
행복어린이도서관	1	82	19,089	45,609	58,291
해솔도서관	3	170	47,630	232,081	187,277
법원도서관	3	210	70,629	33,974	62,645
교하도서관	8	572	133,983	589,197	251,017

주 : 이동도서관 2대 운영현황 중앙도서관에 포함

[공공도서관 현황]

구분	직원수	좌석수	자료수	도서관 방문자수	연간 대출책수
적성도서관	3	86	38,570	12,197	16,614
조리도서관	3	44	22,214	93,257	32,616
금촌3동솔빛도서관	3	131	28,551	129,526	57,750
금촌도서관	2	118	60,186	61,251	19,835
물푸레도서관	3	125	26,838	87,641	73,894
한빛도서관	3	320	39,868	267,591	203,969
가람도서관	3	136	30,481	223,677	92,080

주 : 이동도서관 2대 운영현황 중앙도서관에 포함

- 문화시설은 영화관 4개소, 시민회관 1개소, 종합복지회관 3개소 등이 입지하고 있는 것으로 나타났으며, 공공체육시설은 61개소로 나타남

[문화 및 체육시설 현황]

연 별	문화시설 (개소)					체육시설 (개소)		
	공연 시설	지역문화복지시설			기타 시설	도서관	공공 체육시설	등록/신고 체육시설
	영화관	시민 회관	종합 복지회관	청소년 회관	문화원			
2007	3	1	-	-	1	4	16	318
2008	2	1	-	-	-	5	37	379
2009	1	1	-	3	1	5	25	408
2010	2	1	-	3	1	7	47	424
2011	2	1	1	3	1	9	50	452
2012	3	1	1	3	1	11	50	452
2013	2	1	1	-	1	12	63	464
2014	4	1	3	-	1	13	61	464

자료 : 파주시 통계연보, 2015.

- 공공체육시설로서 육상경기장 1개소, 축구장 12개소, 야구장 2개소 등 총 61개소가 입지하고 있음

[공공체육시설 현황]

연별	공공체육시설 (개소)											
	합계	육상 경기장	축구장	야구장	수영장	테니스장	씨름장	간이 운동장	체육관		국궁장	기타
									구기	생활		
2010	53	1	10	1	-	9	-	21	2	1	2	6
2011	50	1	10	1	-	9	-	21	2	3	3	-
2012	55	1	11	1	1	9	-	21	3	3	3	2
2013	63	1	12	2	1	10	-	27	3	4	3	-
2014	61	1	12	2	1	11	-	21	6	4	3	-

자료 : 파주시 통계연보, 2015.

나. 기본방향

- 시민의 정서함양과 질적 수준 향상을 위하여 문화시설 정비 및 확충
- 지역별 역사, 문화, 생활특성을 보여줄 수 있는 소규모 박물관, 기념관 등 조성을 통한 지역 특화
- 시민들의 이용측면을 고려하여 적정규모로 분산배치하고 도심부의 집중억제를 통해 시민 편익 제고
- 기존의 문화축제와 문화행사를 체계화하고, 파주를 대표할 수 있는 문화행사 및 프로그램의 개발
- 역사, 문화, 관광을 연계한 다양하고 다채로운 프로그램 개발
- 전통문화예술의 계승과 발전을 도모하고, 활발한 문화한 문화예술교류를 할 수 있는 단체를 결성하고 상설공연 프로그램, 체험프로그램 등을 개발하여 운영
- 일상적 이용의 편의성과 접근성을 고려한 근린생활권 중심의 여가와 체력단련을 위한 문화·체육공간 확보

다. 지표설정

- 시민의 정서함양과 질적 수준 향상을 위하여 체육 및 문화시설 정비 및 확충
- 공연장은 향후 다목적 공연장 등 추가계획을 고려하여 계획
- 지역별 역사, 문화, 생활특성을 보여줄 수 있는 박물관 조성을 통한 지역 특화

[문화·체육시설 수요추정]

(단위 : 개소)

구 분		2014년	2015년	2020년	2025년	2030년	비고
운동장	종합	1	1	1	1	1	대생활권 1개소
	근린	-	-	17	20	23	개소/3만명
공공도서관		13	15	17	20	23	개소/3만명
공연장		3	3	4	5	6	중생활권당 2개소
박물관		-	-	2	3	3	중생활권당 1개소

라. 실천전략

1) 시민을 위한 체육·문화시설의 확충과 기반 구축

- 모든 사회계층을 흡수할 수 있고 시민의 문화수준의 향상과 동시에 삶의 질을 높일 수 있는 장기적인 시설배치계획의 수립
- 인구 규모의 확대와 더불어 공연장, 전시시설 등을 겸한 복합 문화시설을 조성
- 사회복지시설 및 공공시설 신축시 민간 문화체육공간과의 연계를 감안하여 시설배치 계획 수립
- 생활권 중심의 소규모 문화·체육시설을 적극적으로 확보하되, 대규모 신시가지 개발시 문화·체육시설을 우선적으로 공급
 - 운정 다목적 실내체육관, 배드민턴 전용경기장 건립
- 지역체육시설의 확충, 지역기업체 및 공공기관의 실업팀 창단과 시체육회 재정 지원을 통한 체육진흥 도모

2) 기존 문화축제 체계화 및 차별화된 문화행사와 프로그램의 개발

- 거리행사, 각종 꽃행사, 먹거리행사 등 시기별, 행사별로 연계가 잘 되지 않는 문화 행사 및 축제들의 연계화·체계화 도모
- 타도시와 차별화되고, 파주시의 지역성에 부응하는 문화행사와 프로그램의 개발 및 보급
- 문화공간과 새로운 문화축제 프로그램 개발

3) 기존시설과 신축시설과의 연계성의 강화

- 시민회관, 종합체육센터, 과학관 등을 연계한 종합적인 체육·문화공간을 조성하여 시민들의 이용률 제고
- 종합운동장의 현대화 사업을 통한 문화체육 공간을 확보하여 생활체육을 테마로 하는 레저벨트 조성
- 대규모 시설 공급을 지양하고 근린생활권 중심의 소규모 체육공간 조성
- 교육시설과 체육시설의 연계 육성

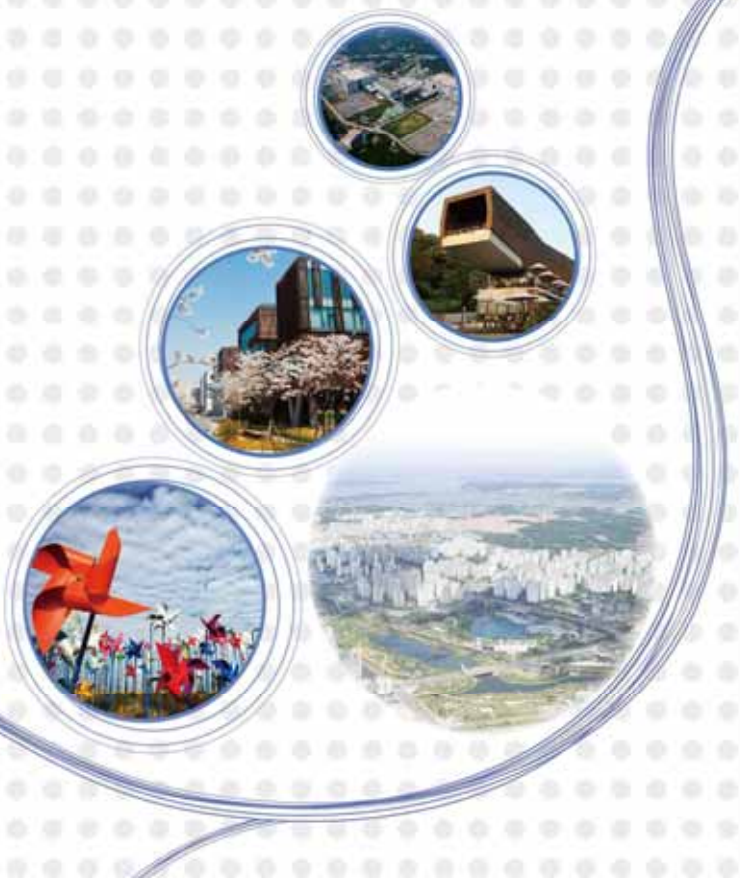
4) 공공 및 민간시설의 문화스포츠 시설의 활성화

- 생활권내 분포되어 있는 학교를 이용하여 지역사회주민이 함께 이용할 수 있는 문화스포츠 프로그램의 개발
- 기업단체의 체육관 및 영리 체육관과의 연계 프로그램의 개발

제 13 장

계획의 실행

1. 재정부문
2. 단계별 투자계획



제13장 | 계획의 실행

1. 재정부문

1.1 현황

가. 재정규모

- 2014년을 기준으로 파주시 재정규모는 935,960백만원이며, 이중 일반회계는 79.88%인 747,682백만원, 특별회계는 20.12%인 188,278백만원으로 구성
- 시민 1인당 예산액은 약 222.6만원이며, 가구당 예산액은 약 560.8만원을 나타내고 있음 (2014년 12월말 기준 인구 420,526인, 166,901가구)
- 지방화 시대가 전개되면서, 각종 개발 및 수요에 발맞춰 예산을 증가할 것으로 전망

[파주시 지방재정규모 추이]

구 분	예산현액(백만원)			세 입(백만원)			세 출(백만원)			잉 여(백만원)		
	계	일 반	특 별	계	일 반	특 별	계	일 반	특 별	계	일 반	특 별
2005	651,383	494,787	156,596	651,662	503,782	147,880	463,616	388,299	75,317	188,046	115,483	72,563
2006	699,448	539,188	160,260	700,194	538,483	161,711	541,513	460,628	80,885	158,681	77,855	80,826
2007	719,452	540,867	178,585	734,367	554,990	179,376	567,340	479,907	87,432	167,027	75,082	91,945
2008	746,025	583,197	162,828	760,994	594,744	166,250	559,418	501,502	57,916	201,576	93,242	108,334
2009	829,538	591,979	237,559	845,002	606,239	238,763	702,984	552,720	150,264	142,018	53,519	88,499
2010	785,739	559,444	226,295	799,591	573,772	225,819	648,126	512,859	135,267	151,465	60,913	90,552
2011	874,866	639,507	235,359	883,401	649,418	233,983	756,298	588,671	167,627	127,103	60,747	66,356
2012	942,591	712,158	230,433	965,963	720,896	245,067	851,305	658,475	192,830	114,658	62,421	52,237
2013	937,244	743,791	193,453	953,908	762,968	190,940	827,610	687,684	139,926	126,298	75,284	51,014
2014	935,960	747,682	188,278	951,286	763,559	187,727	830,456	697,445	133,011	120,830	66,114	54,716
증가율 (%)	3.69	4.21	1.86	3.86	4.25	2.41	6.00	6.03	5.85	-4.33	-5.42	-2.78

자료 : 파주시 통계연보, 각년도.

나. 일반회계

1) 세입구조

- 2014년 일반회계 세입은 보조금이 251,811백만원으로 33.7%를 점유해 가장 많고, 지방세가 229,217백만원으로 30.7%로 두 번째로 나타나 전체의 64.4%로 전체예산의 대부분을 점유하고 있음
- 재정자립도에 중요한 영향을 미치는 지방세 비율은 앞에서 언급한 바와 같이 30.7%를 보이고 있어, 우리나라 평균비율 21.0% 보다는 높게 나타나고 있으나 재정자립도 향상 및 건전한 재정을 위해서는 지방세의 확충이 필요함

[파주시 일반회계 세입결산]

구분	계 (백만원)	지방세 (백만원)	세외수입 (백만원)	의존수입(백만원)					
				지방 교부세	지방 양여금	조정 교부금	보조금	지방채	보전수입 등 및 내부거래
2005	503,783	92,549	180,066	81,338	-	33,166	110,614	6,050	-
2006	538,483	109,522	158,513	73,890	-	51,843	136,715	8,000	-
2007	554,990	144,132	150,665	65,115	-	40,835	134,243	20,000	-
2008	594,744	165,428	143,800	67,497	-	35,526	155,293	27,200	-
2009	591,979	182,600	125,088	46,567	-	33,504	169,820	34,400	-
2010	559,444	193,080	91,095	56,896	-	49,506	155,567	13,300	-
2011	639,507	210,149	99,776	61,890	-	54,745	212,947	-	-
2012	712,158	209,947	111,421	73,259	-	61,570	255,961	-	-
2013	743,791	229,826	111,587	86,733	-	59,840	237,005	18,800	-
2014	747,682	229,217	41,873	93,312	-	56,185	251,811	-	75,284
증가율(%)	4.03	9.49	-13.57	1.38	-	5.41	8.57	-100.00	100.00

자료 : 파주시 통계연보, 각년도.

2) 세출구조

- 파주시 지방재정의 세출현황을 보면 사회복지가 245,115백만원, 32.8%로 가장 높은 비율을 차지하고 있으며, 그다음으로는 수송 및 교통이 102,161백만원으로 13.7%로 나타남
- 그다음으로는 국토 및 지역개발, 환경보호, 일반공공행정, 문화 및 관광의 순서를 보이고 있음
- 그밖에 규모가 작은 세출로는 교육, 보건, 농림해양수산, 산업중소기업으로 나타남

[파주시 일반회계 세출결산]

(단위 : 백만원)

구분	계	일반 공공 행정	공공 질서 및 안전	교육	문화 및 관광	환경 보호	사회 복지	보건	농림 해양 수산	산업 중소 기업	수송 및 교통	국토 및 지역 개발	기타
2009	551,192	103,985	10,550	5,107	23,188	34,675	124,648	6,090	33,625	5,128	98,273	38,573	67,350
	(100%)	(18.9%)	(1.9%)	(0.9%)	(4.2%)	(6.3%)	(22.6%)	(1.1%)	(6.1%)	(0.9%)	(17.8%)	(7.0%)	(12.2%)
2010	540,632	91,578	9,450	6,524	26,405	35,388	134,449	6,723	35,213	3,289	89,539	31,629	70,445
	(100%)	(16.95)	(1.7%)	(1.2%)	(4.9%)	(6.5%)	(24.9%)	(1.2%)	(6.5%)	(0.6%)	(16.6%)	(5.9%)	(13.0%)
2011	611,717	62,080	16,293	15,539	35,042	46,469	149,023	8,170	39,848	7,704	98,648	57,269	75,632
	(100%)	(10.1%)	(2.7%)	(2.5%)	(5.7%)	(7.6%)	(24.4%)	(1.3%)	(6.5%)	(1.3%)	(16.1%)	(9.4%)	(12.4%)
2012	679,890	54,812	19,103	17,734	39,297	60,582	176,762	8,477	35,879	5,835	97,305	88,512	75,592
	(100%)	(8.1%)	(2.8%)	(2.6%)	(5.8%)	(8.9%)	(26.0%)	(1.2%)	(5.3%)	(0.9%)	(14.3%)	(13.0%)	(11.1%)
2013	687,684	76,941	7,318	18,865	46,979	65,465	208,002	9,559	32,079	3,489	92,300	48,130	78,557
	(100.%)	(11.2%)	(1.1%)	(2.7%)	(6.8%)	(9.5%)	(30.2%)	(1.4%)	(4.7%)	(0.5%)	(13.4%)	(7.0%)	(11.4%)
2014	747,682	56,136	6,618	21,754	38,823	61,621	245,115	11,418	43,620	2,559	102,161	69,194	88,663
	(100.%)	(7.5%)	(0.9%)	(2.9%)	(5.2%)	(8.2%)	(32.8%)	(1.5%)	(5.8%)	(0.3%)	(13.7%)	(9.3%)	(11.9%)

자료 : 파주시 통계연보, 2015.

다. 특별회계

- 2014년 기준 특별회계 항목은 13개 항목으로 구분되어있으며, 세입·세출을 포함한 총예산은 320,738백만원으로 예산규모 대비 세입은 187,727백만원, 세출은 133,011백만원으로 나타남

[파주시 특별회계 세입·세출]

(단위 : 백만원)

구 분	2010		2011		2012		2013		2014	
	세 입	세 출	세 입	세 출	세 입	세 출	세 입	세 출	세 입	세 출
계	225,819	135,267	233,983	167,627	245,067	192,830	190,940	139,926	187,727	133,011
주택사업	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
새마을 소득사업 운영	1,953	1,776	2,031	1,946	2,249	2,146	2,431	2,398	882	77
의료보호 기금	738	303	629	254	620	288	678	87	2,374	2,288
구획 정리사업	118	57	97	65	59	40	56	19		
영세민 생활 안정기금	8,397	2,689	9,684	3,487	10,019	3,419	10,300	2,698	68	20
주차장관리	33,565	22,413	17,650	13,226	39,665	39,298	2,986	2,498	10,878	3,203
경영 수익사업	517	433	87	-	87	-	90	-	344	214
공영 개발사업	552	542	514	451	567	332	5	-	1,113	620
도시 개발사업	22,465	18,262	23,699	19,782	50,928 (+2,590)	48,625 (+889)	25,186 (+2,737)	20,603 (+979)	91	89
대지보상	4,117	14	2,337	2,010	347	220	112	-	5	3
폐수처리 특별회계	4,996	3,120	4,407	1,436	3,948	3,378	765	639	32,766	23,668
기반시설 부담금	105,425	45,023	112,234	69,891	84,707	49,254	68,024	34,176	152	-
공기업 (수도사업)	42,976	40,635	60,615	55,078	49,281	44,941	78,570	75,829	139,054	102,829

자료 : 파주시 통계연보, 각년도.

라. 지방세 현황

- 2014년 기준 지방세 수입은 480,614백만원으로 나타났으며 직접세 455,102백만원, 간접세 25,512백만원으로 나타남
- 1인당 부담액은 약 117만원으로 점점 증가하는 추세이며, 지방세의 증가율은 연평균 9.3%로 나타났음. 이는 신도시 및 산업단지 개발로 인하여 나타나는 현상으로 분석됨

[파주시 지방세 현황]

구 분	지방세 부담 (백만원)			인구수 (인)	1인당부담액 (원)
	계	직접세	간접세		
2005	248,818	217,239	31,579	261,770	950,522
2006	380,680	351,693	28,987	292,752	1,300,351
2007	340,963	297,735	43,227	303,831	1,122,212
2008	329,045	283,842	45,203	311,164	1,057,464
2009	372,435	322,519	49,916	323,011	1,153,011
2010	475,580	424,941	50,640	355,632	1,337,282
2011	425,480	401,403	24,077	378,790	1,123,261
2012	478,543	454,975	23,568	394,201	1,213,957
2013	434,265	410,332	23,933	401,718	1,081,020
2014	480,614	455,102	25,512	411,348	1,168,388

자료 : 파주시 통계연보, 각년도.

주 : 인구수는 외국인 제외인구

- 지방세의 증가는 인구증가, 건축물 증가, 자동차 증가, 담배 및 육류 소비 증가 및 부동산 가치 상승에 의존하고 있음
- 즉, 도시규모 및 경제 활성화가 지방세수 확충에 근본적인 대응책이라고 할 수 있으며, 이를 위한 지속적인 노력이 필요함
- 1차적으로는 산업진흥 및 관광 활성화를 도모하여야 함

1.2 실천전략

가. 합리적인 세원관리

- 재산세제는 과세표 현실화를 감안 과세시가표준액을 현실과 일치하도록 조정
- 국고보조금 및 도비보조금의 확대를 위하여 파주시 정책을 국가정책에 맞춰 상호보완

나. 민간자본의 적극유치를 통한 재정 보완

- 도로·교량사업, 주택지개발사업, 산업단지개발사업, 도시재생활성화사업, 관광지·유원지 개발사업 등 공익성과 수익성을 동시에 갖고 사업에 대한 민간자본 참여 적극 유도
- 민간투자법에 의한 사회기반시설(도로, 철도, 수자원, 정보통신, 에너지, 환경·문화·관광·체육, 교육, 주택시설 등)에 대한 민간투자 적극 유치

다. 시민참여 예산제 운영

- 홍보강화, 예산학교 운영 등을 통해 행정의 일방적 주도가 아닌 시민과의 긍정적 협력관계 형성
- 자체적인 심의기준을 통한 우선순위 사업 선정과 사업 검토로 자체역량 강화
- 예산 제안의 다양화 및 참여계층 확대(청소년, 여성 참여 확대)

라. 투자방식의 변화 유도

- 공공서비스에 대한 가격보조를 지양하고 지원이 필요한 계층에 대해서는 직접지원 방식으로 전환
- 사회적 일자리 지원을 통하여 고령화에 따른 복지지출의 과도한 증가는 방지하고 근로연계복지로의 체계로 전환하여 근로친화적인 환경 조성

마. 재정운영의 건전성 도모

- 단계별 투자 우선순위를 합리적으로 선정하여 재정운영을 개선
- 중기지방재정계획과 예산사전배분제도의 정착으로 재정운영의 책임성과 투명성을 제고

1.3 재정계획

가. 재정규모 전망

- 파주시 중기지방 재정계획을 근거로 2017~2021년의 재정규모를 전망하였고, 이후 년도는 연평균 증가율을 토대로 추세연장법을 적용하여 설정
- 2030년 총 재정규모는 14,446억원이며, 세입은 11,709억원, 경상지출액은 7,338억원으로 산정

[중기지방 재정계획 총괄]

(단위 : 백만원)

구 분	2017	2018	2019	2020	2021	연평균 증가율(%)
① 세입	1,100,976	1,092,800	1,168,068	1,173,167	1,116,799	0.4
지방세	266,948	275,615	284,890	289,820	294,100	2.5
세외수입	145,435	148,878	133,770	137,873	142,114	△0.6
이전재원	559,370	542,903	591,313	587,405	539,532	△0.9
보전수입 및 내부거래	129,222	125,405	158,095	158,069	141,053	2.2
② 경상지출	212,064	208,271	240,537	273,363	287,346	7.9
행정운영경비	103,217	106,740	110,399	114,199	118,106	3.4
재무활동	56,235	54,430	62,598	63,647	65,204	3.8
예비비	52,611	47,101	67,541	95,517	104,035	18.6
③ 투자가용재원(①-②)	888,911	884,529	927,531	899,804	829,453	△1.7
④ 사업수요	888,911	884,529	927,531	899,804	829,453	△1.7
⑤ 부족재원(④-③)	-	-	-	-	-	-
재정규모(①+⑤)	1,100,976	1,092,800	1,168,068	1,173,167	1,116,799	0.4

자료 : 파주시 중기지방재정계획(17~21)

[재정규모 전망]

(단위 : 백만원)

구 분	2025	2030	비고
① 세입	1,137,616	1,170,852	
지방세	324,631	367,291	
세외수입	138,734	134,621	
이전재원	520,369	497,371	
보전수입 및 내부거래	153,881	171,570	
② 경상지출	416,535	733,778	
행정운영경비	135,006	159,572	
재무활동	75,694	91,212	
예비비	205,835	482,994	
③ 투자가용재원(①-②)	721,081	437,075	
④ 사업수요	774,472	710,843	
⑤ 부족재원(④-③)	53,391	273,768	
재정규모(①+⑤)	1,191,007	1,444,620	

나. 분야별 투자계획

- 파주시 중기지방 재정계획을 근거로 2017~2021년의 분야별 중기재정계획을 전망하였고, 이후 년도는 분야별 비중이 유지되는 것으로 설정하여 필요 재정을 산정
- 2030년 분야별 중기재정계획은 사회복지, 환경보호, 수송 및 교통 순으로 높게 설정

[분야별 중기재정계획]

(단위 : 백만원)

구 분	계	비중(%)	2017	2018	2019	2020	2021
합 계	5,651,810	100.0	1,100,976	1,092,800	1,168,068	1,173,167	1,116,799
일반공공행정	419,544	7.4	74,885	79,303	91,571	95,554	78,231
공공질서및안전	77,320	1.4	14,899	15,156	15,450	15,752	16,063
교육	120,906	2.1	26,307	22,670	23,310	23,970	24,649
문화 및 관광	217,954	3.9	64,755	54,667	36,095	32,798	29,640
환경보호	1,488,245	26.3	290,136	279,284	339,535	321,465	257,825
사회복지	1,532,961	27.1	306,397	306,213	306,483	306,830	307,039
보건	78,387	1.4	15,703	15,662	15,669	15,676	15,677
농림해양수산	209,819	3.7	46,856	41,591	40,587	40,620	40,164
산업·중소기업	41,201	0.7	20,820	4,821	5,004	5,195	5,361
수송 및 교통	562,632	10.0	75,039	95,537	118,587	127,342	146,127
국토 및 지역개발	219,628	3.9	54,706	60,758	43,030	30,569	30,565
예비비	130,551	2.3	7,254	10,399	22,347	43,198	47,352
기타	552,662	9.8	103,217	106,740	110,399	114,199	118,106

자료 : 파주시 중기지방재정계획(17~21)

[분야별 재정규모 전망]

(단위 : 백만원)

구 분	비중(%)	2025	2030
합 계	100.0	1,137,616	1,170,852
일반공공행정	7.4	84,184	86,643
공공질서및안전	1.4	15,927	16,392
교육	2.1	23,890	24,588
문화 및 관광	3.9	44,367	45,663
환경보호	26.3	299,193	307,934
사회복지	27.1	308,293	317,301
보건	1.4	15,927	16,392
농림해양수산	3.7	42,092	43,322
산업·중소기업	0.7	7,963	8,196
수송 및 교통	10.0	113,762	117,085
국토 및 지역개발	3.9	44,367	45,663
예비비	2.3	26,165	26,930
기타	9.8	111,486	114,743

2. 단계별 투자계획

2.1 기본방향

- 장기적인 도시발전 전망에 따라 여건변화에 합리적이고 능동적으로 대처할 수 있도록 투자계획 수립
- 투자우선순위를 결정하여 투자의 효율성을 높일 수 있도록 계획
- 자주재원의 확충, 재원의 합리적 배분 및 투자효과 극대화를 통한 자립기반 구축
- 도시재정계획과 연계한 가용 투자재원을 산출하고 도시 전 분야의 균형적 발전을 유도하도록 합리적인 투자배분계획 수립

2.2 투자 우선순위

가. 투자 우선순위 선정시 고려사항

[투자 우선순위 선정시 고려사항]

고 려 사 항	
<ul style="list-style-type: none"> • 긴급성 / 중요성 • 필요성 / 우수성 • 재정수입효과 • 위생/안전 효과 • 지역경제 효과 • 환경/심미적 효과 • 사업으로 인한 시민들의 장기적 불편함 	<ul style="list-style-type: none"> • 분배효과 (누가 이익을 얻고, 누가 손해를 보는가?) • 법적/정치적 타당성 • 사업지연, 미집행의 결과/효과 • 불확실성 : 위험 • 정부/지자체간 조정의 필요성 • 다른 사업과의 관계 등

나. 우선순위 결정기준

- 도시미래상과 목표에 부합하며, 지역개발의 파급효과가 큰 사업
- 지역숙원사업 및 주민 삶의 질 향상에 직결되는 사업
- 도시공간구조의 효율적 개편과 관련이 큰 사업
- 도시규모에 비해 절대적으로 부족한 시설사업
- 기후변화에 대비 저탄소 녹색성장과 연계되는 사업

다. 시설투자우선순위 결정

- 지역개발 및 균형발전을 위한 전략사업으로 고용기회를 증대·창출하는 사업
- 지역권내에 민간자본을 선도 유발할 수 있고, 그 파급효과가 최대로 작용하는 전략사업
- 사업의 편익이 특정지역 및 계층에 한정되기보다는 보다 다양한 지역·다수의 시민이 혜택을 받을 수 있는 사업
- 공공시설이나 공공서비스의 최소한의 수준을 충족시키는 사업
- 비수익성 사업참여자에 대한 혜택부여(시설관리권, 사용료징수권, 부대수익사업권, 세제지원, 절차간소화 등)

라. 단계별 투자계획에 대한 모니터링 모델 개발

- 재정사업의 상시 모니터링 및 관리체제 구축으로 집행상황 점검
- 사업별 성과평가 및 예비타당성 조사를 실시하여 효율적인 재정사용 도모
- 투자계획에 대한 비효율성을 점검하고 효율성 제고방안 마련
- 단계별 투자계획에 대한 정보공개 및 민관 협력 체계 구축을 통해 집행의 투명성과 형평성을 확보하고, 시민 맞춤형 서비스 제공
- 연차별 모니터링 보고서 작성 및 공개